



## MUNICIPALIDAD DE SANTIAGO DE SURCO

"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

RESOLUCIÓN SUBGERENCIAL N° 2859-2023-SGFC-A-GSEGC-MSS  
Santiago de Surco,

29 NOV 2023

### LA SUBGERENCIA DE FISCALIZACIÓN Y COACTIVA ADMINISTRATIVA.

#### VISTO:

El Informe Final de Instrucción N°1975-2023-SGFC-A-GSEGC-MSS, de fecha 05 de mayo de 2023, elaborado por el Órgano Instructor.

#### CONSIDERANDO:

Que, mediante Papeleta de Infracción N°006719-2022 PI, de fecha 28 de abril del 2022, el fiscalizador municipal de la Subgerencia de Fiscalización y Coactiva Administrativa inició procedimiento administrativo sancionador en contra de los administrados **RAUL LEONARDO ALVAREZ SERRANO** y **MARGARITA AVELLANEDA HOYOS DE ALVAREZ**, identificados con DNI N°08827143 y DNI N°08827142, respectivamente; imputándoles la comisión de la infracción D-003 "Por estacionar vehículos, total o parcialmente, en lugares no autorizados como: H) Sobre o junto a bermas centrales o islas de tránsito, cualquier lugar que afecte la seguridad, visibilidad o fluidez del tránsito o impida observar la señalización"; al haberse constatado que, de acuerdo a la Constancia de Registro de Información N°002768-2022-SGFC-A-GSEGC-MSS, de fecha 28 de abril de 2022, el vehículo de placa de rodaje N°BSC-170, marca JINBEI, modelo KOENCT, color BLANCO, se encontraba estacionado en un lugar no autorizado;

Que, luego del examen de los hechos consignados en la Papeleta de Infracción N°006719-2022 PI, el Órgano Instructor emite el Informe Final de Instrucción N°1975-2023-SGFC-A-GSEGC-MSS, en el cual se consideró que no se ha acreditado la conducta infractora, por lo que no corresponde imponer la sanción administrativa de multa contra **RAUL LEONARDO ALVAREZ SERRANO** y **MARGARITA AVELLANEDA HOYOS DE ALVAREZ**, conforme al porcentaje de la UIT vigente a la fecha de la comisión o detección de la infracción que se establece en el Cuadro de Infracciones y Sanciones Administrativas;

Que, el ejercicio de la potestad sancionadora requiere obligatoriamente de un procedimiento garantista legal o reglamentariamente establecido; ello implica que no cabe la aplicación de sanción alguna, aun cuando la misma corresponda a una infracción debidamente tipificada, si es que la misma no es resultado de un procedimiento establecido en la Ley, o si dicho procedimiento no cumple con las garantías constitucionales previstas para la imposición de una sanción, o si dichas pautas del procedimiento no son debidamente cumplidas;

Que, en tal sentido, nuestro marco legal administrativo regulado en el TUO de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General, señala en su artículo IV el Principio de Legalidad, cuyo tenor es el siguiente: "Es deber de las autoridades administrativas actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas";

Que, en razón a ello, la autoridad administrativa al momento de emitir un acto administrativo debe sustentar su actuación en normas jurídicas respetando la Constitución y a la Ley e impidiendo que se pueda atribuir la comisión de una falta y su consecuente sanción si esta no está previamente determinada en la ley;

Que, de igual manera, el Principio de Licitud regulado en el numeral 9 del artículo 248 del TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N.º 27444, señala que: "Las entidades deben presumir que los administrados han actuado apegados a sus deberes mientras no cuenten con evidencia en contrario";

Que, este principio obliga a la administración a realizar las acciones necesarias para verificar la efectiva comisión de los cargos imputados de modo tal que solo podría imponer sanción si quedara persuadida de los hechos materia de imputación y, ante ausencia de pruebas, emitir fallo absolutorio en concordancia con la presunción de inocencia. En tal sentido, de la revisión de los actuados, esta autoridad administrativa no cuenta con evidencia probatoria fehaciente que logre acreditar que el administrado realizó la infracción imputada;

Que, además, el numeral 1.4 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley de Procedimiento Administrativo General – Ley N.º 27444, establece que: "Las decisiones de la autoridad administrativa, cuando creen obligaciones, califiquen infracciones, impongan sanciones, o establezcan restricciones a los administrados, deben adaptarse dentro de los límites de la facultad atribuida y manteniendo la debida proporción entre los medios a emplear y los fines públicos que deba tutelar, a fin de que respondan a lo estrictamente necesario para la satisfacción de su cometido";

Que, de conformidad con el párrafo precedente, el Tribunal Constitucional ha señalado en el fundamento 9 del Exp. 0006-2003-AI/TC que: "La razonabilidad es un criterio intimamente vinculado con el valor de la justicia y está en la esencia misma del Estado constitucional de derecho. Se expresa como un mecanismo de control o interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos en el uso de facultades discrecionales, y exige que las decisiones que se tomen en ese contexto respondan a criterios de racionalidad y que no sean arbitrarias";

Que, así pues, este principio constituye un mecanismo de control a la administración pública al momento de emitir sus decisiones en el marco de un procedimiento administrativo y que tales respondan a criterios de racionalidad y no resulten arbitrarias para los administrados;





## MUNICIPALIDAD DE SANTIAGO DE SURCO

"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

Que, de la revisión de las fotografías que constan en el legajo, se observa que en la Constancia de Registro de Información N°002768-2022-SGFCA-GSEGC-MSS, se aprecia un vehículo estacionado en lugar no autorizado, sin embargo, se debe precisar que la fecha de la supuesta infracción, es decir el día 28 de abril de 2022, es anterior a la fecha de entrada en vigencia de la modificatoria realizada por la Ordenanza N°661-MSS al art.18° de la Ordenanza N°632-MSS, en consecuencia, se deduce que aún era aplicable la directriz de colocar un sticker preventivo en el vehículo;

Que, en atención a lo señalado en los acápites precedentes y en virtud del Principio de Impulso de Oficio, es necesario precisar que la carga de la prueba le corresponde a la administración pública, quien debe realizar las cuestiones necesarias que resulten convenientes para el esclarecimiento de los hechos; sin embargo, en el presente caso no existe evidencia probatoria que acredite que los administrados **RAUL LEONARDO ALVAREZ SERRANO y MARGARITA AVELLANEDA HOYOS DE ALVAREZ** realizaron la infracción imputada con código D-003-H. En consecuencia, corresponde dejar sin efecto la Papeleta de Infracción N°006719-2022 PI, de fecha 28 de abril de 2022;

Por lo que, en ejercicio de la facultad conferida por el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de la Municipalidad Distrital de Santiago de Surco, aprobado mediante Ordenanza N.º 507/MSS y modificatorias;

### SE RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** DEJAR SIN EFECTO la Papeleta de Infracción N°006719-2022 PI, impuesta en contra de **RAUL LEONARDO ALVAREZ SERRANO y MARGARITA AVELLANEDA HOYOS DE ALVAREZ**; en consecuencia, **ARCHIVAR** el procedimiento administrativo sancionador; en base a los considerandos expuestos en la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** NOTIFICAR el contenido de la presente Resolución a parte administrada.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CUMPLASE.**

Municipalidad de Santiago de Surco

  
RAUL ABEL RAMOS CORAL  
Subgerente de Fiscalización y Coactiva Administrativa

Señor (a) (es) : RAUL LEONARDO ALVAREZ SERRANO  
Domicilio : CALLE PASCAL N°191 URB. LA CALERA- SURQUILLO

Señor (a) (es) : MARGARITA AVELLANEDA HOYOS DE ALVAREZ  
Domicilio : CALLE PASCAL N°191 URB. LA CALERA- SURQUILLO

RARC/trch