



Resolución Directoral

N° 159-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR

Lima, 05 de junio de 2023

VISTOS:

El Memorándum N° 873-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, de la Unidad de Administración, el Informe N° 615-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA-AAyCP, del Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, el Informe Legal N° 353-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UAL, de la Unidad de Asesoría Legal;

CONSIDERANDO:

Que, mediante el Decreto Supremo N° 002-2012-VIVIENDA, del 06 de enero de 2012, se creó el Programa Nacional de Saneamiento Rural - PNSR bajo el ámbito del Viceministerio de Construcción y Saneamiento del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, con el objeto de mejorar la calidad, ampliar la cobertura y promover el uso sostenible de los servicios de agua y saneamiento en las poblaciones rurales del país, optimizando su calidad de vida al influir en la mejora de la salud y la nutrición de dichas poblaciones;

Que, el artículo 16 del Manual de Operaciones del Programa Nacional de Saneamiento Rural aprobado mediante Resolución Ministerial N° 013-2017-VIVIENDA, del 13 de enero de 2017, modificada por la Resolución Ministerial N° 235-2017-VIVIENDA, del 19 de junio de 2017, señala que la Dirección Ejecutiva es la máxima instancia de decisión del Programa, responsable de su dirección y administración general. Está a cargo de un Director Ejecutivo, designado mediante Resolución Ministerial, quien depende funcional y jerárquicamente del VMCS y tiene a su cargo la conducción, organización y supervisión de la gestión del Programa;

Que, en el marco de lo dispuesto en la Séptima Disposición Complementaria Final del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo N° 1280, Decreto Legislativo que aprueba la Ley Marco de la Gestión y Prestación de los Servicios de Saneamiento, aprobado por Decreto Supremo N° 005-2020-VIVIENDA, concordado con la Cuarta Disposición Complementaria Final de su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 019-2017-VIVIENDA, se autoriza al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento - MVCS, a través de sus programas, según el ámbito de intervención, para atender emergencias como consecuencia de desastres naturales o situaciones en las que se afecte en forma significativa los servicios de saneamiento;



Resolución Directoral

Que, el literal a) del numeral 3.1 del artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF, establece que los Ministerios y sus organismos públicos, programas y proyectos adscritos se encuentran comprendidos dentro del alcance de la referida normativa, bajo el término genérico de Entidad;

Que, el literal b) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 establece que, excepcionalmente, las Entidades pueden contratar directamente con un determinado proveedor: *“Ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o de una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del sistema nacional de salud”*;

Que, el literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, desarrolla los alcances de los supuestos en que la Entidad puede contratar directamente de la siguiente manera: *“La situación de emergencia se configura por alguno de los siguientes supuestos: b.1) Acontecimientos catastróficos, que son aquellos de carácter extraordinario ocasionados por la naturaleza o por la acción u omisión del obrar humano que generan daños afectando a una determinada comunidad. // b.2) Situaciones que afectan la defensa o seguridad nacional dirigidas a enfrentar agresiones de orden interno o externo que menoscaben la consecución de los fines del Estado. // b.3) Situaciones que supongan grave peligro, que son aquellas en las que exista la posibilidad debidamente comprobada de que cualquiera de los acontecimientos o situaciones anteriores ocurra de manera inminente. // b.4) Emergencias sanitarias, que son aquellas declaradas por ente rector del sistema nacional de salud conforme a la ley de la materia. // En dichas situaciones, la Entidad contrata de manera inmediata los bienes, servicios en general, consultorías u obras, estrictamente necesarios, tanto para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, como para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido, sin sujetarse a los requisitos formales de la presente norma. Como máximo, dentro del plazo de veinte (20) días hábiles siguientes de efectuada la entrega del bien, o la primera entrega en el caso de suministros o desde su instalación y puesta en funcionamiento en el caso de bienes bajo la modalidad de llave en mano, o del inicio de la prestación del servicio, o del inicio de la ejecución de la obra, la Entidad regulariza aquella documentación referida a las actuaciones preparatorias, el informe o los informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa, la resolución o acuerdo que la aprueba, así como el contrato y sus requisitos, que a la fecha de la contratación, no haya sido elaborada, aprobada o suscrita, según corresponda; debiendo en el mismo plazo registrar y publicar en el*



Resolución Directoral

SEACE los informes y la resolución o acuerdos antes mencionados. Para la regularización de la garantía, el plazo puede ampliarse por diez (10) días hábiles adicionales. No es necesario que la Entidad exija la garantía cuando se haya otorgado la conformidad de la recepción de la prestación a cargo del contratista para la contratación de bienes, servicios en general y consultorías en general, o en el supuesto que se haya producido el consentimiento de la liquidación final para la ejecución y consultoría de obras. // Realizada la Contratación Directa, la Entidad contrata lo demás que requiera para la realización de las actividades de prevención y atención derivadas de la situación de emergencia y que no calificaron como estrictamente necesarias de acuerdo al numeral precedente. Cuando no corresponda realizar un procedimiento de selección posterior, se incluye tal justificación en el informe o informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa”;

Que, con Decreto Supremo N° 035-2023-PCM, publicado en el diario oficial “El Peruano” el 12 de marzo de 2023, se declaró el Estado de Emergencia en varios distritos de algunas provincias de los departamentos de Áncash, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín, Lima, Moquegua, Puno y Tacna; y, de la Provincia Constitucional del Callao, que se encuentran detallados en el Anexo que forma parte del mencionado decreto supremo, por peligro inminente ante intensas precipitaciones pluviales, por el plazo de sesenta (60) días calendario, para la ejecución de medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias de reducción del Muy Alto Riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación que correspondan; disponiéndose la participación del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, entre otros, para que ejecuten las medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación de las zonas afectadas. Dichas acciones deberán tener nexo directo de causalidad entre las intervenciones y el evento, y podrán ser modificadas de acuerdo a las necesidades y elementos de seguridad que se vayan presentando durante su ejecución, sustentadas en los estudios técnicos de las entidades competentes;

Que, a través del Memorando N° 2580-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP, del 04 de mayo de 2023, la Unidad Técnica de Proyectos remitió a la Unidad de Administración el Informe N° 634-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP/APE y el Informe N° 180-2023/ VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP/APE-rcarahuatay, del Área de Proyectos Especiales, adjuntando los Términos de Referencia para que se efectúe los actos preparatorios correspondientes para gestionar la contratación del “SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE A TRAVÉS DE CAMIONES CISTERNAS EN LAS LOCALIDADES RURALES DE VÍCTOR RAÚL, NEGREIROS, ANTA, NAZARETH, VENADO MUERTO, VIRGEN LAS MERCEDES, VIRGEN DEL ROSARIO Y PAMPA BONITA, DISTRITO DE SUPE, PROVINCIA DE BARRANCA, DEPARTAMENTO DE LIMA, AFECTADAS POR PELIGRO INMINENTE ANTE



Resolución Directoral

INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 035-2023-PCM”; conforme el requerimiento de la Municipalidad de Supe a través del Oficio N° 70-2023-MDS;

Que, el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial mediante el Informe N° 008-2023/PNSR-UA/AREA DE ABASTECIMIENTO-CRMO, de indagación de mercado, estableció lo siguiente:

- ✓ El valor de la contratación, por S/ 169,860.00 (Ciento Sesenta y Nueve Mil Ochocientos Sesenta con 00/100 Soles), se determinó por ser el menor monto cotizado que cumple con los Términos de Referencia (validación del área usuaria), que corresponde a la empresa QROS INGENIERIA S.A.C.¹
- ✓ Los resultados de la indagación de mercado son los siguientes:
 - Procedimiento de selección: Contratación directa.
 - Pluralidad de postores: No aplica.
 - Plazo de ejecución: Hasta treinta (30) días calendarios o hasta que cese la causa que originó el servicio.
 - Valor de la contratación: S/ 169,860.00 (Ciento Sesenta y Nueve Mil Ochocientos Sesenta con 00/100 Soles).
 - Sistema de contratación: Precios unitarios.
 - Posibilidad de distribuir la Buena Pro: No aplica.
 - Contratación incluye relación de ítem: No.
 - Contratación incluye ítem paquete: No;

Que, con Carta N° 142-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR-UA, del 08 de mayo de 2023, la Unidad de Administración notificó la carta orden a la empresa QROS INGENIERIA S.A.C., por el monto de S/ 169,860.00 (Ciento Sesenta y Nueve Mil Ochocientos Sesenta con 00/100 Soles), a fin de atender el “SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE A TRAVÉS DE CAMIONES CISTERNAS EN LAS LOCALIDADES RURALES DE VÍCTOR RAÚL, NEGREIROS, ANTA, NAZARETH, VENADO MUERTO, VIRGEN LAS MERCEDES, VIRGEN DEL ROSARIO Y PAMPA BONITA, DISTRITO DE SUPE, PROVINCIA DE BARRANCA, DEPARTAMENTO DE LIMA, AFECTADAS POR PELIGRO INMINENTE ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 035-2023-PCM”, por el plazo de ejecución conforme lo establecido en el numeral 10 de los Términos de Referencia²;

¹ Conforme la indagación de mercado, la oferta de la empresa QROS INGENIERIA S.A.C. es la única que cumple con los Términos de Referencia.

² Conforme los Términos de Referencia, el plazo de ejecución correcto es de hasta treinta (30) días calendarios o hasta que cese la causa que originó el servicio.



Resolución Directoral

Que, mediante el Informe N° 615-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA-AAyCP, el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial de la Unidad de Administración precisó lo siguiente:

- ✓ Con el Informe N° 180-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UTP/APE-rcarahuatay, del Área de Proyectos Especiales de la Unidad Técnica de Proyectos, se indicó que, considerando que la población vulnerable es aquella que está expuesta y es susceptible de sufrir daños ante la ocurrencia de peligros originados por fenómenos naturales o inducidos por la acción humana, incluyendo sus medios de vida, estas poblaciones vulnerables se encuentran en condiciones de riesgo alto, en las cuales también coexisten la pobreza y extrema pobreza, junto a su baja resiliencia; lo que configura una situación de emergencia derivada de las afectaciones por impacto de daños ante intensas precipitaciones pluviales, se consideró como solución inmediata la contratación directa del servicio de abastecimiento de agua potable en las localidades rurales de Víctor Raúl, Negreiros, Anta, Nazareth, Venado Muerto, Virgen Las Mercedes, Virgen Del Rosario y Pampa Bonita, distrito de Supe, provincia de Barranca, departamento de Lima.
- ✓ El servicio de abastecimiento de agua potable a través de camiones cisterna (mejor opción técnica) tiene como finalidad garantizar que la población no consuma agua contaminada.
- ✓ La Unidad de Planeamiento y Presupuesto emitió la Certificación de Crédito Presupuestario - Nota N° 2393, por el importe total de S/ 169,860.00 (Ciento Sesenta y Nueve Mil Ochocientos Sesenta con 00/100 Soles) en la específica de gasto 2.3.2 5.1 2, en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios.
- ✓ La fecha de inicio del servicio fue el 11 de mayo de 2023, conforme se señala en el Acta de Inicio de Servicio, por lo que la Entidad, tiene como máximo, hasta el 19 de junio de 2023 para regularizar la contratación directa.
- ✓ Con la Resolución de Unidad de Administración N° 045-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UA, del 12 de mayo de 2023, se incluyó dicha contratación directa, con la Décima Primera Modificación del Plan Anual de Contrataciones 2023.



Resolución Directoral

- ✓ Mediante Formato del 15 de mayo de 2023, la Jefatura de la Unidad de Administración aprobó el expediente de contratación de la citada prestación (CONTRATACIÓN DIRECTA N° 18-2023-PNSR).
- ✓ Se justifica la contratación del “SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE A TRAVÉS DE CAMIONES CISTERNAS EN LAS LOCALIDADES RURALES DE VÍCTOR RAÚL, NEGREIROS, ANTA, NAZARETH, VENADO MUERTO, VIRGEN LAS MERCEDES, VIRGEN DEL ROSARIO Y PAMPA BONITA, DISTRITO DE SUPE, PROVINCIA DE BARRANCA, DEPARTAMENTO DE LIMA, AFECTADAS POR PELIGRO INMINENTE ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 035-2023-PCM”, solicitada por el Área de Proyectos Especiales de la Unidad Técnica de Proyectos, la cual sustenta la contratación directa, por causal de Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos, por S/ 169,860.00 (Ciento Sesenta y Nueve Mil Ochocientos Sesenta con 00/100 Soles).
- ✓ Se recomienda la aprobación de la contratación directa por regularización bajo el supuesto de Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos, en aplicación del supuesto previsto en el literal b) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, observando lo dispuesto en el sub literal b.1) del literal b) del artículo 100 y los artículos 101 y 102 de su Reglamento;

Que, a través del Informe Legal N° 353-2023/VIVIENDA/VMCS/PNSR/UAL, la Unidad de Asesoría Legal opinó que en virtud de que la contratación del “SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE A TRAVÉS DE CAMIONES CISTERNAS EN LAS LOCALIDADES RURALES DE VÍCTOR RAÚL, NEGREIROS, ANTA, NAZARETH, VENADO MUERTO, VIRGEN LAS MERCEDES, VIRGEN DEL ROSARIO Y PAMPA BONITA, DISTRITO DE SUPE, PROVINCIA DE BARRANCA, DEPARTAMENTO DE LIMA, AFECTADAS POR PELIGRO INMINENTE ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 035-2023-PCM” cuenta con indagación de mercado, valor estimado, respaldo presupuestal, inclusión al Plan Anual de Contrataciones e inicio del servicio, conforme lo señalado por el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, es legamente factible que el Titular de la Entidad, conforme el requerimiento y sustento del área usuaria, apruebe la contratación directa por Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos, por regularización, conforme lo previsto en el sub literal b.1) del literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y numerales 101.1, 101.2, 101.3 y 101.4 del artículo 101 de dicho Reglamento y en el Decreto Supremo N° 035-2023-PCM;



Resolución Directoral

Que, además, con el citado Informe Legal se ha precisado que: i) teniendo en cuenta que con el Decreto Supremo N° 035-2023-PCM, del 12 de marzo de 2023, se declaró el Estado de Emergencia en varios distritos de algunas provincias de los departamentos de Áncash, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín, Lima, Moquegua, Puno y Tacna; y, de la Provincia Constitucional del Callao, que se encuentran detallados en el Anexo que forma parte del mencionado decreto supremo, por peligro inminente ante intensas precipitaciones pluviales, por el plazo de sesenta (60) días calendario y la contratación directa de la empresa QROS INGENIERIA S.A.C., para la prestación del servicio, se efectuó mediante la Carta N° 142-2023/VIVIENDA/ VMCS/PNSR/ UA, del 08 de mayo de 2023, la Entidad actuó dentro del plazo de Ley para atender la emergencia y ii) conforme lo señalado por el Órgano Encargado de las Contrataciones, el servicio inició el 11 de mayo de 2023, por lo que la Entidad tiene, como máximo, hasta el 19 de junio de 2023 para regularizar la contratación directa; sin embargo, se ha observado que dicho plazo de regularización culmina el 08 de junio de 2023, de acuerdo con lo previsto en el literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado;

Que, en virtud a las consideraciones técnicas expuestas por el Área de Proyectos Especiales de la Unidad Técnica de Proyectos y el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, mediante las cuales se sustenta técnica y administrativamente la necesidad de la contratación directa por la causal de Situación de Emergencia; así como las consideraciones legales, de la Unidad de Asesoría Legal, determinando que se ha cumplido con la formalidad prevista en la normativa de contratación pública para efectuar la contratación del "SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE A TRAVÉS DE CAMIONES CISTERNAS EN LAS LOCALIDADES RURALES DE VÍCTOR RAÚL, NEGREIROS, ANTA, NAZARETH, VENADO MUERTO, VIRGEN LAS MERCEDES, VIRGEN DEL ROSARIO Y PAMPA BONITA, DISTRITO DE SUPE, PROVINCIA DE BARRANCA, DEPARTAMENTO DE LIMA, AFECTADAS POR PELIGRO INMINENTE ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 035-2023-PCM";

Que, conforme con lo previsto en el numeral 101.1 del artículo 101 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la potestad de aprobar contrataciones directas es indelegable, salvo en los casos indicados los literales e), g), j), k), l) y m) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, del cual se desprende que la contratación directa por situación de emergencia - literal b) de dicho numeral - es indelegable; por ello, corresponde ser aprobada por el Titular de la Entidad, es decir, el Director Ejecutivo del Programa Nacional de Saneamiento Rural, de acuerdo a la estructura interna prevista en el Manual de Operaciones del Programa Nacional de Saneamiento Rural;



Resolución Directoral

Que, asimismo, de acuerdo con lo previsto en el numeral 101.4 del artículo 101 del Reglamento de Ley de Contrataciones del Estado, la causal de situación de emergencia es el único supuesto en el que se permite que la aprobación de la contratación se realice en vía de regularización;

Que, estando a lo expuesto en los párrafos precedentes, corresponde emitir el acto resolutorio para la aprobación de la contratación directa precitada, de conformidad con lo dispuesto en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, su Reglamento, el Decreto Supremo N° 002-2012-VIVIENDA y en uso de las atribuciones señaladas en la Resolución Ministerial N° 013-2017-VIVIENDA, modificada por la Resolución Ministerial N° 235-2017-VIVIENDA que aprueba el Manual de Operaciones del Programa Nacional de Saneamiento Rural;

En uso de las facultades conferidas para expedir la presente Resolución y con las visaciones de la Unidad de Administración, del Área de Abastecimiento y Control Patrimonial, de la Unidad de Planeamiento y Presupuesto y de la Unidad Técnica de Proyectos, respecto al sustento técnico de la presente contratación directa y de la Unidad de Asesoría Legal respecto a las formalidades previstas en la normativa de contratación pública;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- APROBAR la contratación directa de la empresa **QROS INGENIERÍA S.A.C.**, para el “**SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE A TRAVÉS DE CAMIONES CISTERNAS EN LAS LOCALIDADES RURALES DE VÍCTOR RAÚL, NEGREIROS, ANTA, NAZARETH, VENADO MUERTO, VIRGEN LAS MERCEDES, VIRGEN DEL ROSARIO Y PAMPA BONITA, DISTRITO DE SUPE, PROVINCIA DE BARRANCA, DEPARTAMENTO DE LIMA, AFECTADAS POR PELIGRO INMINENTE ANTE INTENSAS PRECIPITACIONES PLUVIALES, EN EL MARCO DEL DECRETO SUPREMO N° 035-2023-PCM**”, por el monto de **S/ 169,860.00 (Ciento Sesenta y Nueve Mil Ochocientos Sesenta con 00/100 Soles)**, contándose con la **Certificación de Crédito Presupuestario - Nota N° 2393, por Situación de Emergencia – Acontecimientos catastróficos**, en vía de regularización, en aplicación del supuesto previsto en el literal b) del numeral 27.1 del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, concordante con el sub literal b.1) del literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; ello en el marco de la Declaratoria de Emergencia, aprobada con el Decreto Supremo N° 035-2023-PCM.



Resolución Directoral

Artículo 2°.- DISPONER que el Área de Abastecimiento y Control Patrimonial publique la presente Resolución, así como los informes técnico y legal que la sustentan en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 101.3 del artículo 101 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 3°.- NOTIFICAR la presente Resolución a la Unidad de Administración y a la Unidad Técnica de Proyectos, para su conocimiento y fines pertinentes.

Artículo 4°.- PUBLICAR la presente Resolución en el Portal Institucional del PNSR.

Regístrese y comuníquese.

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE
Manuel Rodríguez Senmache
Director Ejecutivo
Programa Nacional de Saneamiento Rural
Viceministerio de Construcción y Saneamiento
Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento