



RESOLUCIÓN DE SUBGERENCIA  
N° 4023058636-S-2023-SUTRAN/06.4.1

Lima, 10 de julio del 2023

**VISTO:** El Expediente Administrativo N° 067903-2020-017, y;

**CONSIDERANDO:**

Que, conforme a lo dispuesto en la Ley de Creación de la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías Ley N° 29380, (en adelante, **Ley de Creación de la SUTRAN**); la Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre, Ley N° 27181 (en adelante, **Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre**); el Reglamento Nacional de Administración de Transporte aprobado mediante Decreto Supremo N° 017-2009-MTC y sus modificatorias (en adelante, **RNAT**); la Directiva N° 011-2009-MTC/15<sup>1</sup> aprobada mediante Resolución Directoral N° 3097-2009-MTC/15, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General (en adelante, **TUO de la LPAG**<sup>2</sup>); el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial de Tramitación Sumaria en materia de transporte y tránsito terrestre, y sus servicios complementarios aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2020-MTC (en adelante, **PAS Sumario**); la Resolución de Superintendencia N° 015-2019-SUTRAN/01.2<sup>3</sup>; la Resolución de Consejo Directivo N° 036-2019-SUTRAN/01.1<sup>4</sup>; y, la Resolución de Consejo Directivo N° D000064-2022-SUTRAN-CD<sup>5</sup>;

Que, según el artículo 16° del RNAT: *“El acceso y permanencia en el servicio de transporte terrestre de personas y mercancías se sustenta en el cumplimiento de las condiciones técnicas, legales y de operación que se establecen en el presente reglamento. El incumplimiento de estas condiciones, determina la imposibilidad de lograr la autorización y/o habilitación solicitada, o, una vez obtenida ésta, determina la pérdida de la autorización y/o habilitación afectada, según corresponda”*;

Que, el subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41° del RNAT señala que: *“Cumplir con inscribir a los conductores en el registro administrativo de transporte, antes de que estos presten servicios para el transportista, cumpliendo con lo dispuesto en el presente artículo. La autoridad competente, determina los mecanismos para hacer efectivo el cumplimiento de esta obligación.”*<sup>6</sup>;

Que, en ejercicio de la función fiscalizadora de la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías (en adelante, **SUTRAN**), la Subgerencia de Fiscalización de Servicios de Transporte y de Pesos y Medidas emitió el Informe N° 3353.02-2020-SUTRAN/06.3.1 de fecha 26 de Noviembre de 2020<sup>6</sup> (en adelante, **Informe de Gabinete**), que contiene la fiscalización de gabinete realizada al Administrado, quien prestaba el servicio de transporte de mercancía con el vehículo con placa de rodaje N° P2A778, concluyendo que habría contravenido lo dispuesto en el subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41° del RNAT, tipificado con el código C.4.c y calificado como leve según el Anexo 1 “Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias” del mismo cuerpo normativo; toda vez que, según el contenido de los medios probatorios que lo sustentan, se constató que: con Reporte Preliminar de Accidente N° 095.11-773.2020 (...) la Subgerencia de Supervisión Electrónica, pone en conocimiento el accidente de tránsito ocurrido el 25 de Noviembre de 2020 (...) protagonizado por el vehículo con placa de rodaje N° P2A778, habilitado por ROSAS NUÑEZ DAVID (en adelante EL TRANSPORTISTA) (...) conducido al momento del accidente por DOMINGUEZ ROSARIO MELANIO AMADOR (en adelante, EL CONDUCTOR) (...). Como consecuencia de ello, se ha podido constatar lo siguiente: **“EL TRANSPORTISTA” no cumplió con inscribir a “EL CONDUCTOR” en el registro de la nómina de conductores antes de que este preste el servicio de transporte (...)**”, conforme se expone en el Informe de Gabinete

Que, mediante la Resolución Administrativa N° 3223019398-S-2023-SUTRAN\_06.4.1 de fecha 25 de mayo del 2023<sup>7</sup>, la misma que tiene sustento en el Informe de Gabinete, se inició procedimiento administrativo sancionador contra el Administrado, por la presunta contravención al subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41° del RNAT, tipificado con código C.4.c y calificado como leve según el Anexo 1 “Tabla de Incumplimientos de las condiciones de Acceso y Permanencia y sus consecuencias” del mismo cuerpo normativo, referido a **“Cumplir con inscribir a los conductores en el registro administrativo de transporte, antes de que estos presten servicios para el transportista, cumpliendo con lo dispuesto en el presente artículo. La autoridad competente, determina los mecanismos para hacer efectivo el cumplimiento de esta obligación.”**

Que, de la consulta al Sistema Nacional de Transporte Terrestre del Ministerio de Transportes y Comunicaciones<sup>8</sup> - RENAT, se verificó que el transportista/vehículo se encuentra(n) autorizado/habilitado para prestar el servicio de Transporte de mercancía.

Que, de la revisión del Sistema Integral de Supervisión y Control de transporte Terrestre (SISCOTT), se observa que el Administrado no presentó descargos.

Que, a través del Informe Final de Instrucción N° 5223046471-2023-SUTRAN/06.4.1 de fecha 10 de julio del 2023 (en adelante, **Informe Final**), la autoridad instructora concluyó determinar responsabilidad administrativa toda vez que el Administrado contravino el subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41° del RNAT, tipificado con código C.4.c y calificado como leve

<sup>1</sup> Directiva N° 011-2009/MTC/15 “Directiva que establece el protocolo de intervención en la fiscalización de campo del servicio de transporte terrestre de personas, mercancías y mixto en todas sus modalidades”, de fecha 1 de octubre de 2009.

<sup>2</sup> Aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, publicado el diario oficial “El Peruano” el 25 de enero de 2019.

<sup>3</sup> Suscrito con fecha 1 de marzo de 2019, publicado en el diario oficial “El Peruano” el 3 de marzo de 2019. La misma que designa en su artículo 4° a los Subgerentes de las Subgerencias de la Gerencia de Procedimientos y Sanciones de la SUTRAN como Autoridades Sancionadoras de los Procedimientos Administrativos Sancionadores que desarrollaran según sus competencias.

<sup>4</sup> Suscrito con fecha 13 de febrero de 2019, en la que se dejó sin efecto a partir del 28 de febrero de 2019, las Resoluciones de Consejo Directivo N° 006-2018-SUTRAN/01.1 y N° 015-2018-SUTRAN/01.1; disponiéndose, a su vez, que, a partir del 1 de marzo del 2019, las Fases Instructora y Sancionadora se encuentren debidamente diferenciadas dentro de la Gerencia de Procedimientos y Sanciones.

<sup>5</sup> Suscrito el 11 de octubre de 2022, la cual designa temporalmente en su artículo 1° como subgerente de la Subgerencia de Procedimientos de Servicios de Transporte de Pesos y Medidas de la Gerencia de Procedimientos y Sanciones de la SUTRAN a Víctor Edgardo García Urcía.

<sup>6</sup> Con fecha 28 de abril del 2023, se notificó por edicto la Carta N° 3521A01070-2021-SUTRAN/06.3.1 de fecha 19 de Julio de 2021, mediante publicación en el diario oficial El Peruano el 28 de abril del 2023; de conformidad a lo dispuesto en el numeral 20.1.3 del artículo 20 del T.U.O de la LPAG, a fin de que el Administrado presente sus descargos.

<sup>7</sup> debidamente notificada POR EDICTO, mediante publicación en el diario oficial El Peruano el 10 de junio del 2023; de conformidad a lo dispuesto en el numeral 20.1.3 del artículo 20 del T.U.O de la LPAG.

<sup>8</sup> Sistema que registra los títulos habilitadores otorgado a los transportistas (autorizaciones y habilitaciones).



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Superintendencia  
de Transporte Terrestre de  
Personas, Carga y Mercancías

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"  
"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

según el Anexo 1 "Tabla de Incumplimientos de las condiciones de Acceso y Permanencia y sus consecuencias" del mismo cuerpo normativo y recomendó sancionar con la **"Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre"** sobre **servicio de transporte de mercancías público**;

Que, según el artículo 99° del RNAT, establece la responsabilidad objetiva derivada del incumplimiento de las condiciones de acceso y permanencia entre otros. En concordancia, con lo dispuesto en el numeral 24.8 del artículo 24° de la Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre<sup>9</sup>;

Que, según el numeral 100.1 del artículo 100 del RNAT, establece que: "La sanción es la consecuencia jurídica punitiva de carácter administrativo, que se deriva de un incumplimiento o una infracción cometida por **el transportista**, el conductor, el propietario, el generador de carga, el titular y/o operador de la infraestructura complementaria de transporte" (el énfasis es nuestro);

Que, según el Anexo 1 "Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias" del RNAT, la contravención al numeral que se detalla corresponde aplicar la siguiente consecuencia jurídica:

| Código | Descripción                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Calificación | Sanción                                                                                    |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| C.4.c  | Cumplir con inscribir a los conductores en el registro administrativo de transporte, antes de que estos presten servicios para el transportista, cumpliendo con lo dispuesto en el presente artículo. La autoridad competente, determina los mecanismos para hacer efectivo el cumplimiento de esta obligación." | leve         | Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre |

Que, según el artículo 8 del PAS Sumario<sup>10</sup>, el Informe de Gabinete constituye medio probatorio de los hechos recogidos en ellos y como documento de imputación de cargos en caso de infracción o incumplimiento a la normativa de la materia, el cual debe contener los datos mínimos que exige la norma;

Que, del análisis de todos los actuados que obran en el expediente y de las consultas a los sistemas SISCOTT y RENAT, se concluye determinar responsabilidad administrativa contra el Administrado por contravenir el **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT, tipificado con código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 "Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias" del mismo cuerpo normativo; por lo que, corresponde sancionar con la **"Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre"** sobre **servicio de transporte de mercancías público**;

Que, es menester tener en cuenta que la conducta infractora que ha sido detectada por el Fiscalizador y no desvirtuada por el administrado, a través de esta decisión administrativa se está sancionando dicha conducta; no obstante, lo expuesto, es necesario poner en conocimiento del administrado que esta conducta, en casos de reiterarse a pesar de lo señalado en esta decisión, podría generar sanciones mucho más gravosas permitidas por el subnumeral 104.8. del artículo 104° del RNAT; lo que deberá ser considerado por el administrado;

Que, esta autoridad, conforme a sus competencias:

**RESUELVE:**

**Artículo 1°.** – DETERMINAR responsabilidad administrativa contra **ROSAS NUÑEZ DAVID**, identificado(a) con **DNI/R.U.C N° 10028735265**, en su calidad de **Transportista**, por contravenir el **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT, tipificado con código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 "Tabla de Incumplimientos de las condiciones de Acceso y Permanencia y sus consecuencias" del mismo cuerpo normativo, conforme a lo señalado en la presente resolución.

**Artículo 2°.** – SANCIONAR a **ROSAS NUÑEZ DAVID**, identificado(a) con **DNI/R.U.C. N° 10028735265**, en su calidad de **Transportista**, por contravenir el **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT, tipificado con el código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 "Tabla de Incumplimientos de las condiciones de Acceso y Permanencia y sus consecuencias" del mismo cuerpo normativo, correspondiendo la **"Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre"**, sobre **servicio de transporte de mercancías público**, conforme a lo señalado en la presente resolución.

**Artículo 3°.** – Procédase a **INSCRIBIR** la sanción en el **Registro Nacional de Transporte Terrestre**; una vez que el presente acto administrativo quede firme.

<sup>9</sup> LEY GENERAL DE TRANSPORTE Y TRÁNSITO TERRESTRE  
Artículo 24. Responsabilidad administrativa por infracciones

24.8 La responsabilidad administrativa por incumplimiento de obligaciones es objetiva, siendo aplicable de conformidad con lo señalado en el Reglamento Nacional correspondiente. Una vez verificado el hecho constitutivo de la infracción, el administrado puede eximir o atenuar su responsabilidad si logra acreditar alguna causal establecida en el artículo 255 del Texto Único de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.

<sup>10</sup> PAS SUMARIO

Artículo 6.- Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial

[...] 6.2. Son documentos de imputación de cargos los siguientes:

uuuuu) En materia de transporte terrestre y servicios complementarios: El Acta de Fiscalización o la resolución de inicio en caso la infracción o incumplimiento a la normativa de la materia, cuando ha sido detectada mediante fiscalización de gabinete. [...]

Artículo 8.- Medio probatorios

Son medios probatorios las Actas de Fiscalización; las Papeletas de Infracción de Tránsito; los informes que contengan el resultado de la fiscalización de gabinete; las actas, constataciones e informes que levanten y/o realicen otros órganos del MTC u organismos públicos, de los hechos en ellos recogidos, salvo prueba en contrario. Corresponde al administrado aportar los elementos probatorios que desvirtúan los hechos que se les imputan.



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Superintendencia  
de Transporte Terrestre de  
Personas, Carga y Mercancías

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"  
"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

**Artículo 4°.** – **PONER a CONOCIMIENTO** la presente resolución a la Subgerencia de Registro y Ejecución de Sanciones y a la Gerencia de Articulación Territorial para verificar la ejecución de lo ordenado en el artículo 2° de la presente resolución.

**Artículo 5°.** – **NOTIFICAR** el informe final y la presente resolución al Administrado a fin de que tome conocimiento de esta sanción y de la facultad de establecer reincidencia en caso de reiterarse su conducta; y de conformidad con lo establecido en el artículo 15° del PAS Sumario, contra la presente resolución procede el recurso administrativo de apelación. En caso de no interponerlo dentro del plazo de quince (15) días hábiles, la sanción impuesta quedará firme y se procederá a su ejecución.



**Regístrese y Comuníquese.**

  
\_\_\_\_\_  
**VICTOR EDGARDO GARCÍA URCIA**  
**Subgerente (e)**  
Subgerencia de Procedimientos de  
Servicios de Transporte y de  
Pesos y Medidas

VEGU/gdpg/jlg



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Superintendencia  
de Transporte Terrestre de  
Personas, Carga y Mercancías

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"  
"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

**INFORME FINAL DE INSTRUCCIÓN N° 5223046471-2023-SUTRAN/06.4.1**

**A :** VICTOR EGDARDO GARCÍA URCIA  
Subgerente (e) de la Subgerencia de Procedimientos de Servicios de Transporte y de Pesos y Medidas.

**DE :** JAVIER NICANOR SANTIAGO ASMAT  
Autoridad Instructora de la Subgerencia de Procedimientos de Servicios de Transporte y de Pesos y Medidas

**ASUNTO :** Informe Final de Instrucción referente al procedimiento sancionador seguido contra ROSAS NUÑEZ DAVID

**REFERENCIA :** Expediente Administrativo N° 067903-2020-017.

**FECHA :** Lima, 10 de julio del 2023

**I. OBJETO**

El presente documento tiene por objeto determinar, de manera motivada, si ROSAS NUÑEZ DAVID<sup>11</sup> (en adelante, **Administrado**), quien prestaba el servicio de transporte de **mercancia** con el vehículo con placa de rodaje N° P2A778, ha contravenido lo dispuesto en el **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del Reglamento Nacional de Administración de Transporte, aprobado por el Decreto Supremo N° 017-2009-MTC y sus modificatorias (en adelante, **RNAT**), tipificado con el código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 "*Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias*" del mismo cuerpo normativo, referida a "**Cumplir con inscribir a los conductores en el registro administrativo de transporte, antes de que estos presten servicios para el transportista, cumpliendo con lo dispuesto en el presente artículo. La autoridad competente, determina los mecanismos para hacer efectivo el cumplimiento de esta obligación.**", la misma que tiene como consecuencia la "**Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre**".

**II. ANTECEDENTES:**

- 2.1** En ejercicio de la función fiscalizadora de la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías (en adelante, **SUTRAN**), la Subgerencia de Fiscalización de Servicios de Transporte y de Pesos y Medidas emitió el Informe N° 3353.02-2020-SUTRAN/06.3.1 de fecha 26 de Noviembre de 2020<sup>12</sup> (en adelante, **Informe de Gabinete**), que contiene la fiscalización de gabinete realizada al Administrado, quien prestaba el servicio de Transporte de **mercancia** con el vehículo con placa de rodaje N° P2A778, concluyendo que habría contravenido lo dispuesto en el **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT, tipificado con el código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 "*Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias*" del mismo cuerpo normativo; toda vez que, según el contenido de los medios probatorios que lo sustentan, se constató que: con reporte Preliminar de Accidente N° 095.11-773.2020 (...) la Subgerencia de Supervisión Electrónica, pone en conocimiento el accidente de tránsito ocurrido el 25 de Noviembre de 2020 (...) protagonizado por el vehículo con placa de rodaje N° P2A778, habilitado por ROSAS NUÑEZ DAVID (en adelante EL TRANSPORTISTA) (...) conducido al momento del accidente por DOMINGUEZ ROSARIO MELANIO AMADOR (en adelante, EL CONDUCTOR) (...). Como consecuencia de ello, se ha podido constatar lo siguiente: "**EL TRANSPORTISTA no cumplió con inscribir a "EL CONDUCTOR" en el registro de la nómina de conductores antes de que este preste el servicio de transporte (...)**", conforme se expone en el Informe de Gabinete;
- 2.2** Mediante la Resolución Administrativa N° 3223019398-S-2023-SUTRAN\_06.4.1 de fecha 25 de mayo del 2023<sup>13</sup>, la misma que tiene sustento en el **Informe de Gabinete**, esta Autoridad Instructora de la Subgerencia de Procedimientos de Servicios de Transporte y de Pesos y Medidas dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra el Administrado, por la presunta contravención al **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT, tipificado con código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 "*Tabla de Incumplimientos de las condiciones de Acceso y Permanencia y sus consecuencias*" del mismo cuerpo normativo, referido a "**Cumplir con inscribir a los conductores en el registro administrativo de transporte, antes de que estos presten servicios para el transportista, cumpliendo con lo dispuesto en el presente artículo. La autoridad competente, determina los mecanismos para hacer efectivo el cumplimiento de esta obligación.**", otorgándole el plazo de cinco (5) días hábiles para presentación de sus descargos conforme a Ley.
- 2.3** De la consulta al Sistema Nacional de Transporte Terrestre del Ministerio de Transportes y Comunicaciones<sup>14</sup> - RENAT, se verificó que el transportista/vehículo se encuentra(n) autorizado/habilitado para prestar el servicio de Transporte de **mercancia**.
- 2.4** De la revisión del Sistema Integral de Supervisión y Control de Transporte Terrestre (SISCOTT), se observa que el Administrado no presentó descargos.

**III. ANÁLISIS:**

**Sobre la responsabilidad administrativa y la sanción a imponer**

<sup>11</sup> Identificado(a) con DNI/RUC N° 10028735265

<sup>12</sup> Con fecha 28 de abril del 2023, se notificó la Carta N° 3521A01070-2021-SUTRAN/06.3.1 de fecha 19 de Julio de 2021, mediante publicación en el diario oficial El Peruano el 28 de abril del 2023; de conformidad a lo dispuesto en el numeral 20.1.3 del artículo 20 del T.U.O de la LPAG, a fin de que el Administrado presente sus descargos.

<sup>14</sup> debidamente notificada POR EDICTO, mediante publicación en el diario oficial El Peruano el 10 de junio del 2023; de conformidad a lo dispuesto en el numeral 20.1.3 del artículo 20 del T.U.O de la LPAG".

<sup>14</sup> Sistema que registra los títulos habilitares otorgado a los transportistas (autorizaciones y habilitaciones).



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y ComunicacionesSuperintendencia  
de Transporte Terrestre de  
Personas, Carga y Mercancías

**"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"**  
**"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"**

- 3.1** El contenido del presente Informe Final de Instrucción, se ha elaborado conforme a lo dispuesto en el artículo 10° del Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial de Tramitación Sumaria en materia de Transporte y Tránsito Terrestre, y sus Servicios Complementarios (en adelante, **PAS Sumario**), aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2020-MTC<sup>15</sup>, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General (en adelante, **TUO de la LPAG**); la Resolución de Consejo Directivo N° 036-2019-SUTRAN/01.1<sup>16</sup>; la Resolución de Superintendencia N° 071-2019-SUTRAN/01.2<sup>17</sup> y la Resolución de Superintendencia N° 015-2019-SUTRAN/01.2<sup>18</sup>, en cumplimiento de las facultades de supervisión, fiscalización y sanción establecidas en el artículo 2° de la Ley N° 29380, Ley de Creación de la SUTRAN.
- 3.2** Que, según el artículo 16° del RNAT: *"El acceso y permanencia en el servicio de transporte terrestre de personas y mercancías se sustenta en el cumplimiento de las condiciones técnicas, legales y de operación que se establecen en el presente reglamento. El incumplimiento de estas condiciones, determina la imposibilidad de lograr la autorización y/o habilitación solicitada, o, una vez obtenida ésta, determina la pérdida de la autorización y/o habilitación afectada, según corresponda"*.
- 3.3** Según el artículo 99° del RNAT, establece la responsabilidad objetiva derivada del incumplimiento de las condiciones de acceso y permanencia entre otros. En concordancia, con lo dispuesto en el numeral 24.8 del artículo 24° de Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre<sup>19</sup>; asimismo, el numeral 100.1 del mismo texto legal, establece que *"La sanción es la consecuencia jurídica punitiva de carácter administrativo, que se deriva de un incumplimiento o una infracción cometida por el transportista, el conductor, el propietario, el generador de carga, el titular y/o operador de la infraestructura complementaria de transporte"* (el énfasis es nuestro).
- 3.4** Es preciso señalar que, el Artículo 6° del Capítulo II del Título II del **PAS Sumario**, establece lo siguiente, *"Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial"*.
- 6.1. El Procedimiento Administrativo Sancionador Especial se inicia con la notificación al administrado del documento de imputación de cargos, el cual es efectuado por la autoridad competente. El subrayado es nuestro.
- 6.2. Son documentos de imputación de cargos los siguientes:
- a) En materia de transporte terrestre y servicios complementarios: El Acta de Fiscalización o la resolución de inicio en caso la infracción o incumplimiento a la normatividad de la materia, (...). El subrayado es nuestro.
- 3.5** Cabe precisar que, el artículo 7° del Capítulo II del Título II del Pas Sumario, establece lo siguiente:
- "Presentación de descargos. (...)*
- 7.2. Efectuar los descargos de la imputación efectuada: (...)*
- El plazo para la presentación de descargos es de cinco (5) días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación del documento de imputación de cargos (...)"*.
- 3.6** La contravención del **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41° del RNAT**, tipificado con código **C.4.c** del Anexo 1 *"Tabla de Incumplimientos de las condiciones de Acceso y Permanencia y sus consecuencias"* del mismo cuerpo normativo, establece lo siguiente:

| Código       | Descripción                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Calificación | Sanción                                                                                    |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>C.4.c</b> | Cumplir con inscribir a los conductores en el registro administrativo de transporte, antes de que estos presten servicios para el transportista, cumpliendo con lo dispuesto en el presente artículo. La autoridad competente, determina los mecanismos para hacer efectivo el cumplimiento de esta obligación." | leve         | Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre |

- 3.7** Que, según el artículo 8 del PAS Sumario<sup>20</sup>, el Informe de Gabinete constituye medio probatorio de los hechos recogidos en ellos y como documento de imputación de cargos en caso de infracción o incumplimiento a la normativa de la materia, el cual debe contener los datos mínimos que exige la norma;
- 3.8** Que, le corresponde al Administrado demostrar en contraposición al Informe de Gabinete que constituye medio probatorio, que, no cometió el incumplimiento imputado; sin embargo, no se aprecia medio probatorio suficiente que logre desvirtuar los hechos que sustentan la imputación de cargos, conforme a lo establecido en el artículo 8° del PAS Sumario, concordante con el subnumeral 173.2 del artículo 173°<sup>21</sup> del TUO de la LPAG;

<sup>15</sup> Publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 2 de febrero de 2020

<sup>16</sup> Emitido con fecha 13 de febrero de 2019

<sup>17</sup> Emitido con fecha 27 de septiembre de 2019

<sup>18</sup> Suscrito con fecha 1 de marzo de 2019, publicado en el diario oficial "El Peruano" el 3 de marzo de 2019.

<sup>19</sup> Ley N° 27181, Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre

Artículo 24. Responsabilidad administrativa por infracciones

24.8 La responsabilidad administrativa por incumplimiento de obligaciones es objetiva, siendo aplicable de conformidad con lo señalado en el Reglamento Nacional correspondiente. Una vez verificado el hecho constitutivo de la infracción, el administrado puede eximir o atenuar su responsabilidad si logra acreditar alguna causal establecida en el artículo 255 del Texto Único de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.

<sup>20</sup> PAS SUMARIO

Artículo 6.- Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial

[...] 6.2. Son documentos de imputación de cargos los siguientes:

vvvvv) En materia de transporte terrestre y servicios complementarios: El Acta de Fiscalización o la resolución de inicio en caso la infracción o incumplimiento a la normativa de la materia, cuando ha sido detectada mediante fiscalización de gabinete. [...]

Artículo 8.- Medio probatorios

Son medios probatorios las Actas de Fiscalización; las Papeletas de Infracción de Tránsito; los informes que contengan el resultado de la fiscalización de gabinete; las actas, constataciones e informes que levanten y/o realicen otros órganos del MTC u organismos públicos, de los hechos en ellos recogidos, salvo prueba en contrario. Corresponde al administrado aportar los elementos probatorios que desvirtúan los hechos que se les imputan.

<sup>21</sup> TUO DE LA LPAG

Artículo 173.- Carga de la prueba.

173.1 La carga de la prueba se rige por el principio de impulso de oficio establecido en la presente Ley



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Superintendencia  
de Transporte Terrestre de  
Personas, Carga y Mercancías

“DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES”  
“AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO”

- 3.9 Del análisis de todos los actuados que obran en el expediente, se concluye que el Administrado ha incurrido en la contravención del **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT tipificado con código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 “*Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias*” del mismo cuerpo normativo; toda vez que, al momento de la fiscalización se detectó que: **“DOMINGUEZ ROSARIO MELANIO AMADOR”**; en consecuencia, corresponde determinar la responsabilidad administrativa del administrado y sancionar con la **“Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre”**, la misma que recae sobre **servicio de transporte de mercancías público**.
- 3.10 Que, es menester tener en cuenta que la conducta infractora que ha sido detectada por el Fiscalizador y no desvirtuada por el administrado, a través de esta decisión administrativa se está sancionando dicha conducta; no obstante, lo expuesto, es necesario poner en conocimiento del administrado que esta conducta en casos de reiterarse a pesar de lo señalado en esta decisión, podría generar sanciones mucho más gravosas permitidas por el subnumeral 104.8. del artículo 104° del RNAT; lo que deberá ser considerado por el administrado;

IV. **CONCLUSIONES:**

- 4.1 Sobre la base de los argumentos expuestos en el presente informe, corresponde determinar la responsabilidad administrativa de **ROSAS NUÑEZ DAVID**, identificado(a) con **DNI/RUC N° 10028735265**, en su calidad de **Transportista**, por haber contravenido el **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT, tipificado con el código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 “*Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias*”, del mismo cuerpo normativo.

V. **RECOMENDACIONES:**

- 5.1 **SANCIONAR** a **ROSAS NUÑEZ DAVID**, identificado(a) con **DNI/RUC N° 10028735265**, en su calidad de **Transportista**, por incurrir en la contravención al **subnumeral 41.2.3 del numeral 41.2 del artículo 41°** del RNAT, tipificado con el código **C.4.c** y calificado como **leve** según el Anexo 1 “*Tabla de incumplimientos de las condiciones de acceso y permanencia y sus consecuencias*” del mismo cuerpo normativo. Correspondiendo la **“Suspensión de la autorización por 60 días para prestar el servicio de transporte terrestre”**, sobre **servicio de transporte de mercancías público**.
- 5.2 **REMITIR** el presente documento junto con todos los actuados que conforman el Expediente Administrativo N° **067903-2020-017** a la autoridad sancionadora de la Subgerencia de Procedimientos de Servicios de Transporte y de Pesos y Medidas a efectos que, en el marco de su competencia como autoridad sancionadora<sup>22</sup>, realice las acciones que correspondan.

Es cuanto informamos a usted, para los fines del caso.  
Atentamente,

  
JAVIER NICANOR SANTIAGO ASMAT  
Autoridad Instructora  
Subgerencia de Procedimientos de Servicios de Transporte y  
de Pesos y Medidas  
Superintendencia de Transporte Terrestre  
de Personas, Carga y Mercancías

JNSA/jlg

173.2 “Corresponde a los administrados aportar pruebas mediante la presentación de documentos e informes, proponer pericias, testimonios, inspecciones y demás diligencias permitidas, o aducir alegaciones”.

<sup>22</sup> En virtud al numeral 10.3 del artículo 10° del Capítulo II del Título II del Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial de Tramitación Sumaria en materia de transporte y tránsito terrestre y sus servicios complementarios, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2020-MTC.