Presidencia del Consejo de Ministros

> "Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres" "Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Fecha

INFORME TÉCNICO N° -2021-SERVIR-GPGSC

De CYNTHIA CHEENYI SÚ LAY

Gerenta de Políticas de Gestión del Servicio Civil

Asunto Sobre nivelación de remuneraciones y mandatos judiciales

Referencia Oficio Nº 543-2020-MDPM/A

I. Objeto de la consulta

Mediante el documento de la referencia, el Alcalde de la Municipalidad Distrital de Pillcomarca formula a SERVIR las siguientes consultas:

- a) ¿Es posible la nivelación de remuneraciones de los servidores reincorporados por mandatos judiciales que perciben ingreso por debajo de la remuneración mínima vital?
- b) Por mandato judicial se ordena reponer a servidores en puestos que no existen en el CAP de la entidad, ¿es procedente reponerlo en un cargo equivalente?
- Emitir opinión sobre los cargos considerados en el Manual de Clasificación de cargos de la entidad.

II. **Análisis**

Competencias de SERVIR

- 2.1 Debe precisarse que las consultas que absuelve la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR son aquellas referidas al sentido y alcance de la normativa aplicable al Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, planteadas sobre temas genéricos y vinculados entre sí, sin hacer alusión a asuntos concretos o específicos. Por lo tanto, las conclusiones del presente informe no se encuentran vinculadas necesariamente a situación particular alguna.
- 2.2 Considerando lo señalado hasta este punto resulta evidente que no corresponde a SERVIR –a través de una opinión técnica- emitir pronunciamiento sobre alguna situación concreta. Por ello el presente informe examina las nociones generales a considerar sobre las materias de la presente consulta.

Sobre el cumplimiento de los mandatos judiciales

- 2.3 El artículo 4 del Texto Único Ordenado de la Ley Orgánica del Poder Judicial, aprobado por Decreto Supremo N° 017-93-JUS, dispone que toda persona y autoridad está obligada a acatar y dar cumplimiento a las decisiones judiciales, emanadas de autoridad judicial competente, en sus propios términos, sin poder calificar su contenido o sus fundamentos, restringir sus efectos o interpretar sus alcances, bajo responsabilidad, penal o administrativa.
- 2.4 De dicha disposición se derivan al menos tres consecuencias:

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres" "Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

- (1) La primera es que la entidad vinculada por una resolución judicial, una vez notificada la misma, debe efectuar todas las gestiones que sean necesarias para darle estricto cumplimiento, evitando cualquier retraso en su ejecución, y sin hacer calificación alguna que pudiese restringir sus efectos, incurriendo en responsabilidad en caso de infringir dichas reglas.
- (2) La segunda, derivada de la anterior, es que SERVIR, aun siendo el órgano rector del sistema administrativo de gestión de recursos humanos del Estado, no puede emitir opinión sobre el contenido de una sentencia judicial.
- (3) La tercera, es que el incumplimiento de un mandato judicial acarrea responsabilidad civil, penal o administrativa de los funcionarios o servidores que incumplan o retarden su ejecución. Dicha responsabilidad se identificará en cada caso concreto.
- 2.5 Siendo así, la entidad tiene la obligación de dar cumplimiento a lo dispuesto por el Poder Judicial, no pudiendo modificar ningún extremo de lo señalado en el mandato, así como tampoco puede retardar su cumplimiento, dado que ello generará, según corresponda, responsabilidad civil, penal o administrativa del funcionario o servidor encargado de dar cumplimiento a dicho mandato. Asimismo, cualquier pedido de aclaración sobre los alcances de una resolución judicial debe ser formulado ante el órgano jurisdiccional que la haya emitido, empleando los mecanismos procesales establecidos para dicho efecto.

Reincorporación de personal por mandato judicial en el marco del Decreto de Urgencia N° 016-2020

- 2.6 SERVIR ha tenido la oportunidad de pronunciarse al respecto en el <u>Informe Técnico N° 001377-2020-SERVIR-GPGSC</u>, en el cual se concluyó lo siguiente:
 - "3.1 A partir del 24 de enero de 2020, el artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 016-2020 constituye la norma vigente que regula el ingreso de personal a las entidades públicas a través de mandato judicial.
 - 3.2 Para la ejecución de las sentencias firmes y consentidas emitidas antes del 24 de enero de 2020, y que se hayan apartado de lo fijado en el "Precedente Huatuco", disponiendo la reincorporación de personal a una entidad pública, corresponderá que la entidad solicite la variación del mandato atendiendo a lo establecido en el artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 016-2020.
 - 3.3 En caso el Poder Judicial ratifique el mandato de reincorporación, procederá la ejecución de la resolución que dispone la reincorporación siempre que la entidad cuente con la respectiva plaza vacante y presupuestada. Caso contrario deberá adoptar las acciones pertinentes orientadas a la creación de la misma en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas."

Respecto al incremento de la remuneración mínima vital para los servidores bajo el Decreto Legislativo N° 276

- 2.7 Al respecto, debemos precisar que SERVIR ya tuvo oportunidad de pronunciarse a través del Informe Técnico N° 1942-2019-SERVIR/GPGSC, el cual ratificamos y en cuyo contenido se desarrolló lo siguiente:
 - "2.13 Mediante Decreto Supremo N^{o} 004-2018-TR, publicado el 22 de marzo de 2018, en el Diario Oficial "El Peruano", se estableció lo siguiente:

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres" "Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

"Artículo 1.- Objeto de la Norma Incrementar en S/. 80.00 (ochenta y 00/100 soles) la Remuneración Mínima Vital de los trabajadores sujetos al régimen laboral de Ja actividad privada, con lo que la Remuneración Mínima Vital pasará de S/ 850.00 (ochocientos cincuenta y 00/100 soles) a S/. 930.00 (novecientos treinta y 00/100 soles); incremento que tendrá eficacia a partir del 01 de abril de 2018".

- 2.14 De lo anterior se advierte, que el incremento de la remuneración mínima vital ha sido establecido legalmente para los servidores bajo el régimen de Decreto Legislativo N^{o} 728, el cual tendrá eficacia a partir del 01 de abril de 2018.
- 2.15 Estando a lo expuesto, en relación a los servidores sujetos al Decreto Legislativo № 276, corresponde observar que el artículo 45 del mencionado dispositivo legal prevé que: "Ningún sistema de remuneraciones de servidores públicos podrá establecerse sobre la base de utilizar como patrón de reajuste el sueldo mínimo, la unidad de referencia u otro similar, debiendo todos regirse exclusivamente por el Sistema Único de Remuneraciones."
- 2.16 En ese sentido, a los servidores bajo el Decreto Legislativo N^{o} 276, no les alcanza lo previsto en el Decreto Supremo N^{o} 004-2018-TR, puesto que dicho régimen laboral se rige por sus propias normas, las cuales han previsto un Sistema Único de Remuneraciones, la que no podrá modificarse o establecerse sobre la base de utilizar como patrón de reajuste el sueldo mínimo."
- 2.8 Finalmente, respecto a los cargos considerados en el Manual de Clasificación de cargos de la entidad, debemos indicar que las oficinas de recursos humanos elaborarán los perfiles de puesto de la entidad, según la metodología establecida en el Anexo 01 de la Directiva "Guía metodológica para el Diseño de Perfiles de Puestos para entidades públicas aplicable a regímenes distintos a la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil" que ha sido aprobada mediante Resolución de Presidencia Ejecutiva 313-2017-SERVIR/PE.

Dicha metodología establece que en los casos en que, por norma con rango de ley, reglamentaria u otra emitida por algún ente rector, se establezcan determinadas funciones, requisitos o aspectos generales para puestos específicos, estos aspectos deberán ser considerados para la elaboración del perfil de puesto y aplicar la metodología correspondiente en el presente anexo y haciendo referencia a la norma utilizada.

III. Conclusiones

- 3.1 El artículo 4 del Texto Único Ordenado de la Ley Orgánica del Poder Judicial, aprobado por Decreto Supremo N° 017-93-JUS, dispone que toda persona y autoridad está obligada a acatar y dar cumplimiento a las decisiones judiciales, emanadas de autoridad judicial competente, en sus propios términos, sin poder calificar su contenido o sus fundamentos, restringir sus efectos o interpretar sus alcances, bajo responsabilidad, penal o administrativa.
- 3.2 SERVIR se ha pronunciado antes sobre la reincorporación de personal por mandato judicial en el marco del Decreto de Urgencia N° 016-2020, en el <u>Informe Técnico N° 001377-2020-SERVIR-GPGSC</u>, al cual nos remitimos y ratificamos.

Autoridad Nacional G



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

- 3.3 Sobre la nivelación de remuneraciones, nos remitimos a lo desarrollado en el <u>Informe Técnico N°</u> 1942-2019-SERVIR/GPGSC, el cual ratificamos en todos sus extremos.
- 3.4 Cabe indicar que las entidades establecen el perfil de cada puesto dentro de su organización en los instrumentos de gestión interna, por lo que deben evaluar permanentemente sus necesidades de personal para mantenerlos actualizados. Para lo cual deberán seguir la metodología establecida en la Directiva N° 004-2017-SERVIR/GDSRH "Normas para la gestión del proceso de diseño de puestos y formulación del Manual de Perfiles de Puestos MPP".

Atentamente,

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE

CYNTHIA CHEENYI SÚ LAY

Gerenta de Políticas de Gestión del Servicio Civil AUTORIDAD NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

CSL/abs/jms

K:\8. Consultas y Opinión Técnica\02 Informes técnicos\2021