



DOCUMENTO N° : 230173
REGISTRO EXP. : 159010
EXPEDIENTE CRSPA : 061-2015-GRL/CRSPA
ADMINISTRADO : ZULMA CARMELA COLLANTES BAZALAR
INFRACCION : EXTRACCION DE RECURSOS HIDROBIOLÓGICOS EN TALLAS MENORES

Resolución Administrativa CORESPA N° 010-2017-GRL/CRSPA

Huacho, 22 de febrero del 2017

VISTO:

El Expediente administrativo de la Comisión Regional de Sanciones Pesqueras y acuícolas (CORESPA) N° 061-2015-GRL/CRSPA; seguido por el Gobierno Regional de Lima en contra **ZULMA CARMELA COLLANTES BAZALAR** por incurrir en infracción al **EXCEDER** los porcentajes establecidos de captura de ejemplares en tallas menores a los establecidos; sub código 6.5 del RISPAC: **EXTRAER** recursos hidrobiológicos en tallas menores a los establecidos.

ATENDIENDO:

Que, el Reporte de Ocurrencias N° **06-000935** de fecha 21 de agosto del 2015, que obra a fojas 14 del expediente administrativo, mediante el cual los inspectores de la Dirección General de Supervisión y Fiscalización (DGSF) del Ministerio de la Producción, constataron la infracción por parte de la **E/P "MARIA DEL CARMEN" con matrícula N° HO-1718-BM** por extraer 2 TM del recurso hidrobiológico **CABALLA**, del cual el 85.12% son tallas menores, siendo permitido el 30% de tolerancia, **excediéndose en un 55.12%**, lo cual equivale a 1.1024 TM, **infracción que amerita sanción** según lo establece el código 6 sub código 6.5 del D.S. N° 019-2011-PRODUCE (RISPAC), que establece decomiso y multa: *((cantidad de recurso en exceso en toneladas x factor del recurso) en UIT)* **multa** que asciende a la suma total de **S/. 2,207.00 (DOS MIL DOSCIENTOS SIETE CON 20/100 SOLES)**.

CONSIDERANDO:

PRIMERO: Que, de acuerdo a las Disposiciones Generales del Reglamento de Inspecciones y Sanciones Pesqueras y Acuícolas (RISPAC) aprobado mediante Decreto Supremo N° 019-2011-PRODUCE, que establece el carácter de aplicación supletoria de la Ley N° 27444 "Ley Procedimientos Administrativo General", en procesos Sancionadores como los que son competencia de CORESPA, ante las infracciones que se produzcan en la realización de actividades pesqueras y acuícolas por parte de los administrados.

SEGUNDO.- Que, la Constitución política del Perú de 1993 establece que: "Los recursos naturales son patrimonio de la Nación y el Estado es soberano en su aprovechamiento". Asimismo, señala, que: "El Estado promueve el uso sostenible de los recursos naturales y está en la obligación de promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas". Igualmente Señala que: "Mediante ley orgánica se fijan las condiciones de utilización de los recursos naturales y de su otorgamiento a particulares".

TERCERO.- Que, en ese sentido el artículo 2° de la Ley General de pesca, promulgado por el Decreto Ley 25977, señala que: "Los recursos naturales hidrobiológicos contenidos en aguas jurisdiccionales del Perú son patrimonio de la Nación, por lo que corresponde al Estado regular el manejo integral y explotación racional de dichos recursos considerando que la actividad pesquera es de interés nacional".

CUARTO.- Que, mediante Decreto Supremo N° 012-2001-PE, se aprobó el Reglamento de la Ley General de Pesca, a través del cual el Ministerio de la Producción, por intermedio de la Dirección



General de Supervisión y Fiscalización, así como de las dependencias regionales de pesquería y otros organismos a los que se delegue dicha facultad, llevará a cabo el seguimiento, control y vigilancia de las actividades pesqueras, para cuyo efecto implementará los mecanismos necesarios para el estricto cumplimiento de las obligaciones asumidas por los usuarios.

QUINTO.- Que, en el operativo de control de fecha 21 de agosto del 2015, llevado a cabo por los inspectores de la Dirección General de Supervisión y Fiscalización, en la localidad de Huacho, se verificó la **E/P "MARIA DEL CARMEN" con matrícula N° HO-1718-BM**, la cual tiene como armador a **ZULMA CARMELA COLLANTES BAZALAR** identificada con DNI N° 15639506, extrajo recursos hidrobiológicos en tallas menores a las establecidas, por lo cual se procedió a levantar el Reporte de Ocurrencias N° 06-000935 de fecha 21 de agosto del 2015, habiendo cometido una infracción al numeral 6) del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca: "Extraer, descargar, procesar, comercializar, transportar y/o almacenar recursos hidrobiológicos declarados en veda, así como la utilización de los mismos en la preparación y expendio de alimentos o exceder los porcentajes establecidos de captura de ejemplares en tallas menores y los de captura de las especies asociadas o dependientes"; notificándosele "in situ" el inicio del procedimiento administrativo sancionador, otorgándosele un plazo de cinco (05) días hábiles para que presente sus descargos o acogerse a los beneficios de pago establecidos en el artículo 44° del Reglamento de Inspecciones y Sanciones Pesqueras y Acuícolas.

SEXTO.- que, el parte de muestreo N° 033660 de fecha 21 de agosto del 2015, donde se señala cómo se procedió a realizar el muestreo biométrico a la **E/P "MARIA DEL CARMEN" con matrícula N° HO-1718-BM** y que se obtuvo el 85.12% de ejemplares en tallas menores al establecido, el mismo que no se efectuó conforme a lo establecido mediante Resolución Ministerial N° 257-2002-PE "Normas de Muestreo de Recursos Hidrobiológicos", sobre los procedimientos técnicos para la realización del muestreo de recursos hidrobiológicos, ya que se observó que esta:

- No consiga la hora de inicio de la descarga, de la 1era muestra, 2da muestra y 3 era muestra.
- No cumple con lo establecido en el ítem 5 de la citada norma.

SEPTIMO.- Que, en tal sentido, se procedió a levantar el Acta de Decomiso 06 – N° 000937 de fecha 21 de agosto del 2015, mediante la cual se deja constancia que por falta de apoyo logístico, la Dirección General de Supervisión y Fiscalización solo procedió a decomisar 125 kg (CIENTO VEINTICINCO KILOGRAMOS) de 2 TM descargados del recurso hidrobiológico caballa, por haber excedido en un 85.12% de ejemplares juveniles, de conformidad con los establecido en los artículos 10° y 12° del Reglamento de Inspecciones y Sanciones Pesqueras y Acuícolas (RISPAC) aprobado mediante Decreto Supremo N° 019-2011-PRODUCE; se levantó el Acta de Donación 06 - N° 000938 de fecha 21 de agosto del 2015, donde señala que se procedió a realizar la donación de 125 kg del recurso hidrobiológico caballa, distribuidos en 5 cajas sanitarias, a favor de la Casa del Adulto Mayor Francisco Navarrete De Carranza

OCTAVO.- Que, mediante Acta de Inspección N° 000935 de fecha 21 de agosto del 2015, se describe cómo se procedió a realizar la inspección inopinada a la **E/P "MARIA DEL CARMEN" con matrícula N° HO-1718-BM** y el Parte de Muestreo N° 033660, también se dejó constancia que la Dirección General de Supervisión y Fiscalización sólo procedió a decomisar la cantidad de 125 Kg del recurso hidrobiológico caballa, por falta de apoyo logístico.

NOVENO.- Que, por su lado, el administrado en su escrito de descargo de fecha 25 de agosto del 2015, señala respecto a la infracción que se le atribuye que, la muestra no se tomó por cuarteo al momento de la descarga como estipula la R.M. N° 257-2002-PE "Norma de Muestreo de Recursos hidrobiológicos".

DECIMO.- Que, mediante el Informe Técnico N° 0705-2015/GRL-GRDE-DRP/DIREPRO7 de fecha 21 de agosto del 2015, realizado por la Oficina de Seguimiento, Control y Vigilancia, se concluyó que el administrado cometió una infracción que está tipificada en el código 6) del artículo 47° del Decreto Supremo N° 019-2011-PRODUCE, "Extraer, descargar, procesar, comercializar, transportar y/o almacenar recursos hidrobiológicos declarados en veda, así como la utilización de dichos recursos en la preparación y expendio de alimentos; o extraer recursos hidrobiológicos en zonas de pesca que hayan sido suspendidas preventivamente por el Ministerio de la Producción;



o exceder los porcentajes establecidos de captura de ejemplares en tallas o pesos menores a los establecidos o los porcentajes de captura de las especies asociadas o dependientes"; sub código 6.5 "Extraer, procesar, comercializar o transportar recursos hidrobiológicos en tallas o pesos menores a lo establecido". Y que Según Resolución Ministerial N° 227-2012-PRODUCE y Tabla de Factores Expresados en Unidades Impositivas Tributarias de Recursos Marinos – Peces y Productos, le corresponde el Factor: 0.52.

DECIMO PRIMERO.- Que, el artículo 76º, inciso 3 de La Ley General de Pesca prohíbe "extraer", procesar o comercializar recursos hidrobiológicos declarados en veda o de talla o peso menores a los establecidos". De igual manera el art. 77º, dispone que "constituye infracción toda acción u omisión que contravenga o incumpla alguna de las normas contenidas en la presente ley, su Reglamento o demás disposiciones sobre la materia".

DECIMO SEGUNDO.- Que, mediante Resolución Ministerial N° 257-2002-PE "Norma de Muestreo de Recursos Hidrobiológicos", se establecieron: los procedimientos técnicos para la realización del muestreo de recursos hidrobiológicos con fines de vigilancia de la composición de las capturas, el tamaño y peso mínimos de captura y los porcentajes de tolerancia de las actividades extractivas, de procesamiento y comercialización de los principales recursos hidrobiológicos. La citada resolución también establece en el numeral 4.2 del punto 4 que: "Las muestras se tomarán al azar y por cuarteo en el momento de la descarga, transporte o comercialización de los recursos, utilizando un recipiente";

DECIMO TERCERO.- Que, el numeral 3.1 del punto 3 de la Norma de Muestreo de Recursos Hidrobiológicos aprobada por Resolución Ministerial N° 257-2002-PE, se establece que: "La realización del muestreo debe mantener el carácter de aleatorio o al azar en la toma de la muestra; para este propósito, el inspector debe efectuar las acciones que sean necesarias para que la toma de la muestra sea representativa de la población en estudio y mantenga el carácter aleatorio".

DECIMO CUARTO.- Que, así también el ítem 5 de la citada norma, establece que: "Para la toma de muestras, deberá considerarse el peso declarado del total de la captura, debiendo realizarse la primera toma de muestras durante la descarga del 30% de la pesca; posteriormente, se realizarán dos (2) tomas más, durante la descarga del 70% restante, debiendo registrarse la hora de cada toma en el parte de muestreo."

DECIMO QUINTO.- Que, la Resolución Ministerial N° 257-2002-PE, modificada por la Resolución Ministerial N° 384-2007-PRODUCE, ha sido derogada mediante Resolución Ministerial N° 353-2015-PRODUCE "Disposiciones para realizar el muestreo de Recursos Hidrobiológicos" de fecha 26 de octubre del 2015. Para el presente caso aplica la Resolución Ministerial N° 257-2002-PE, debido a que era la normativa vigente en el momento que se cometió la supuesta infracción.

DECIMO SEXTO.- Que, el segundo párrafo del artículo 42º del D.S. N° 019-2011-PRODUCE establece que: "De no probarse la existencia de la infracción o de no existir responsabilidad del denunciado en la comisión de la misma, se dispone de oficio el archivo definitivo de la denuncia, de acuerdo a lo establecido en los numerales 5 y 6 del artículo 235º de la Ley N° 2744 "Ley del Procedimiento Administrativo General".

DECIMO SEPTIMO.- Que, la tipificación de la conducta de exceder los porcentajes establecidos de captura de ejemplares en tallas menores consiste en limitar la extracción de especímenes juveniles, es decir, que no han alcanzado la madurez reproductiva, con la finalidad de garantizar la permanencia y sostenibilidad de los recursos hidrobiológicos.

DECIMO OCTAVO: El Principio de Tipicidad, en el cual se establece que "solo constituyen conductas sancionables administrativamente las infracciones previstas expresamente en normas con rango de ley mediante su tipificación como tales, sin admitir interpretación extensiva o analógica (...)"

DECIMO NOVENO.- Que, el Tribunal Constitucional en el Expediente N° 2192-2004-AA/TC, que: "el sub principio de tipicidad o taxatividad constituye una de las manifestaciones o concreciones



del principio de la legalidad respecto de los límites que se impone al legislador penal o administrativo, a efectos que las prohibiciones que definen sanciones, sean estas penales, o administrativas, estén redactadas con un nivel de precisión suficiente que permita a cualquier ciudadano de formación básica, comprender sin dificultad lo que se está proscribiendo bajo amenaza de sanción en una determinada disposición legal."

VIGESIMO.- Que, el doctrinario Juan Carlos MORON URBINA, quien señala que: "...para ser legalmente válida una tipificación de infracción, la autoridad instructora debe subsumir la conducta en aquella falta que contenga claramente descritos los elementos objetivos y subjetivos de la conducta."

VIGESIMO PRIMERO: Que, el análisis de los actuados del presente Expediente administrativo sancionador se sustenta en el Principio de Tipicidad, que exige la precisión suficiente de la conducta considerada como infracción. Asimismo, en relación a lo señalado por el Tribunal Constitucional en el Expediente N° 2192-2004-AA/TC respecto al mencionado principio, y lo señalado por el doctrinario Juan Carlos MORON URBINA, siendo que al no poder probarse la existencia de la infracción, debido a que el Parte de Muestreo N° 033660 de fecha 21 de agosto del 2015 no se efectuó conforme a la Resolución Ministerial N° 257-2002-PE "Normas de Muestreo de Recursos Hidrobiológicos", la cual establece los procedimientos técnicos para la realización del muestreo de recursos hidrobiológicos; por tales motivos, carece de sentido atribuir sanción en contra del administrado por infracción contenida en el numeral 6) del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca; la Comisión Regional de Sanciones Pesqueras y Acuícolas en sesión plena, con la aprobación mayoritaria de sus integrantes y por las facultades administrativas que se le ha conferido mediante RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA CORESPA N° 002-2016-GRL/CRSPA-PRESIDENCIA; y,

En mérito a lo dispuesto en el artículo 81° de Decreto Ley N° 25977 "Ley General de Pesca, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 30° del Decreto Supremo N° 019-2011-PRODUCE "Reglamento de Inspecciones y Sanciones Pesqueras y Acuícolas (RISPAC)", artículo 52 de la Ley N° 27867 "Ley Orgánica de Gobiernos Regionales"; y demás normas conexas, corresponde a la Comisión Regional de Sanciones Pesqueras y Acuícolas emitir resoluciones que impongan sanciones que correspondan; por lo cual,

SE RESUELVE. -

PRIMERO.- ARCHIVAR el Expediente Administrativo Sancionador N° 061-2015-GRL/CRSPA, seguido contra **ZULMA CARMELA COLLANTES BAZALAR** identificada con DNI N° 15639506, por la presunta comisión de la infracción prevista en el numeral 6) del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PE, modificado por el Decreto Supremo N° 015-2007-PRODUCE, de conformidad con lo expuestos en los considerandos de la presente Resolución.

SEGUNDO.- PUBLICAR la presente Resolución Administrativa en el portal de transparencia del GOBIERNO REGIONAL DE LIMA: www.regionlima.gob.pe y **NOTIFICAR** al administrado, conforme a ley.



Ing. Victor Jimmy Magni Ramirez
Presidente CORESPA



Abog. Franco Jesús Ortiz Paredes
Secretario Técnico CORESPA