



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos

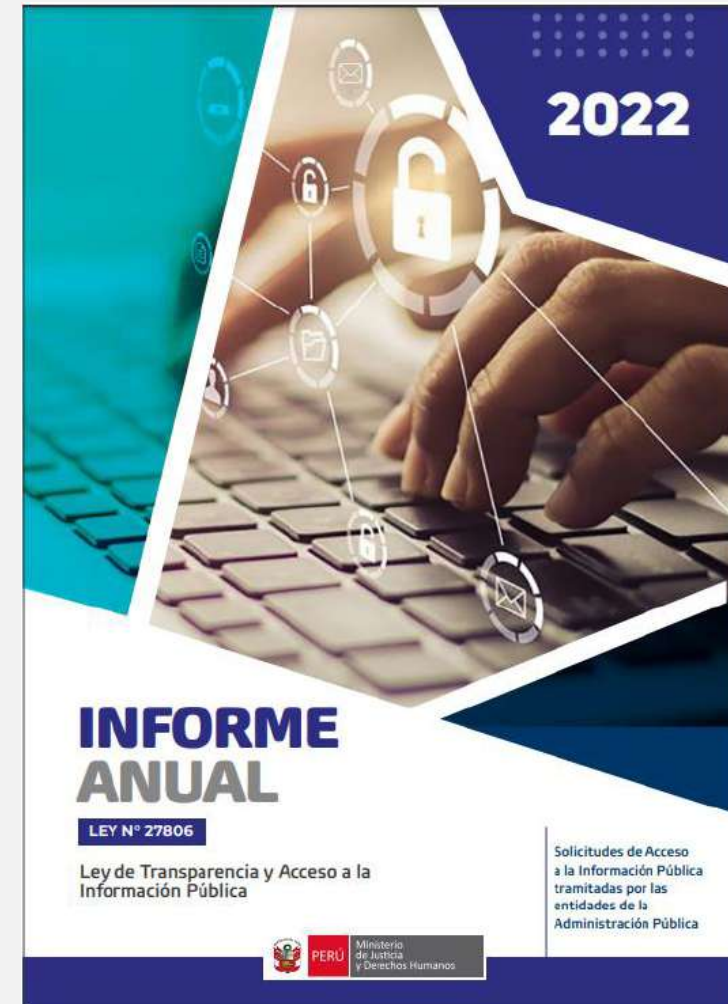


BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# Presentación del *Informe anual sobre solicitudes de acceso a la información pública 2022*

AUTORIDAD NACIONAL DE  
TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA  
INFORMACIÓN PÚBLICA - ANTAIP

2023





PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# 1 CONCLUSIONES



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## CONCLUSIONES

1. El derecho se ejerce intensamente: **235,450 SAIP reportan 350 entidades.**
2. Se redujo el % de entidades que reportaron información (gobiernos locales en primer año de gestión): 2020 (primer año de pandemia): 21%; 2021: 28%; y **2022: 17%.**
3. Los **municipalidades distritales y provinciales** siguen siendo las entidades que **menos reportan** información.
4. El **Poder Ejecutivo continúa concentrando la mayoría** de SAIP recibidas: casi 6 de cada 10.
5. La **entrega oportuna de información es la regla.** La entrega extemporánea o denegatoria, la excepción.
6. La información más solicitada es **la que produce/posee la entidad** referida a sus competencias.
7. En SAIP no atendidas, el motivo principal es la **no entrega de información por el poseedor.**
8. Como buenas prácticas, se **adoptan herramientas virtuales** para recepción de SAIP y entrega de información.
9. La **capacitación** en la temática continúa siendo la principal necesidad de las entidades.
10. El régimen sancionador registra poco o nulo uso: **pocos PAS y pocas sanciones.**
11. Mayoritariamente se designa al **FRAI**, pero resolución no se publicita conforme a ley.
12. Son más los solicitantes **hombres que mujeres.**



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

2

# INFORMACIÓN CUANTITATIVA



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos HumanosBICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cuántas entidades cumplieron la obligación de reportar información?

**Solo el 17.4% cumplió.** Los gobiernos locales continúan siendo los que menos cumplen

ENTIDADES PÚBLICAS	CANTIDAD DE ENTIDADES QUE REPORTÓ INFORMACIÓN	
Poder Ejecutivo (PCM y 18 ministerios)	19 de 19 (100.0%)	
Congreso de la República	1 de 1 (100.0%)	
Poder Judicial	1 de 1 (100.0%)	
Organismos constitucionales autónomos	10 de 10 (100.0%)	
Gobiernos regionales	21 de 25 (84.0%)	↑ 80.0% (2021)
Municipalidades provinciales	81 de 196 (41.3%)	↓ 58.7% (2021)
Municipalidades distritales	142 de 1,678 (8.5%)	↓ 18.8% (2021)
Universidades públicas	39 de 50 (78.0%)	↓ 85.7% (2021)
Empresas/entidades adscritas al Fonafe y Petroperú	36 de 36 (100.0%)	
<b>Total de entidades públicas</b>	<b>350 de 2,016 (17.4%)</b>	<b>↓ 27.7% (2021)</b>



PERÚ

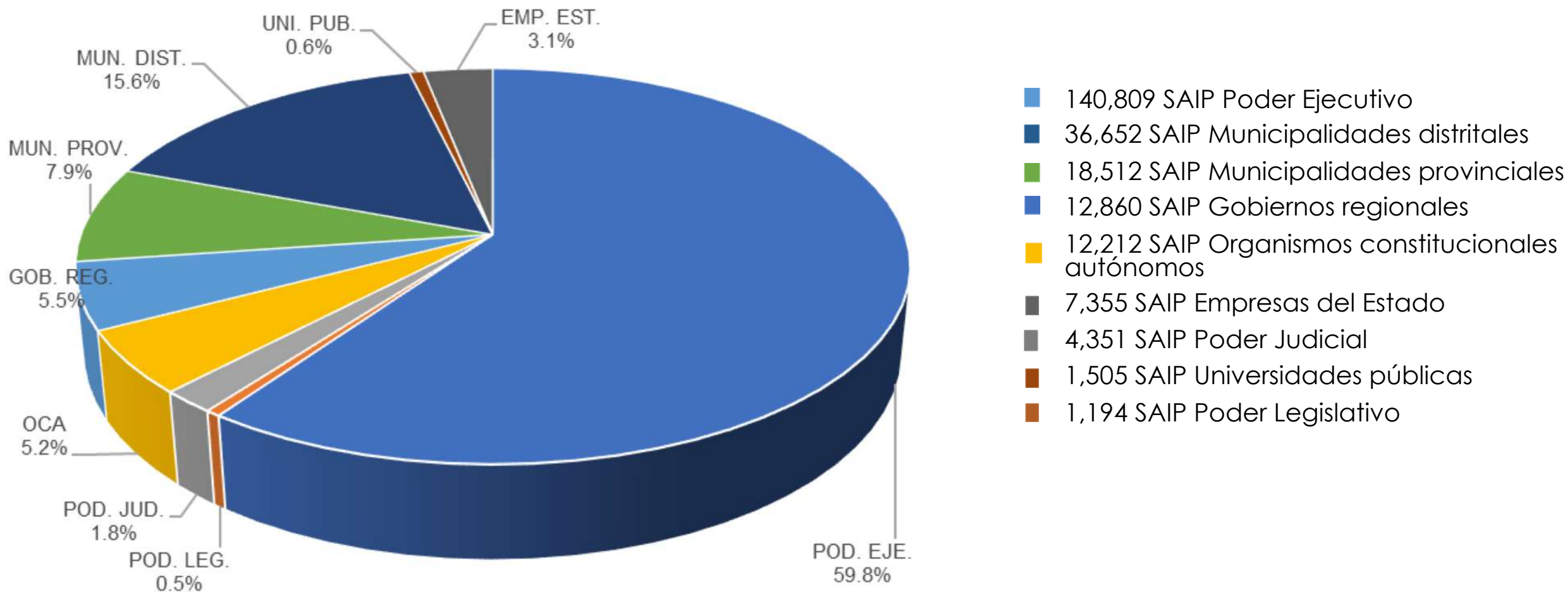
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# ¿Cuántas solicitudes reportaron las entidades públicas?

2022: **235,450 SAIP** recibidas (2020:163,343 y 2021: 242,057)





PERÚ

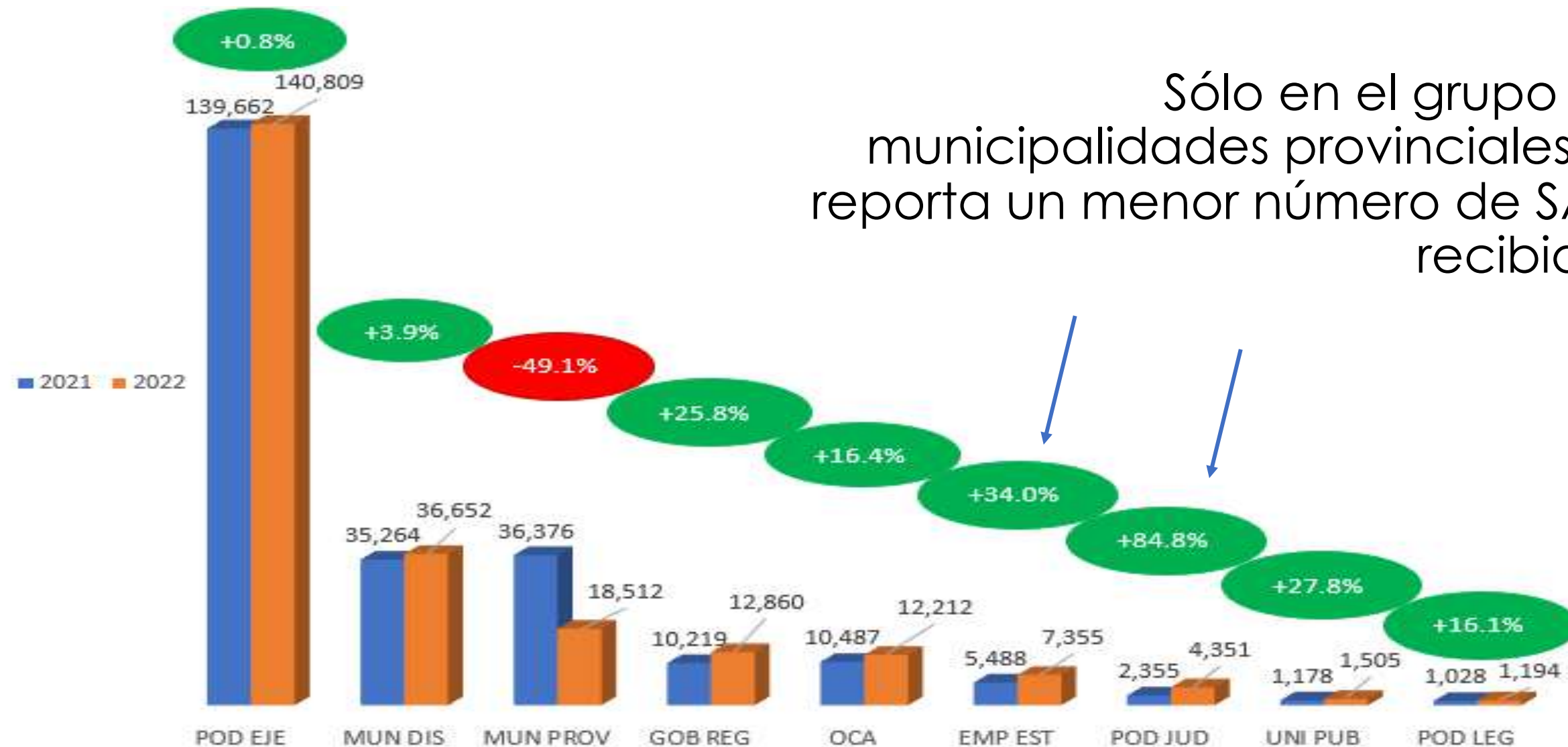
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# ¿Cómo varió el número reportado de SAIP recibidas?

Sólo en el grupo de municipalidades provinciales se reporta un menor número de SAIP recibidas







PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Qué es una SAIP atendida?

SAIP recibidas = **SAIP atendidas** + SAIP en trámite + SAIP no atendidas

El solicitante no ha recibido ningún tipo de respuesta de la entidad

Silencio administrativo negativo

Siete supuestos:

1. Entrega en plazo legal o fecha de prórroga
2. Entrega fuera de plazo legal o fecha de prórroga
3. Denegación justificada
4. No subsanación de requisitos obligatorios de SAIP
5. No cancelación de costos de reproducción
6. No recojo de información
7. Desistimiento de la solicitud





PERÚ

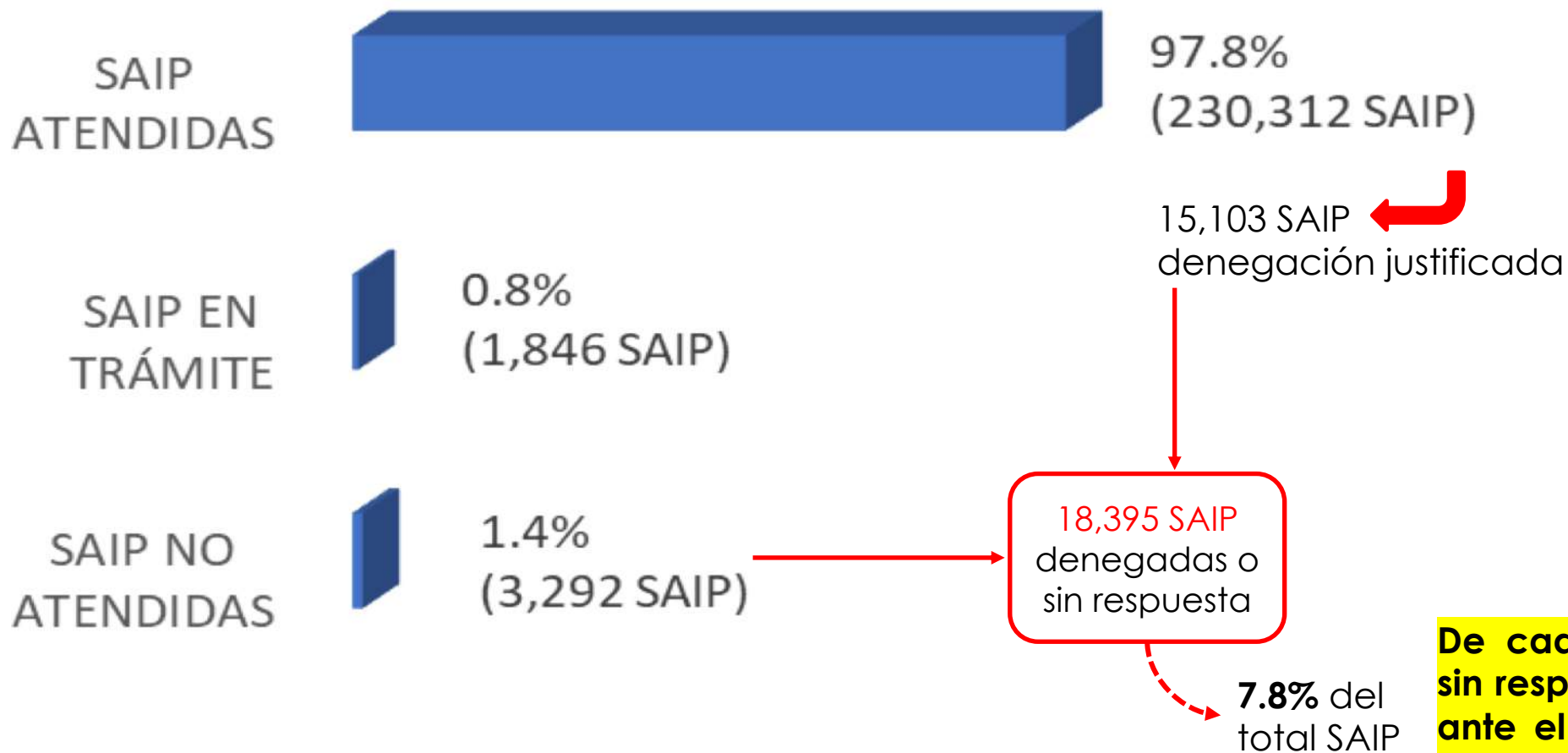
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# ¿Qué tratamiento se dio a las SAIP recibidas?

**3,292 SAIP no fueron atendidas** (8% menos que las 3,579 reportadas el año 2021)



TTAIP 2022:  
**3294** recursos de apelación  
**2259** fundados y fundados en parte

**De cada 100 SAIP denegadas o sin respuesta, 18 son cuestionadas ante el TTAIP; y, de estas 18 sólo en 12 el solicitante tenía la razón**



PERÚ

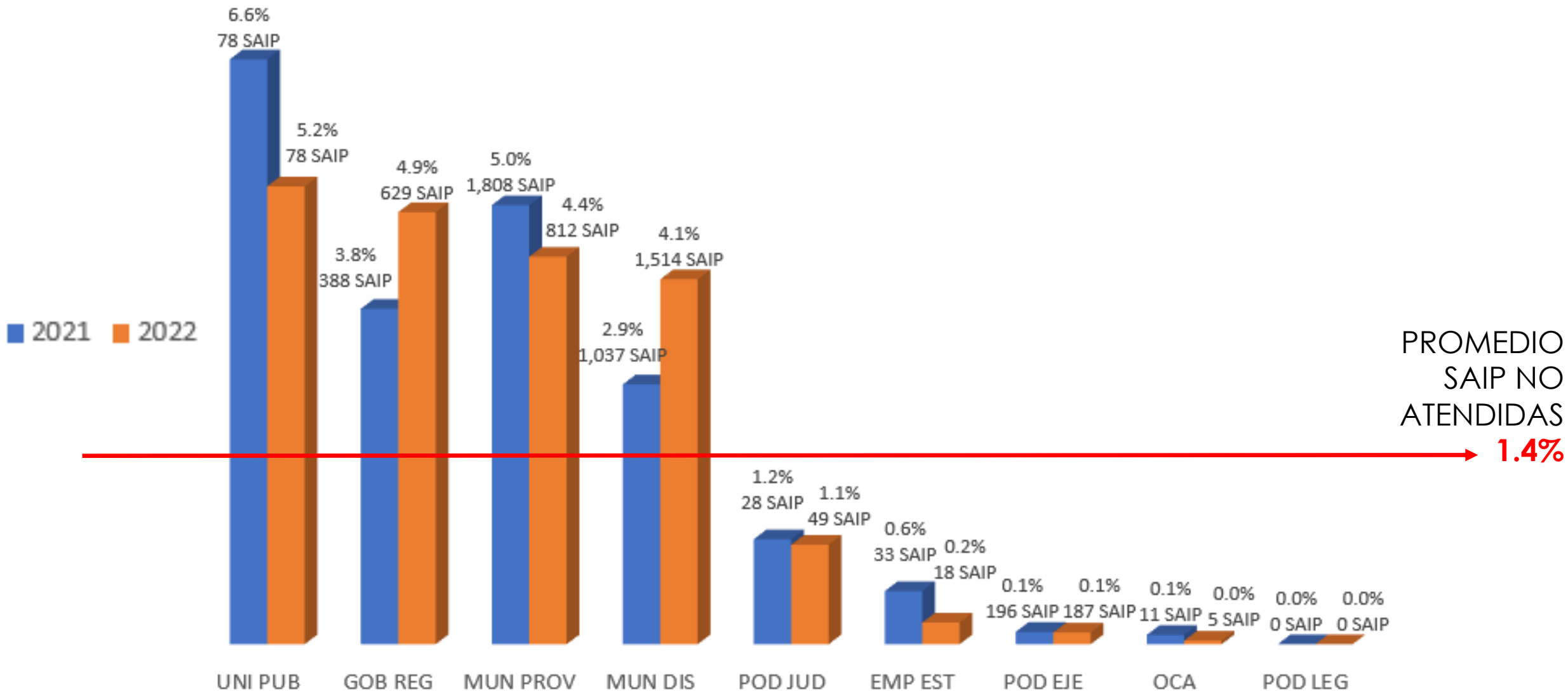
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

## ¿Qué entidades reportan mayor porcentaje de SAIP no atendidas?

Nuevamente, las **universidades públicas** registran el porcentaje más alto de solicitudes no atendidas





PERÚ

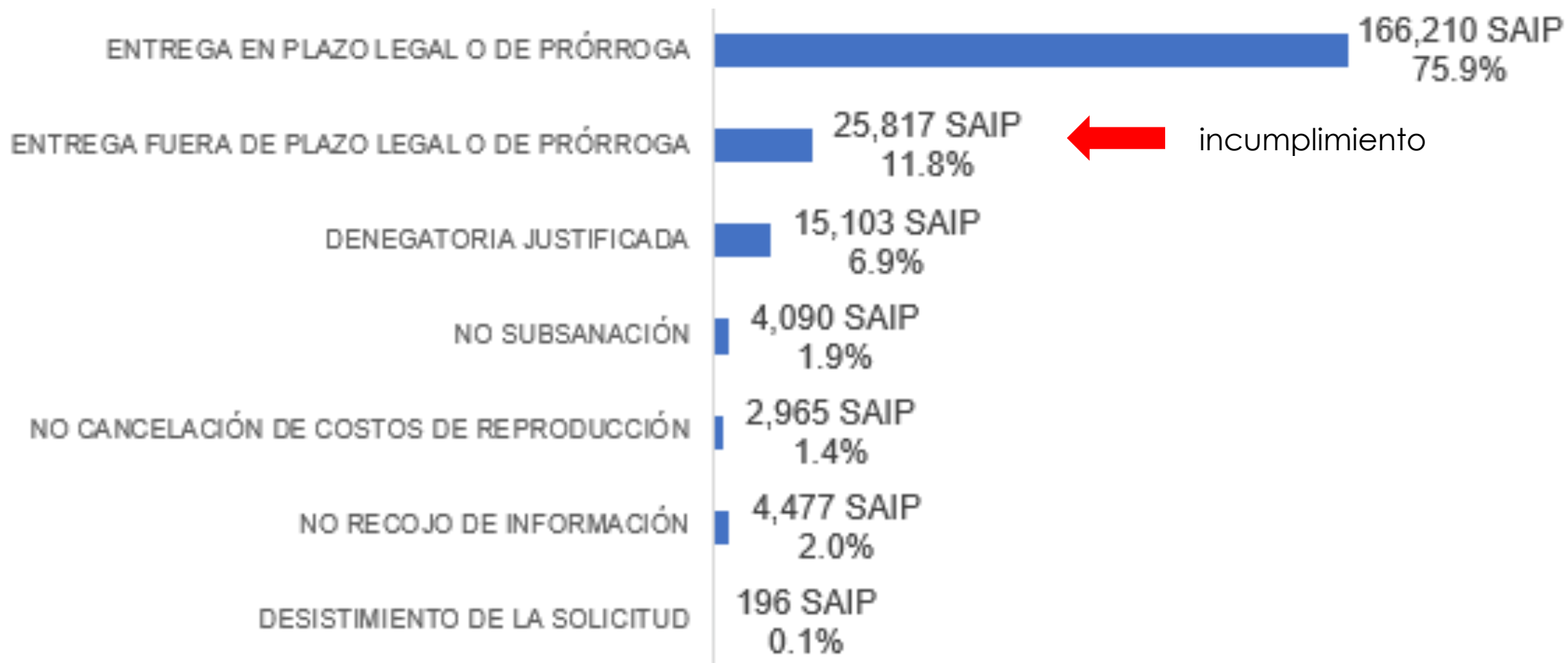
Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cómo se atendieron las SAIP?

De las 218,858 SAIP en que se precisó modalidad de atención, en 25,817 se entregó información de manera extemporánea





PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

3

# INFORMACIÓN CUALITATIVA



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos HumanosBICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Qué información solicita la ciudadanía?

CATEGORÍAS	DESCRIPCIÓN
Datos generales de la entidad	Directorio de funcionarios, leyes, reglamentos y otros que rigen y emiten las entidades.
Planeamiento y organización	Instrumentos de gestión, planes y políticas, recomendaciones de auditoría, y otros.
Presupuesto de la entidad	Ingresos, gastos y otros relacionados c/actividades bancarias, contables y económicas.
Proyectos de inversión	Proyectos financiados con recursos públicos para generar o mejorar bienes o servicios.
Participación ciudadana	Procesos en que ciudadanos influyen en formulación y toma de decisiones de gobierno.
Personal	Nombre, régimen laboral, cargo, honorarios, aguinaldo, gratificación y otros ingresos.
Bienes y servicios	Compras relacionadas a teléfono, pasajes, viáticos, uso de vehículos, publicidad y otros.
Actividades oficiales	Agenda institucional del titular de la entidad, de la alta dirección y otros.
Visitas a funcionarios	Nombre de visitante, institución representada, motivo de visita, hora de ingreso y salida.
Información creada o en posesión de la entidad	<b>Información exclusivamente relacionada c/competencias de entidad, distinta a la publicada en el PTE (opiniones, informes, reportes, estudios, expedientes u otros).</b>

## ¿Qué información es la más solicitada por la ciudadanía?

Al igual que en años anteriores, es aquella creada o en posesión de la entidad, en el marco de sus competencias





PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cuáles son los motivos de no atención de las SAIP?

Como en años anteriores, en la mayoría de SAIP no atendidas (sin respuesta), el principal motivo es que el poseedor no entrega la información al FRAI



Universo: **3,292**  
**solicitudes no**  
**atendidas**

Una NO RESPUESTA por  
causa del poseedor podría  
activar la potestad  
sancionadora (al menos en  
1,560 SAIP tramitadas)





PERÚ

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# ¿Qué buenas prácticas implementaron las 350 entidades y sus adscritos?

La implementación de medios alternativos para la presentación de SAIP fue la buena práctica más recurrente (opción múltiple)

Formulario virtual, correo electrónico u otros



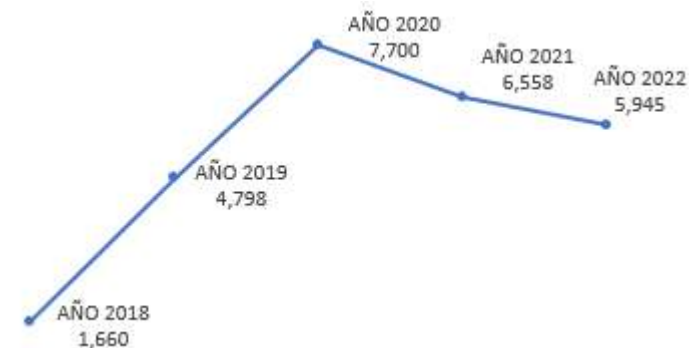
Universo = **806 entidades**  
(350 entidades y 456 adscritos)

## ¿Qué necesidades enfrentan las entidades en materia de TAIP?

La capacitación a los funcionarios de la entidad sigue siendo la necesidad más relevante para las entidades



2021: 76.1%



252 capacitaciones y **más de 26 mil** funcionarios beneficiados en 5 años de la Antaip



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

4

# RESULTADOS POR GRUPOS DE ENTIDADES



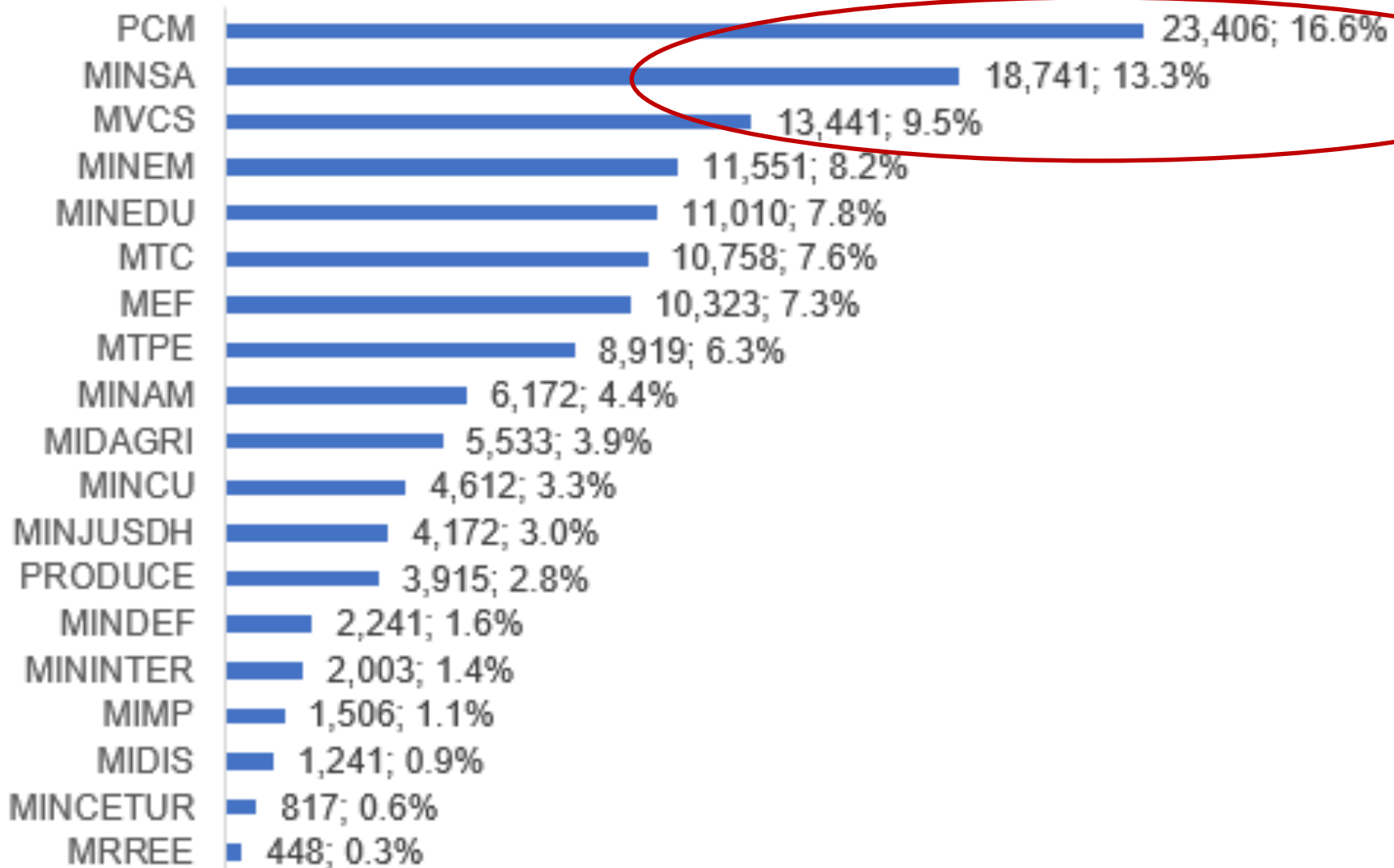
PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## PODER EJECUTIVO: 140,809 SAIP RECIBIDAS (59.8% ADM. PÚBL.)



39.4%



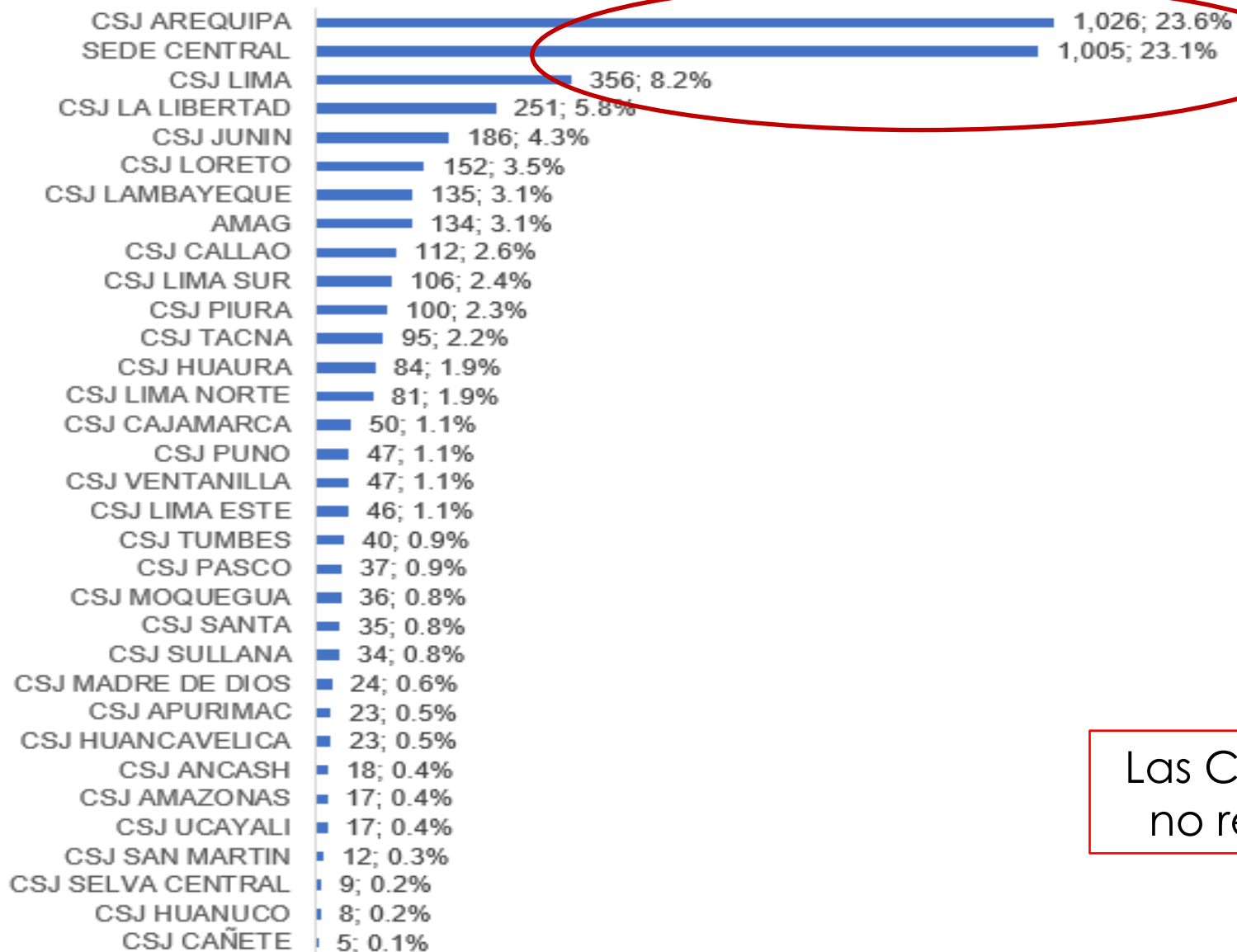
PERÚ

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# PODER JUDICIAL: 4,351 SAIP RECIBIDAS (1.8% ADM. PÚBL.)



54.9%

Las CSJ de **Ayacucho e Ica** no reportaron información



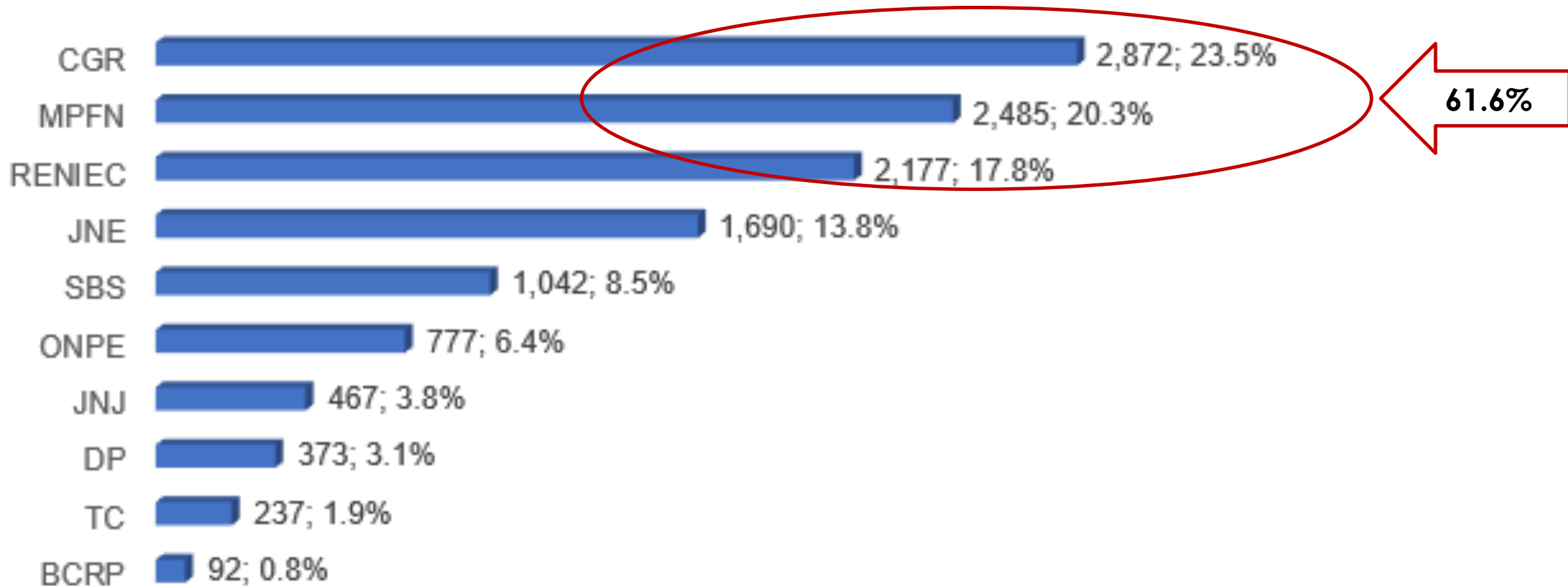
PERÚ

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

OCA.: 12,212 SAIP RECIBIDAS (5.2% ADM. PÚBL.)





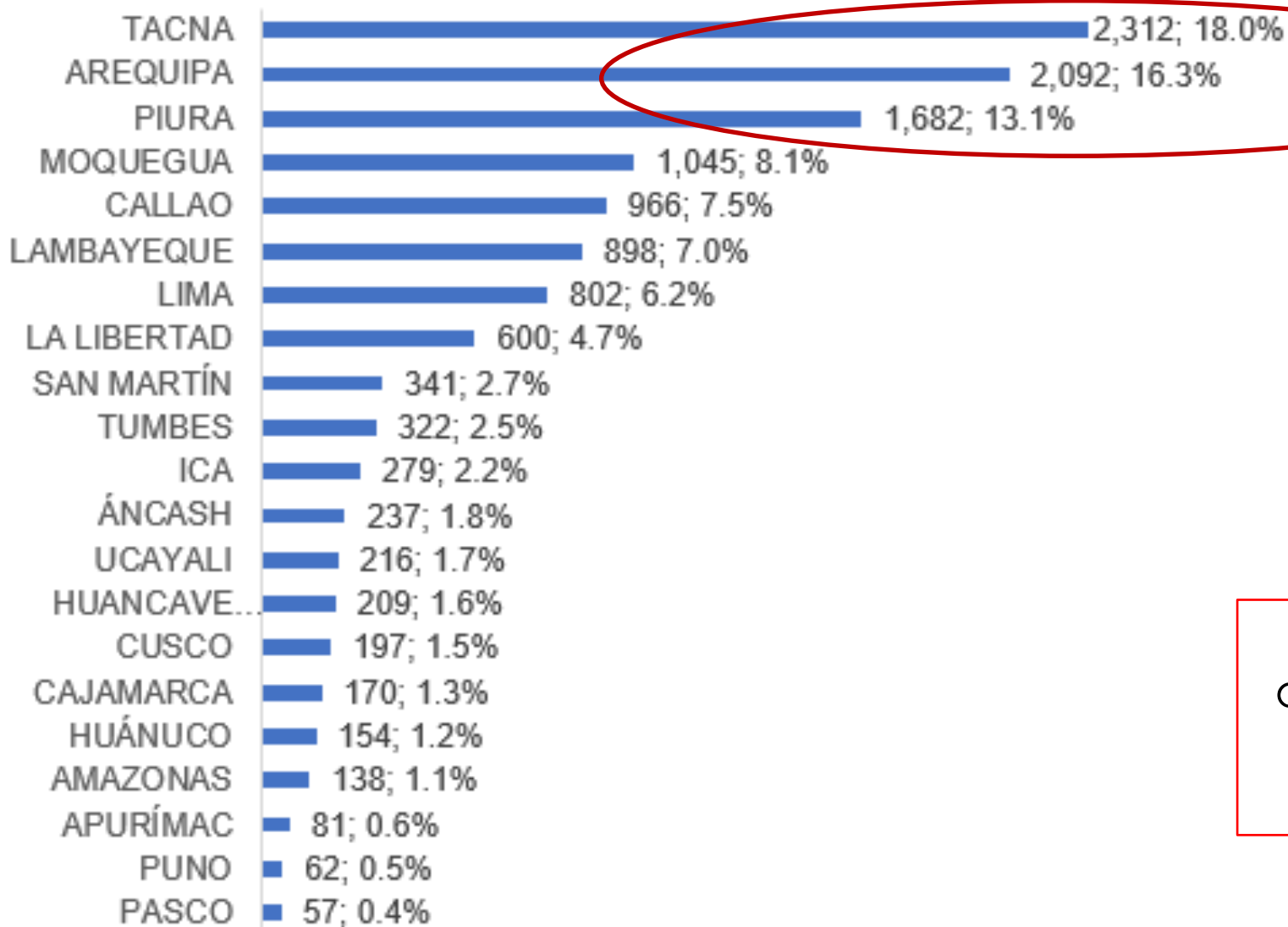
PERÚ

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# GOB. REG.: 12,860 SAIP RECIBIDAS (5.5% ADM. PÚBL.)



47.4%

Los Gobiernos Regionales de **Ayacucho, Junín, Loreto y Madre de Dios** no reportaron información





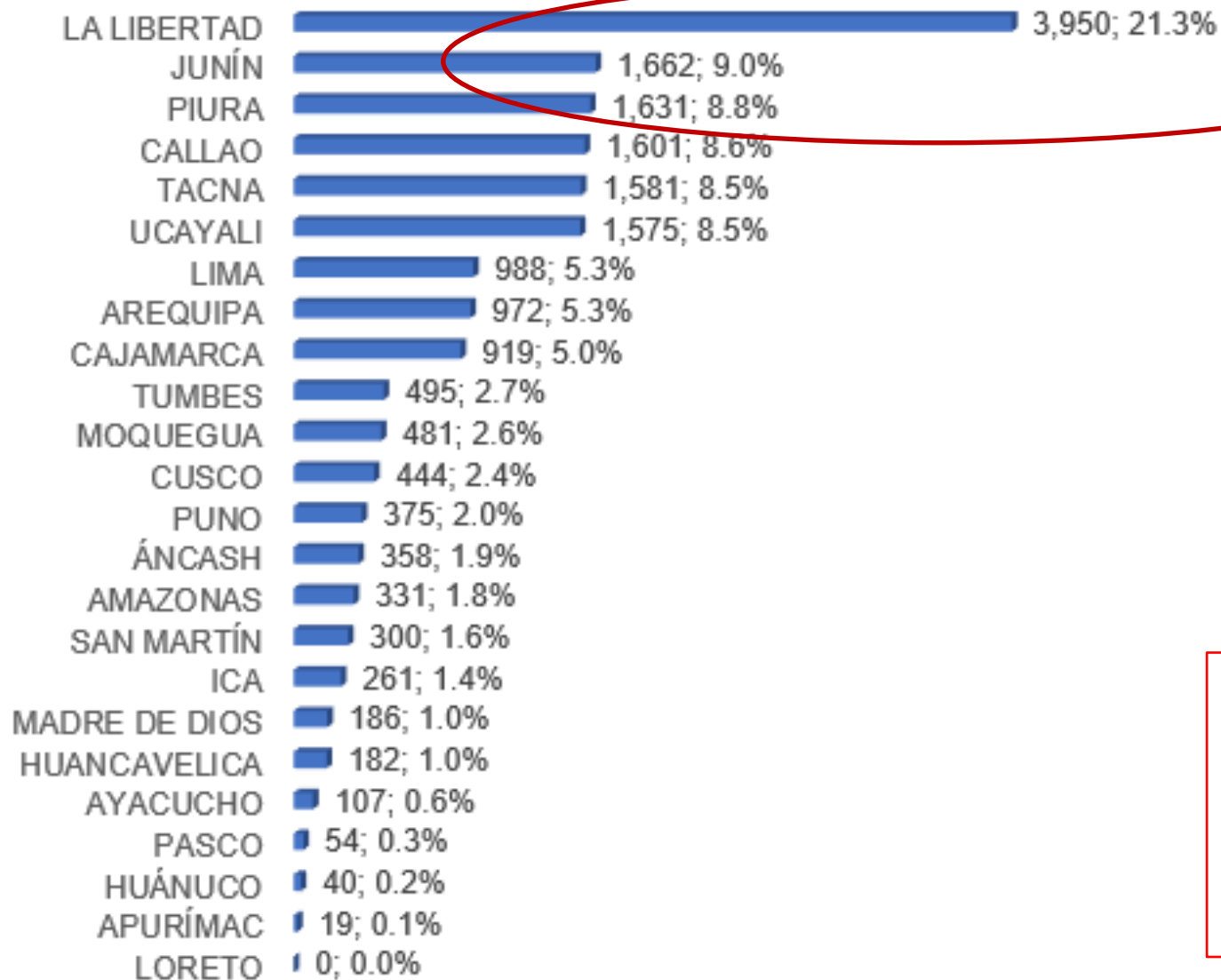
PERÚ

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# MUN. PROV.: 18,512 SAIP RECIBIDAS (7.9% ADM. PÚBL.)



39.1%

La **Municipalidad Metropolitana de Lima y sus entidades adscritas** no reportaron información. Las de **Lambayeque** tampoco.



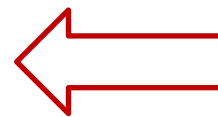
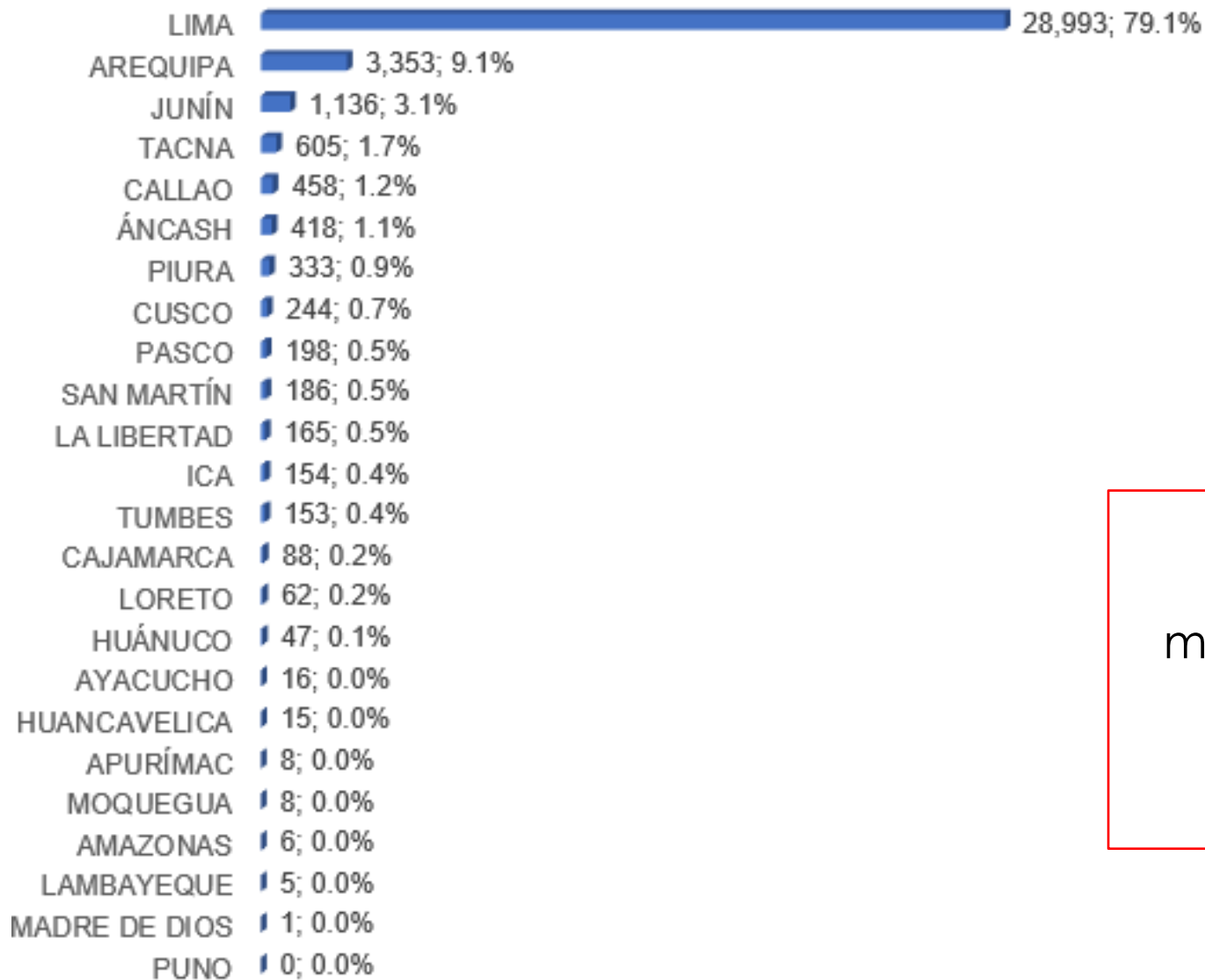
PERÚ

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos



BICENTENARIO DEL PERÚ 2021 - 2024

# MUN. DIS.: 36,652 SAIP RECIBIDAS (15.6% ADM. PÚBL.)



De cada 10 solicitudes presentadas ante las municipalidades distritales, 8 corresponden a las ubicadas en el departamento de Lima



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos

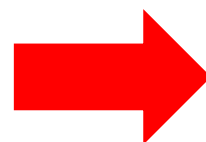


BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

5

# RÉGIMEN SANCIONADOR

## ¿Cuántas entidades instauraron PAS por infracciones a la LTAIP y cuántas PAS se instauraron?



Se trata de **33 PAS instaurados** por 12 entidades



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos HumanosBICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Qué entidades instauraron PAS y cuál es el origen de los PAS instaurados?

GRUPO DE ENTIDADES	ENTIDADES	ORIGEN DEL PAS			
		INICIATIVA PROPIA	ORDEN SUPERIOR	PETICIÓN MOTIVADA DE OTROS ÓRGANOS	DENUNCIA CIUDADANA
PODER EJECUTIVO	Minedu (a través de la UGEL 03)				3
	MVCS (a través de Cofopri - Sede Central y Cofopri - Oficinas Zonales)			3	
	MEF (a través de la SMV)				4
	MIDIS			3	
	MIMP			1	
	MTC		1		
OCA	CGR				1
GOBIERNO REGIONAL	Lambayeque (a través del Gobierno Regional de Lambayeque - Sede Central y el Proyecto Especial Olmos Tinajones)	4		1	
MUNICIPALIDADES DISTRITALES	De Magdalena del Mar			1	
	De Pangoa			1	
UNIVERSIDADES PÚBLICAS	Universidad Nacional José Faustino Sánchez Carrión	1			
EMPRESAS DEL ESTADO	Essalud	9			
<b>TOTAL: 33 PAS</b>		<b>14</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>8</b>



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos HumanosBICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cuál es el estado de los 33 PAS instaurados?

GRUPO DE ENTIDADES	ENTIDADES	ESTADO DE LOS 33 PAS
PODER EJECUTIVO	Minedu (a través de la UGEL 03)	3 en trámite
	MVCS (a través de Cofopri - Sede Central y Cofopri - Oficinas Zonales)	3 con sanción
	MEF (a través de la SMV)	3 sin sanción 1 en trámite
	MIDIS	2 sin sanción 1 en trámite
	MIMP	1 sin sanción
	MTC	1 en trámite
OCA	CGR	1 en trámite
GOBIERNO REGIONAL	Lambayeque (a través del Gobierno Regional de Lambayeque - Sede Central y el Proyecto Especial Olmos Tinajones)	1 con sanción 2 sin sanción 2 en trámite
MUNICIPALIDADES DISTRITALES	De Magdalena del Mar	1 en trámite
	De Pangoa	1 con sanción
UNIVERSIDADES PÚBLICAS	Universidad Nacional José Faustino Sánchez Carrión	1 con sanción
EMPRESAS DEL ESTADO	Essalud	9 sin sanción

- En **6 PAS** se impuso **sanción: amonestación**
- En 17 PAS no se impuso sanción
- 10 PAS están en trámite



PERÚ

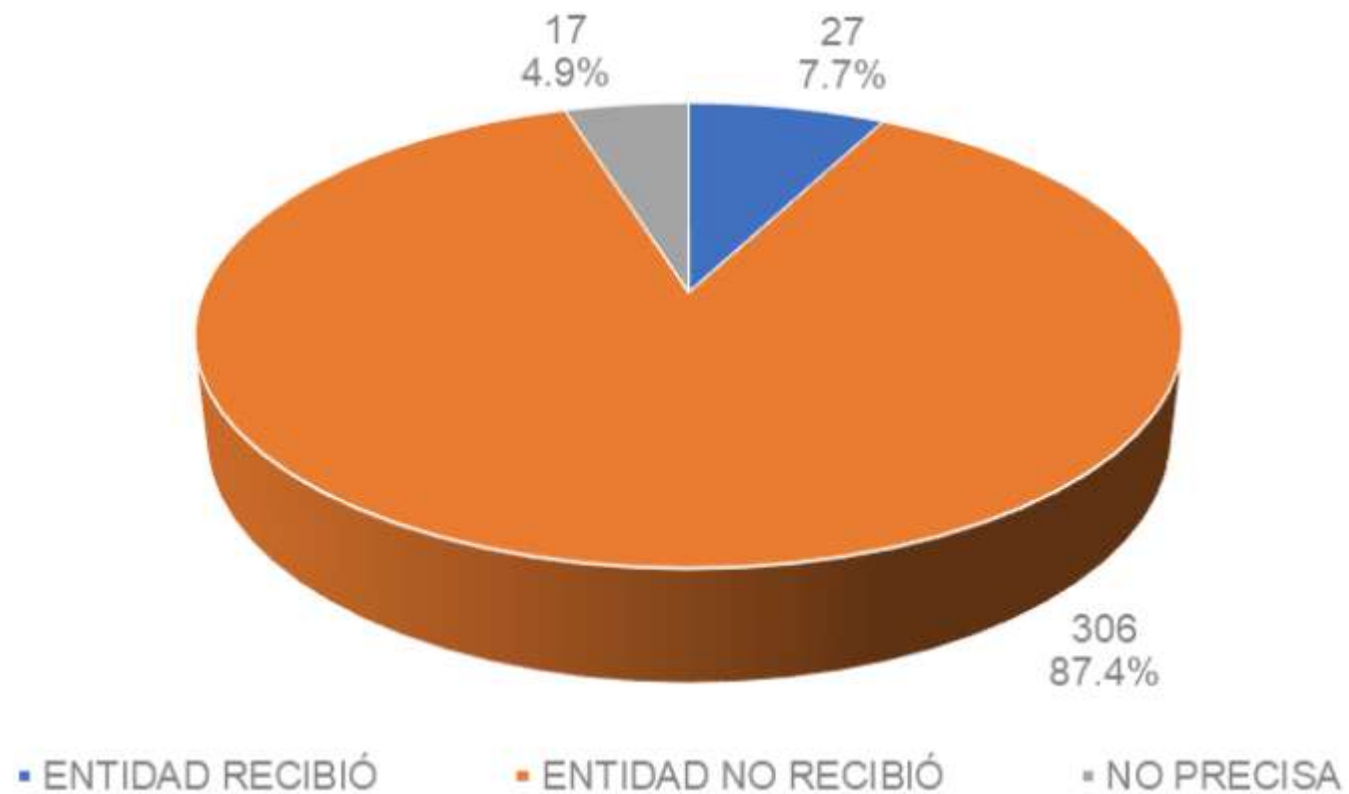
Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cuántas entidades han recibido denuncias por infracciones a la LTAIP?

Solo **27 de 350 entidades** reportaron haber recibido denuncias por infracciones a la LTAIP







PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos HumanosBICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

¿Qué entidades recibieron denuncias por infracciones a la LTAIP y cuántas recibieron?

En total, se reportaron **83 denuncias** por infracciones a la LTAIP.

Sólo 8 de los 33 PAS instaurados se originan en una **denuncia**

GRUPO DE ENTIDADES	ENTIDADES	DENUNCIAS
PODER EJECUTIVO	Minedu (a través de Sunedu y la UGEL 3)	23
	MVCS (a través de Cofopri Sede Central y Cofopri Oficinas Zonales)	3
	Mininter (a través de la PNP)	2
	MIDIS	4
	MEF (a través de la SMV)	4
	MIMP	1
PODER JUDICIAL	Poder Judicial (a través de CSJ de Lima Sur)	1
OCA	MPFN (a través del Distrito Fiscal de Piura)	3
	CGR	6
	JNE	1
GOBIERNOS REGIONALES	Lambayeque	1
	Piura (a través de la Ugel Sullana)	2
	San Martín (a través de Gobierno Regional San Martín - Sede Central y la Dirección Regional de Producción)	2
MUNICIPALIDADES PROVINCIALES	Cusco	1
	Paíta	7
	San Román	1
	Yauli	1
MUNICIPALIDADES DISTRITALES	Asia (Cañete - Lima)	1
	Chala (Caraveli - Arequipa)	1
	Majes (Caylloma - Arequipa)	2
	Pangoa (Satipo - Junín)	1
	Tiabaya (Arequipa - Arequipa)	2
	Villa El Salvador (Lima - Lima)	1
UNIVERSIDADES PÚBLICAS	Universidad Nacional de Huancavelica	1
	Universidad Nacional de la Amazonía Peruana	1
EMPRESAS DEL ESTADO	Essalud	9
	Serpost	1
TOTAL		83





PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

6

# INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA



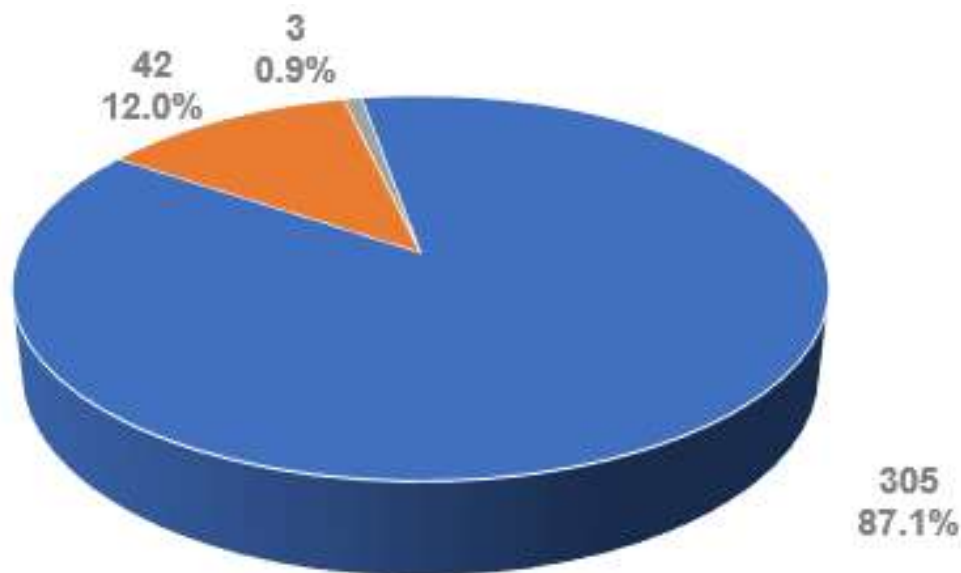
PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cuántas entidades han designado al FRAI?



■ ENTIDAD DESIGNÓ FRAI

■ ENTIDAD NO DESIGNÓ FRAI

■ NO PRECISA

- Casi **9 de cada 10 entidades** ha designado al FRAI.
- Las **municipalidades distritales** y las **universidades públicas** son las que menos cumplen con esta designación.



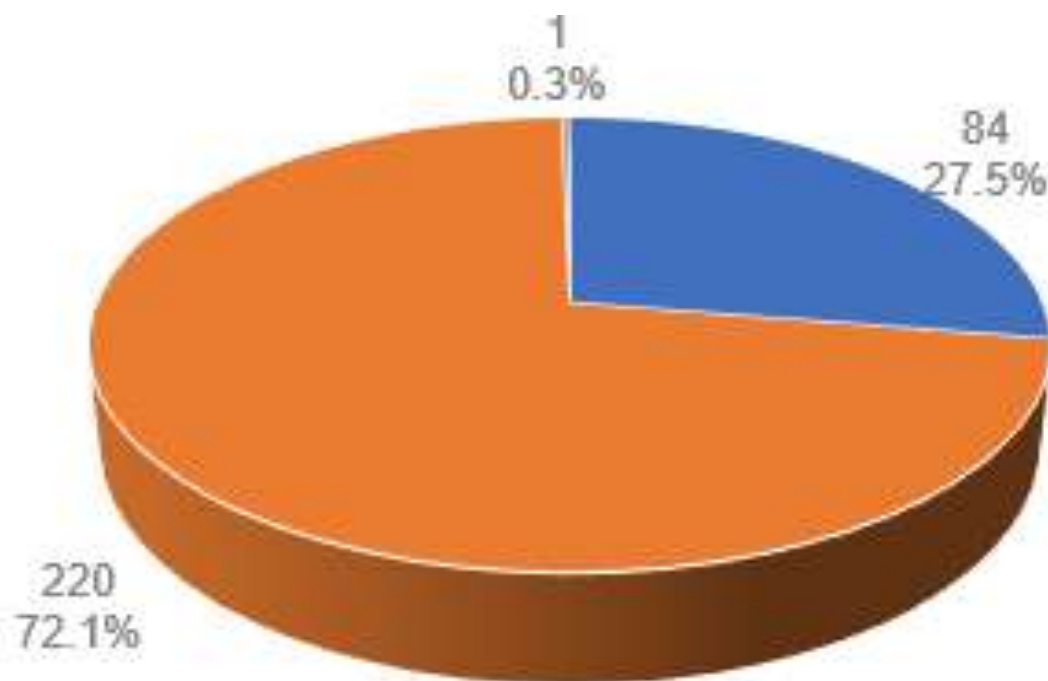
PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cuántas entidades publicaron la resolución de designación del FRAI en El Peruano?



Solo **1 de cada 4 entidades** que ha designado un FRAI publicó la resolución en el Diario Oficial **El Peruano**  
FUNDADO EL 22 DE OCTUBRE DE 1825 POR EL LIBERTADOR SIMÓN BOLÍVAR

▪ ENTIDAD PUBLICÓ RESOLUCIÓN ▪ ENTIDAD NO PUBLICÓ RESOLUCIÓN ▪ NO PRECISA



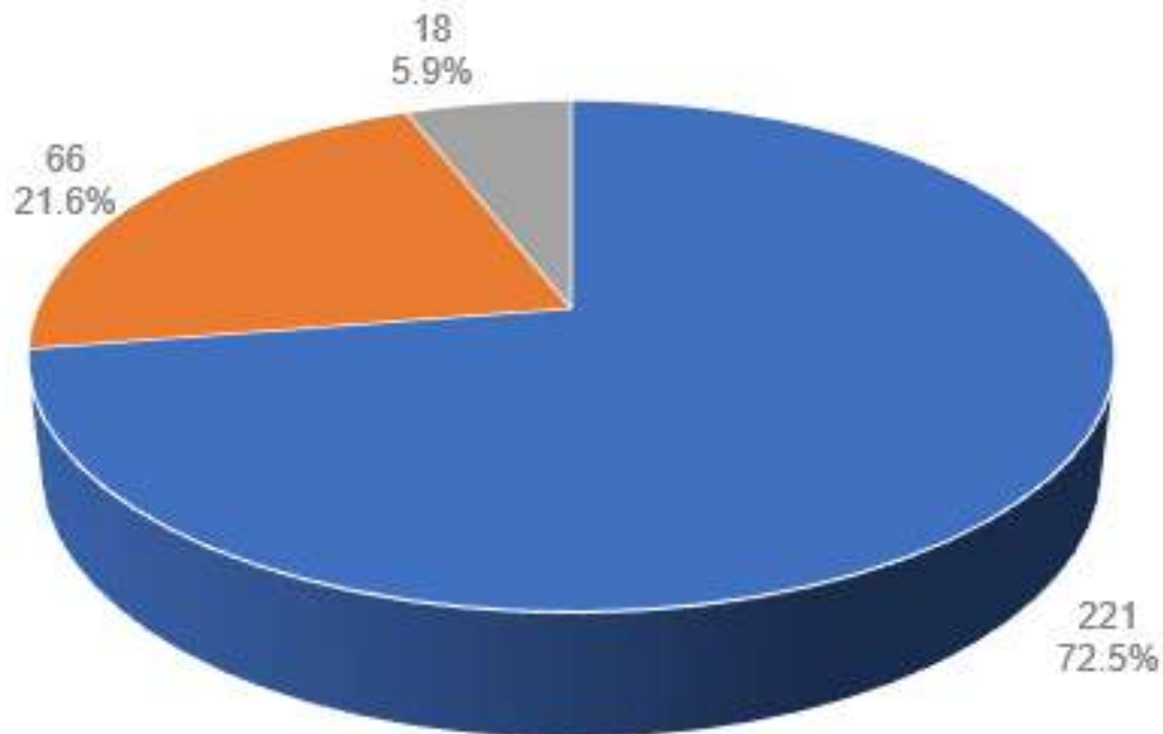
PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## ¿Cuántas entidades publicaron la resolución de designación del FRAI en su portal institucional o en el PTE?



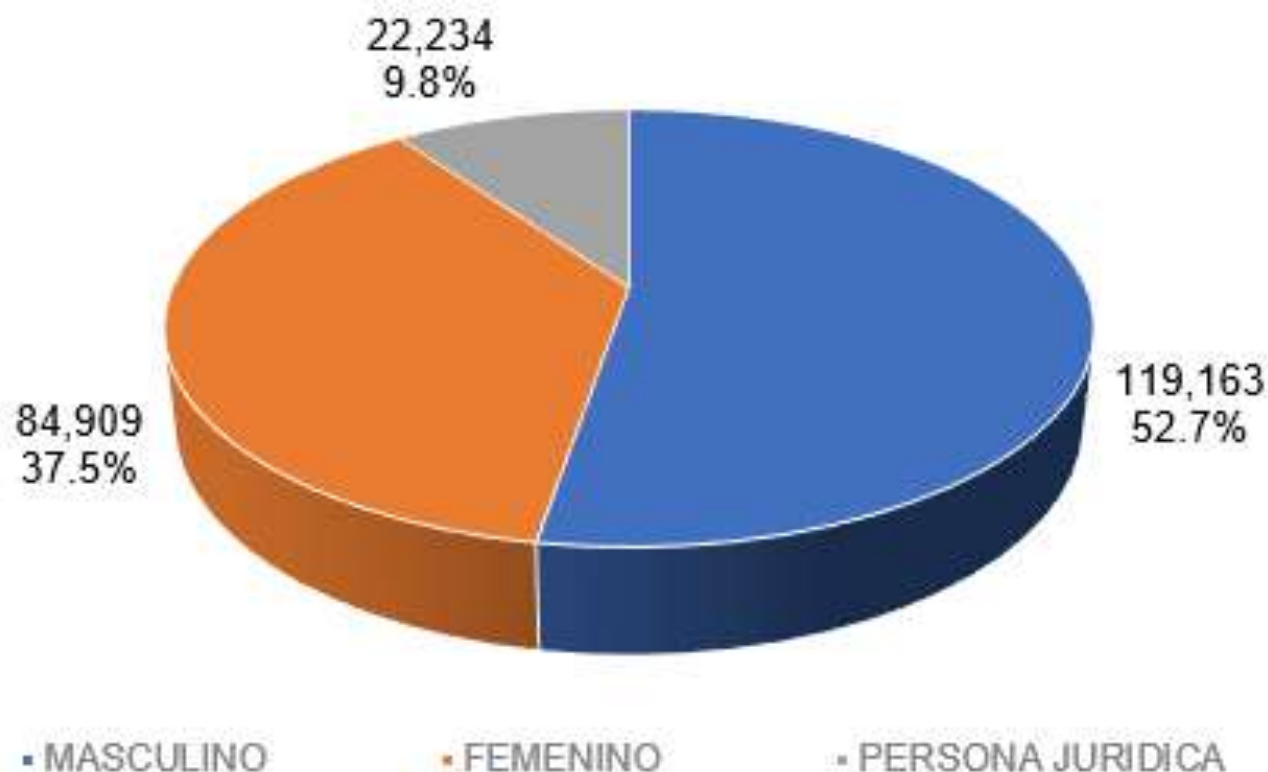
• ENTIDAD PUBLICÓ RESOLUCIÓN

• ENTIDAD NO PUBLICÓ RESOLUCIÓN

• NO PRECISA

Tratándose de la publicación de la resolución de designación del FRAI en el **portal institucional o PTE**, la cifra asciende a más de **7 de cada 10** entidades

## ¿Cuál es el tipo de solicitante?



- Son, mayoritariamente, de sexo masculino: más de **5 de cada 10**.
- Las solicitantes de sexo femenino: casi 4 de cada 10.
- Las personas jurídicas solicitan información en una proporción de 1 de cada 10 solicitudes.



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

# 7 RECOMENDACIONES





PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos HumanosBICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## RECOMENDACIONES

1. Establecer acciones para el **fortalecimiento de las capacidades** del funcionariado público (actividades de capacitación, aprobación de lineamientos o generación de documentos internos que optimicen el procedimiento de atención de las SAIP).
2. Intensificar la **virtualización del trámite** de las SAIP.
3. Identificar **responsabilidad e iniciar acciones administrativas** contra aquellos funcionarios que incumplieron obligación legal de reportar información a la Antaip.
4. Iniciar **acciones administrativas** contra los funcionarios poseedores que incumplen la entrega de información al FRAI, y contra los secretarios generales que, ante su ausencia, no asumen estas funciones.



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

8

# AGENDA PENDIENTE



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

## AGENDA PENDIENTE

1. **Plataforma digital** –multifuncional- para la tramitación de SAIP, el cumplimiento de obligaciones y la generación de información.
2. Renovar e innovar la **norma reglamentaria** de la LTAIP para facilitar el cumplimiento de obligaciones (SG pueda designar; no obligatoriedad de publicar en El Peruano; pedido voluminoso = prórroga; exigencia de correo electrónico; precisar responsabilidades: frai seguimiento de plazos, poseedor justificar negativa).
3. Conferir **potestad sancionadora** a la Antaip para algunos tipos infractores y crear otros (no cumplir con lo ordenado por TTAIP o Antaip; emitir directivas opuestas; no designar a Frai y PTE).
4. **Rediseño institucional** para responder a las expectativas ciudadanas
5. Más atención y estudio de la **academia**.
6. Instalar y promover una **cultura organizacional** en favor de la transparencia y el acceso a la información pública.



PERÚ

Ministerio  
de Justicia  
y Derechos Humanos



BICENTENARIO  
DEL PERÚ  
2021 - 2024

[www.gob.pe/antaip](http://www.gob.pe/antaip)



Mesa de partes



Consultas telefónicas  
204 8020 – anexo 1020



Correo electrónico  
[autoridaddetransparencia@minjus.gob.pe](mailto:autoridaddetransparencia@minjus.gob.pe)



**Gracias.**