

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

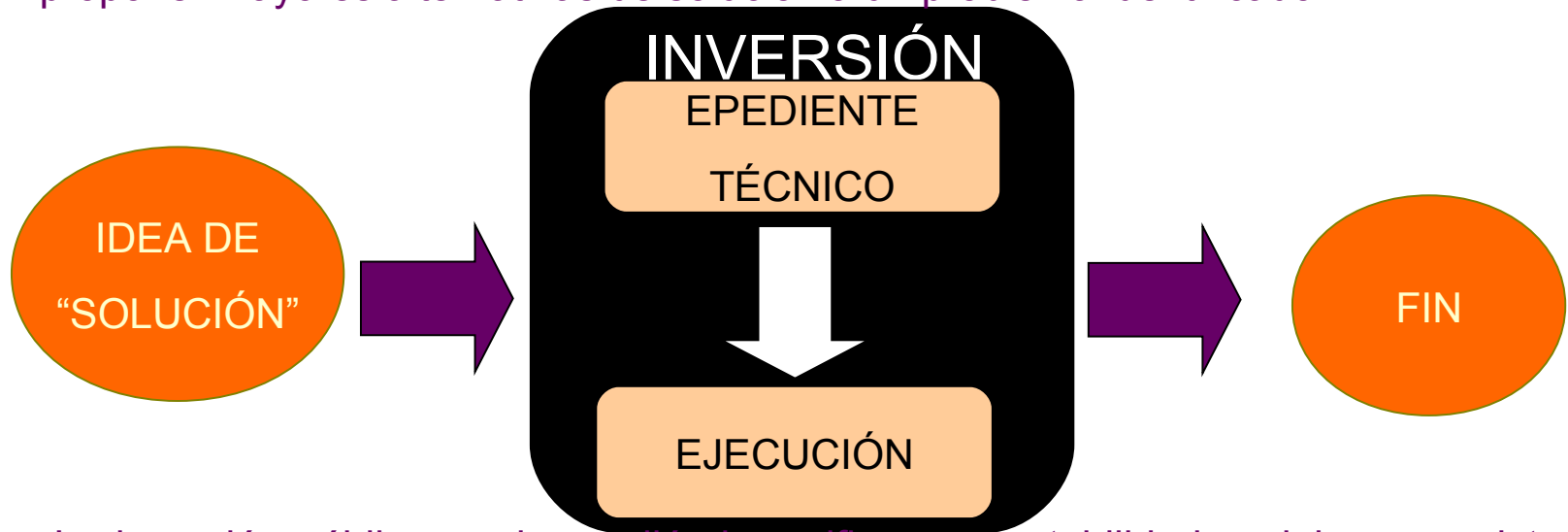


Conceptos generales del Sistema Nacional de Inversión Pública

**COORDINACION DE ASISTENCIA TÉCNICA
LAMBAYEQUE
2009**

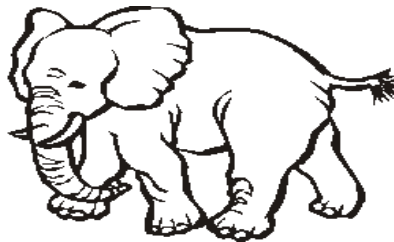
¿CÓMO SE INVERTÍAN LOS RECURSOS PÚBLICOS EN EL PAÍS ANTES DE LA CREACIÓN DEL SNIP?

- Nos limitábamos a la solución del promotor del proyecto (autoridades, formulador), sin proponer mayores alternativas de solución a un problema identificado.

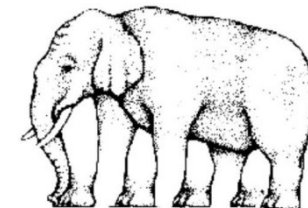


- La inversión pública se desarrolló sin verificar su rentabilidad social, su consistencia con las políticas sectoriales y su sostenibilidad (casi nunca incluimos costos de operación y mantenimiento en nuestros presupuestos, los conocidos elefantes blancos).

Atractivos Cuando Nacen



Aborrecidos cuando envejecen



¿Qué Resultados Hemos Obtenido?

**USO INEFICIENTE
DE RECURSOS PÚBLICOS**



NO SOSTENIBLES

SUB O SOBREVALUADOS

SOLUCIONES INAPROPIADAS

ACTIVIDADES INCOHERENTES

RESPONSABILIDADES CONFLICTIVAS

PROYECTOS DUPLICADOS

PROYECTOS NO RENTABLES

DESDE LA PERSPECTIVA SOCIAL

**PROYECTOS CONTRADICTORIOS CON
POLÍTICAS SECTORIALES**

¿Qué es el



- ✓ Sistema administrativo del Estado que actúa como un sistema de **certificación de calidad** de los proyectos de inversión pública.
- ✓ Herramienta de **planificación de la inversión** que es anterior a la formulación del presupuesto.

Objetivos del



- ✓ Lograr que los escasos recursos públicos tengan mayor impacto sobre el desarrollo económico y social del país.
- ✓ El uso eficiente de los recursos públicos destinados a la inversión por las distintas instancias del Gobierno.
- ✓ Independientemente de la fuente de financiamiento se busca que los proyectos sean viables.

**Baja calidad de
la Inversión Pública**



**Mayor calidad de la
Inversión Pública**



- **OJO:** No prioriza entre los diversos proyectos que declara viables. Solamente hace una evaluación técnica independiente de cada proyecto. Cada sector decide en qué va a invertir primero.

Características del SNIP

Integral, se aplica a todo tipo de PIP, y Entidad del Estado.

Técnico, supone una reivindicación de la denominada “cultura de proyecto”, a través de la obligatoriedad del ciclo de vida del proyecto.

Neutral, certifica la calidad de los PIP, pero no prioriza ni asigna recursos (funciones de los sectores, regiones y gobiernos locales).

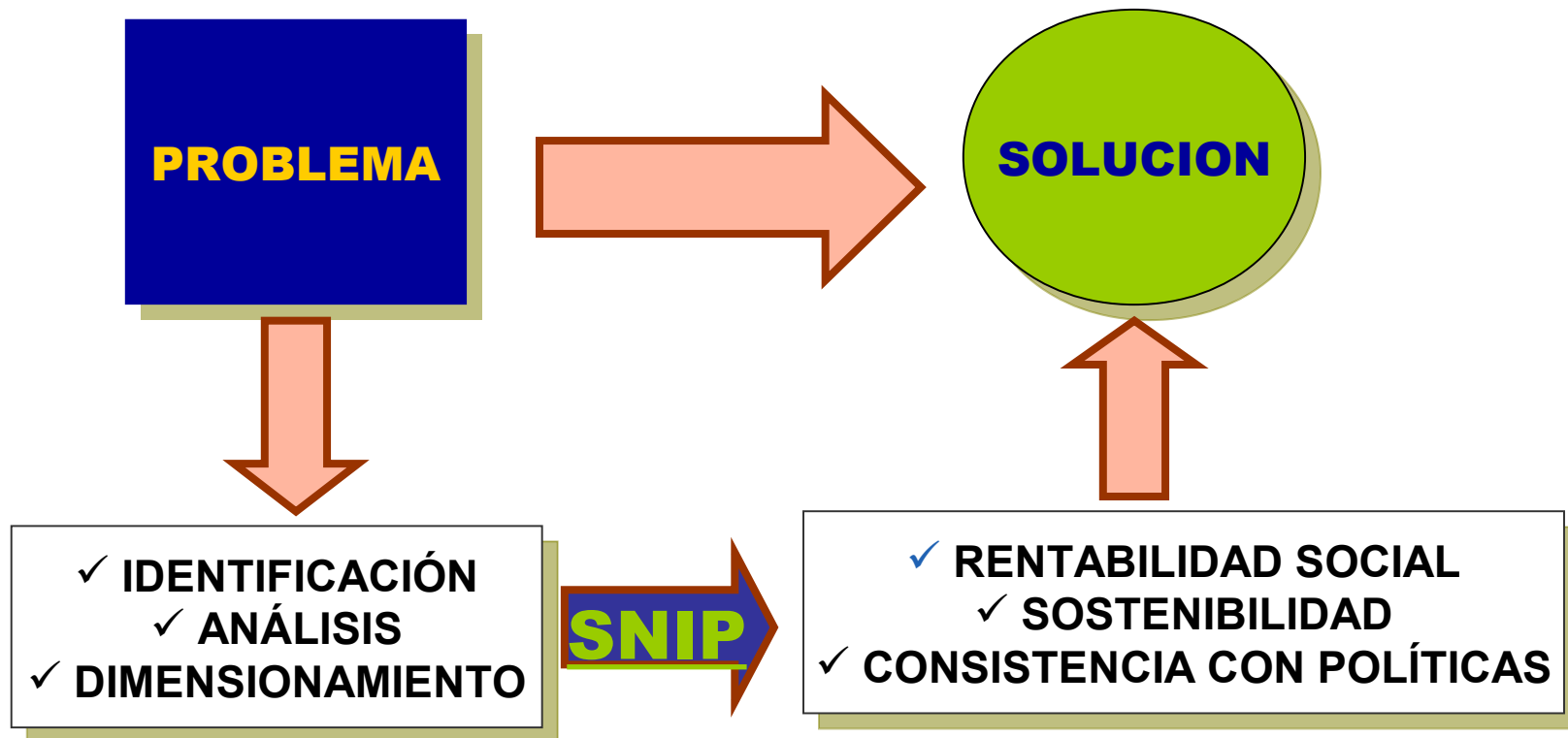
Decentralizado, actúa a través de órganos sectoriales, Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y Unidades en cada Entidad.

Participativo, pues está basado en un enfoque de demanda: la identificación de problemas y formulación de los PIP corresponde a las Unidades Formuladoras.

¿Cómo funciona el



PROYECTO DE INVERSIÓN

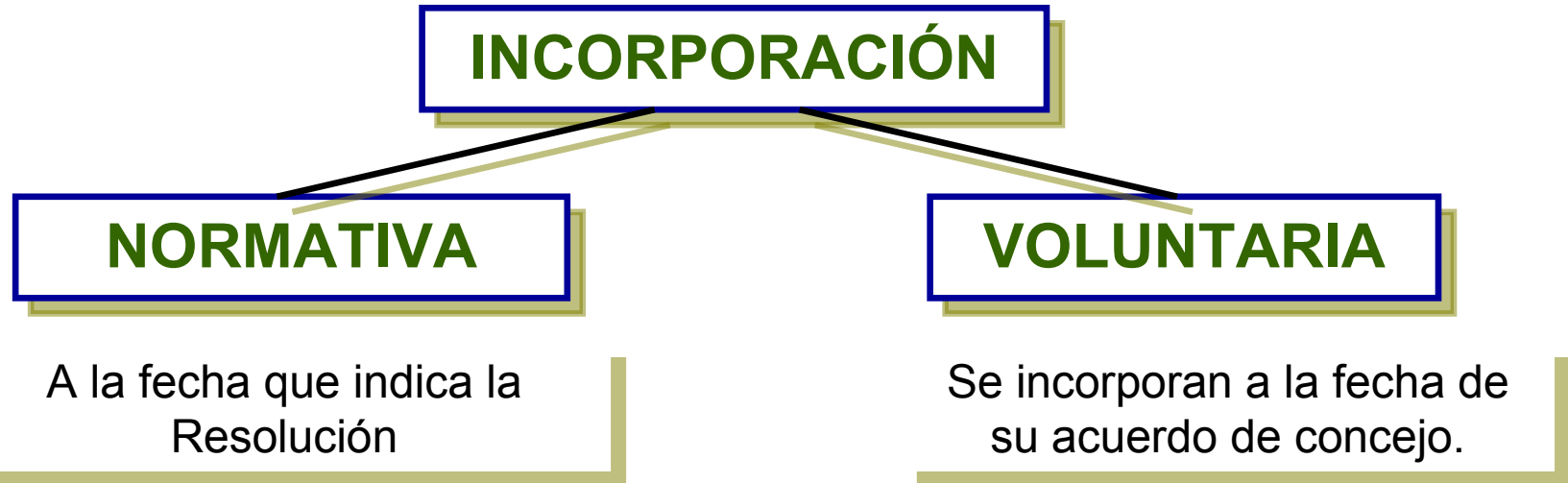


Aplicación de las normas del **snip**

Sistema Nacional de Inversión Pública

- ✓ A todas las **entidades y empresas** del Sector Público No Financiero.
- ✓ Los proyectos de los **GL no sujetos** al SNIP que luego de su ejecución, la **O y M** estará a cargo de una Entidad sujeta al SNIP, deberán ser formulados por éstas últimas y declarados viables por el órgano del SNIP que resulte competente;
- ✓ A los proyectos de las instituciones receptoras de **cooperación técnica internacional**, cuando una Entidad sujeta al SNIP deba asumir los gastos de O y M.

Aplicación del SNIP a los GL incorporados



Se consideran PIP nuevos:

- ✓ No se encuentran en ejecución.
- ✓ No cuentan con un estudio definitivo o expediente técnico vigente.
- ✓ La elaboración de dicho estudio no está sometida a un contrato suscrito o no está en proceso de elaboración por administración directa a dicha fecha.

Integrantes del



**D
G
P
M**

1. ¿CÓMO PODEMOS DEFINIR PREINVERSIÓN?

ANÁLISIS PREVIO DE LA CONVENIENCIA DE UTILIZAR
RECURSOS PARA EJECUTAR UNA ACCIÓN QUE NOS
PERMITA EL LOGRO DE UN OBJETIVO

¿USTEDES SABEN HACER PREINVERSIÓN?

Analicemos una situación cualquiera de nuestra vida diaria

Supongamos que soy una persona de clase media “baja”, con cierto nivel de ahorro, con una carga familiar de tres personas (cuatro si me incluyo y dos hijos en edad escolar), considerando además los siguientes gastos: alimentación, servicios básicos, alquiler de vivienda, entre otros.

Describe todo lo que hacemos para comprar:

1. Un par de zapatos.
2. Un automóvil.
3. Una casa.

¿Cambió el enfoque del análisis? ¿Es sustancial el cambio?

**¿POR QUÉ ES IMPORTANTE HACER
PREINVERSIÓN?**

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE HACER PREINVERSIÓN?

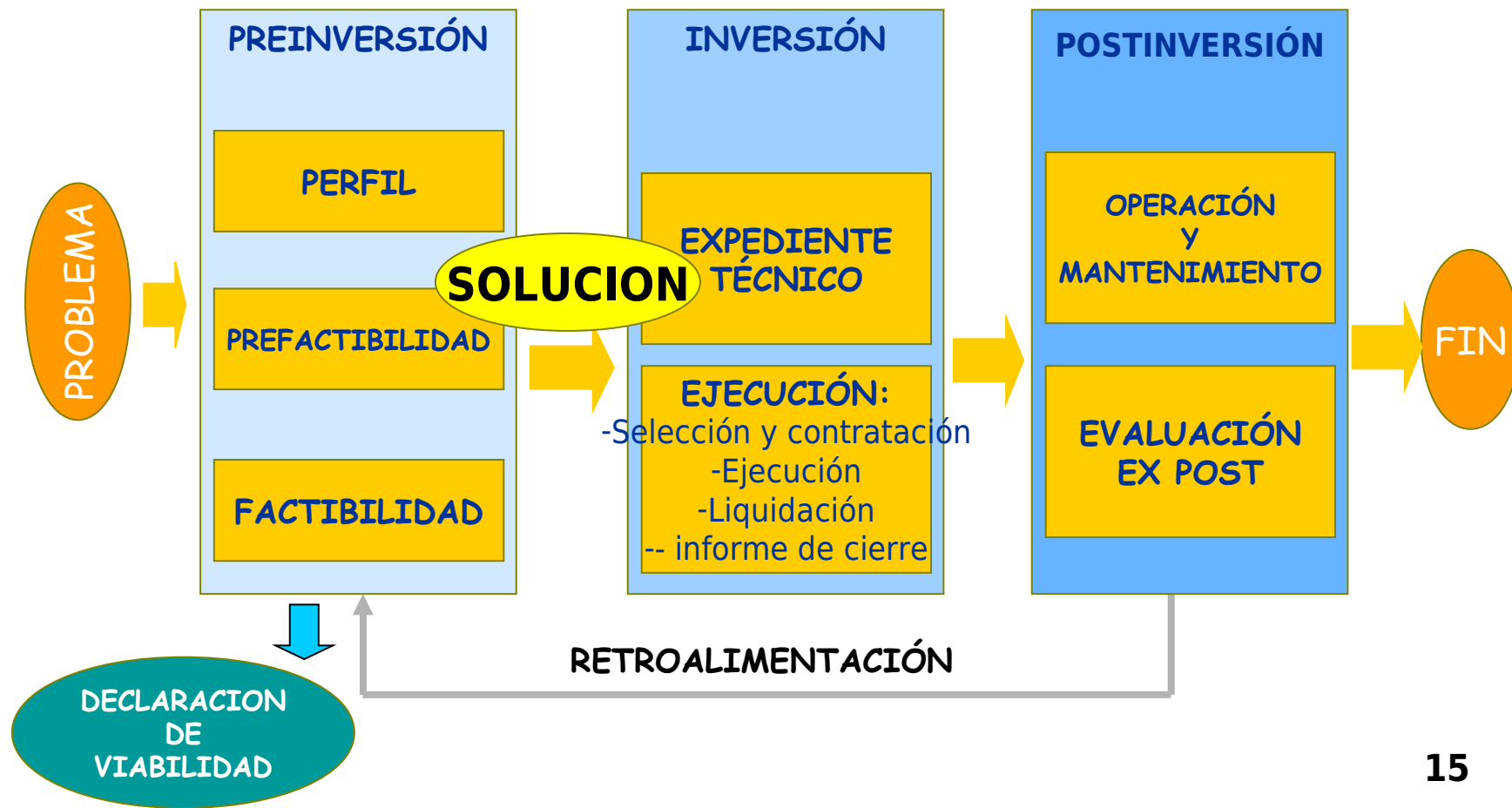
- ❑ Todos enfrentamos situaciones de riesgo, incertidumbre y compromisos implícitos, todos los días, por lo que, es importante **PLANIFICAR** y **PRIORIZAR** antes de invertir.
- ❑ Sin embargo, todos hacemos “preinversión” (y bien hecha) todos los días, sí, pero siempre y cuando se trate de nuestro dinero.
- ❑ Para tomar la decisión de emprender o hacer algo, necesitamos saber, de alguna manera, que los beneficios que vamos a obtener son mayores que los costos en los que vamos a incurrir para lograr dichos beneficios, previa **PLANIFICACIÓN** y **PRIORIZACIÓN**.

¿CUÁL ES LA HERRAMIENTA QUE NOS PERMITE PLANIFICAR Y PRIORIZAR NUESTRAS ACCIONES A NIVEL NACIONAL, REGIONAL Y LOCAL?

¿Cuál es el instrumento clave del SNIP?

El "Ciclo de Vida del Proyecto"

"Secuencia de pasos que todo PIP, por Ley, debe atravesar; o mejor dicho, la forma cómo el país ha decidido hacer inversión"



PREINVERSIÓN - PERFIL

Perfil: Estimación inicial tanto de aspectos técnicos como de beneficios y costos de un conjunto de alternativas.

La elaboración del perfil es obligatoria, los estudios de prefactibilidad y factibilidad pueden no ser requeridos dependiendo de las características del PIP.

El perfil se elabora con información disponible. Tiene como objetivo principal la identificación del problema y sus causas, los objetivos del proyecto, la identificación de alternativas para la solución del problema y la evaluación de dichas alternativas.

PREINVERSIÓN - PREFACTIBILIDAD

La prefactibilidad constituye el segundo nivel de análisis de la fase de preinversión y tiene como objetivo **acotar las alternativas identificadas en el nivel de perfil, sobre la base de un mayor detalle de la información**. Incluye la selección de tecnologías, localización, tamaño y momento de inversión, que permitan una mejor definición del proyecto y sus componentes.

Si el monto del proyecto supera los 6 millones de soles, salvo excepción aprobada por la DGPM MEF, es necesario un estudio de pre factibilidad.

PREINVERSIÓN - FACTIBILIDAD

La factibilidad es el último nivel de estudio de la fase de preinversión y tiene por objetivo **establecer definitivamente los aspectos técnicos fundamentales:** la localización, el tamaño, la tecnología, el calendario de ejecución, puesta en marcha y lanzamiento, organización, gestión y análisis financieros, considerando un menor rango de variación en los costos y beneficios de la alternativa seleccionada en el estudio de prefactibilidad.

Si el costo del proyecto es superior a 10 millones, salvo excepción aprobada por la DGPM MEF, es necesario el estudio de factibilidad.

¿Cuáles son los niveles mínimos de estudios de preinversión?

PERFIL	PREFACTIBILIDAD	FACTIBILIDAD
$MIT_{PM} < S/. 6'0$	$6'0 < MIT_{PM} < S/. 10'0$	$MIT_{PM} > S/. 10'0$

MIT_{PM} = Monto de la inversión total del proyecto a precios de mercado

¿Qué es un Proyecto de Inversión Pública (PIP)?

Definiciones Generales:



Definición Normativa:



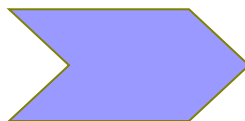
Toda intervención limitada en el tiempo.



Que utiliza total o parcialmente recursos públicos*.



Con el fin de crear, ampliar, mejorar, modernizar, o recuperar la capacidad productora de bienes o servicios (de la entidad)./ **Contribuye a incrementar el Stock de activos de una entidad.**



Cuyos beneficios se generen durante la vida útil del proyecto y son independientes de los de otros proyectos

Debe constituir la solución a un problema vinculado a los fines y competencias de una Entidad, pudiendo *ejecutarse en más de un ejercicio presupuestal, conforme al cronograma de ejecución de los estudios de preinversión.*

* Son todos los ingresos financieros y no financieros que dispone el estado.

¿Qué NO es un Proyecto de Inversión Pública (PIP)?



Las intervenciones que constituyen gastos de operación y mantenimiento



La reposición de activos que:

Se realicen en el marco de las inversiones programadas de un PIP declarado viable

Ejemplo. Compras diferidas.

Estén asociadas a la operatividad de las instalaciones físicas para el funcionamiento de una entidad.

No impliquen ampliación de capacidad para la provisión de servicios.

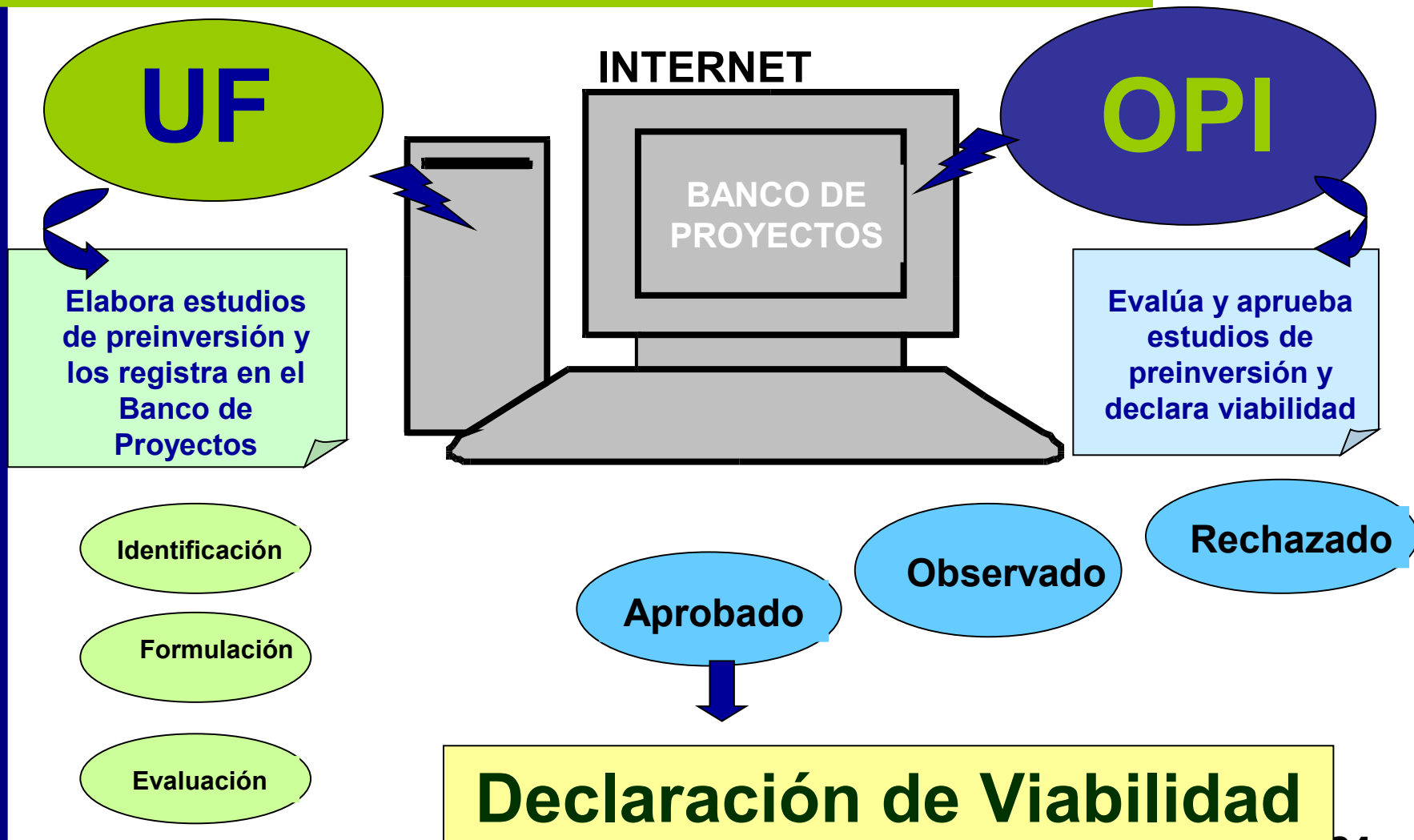
¿Proyectos Productivos?

El tema de producción hay que enfocarlo bajo el concepto de *cadenas productivas y como proyectos orientados al desarrollo de capacidades técnicas. (Asistencia técnica, transferencia tecnológicas, capacitaciones técnicas especializadas, en algunos casos infraestructura productiva como jaulas flotantes, parcelas demostrativas, canales de riego, por ejemplo.)

** Se entiende por cadenas agroproductivas al **sistema** que articula a los **agentes económicos** interrelacionados por el mercado, que participan en un mismo proceso productivo, desde la provisión de insumos, la producción, la conservación, la transformación, la industrialización y la comercialización hasta el consumo final de un determinado producto agrícola o pecuario. Esta es la definición convencional que se aplica para conceptuar a las cadenas productivas y que se encuentra en el portal del Ministerio de Agricultura de Perú.*

¿Cómo funciona en la fase de preinversión?

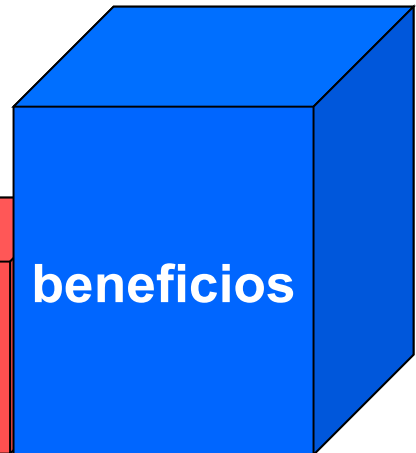
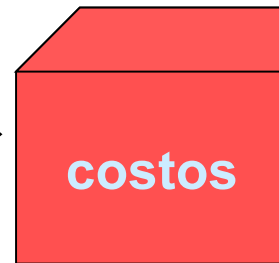
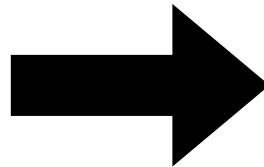
en la



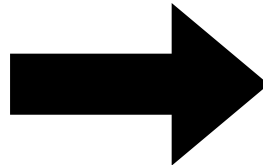
¿ QUÉ ES UN PROYECTO VIABLE?

Un proyecto se declara viable cuando a través del estudio de preinversión ha demostrado ser:

✓ Socialmente rentable,

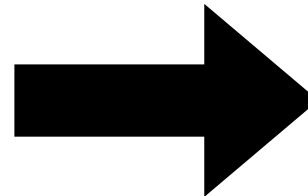


✓ Sostenible y



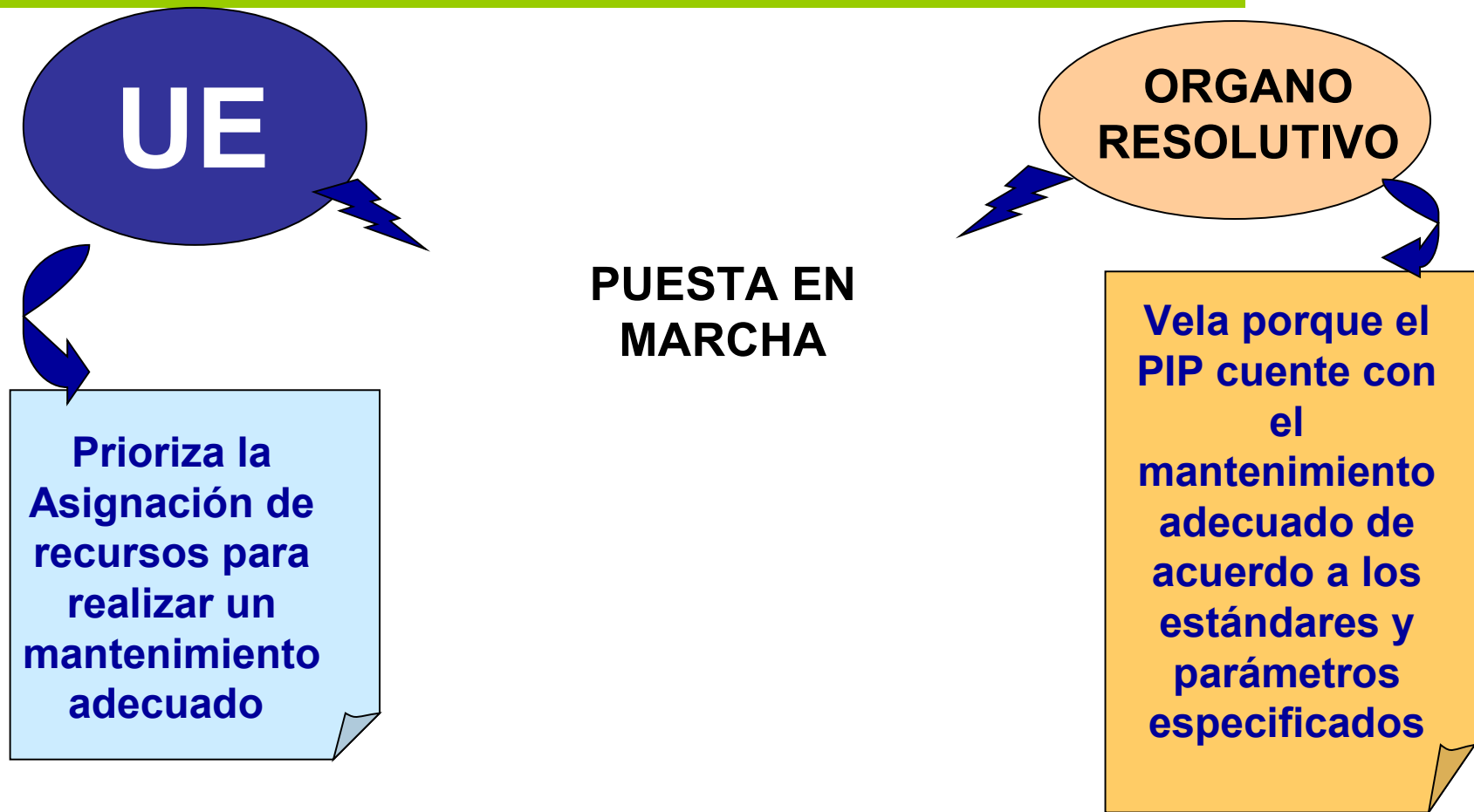
Recursos para operación y mantenimiento,
aceptación de la comunidad, etc.

✓ Compatible con las políticas
sectoriales nacionales.



Enmarcados
en los esfuerzos
y prioridades
del país
(educación inicial,
electrificación rural,
etc.)

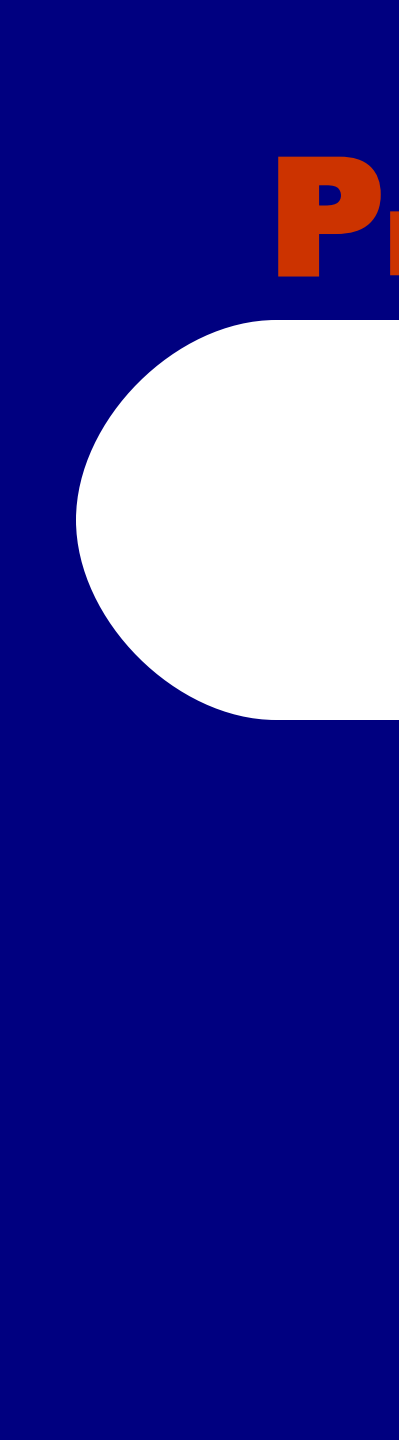
¿Cómo funciona el en la fase de Post inversión?



La evaluación expost permite determinar sistemática y objetivamente la eficiencia e impacto de todas las acciones desarrolladas para alcanzar los objetivos planteados en el PIP

El SNIP y la mejora de la calidad de la Inversión

- La mejora de la calidad de la inversión debe orientarse a lograr que cada nuevo sol (S/.) invertido produzca el mayor bienestar social
- Esto se consigue con:
 - Proyectos efectivos para atender necesidades básicas
 - Proyectos dimensionados en función del tamaño de las necesidades de la población
 - Proyectos con costos adecuados
 - Proyectos sostenibles, que operen y brinden servicios a la comunidad ininterrumpidamente



PRESUPUESTO

PARTICIPATIVO

EN EL PERÚ

MARCO CONCEPTUAL

MAYO 2009

Marco Legal

Constitución (Art. 197°)

Ley de bases de la descentralización

El presupuesto anual de la República es descentralizado y participativo

Art. 20°

Ley orgánica de Gobiernos regionales

Gestión del GR se rige por el PDDRC y el Presupuesto Participativo

Art. 32°

Ley orgánica de Municipalidades

PDDL y Presupuestos Participativos

PDDRC

Ley marco del Proceso Participativo y su reglamento

Lineamientos Generales Para el proceso

“INSTRUCTIVO PARA EL PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

AÑO FISCAL 2009”

¿Qué es el Presupuesto Participativo?



**Identificando
y priorizando
problemas**

Espacio de concertación, en el cual autoridades regionales, locales y representantes de la sociedad civil definen en conjunto cómo y a qué se orientarán sus actividades de promoción y los recursos de inversión, teniendo en cuenta la visión del desarrollo de los PDC y los objetivos estratégicos.

¿Qué es el Presupuesto Participativo?



La población
cofinancia,
apoya en la
operación y
mantenimiento
de los proyectos

La priorización de las actividades y proyectos se orientan a la solución de problemas, buscando la mayor rentabilidad social y económica; deben reflejar los compromisos y aportes de la población y de los diferentes organismos públicos y privados.

Porque la Participación Social

- ☑ Las decisiones unilaterales de gobierno no ha resuelto las necesidades básicas de la sociedad.
- ☑ Buscar nuevas formas de gobierno con mayor compromiso social.
- ☑ Deterioro de la Democracia y la representatividad de los gobiernos

Diversidad del Proceso Participativo

“Una de las dificultades, pero también riquezas del presupuesto participativo es que ninguna experiencia se parece a la otra. Ello dependerá:

- ☑ Voluntad política
- ☑ Madurez de la sociedad civil
- ☑ Diversas formas de participación
- ☑ Diversos grados de control social
- ☑ Niveles de transparencia y divulgación
- ☑ Grado de participación de los excluidos
- ☑ Participación de los diversos estratos sociales

Aspectos a considerar en el Presupuesto Participativo

**Se analizan los problemas de manera integral,
para priorizar los más urgentes**

**La priorización de los proyectos debe buscar la mayor
rentabilidad social y económica.**

Debe considerar las brechas sociales

**Se prioriza lo que la comunidad necesita, no lo que los
agentes piden**

Criterios de priorización de acciones

Tipo de Acciones Propuestas

1. Desarrollo Social
2. Desarrollo Económico
3. Desarrollo Institucional y de Capacidades
4. Otros Criterios

Criterios

Básicos

- Consistencia con el Plan de Desarrollo Concertado (PDC)
- Población Beneficiada
- Cofinanciamiento

Otros

- Tiene cofinanciamiento de la población
- Incentiva el empleo de la mano de obra local
- Genera Capacidades para ahorro y uso eficiente de recursos
- Atiende Necesidades Básicas Insatisfechas
- Efectos positivos al desarrollo de actividades económicas
- Genera capacidades para mejorar la prestación de servicios
- Incentiva el uso de recursos propios de la localidad o región
- Promueve la modernización de la entidad
- Mejora directa en la calidad y cobertura de servicios de educación, salud, o nutrición

Estos criterios deben ser validados o reconsiderados en los talleres de priorización de acciones

RECONOCIMIENTO DE PROBLEMAS

IMPORTANCIA DEL PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO

- Orienta al Desarrollo, tomando en cuenta las políticas nacionales, sectoriales y Regionales
- Integra y articula los intereses regionales y locales.
- Permite Identificar los problemas y superarlos, determinar y desarrollar potencialidades, mejora de la explotación sostenible de los recursos.
- Fortalece los procesos de relación entre los diferentes actores.
- Mejora la eficacia de las finanzas regionales y locales.

Problemas de índole territorial

Distrital

Sus implicancias e influencias se limitan sólo a un distrito, la solución corresponde a dicho nivel de gobierno.

Provincial
o interdistrital

Son identificados y evaluados en coordinación con las MDs. Las Implicancias e influencias trascienden a un distrito y se limitan al ámbito territorial de la provincia. La solución corresponde a más de un distrito, involucrando a la MP.

Regional o
interprovincial

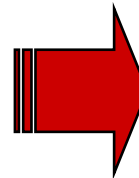
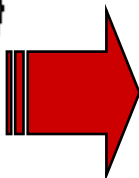
Son identificados y evaluados en coordinación con las MPs, sus implicancias e influencias trascienden a la provincia y por tanto también su solución, corresponde a más de una provincia, involucrando al GR dependiendo el caso, la responsabilidad, competencias y su disponibilidad.

En todos los casos se debe analizar las competencias exclusivas y compartidas y las posibilidades de alianzas para la solución del problema.

Presentación de Soluciones

Identificados los problemas, el Equipo Técnico analiza y evalúa los requerimientos planteados en coordinación con las áreas correspondientes y los agentes participantes, preparan y proponen soluciones que luego serán analizadas y priorizadas en los talleres correspondientes.

GRACIAS



<http://www.mef.gob.pe/DGPM>

kfustamante@mef.gob.pe

kfustamante@hotmail.com



snip

Sistema Nacional de Inversión Pública

¡Nuestros impuestos bien
invertidos!

¡Ahora descentralizado!

4. INVERSIONES LOCALES Y REGIONALES NO EVALUADAS (1)

MIRADOR DE TAMBOPATA EN MADRE DE DIOS

(Proyecto No Sostenible)

En 1997, el Municipio de Tambopata inició la construcción de un mirador de más de 40m de altura.

Ubicación: Intersección de la Av. Fitzcarrald y Av. Madre de Dios

Costo: Dos millones de nuevos soles



Mantenimiento: 200 mil nuevos soles mensuales

La construcción dispone de un ascensor que no se encuentra operativo por los altos costos de electricidad que genera.

La ubicación de la construcción obstruye el tráfico.

- ❑ La tasa de analfabetismo es de 22.3%, mayor que el 11.8% del promedio nacional.
- ❑ Sólo el 34.8% de la población cuenta con abastecimiento de agua.

4. INVERSIONES LOCALES Y REGIONALES NO EVALUADAS (3)

MONUMENTO AL ÁRBITRO Y BOULEVARD DE LA MADRE, TUMBES

(Proyectos No Rentables Socialmente)



- ❑ La tasa de analfabetismo en Tumbes es de 22.3%, mayor que el 11.8% del promedio nacional.
- ❑ Sólo el 51.7% de la población tiene abastecimiento de agua, frente al 62.2% del promedio del país.

4. INVERSIONES LOCALES Y REGIONALES NO EVALUADAS (4)

CENTRO CÍVICO, HUANCAMELICA **(Proyecto Sobredimensionado)**



- ❑ El 84.4% de la población se encuentra en situación de pobreza.
- ❑ Sólo el 33.3% de la población cuenta con abastecimiento de agua.
- ❑ Sólo el 0.9% tiene acceso a telefonía fija, muy por debajo del 22% de la población peruana.

