



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

PROGRAMA NACIONAL DE SANEAMIENTO RURAL

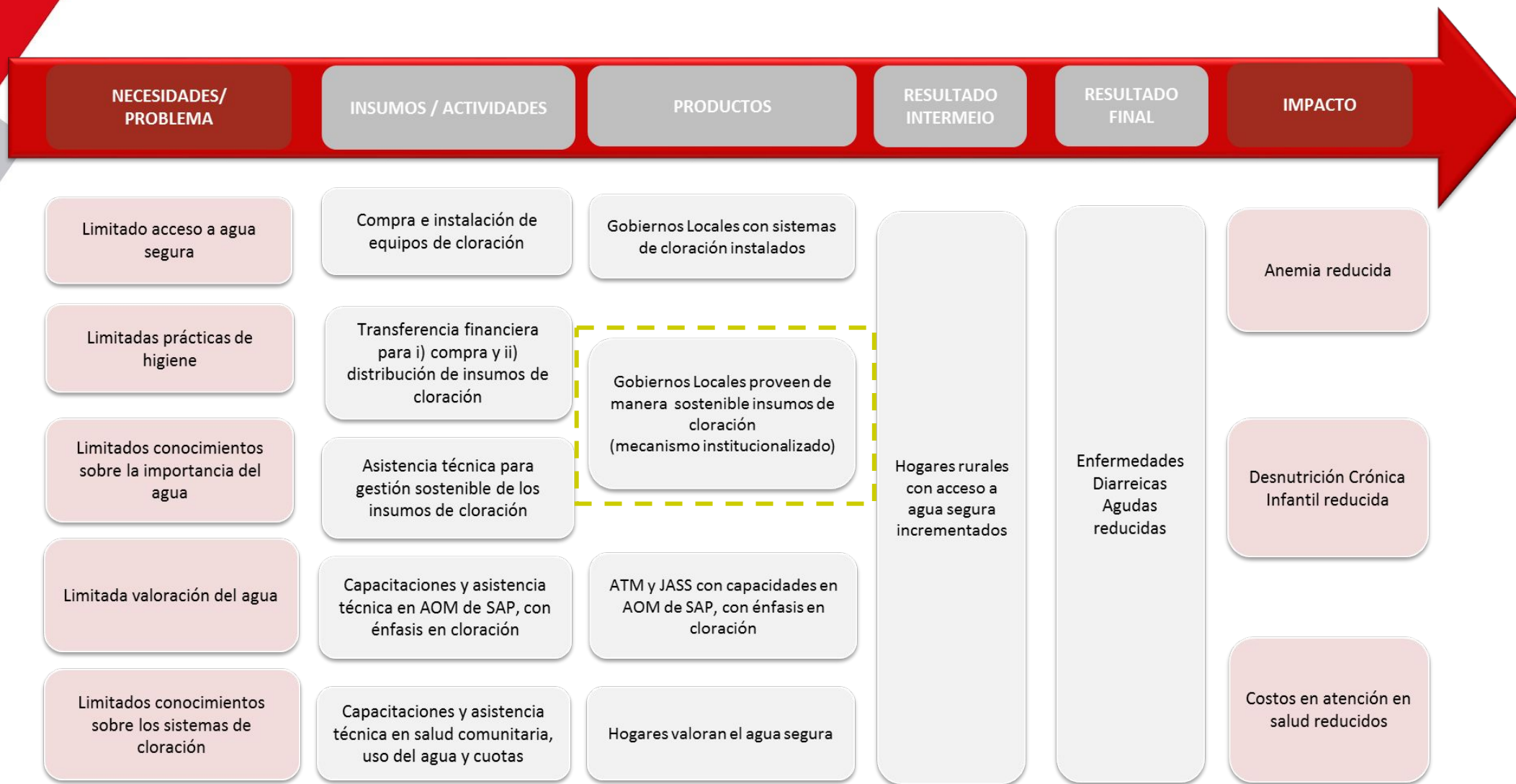
ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA NACIONAL PARA INCREMENTAR EL PORCENTAJE DE HOGARES CON ACCESO A AGUA CLORADA EN ZONAS RURALES DEL PERÚ

Oficina General de Monitoreo y Evaluación del Impacto

Secretaría General

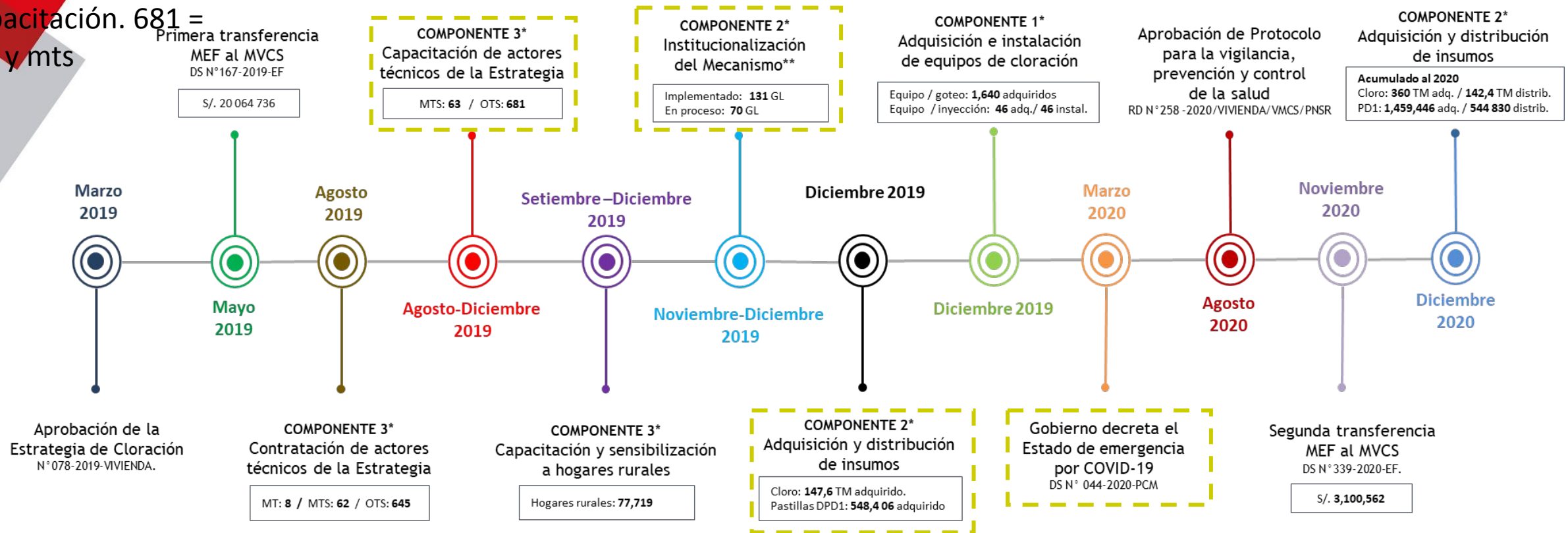
Diciembre, 2021

1. Teoría de cambio Estrategia de Cloración



2. Línea de tiempo en la implementación de la Estrategia de Cloración 2019-2020

Agosto no, setiembre:
contratación y
capacitación. 681 =
ots y mts



* PNSR. Ayuda Memoria -Estrategia de Cloración al 11-12-2019

** La institucionalización del Mecanismo incluye: (1) Habilitación del almacén; (2) Designación del responsables; (3) Ordenanza Municipal

3. Metodología

OBJETIVO:

- Aprendizajes generados en la generación de actividades y productos.
- Identificar factores que limitaron y favorecieron la implementación del Mecanismo de Sostenibilidad para la Adquisición de Insumos de Cloración en los GL.

FUENTES DE INFORMACIÓN:

- Secundarias: Normativa (RM N°078-2019-VIVIENDA), Herramientas de monitoreo (Tableros C1, C2 y C3 (diciembre 2020) y Guía metodológicas (Mecanismo de adquisición y distribución de insumos de cloración y Intervención de los MTS y OTS).
- Primarias. Entrevistas a responsables de ATM y MTS sobre: (i) expedición de ordenanzas de modificación del TUPA; (ii) designación del responsable del Mecanismo en el gobierno local; (iii) almacén permanente para insumos de cloración.
- 9 entrevistas a ATM (Pequeño, Puno y Piura; mediano Cusco y Puno; grande Cusco y Piura) y 3 entrevistas a MTS.

ANÁLISIS:

- Cualitativo. Se revisan documentos secundarios y se genera y sistematiza percepciones, opiniones o reflexiones de los actores seleccionados sobre el proceso seguido en el desarrollo del Mecanismo de adquisición y distribución de insumos de cloración y Intervención de los MTS y OTS.

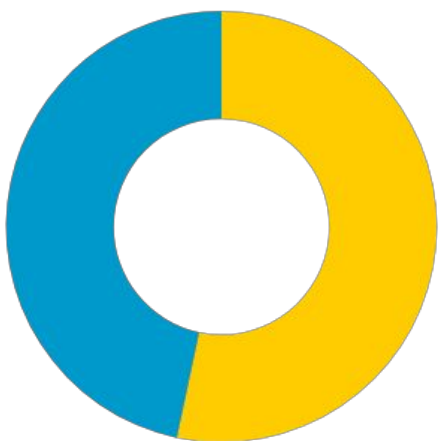


Nota: La Estrategia de Cloración tuvo seis meses y medio de implementación.

4. Avances y lecciones aprendidas

SAP

■ No geo referenciado ■ Geo referenciado



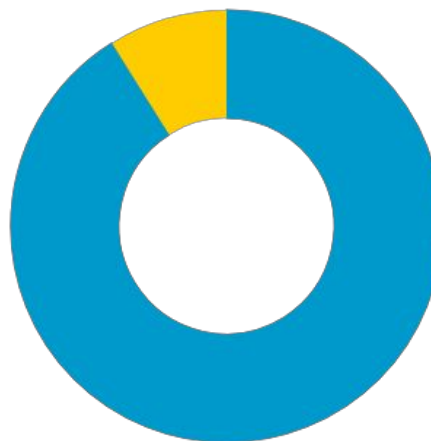
Ejecutado:

SAP geo referenciados: 2036 de 4363.

1. Definiciones claras y estandarizadas para categorizar estado de SAP (bueno, regular) y sistema de cloración. validar información en el DATASS.

Equipos de cloración

■ Adquirido ■ No adquirido



Ejecutado:

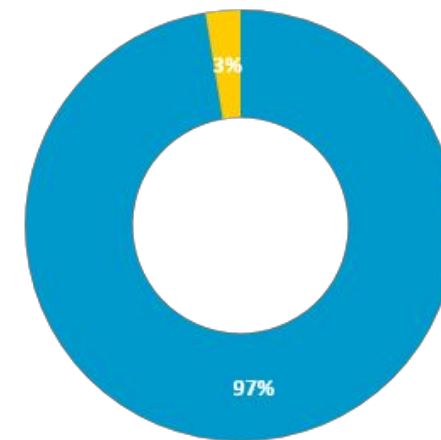
Adquisición: 1640 equipos por goteo y 46 por inyección.

Instalación: 0 equipos por goteo y 46 por inyección.

1. Complejidad por volumen de adquisición, distancia de las localidades, información para instalación (acceso, coordinación, dimensiones).

Hipoclorito de calcio

■ GL que distribuyeron a prestadores ■ GL que no distribuyeron a prestadores



Ejecutado:

Adquisición: 230 GL pastillas DPD e hip. calcio.

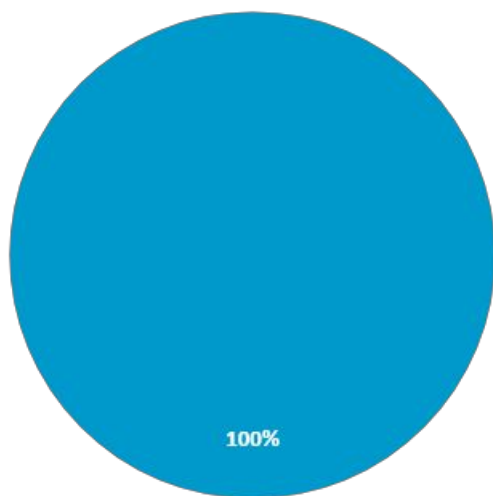
Distribución: 224 GL de 230.

1. Actividades como adquisición o habilitación de espacios son relativamente más rápido de ejecutar en comparación con distribución o actividades de corte institucional como aprobación de ordenanzas y designación de responsable.

4. Avances y lecciones aprendidas

Recursos humanos

■ MTS y OTS capacitados ■ MTS y OTS no capacitados



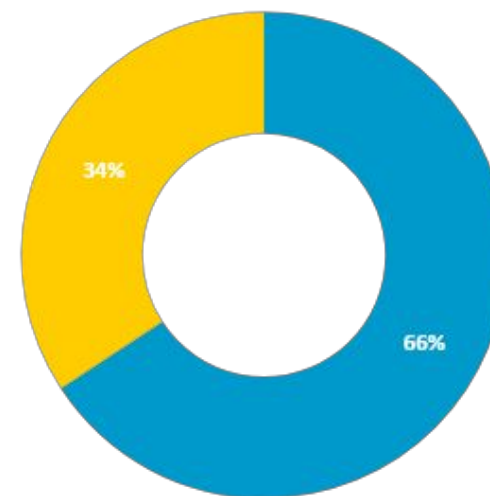
Ejecutado:

En capacitación: 63 MTS y 681 OTS.

1. Elaboración de 8 Guías requirió incluir enfoque ejecutor, además de lo normativo-supervisor.
2. Transferencia activa de contenidos del PNSR a SENCICO -> urbano.
3. La selección de OTS se puede complicar por un perfil que considera pocas profesiones -> 4.

Encuesta sanitaria

■ Hogares encuestados ■ Hogares no encuestados



Ejecutado:

Hogares encuestados: 210,559 de 320,207.

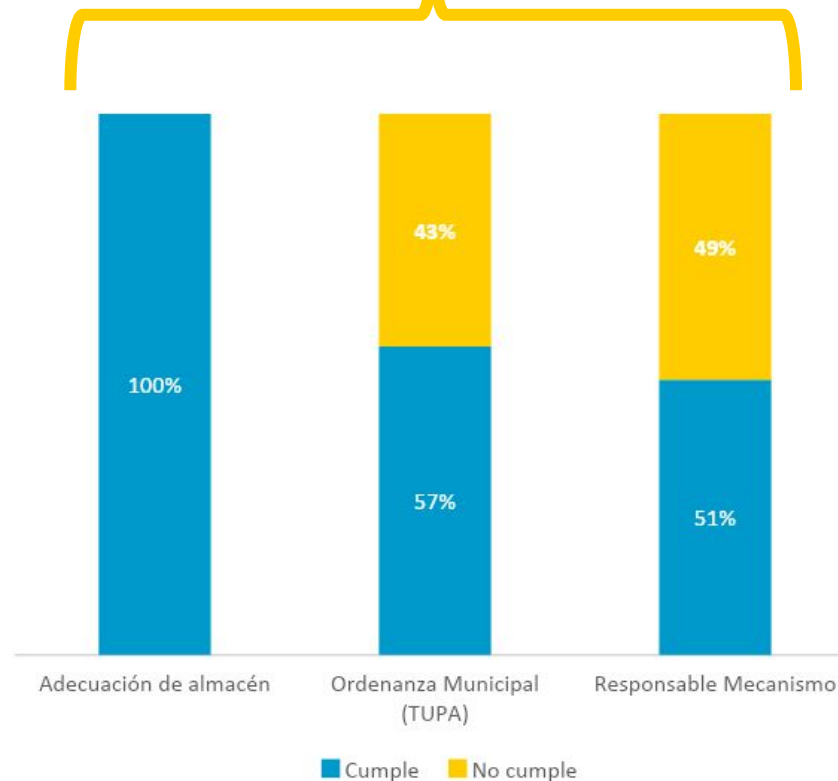
1. Generar información de campo importante para conocer cambios en la población pero requiere identificar data indispensable, es una actividad laboral diferente, esta sujeta al tiempo del poblador, etc.
2. Innovaciones tecnológicas como aplicativos son requeridos.

5. Mecanismo de Sostenibilidad para la Adquisición de Insumos de Cloración

- 1 GL adquiere insumos de cloración y los vende a precio de costo a las JASS.
- 2 JASS clora el agua y limpia el sistema.
- 3 Familias usuarias de los SAP con acceso a agua segura.
- 4 JASS cobran cuota familiar.

“SE INICIA UN NUEVO CICLO DE ADQUISICION DE INSUMOS DE CLORACIÓN EN EL MARCO DEL MECANISMO”

REQUISITOS



5. Mecanismo de Sostenibilidad para la Adquisición de Insumos de Cloración

Precio de insumos
TASA FIJA - TUPA

Ordenanza
municipal

$P_{TUPA} > P_{Mercado}$

JASS

Optaría por otro
proveedor.

GL

No vende insumos.
Stock en almacenes.
A menos que done.

$P_{TUPA} < P_{Mercado}$

JASS

Encuentran insumos
a menores precios.

GL

Reduce ingresos.
Adquiere menor
cantidad de insumos.

“yo compro el cloro a 15 soles, el cloro sube a 16 soles. Yo normal, lo compro a 15 soles y lo vendo a 15 soles. Pero qué pasa, (...) mi presupuesto se va a ir cada día bajando. (...) si antes compraba 300 kilos con 5 mil soles, y ahora con 5 mil ya no compro 300 kilos sino compro 200 kilos. (...) Entonces este sustento técnico es también muy importante, porque ahorita el cloro ha subido. Entonces yo al comprar el cloro caro mi cantidad de cloro en kilos va a bajar”.

(Darío Cotrina, responsable del ATM de Buenos Aires, Piura, 2021).

Precio de cloro

PUNO: S/15 y S/16.

CUSCO: S/16 y S/22



Cuando no se aprobó el TUPA/TUSNE y se adquirió insumos, los GL o vendieron o donaron los insumos.
Aprobación de Ordenanza pudo tomar entre 3 y 6 meses.

5. Mecanismo de Sostenibilidad para la Adquisición de Insumos de Cloración

Designación Responsable MECANISMO

LIMITACIONES

DESIGNACIÓN

Aprobaciones
pospuestas en
Concejo Municipal.

Cambio de personal:
técnico, ATM.

FACILIDADES

REALIZACIÓN DE FUNCIONES

Según pautas de la
Guía.

Experiencia propia.



*“el Convenio específicamente establece que el municipio va a designar a un responsable, mas no dice que designar funciones. Entonces en términos legales ha habido **bastante discrepancia con asesoría legal**. También con el **asesor del alcalde**. Es por eso que nosotros hemos optado por la Resolución Gerencial que ha sido más factible. Porque si bien es cierto la guía nos establece que tiene que ser aprobado por Resolución del Alcaldía, nosotros para darle **mayor factibilidad y rapidez al tema de la formalidad del caso hemos optado por la Resolución Gerencial**”. (Franchesco Cobos, responsable del ATM de la municipalidad provincial de Lampa, Puno, 2021)*



Se utilizó Resoluciones de Alcaldía, Resoluciones Gerenciales u Ordenanzas.

5. Mecanismo de Sostenibilidad para la Adquisición de Insumos de Cloración

ALMACÉN PARA INSUMOS

ATM

Mayoría contaba con ambiente o habilitaron espacios (divisiones, plataformas, temperaturas).

Pueden realizar capacitaciones a operarios y JASS.

Especificaciones técnicas se implementan, pero no necesariamente se mantienen.

JASS

Locales comunales, JASS Wasi, viviendas.

Algunos GL dotan con equipos de seguridad a JASS, pero no son repuestos.

Traslado de cloro en materiales poco adecuados (bolsas) o uso en tiempos poco apropiados (fecha vencimiento).

“Se le dio a conocer a todos los presidentes (de las JASS), que no se puede guardar, porque anteriormente lo guardaba en su cocina, en su cuarto dormitorio, algunos en su taller, algunos en su cobertizo, o el gasfitero se los lleva, o el presidente, lo tiene en su hogar y lo trata de acomodar; se les dio a conocer también eso”.

(Elion Ccasa Cajavilca, responsable del ATM de Macari, Puno, 2021).

¿Medios constantes orientados a consolidar conocimientos y conductas?

5. Mecanismo de Sostenibilidad para la Adquisición de Insumos de Cloración: Aspectos retadores

“Va a haber una cierta dificultad, considero, pero hay algunas JASS que han considerado hacerlo, y creo que, si lo van a hacer, no en su totalidad; como también parte de las actividades del OTS es fijar las cuotas familiares de acuerdo a la guía aprobada por la SUNASS se consideran estos insumos, pero sucede que a veces se eleva la cuota familiar, y muchos de los asociados se oponen, por ello va a ver cierta resistencia para adquirirlo a costo”.

(Rubén Mamani, MTS de Lampa y San Antonio de Putina, Puno, el 26 de abril de 2021).

**JASS
REDUCIDA
COMPRA**

Conocimiento

Cultural

Económico

Efectos del cloro en la salud

Resistencias

Pago de cuota

**¿Medios
constantes
orientados a
consolidar
nuevas
conductas?**

5. Mecanismo de Sostenibilidad para la Adquisición de Insumos de Cloración: Aspectos retadores

“Antes de la adquisición debieron pedir un reporte de cuánto de cloro hay en el gobierno local, su stock, hacer un balance de cuánto se requiere para hacer las actividades en todas mis organizaciones comunales. El cálculo de la demanda. Y en función a eso hacer una asignación. (...). Por ejemplo, tengo un stock para tres años, de acuerdo con mi demanda y mi cloro está por vencer en un año, a inicios de año, y en el peor de los casos este año (...) ¿Qué voy a hacer con ese cloro? (...)”. (Cusco, 2021).

“por ahora no estamos vendiendo los insumos, porque la municipalidad mediante el área de subgerencia social y ATM hemos dado siempre donativo a los 32 JASS que tenemos en el distrito de Omacha; (...) falta sensibilización, concientizar a la población (...) por acá todavía hay gente que piensa que todo lo tiene que hacer la municipalidad. (...) por el mismo hecho de no tener dificultades con la Estrategia de Cloración, el cloro distribuido ha sido adquirido por la municipalidad”. (Cusco, 2021).

GL

Almacén con
insumos

Fechas de
vencimiento



¿Coordinación con GL para
estimar cantidades?

Ejecución
presupuesto
gubernamental

Fechas límites
en sistemas
administrativos



¿Coordinación con GL para
estimar tiempos?

Donación

Promesas de campaña
Vinculo dependencia GL - JASS

6. Principales lecciones aprendidas



Recursos humanos. Los recursos humanos para la promoción del saneamiento rural es limitado, requiere de formación: institución, currícula y materiales.

Generación de información primaria. Requiere conceptos, personal y aplicativos informáticos.

Compras de equipos e insumos. La distancia del destinatario final puede resultar complicado para las adquisiciones a nivel nacional.

Gobiernos locales. Pueden realizar adquisiciones o asignación de espacios de manera más ágil que cambios institucionales (ordenanzas, designaciones, etc).

Precio de insumos. Precio de cloro varía en el mercado (fluctuaciones, compras masivas) y puede reducir la capacidad de compra del GL.

Almacenamiento de insumos. Se destinan espacios y cumplen especificaciones técnicas, pero pueden no mantenerse en el tiempo.

7. Aspectos retadores



A nivel de JASS.

Población y Junta Directiva de JASS se presentan limitaciones de conocimiento, cultural y económico para la adquisición de cloro.

A nivel del Gobierno Local.

Manejo de almacenes para evitar volúmenes sin salida y fechas de vencimiento.

Relaciones a priori establecidas entre la población y la autoridad.



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento