

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGRARIA



Resolución Directoral N°0069-2018-INIA-DGIA

Lima, 11 SET. 2018

VISTOS:

La Constancia de Supervisión N° 027-2017-WLP, 14 de fecha setiembre del 2017, el Acta de Infracción N° 027-2017-WLP, de fecha 14 de setiembre del 2017, el Informe Técnico N° 23-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA-ARES-WLP, de fecha 26 de setiembre del 2017, el Informe N° 233-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA-ARES, de fecha 05 de octubre del 2017, la Carta N° 243-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA, de fecha 12 de diciembre del 2017, el Informe Legal N° 044-2018-MINAGRI-INIA-DGIA-SDRIA-ARES/FTE, de fecha 24 de agosto del 2018; y,

CONSIDERANDO:

Que, la Ley General de Semillas – Ley N° 27262, modificada por el Decreto Legislativo N° 1080, en adelante **Ley General de Semillas**, declara de interés nacional las actividades de obtención, producción, abastecimiento y utilización de semillas de buena calidad, estableciendo normas para la promoción, supervisión y regulación de las actividades relativas a la investigación, producción, certificación y comercialización de semillas de calidad;

Que, el artículo 6° de la Ley General de Semillas, señala que el Ministerio de Agricultura y Riego, a través del organismo público adscrito a éste, es la Autoridad en Semillas competente para normar, promover, supervisar y sancionar, las actividades relativas a la producción, certificación y comercialización de semillas de buena calidad y ejercitar las funciones técnicas y administrativas contenidas en la **Ley General de Semillas**;

Que, el artículo 5° del Reglamento General de la Ley General de Semillas, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2012-AG, en adelante **Reglamento General**, señala que corresponde al **INIA** ejercer las funciones de la Autoridad en Semillas de

COPIA FIEL DEL ORIGINAL



- 2 -

acuerdo con lo señalado por el artículo 6° de la Ley General de Semillas y al **INIA** se le denomina Autoridad en Semillas;

Que, por Decreto Supremo N° 010-2014-MINAGRI, de fecha 6 de agosto del 2014, se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones del **INIA**, el cual modificó entre otros la estructura orgánica del **INIA**, entre los cuales se encuentra Sub Dirección de Regulación de la Innovación Agraria como órgano dependiente de la Dirección de Gestión de la Innovación Agraria;

Que, por Resolución Jefatural N° 00029-2015-INIA, de fecha 30 de enero del 2015, se resolvió que la Dirección de Gestión de la Innovación Agraria (**DGIA**) a través de la Subdirección de Regulación de la Innovación Agraria (**SDRIA**) ejerza las funciones técnico administrativas de la Autoridad en materia de Semillas;

Que, por Resolución Jefatural N° 140-2016-INIA, de fecha 27 de julio del 2016, la Jefatura del **INIA** resolvió autorizar a la **DGIA**, que tiene a su cargo al **SDRIA**, la ejecución de las actividades destinadas al establecimiento de las áreas no estructuradas de Cuarto Nivel dentro de su Dirección;

Que, por Resolución Directoral N° 0046-2018-INIA-DGIA, de fecha 30 de julio del 2018, el Director General de la **DGIA** resolvió establecer al Área de Regulación en Semillas – **ARES** como un área no estructurada de Cuarto Nivel del **SDRIA**;

Que, con Acta de Infracción N° 027-2017-WLP, se supervisó al local comercial de **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, detectándose lo siguiente:

- a) Se encontraron sacos de yute con semilla de arroz, variedad LA ESPERANZA de la empresa "SEMILLAS BAGUA E.I.R.L.", con sus respectivas etiquetas oficiales;
- b) Cuenta con la constancia de Declaración de Comerciantes de Semillas, pero no la exhibe;

Que, con Constancia de Supervisión N° 027-2017-WLP, se dejó constancia que el sujeto supervisado era **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, en su local comercial ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas;

Que, mediante Informe Técnico N° 23-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA-ARES-WLP, el Responsable de Supervisión en Semillas, concluye y/o recomienda lo siguiente:

- a) **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, realiza el comercio de semillas sin exhibir su Constancia de Declaración de Comerciante de Semillas;
- b) Las evidencias presentadas en el citado Informe Técnico demuestran que **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, ubicado en Av.

COPIA FIEL DEL ORIGINAL

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGRARIA



Resolución Directoral N°0069-2018-INIA-DGIA

-3-

Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, ha incurrido en la presunta infracción tipificada en el inciso b) del artículo 99° del **Reglamento General**;

- c) Sancionar a **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas;
- d) Notificar a **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, por comercializar semillas sin haber declarado su actividad ante la Autoridad en Semillas;

Que, mediante Informe N° 233-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA-ARES, la Coordinadora del ARES eleva el Informe Técnico N° 23-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA-ARES-WLP al Director del **SDRIA**, recomendando el inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador respectivo;

Que, con Carta N° 243-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA, notificada el 20 de diciembre del 2017, la **SDRIA** da por iniciado el Procedimiento Administrativo Sancionador contra la empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, por lo cual se le ha trasladado copia de:

- a) Acta de Infracción N° 027-2017-WLP, levantada el 14 de setiembre del 2017.
- b) Informe Técnico N° 23-2017-MINAGRI-INIA-DGIA/SDRIA-ARES-WLP, de fecha 26 de setiembre del 2017.

Que, habiendo sido notificado el 20 de diciembre del 2017 y transcurrido en exceso el plazo que tenía la empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.** para presentar sus descargos; sin haber presentado descargo alguno, debe señalarse lo siguiente:

COPIA FIEL DEL ORIGINAL

- 4 -

a) El numeral 49.1 del artículo 49° del **Reglamento General**, establece lo siguiente:

"Artículo 49°.- Declaración de Comerciante de Semillas

49.1 *Toda persona natural o jurídica que comercialice semillas debe declarar obligatoriamente su actividad ante la dependencia de la Autoridad en Semillas de la jurisdicción, proporcionando la siguiente información documentada.....";*

b) En la supervisión realizada al local comercial ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, de la empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, se constató que no se exhibía la Constancia de Declaración de Comerciante de Semillas, conforme se ha consignado en el Acta de Infracción N° 027-2017-WLP;

c) El inciso d) del artículo 50° del **Reglamento General** establece como una de las responsabilidades de los comerciantes de semillas, el siguiente:

"Artículo 50°.- Responsabilidad de los comerciantes de semillas

Los comerciantes de semillas tienen las siguientes responsabilidades:

a.

d. *Exhibir su Constancia de Declaración de Comerciante de Semillas en lugar visible al público.*

e.".

d) La infracción tipificada en el inciso b) del artículo 99° del Reglamento General establece lo siguiente:

"Artículo 99°.- Actos fraudulentos

Se consideran actos fraudulentos:

a)

b) *La falta de exhibición de la declaración presentada ante la Autoridad en Semillas como comerciante de semillas, según lo indicado en el artículo 50° del presente Reglamento, acto sancionado con una multa de 0.25 U.I.T.;*

c)".

Que, por los principios de Debido Procedimiento, Razonabilidad, Tipicidad y Causalidad de la Potestad Sancionadora recogidos en los numerales 2., 3., y 8. del artículo 246° del T.U.O. de la Ley N° 27444, corresponde establecer el tipo de infracción cometida por **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.** y determinar la sanción aplicable. Dichos principios establecen lo siguiente:

"Artículo 246°.- Principios de la potestad sancionadora administrativa

La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:

.....

2. **Debido procedimiento.-** *No se pueden imponer sanciones sin que se haya tramitado el procedimiento respectivo, respetando las garantías del debido procedimiento. Los procedimientos que regulen el ejercicio de la potestad sancionadora deben establecer la debida separación entre la fase instructora y la sancionadora, encomendándolas a autoridades distintas.*

COPIA FIEL DEL ORIGINAL

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGRARIA



Resolución Directoral N°0069-2018-INIA-DGIA

-5-

3. Razonabilidad.- Las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción. Sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando los siguientes criterios que se señalan a efectos de su graduación:

- a) El beneficio ilícito resultante por la comisión de la infracción;
- b) La probabilidad de detección de la infracción;
- c) La gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido;
- d) El perjuicio económico causado;
- e) La reincidencia, por la comisión de la misma infracción dentro del plazo de un (1) año desde que quedó firme la resolución que sancionó la primera infracción.
- f) Las circunstancias de la comisión de la infracción; y
- g) La existencia o no de intencionalidad en la conducta del infractor.

4. Tipicidad.- Solo constituyen conductas sancionables administrativamente las infracciones previstas expresamente en normas con rango de ley mediante su tipificación como tales, sin admitir interpretación extensiva o analogía....., salvo los casos en que la ley o Decreto Legislativo permita tipificar infracciones por norma reglamentaria.

.....
través de la tipificación de infracciones no se puede imponer a los administrados el incumplimiento de obligaciones que no estén previstas previamente en una norma legal o reglamentaria, según corresponda.

En la configuración de los regímenes sancionadores se evita la tipificación de infracciones con idéntico supuesto de hecho e idéntico fundamento respecto de aquellos delitos o faltas ya establecidos en las leyes penales o respecto de aquellas infracciones ya tipificadas en otras normas administrativas sancionadoras.

.....
8. Causalidad.- La responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable.

....."

COPIA FIEL DEL ORIGINAL

- 6 -

Que, por lo expuesto en los considerandos precedentes, se le ha otorgado el plazo de ley a la empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, más el término de la distancia, para que haga llegar sus descargos, sin remitir descargo alguno. Asimismo, se ha procedido a separar la parte instructora en la **SDRIA** y la parte sancionadora en la **DGIA**;

Que, mediante Informe Legal N° 044-2018-MINAGRI-INIA-DGIA-SDRIA/FTE, el Especialista en Temas Legales del ARES es de la opinión que se le sancione a la empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.** con una multa de un cuarto (0.25) de la U.I.T., por haber incurrido en la infracción tipificada en el inciso b) del artículo 99° del **Reglamento General** y por el principio de Razonabilidad, como Comerciante de Semillas conoce de sus responsabilidades, encontrándose dentro de las mismas la obligación de exhibir en un lugar visible al público su Constancia de Declaración de Comerciante de Semillas (circunstancias de la comisión de la infracción, probabilidad de detección de la infracción e intencionalidad del infractor), al no existir condiciones atenuantes conforme al numeral 2. del artículo 255° del T.U.O. de la Ley N° 27444 (en ningún momento ha reconocido haber cometido la infracción) y al no ser reincidente;

Que, en el referido Informe Legal N° 044-2018-MINAGRI-INIA-DGIA-SDRIA/FTE, se concluyó y/o recomendó lo siguiente:

1. Ha quedado acreditado que la empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, no exhibe su Constancia de Declaración de Comerciante de Semilla, incumpliendo la responsabilidad establecida en el inciso d) del artículo 50° del **Reglamento General**;
2. La empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.** ha incurrido en la infracción tipificada en el inciso b) del artículo 99° del Reglamento General, por lo que se le debe sancionar con una multa de un cuarto (0.25) de la U.I.T.
3. Notificar la Resolución Directoral que resuelva el presente Procedimiento Administrativo Sancionador iniciado contra la empresa **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, en su local comercial ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas;

De conformidad con la Ley N° 27262, Ley General de Semillas y su modificatoria el Decreto Legislativo N° 1080, el Reglamento General de la Ley General de Semillas, aprobado por el Decreto Supremo N° 006-2012-AG, el Reglamento de Organización y Funciones del INIA, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2014-MINAGRI, las Resoluciones Jefaturales N° 00029-2015-INIA y 140-2016-INIA y por Resolución Directoral N° 0046-2018-INIA-DGIA;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- SANCIONAR a **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, con RUC N° 20479594628, con una multa de un cuarto (0.25) de la U.I.T., vigente al momento de pago, por la falta de exhibición de su Constancia de Comerciante de Semillas en un lugar visible al público en su local comercial ubicado en Av. Chachapoyas

COPIA FIEL DEL ORIGINAL

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGRARIA



Resolución Directoral N°0069-2018-INIA-DGIA

-7-

N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, incurriendo en la infracción tipificada en el inciso b) del artículo 99° del Reglamento General de la Ley General de Semillas, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2012-AG.

Artículo 2°.- NOTIFICAR a AGROSERVICIOS TORRES S.R.L., con RUC N° 20479594628, en su domicilio legal ubicado en Av. Chachapoyas N° 1924, Sector Pueblo Nuevo, distrito de Bagua Grande, provincia de Utcubamba, departamento de Amazonas, para los fines de ley

Artículo 3°.- OTORGAR un plazo de diez (10) días hábiles de consentida o ejecutoriada la presente Resolución Directoral, para que **AGROSERVICIOS TORRES S.R.L.**, efectúe el pago de la multa de un cuarto (0.25) de la U.I.T. impuesta en el artículo primero; en cualquiera de las siguientes sedes del **INIA**:

a) La Sede Central del INIA, ubicada en Av. La Molina N° 1981, distrito de La Molina, provincia y departamento de Lima

b) En cualquiera de las siguientes Estaciones Experimentales Agrarias (**E.E.A.**) del **INIA**:

E.E.A. El Porvenir, ubicada en Jr. Martínez de Compagnón N° 1015 – Tarapoto Carretera Marginal Sur – Tarapoto Juanjuí, distrito de Juan Guerra, provincia y departamento de San Martín.

E.E.A. Amazonas, ubicada en Sargento Lores N° 725 - Bagua, distrito de San Juan de la Frontera de los Chachapoyas, provincia de Chachapoyas, departamento de Amazonas.

- **E.E.A. San Ramón**, ubicada en Jr. Rodríguez de Mendoza N° 613 – Bagua Chica, distrito de Yurimaguas, provincia de Alto Amazonas, departamento de Loreto.
- **E.E.A. Pucallpa**, ubicada en Carretera Federico Basadre Km. 4 – Pucallpa, distrito de Callería, provincia de Coronel Portillo, departamento de Ucayali.

En el caso se realice por este medio, deberán presentar una copia de la Nota de Venta emitido por la **E.E.A.** respectiva a la Sede Central.

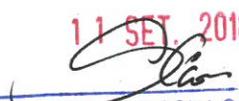
COPIA FIEL DEL ORIGINAL

De no realizar el pago dentro del plazo de los diez (10) días hábiles señalados, se procederá conforme a ley.

Artículo 4°.- DISPONER la publicación de la presente Resolución Directoral en la página web del Instituto Nacional de Innovación Agraria (www.inia.gob.pe).

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACION AGRARIA
Certifico:
Que el presente documento es copia fiel del Original,
del cual doy fe

11 SET 2018


Sr. ESTEBAN TICONA CONDORI
Fedatario
R.J. N° 019-2017-INIA

Regístrese, Comuníquese y Publíquese;

INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACION AGRARIA
DIRECCION DE GESTION DE LA INNOVACION AGRARIA


ING. JESÚS F. CALDAS CUEVA, MSc
DIRECTOR GENERAL

