



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio de Vivienda y
Urbanismo

Dirección General de
Políticas y Regulación en
Vivienda y Urbanismo



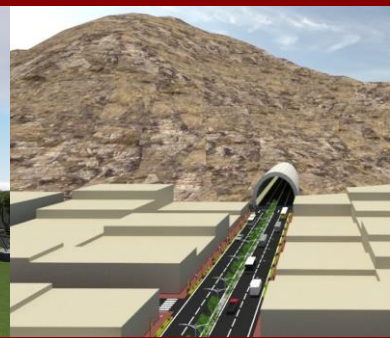
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE
SAN ROMAN

CONVENIO DE COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL
N° 906-2015 VIVIENDA

PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA 2016 -2025

PROVINCIA DE SAN ROMAN - DEPARTAMENTO DE PUNO

VOLUMEN II



PROPUESTA
EDICIÓN FINAL
ENERO - 2017



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

MINISTERIO DE VIVIENDA CONSTRUCCION Y SANEAMIENTO

ING. EDMER TRUJILLO MORI

Ministro de Vivienda, Construcción y Saneamiento

ARQ. CARMEN LECAROS VÉRTIZ

Vice Ministra de Vivienda y Urbanismo

ARQ. LUIS OBDULIO TAGLE PIZARRO

Director General de Políticas y Regulación en Vivienda y Urbanismo
DGPRVU

ARQ. EUSEBIO CABRERA ECHEGARAY

Director de Urbanismo y Desarrollo Urbano

ECON. FRANCISCO BENEL BERNAL

Coordinador de Asistencia Técnica

ARQ. CARMEN RICO CABREJOS

Supervisora Técnica



PLAN DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA 2016 – 2025

CONVENIO DE ASISTENCIA INTERINSTITUCIONAL N° 906 – 2015-VIVIENDA



**MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE
SAN ROMAN**

LIC. OSWALDO MARIN QUIRO

Alcalde

Municipalidad Provincial de San Román - Juliaca

Regidores:

ELIAS ARTURO APAZA MAMANI

ZENOVIO GUTIERREZ VILCA

HILDA YOLI QUISPE CHAIÑA

FREDY JESUS COSSIO CARREON

JUAN CARLOS CCOA TURPO

NILTON APAZA GRANUELE

SONIA MARLENE CALDERON MAMANI

OCTAVIO APAZA GUEVARA

YULY BEATRIS CHATA YUCRA

ABRAHAM MELITON CONTRERAS VARGAS

YSAAC MAYTA PEREZ

ARQ. WILFREDO VENTURA DAVILA

Gerente de Desarrollo Urbano



EQUIPO TÉCNICO PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA 2016 - 2025

MSc. ARQ. GILBERT TINAJEROS SALCEDO

Planificador Urbano Regional
Jefe de Equipo Técnico PDU-J

ING. FERNANDO GARNICA CUBA

Planificador Urbano Asistente

ECON. ANTONIO CABALLERO CASTILLO

Planificador Económico

SOC. PEDRO ELOY CONDORI SERDAN

Planificador Social

ARQ. MIGUEL BEJAR ARDILES

Especialista Ambiental y de Riesgos

ARQ. EDGAR MOLLINEDO CASTILLO

Especialista en Sistema de Información Geográfica

BACH. ARQ. JUAN CANCAPA CHAVEZ

Especialista CAD

BACH. ARQ. ALEXANDER STIVEN LUQUE CCORI

Asistente Técnico

EGR. ING. SANITARIA Y AMBIENTAL FABIOLA QUISPE CCUNO

Secretaria



PRESENTACIÓN

Mediante el Convenio Cooperación Interinstitucional N° 906-2015-VIVIENDA, suscrito entre la Municipalidad Provincial de San Román - Juliaca y el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) para la elaboración y supervisión del Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Juliaca 2016-2025.

La ciudad de Juliaca toma mayor importancia, no sólo para el desarrollo local, sino también para el desarrollo provincial, regional, macro regional, nacional e internacional; por lo que en el proceso de formulación del plan se articularán los planes: concertados, sectoriales, urbanos y territoriales- en sus diferentes escalas y/o niveles.

La ciudad de Juliaca se encuentra ubicada al sur del Perú, en el departamento de Puno, provincia de San Román, ocupa parte de la meseta altiplánica de Toropampa, en la cuenca del río Coata, sección Ayabaca, desarrollándose entre los cerros Zapatiana, de La Cruz y Huaynaroque. Se encuentra asimismo atravesada de Este a Oeste por el río Torococha, que desemboca en el río Coata y continúa su curso hasta desembocar en el Lago Titicaca.

Si bien Juliaca no tiene rastros de una gran tradición urbana y sólo fue reconocida como ciudad en 1908 cuando tenía una población aproximada de 3,000 habitantes, la ciudad tiene una larga historia que se remonta a los años de la aparición del hombre en la meseta altiplánica y en el país.

A partir de 1940 Juliaca reafirma sus funciones comerciales y manufactureras apoyado por la organización del espacio sur regional que privilegia a las ciudades de Puno y Juliaca. La primera por ser Capital y Centro Administrativo del departamento y la segunda por la condición de ser paso obligado del interior hacia las ciudades costeras con el soporte del FF.CC. y las carreteras interregionales.

La zona andina de la Región Puno y especialmente Juliaca reciben un intenso flujo migratorio que permite el inicio de un crecimiento que deja atrás a otras ciudades, mostrando las nuevas direcciones de crecimiento y concentración de una población mayoritariamente rural que tiende a ser urbana.

Este crecimiento de Juliaca, con tasas altísimas, que hoy tienden a equilibrarse, origina la ocupación desordenada del espacio urbano, especialmente sobre las vías de ingreso a la ciudad, con déficit importantes de Equipamiento Urbano e infraestructura de servicios. Estas áreas se ubican en primer lugar alrededor de la salida a Huancané y Cuzco, en segundo lugar sobre la salida a Arequipa y finalmente sobre la Vía a Puno, esta última mostró en los 60's un gran impulso sobre todo con las grandes habilitaciones Municipales en Taparachi y Néstor Cáceres Velásquez, que por la calidad de los suelos y la poca pendiente mostraron serias limitaciones para su desarrollo.

En los 80's se marca un crecimiento poblacional explosivo, que transforma la ciudad, pues, recibe grandes flujos migratorios de las zonas rurales, población que es expulsada por la sequía, pobreza del campo, violencia política, el terrorismo, pobreza del campo y el incentivo de encontrar en Juliaca mejores condiciones de vida. Sin embargo en la mayoría de los casos, no se hace sino cambiar la pobreza rural por la pobreza urbana.



En los 90's y al presente disminuye la presión migracional, pero la ciudad sigue creciendo horizontalmente y ocupando 3,424 Has. al 2004 con una densidad bruta de 65 hab./Has. al 2004, fecha en la que se elaboró el Plan Director de Juliaca.

Juliaca por su ubicación estratégica en el sur del país, tiene relación con el corredor económico Ilo – Desaguadero - La Paz, y con el corredor turístico Cusco – Puno – Desaguadero - La Paz, generando así potencialidades en comercio y servicios, situación que la convierte en una ciudad que absorbe a la población migrante regional y nacional.

Esta situación favorable; por la falta de planificación, ausencia de un desarrollo urbano sostenible y un ordenamiento territorial coherente con su contexto provincial, regional, nacional e internacional genera el deterioro del ecosistema urbano, que se ve reflejado en su deficiente estructura urbana, la cual está vinculada con el desorden urbanístico existente, el deterioro del medio ambiente, la deficiente estructura vial y el déficit de equipamiento urbano. En este contexto, se requiere de la planificación urbana para ayudar a solucionar estos problemas, y procurar una ciudad con crecimiento urbanístico ordenado y con desarrollo sostenible¹.

¹ Plan de Desarrollo Urbano Sostenible de Ciudades en Zonas de Frontera 2012 – 2021.



CONTENIDO

PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA 2016-2025

VOLUMEN II: PROPUESTA DE DESARROLLO URBANO

IV. <u>PROPUESTA GENERAL</u>	Pág.
1.0. VISION AL 2025	15
2.0. DISEÑO DE ESCENARIOS	16
2.1 ESCENARIO TENDENCIAL	16
2.1.1 En lo Socio Cultural	16
2.1.2 En lo Económico - Productivo	17
2.1.3 En lo Ambiental	18
2.1.4 En lo Físico Espacial	19
2.1.5 En lo Político Administrativo	20
2.2 ESCENARIO DESEABLE	20
2.2.1 En lo Socio Cultural	20
2.2.2 En lo Económico - Productivo	21
2.2.3 En lo Ambiental	22
2.2.4 En lo Físico Espacial	23
2.2.5 En lo Político Administrativo	24
2.3 ESCENARIO PROBABLE	25
2.3.1 En lo Socio Cultural	25
2.3.2 En lo Económico - Productivo	26
2.3.3 En lo Ambiental	26
2.3.4 En lo Físico Espacial	27
2.3.5 En lo Político Administrativo	28
3.0. EJES ESTRATEGICOS	29
4.0. OBJETIVOS ESTRATEGICOS Y ESTRATEGIAS	29
5.0. POLITICAS DE DESARROLLO URBANO	36
5.1 De Acondicionamiento Territorial Urbano	36
5.2 De Ocupación del Suelo	36
5.3 De Equipamiento Urbano	36
5.4 Políticas de Vialidad y Transporte	37
5.5 Políticas de Servicio Básicos	37
5.6 Políticas de Ordenamiento Ambiental y Seguridad Física ante Desastres	38
5.7 Políticas de Gestión de Desarrollo Urbano	38
5.8 Políticas de Equidad Social urbana	38
5.9 Políticas de Desarrollo Económico Local	39



	Pág.
6.0. CLASIFICACION GENERAL DEL SUELO	40
6.1. Área Urbana	40
6.1.1 Área Urbana Apta para su consolidación.	40
6.1.2 Área Urbana con restricciones para su consolidación	40
6.1.3 Área Urbana en situación de alto riesgo no Mitigable	40
6.2. Área de Expansión Urbana	41
6.2.1 Área de Expansión Urbana Inmediata.	41
6.2.2 Área de Expansión urbana de reserva.	41
6.3 Área Rural	41
6.4 Área de Protección.	41
7.0. REQUERIMIENTO AL 2025	42
7.1. Área Urbana propiamente dicha	43
7.1.1 Vivienda	43
7.1.2 Equipamiento Urbano	43
7.1.3 Infraestructura de Servicios Básicos	46
7.1.4 Institucional Administrativo	49
7.1.5 Otros Usos	49
7.2. Área Urbana para servicios Logísticos	50
V. MODELO TERRITORIAL	54
1.0. MODELO DE DESARROLLO URBANO	54
1.1 ESTRUCTURA GENERAL Y COMPONENTES	54
1.1.1 Componente General	54
1.1.2 Componente Urbano	54
1.2 PRINCIPIOS DE ESTRUCTURACION	54
1.2.1 Ciudad con adecuada infraestructura económica y logística de fácil acceso y con Recursos humanos calificados.	55
1.2.2 Ciudad integrada por los aspectos públicos, la identidad y la cultura	55
1.2.3 Ciudad que planifica su crecimiento y desarrollo integrado.	56
1.2.4 Ciudad que recupera e implementa su soporte ambiental para mejorar la calidad de vida de la población.	57
1.2.5 Ciudad con espacios para la concertación y participación.	57
2.0. LA CONFIGURACION URBANA Y RURAL AL 2025	58
2.1 Criterios orientadores para la propuesta de la configuración urbana básica	58
2.2 La propuesta y los componentes de configuración urbana	58
2.3 Los sistemas urbanos conformantes	60
3.0. EL MODELO SINTESIS DE PROPUESTA	64
3.1 El modelo de Desarrollo Urbano	64
3.1.1 Micro cuencas integradas espacial y ambientalente.	64
3.1.2 Bordes de Protección.	65



3.1.3 Cuerpos de Agua como parte de un sistema de estructuración: paisajista, ambiental y recreativa.	65
3.1.4 Sistema Jerárquico de Centralidades en Equilibrio Dinámico	65
3.1.5 La ciudad de Juliaca como modelo de desarrollo urbano sostenible.	65
3.1.6 El AIMC como centro de conectividad y las implicancias del polígono en la configuración urbana.	65
3.1.7 Zonas de Reglamentación Especial.	65
3.1.8 Sistema de Espacios Abiertos.	66
3.1.9 Sistema de Transporte.	67
3.1.10 Anillos Viales.	67
VI. PROPUESTAS ESPECÍFICAS A 2025	70
1.0. EXPANSION URBANA Y ETAPA DE CRECIMIENTO	70
1.1 La conceptualización y criterios para la determinación de áreas de expansión Urbana	70
1.1.1 Conceptualización	70
1.1.2 Criterios	70
1.2 Las Políticas de Expansión Urbana	71
1.2.1 Suelo Urbano Actual	71
1.2.2 Densificación del Suelo	71
1.2.3 Ocupación del Suelo vacante	71
1.3 Programación del Crecimiento Urbano	72
1.3.1 Criterios de Programación del crecimiento Urbano	72
1.3.2 Crecimiento Poblacional y requerimiento de Área	72
2.0. LA PROPUESTA DE ZONIFICACION DEL USO DEL SUELO	74
2.1 La Conceptualización, Objetivos y Criterios de Zonificación	74
2.2 Clasificación de las Zonas de Uso del Suelo	78
3.0. PROPUESTA DEL SISTEMA VIAL	84
3.1 Clasificación Vial	84
3.2 Secciones Viales	88
3.3 Pavimentación de pistas y veredas	88
VII. PROGRAMA DE INVERSIONES	
1.0. Consideraciones Previas	93
2.0. Objetivos de Programa de Inversiones	94
3.0. Concepción del Programa Prioritario De Inversiones y el Banco de Proyectos del PDU	95
4.0. Estructura del Banco de Proyectos	98
5.0. Instrumentos y Mecanismos Financiamiento de Proyectos del PDU	107
6.0. Mecanismos de Financiamiento	108
7.0. Estrategia De Ejecución Del programa de Inversiones	111
8.0. Fichas de Proyectos de Inversión Publica	113
VIII. PROPUESTA DE GESTION DEL DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA	134
1.0. CONSIDERACIONES PREVIAS	135



VOLUMEN III: REGLAMENTOS DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA

	PAG.
I. REGLAMENTO DE ZONIFICACION Y USO DE SUELO	1
II. REGLAMENTO DEL SISTEMA VIAL	43

VOLUMEN IV: RESUMEN EJECUTIVO DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA

	PAG.
I. INTRODUCCION Y GENERALIDADES	9
II. JULIACA Y SU MARCO CONTEXTUAL	22
III. SINTESIS DEL DIAGNOSTICO Y APTITUD INTEGRAL DE LA CIUDAD	34
IV. PROPUESTAS GENERALES	61
V. MODELO TERRITORIAL	67
VII. PROGRAMA DE INVERSIONES	85

VOLUMEN V: ANEXOS PROCESO PARTICIPATIVO

PRESENTACIÓN	
ANEXO 1.1	05
ANEXO 1.2	103
ANEXO 1.3	166



RELACIÓN DE GRÁFICOS DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA

GRAFICO N° 001 ZONA DE TRATAMIENTO ESPECIAL POR SUPERFICIE LIMITADORA

RELACION DE CUADROS DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA

CUADRO N° 001	VISIÓN CIUDAD DE JULIACA AL 2025
CUADRO N° 002	DERECHOS HUMANOS E INCLUSIÓN SOCIAL
CUADRO N° 003	OPORTUNIDADES Y ACCESO A LOS SERVICIOS
CUADRO N° 004	ESTADO Y GOBERNABILIDAD
CUADRO N° 005	ECONOMÍA, COMPETITIVIDAD Y EMPLEO
CUADRO N° 006	DESARROLLO TERRITORIAL E INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA
CUADRO N° 007	AMBIENTE, DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES
CUADRO N° 008	PRINCIPIO DE ESTRUCTURACION N° 01
CUADRO N° 009	PRINCIPIO DE ESTRUCTURACION N° 02
CUADRO N° 010	PRINCIPIO DE ESTRUCTURACION N° 03
CUADRO N° 011	PRINCIPIO DE ESTRUCTURACION N° 04
CUADRO N° 012	PRINCIPIO DE ESTRUCTURACION N° 03
CUADRO N°014	CUADRO PRIORITARIO DE INVERSIONES URBANAS
CUADRO N°015	PROYECTOS PRIORIZAADOS SEGÚN RESPONSABILIDAD INSTITUCIONAL
CUADRO N°016	RESUMEN DE INVERSIÓN PRIORITARIA
CUADRO N°017	CUADROS BANCO DE PROYECTOS
CUADRO N° 018	INDICADORES DE SEGUIMIENTO Y MONITOREO DEL PLAN
CUADRO N° 019	TIPO DE HABILITACION URBANA CON FINES DE VIVIENDA
CUADRO N° 020	APORTES PARA HABILITACIONES URBANAS CON FINES DE VIVIENDA
CUADRO N° 021	CALIDAD MINIMA DE OBRAS CON FINES DE HABILITACION URBANA
CUADRO N° 022	MODALIDAD DE EJECUCION DE HABILITACIONES URBANAS
CUADRO N° 023	RESUMEN DE NORMAS DE ZONIFICACION RESIDENCIAL BAJA-RDB
CUADRO N° 024	RESUMEN DE NORMAS DE ZONIFICACION RESIDENCIAL MEDIA-RDM
CUADRO N° 025	RESUMEN DE NORMAS DE ZONIFICACION RESIDENCIAL ALTA-RDA

RELACION DE ESQUEMAS DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA

ESQUEMA N° 001	VISION DE JULIACA AL 2025
ESQUEMA N° 002	COMPONENTES DE LA VISION DE JULIACA AL 2025
ESQUEMA N° 003	ARTICULACION DE EJES ESTRATEGICOS
ESQUEMA N° 004	DERECHOS HUMANOS E INCLUSIÓN SOCIAL
ESQUEMA N° 005	OPORTUNIDAD Y ACCESO A LOS SERVICIOS
ESQUEMA N° 006	ESTADO Y GOBERNABILIDAD
ESQUEMA N° 007	ECONOMÍA, COMPETITIVIDAD Y EMPLEO
ESQUEMA N° 008	DESARROLLO TERRITORIAL E INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA
ESQUEMA N° 009	AMBIENTE, DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES
ESQUEMA N° 010	RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE
ESQUEMA N° 011	CENTRALIDAD Y SUB CENTRALIDAD DE LA CIUDAD DE JULIACA



ESQUEMA N° 012	ARTICULACION DE LAS CENTRALIDADES
ESQUEMA N°013	CONCEPCION DEL PROGRAMA DE INVERSIONES
ESQUEMA N°014	ESTRUCTURA DEL PROGRAMA DE INVERSIONES
ESQUEMA N°015	INSTRUMENTOS Y MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO DE PROYECTOS
ESQUEMA N° 016	LÓGICA VERTICAL DE EVALUACIÓN DEL PDU JULIACA
ESQUEMA N° 017	LÓGICA HORIZONTAL DE EVALUACIÓN DEL PDU JULIACA
ESQUEMA N° 018	NIVELES DE EVALUACIÓN Y MONITOREO

RELACION DE TABLAS DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA

TABLA N° 001	REQUERIMIENTOS DE VIVIENDA SEGÚN HORIZONTES DEL PLAN CIUDAD 2024: REQUERIMIENTO EQUIPAMIENTO EDUCATIVO
TABLA N° 002	CIUDAD JULIACA 2025: REQUERIMIENTO DE CAMAS HOSPITALARIAS
TABLA N° 003	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO SALUD
TABLA N° 004	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO CULTURAL
TABLA N° 005	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO MERCADOS Y CAMPO FERIAL
TABLA N° 006	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO RECREATIVO
TABLA N° 007	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO DEPORTIVO
TABLA N° 008	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO RECREACIÓN
TABLA N° 009	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO DEPORTE
TABLA N° 010	REQUERIMIENTO DE AGUA POTABLE
TABLA N° 011	REQUERIMIENTO DE DESAGÜE
TABLA N° 012	MÁXIMA DEMANDA DE ENERGÍA ELÉCTRICA
TABLA N° 013	DEMANDA DE RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE DE RESIDUOS SOLIDOS
TABLA N° 014	DEMANDA POTENCIAL DE RESIDUOS SÓLIDOS RE APROVECHABLES
TABLA N° 015	DEMANDA DE RESIDUOS SÓLIDOS A DISPONER
TABLA N° 016	ÁREA REQUERIDA PARA DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS
TABLA N° 017	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO ADMINISTRATIVO
TABLA N° 018	CIUDAD JULIACA AL 2025: REQUERIMIENTO DE EQUIPAMIENTO SEGURIDAD
TABLA N° 019	REQUERIMIENTO DE CEMENTERIOS
TABLA N° 020	REQUERIMIENTOS DE ÁREAS: SERVICIO LOGÍSTICO E INDUSTRIA
TABLA N° 021	REQUERIMIENTOS DE ÁREAS: PLATAFORMA LOGÍSTICA
TABLA N° 022	REQUERIMIENTOS DE ÁREAS: SERVICIOS LOGÍSTICOS COMPLEMENTARIOS
TABLA N° 023	REQUERIMIENTO DE POBLACION URBANA
TABLA N° 024	RESUMEN DE NORMAS DE ZONIFICACIÓN COMERCIAL-CIUDAD DE JULIACA
TABLA N° 025	RESUMEN DE NORMAS DE ZONIFICACIÓN INDUSTRIAL-CIUDAD DE JULIACA
TABLA N° 026	



RELACIÓN DE PLANOS DEL PLAN DE DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE JULIACA

P-01	CLASIFICACION GENERAL DEL SUELO
P-02	REGIMEN DEL SUELO
P-03	MODELO URBANO PROPUESTA
P-04	POLITICA DE EXPANSION URBANA
P-05	PROPUESTA DE EXPANSION URBANA
P-06	PROPUESTA DE ZONIFICACION Y USOS DEL SUELO
P-07	PROPUESTA VIAL
P-08	PROPUESTA VIAL-SECCION VIAL
P-09	TERRITORIALIZACION PROGRAMA DE INVERSIONES
P-10	PLANO DE ALTURAS DE EDIFICACIÓN- SLO