

Participación ciudadana en políticas nacionales: situación actual y propuestas para su fortalecimiento



Febrero, 2023.



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



OEI 1. Fortalecer la gestión estratégica del Estado



AEI 1.4 Espacios de consulta y participación con la academia y los sectores público y privado



AOI: Implementación de espacios de consulta y participación en el desarrollo de estudios estratégicos y prospectivos

Finalidad de la investigación

Fortalecer la **participación ciudadana** para dar **sostenibilidad** y **legitimidad** a las **políticas nacionales** en un contexto de **crisis convergentes**.

Objetivo general

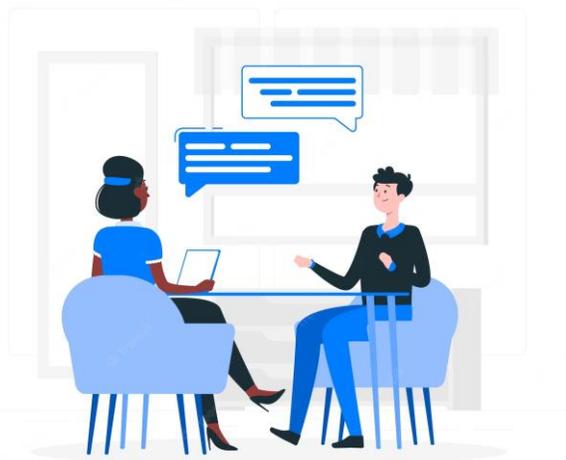
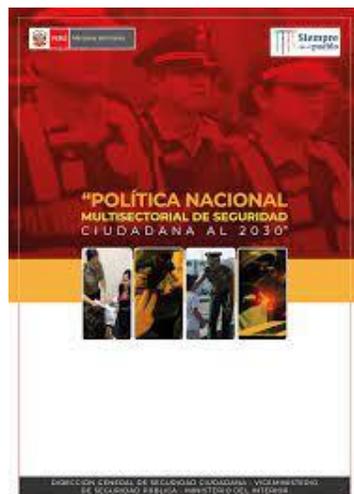
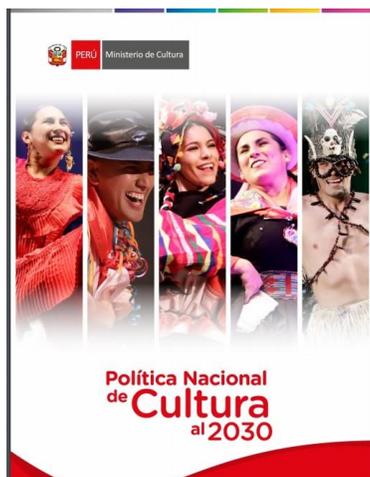
Comprender la **situación actual** de la participación ciudadana en las políticas nacionales en el Perú, así como realizar **propuestas estratégicas** para su fortalecimiento.

Objetivos específicos

- ❑ Describir la situación actual de la participación ciudadana mediante **34 políticas nacionales** aprobadas desde marzo de 2018 hasta diciembre de 2022 a través de análisis documental y **48 entrevistas** a funcionarios, servidores públicos y expertos nacionales e internacionales.
- ❑ Analizar los **factores que explican** la situación actual de la participación ciudadana en políticas nacionales.
- ❑ Realizar **propuestas estratégicas** para fortalecer la participación ciudadana en la políticas nacionales tomando en consideración las causas identificadas.

Análisis documental de **34**
políticas nacionales
(2018 – 2022)

48 entrevistas
semiestructuradas



Sector
público



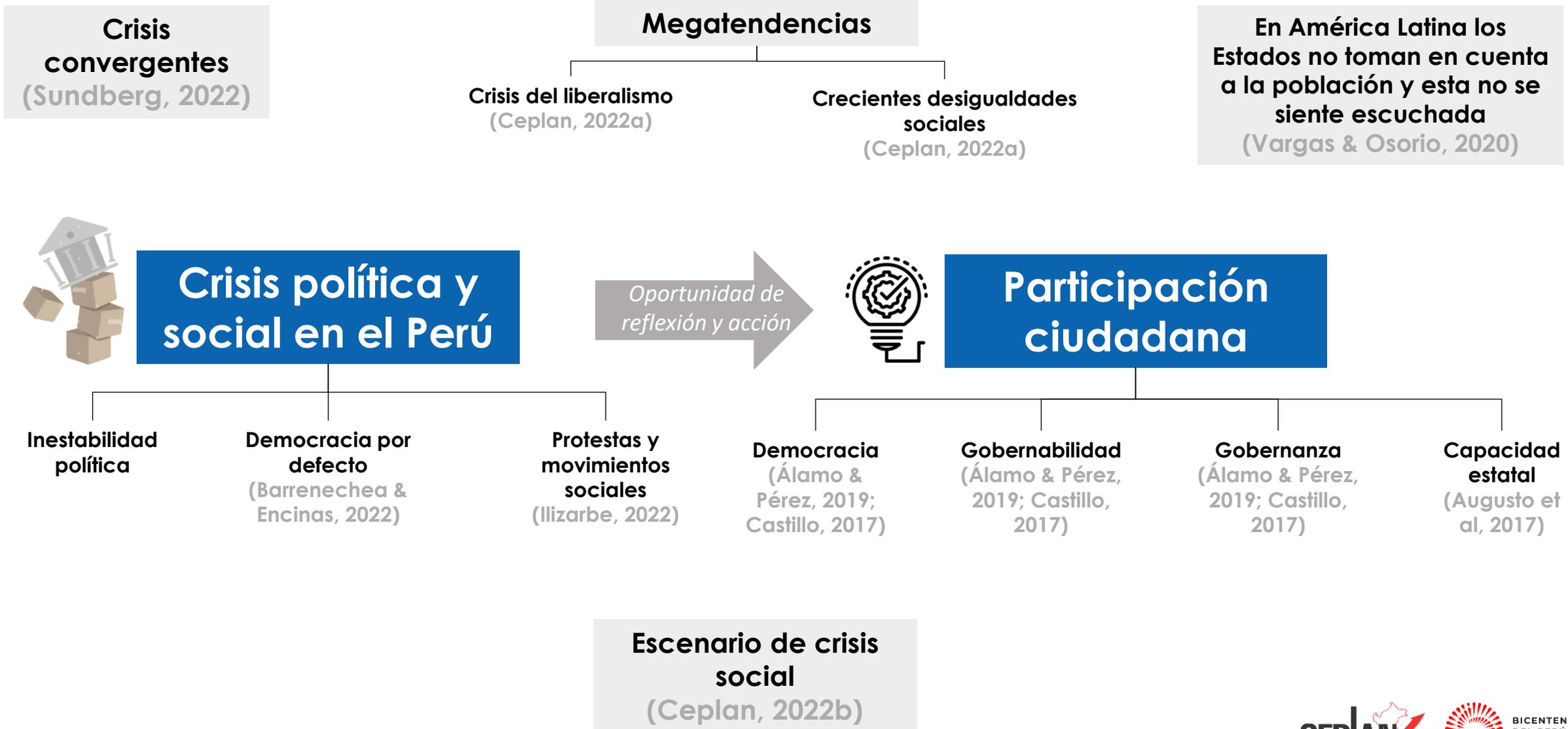
Sociedad
civil



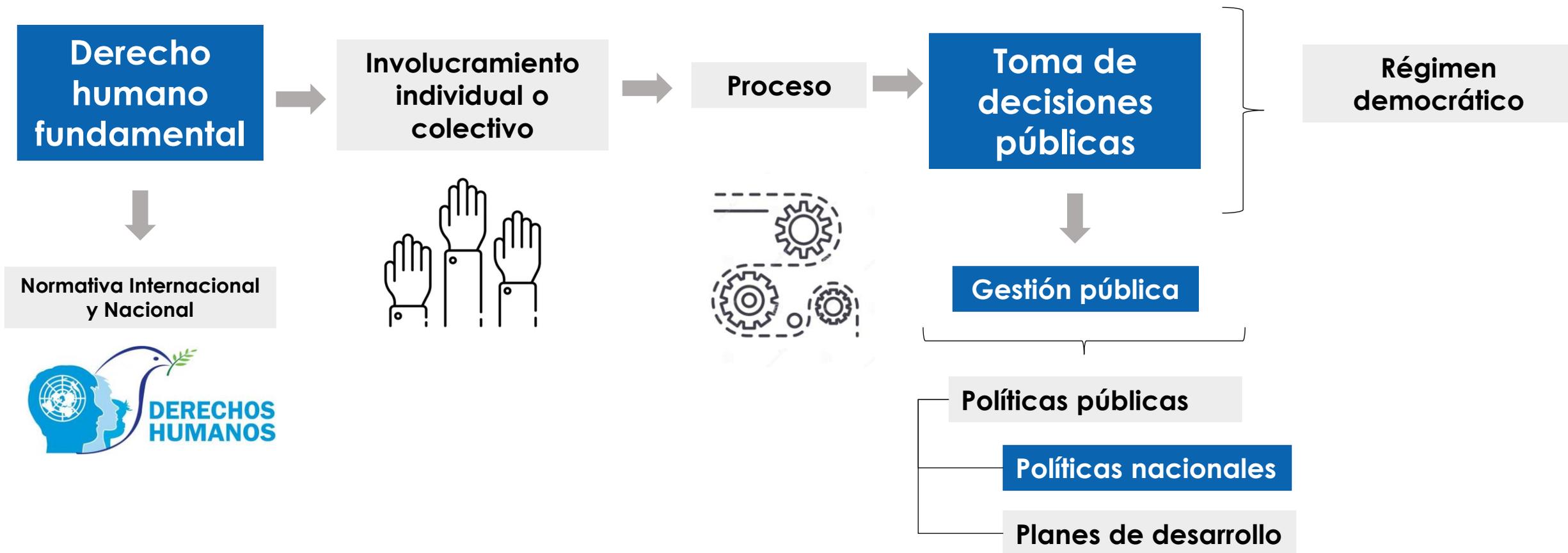
Expertos
Nacionales



Expertos
Internacionales



Concepto de participación ciudadana en políticas nacionales

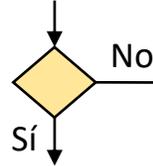


Criterios de análisis

Participación de la sociedad civil o sector privado



¿Participó al menos un actor de la sociedad civil o sector privado?

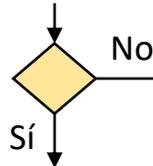


No hubo participación ciudadana

Participación de la población afectada por el problema público



¿Participó al menos un actor de la población afectada por el problema público?

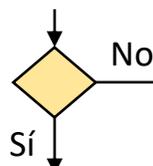


Participación ciudadana limitada

Alcance territorial



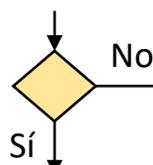
¿Participó la población afectada al menos en un territorio fuera de Lima?



Tipo de participación



¿El tipo de participación fue decisoria o de cogestión y se cumplen los otros criterios no de manera mínima?



Participación ciudadana efectiva

1. Informativa
2. Consultiva
3. Decisoria
4. Cogestión

1 política nacional tuvo participación ciudadana efectiva (3 %)

Política Nacional Multisectorial en
Discapacidad para el Desarrollo al 2030

31 políticas nacionales tuvieron participación ciudadana limitada (91 %)

Política de Atención Educativa para la Población de Ámbitos Rurales
Política Nacional de Competitividad y Productividad
Política Nacional de Igualdad de Género
Política Nacional de Transporte Urbano
Política Nacional Multisectorial de Lucha contra el Crimen Organizado
Política Nacional de Inclusión Financiera
Política Nacional de Juventud
Política Nacional Multisectorial de Lucha contra el Terrorismo
Política Nacional de Cultura
Política Nacional de Educación Superior y Técnico-Productiva al 2030

Política Nacional Penitenciaria al 2030
Política Nacional contra las Drogas al 2030
Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres al 2050
Política Nacional Multisectorial de Personas Adultas Mayores al 2030
Política Nacional de Empleo Decente
Política Nacional Multisectorial para las Niñas, Niños y Adolescentes al 2030
Política Nacional de Vivienda y Urbanismo al 2030
Política Nacional de Lenguas Originarias, Tradición Oral e Interculturalidad al 2040
Política Nacional Agraria 2021-2030
Política Nacional del Ambiente

Política Nacional frente a la Trata de Personas y Sus Formas de Explotación
Política Nacional del Pueblo Afroperuano al 2030
Política Nacional de la Lectura, el Libro y las Bibliotecas
Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana
Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública
Política Nacional de Actividad Física y Deporte
Política Nacional de Desarrollo Industrial
Política Nacional de Minería Artesanal y Pequeña Minería
Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030
Política Nacional Multisectorial de Salud al 2030 "Perú, país saludable"
Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo

2 políticas nacionales no tuvieron participación ciudadana (6 %)

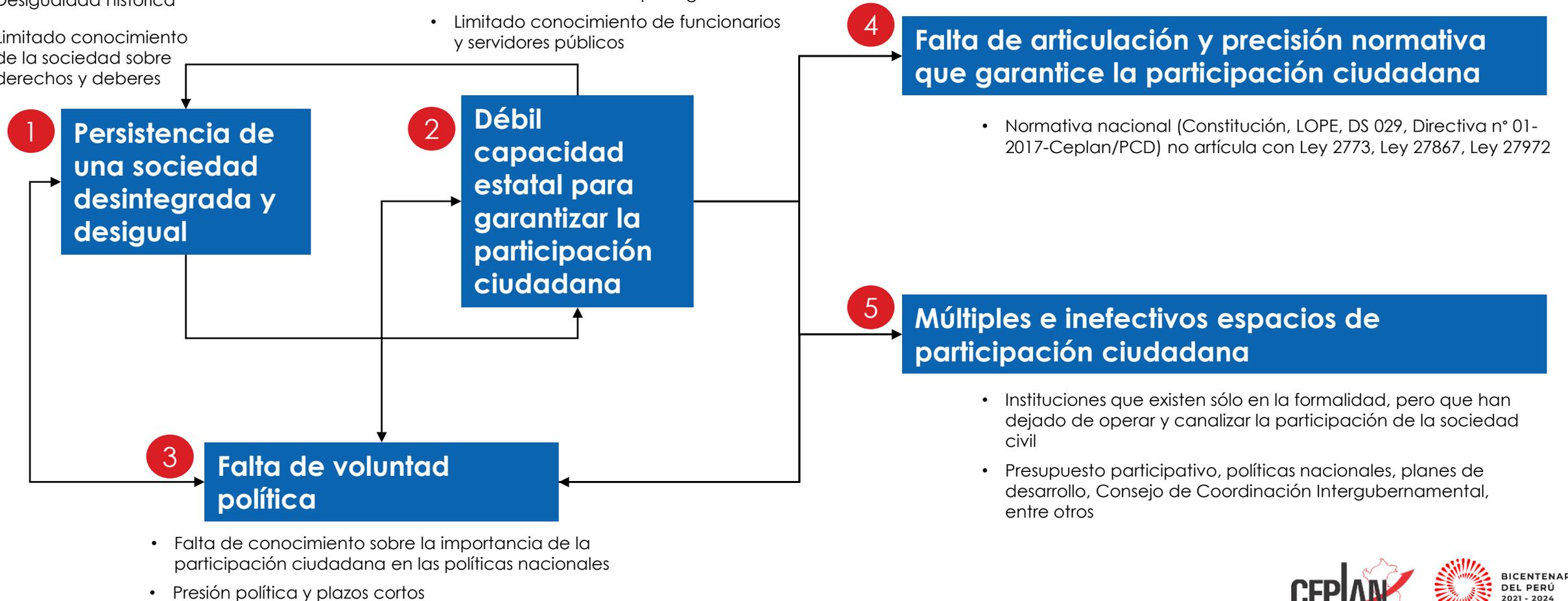
Política Nacional Marítima 2019-2030

Política Nacional de Seguridad y Defensa Nacional

Causas de la limitada participación ciudadana en políticas nacionales

- Dificultad para garantizar servicios básicos en todo el territorio
- Instrumentos de gestión (procesos, procedimientos, directivas, guías) no garantizan participación ciudadana
- Naturaleza del sector para gestionar
- Limitado conocimiento de funcionarios y servidores públicos

- Exclusión social histórica
- Desigualdad histórica
- Limitado conocimiento de la sociedad sobre derechos y deberes



1 Fortalecer la formación de una ciudadanía inclusiva



Escuela de formación ciudadana intercultural inclusiva



Promover la inclusión de la educación cívica en el currículo escolar



2 Promover los enfoques de nueva gobernanza pública y gobierno abierto en la gestión de las políticas nacionales



Actualizar guías del Ceplan con enfoque participativo



Garantizar participación ciudadana

Proponer métodos de participación por cada fase o etapa

Verificar participación

Cogestión de servicios



Diseñar e implementar procesos que promuevan la participación ciudadana en la gestión de las políticas nacionales

Sector Diseñar e implementar procesos de participación

Ceplan Elaborar lineamientos de participación en las políticas nacionales

3 Sensibilizar y capacitar a las autoridades políticas, funcionarios y servidores públicos



Programa de sensibilización y capacitación de los actores políticos, funcionarios y servidores públicos en participación ciudadana y políticas nacionales



Curso MOOC

Disponible hasta el 27 de marzo de 2023

Participación Ciudadana en Políticas Nacionales

Inscripciones abiertas

4 Articular y actualizar normativas que aseguren la participación ciudadana en las políticas nacionales

Instrumentos normativos

Modificaciones sugeridas

Constitución Política del Perú

2.17. “Participar, en forma individual o asociada, en la vida política, económica, social y cultural de la nación, **así como en la gestión y políticas públicas**”

31. “Los ciudadanos tienen derecho a participar en los asuntos públicos mediante **el ciclo de gestión de los planes y políticas nacionales**, referéndum, iniciativa legislativa, remoción o revocación de autoridades y demanda de rendición de cuentas...”

Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo

Artículo IV. “Las personas tienen derecho a vigilar y participar en la gestión del Poder Ejecutivo, conforme a los procedimientos establecidos por la ley. Para ello las entidades del Poder Ejecutivo actúan de manera tal que las personas tengan acceso a información, conforme a ley; **así como a asegurar la participación ciudadana en la gestión y políticas públicas**”.

Decreto Supremo N° 029-2018-PCM

8.6. Se asegura la participación ciudadana, con enfoque territorial, en el ciclo de gestión de las políticas nacionales

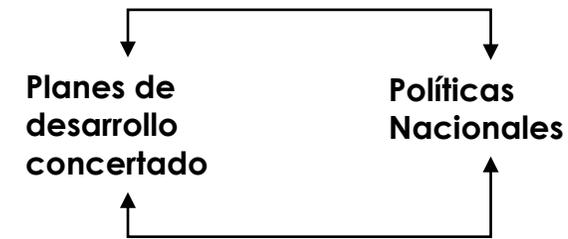
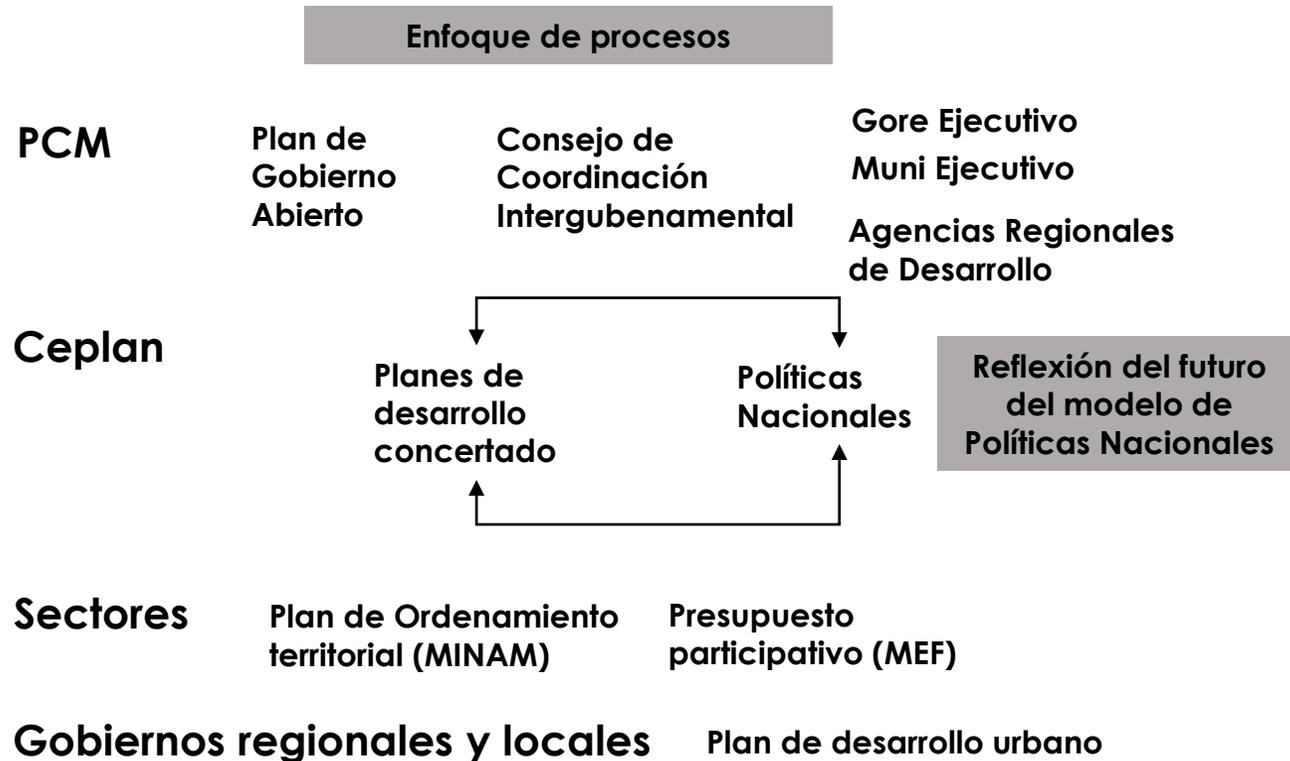
Directiva N° 001-2017-CEPLAN/PCD

Título I, Disposiciones generales, se propone la inclusión de un artículo que señale lo siguiente: **“Asegurar la participación ciudadana en el ciclo de gestión de las políticas nacionales y planes de desarrollo”**

5 Evaluar la articulación e integración de los diferentes espacios de participación ciudadana

Analizar cómo se integran y articulan los diferentes instrumentos de gestión multisectoriales y multinivel de gobierno

Evaluar la integración de espacios de participación ciudadana en los instrumentos de gestión



Espacio de participación en el territorio



- ❑ La participación ciudadana es entendida como el derecho humano fundamental de las personas y organizaciones de la sociedad de involucrarse en la toma de decisiones públicas, en específico para este estudio a través de los procesos del ciclo de gestión de las políticas nacionales.
- ❑ El estudio evidencia que la participación ciudadana en políticas nacionales ha sido limitada. De este modo, se observa que en 91 % (31) de políticas nacionales la participación ciudadana ha sido limitada, en 6 % (2) no tuvo participación de ningún actor de la sociedad civil y sólo en 3 % (1) tuvo una participación efectiva.
- ❑ Se identificaron cinco principales causas de la limitada participación ciudadana: 1) la persistencia histórica de una sociedad desintegrada y desigual; 2) la falta de actualización y articulación entre la normativa y los instrumentos de gestión; 3) los múltiples e inefectivos espacios de participación ciudadana; 4) la falta de voluntad política; y 5) la débil capacidad estatal para garantizar la participación ciudadana en las políticas nacionales.
- ❑ Se realizaron cinco propuestas estratégicas, las cuales obedecen a las causas detalladas. Se propone iniciar con las propuestas que involucran al Ceplan directamente y, poco a poco, ir llevando a la agenda pública y de gobierno las otras propuestas.

Principales referencias

Álamo, A. & Pérez, J. (2019). Participación ciudadana y gobernanza. Materiales para la facilitación. Barcelona, España: Ediciones Octaedro.

Augusto, M; Dargent, E. & Rousseau, S. (2017). Más allá de la capacidad estatal: sociedad civil e implementación de políticas a nivel subnacional en Cusco y San Martín (Perú). *Colombia Internacional*, N° 90. Recuperado de <https://revistas.uniandes.edu.co/doi/10.7440/colombiaint90.2017.04>.

Barrenechea, R. & Encinas, D. (2022). Perú 2021: Democracia por defecto. *Revista de Ciencia Política*, vol 42, n° 2, junio. Recuperado de https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-090X2022005000115&script=sci_arttext.

Castillo, M. (2017). El papel de la participación ciudadana en las políticas públicas, bajo el actual escenario de la gobernanza: reflexiones teóricas. *Revista CS*, 23, pp. 157-180. Cepal (2014). *Panorama de la Gestión Pública en América Latina y el Caribe*. Santiago: Cepal.

Ceplan. (2022a). *Megatendencias 2050: grandes retos e implicancias*. Lima, Perú: Ceplan. Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/ceplan/informes-publicaciones/2348337-megatendencias-2050-grandes-retos-e-implicancias>.

Ceplan. (2022b). *Perú 2050: Escenarios alternativos de largo plazo*. Lima, Perú: Ceplan. Recuperado de <https://observatorio.ceplan.gob.pe/publicacion/detalle/253>.

Ilizarbe, C. (2022). *La democracia y la calle: Protestas y contrahegemonía en el Perú*. Lima, Perú: Instituto de Estudios Peruanos.

Sundberg, A. (2022). Natural Disaster at the Closing of the Dutch Golden Age. In *Natural Disaster at the Closing of the Dutch Golden Age (Studies in Environment and History*, pp. I-II). Cambridge: Cambridge University Press.

Vargas, F. & Osorio, F. (2022). The Territorial Foresight for the construction of shared visions and mechanisms to minimize social conflicts: The case of Latin America. *Futures*, 123, Article 102625, 10.1016/j.futures.2020.102625.



Muchas gracias



Plan Estratégico de Desarrollo Nacional

www.gob.pe/ceplan



Ceplan



Ceplan2050



CanalCeplan



Ceplan

Instrumentos que orientan el desarrollo nacional:

- [Visión del Perú al 2050](#)
- [Políticas de Estado del Acuerdo Nacional](#)
- [Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050](#)
- [Políticas Nacionales y Sectoriales](#)
- [Planes territoriales](#)
- [Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible](#)
- [Adhesión del Perú a la OCDE](#)

Guías metodológicas:

- [Guía de Políticas Nacionales](#)
- [Proyecto de Guía metodológica para el Planeamiento Estratégico Sectorial](#)
- [Guía para el Planeamiento Institucional](#)
- [Guía para el Plan de Desarrollo Regional Concertado](#)
- [Proyecto de Guía para el Plan de Desarrollo Local Provincial Concertado](#)
- [Guía para la elaboración de indicadores de políticas nacionales y planes estratégicos](#)
- [Guía para el seguimiento y evaluación](#)
- [Métodos cuantitativos de pronóstico y proyección de series de tiempo](#)

Plataformas de información:

- [Observatorio Nacional de Prospectiva](#)
- [Plataforma de Información Territorial para el Planeamiento Estratégico](#)
- [Información de brechas de servicios a nivel departamental, provincial y distrital](#)
- [Consultar presupuesto por Ubigeo](#)
- [Ver Planes Estratégicos Institucionales \(PEI\) y Planes Operativos Institucionales \(POI\) de entidades públicas](#)
- [Acceder a reportes de Asignación y Ejecución Presupuestal \(AEP\)](#)

Normas del Sinaplan y del Ceplan:

- [Constitución Política del Perú](#)
- [Ley Orgánica del Poder Ejecutivo](#)
- [Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado](#)
- [Ley Orgánica de Gobiernos Regionales](#)
- [Ley Orgánica de Municipalidades](#)
- [Ley de Bases de la Descentralización](#)
- [Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres \(SINAGERD\)](#)
- [Ley del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico](#)
- [Reglamento que regula las Políticas Nacionales](#)
- [Directiva para la Formulación y Actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional](#)