



Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información Pública

RESOLUCIÓN N° 000742-2023-JUS/TTAIP-PRIMERA SALA

Expediente : 00693-2023-JUS/TTAIP
Recurrente : **HUMBERTO ISAAC MEZA CHACON**
Entidad : **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO - OFICINA
REGIONAL SUR ORIENTE CUSCO**
Sumilla : Declara concluido el procedimiento de apelación

Miraflores, 30 de marzo de 2023

VISTO el Expediente de Apelación N° 00693-2023-JUS/TTAIP de fecha 28 de febrero de 2023, interpuesto por **HUMBERTO ISAAC MEZA CHACON**¹, contra la denegatoria por silencio administrativo negativo de su solicitud de acceso a la información pública presentada al Instituto Nacional Penitenciario y rencauzada a la **OFICINA REGIONAL SUR ORIENTE CUSCO**² con MEMORANDO N° D000017-2023-INPE-TAIP de fecha 18 de enero de 2023.

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

El 17 de enero de 2023, en ejercicio de su derecho de acceso a la información pública, el recurrente solicitó a la entidad se remita a su correo electrónico la siguiente información:

“(...)

1. *Copia de plan Operativo Institucional (POI) aprobado de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco, periodo 2021, 2022 y 2023*
2. *Copia de plan Operativo Institucional modificado de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco, periodo 2021 y 2022 (Si hubiera)*
3. *Copia de evaluación anual del POI 2021 de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco.*
4. *Copia de evaluación semestral del POI 2021 de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco.*
5. *Copia de evaluación semestral del POI 2022 de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco.” (sic).*

¹ En adelante, el recurrente.

² En adelante, la entidad.

Con Carta N° D000021-20223-INPE-TAIP, el Instituto Nacional Penitenciario Comunicó al recurrente que su solicitud fue encauzada a la Oficina Regional Sur Oriente Cusco, conforme se desprende del Memorando N° D000017-2023-INPE-TAIP, de fecha 18 de enero de 2023.

El 28 de febrero de 2023, al considerar denegada la referida solicitud y en aplicación del silencio administrativo negativo por parte de la entidad, con CARTA 0001-2023-HIMCH, el recurrente interpuso ante esta instancia el recurso de apelación materia de análisis.

Mediante la Resolución N° 00657-2023-JUS/TTAIP-PRIMERA SALA³ se admitió a trámite el referido recurso impugnatorio, requiriendo la remisión del expediente administrativo generado para la atención de la solicitud impugnada, así como la formulación de sus descargos.

Con OFICIO N° D000009-2023-INPE-ORSOC-ESIN.PT, presentado a esta instancia el 24 de marzo de 2023, la entidad, remitió el expediente administrativo que se generó para la atención de la solicitud; asimismo, formuló sus descargos, señalando lo siguiente:

"(...)

Tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de comunicar que la solicitud del ciudadano HUMBERTO ISAAC MEZA CHACÓN, ha sido atendido vía correo electrónico proporcionado por el ciudadano en mención, del cual se tiene respuesta de conformidad en fecha 20 de marzo del 2023, adjunto captura de dicha comunicación.

Así mismo adjunto a la presente la información atendida el que fue solicitada por el ciudadano HUMBERTO ISAAC MEZA CHACÓN el cual como índico líneas arriba se remitió vía email".

En ese sentido, se advierte de autos el correo electrónico de fecha 20 de marzo de 2023 dirigido a la dirección electrónica [REDACTED] señalada en la solicitud del recurrente, mediante el cual se remitió a este lo solicitado; asimismo, se observa la comunicación electrónica a través de la cual el administrado confirma la recepción de lo petitionado indicando *"Por medio del presente, extendiendo cordiales saludos, confirmo la recepción de los documentos y expreso mi agradecimiento por la información remitida"*, tal como se observa de la imagen que a continuación mostramos:

³ Resolución de fecha 16 de marzo de 2023, la cual fue debidamente notificada a la Mesa de Partes Virtual de la entidad: tramite_eml_cusco@inpe.gob.pe, el 16 de marzo de 2023 a las 23:29 horas, conforme la información proporcionada por la Secretaría Técnica de esta instancia, dentro del marco de lo dispuesto por el Principio de Debido Procedimiento contemplado en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

**Re: SE REMITE INFORMACIÓN SOLICITADA - PORTAL DE TRANSPARENCIA
ESTANDAR - INPE ORSOC**

De : [REDACTED] mié, 22 de mar de 2023 09:15

Asunto : Re: SE REMITE INFORMACIÓN SOLICITADA -
PORTAL DE TRANSPARENCIA ESTANDAR -
INPE ORSOC

Para : Carlos Olivera Bravo (REGIONAL SUR ORIENTE
CUSCO) <colivera@inpe.gob.pe>

Responder a : [REDACTED]

Buenos días Estimado Carlos Olivera Bravo

Por medio del presente, extendiendo cordiales saludos, confirmo la recepción de los documentos y expreso mi agradecimiento por la información remitida.

Sin otro particular, reitero mi agradecimiento.--

El lunes, 20 de marzo de 2023, 05:32:10 p. m. GMT-5, Carlos Olivera Bravo (REGIONAL SUR ORIENTE CUSCO) <colivera@inpe.gob.pe> escribió:

" Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Cusco, 20 de marzo del 2023

Señor
Humberto Isaac Meza Chacón
Av. Pedro Mateo Gonzales N° 182

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en relación a su solicitud de acceso a la información pública presentada el mes de el 2023. Al respecto, mediante la presente se procede a la entrega de la información solicitada en archivo digital adjunto sin costo alguno. Es preciso informarle que los documentos emitidos digitalmente no están obligados a ser certificados.

La relación de los documentos adjuntos son los siguientes:

- Copia del Plan Operativo Institucional POI de la ORSOC.
- Copia del Plan Operativo Institucional modificado de Medio libre de la ORSOC.
- Copia de la Evaluación anual del POI 2021 de la coordinación de medio libre de la ORSOC.
- Copia de la Evaluación semestral del POI 2021, de la coordinación de medio libre de la ORSOC.
- Copia de la Evaluación semestral del POI 2022 de la coordinación de medio libre de la ORSOC.
- Copia Informe de Evaluación de la Implementación del POI 2021 - Medio Libre ORSOC.
- Copia Informe de Evaluación de la Implementación semestral del POI 2022 - Medio Libre ORSOC.

<https://mail.inpe.gob.pe/h/printmessage?id=43079&tz=America/Bogota&xim=1>

1/2

23/3/23, 15:16

Zimbra:

Asimismo, se solicita su respuesta de confirmación al recibir este correo.

Atte.

--

CARLOS OLIVERA BRAVO

Jefe (E)
Planeamiento y Presupuesto - ORSOC - INPE

PERÚ

MINISTERIO DE JUSTICIA Y
DERECHOS HUMANOS

INSTITUTO NACIONAL
PENITENCIARIO

OFICINA REGIONAL SUR
ORIENTE CUSCO

UNIDAD DE
PLANEAMIENTO Y
PRESUPUESTO

II. ANÁLISIS

El numeral 5 del artículo 2 de la Constitución Política del Perú establece que toda persona tiene derecho a solicitar sin expresión de causa la información que requiera

y a recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal, con el costo que suponga el pedido, con excepción de aquellas informaciones que afectan la intimidad personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional.

A su vez, el artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobado por el Decreto Supremo N° 021-2019-JUS⁴, establece que toda información que posea el Estado se presume pública, salvo las excepciones de ley, teniendo la obligación de entregar la información que demanden las personas en aplicación del principio de publicidad.

Por su parte, el artículo 10 del mismo texto señala que las entidades de la Administración Pública tienen la obligación de proveer la información requerida si se refiere a la contenida, entre otros, en documentos escritos, siempre que haya sido creada u obtenida por ella o que se encuentre en su posesión o bajo su control.

2.1 Materia en discusión

De autos se advierte que la controversia radica en determinar si la información solicitada fue entregada a la recurrente.

2.2 Evaluación

Sobre el particular, toda documentación que obra en el archivo o dominio estatal es de carácter público para conocimiento de la ciudadanía por ser de interés general, conforme lo ha subrayado el Tribunal Constitucional en el Fundamento 5 de la sentencia recaída en el Expediente N° 4865-2013-PHD/TC indicando:

“(…)

5. *La protección del derecho fundamental de acceso a la información pública no solo es de interés para el titular del derecho, sino también para el propio Estado y para la colectividad en general. Por ello, los pedidos de información pública no deben entenderse vinculados únicamente al interés de cada persona requirente, sino valorados además como manifestación del principio de transparencia en la actividad pública. Este principio de transparencia es, de modo enunciativo, garantía de no arbitrariedad, de actuación lícita y eficiente por parte del Estado, y sirve como mecanismo idóneo de control en manos de los ciudadanos”.*

Al respecto, el artículo 3 de la Ley de Transparencia, que consagra expresamente el Principio de Publicidad, establece que *“Toda información que posea el Estado se presume pública, salvo las excepciones expresamente previstas por (...) la presente Ley”*. Es decir, establece como regla general la publicidad de la información en poder de las entidades públicas, mientras que el secreto es la excepción.

En esa línea, el Tribunal Constitucional en el Fundamento 8 de la sentencia recaída en el Expediente N° 02814-2008-PHD/TC, ha señalado respecto del mencionado Principio de Publicidad lo siguiente:

⁴ En adelante, Ley de Transparencia.

“(...)

8. (...) Esta responsabilidad de los funcionarios viene aparejada entonces con el principio de publicidad, en virtud del cual toda la información producida por el Estado es, prima facie, pública. Tal principio a su vez implica o exige necesariamente la posibilidad de acceder efectivamente a la documentación del Estado”.

Sobre el particular cabe mencionar que, el Tribunal Constitucional ha señalado en el Fundamento 5 de la sentencia recaída en el Expediente N° 3035-2012-PHD/TC, que:

“(...)

5. De acuerdo con el principio de máxima divulgación, la publicidad en la actuación de los poderes públicos constituye la regla y el secreto, cuando cuente con cobertura constitucional, la excepción, de ahí que las excepciones al derecho de acceso a la información pública deben ser interpretadas de manera restrictiva y encontrarse debidamente fundamentadas.” (subrayado agregado)

En dicho contexto, el Tribunal Constitucional ha precisado que corresponde a las entidades acreditar la necesidad de mantener en reserva la información que haya sido solicitada por el ciudadano, conforme se advierte del último párrafo del Fundamento 13 de la sentencia recaída en el Expediente N° 2579-2003-HD/TC:

“(...)

13. (...) Como antes se ha mencionado, esta presunción de inconstitucionalidad se traduce en exigir del Estado y sus órganos la obligación de probar que existe un bien, principio o valor constitucionalmente relevante que justifique que se mantenga en reserva, secreto o confidencialidad la información pública solicitada y, a su vez, que sólo si se mantiene tal reserva se puede servir efectivamente al interés constitucional que la justifica. De manera que, si el Estado no justifica la existencia del apremiante interés público para negar el acceso a la información, 4 la presunción que recae sobre la norma o acto debe efectivizarse y, en esa medida, confirmarse su inconstitucionalidad; pero también significa que la carga de la prueba acerca de la necesidad de mantener en reserva el acceso a la información ha de estar, exclusivamente, en manos del Estado.” (Subrayado agregado)

Dentro de ese contexto, el tercer párrafo del artículo 13 de la Ley de Transparencia establece que la solicitud de información no implica la obligación de las entidades de la Administración Pública de crear o producir información con la que no cuente o no tenga obligación de contar al momento de efectuarse el pedido, en tal sentido, efectuando una interpretación contrario sensu, es perfectamente válido inferir que la administración pública tiene el deber de entregar la información con la que cuenta o aquella que se encuentra obligada a contar.

Se advierte de autos, que el recurrente solicitó a la entidad se remita a su correo electrónico la siguiente información:

“(...)

1. *Copia de plan Operativo Institucional (POI) aprobado de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco, periodo 2021, 2022 y 0223*
2. *Copia de plan Operativo Institucional modificado de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco, periodo 2021 y 2022 (Si hubiera)*
3. *Copia de evaluación anual del POI 2021 de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco.*
4. *Copia de evaluación semestral del POI 2021 de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco.*
5. *Copia de evaluación semestral del POI 2022 de la Coordinación de Medio Libre de la Oficina Regional Sur Oriente Cusco.” (sic).*

Por ello, al considerar denegada la referida solicitud y en aplicación del silencio administrativo negativo por parte de la entidad, el recurrente interpuso el recurso de apelación materia de análisis.

En ese sentido, la entidad con OFICIO N° D000009-2023-INPE-ORSOC-ESIN.PT, remitió el expediente administrativo que se generó para la atención de la solicitud; asimismo, formuló sus descargos, indicando que con correo electrónico de fecha 20 de marzo de 2023 dirigido a la dirección electrónica [REDACTED] señalada en la solicitud del recurrente, se le remitió a este último lo solicitado, confirmando, el 22 de marzo del mismo año, la recepción de lo petitionado.

En ese sentido, el numeral 1 del artículo 321 del Código Procesal Civil, de aplicación supletoria en el presente procedimiento conforme a lo establecido en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS⁵, que regula la sustracción de la materia, la cual origina la conclusión del procedimiento sin declaración sobre el fondo.

El Tribunal Constitucional, en los Fundamentos 4 y 5 de la sentencia recaída en el Expediente N° 01902-2009-PHD/TC, ha señalado que la entrega de la información al solicitante durante el trámite del proceso constitucional, constituye un supuesto de sustracción de la materia, conforme el siguiente texto:

“(...)

4. *Que a fojas 37 obra la Carta Notarial entregada con fecha 15 de agosto de 2007, conforme a la que el emplazado, don Fortunato Landeras Jones, Secretario General de la Gerencia General del Poder Judicial, se dirige a la demandante adjuntando copia del Oficio N.º 4275-2006-J-OCMA-GD-SVC-MTM del Gerente Documentario de la Oficina de Control de la Magistratura (OCMA), así como de la Resolución N.º UNO de la misma gerencia, adjuntando la información solicitada.*
5. *Que, conforme a lo expuesto en el párrafo precedente, resulta evidente que en el presente caso se ha producido la sustracción de materia, por lo que corresponde rechazar la demanda de autos, conforme al artículo 1º del Código Procesal Constitucional”.* (Subrayado agregado)

⁵ En adelante, Ley N° 27444.

De igual modo, dicho colegiado ha señalado en el Fundamento 3 de la sentencia recaída en el Expediente N° 03839-2011-PHD/TC, que cuando la información solicitada por un administrado es entregada, aún después de interpuesta la demanda, se configura el supuesto de sustracción de la materia:

“(…)

3. *Que en el recurso de agravio constitucional obrante a fojas 60, el demandante manifiesta que la información pública solicitada “ha sido concedida después de interpuesta” la demanda.”*

Teniendo presente ello, este Tribunal considera que la controversia del presente proceso ha desaparecido al haber cesado la vulneración por decisión voluntaria de la parte emplazada. Consecuentemente, se ha configurado la sustracción de la materia”. (subrayado agregado)

Teniendo en cuenta el razonamiento citado, se concluye que, si la entidad entrega la información solicitada, se produce la sustracción de la materia dentro del procedimiento.

Por ello, en el caso analizado, se advierte de autos que la entidad a través del correo electrónico de fecha 20 de marzo de 2023 entregó al recurrente la información requerida en la solicitud; asimismo, se verifica de la documentación remitida el acuse de recibo del administrado, el cual data del 22 de marzo del mismo año, a través de los cuales se acredita el envío, entrega y recepción de lo la información requerida.

En consecuencia, habiendo la entidad señalado que en este caso procede la atención de la información al recurrente y enviado la documentación solicitada materia del recurso de apelación, no existe controversia pendiente de resolver; razón por la cual se ha producido la sustracción de la materia respecto de la documentación antes mencionada.

De conformidad con lo dispuesto⁶ por el artículo 6 y en el numeral 1 del artículo 7 del Decreto Legislativo N° 1353, Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Fortalece el Régimen de Protección de Datos Personales y la Regulación de la Gestión de Intereses;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- DECLARAR CONCLUIDO el Expediente de Apelación N° 00693-2023-JUS/TTAIP de fecha 28 de febrero de 2023, interpuesto por **HUMBERTO ISAAC MEZA CHACON**, al haberse producido la sustracción de la materia.

Artículo 2.- ENCARGAR a la Secretaría Técnica del Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la notificación de la presente resolución a **HUMBERTO ISAAC MEZA CHACON** y al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO - OFICINA REGIONAL SUR ORIENTE CUSCO**, de conformidad con lo previsto en el artículo 18 de la norma antes citada.

⁶ De conformidad con lo dispuesto en el artículo 4 del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

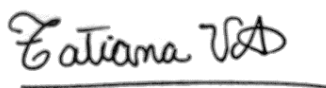
Artículo 3.- DISPONER la publicación de la presente resolución en el Portal Institucional (www.minjus.gob.pe).



ULISES ZAMORA BARBOZA
Vocal Presidente



LUIS GUILLERMO AGURTO VILLEGAS
Vocal



TATIANA AZUCENA VALVERDE ALVARADO
Vocal

vp: uzb