



Resolución Directoral Ejecutiva

Lima, 21 de Febrero de 2024

VISTO:

El Expediente N° 2237, que contiene el Recurso de Apelación presentado por **WILFREDO MANUEL NAVARRO MANCILLA**, por silencio administrativo negativo sobre el abono y pago de devengados e intereses legales por concepto del 10% del FONAVI según el Decreto Ley N° 25981;

CONSIDERANDO:

Que, mediante escrito de fecha 21 de noviembre de 2023, el recurrente solicitó el pago de incremento del FONAVI otorgado según el Decreto Ley N° 25981 y la Ley N° 26233, al 10% desde enero de 1993 y sus devengados e intereses legales;

Que, con Informe Técnico N° 486-2023-URByP-OP-HNAL de fecha 29 de noviembre de 2023, la Unidad de Remuneraciones, Beneficios y Pensiones de la Oficina de Personal concluyó que, corresponde declarar **IMPROCEDENTE** la solicitud presentada por el recurrente, sobre reconocimiento de incremento del 10% de su remuneración mensual afecta al FONAVI de conformidad con el Decreto Ley N° 25981, más el pago de las sumas devengadas e intereses generados, el mismo que ha sido notificado el 06 de diciembre de 2023, a través de la Carta N° 580-2023-OP-HNAL;

Que, con fecha 03 de enero de 2024, el recurrente presentó Recurso de Apelación contra la resolución ficta, al acto administrativo que desestima su petición administrativa sobre reintegro correspondiente del pago de las sumas devengadas producto de la omisión administrativa de abonar por concepto del incremento según el Decreto Ley N° 25981, correspondiente al 10% de la parte del haber mensual, que en el mes de enero de 1993 esta afecta a la contribución del FONAVI;

Que, a través del Informe Situacional Actual N° 006-2024 de fecha 02 de febrero de 2024, se ha informado que el recurrente ostenta el cargo de "Especialista Administrativo III, nivel SPF", cuya fecha de ingreso es 01 de setiembre de 1984;

Que, a través de la Nota Informativa N° 125-2024-HNAL-OP/OEA de fecha 02 de febrero de 2024, la Oficina de Personal en aplicación al artículo 218 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General, remite a los actuados para la prosecución del trámite correspondiente;

Que, de conformidad con el numeral 217.1 del artículo 217 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, se establece que: "(...) frente a un acto administrativo que se supone viola, desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa



mediante los recursos administrativos señalados en el artículo siguiente, iniciándose el correspondiente procedimiento recursivo.” (sic);

Que, a tenor de lo establecido en el artículo 220 del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General: “el recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico” (sic); por lo que, en cumplimiento del referido dispositivo legal corresponde a este Despacho, pronunciarse sobre lo solicitado por el recurrente, al ser el superior jerárquico de la Oficina de Personal;

Que, el Principio de Legalidad contemplado en el sub numeral 1.1. del numeral 1 del artículo IV — Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, a la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas;

Que, conforme al numeral 3 del artículo 86 del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, establece: “Encauzar de oficio el procedimiento, cuando advierta cualquier error u omisión de los administrados, sin perjuicio de la actuación que les corresponda a ellos.”;

Que, el recurrente presenta recurso de apelación por silencio administrativo negativo sobre el abono y pago de devengados e intereses legales por concepto del 10% del FONAVI según el Decreto Ley N° 25981; sin embargo, esta institución notificó al servidor la Carta N° 580-2023-OP-HNAL que adjuntaba el Informe Técnico N° 486-2023-URByP-OP-HNAL, el 06 de diciembre de 2023, conforme a Ley;

Que, estando a lo descrito en los párrafos que anteceden y de la revisión de los actuados, se advierte que, el recurrente fue notificado con la Carta N° 580-2023-OP-HNAL que adjuntaba el Informe Técnico N° 486-2023-URByP-OP-HNAL, el 06 de diciembre de 2023, y el Recurso de Apelación fue presentado el 03 de enero de 2024; apreciándose que dicho recurso ha sido presentado dentro del plazo establecido en el numeral 218.2 del artículo 218 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS y cumpliendo con las formalidades señaladas en el artículo 220 del citado marco normativo; por lo que, corresponde emitir pronunciamiento sobre el fondo de lo peticionado;

Que, ante el cuestionamiento del apelante, esto es que, la entidad no ha resuelto de manera satisfactoria su petición emitiendo la correspondiente resolución expresa conforme a Ley; por lo que, el servidor tiene como petitorio que se le pague el incremento del FONAVI otorgado según el Decreto Ley N° 25981 y la Ley N° 26233, al 10% desde enero de 1993 y sus devengados e intereses legales. En ese sentido, es necesario, analizar los actuados, el Decreto Ley N° 25981, el Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93, la Ley N° 26233, la Ley N° 29625, y el Decreto Supremo N° 006-2012-EF, debiendo tener en cuenta que, del Informe Situacional Actual N° 006-2024 de fecha 02 de febrero de 2024, se evidencia que el recurrente ostenta el cargo de “Especialista Administrativo III, Nivel SPF”, cuya fecha de ingreso es 01 de setiembre de 1984;

Que, el artículo 2 del Decreto Ley N° 25981, señala que: “Los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones están afectas a la contribución al FONAVI, con contrato de trabajo vigente al 31 de diciembre de 1992, tendrán derecho a percibir un incremento de remuneraciones a partir del 1 de enero de 1993. El monto de este aumento será equivalente al 10 % de la parte de su haber mensual del mes de enero de 1993 que esté afecto a la contribución al FONAVI” (sic) (negrita agregada);

Que, posteriormente el artículo 2 del Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93, estableció que: “Precisase que lo dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, no comprende a los Organismos del Sector Público que financien sus planillas con cargo a la fuente del Tesoro Público” (sic) (negrita agregada);



Que, el artículo 3 de la Ley N° 26233, derogó expresamente el Decreto Ley N° 25981 y las demás disposiciones que se opongan a la presente Ley, además, en su única disposición final estableció lo siguiente: *“ÚNICA. - Los trabajadores que por aplicación del artículo 2° del Decreto Ley No. 25981, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones a partir del 1° de Enero de 1993, continuarán percibiendo dicho aumento”* (sic);

Que, el Tribunal Constitucional en la Sentencia recaída en el Expediente N° 3529-2003-AC/TC, en su fundamento 1, señala que: *“El Decreto Ley N.° 25981 cuyo cumplimiento pretende la recurrente, fue derogado por la Ley N.° 26233, y si bien la única disposición final de esta última ley, establecía que los trabajadores que por aplicación del artículo 2° del Decreto Ley N.° 25981, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones partir del 1 de enero de 1993, continuarían percibiendo dicho aumento, la recurrente no ha acreditado que alguna vez haya obtenido tal incremento en su remuneración.”* (sic) (negrita agregada);

Que, con fecha 08 de diciembre de 2010, se publicó la Ley N° 29625 – Ley de Devolución de dinero del FONAVI a los trabajadores que contribuyeron al mismo, ley que al haber sido aprobado por referéndum dispuso en su artículo 1 que: *“Devuélvase a todos los trabajadores que contribuyen al FONAVI, el total actualizado de sus aportes que fueron descontados de sus remuneraciones. Así mismo abónese a favor de cada trabajador beneficiario; los aportes de sus respectivos empleadores, el Estado y otros en la proporción que les corresponda debidamente actualizados.”* (sic); asimismo, a través del Decreto Supremo N° 006-2012-EF se aprobó el Reglamento de la mencionada Ley, el mismo que en su artículo 2 establece que: *“El presente Reglamento es de observancia obligatoria y se aplicará a todos los contribuyentes al FONAVI, así como a todas las personas naturales y jurídicas públicas y privadas, órganos y organismos públicos, fondos, programas con personería jurídica o sin ella, que hayan tenido o tengan recursos del FONAVI, función, vínculo o relación con el FONAVI, o posean datos e información del mismo.”* (sic);

Que, a través del Informe Legal N° 924-2011-SERVIR/GG-OAJ, de fecha 18 de octubre de 2011, la Autoridad del Servicio Civil – SERVIR, emitió opinión sobre el sentido y alcance de la normativa sobre el sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, específicamente sobre la exigibilidad del Decreto Ley N° 25981. El citado informe señala que los trabajadores de los diferentes organismos del Sector Público que financiaron sus planillas con cargo a la fuente del tesoro público, fueron excluidos del ámbito de aplicación del incremento dispuesto por el Decreto Ley N° 25981 por efecto del Decreto Supremo Extraordinario N° 043-PCM-93;

Que, a lo expuesto en los párrafos que anteceden, este Despacho concluye que, estando a que el recurrente Wilfredo Manuel Navarro Mancilla, pertenece a esta entidad, la misma que financia sus planillas con cargo a la fuente del Tesoro Público; y, habiéndose derogado el Decreto Ley N° 25981 por el artículo 3 de la Ley N° 26233, estableciendo, además, en su única disposición que los trabajadores que por aplicación del artículo 2 del Decreto Ley N° 25981, obtuvieron un incremento de sus remuneraciones a partir del 1 de enero de 1993, continuarían percibiendo dicho aumento; sin embargo, se advierte que, el recurrente no ha acreditado haber percibido el incremento dispuesto por el Decreto Ley N° 25981, tanto es así, que después de treinta (30) años de la dación y posterior derogación del Decreto Ley N° 25981, está pretendiendo reclamar el pago del incremento dispuesto por la citada norma; motivo por el cual, deviene en INFUNDADO su petitorio;

De conformidad con las atribuciones conferidas por el artículo 18 del Reglamento de Organización y Funciones del Hospital Nacional Arzobispo Loayza aprobado por Resolución Ministerial N° 1262-2004/MINSA, modificado por Resolución Ministerial N° 777-2005/MINSA, y con las facultades delegadas al Director de la Oficina Ejecutiva de Administración mediante Resolución Directoral N° 086-2023-HNAL/D de fecha 17 de marzo de 2023.



SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO el Recurso de Apelación interpuesto por WILFREDO MANUEL NAVARRO MANCILLA, por silencio administrativo negativo sobre el abono y pago de devengados e intereses legales por concepto del 10% del FONAVI según el Decreto Ley N° 25981, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa que antecede.

ARTÍCULO SEGUNDO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA, dejando expedito el derecho del recurrente a impugnar el presente acto administrativo en la vía judicial, de conformidad con el artículo 228.1 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente resolución a la interesada de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO CUARTO: DISPONER que la Oficina de Comunicaciones, publique la presente Resolución, en la página web institucional del Hospital Nacional Arzobispo Loayza.

Regístrese, Comuníquese y Publíquese.

MINISTERIO DE SALUD
HOSPITAL NACIONAL "ARZOBISPO LOAYZA"
Apolinario Montenegro Baños
Lc. Segundino Apolinario Montenegro Baños
Director Ejecutivo de la
Oficina Ejecutiva de Administración

