



Resolución Directoral

Nº 164-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR

Lima, 09 de junio de 2023.

VISTOS:

El Memorándum N° 925-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, de la Unidad de Administración, el Informe N° 631-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA-AAyCP, del Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, el Informe Legal N° 362-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UAL, de la Unidad de Asesoría Legal;

CONSIDERANDO:

Que, mediante el Decreto Supremo N° 002-2012-VIVIENDA, del 06 de enero de 2012, se creó el Programa Nacional de Saneamiento Rural - PNSR bajo el ámbito del Viceministerio de Construcción y Saneamiento del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, con el objeto de mejorar la calidad, ampliar la cobertura y promover el uso sostenible de los servicios de agua y saneamiento en las poblaciones rurales del país, optimizando su calidad de vida al influir en la mejora de la salud y la nutrición de dichas poblaciones;

Que, el artículo 16 del Manual de Operaciones del Programa Nacional de Saneamiento Rural aprobado mediante Resolución Ministerial N° 013-2017-VIVIENDA, del 13 de enero de 2017, modificada por la Resolución Ministerial N° 235-2017-VIVIENDA, del 19 de junio de 2017, señala que la Dirección Ejecutiva es la máxima instancia de decisión del Programa, responsable de su dirección y administración general. Está a cargo de un Director Ejecutivo, designado mediante Resolución Ministerial, quien depende funcional y jerárquicamente del VMCS y tiene a su cargo la conducción, organización y supervisión de la gestión del Programa;

Que, en el marco de lo dispuesto en la Séptima Disposición Complementaria Final del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1280, Decreto Legislativo que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2020-VIVIENDA, concordado con la Cuarta Disposición Complementaria Final de su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 019-2017-VIVIENDA, se autoriza al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento - MVCS, a través de sus programas, según el ámbito de intervención, para atender emergencias como consecuencia de desastres naturales o situaciones en las que se afecte en forma significativa los servicios de saneamiento;



Resolución Directoral

Que, el literal a) del numeral 3.1 del artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF, establece que los Ministerios y sus organismos públicos, programas y proyectos adscritos se encuentran comprendidos dentro del alcance de la referida normativa, bajo el término genérico de Entidad;

Que, el literal b) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 establece que, excepcionalmente, las Entidades pueden contratar directamente con un determinado proveedor: *“Ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o de una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del sistema nacional de salud”*;

Que, el literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, desarrolla los alcances de los supuestos en que la Entidad puede contratar directamente de la siguiente manera: *“La situación de emergencia se configura por alguno de los siguientes supuestos: b.1) Acontecimientos catastróficos, que son aquellos de carácter extraordinario ocasionados por la naturaleza o por la acción u omisión del obrar humano que generan daños afectando a una determinada comunidad. // b.2) Situaciones que afectan la defensa o seguridad nacional dirigidas a enfrentar agresiones de orden interno o externo que menoscaben la consecución de los fines del Estado. // b.3) Situaciones que supongan grave peligro, que son aquellas en las que exista la posibilidad debidamente comprobada de que cualquiera de los acontecimientos o situaciones anteriores ocurra de manera inminente. // b.4) Emergencias sanitarias, que son aquellas declaradas por ente rector del sistema nacional de salud conforme a la ley de la materia. // En dichas situaciones, la Entidad contrata de manera inmediata los bienes, servicios en general, consultorías u obras, estrictamente necesarios, tanto para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, como para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido, sin sujetarse a los requisitos formales de la presente norma. Como máximo, dentro del plazo de veinte (20) días hábiles siguientes de efectuada la entrega del bien, o la primera entrega en el caso de suministros o desde su instalación y puesta en funcionamiento en el caso de bienes bajo la modalidad de llave en mano, o del inicio de la prestación del servicio, o del inicio de la ejecución de la obra, la Entidad regulariza aquella documentación referida a las actuaciones preparatorias, el informe o los informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa, la resolución o acuerdo que la aprueba, así como el contrato y sus requisitos, que a la fecha de la contratación, no haya sido elaborada, aprobada o*



Resolución Directoral

suscrita, según corresponda; debiendo en el mismo plazo registrar y publicar en el SEACE los informes y la resolución o acuerdos antes mencionados. Para la regularización de la garantía, el plazo puede ampliarse por diez (10) días hábiles adicionales. No es necesario que la Entidad exija la garantía cuando se haya otorgado la conformidad de la recepción de la prestación a cargo del contratista para la contratación de bienes, servicios en general y consultorías en general, o en el supuesto que se haya producido el consentimiento de la liquidación final para la ejecución y consultoría de obras. // Realizada la Contratación Directa, la Entidad contrata lo demás que requiera para la realización de las actividades de prevención y atención derivadas de la situación de emergencia y que no calificaron como estrictamente necesarias de acuerdo al numeral precedente. Cuando no corresponda realizar un procedimiento de selección posterior, se incluye tal justificación en el informe o informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa”;

Que, con Decreto Supremo N° 034-2023-PCM, publicado en el diario oficial “El Peruano” el 12 de marzo de 2023, se declaró el Estado de Emergencia en algunos distritos de varias provincias de los departamentos de Cajamarca, La Libertad, Lambayeque y Piura, que se encuentran detallados en el Anexo que forma parte del presente decreto supremo, por impacto de daños a consecuencia de intensas precipitaciones pluviales, por el plazo de sesenta (60) días calendario, para la ejecución de medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación que correspondan; disponiéndose la participación del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, entre otros, para que ejecuten las medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación de las zonas afectadas. Dichas acciones deberán tener nexo directo de causalidad entre las intervenciones y el evento, y podrán ser modificadas de acuerdo a las necesidades y elementos de seguridad que se vayan presentando durante su ejecución, sustentadas en los estudios técnicos de las entidades competentes;

Que, a través del Memorando N° 2554-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP, del 03 de mayo de 2023, la Unidad Técnica de Proyectos remitió a la Unidad de Administración el Informe N° 626-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP/APE, el Informe N° 177-2023/ VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP/APE-rcarahuatay y el Informe Técnico N° 021-2023-TRRB-ME-APE-MVCS, del Área de Proyectos Especiales, adjuntando las Especificaciones Técnicas para que se efectúe los actos preparatorios correspondientes para gestionar la “ADQUISICIÓN DE MANGUERAS DE HDPE PARA LA HABILITACIÓN DE LA LÍNEA SISTEMA DE AGUA POTABLE QUE ABASTECE A LAS LOCALIDADES RURALES DEL DISTRITO DE SALPO - PROVINCIA DE OTUZCO, DISTRITO DE HUAYO - PROVINCIA DE PATAZ; DISTRITO DE SANTA CRUZ DE CHUCA – PROVINCIA DE SANTIAGO DE CHUCO,



Resolución Directoral

DEL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, AFECTADAS POR IMPACTO DE DAÑOS ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 034-2023-PCM”;

Que, el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial mediante el Informe N° 012-2023/PNSR-UA/AREA DE ABASTECIMIENTO-CRMO, de indagación de mercado, estableció lo siguiente:

- ✓ El valor de la contratación, por S/ 49,760.00 (Cuarenta y Nueve Mil Setecientos Sesenta con 00/100 Soles), se determinó por ser el menor precio ofertado y que cumple con las Especificaciones Técnicas (validación del área usuaria), que corresponde a la empresa GRUPO PHURA S.R.L.
- ✓ Los resultados de la indagación de mercado son los siguientes:
 - Procedimiento de selección: Contratación directa.
 - Plazo de ejecución: Diez (10) días calendarios¹.
 - Valor de la contratación: S/ 49,760.00 (Cuarenta y Nueve Mil Setecientos Sesenta con 00/100 Soles).
 - Sistema de contratación: Suma alzada.
 - Posibilidad de distribuir la Buena Pro: No aplica.
 - Contratación incluye relación de ítem: No.
 - Contratación incluye ítem paquete: No;

Que, con Carta N° 147-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR-UA, del 10 de mayo de 2023, la Unidad de Administración notificó la carta orden a la empresa GRUPO PHURA S.R.L., por el monto de S/ 49,760.00 (Cuarenta y Nueve Mil Setecientos Sesenta con 00/100 Soles), a fin de atender la “ADQUISICIÓN DE MANGUERAS DE HDPE PARA LA HABILITACIÓN DE LA LÍNEA SISTEMA DE AGUA POTABLE QUE ABASTECE A LAS LOCALIDADES RURALES DEL DISTRITO DE SALPO - PROVINCIA DE OTUZCO, DISTRITO DE HUAYO - PROVINCIA DE PATAZ; DISTRITO DE SANTA CRUZ DE CHUCA – PROVINCIA DE SANTIAGO DE CHUCO, DEL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, AFECTADAS POR IMPACTO DE DAÑOS ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 034-2023-PCM”, por el plazo de ejecución de diez (10) días calendario;

¹ Conforme los Términos de Referencia, el plazo de ejecución correcto es de hasta diez (10) días calendarios.



Resolución Directoral

Que, mediante el Informe N° 631-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA-AAyCP, el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial de la Unidad de Administración precisó lo siguiente:

- ✓ Considerando que la población vulnerable es aquella que está expuesta y es susceptible de sufrir daños ante la ocurrencia de peligros originados por fenómenos naturales o inducidos por la acción humana, incluyendo sus medios de vida, estas poblaciones vulnerables en las localidades rurales del distrito de Salpo - provincia de Otuzco, distrito de Huayo - provincia de Pataz; distrito de Santa Cruz de Chuca - provincia de Santiago de Chuco, del departamento de La Libertad, se encuentran en condiciones de riesgo alto, en las cuales también coexisten la pobreza y extrema pobreza, junto a su baja resiliencia.
- ✓ Al configurarse una situación de emergencia derivada de las afectaciones por impacto de daños ante intensas precipitaciones pluviales, se considera como solución inmediata la contratación directa para la adquisición de mangueras HDPE, para la habilitación de la línea sistema de agua y saneamiento que abastece a las localidades rurales del distrito de Salpo - provincia de Otuzco, distrito de Huayo - provincia de Pataz; distrito de Santa Cruz de Chuca - provincia de Santiago de Chuco, del departamento de La Libertad.
- ✓ La Unidad de Planeamiento y Presupuesto emitió la Certificación de Crédito Presupuestario - Nota N° 2467, por el importe total de S/ 49,760.00 (Cuarenta y Nueve Mil Setecientos Sesenta con 00/100 Soles) en la específica de gasto 2.3. 199 199, en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios.
- ✓ Las fechas de entrega de los bienes fue el 16, 17 y 19 de mayo de 2023, conforme se señala en las Actas de Entrega y Recepción de Bienes, por lo que la Entidad, tiene como máximo, hasta el 19 de junio de 2023 para regularizar la contratación directa.
- ✓ Con la Resolución de Unidad de Administración N° 047-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, del 16 de mayo de 2023, se incluyó dicha contratación directa, con la Décima Segunda Modificación del Plan Anual de Contrataciones 2023.
- ✓ Mediante Formato del 17 de mayo de 2023, la Jefatura de la Unidad de Administración aprobó el expediente de contratación de la citada prestación (CONTRATACIÓN DIRECTA N° 28-2023-PNSR).



Resolución Directoral

- ✓ Se justifica la “ADQUISICIÓN DE MANGUERAS DE HDPE PARA LA HABILITACIÓN DE LA LÍNEA SISTEMA DE AGUA POTABLE QUE ABASTECE A LAS LOCALIDADES RURALES DEL DISTRITO DE SALPO - PROVINCIA DE OTUZCO, DISTRITO DE HUAYO - PROVINCIA DE PATAZ; DISTRITO DE SANTA CRUZ DE CHUCA – PROVINCIA DE SANTIAGO DE CHUCO, DEL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, AFECTADAS POR IMPACTO DE DAÑOS ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 034-2023-PCM”, solicitada por el Área de Proyectos Especiales de la Unidad Técnica de Proyectos, la cual sustenta la contratación directa, por causal de Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos, por S/ 49,760.00 (Cuarenta y Nueve Mil Setecientos Sesenta con 00/100 Soles).
- ✓ Se recomienda la aprobación de la contratación directa por regularización bajo el supuesto de Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos, en aplicación del supuesto previsto en el literal b) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, observando lo dispuesto en el sub literal b.1) del literal b) del artículo 100 y los artículos 101 y 102 de su Reglamento;

Que, a través del Informe Legal N° 362-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UAL, la Unidad de Asesoría Legal opinó que en virtud de que la “ADQUISICIÓN DE MANGUERAS DE HDPE PARA LA HABILITACIÓN DE LA LÍNEA SISTEMA DE AGUA POTABLE QUE ABASTECE A LAS LOCALIDADES RURALES DEL DISTRITO DE SALPO - PROVINCIA DE OTUZCO, DISTRITO DE HUAYO - PROVINCIA DE PATAZ; DISTRITO DE SANTA CRUZ DE CHUCA – PROVINCIA DE SANTIAGO DE CHUCO, DEL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, AFECTADAS POR IMPACTO DE DAÑOS ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 034-2023-PCM” cuenta con indagación de mercado, valor estimado, respaldo presupuestal, inclusión al Plan Anual de Contrataciones y entrega de los bienes, conforme lo señalado por el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, es legamente factible que el Titular de la Entidad, conforme el requerimiento y sustento del área usuaria, apruebe la contratación directa por Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos, por regularización, conforme lo previsto en el sub literal b.1) del literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y numerales 101.1, 101.2, 101.3 y 101.4 del artículo 101 de dicho Reglamento y en el Decreto Supremo N° 034-2023-PCM;



Resolución Directoral

Que, además, con el citado Informe Legal se ha precisado que: i) teniendo en cuenta que con el Decreto Supremo N° 034-2023-PCM, del 12 de marzo de 2023, se declaró el Estado de Emergencia en algunos distritos de varias provincias de los departamentos de Cajamarca, La Libertad, Lambayeque y Piura, que se encuentran detallados en el Anexo que forma parte del citado decreto supremo, por impacto de daños a consecuencia de intensas precipitaciones pluviales, por el plazo de sesenta (60) días calendario y la contratación de la empresa GRUPO PHURA S.R.L. para la adquisición de los bienes se efectuó mediante la Carta N° 147-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, del 10 de mayo de 2023, la Entidad actuó dentro del plazo de Ley para atender la emergencia y ii) conforme lo señalado por el Órgano Encargado de las Contrataciones, los bienes se terminaron de entregar el 19 de mayo de 2023, por lo que la Entidad tiene, como máximo, hasta el 19 de junio de 2023 para regularizar la contratación directa, sin embargo, se ha observado que dicho plazo de regularización culmina el 16 de junio de 2023, de acuerdo con lo previsto en el literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado;

Que, en virtud a las consideraciones técnicas expuestas por el Área de Proyectos Especiales de la Unidad Técnica de Proyectos y el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, mediante las cuales se sustenta técnica y administrativamente la necesidad de la contratación directa por la causal de Situación de Emergencia; así como las consideraciones legales, de la Unidad de Asesoría Legal, determinando que se ha cumplido con la formalidad prevista en la normativa de contratación pública para efectuar la “ADQUISICIÓN DE MANGUERAS DE HDPE PARA LA HABILITACIÓN DE LA LÍNEA SISTEMA DE AGUA POTABLE QUE ABASTECE A LAS LOCALIDADES RURALES DEL DISTRITO DE SALPO - PROVINCIA DE OTUZCO, DISTRITO DE HUAYO - PROVINCIA DE PATAZ; DISTRITO DE SANTA CRUZ DE CHUCA – PROVINCIA DE SANTIAGO DE CHUCO, DEL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, AFECTADAS POR IMPACTO DE DAÑOS ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 034-2023-PCM”;

Que, conforme con lo previsto en el numeral 101.1 del artículo 101 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la potestad de aprobar contrataciones directas es indelegable, salvo en los casos indicados los literales e), g), j), k), l) y m) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, del cual se desprende que la contratación directa por situación de emergencia - literal b) de dicho numeral - es indelegable; por ello, corresponde ser aprobada por el Titular de la Entidad, es decir, el Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural, de acuerdo a la



Resolución Directoral

estructura interna prevista en el Manual de Operaciones del Programa Nacional de Saneamiento Rural;

Que, asimismo, de acuerdo con lo previsto en el numeral 101.4 del artículo 101 del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado, la causal de situación de emergencia es el único supuesto en el que se permite que la aprobación de la contratación se realice en vía de regularización;

Que, estando a lo expuesto en los párrafos precedentes, corresponde emitir el acto resolutivo para la aprobación de la contratación directa precitada, de conformidad con lo dispuesto en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, su Reglamento, el Decreto Supremo N° 002-2012-VIVIENDA y en uso de las atribuciones señaladas en la Resolución Ministerial N° 013-2017-VIVIENDA, modificada por la Resolución Ministerial N° 235-2017-VIVIENDA que aprueba el Manual de Operaciones del Programa Nacional de Saneamiento Rural;

En uso de las facultades conferidas para expedir la presente Resolución y con las visaciones de la Unidad de Administración, del Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, de la Unidad de Planeamiento y Presupuesto y de la Unidad Técnica de Proyectos, respecto al sustento técnico de la presente contratación directa y de la Unidad de Asesoría Legal respecto a las formalidades previstas en la normativa de contratación pública;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- APROBAR la contratación directa de la empresa GRUPO PHURA S.R.L., para la “ADQUISICIÓN DE MANGUERAS DE HDPE PARA LA HABILITACIÓN DE LA LÍNEA SISTEMA DE AGUA POTABLE QUE ABASTECE A LAS LOCALIDADES RURALES DEL DISTRITO DE SALPO - PROVINCIA DE OTUZCO, DISTRITO DE HUAYO - PROVINCIA DE PATAZ; DISTRITO DE SANTA CRUZ DE CHUCA – PROVINCIA DE SANTIAGO DE CHUCO, DEL DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, AFECTADAS POR IMPACTO DE DAÑOS ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 034-2023-PCM”, por el monto de S/ 49,760.00 (Cuarenta y Nueve Mil Setecientos Sesenta con 00/100 Soles), contándose con la Certificación de Crédito Presupuestario - Nota N° 2467, por Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos, en vía de regularización, en aplicación del supuesto previsto en el literal b) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, concordante con el sub literal b.1) del literal b) del artículo 100 del Reglamento de la



Resolución Directoral

Ley de Contrataciones del Estado; ello en el marco de la Declaratoria de Emergencia, aprobada con el Decreto Supremo N° 034-2023-PCM.

Artículo 2°.- DISPONER que el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial publique la presente Resolución, así como los informes técnico y legal que la sustentan en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 101.3 del artículo 101 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 3°.- NOTIFICAR la presente Resolución a la Unidad de Administración y a la Unidad Técnica de Proyectos, para su conocimiento y fines pertinentes.

Artículo 4°.- PUBLICAR la presente Resolución en el Portal Institucional del PNSR.

Regístrese y comuníquese.

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE
Manuel Rodríguez Senmache
Director Ejecutivo
Programa Nacional de Saneamiento Rural
Viceministerio de Construcción y Saneamiento
Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento