



EJECUTIVA REGIONAL N° 323 -2019-GRLL/GOB

RESOLUCIÓN

Trujillo, 12 FEB 2019

VISTO:

El expediente administrativo con SISGEDO N° 4884813-2019, que contiene el Recurso de Apelación, interpuesto por don HORACIO ANTONIO QUIÑONEZ MONTENEGRO, contra Resolución Gerencial Regional N°6929-2018-GRLL-GGR/GRSE, de fecha 29 de octubre de 2018, y;

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 19 de setiembre de 2018, don HORACIO ANTONIO QUIÑONEZ MONTENEGRO, solicita ante la Gerencia Regional de Educación La Libertad **subsidio por gasto de sepelio**, en su condición de hijo de don Arturo Quiñones Santillán, fallecido el 4 de julio de 2016, como docente cesante;

Que, mediante Resolución Gerencial Regional N°6929-2018-GRLL-GGR/GRSE, de fecha 29 de octubre de 2018, la Gerencia Regional de Educación La Libertad, resuelve DECLARAR IMPROCEDENTE la petición por otorgamiento de subsidio por gastos de sepelio, por el fallecimiento de su señor padre Arturo Quiñones Santillán, ocurrido el 4 de julio de 2016;

Que, con fecha 20 de noviembre de 2018, el recurrente interpone recurso de apelación contra la Resolución Gerencial Regional N°6929-2018-GRLL-GGR/GRSE, de fecha 29 de octubre de 2018, que deniega su pretensión sobre **subsidio por gasto de sepelio**, con los fundamentos fácticos y jurídicos en el escrito de su propósito;

Que, con Oficio N° 103-2019-GRLL-GGR/GRSE-OAJ, recepcionado el 10 de enero de 2019 por ésta Gerencia, la autoridad de la referida Gerencia Regional, remite el expediente administrativo a esta instancia superior para la absolución correspondiente;

Que, de conformidad con la Directiva N° 003-2005-GRAJ/GGR-GRLL, aprobada por la Resolución Ejecutiva Regional N° 432-2005-GR-LL-PRE, de fecha 30 de marzo de 2005, se cumple con los requisitos de forma establecidos para interponer Recurso de Apelación;

Que, el recurrente manifiesta en su recurso impugnativo de apelación los siguientes argumentos: Que, con Resolución Gerencial Regional N° 650-2018, de fecha 26 de febrero de 2018, resuelve otorgarle el subsidio por luto por fallecimiento de su padre, no obstante con la Resolución que impugna se declara improcedente su petitorio, contravieniéndose entre sí, ya que con una reconocen el derecho y con la otra deniegan su petición;

Que, analizando lo actuado en el expediente administrativo, el punto controvertido en el presente caso es determinar: Si le corresponde a la recurrente el **subsidio por gasto de sepelio**, en su condición de docente cesante **o no**;

Que, este superior jerárquico tomando en cuenta lo anteriormente indicado, expresa los argumentos siguientes: Que, el Principio de Legalidad, previsto en el numeral 1.1 del inciso 1, del Artículo IV del Título Preliminar del T.U.O. de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, establece: "**Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas**"; se entiende que la actuación de la Autoridad Administrativa debe ceñirse dentro de los márgenes que establece nuestra normatividad nacional vigente, con la finalidad de observar inexorablemente sus alcances; siendo



así, el Principio de Legalidad busca que la Administración Pública respete y cumpla las normas legales al momento de ser aplicadas en los casos materia de su competencia;

Que, de una revisión exhaustiva al expediente administrativo, se observa que efectivamente el administrado solicitó pago por subsidio por luto, por el fallecimiento de su señor padre Arturo Quiñones Santillán, **hecho ocurrido el día 4 de julio de 2016**, expidiéndose por la administración la Resolución Gerencial Regional N° 650-2018-GRLL-GGR/GRSE, de fecha 26 de febrero de 2018 que otorgó el citado subsidio; sin embargo, a través de la Resolución impugnada, la Gerencia Regional de Educación, deniega el subsidio por gastos de sepelio;

Que, resolviendo el fondo del asunto, si bien es cierto, en un primer momento la Gerencia Regional de Educación determinó la procedencia del subsidio por luto y gastos de sepelio a los docentes cesantes del sector, la razón de haberse apartado de los sustentos fácticos y jurídicos de su decisión, se encuentran en las disposiciones del propio Ministerio de Educación, que mediante Oficio Múltiple N° 066-2018-MINEDU/VMGP-DIGEDO-DITEN, mediante el cual la Dirección Técnica Normativa de Docentes del MINEDU, hace conocer el Informe Técnico N° 1386-2017-SERVIR/GPGSC emitido por la Gerencia de Política de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil, refiriéndose a los alcances de los Artículos 144°, 145° y 149° del Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado por D.S. N° 005-90-PCM, respecto al beneficio del subsidio por luto y gastos de sepelio, en el numeral 2.5. prescribe: "Los subsidios por fallecimiento, y gastos de sepelio corresponden únicamente a los servidores de la Carrera Administrativa, ya sea estos se encuentren en la condición de activos o cesantes.....";

Que, los Artículos 219° y 222° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por el Decreto Supremo N° 019-90-ED, **disponían** que el subsidio por luto se otorga al profesorado activo o pensionista, por el fallecimiento de su cónyuge, hijos y padres; el cual será de dos remuneraciones o pensiones totales que le corresponda al mes de fallecimiento; y que el subsidio por gastos de sepelio del profesor activo o pensionista será equivalente a dos remuneraciones totales y se otorga a quien acredite haber sufragado los gastos pertinentes, de conformidad con el Artículo 51° de la Ley N° 24029; sin embargo, también es cierto que, la **Décima Sexta Disposición Complementaria y Final Ley N° 29944 - Ley de Reforma Magisterial, que fuera publicada el 25 de noviembre de 2012**, deroga expresamente las Leyes N°s. 24029, 25212, 26269, 28718, 29062 y 9762 y deja sin efecto todas las disposiciones que se le opongan; esto es, de una interpretación literal de los Artículos 219° y 222° del precitado Reglamento, se tiene que el derecho a percibir los subsidios por luto y gastos de sepelio correspondía tanto al profesorado activo y pensionista; sin embargo, **hoy, estando a las reglas establecidas en la Ley de Reforma Magisterial, Ley N° 29944, dicho derecho ya no les alcanza a los pensionistas (docentes) del Sector Educación;**

Que, el Artículo 103° de la Constitución Política del Perú, estipula que pueden expedirse leyes especiales porque así lo exige la naturaleza de las cosas, pero no por razón de las diferencias de las personas. La ley, desde su entrada en vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos; salvo, en ambos supuestos, en materia penal cuando favorece al reo. La ley se deroga sólo por otra ley. También queda sin efecto por sentencia que declara su inconstitucionalidad. La Constitución no ampara el abuso del derecho;

Que, los supuestos de hecho y que antes de la derogatoria de la Ley N° 24029 modificada por la Ley N° 25212, le generaban el derecho al profesor cesante (Pensionista), a que se le otorgue el subsidio por luto. En la actualidad, ya no es recogido por la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, la misma que luego de su expedición, resulta de aplicación a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, conforme al precitado Artículo 103° de la Constitución;

Que, en el caso concreto y estando a la normatividad expuesta, no alcanza para amparar la petición del administrado, por lo que el recurso de apelación deviene en infundado;

Que, en aplicación del **Principio de Legalidad**, previsto en el numeral 1.1, del inciso 1, del Artículo IV del Título Preliminar del T.U.O. de la Ley N° 27444, y tomando en cuenta los argumentos anteriormente referidos, corresponde a este superior jerárquico, desestimar el recurso de apelación, de conformidad con el numeral 225.1, del Artículo 225° de la Ley precitada;

En uso de las atribuciones conferidas por Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias, estando al Informe



Legal N° 038-2019-GRLL-GGR-GRAJ/LMCR y contando con los vistos de la Gerencia Regional de Asesoría Jurídica y Gerencia General Regional;

SE RESUELVE:

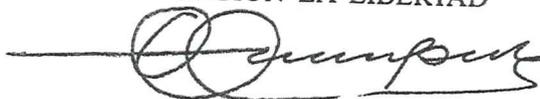
ARTICULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por don HORACIO ANTONIO QUIÑONEZ MONTENEGRO, contra la Resolución Gerencial Regional N°6929-2018-GRLL-GGR/GRSE, de fecha 29 de octubre de 2018, que deniegan su pretensión sobre otorgamiento de subsidio por gastos de sepelio. En consecuencia, **CONFÍRMESE** la recurrida en todos sus extremos, de conformidad con los argumentos anteriormente expuestos.

ARTICULO SEGUNDO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA, por lo que el administrado podrá impugnar la resolución ante el Poder Judicial, mediante proceso contencioso administrativo, en el plazo de tres (3) meses, contados desde el día siguiente de su notificación.

ARTICULO TERCERO: NOTIFICAR la presente resolución a la Gerencia General Regional, Gerencia Regional de Educación y parte interesada.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y PUBLIQUESE

REGIÓN LA LIBERTAD



.....
Manuel Felipe Llampén Coronel
GOBERNADOR REGIONAL

