



"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"

"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

# RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL N.º 4060 - 2022-GOREMAD-GRFFS

Puerto Maldonado.

1 9 OCT. 2022

# VISTOS:

La Opinión Legal N°180-2022-DEGV, de fecha 21 de septiembre del 2022, Expediente N° 9861 de fecha 23 de septiembre del 2021, Informe Técnico N° 200-2021-GOREMAD-GRFFS-AC de fecha 12 de noviembre del 2021, Informe Técnico N° 010-2022-CFFM-NQCH de fecha 10 de febrero del 2022, Expediente N° 1798 de fecha 23 de febrero del 2022, seguido por la Empresa MADERERA RV PERU E.I.R.L. con RUC N° 20602148093 representada por RICARDO MAMANI MOLLOCONDO identificado con DNI N°43451841y demás antecedentes del presente Expediente Administrativo Y;

# CONSIDERANDO:

Que, el artículo 66° de la Constitución Política del Perú, precisa: "Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación. El Estado es soberano en su aprovechamiento." Asimismo, respecto a política Ambiental, el articulo 67 del mismo cuerpo legal indica "El Estado determina la política nacional del ambiente. Promueve el uso sostenible de sus recursos naturales."

Que, la Ley N° 26821, Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales, dispone que los recursos naturales renovables o no renovables mantenidos en su fuente son patrimonio de la Nación y el Estado es soberano en su aprovechamiento y que los derechos para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales se otorgan a los particulares mediante las modalidades que establecen las leyes especiales para cada recurso natural; es decir, el aprovechamiento de los recursos naturales se realiza únicamente a través de las modalidades y los procedimientos establecidos para cada caso;

Que la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, en su articulo 1, precisa: "Artículo 1. Finalidad y objeto de la Ley La presente Ley tiene la finalidad de promover la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre dentro del territorio nacional, integrando su manejo con el mantenimiento y mejora de los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación; así como impulsar el desarrollo forestal, mejorar su competitividad, generar y acrecentar los recursos forestales y de fauna silvestre y su valor para la sociedad. El objeto de la presente Ley es establecer el marco legal para regular, promover y supervisar la actividad forestal y de fauna silvestre para lograr su finalidad. Toda persona tiene el deber de contribuir con la conservación de este patrimonio y de sus componentes respetando la legislación aplicable."

Que, el inciso b), del artículo 45° de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y su modificatorias, establece las funciones generales de los Gobiernos Regionales especificando: "b) Función de planeamiento. - Diseñando políticas, prioridades, estrategias, programas y proyectos que promuevan el desarrollo regional de manera concertada y participativa, conforme a la Ley de Bases Descentralización y a la presente Ley."









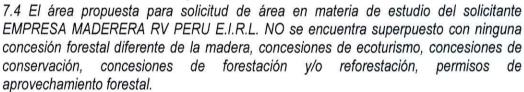
"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"

"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

En el presente expediente administrativo se cuenta el **expediente N° 9861 de fecha 23 de septiembre del 2021** que contiene la solicitud de Área para Concesión forestal con fines maderables por procedimiento abreviado, solicitado por la empresa MADERERA RV PERU E.I.R.L. representado legalmente por RICARDO MAMANI MOLLOCONDO, documento que a través de la nota de envió N°025-2021-GOREMAD-GRFFS/CFFM de fecha 25 de octubre del 2021 se solicita información, por lo que el área de catastro realizó el **Informe Técnico N° 200-2021-GOREMAD-GRFFS-AC de fecha 12 de noviembre del 2021** el cual concluve:



- "7.1 El área propuesta para solicitud de área en materia de estudio del solicitante EMPRESA MADERERA RV PERU E.I.R.L. NO se pudo determinar si el área solicitada se encuentra en una de las categorías de la zonificación forestal, Puesto que hasta la fecha no se cuenta con dicha zonificación.
- 7.2 El área propuesta para solicitud de área en materia de estudio del solicitante EMPRESA MADERERA RV PERU E.I.R.L. NO presenta superposición con áreas naturales protegidas de administración nacional, áreas de conservación regional, predios privados y comunidades campesinas y nativas, Incluido lo dispuesto en la Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 29763.
- 7.3 El área propuesta para solicitud de área en materia de estudio del solicitante EMPRESA MADERERA RV PERU E.I.R.L., SI se encuentra superpuesto, concesiones forestales con fines maderables, de acuerdo al cuadro N° 03.



- 7.5 El área propuesta para solicitud de área en materia de estudio del solicitante EMPRESA MADERERA RV PERU E.I.R.L. NO se superpone con otros derechos otorgados por autoridades sectoriales que resulten incompatibles con las actividades forestales.
- 7.6 El área propuesta para solicitud de área en materia de estudio del solicitante EMPRESA MADERERA RV PERU E.I.R.L. NO se superpone con otras solicitudes para el otorgamiento de títulos habilitantes.
- 7.7 El área propuesta para solicitud de área en materia de estudio del solicitante EMPRESA MADERERA RV PERU E.I.R.L. SI se encuentra en un 100%, dentro de los Bosques de Producción Permanente Zona 01.
- 7.8 El área propuesta para solicitud de área en materia de estudio del solicitante EMPRESA MADERERA RV PERU E.I.R.L. SI se encuentra al 100%, dentro de la Unidad de la Aprovechamiento. Lote N° 150 y Lote N°153."

Dándose continuidad al procedimiento administrativo, se emitió el **Informe Técnico N°** 010-2022-CFFM-NQCH de fecha 10 de febrero del 2022 en el que se concluye:

"[...] 5.4 La solicitud de otorgamiento de área para el Aprovechamiento de Productos Forestales en Concesiones Forestales con Fines Maderables, CUMPLE PARCIALMENTE con las condiciones y Requisitos para ser concesionario según Numeral 6.2, 2.4 y 6.4. de la Resolución de Dirección Ejecutiva No 078-2017-SERFOR-DE, "Lineamientos para el







"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"

"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables por procedimiento abreviado".

5.5 En cumplimento a la Resolución de Dirección Ejecutivo No 078-2017-SERFOR-DE, Capitulo VII numeral 7.2 Evaluación de la Solicitud, se considera que las observaciones son Subsanables, en tal sentido se concede, 05 DÍAS HABILES para levantar las Observaciones realizadas en el presente informe. [...]"

En virtud a ello, el administrado mediante Expediente N° 1798 de fecha 23 de febrero del 2022 realiza el levantamiento de observaciones, documento que posteriormente es anexado a los legajos administrativos.

Respecto al otorgamiento de área para el aprovechamiento de productos forestales en concesiones forestales con fines maderables, inicialmente es necesario mencionar el artículo 39¹ del Reglamento Para la Gestión Forestal que establece: "39.1 El título habilitante es el acto administrativo otorgado por la autoridad forestal y de fauna silvestre, que permite a las personas naturales o jurídicas el acceso, a través de planes de manejo, para el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre y los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre. 39.2 Los títulos habilitantes, definidos en función a su ubicación, son: a. En tierras de dominio público: i. Concesión (...)", es menester señalar que para el otorgamiento de estas concesiones, se debe cumplir con requisitos establecidos en el Texto Único de Procedimientos Administrativos de la GRFFS, así como también los que se encuentran en los numerales 6.2² y 6.3³, de la Resolución de Dirección Ejecutivas N°078-2017-SERFORDE, "Lineamientos para el otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables por procedimiento abreviado", los cuales refieren las condiciones mínimas para ser concesionario así como los requisitos para solicitar la concesión; también se debe considerar lo prescrito por el numeral 78⁴ del TUPA-2020 de la GRFFS.

De la revisión del legajo, se puede colegir que el administrado MADERERA RV PERU E.I.R.L., habría cumplido con presentar los requisitos para solicitud de concesión forestal con fines maderables por procedimiento abreviado; si bien, para continuar con el trámite ordinario, correspondería la emisión del informe correspondiente por el área de concesiones forestales con fines maderables; el trámite solo haría recaer al administrado en la realización de un procedimiento engorroso y burocrático, pues aunque se llegue a cumplir con todos los ítems establecidos por el TUPA-2020, en virtud de la exégesis que se expondrá en líneas posteriores, y en pro del interés del solicitante, se deberá obviar esta parte del trámite. Lo alegado, encuentra su fundamento en el **Principio de celeridad** de la Ley del Procedimiento Administrativo General; el cual menciona que: "Quienes participan en el procedimiento deben ajustar su actuación de tal modo que se dote al trámite de la máxima dinámica posible, evitando actuaciones procesales que dificulten su desenvolvimiento o constituyan meros formalismos, a fin de alcanzar una decisión en tiempo razonable, sin que ello releve a las autoridades del respeto al debido procedimiento o vulnere el ordenamiento".

Av. Universitaria s/n La Pastora-Puerto Maldonado, Madre de Dios-Perú E.mail: mesadepartesforestal@regionmadrededios.gob.pe.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Artículo 39.- Títulos habilitantes, Título VII Modalidades para el Acceso a los Recursos Forestales.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Numeral 6.2. De las condiciones mínimas para ser concesionario.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Numeral 6.3. De los requisitos para solicitar la concesión.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables.





"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"

"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

Los lineamientos nombrados anteriormente disponen requisitos de forma; sin embargo, el análisis debe centrarse en los requisitos de fondo, los cuales constituyen el elemento central para poder versar sobre si debe otorgarse o no la concesión solicitada. Por consiguiente, dentro del marco normativo utilizado en las solicitudes de área para el otorgamiento de concesiones con fines maderables, como primera mención la hace el **artículo 56**5 **de la Ley N° 29763**, **Ley Forestal y de Fauna Silvestre:** "procede el otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables en bosques de producción permanente establecidos en bosques primarios o secundarios, categoría l y categoría ll, de acuerdo a la zonificación forestal, en tierras de dominio público, a través de concurso público (...) El reglamento establece los mecanismos para otorgar las concesiones de manera competitiva, equitativa y transparente, evitando prácticas monopólicas" Se denota que en este artículo, la ley solo hace mención al otorgamiento de las concesiones con fines maderables a través de concurso público, por lo que en necesario remitirse al reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 29763.

De modo que, son vinculantes para el análisis:

- Artículo 786 del Reglamento para la Gestión Forestal, mismo que dispone "La ARFFS propone al SERFOR el establecimiento de las unidades de aprovechamiento dentro del ámbito de los bosques de producción permanente, que serán puestas a disposición del público para el otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables. En caso que estas áreas se encuentren en zonas de amortiguamiento, el SERFOR solicita opinión técnica previa vinculante al SERNANP. Para el concurso público de las unidades de aprovechamiento señaladas en el artículo 56 de la Ley, se deben cumplir las condiciones señaladas en el artículo 81. Las unidades de aprovechamiento se aprueban mediante Resolución Ministerial del MINAGRI. Para efectos del concurso público, la ARFFS puede agrupar varias unidades de aprovechamiento en una unidad concursable."
- Artículo 80<sup>7</sup> del Reglamento para la Gestión Forestal, el cual prescribe "<u>las</u> concesiones con fines maderables se otorgan a personas jurídicas mediante los siguientes procedimientos: a. Concurso Público. b. Procedimiento Abreviado [...].
- Artículo 828 del Reglamento para la Gestión Forestal, menciona que "el otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables a través del procedimiento abreviado, procede en los siguientes casos: a. Unidades de aprovechamiento procedentes de concesiones forestales con fines maderables revertidas al estado a la fecha de vigencia de la Ley. b. Unidades de aprovechamiento que no hayan sido otorgadas en concesión luego de haberse realizado un concurso público y siempre que se cuente con ZEE aprobada a la fecha de publicación de la Ley. c. Unidades de aprovechamiento que no hayan sido otorgadas en concesión luego de haberse efectuado dos concursos públicos".

De los artículos expuestos, es claro inferir que contienen requisitos indispensables que deben ser cumplidos al momento de producirse el acto administrativo, que en este caso es el



FORESTAL P

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Artículo 56. Concesiones forestales con fines maderables.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Articulo 78.- Unidades de Aprovechamiento para el otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Articulo 80.- Otorgamiento de concesiones con fines maderables.

<sup>8</sup> Articulo 82.- Procedimiento abreviado para concesiones forestales con fines maderables.





"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"

"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

otorgamiento del titulo habilitante; estos requisitos no son solo de mero trámite, pues tienen importancia en el trasfondo de la solicitud, lo estipulado en el artículo 82 del Reglamento para la Gestión Forestal es ratificado por los NUMERALES 5.3.2 y 6.1 DE LA RESOLUCIÓN DE DIRECCIÓN **EJECUTIVA** N° 078-2017-SERFOR-DE LINEAMIENTOS PARA OTORGAMIENTO DE CONCESIONES FORESTALES CON FINES MADERABLES POR PROCEDIMIENTO ABREVIADO, el último que de manera textual menciona: "Para el otorgamiento de concesiones forestales con fines maderables, mediante el procedimiento abreviado, la ARFFS DEBE realizar, previamente, lo siguiente: a. Identificar las unidades de aprovechamiento que pueden ser solicitadas para el otorgamiento de concesión. b. Verificar que las unidades de aprovechamiento se encuentren saneadas, tengan potencial y condiciones para ser otorgadas en concesión. En caso del saneamiento antes mencionado, la ARFFS coordina con instituciones públicas a efectos de mantener actualizada su información sobre derechos que se otorguen en los Bosques de Producción Permanente. c. Determinar si las unidades de aprovechamiento serán ofertadas de forma individual o agrupadas. En ambos casos se denomina unidad ofertable y es identificada con un código numérico. d. Publicar las unidades ofertables antes mencionadas en los portales institucionales de la ARFFS y el SERFOR, información que debe ser actualizada permanentemente, a efectos que los interesados conozcan las áreas disponibles". En virtud a ello, la Gerencia Regional Forestal y Fauna Silvestre a la fecha no cuenta con unidades de aprovechamiento, las que según la Resolución de Dirección Ejecutiva deberían ser Unidades de aprovechamiento de concesiones forestales con fines maderables revertidas, unidades de aprovechamiento no otorgadas luego de un concurso público y siempre que se cuente con ZEE aprobada al 22 de julio del 2011 y unidades de aprovechamiento que no hayan sido otorgadas en concesión luego de haberse efectuado por lo menos dos concursos públicos; debe considerarse que aún no existe un procedimiento concluido sobre reversión de área de concesión con fines maderables, así como tampoco se ha realizado algún concurso público para el otorgamiento de estas áreas.

Es consecuente mencionar la regla de la tipicidad o nominatividad de los actos administrativos; **Moron Urbina**<sup>9</sup> recalca que se considera que todos los actos administrativos deben responder formalmente con la hipótesis legal prevista previamente, esto es, ser típicos; de este modo los actos administrativos aparecen como actos típicos, sujetos a esquemas previamente fijados por alguna norma expresa. De este modo, la administración no puede aplicar una clase o tipo de actos administrativos que no se encuentren previamente admitidos y disciplinados expresamente por normas generales (leyes o reglamentos), o que existiéndolo se cree una modalidad ad hoc o se genere un acto atípico. Como se puede apreciar, con esta regla se retira la posibilidad que la administración cree a su arbitrio alguna clase de actos administrativos, o sustituya categorías predispuestas, con otras distintas.

De lo expuesto, se colige que el otorgamiento de la concesión forestal con fines maderables por procedimiento abreviado iría en contra de lo estipulado legalmente, tanto en el REGLAMENTO PARA LA GESTIÓN FORESTAL APROBADO POR EL DECRETO SUPREMO Nº018-2015-MINAGRI así como en la RESOLUCIÓN DE DIRECCIÓN EJECUTIVA N° 078-2017-SERFOR-DE, LINEAMIENTOS PARA EL OTORGAMIENTO DE CONCESIONES FORESTALES CON FINES MADERABLES POR PROCEDIMIENTO ABREVIADO, pues no se cumple con los

Av. Universitaria s/n La Pastora-Puerto Maldonado, Madre de Dios-Perú E.mail: mesadepartesforestal@regionmadrededios.gob.pe.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Comentarios a la Ley del Procedimiento administrativo general, Juan Carlos Morón Urbina, Gaceta Jurídica S.A., 2020





"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"

"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

puntos que establecen específicamente sobre que áreas procede el otorgamiento de dichas concesiones forestales.

Es también ineludible la aplicación de lo ordenado por la Ley N°27444,Ley del Procedimiento Administrativo General mismo que tiene como principio fundamental al **Principio** de Legalidad; el que taxativamente menciona: "Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas"; el principio de legalidad impone que la Administración Pública esté sujeta a la ley y que encuentra su fundamento en esta. Este principio tiene diferentes significados: la acción administrativa no es contradictoria a la ley, se debe dar cumplimiento formal y sustancial de la ley. En el nivel formal, indica la necesidad que la actividad de los poderes públicos encuentre el propio fundamento en la ley, no puede haber aparato administrativo, ni atribución de poderes sin base en la ley. En el nivel sustancial, la administración no solo debe actuar dentro de los límites y con base a una disposición de ley, sino también en cumplimiento de una disciplina sustantiva requerida por la ley.

Por consiguiente, del análisis de los precedentes y de la revisión del expediente administrativo; el área solicitada por la administrada MADERERA RV PERU E.I.R.L. representada legalmente por RICARDO MAMANI MOLLOCONDO, fue presentada bajo los alcances de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 29763, el TUPA-2020 de la Gerencia Regional Forestal y de Fauna Silvestre, Reglamento Para La Gestión Forestal Aprobado Por El Decreto Supremo Nº018-2015-MINAGRI y la Resolución De Dirección Ejecutiva N° 078-2017-SERFOR-DE, Lineamientos Para El Otorgamiento De Concesiones Forestales Con Fines Maderables Por Procedimiento Abreviado, NO CUMPLE CON LAS CONDICIONES ESTIPULADAS, por lo tanto, se debe DENEGAR LA SOLICITUD DE AREA PARA CONTRATO DE CONCESION FORESTAL CON FINES MADERABLES POR PROCEDIMIENTO ABREVIADO, todo ello en virtud del numeral 7.2.21º de la Resolución de Dirección Ejecutiva N°078-2017-SERFOR-DE Lineamientos Para El Otorgamiento De Concesiones Forestales Con Fines Maderables Por Procedimiento Abreviado.

Asimismo, se EXHORTA al administrado MADERERA RV PERU E.I.R.L. representado legalmente por RICARDO MAMANI MOLLOCONDO, que una vez publicadas las áreas de aprovechamiento conforme lo establece el numeral 5.3.2 de la Resolución De Dirección Ejecutiva N° 078-2017-SERFOR-DE Lineamientos Para El Otorgamiento De Concesiones Forestales Con Fines Maderables Por Procedimiento Abreviado, puede presentar su solicitud para otorgamiento de Concesión forestal con fines maderables por procedimiento abreviado

Que, de acuerdo con el artículo IV. Principios del Procedimiento Administrativo del D.S. Nº 004-2019-JUS de la Ley del Procedimiento Administrativo General Nº 27444, señala en el numeral 1.2. **Principio de debido Procedimiento** "Los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo (...)". De la misma manera el numeral 1.7. **Principio de Presunción de Veracidad** "en la tramitación del procedimiento administrativo, se presume que los documentos y declaraciones formulados por los administrados en la forma prescrita por esta Ley, responden a la verdad de los hechos que ellos afirman. Esta presunción admite prueba en contrario."

VO BO ASESORATERIDICO GREES

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Numeral 7.2.2. En caso que el resultado de la evaluación de la solicitud sea desfavorable, por presentarse observaciones no subsanables, la ARFFS debe emitir una resolución administrativa denegando la solicitud.





"AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANIA NACIONAL"

"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

Que, con Ordenanza Regional N.º 008-2019-RMDD/CR, publicado el 03 de diciembre del 2019 en su Artículo Primero. - APROBAR, la Modificación Parcial del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del Gobierno Regional de Madre de Dios, aprobado mediante Ordenanza Regional Nº 007-2012-GRMDD/CR y modificado con la Ordenanza Regional Nº 026-2012-GRMDD/CR, por CREACIÓN de la GERENCIA REGIONAL FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE; en los siguientes extremos: a) Incorporar la denominación: GERENCIA REGIONAL FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE.

Que, mediante Resolución Ejecutiva Regional Nº073-2022-GOREMAD/GR, del 28 de febrero del 2022, resolvió designar al Ingeniero **JUNIORS ADOLFO ORREGO RODRIGUEZ**, en el puesto y funciones de la Gerencia Regional Forestal y Fauna Silvestre, del Gobierno Regional de Madre de Dios.

Que, por las facultades conferidas, enmarcadas en el párrafo que antecede y las consideraciones expuestas en la presente Resolución.

## SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: DENEGAR la solicitud de área para contrato de concesión forestal con fines maderables por procedimiento abreviado, presentado por la Empresa MADERERA RV PERU E.I.R.L. representada legalmente por RICARDO MAMANI MOLLOCONDO, recaído en el Exp. N°9861 de fecha 23 de septiembre del 2021.

ARTICULO SEGUNDO: NOTIFICAR a la Empresa MADERERA RV PERU E.I.R.L. con RUC N° 20602148093 representada por RICARDO MAMANI MOLLOCONDO identificado con DNI N°43451841, y a las instancias que correspondan para los fines legales pertinentes.

ARTICULO TERCERO: PONER DE CONOCIMIENTO a la oficina de CATASTRO de la Gerencia Regional Forestal y de Fauna Silvestre-GRFFS, para que actualice su base de datos conforme lo dispuesto en el primer artículo de la presente Resolución.

ARTICULO CUARTO: DERIVAR el expediente completo al Área de Concesiones Con Fines Maderables de la Gerencia Regional Forestal y de Fauna Silvestre-GRFFS para el ARCHIVO del Expediente, una vez notificado al administrado.

COMUNÍQUESE, REGÍSTRESE, CÚMPLASE, NOTIFÍQUESE

GERENCIA REGIONAL
COPE STAL

OFFICE STAL

OF

GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS GERENCIA REGIONAL FORESTAL Y DE FAUNT SILVESTRI

Msc. Ing. Juniors Adolfo Orrego Rodriguez GERENTE REGIONAL