Resolución Directoral de UGEL N° 002463-2022-GR.CAJ-DRE/UGEL.CAJB.

Cajabamba, 26 ABR. 2022

VISTO: El Informe Final N° 025-2022-GR-CAJ/DRE-UGEL/CPPADD/EAT, Resolución Directoral N° 2160-2022-GR.CAJ-DRE/UGEL.CAJB y demás documentos adjuntos en un total de ciento tres (103) folios útiles;

CONSIDERANDO:

Que, el sub numeral 1.1 del numeral 1 del Artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019 (en adelante denominado el TUO de la Ley N° 27444), establece sobre el Principio de Legalidad: *"Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que le fueron conferida"*; así como el inciso a) del Artículo 2° de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, precisa como Principio de legalidad *"Los derechos y obligaciones que genera el ejercicio de la profesión docente se enmarcan dentro de lo establecido en la Constitución Política del Perú, la Ley 28044, Ley General de Educación, y sus modificatorias, la presente ley y sus reglamentos"*.

Que, de conformidad con lo establecido en el numeral 90.1 del artículo 90° del Reglamento de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-ED, la investigación de las faltas graves y muy graves que ameritarían sanción de cese temporal o destitución, están a cargo de la Comisión Permanente o Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes de la Instancia de Gestión Educativa Descentralizada, la que califica las denuncias que les sean remitidas, debiendo derivar a la autoridad competente las que no constituyan falta grave o muy grave, para su evaluación y aplicación de la sanción correspondiente, de ser el caso.

Que, el literal g) del Art. 95° del Reglamento de la Ley de la Reforma Magisterial, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-ED y modificado por el Decreto Supremo Nº 007-2015-MINEDU, establece que: La Comisión Permanente o Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes, ejerce con plena autonomía las funciones y atribuciones siguientes: "g) Emitir el Informe Final recomendando la sanción o absolución del procesado (...)".

I. ANTECEDENTES:

Que, mediante Resolución Directoral de UGEL N° 2160-2022-GR.CAJ-DRE/UGEL.CAJB, del 18 de marzo de 2022 (fs.65-75), "(...) **SE RESUELVE: ARTÍCULO PRIMERO. - INSTAURAR PROCESO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO** contra la administrada **Calderón Cortegana, Diana Melisa,** docente contratada en la I.E.I N° 82322-Condebamba-Cajabamba, al haber presuntamente presentado una falsa declaración al momento de inscribirse ante la Web del Minedu; www.minedu.gob.pe/evalauciondocente.../ para rendir la *Prueba Única Nacional (PUN), sin contar de manera obligatoria con los requisitos de formación académica, presumiéndose la trasgresión de su* deber de profesor previsto **en el literal q) del artículo 40° de la Ley de Reforma Magisterial, literal b) del Artículo 2, Artículo 3° de la Ley 29944-Ley de Reforma**

Magisterial, numeral 6.6.1.1 Norma Técnica denominada **"Norma que regula el concurso público de ingreso a la Carrera Pública Magisterial 2019 y que determina los cuadros de méritos para la contratación docente 2020-2021 en Instituciones Educativas Públicas de educación básica"** aprobado mediante **Resolución Ministerial N° 033-2019-MINEDU, Artículo 6° numeral 2) y 5) de la Ley del Código de Ética de la Función Pública-Ley N° 27815, por tanto, habría incurrido en la presunta falta administrativa disciplinaria establecida en el primer párrafo del Artículo 48° de la Ley de Reforma Magisterial-Ley N° 29944.**

Que, a través de la Constancia de notificación de fecha 24 de marzo de 2022, la misma que obra a fs. 76, se aprecia que la administrada fue válidamente notificada con la Resolución Directoral de UGEL N° 2160-2022-GR.CAJ-DRE/UGEL.CAJB, de fecha 18 de marzo de 2022, conforme lo dispone el art. 21° del TUO de la Ley N° 27444, aprobado por D.S. N° 004-2019-JUS.

Que, con Expediente MAD N° 00786 de fecha 30 de marzo de 2022 (fs.79-82) la administrada cumple, con formular su descargo respecto a los hechos imputados en la Resolución Directoral N° 2160-2022-UGEL-CAJABAMBA.

Que, con Expediente MAD N° 00849 de fecha 30 de marzo de 2022 (fs.83) la administrada solicita rendir su informe oral.

Que a Trávez del Oficio N° 020-2022-GR-CAJ/UGEL-CAJB-EPA, de fecha 31 de marzo de 2022, se fija lugar día y hora a fin de que la administrada realice su informe oral solicitado.

Que, mediante acta de Informe Oral de fecha 05 de abril de 2022, a través de la cual la administrada realiza su informe oral de forma personal ante el colegiado.

II. MEDIOS PROBATORIOS QUE SUSTENTAN EL HECHO DENUNCIADO:

Que, con **Oficio N° 005-2022-GR.CAJ-DRE-UGEL-CAJB/OPER.**, del 27/01/2022, (fs.06), a través del cual el jefe de Recursos Humanos de la UGEL-Cajabamba, cumple con señalar lo siguiente:

- Que, ante la queja de algunos docentes por la presunta presentación de títulos falsos para el proceso de contratación docente 2022, se alerta una revisión exhaustiva de dichos documentos.
- Que, encontrándose en el proceso de contratación docente 2022, especialmente en la etapa de la modalidad por resultados de la PUN, el comité ha tenido inconvenientes con respecto a los siguientes casos ***"Profesores que se han inscrito han emitido una declaración jurada falsa declarando que cuenta con título profesional para la Prueba Única Nacional 2019, en consecuencia, figuran en el cuadro de méritos de contrato para el 2020, 2021, 2022, pero que, al momento de presentar su expediente, la comisión verifica que tales títulos los han obtenido y registrado de manera posterior, al 08 de marzo del 2019".*** Adjunta la relación de postulantes con títulos a investigar y el Circular N° 001-2022.

Que, mediante **Circular N° 001-2022.**, de fecha 24/01/2022, (fs.1-04), presentado ante mesa de partes de la UGEL-Cajabamba, a través del cual hace de conocimiento sobre la presunta existencia de docentes con supuesto títulos

pedagógicos o segunda especialidad de educación inicial y presuntos títulos pedagógicos falsos, por lo que solicitan su verificación antes de la adjudicación.

Que, mediante **Opinión Legal N° 007-2022-GR.CAJ/DRE/UGEL-CAJB/OAJ**, del 31 de enero de 2022, (10-15) el Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica de la UGEL-Cajabamba Abg. Jhon Horna Briones, emite Opinión Legal respecto del Oficio N° 005-2022- GR.CAJ-DRE/CAJB/OPER, emitida por el Jefe de Recursos Humanos de la UGEL-Cajabamba, quien a través de la cual hace de conocimiento que en el proceso de contratación docente 2022, específicamente en la etapa de la modalidad de contratación por resultados de la PUN, la comisión ha tenido inconvenientes con respecto a los siguientes casos:

- "Profesores que se han inscrito han emitido una declaración jurada falsa declarando que cuenta con título profesional para la Prueba Única Nacional 2019, en consecuencia, figuran en el cuadro de méritos de contrato para el 2020, 2021, 2022, pero que, al momento de presentar su expediente, la comisión verifica que tales títulos los han obtenido y registrado de manera posterior, al 08 de marzo del 2019".
- Que, ante la queja de algunos docentes por la presunta presentación de títulos falsos para el proceso de contratación docente 2022, se alerta a una exhaustiva revisión de dichos documentos

En tal sentido el Asesor Legal de UGEL-Cajabamba, luego de efectuar la opinión legal respectiva concluye con lo siguiente;

- *Que, para rendir la Prueba Única Nacional (PUN), se tiene que contar con* ***título de profesor o de licenciado en educación, expedido hasta el 08 de marzo del 2019.***
- *Que, los profesores que están en el cuadro de méritos para contrato docente, han rendido la Prueba Única Nacional (PUN), en consecuencia, deben contar de manera obligatoria con los requisitos de formación académica, es decir,* ***título de profesor o de licenciado en educación, hasta el 08 de marzo del 2019.***
- *Que, los postulantes a la Prueba Única Nacional (PUN), al momento de inscribirse, llenan el Anexo I de la Resolución Vice Ministerial N° 033-2019-MINEDU, es decir, declarar que cuentan con* ***título de profesor o de licenciado en educación;*** *razón por la cual, al emitir una declaración falsa, deben de ser retirados del cuadro de méritos; sin perjuicio de que en caso la UGEL verifique o detecte durante el proceso de contratación que la información declarada o presentada en el expediente por la o el postulante sea falsa o adulterada, el titular de la entidad informará al órgano de control institucional, ministerio público y a las demás autoridades competentes, para el inicio de las acciones legales que correspondan por la presunta comisión del delito.*
- *Lo acreditación de los requisitos de formación académica que se sustentan al momento de la adjudicación de plaza, es para los postulantes que se presentan para la modalidad de evaluación de expedientes.*
- *Que, los postulantes que se encuentren el cuadro del PUN y que no cuenten con título de profesor o de licenciado en educación;* ***sean retirados del cuadro de méritos y al mismo tiempo se les inicie las acciones administrativas correspondientes porque han emitido una declaración jurada falsa.***
- *Que, la acción administrativa de los profesores que ha emitido la declaración jurada falsa al momento de inscribirse, configuraría el delito tipificado en el art. 411° del Código Penal y que precisa lo siguiente: "El que, en un procedimiento administrativo, hace una falsa declaración en relación a hechos o circunstancias que le corresponde probar, violando la presunción de veracidad establecida por ley, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de uno ni mayor de cuatro años".,*

Así mismo cumple con adjuntar la relación de quince docentes (15) conjuntamente con sus respetivos títulos y resolución de registro e inscripción que presuntamente habrían adjudicado una plaza docente que habrían rendido la PUN, sin contar con los requisitos señalados, en el presente caso la investigación administrativa es contra

Que, mediante **Oficio N° 0110-2022-GR-CAJ-DRE/UGEL-CAJB.,** del 01/02/2022, (fs.16), el director de UGEL-Cajabamba, remite al Director (e) de Evaluación Docente del Ministerio de Educación Edgardo Romero Poma, los documentos que se anexan al precitado Oficio, a fin de generar criterios técnicos legales más concretos y/o específicos referentes a las inconsistencias en las inscripciones para la Prueba Única Nacional-PUN y para la etapa de acreditación de los requisitos de formación académica en la modalidad de contratación por resultados de la PUN.

Que, con **Oficio N° 00333-2022-MINEDU/VMGP-DIGEDD-DIED.,** del 07/02/2022, (fs. 17-19) mediante la cual el director encargado de la Dirección de Evaluación Docente del Ministerio de Educación Edgardo Romero Poma, emite criterios técnicos legales referentes a la Opinión Legal N° 007-2022-GR.CAJ/DRE/UGEL-CAJB y del Oficio 005-2022- GR.CAJ/DRE-UGEL-CAJB/OPER.

"[..

A.- Sobre el marco normativo que reguló el concurso público:

El artículo 15 de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial (LRM), señala que el Minedu establece la política y las normas de evaluación docente, y formula los indicadores e instrumentos de evaluación. En coordinación con los gobiernos regionales, es responsable de diseñar, planificar, monitorear y evaluar los procesos para el ingreso, permanencia, ascenso y acceso a cargos dentro de la CPM, asegurando su transparencia, objetividad y confiabilidad.

Asimismo, los artículos 17 y 19 de la LRM establecen que el ingreso a la CPM es por concurso público, el mismo que es autorizado por el Minedu cada dos años. Debiendo precisar que, conforme a lo establecido en la Vigésima Segunda Disposición Complementaria Transitoria y Final de la LRM, entre los años 2018 y 2022, los concursos de nombramiento serán aplicados de forma anual, a efectos de brindar mayores oportunidades para el ingreso de los profesores a la CPM. Además, el literal a) del numeral 18.1 del artículo 18 de la LRM señala que para participar en el concurso público de ingreso a la CPM se requiere que el profesor **"posea título de profesor o licenciado en educación otorgado por una institución de formación docente acreditada en el país o en el exterior. En este último caso, el título debe ser revalidado en el Perú".**

En atención a lo señalado, mediante Resolución Viceministerial N° 033-2019-MINEDU se aprobó la Norma Técnica que reguló Concurso público de ingreso a la CPM 2019; asimismo, mediante Resolución Ministerial N° 037-2019-MINEDU y su modificatoria, se convocó a dicho concurso y se aprobó su cronograma.

B.- Respecto a la presentación de documentación falsa en el Concurso público de ingreso a la CPM 2019.

El numeral 6.6.1.1 de la Norma Técnica que regulaba el Concurso público de ingreso a la CPM 2019, ***establecía como requisito general que todo postulante debía poseer título de profesor o licenciado en educación, lo que se acreditaba con copia simple del título o con el original de la declaración jurada debidamente firmada por el postulante.***

Asimismo, aquel postulante que superaba los puntajes mínimos de la PUN del concurso pasaba a la etapa descentralizada en donde el Comité de Evaluación, según lo dispuesto en el numeral **6.6.3.1 de la Norma Técnica debía corroborar que los postulantes cumplan con los requisitos establecidos para el concurso.**

De este modo, en atención a la consulta efectuada por su despacho, se debe indicar que tanto el artículo 18 de la LRM y la Norma Técnica que regulaba el mencionado concurso establecen de manera expresa que todo **postulante al concurso de ingreso a la CPM debe contar con título de profesor o licenciado en educación. Asimismo, en la Norma Técnica se señalaba que los títulos se podían acreditar con copia simple del título o con el original de la declaración jurada debidamente firmada por el postulante, la misma que podía ser revisada por las UGEL.**

Además, se debe indicar que al momento de finalizar el proceso de inscripción del concurso en referencia en el aplicativo proporcionado por el Minedu, **los postulantes debían llenar una declaración jurada virtual en el que manifestaban lo siguiente: "Declaro cumplir con los requisitos establecidos en la norma técnica que regula el concurso público al que postuló en el marco de la Carrera Pública Magisterial de la Ley De Reforma Magisterial". Luego de leer cada uno de los puntos de la declaración jurada, y a fin de manifestar su conformidad respecto al contenido de la misma, los postulantes debían llenar los casilleros dispuestos para tal fin; paso siguiente se procedía a guardar la información y finalizar el proceso de inscripción digital".]"**

Que, mediante **Oficio N° 010-2022-GR-CAJ/DRE-CAJ/UGEL-CAJB-EPA**, de fecha 02/03/2022, (fs.21) se solicita a la Oficina de Archivo de la UGEL-Cajabamba, que cumpla con remitir el expediente fedateado de contratación de la docente **Calderón Cortegana, Diana Melisa.**

Que, mediante **Informe N° 009-2022-GR.CAJ-DRE/UGEL-CAJ/ERPA-AYNI**, de fecha 02/03/2022, (fs. 22 y 23) la responsable de Archivo cumple con remitir la información requerida; **i)** Resolución Directoral N° 0829-2020 de fecha 27 de enero de 2020 que aprueba su contrato, **ii)** Título de Profesor de Educación Inicial, de fecha 17 de setiembre de 2019, **iii)** Resolución Directoral N° 0152-2021 de fecha 18 de enero de 2021 que aprueba su contrato y **iv)** Resolución Directoral N° 0971-2022 de fecha 02 de febrero de 2022 que aprueba su contrato.

Que, a folios 46 y 47 obra la Copia de la determinación de Cuadros de méritos para la contratación docente 2020-2021 en Instituciones Educativas Públicas de Educación Básica, **Relación de docentes en la que figura la administrada Calderón Cortegana, Diana Melisa, según el cuadro siguiente.**

REGION	DRE/UGEL	GRUPO DE INSCRIPCION	ORDEN DE MERITO	DNI	APELLIDOS Y NOMBRE	PUNTAJE FINAL
CAJAMARCA	UGEL CAJABAMBA	EBR. INICIAL	01	72738062	Calderón Cortegana, Diana Melisa	153.000

III. FUNDAMENTACION JURIDICA:

Que, el numeral 1.1) del artículo IV del Título Preliminar del TUO[1] de la Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, establece el principio de legalidad, como sustento del procedimiento administrativo, por el cual: "Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas".

[1] Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General Aprobado mediante Decreto Supremo N° 04-2019-JUS.

El numeral 3 del artículo 139° de la Constitución Política del Perú establece como principio de la función jurisdiccional, la observancia del debido proceso y la tutela jurisdiccional; al respecto, el Tribunal Constitucional, en el fundamento 2 de la Sentencia emitida en el expediente N° 02678-2004-AA, ha señalado que estos principios "(...) no solo se limitan a las formalidades propias de un procedimiento judicial, sino que se extiende a los procedimientos administrativos sancionatorios. En efecto, el debido proceso está concebido como el cumplimiento de todas las garantías, requisitos y normas de orden público que deben observarse en las instancias procesales de todos los procedimientos, incluido los administrativos, a fin de que las personas estén en condiciones de defender adecuadamente sus derechos ante cualquier acto del Estado que pueda afectarlos (...)".

Asimismo, el numeral 1.2, del artículo IV del Texto Único Ordenado de la Ley 27444 – Ley establece lo siguiente: "Principio del debido procedimiento. - Los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y a impugnar las decisiones que los afecten. La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo. La regulación propia del Derecho Procesal es aplicable solo en cuanto sea compatible con el régimen administrativo".

Que, el artículo 91.1 del Reglamento de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, 1 Artículo modificado por el D.L. N° 1272. (Actual) aprobado mediante D.S. N° 004-2013-ED, establece: "La Comisión Permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes se constituye mediante resolución del Titular de la Instancia de Gestión Educativa Descentralizada, según corresponda. Se encarga de los procesos administrativos disciplinarios por faltas que ameriten sanción de cese temporal o destitución del profesor, personal jerárquico, subdirector de institución educativa, directivos de las instituciones educativas, sedes administrativas de las Direcciones Regionales de Educación, Unidades de Gestión Educativa Local y MINEDU, bajo responsabilidad funcional".

Que, el literal g) del Art. 95° del Reglamento de la Ley de la Reforma, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2013-ED y modificado por el Decreto Supremo Nº 007-2015-MINEDU, establece que: La Comisión Permanente o Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes, ejerce con plena autonomía las funciones y atribuciones siguientes: "g) Emitir el Informe Final recomendando la sanción o absolución del procesado (...)".

Que, conforme lo dispuesto en el artículo 100° del Reglamento de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, aprobado por Decreto Supremo Nº 004-2013-ED, se le notifico la **Resolución Directoral N° 2160-2022-UGEL-Cajabamba,** de fecha 18 de marzo de 2022, de Instauración del PAD a la procesada, a fin de que proceda a hacer su descargo por escrito, adjuntando las pruebas que considere conveniente a su defensa, en el plazo de cinco (05) días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación, así mismo se le concedió la prórroga solicitada por la administrada.

IV. ANÁLISIS DE LOS HECHOS:

RESPECTO AL DESCARGO REALIZADO POR LA ADMINISTRADA CALDERON CORTEGANA, DIANA MELISA.

Que mediante Expediente MAD N° 00786 de fecha 30 de marzo de 2022 (fs.79-82) la administrada cumple, con formular su descargo respecto a los hechos imputados en la Resolución Directoral N° 2160-2022-UGEL-CAJABAMBA, del 18 de marzo de 2022, en tal sentido la administrada efectúa su descargo bajo los siguientes argumentos que textualmente se describen a continuación: *"**SEGUNDO:** Al respecto, debo hacer de su conocimiento que; efectivamente la recurrente postuló en la Prueba Única Nacional (PUN) respecto del año 2019 y efectivamente suscribió en el portal web del MINEDU la Declaración Jurada en la cual manifesté que mi persona cumplía con todos los requisitos exigidos en la norma descrita en el considerando anterior entre ellos el contar con el Título Profesional de Docente, fue por el hecho de que al momento de postular mi persona ya había egresado del Instituto Superior Pedagógico Público Antenor Orrego de la ciudad de Cajabamba por lo que solo era cuestión de trámite meramente administrativo para que mi persona obtenga el Título Profesional y por ello con fecha 17 de Setiembre de 2019 se me expidió el título en mención por el cual estaría habilitada para ejercer como Docente de Educación Inicial, haciendo mención que en el año de 2019 no ejercí labores para ninguna Institución Ni Privada Ni Pública, siendo que a partir del Año 2020 recién empiezo a ejercer las labores propias de la docencia. **TERCERO:** Debo manifestar asimismo que la propia Unidad de Gestión Educativa Local – UGEL Cajabamba en una reunión con las Especialistas en Educación Inicial previa a la Prueba Única Nacional (PUN) nos manifestó que podíamos postular a las plazas para docente que se encontraban vacantes puesto que al momento de suscribir los Contratos Laborales se revisarían los requisitos y si se cumplía con todos los presupuestos exigidos por la norma se extenderían los contratos, y por ello amparados en la buena fe de los acuerdos arribados, es que la recurrente ingresó al portal web de MINEDU y se inscribió para postular en el Concurso de Plazas Vacantes y siendo que los contratos que se suscribieron fueron el 17 de Diciembre de 2020 es decir un año después de haber participado del concurso, la recurrente ya contaba con título profesional debidamente certificado por la Dirección Regional de Educación de Cajamarca. **CUARTO:** Véase entonces que uno de los "principios" que rige todo Procedimiento Administrativo es el de "Verdad Material", debidamente prescrito en el Numeral 17 del Inciso 7, del Artículo IV del Título Preliminar del - T.U.O. de la Ley N° 27444, el cual señala que "...En el procedimiento, la autoridad administrativa competente deberá verificar plenamente los hechos que sirvan de motivo a sus decisiones, para lo cual deberá adoptar todas las autorizadas por la ley, aun cuando no hayan sido propuestas por los administrados o hayan acordado eximirse de ellas..." por ello; en aplicación de este principio, las actuaciones probatorias de las autoridades deben estar dirigidas a la identificación y comprobación de los hechos reales producidos y en su caso probadas por los administrados participantes en el procedimiento, por lo que siendo así; no solo debe tomarse en consideración los informes elaborados por los Órganos de la Administración pública (para el caso nos ocupa la Unidad de Gestión Educativa Local — UGEL Cajabamba) sino que también los acuerdos que esta misma se arribaron, pues debe tenerse en cuenta que a Nivel Constitucional se ha establecido el Principio de Igualdad ante la Ley (Inciso 2 del Artículo 2 de Nuestra Carta Magna) siendo que el presente proceso solo se está instaurando con determinados docentes pues bien es sabido que muchos de los postulantes -por los acuerdos arribados- han realizado el mismo procedimiento administrativo y subsanado con posterioridad a la Prueba Única Nacional adjuntando el respectivo Título Profesional, y a la fecha no vienen siendo procesados administrativamente. **QUINTO:** Al respecto el Numeral 2 del Artículo 7°del articulo IV Título Preliminar del Decreto Supremo N° 004-2079-JUS, expone que "...Los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que los afecten..."; Morón Urbina sostiene que el Principio del Debido Procedimiento "...Consiste en la aplicación en Sede Administrativa de una real esencial de convivencia en un*

*Estado de Derecho: el Debido Proceso. El cual comprende una serie de derechos que forman parte de un estándar mínimo de garantía para los administrados, que a grandes rasgos y mutatis mutandi implican la aplicación en sede administrativa de los derechos concebidos originariamente en la sede del proceso jurisdiccional. Por lo general se suelen desprender, el subprincipio de contradicción, el derecho a la defensa, el derecho a probar entre otros..." **SEXTO:** Por ello consideramos que en el actuar de **DIANA MELISA CALDERON CORTEGANA** no ha existido mala fe y muchos menos que se haya efectuado una falsa declaración en procedimiento administrativo pues la postulación no solo de la recurrente, sino también de otros docentes que al momento de la Prueba Única Nacional (PUN) no contaba con el título profesional en físico ha sido de perfecto conocimiento de la Unidad de Gestión Educativa Local — UGEL Cajabamba, tal es así que en su momento esta no se opuso a que postularan ya que de ser así habrían empleado la facultad de fiscalización de la administración y dejar sin efecto nuestra postulación, por ello consideramos LA FALTA COMETIDA SUPUESTAMENTE POR LA RECURRENTE, por la cual se pretende incoar una conducta no realizada por ella vulnera su derecho no sólo al Debido Procedimiento sino también a la Motivación del Acto Administrativo por cuanto se quiere abrir una investigación de por si injusta y contraria a las normas legales. Así también, el Artículo 78° del Decreto Supremo N° 004-2013-ED refiere que "...Las faltas se califican por la naturaleza de la acción u omisión. Su gravedad se determina evaluando de manera concurrente las condiciones siguientes: a) Circunstancias en que se cometen; b) Formas en la que se cometen, c) concurrencia de varias faltas o infracciones, d) participación de uno o más servidores, e) Gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido, f) Perjuicio económico causado, g) Beneficio ilegalmente obtenido, h) Existencia o no de intencionalidad en la conducta del autor y i) Situación jerárquica del autor o autores..." **SÉTIMO**: Por lo que; estando ante lo mencionado, reiteramos que mi persona **niega los presuntos hechos denunciados** pues como insistimos la conducta de la recurrente en su condición de docente siempre ha sido impecable, por lo que la investigación por la cual se le pretende sancionar resulta en si tendenciosa, pues nunca he tenido falta alguna que merezca sanción y por ende al haberse objetado por completo las presuntas infracciones, es que solicito sirva absolver a mi persona de los cargos que se me imputan, dejando expedito las facultades que me otorgan las normas de la materia de hacer valer mis derechos en la vía correspondiente."*

Respecto a lo señalado por la procesada en su descargo; **Argumento Segundo**; refiere que en efecto si se inscribió en el portal Web del MINEDU, manifestando que cumplía con los requisitos exigidos en la norma descrita, ***reconociendo con ello que en efecto hasta el momento de registrarse o inscribirse en la web del Ministerio de Educación, no contaba con el título profesional de docente***, pues señala que era egresada del II.EE.SS.PP Público **"Antenor Orrego"** que únicamente era cuestión de mero trámite administrativo, sin embargo a la procesada recién se le expide su Título profesional de docente el 17 de setiembre de 2019, (folios. 7,8,9) es decir ochos meses después, señala además que recién inicia el ejercicio de su profesión docente en el año 2020, ello en razón que no podía adjudicarse una plaza, ya que la norma vigente de contratación exigía tener título profesional de docente, la cual hasta el momento no cumplía la administrada, que de ello se infiere que la administrada no actuó con rectitud, honradez y honestidad, toda vez que la procesada ha consignado declaración falsa al momento de registrarse ante la web del ministerio de educación para rendir la Prueba Única Nacional (PUN).

Respecto al **Argumento Tercero;** la administrada señala que a través de una reunión con los especialistas en educación inicial y previa a la Prueba Única Nacional (PUN) les manifestaron que podían postular a las plazas para docentes que se encontraban vacantes, puesto que el al momento de suscribir los contratos laborales, se tendrían que revisar los requisitos exigidos, y de cumplir con los requisitos exigidos se extenderían los contratos, de ello se infiere que la procesada trata de confundir al colegiado de la CPPADD-UGEL-Cajabamba, al señalar que en un inicio y previo al registro en el portal

del Ministerio de Educación para rendir la Prueba Única Nacional en adelante la PUN, podían postular sin los requisitos de ley, y al mismo tiempo podrían suscribir los contratos y la extensión de los mismos, el colegio se pregunta cómo es que pronosticaron que iban a adjudicarse una plaza vacante y si aún no rendían la PUN, y corroborándose este fundamento con el argumento de la administrada al señalar que recién el 17 de diciembre de 2020 suscribieron el contrato con la UGEL-Cajabamba, cabe indicar que la PUN, era para nombramiento y no para contratación docente, además la docente no incluye medio probatorio que acredite su aseveración.

Referente al **Argumento Cuarto:** la procesada señala el principio de **Verdad Material,** haciendo referencia que la UGEL-Cajabamba, había arribado acuerdos y que en el presente proceso solo se está instaurando proceso administrativo a determinados docentes, ya que estos habrían subsanado con posterioridad a la Prueba Única Nacional, adjuntando el respectivo título., cabe indicar que se está procesando a la precitada docente y, no sería pertinente que en el presente informe la CPPADD se pueda pronunciar respecto de otros docentes que también habrían cometido la misma falta administrativa, ya que se estaría vulnerando su derecho de defensa. Ante ello, al respectar sus derechos de la docente procesada no se está vulnerando ningún principio que rige el proceso administrativo disciplinario.

Referente al **Argumento Sexto:** la administrada **Diana Melisa Calderón Cortegana,** quien refiere que no ha existido mala fe y mucho menos que se haya efectuado una falsa declaración.../ es decir la procesada refiere que ella no ha cometido falta administrativa alguna, pero al mismo tiempo también refiere que no solo fue la única recurrente, sino también otros docentes que al momento de inscribirse a la PUN, no contaban con título profesional en físico, refiere que ante tal situación la UGEL, no se opuso a que postularan, cabe resaltar que está facultad no es de la UGEL, sino del Ministerio de Educación a través de la Dirección de Evaluación Docente (DIED) pues la UGEL- Cajabamba no tiene la facultad de dejar sin efecto la postulación de los participantes, es evidente que al momento de inscribirse ante el portal del ministerio, los postulantes debieron de revisar la norma técnica para el concurso de nombramiento a la que hacía referencia la Resolución Viceministerial N° 033-2019-MINEDU norma técnica que regula el concurso público de ingreso a la CPM 2019.,

Que, de lo anteriormente citado, la Comisión permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes concluyó que la administrada con su conducta omisiva habría infringido su deber según lo señalado por la Ley N° 29944 "Ley de la Reforma Magisterial" en su Artículo 40 "DEBERES": literal q). **Otros que se desprendan de la presente ley o de otras normas específicas de la materia; numeral 6.6.1.1** de la Norma Técnica denominada **"Norma que regula el concurso público de ingreso a la Carrera Pública Magisterial 2019 y que determina los cuadros de méritos para la contratación docente 2020-2021 en Instituciones Educativas Públicas de educación básica"** aprobado mediante **Resolución Ministerial N° 033-2019-MINEDU, esto es, al haber omitido lo exigido por la norma antes citada "poseer título de profesor o de licenciado en educación.../", requisito que debió de cumplir al momento de inscribirse al portal de MINEDU como postulante.; Artículo 6° numeral 2) y 5) de la Ley del Código de Ética de la Función Pública-Ley N° 27815,** 2) **Principio de Probidad**, toda vez que su actuar no fue proba puesto que no actuó con honradez, rectitud de ánimo e integridad en su conducta hecho que se presume al haberse inscrito y registrado ante la Web del Minedu; www.minedu.gob.pe/evalauciondocente para rendir la *Prueba Única Nacional (PUN), sin contar con los requisitos de formación académica, es decir con* ***título de profesor o de licenciado en educación, hasta el 08 de marzo del 2019,*** *por lo tanto queda probado que la* ***administrada presentó declaración jurada falsa, es decir falto a la verdad al momento de llenar sus datos y registrarlos en la WEB del MINEDU,*** obteniendo un provecho, ventaja personal e indebida, un beneficio propio, (haber logrado una relación contractual y una acción oficial favorable) al no actuar con neutralidad, transparencia, colisionando con el precitado principio ya que la trasgresión de este principio genera reproche., literal 5) **Veracidad,** este

principio exige que Las expresiones, declaraciones, afirmaciones y documentos que sustentan deben ser veraces. Es su responsabilidad exclusiva de los administrados confirmar la certeza de los hechos que firma y asegurarse de la posibilidad de cumplir los ofrecimientos que realiza antes de efectuar declaraciones, afirmaciones y/o firmar documentos, en el presente caso no se habría cumplido este principio quedando vulnerado por la administrada, al presentar información faltando a la verdad. En el presente caso se aprecia indubitablemente la conducta desplegada por parte de la administrada **Calderón Cortegana, Diana Melisa.**, quien, produjo una severa infracción contra los principios antes referidos (2 **Principio de Probidad**, y 5) **Veracidad)** por tanto, su conducta se encuadraría en el supuesto de la falta administrativa disciplinaria tipificada **en el primer párrafo del artículo 48° de la Ley N° 29944. Ley de Reforma Magisterial,** que establece: **"Son causales de cese temporal en el cargo, la transgresión por acción u omisión de los principios, deberes y obligaciones en el ejercicio de la función docente,** considerando que la administrada **ha llenado una declaración jurada virtual** en el que manifestaba: **"Declaro cumplir con los requisitos establecidos en la norma técnica que regula el concurso público al que postuló** en el marco de la Carrera Pública Magisterial de la Ley De Reforma Magisterial"; sin embargo, **dicha declaración resulta falsa, ya que al momento de la inscripción** en el portal de registro del MINEDU, para rendir la Prueba Única Nacional (PUN), según se observa del cuadro de méritos que obra a folios cuarenta y siete (fs.47), **ésta no ha contado con el título profesional de docente al momento de *rendir la Prueba Única Nacional esto es al 08 de marzo de 2019***, ya que la expedición de su título profesional de docente **fue el 17 de setiembre de 2019**, lo que le habría permitido figurar en el cuadro de méritos de contrato para el año 2020, 2021, 2022 suscribiendo contratos de los referidos años, ejerciendo con ello la docencia bajo el influjo de información no verás.

Que, es preciso tomar en cuenta lo establecido en el artículo 78°[2] del Reglamento de la Ley de Reforma Magisterial aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-ED, el cual establece la concurrencia de ciertas condiciones para la determinación de la gravedad de la falta; tales como:

a) Circunstancias en que se cometen;

De los hechos que rodean el presente caso, se tiene que la docente presentó la declaración jurada falsa para poder rendir la Prueba Única Nacional (PUN) indicando que posee el título de profesor o licenciado en educación cuando no era así., Hecho que, como se ha indicado en el presente documento transgrede la norma para el concurso público de la carrera pública magisterial 2019, principio de probidad y veracidad que regulan el servicio público.

b) Forma que se cometen;

La procesada procedió a inscribirse en el portal del MINEDU, para rendir la Prueba Única Nacional de nombramiento, sin contar con los requisitos exigidos en la norma técnica.

c) Concurrencia de varias faltas o infracciones;

[2] Reglamento de la Ley de Reforma Magisterial aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-ED
Articulo N° 78
CALIFICACIÓN Y GRAVEDAD DE LA FALTA.
Las faltas se califican por la naturaleza de la acción. Su gravedad se determina evaluando de manera concurrente las condiciones siguientes:
a) Circunstancias en que se cometen;
b) Forma que se cometen;
c) Concurrencia de varias faltas o infracciones;
d) Participación de uno o más servidores;
e) Gravedad del daño al interés público y/o bien protegido;
f) Perjuicio económico causado;
g) Beneficio ilegalmente obtenido;
h) existencia o no de intencionalidad en la conducta del autor;
i) Situación jerárquica del autor o autores.

No aplica.

d) Participación de uno o más servidores;
No aplica.

e) Gravedad del daño al interés público y/o bien protegido;
Ello, al haber actuado deshonestamente en el registro de su declaración jurada virtual, lo que le habría permitido figurar en el cuadro de méritos del año 2019, suscribiendo contratos de los años **2020, 2021, y 2022.**, ejerciendo con ello la docencia bajo el influjo de información no verás, obteniendo beneficios que no le correspondían, generando desventaja frente a los docentes postulantes, que en ese momento contaban con título pedagógico.

Hecho que, transgrede la función pública pues la norma ha previsto un perfil específico para poder participar en el concurso público de la carrera publica magisterial 2019 y, a sabiendas de ello el docente decidido presentar la declaración jurada virtual falsa.

f) Perjuicio económico causado;
No aplica.

g) Beneficio ilegalmente obtenido;
No aplica.

h) Existencia o no de intencionalidad en la conducta del autor;
Existía Intencionalidad por parte de la procesada, ya que del mismo descargo acepta la comisión de la falta e incluso expresa excusas que no enervan su responsabilidad pretendiendo justificar su actuar. Además, al ser docente y postular al concurso público se tiene que por principio de publicidad normativa debió conocer que debía cumplir con el perfil al momento de la presentación de la declaración jurada contando con título de profesor o licenciado en educación.

i) Situación jerárquica del autor o autores.
No aplica.

Que, así, mismo se observa que la administrada ha aseverado a través de su informe oral, que ella aprobó el examen de la PUN, pero no pudo nombrarse porque no tenía el título en esos momentos, señala también que si se cometió la falta es porque existía dos normas y que no estaban claras, además indica que se adjudicó a una plaza de contratación docente y no al nombramiento.

Que, mediante Acta de Sesión Ordinaria N° 025, de fecha 13 de abril de 2022, los miembros de la Comisión Permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes de esta Sede, habiendo realizado el análisis y evaluación del presente caso, se acordó por unanimidad recomendar la **SANCION CON CESE TEMPORAL POR EL PERIODO DE OCHO (08) MESES a Calderón Cortegana, Diana Melisa.**, docente contratada en la Institución Educativa Inicial N° 82322-Condebamba del distrito de Cajabamba, por haber presentado una falsa declaración al momento de inscribirse ante la Web del Minedu; www.minedu.gob.pe/evaluaciondocente para rendir la Prueba Única Nacional (PUN), sin contar de manera obligatoria con los requisitos de formación académica, con ello, transgrediendo el literal q) del Artículo 40° de la Ley N° 29944-Ley de Reforma Magisterial que señala; q) **Otros que se desprendan de la presente ley o de**

otras normas específicas de la materia; literal que nos remite al **numeral 6.6.1.1** de la Norma Técnica denominada "Norma que regula el concurso público de ingreso a la Carrera Pública Magisterial 2019 **y que determina los cuadros de méritos para la contratación docente 2020-2021** en Instituciones Educativas Públicas de educación básica" **(énfasis nuestro)**, aprobado mediante **Resolución Ministerial N° 033-2019-MINEDU, Artículo 6° numeral 2) y 5) de la Ley del Código de Ética de la Función Pública-Ley N° 27815,** por tanto, habría incurrido en la falta administrativa disciplinaria establecida en el primer párrafo del artículo 48° de la Ley de la Reforma Magisterial-Ley N° 29944 de acuerdo a los fundamentos expuestos en el presente informe.

Que, consecuentemente a lo expuesto, la Comisión Permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes, en mérito a los medios probatorios obrantes en autos, así como del Informe Final N° 025-2022-GR-CAJ/DRE-UGEL/CPPADD/EAT, y en aplicación del Principio de Causalidad recogido en el Articulo N° 248° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, que establece: "La responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable"; en consecuencia, al estar acreditado que la administrada ha incurrido en la falta administrativa antes señalada, en estricta aplicación del Artículo 102.1 que señala: Las Comisiones Permanentes y Comisiones Especiales de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes realizan las investigaciones complementarias del caso, solicitando los informes respectivos, examinando las pruebas presentadas, considerando los principios de la potestad sancionadora señalados en el artículo 247° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento administrativo General; elevando su Informe Final al Titular de la Instancia de Gestión educativa Descentralizada en un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles prorrogables bajo responsabilidad funcional, recomendando las sanciones que sean de aplicación. Es prerrogativa del Titular determinar el tipo de sanción y el periodo a aplicarse, en caso el Titular no esté de acuerdo con lo recomendado por la Comisión Permanente o Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes, debe motivar su decisión.

Estando a lo dispuesto por el Despacho Directoral, a lo acordado por la Comisión de Procesos Administrativos Disciplinarios, a lo visado por los responsables de las Direcciones correspondientes; y de conformidad con la Ley de la Reforma Magisterial – Ley N° 29944, y su Reglamento aprobado por D.S. N° 004-2013-ED; TUO de la Ley de Procedimientos Administrativos Generales – Ley N° 27444; aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019- JUS;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. - SANCIONAR CON CESE TEMPORAL EN EL CARGO POR EL PERÍODO DE OCHO (08) MESES SIN GOCE DE REMUNERACIONES, a la administrada **Calderón Cortegana Diana Melisa.**, docente contratada en la Institución Educativa Inicial N° 82322-Condebamba distrito de Cajabamba, de acuerdo a los fundamentos expuestos en la presente resolución.

ARTICULO SEGUNDO. - DISPONER que el Equipo de Trámite Documentario de la UGEL-Cajabamba, notifique la presente Resolución a la administrada, en virtud a lo señalado en el numeral 6.2 del artículo 6° de la Ley Nº 27444 modificado mediante Decreto Legislativo Nº 1272; y con la formalidad establecida en el art. 21º del TUO aprobado D.S. Nº 004-2019-JUS.

ARTICULO TERCERO. - REMITIR copia de la Resolución al Área de Administración, al Área de Recursos Humanos, y de Escalafón, para los fines pertinentes.

Resolución Directoral de UGEL N° 002463-2022-GR.CAJ-DRE/UGEL.CAJB.

Regístrese, Publíquese y Archívese.

ORIGINAL FIRMADO

PROF. JOSEPH VLADIMIR MARTOS GUEVARA

DIRECTOR - UGEL CAJABAMBA

La que transcribió a Ud. para su conocimiento y demás fines. Atentamente

Santa Guilda Julca Ticlia
RESPONSABLE DE TRAMITE DOCUMENTARIO
UGEL - CAJABAMBA

UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL - CAJABAMBA - PRESIDENTE

JVMG/D/UGEL° CAJB°
GRS/OPER
HVCA/OPDI
JHB/OAJ
EAT /Proy.
Tiraje: 04
P. R. N°. 2484 -2022.
F.E.: 26-/04-2022
Archivo.