



## ***Resolución Consejo de Apelación de Sanciones***

**RCONAS N° 00038-2024-PRODUCE/CONAS-1CT**

**LIMA, 19 de marzo de 2024**

- EXPEDIENTE n.º** : PAS-0000594-2023
- ACTO IMPUGNADO** : Resolución Directoral n.º 04216-2023-PRODUCE/DS-PA
- ADMINISTRADO (s)** : MARÍA ELIZABETH CASTRO CHANAMÉ
- MATERIA** : Procedimiento administrativo sancionador
- INFRACCIÓN (es)** : **Numerales 1) y 2) del artículo 134 del Reglamento de la Ley General de Pesca<sup>1</sup>.**
- **Multa: 1.838 Unidades Impositivas Tributarias<sup>2</sup>**
- Numeral 5) del artículo 134 del RLGP.**
- **Multa: 1.838 UIT**
  - **Decomiso<sup>3</sup>: del total del recurso hidrobiológico anchoveta (8.75 t.)**
  - **Reducción del LMCE<sup>4</sup>**
- SUMILLA** : **Se declara INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto. En consecuencia, CONFIRMAR las sanciones impuestas por la comisión de las infracciones tipificadas en los numerales 1), 2) y 5) del artículo 134 del RLGP.**

<sup>1</sup> Aprobada con Decreto Supremo n.º 012-2001-PE y sus modificatorias, en adelante el RLGP.

<sup>2</sup> En adelante UIT.

<sup>3</sup> El artículo 4 de la Resolución Directoral n.º 04216-2023-PRODUCE/DS-PA declaró inejecutable la sanción de decomiso.

<sup>4</sup> El artículo 3 de la Resolución Directoral n.º 04216-2023-PRODUCE/DS-PA declaró inaplicable la sanción de reducción del LMCE.



**VISTOS:**

El recurso de apelación interpuesto por la señora **MARÍA ELIZABETH CASTRO CHANAMÉ** identificada con DNI n.º 43295042, en adelante **MARÍA CASTRO**, mediante registro n.º 00003115-2024, presentado el 16.01.2024, contra la Resolución Directoral n.º 04216-2023-PRODUCE/DS-PA, emitida el 19.12.2023.

**CONSIDERANDO:**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1. Conforme aparece del Acta de Fiscalización Desembarque n.º 02-AFID-017424 de fecha 09.08.2022, se intervino a la embarcación pesquera DAELIZ con matrícula PS-21774-BM, se solicitó el permiso de pesca al administrado, quien se negó afirmando que el documento ya lo había entregado al representante de la Dirección Regional de la Producción – DIREPRO Ancash. Asimismo, se negó a la fiscalización del recurso Anchoveta descargado. En dicho acto, se le indicó que estaba obstaculizando las labores de fiscalización.
- 1.2. Con la Resolución Directoral n.º 04216-2023-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.12.2023<sup>5</sup>, se sancionó a **MARÍA CASTRO** por incurrir en las infracciones tipificadas en los numerales 1), 2) y 5)<sup>6</sup> del artículo 134 del RLGP, imponiéndole las sanciones descritas en el exordio de la presente resolución.
- 1.3. **MARÍA CASTRO**, mediante registro n.º 00003115-2024, presentado el 16.01.2024, interpuso recurso de apelación contra la precitada resolución sancionadora.

**II. VERIFICACIÓN DE REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA**

De conformidad con lo establecido en los artículos 218, 220 y 221 del Texto Único Ordenado de la Ley n.º 277444, Ley del Procedimiento Administrativo General<sup>7</sup>, así como el numeral 29.2 del artículo 29 del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, aprobado por Decreto Supremo n.º 017-2017-PRODUCE y sus modificatorias<sup>8</sup>; corresponde admitir y dar trámite al recurso de apelación interpuesto al cumplirse los requisitos de admisibilidad y procedencia contenidos en las mencionadas disposiciones

**III. ANÁLISIS DEL RECURSO:**

A continuación, se precisarán y analizarán los argumentos de **MARÍA CASTRO**:

**3.1. Sobre la condición de embarcación pesquera artesanal, la competencia para la fiscalización y respecto a la aplicación de los eximentes de responsabilidad**

<sup>5</sup> Notificada mediante la Cédula de Notificación Personal n.º 00008170-2023-PRODUCE/DS-PA y Acta de Notificación y Aviso n.º 0014755 el día 04.01.2024.

<sup>6</sup> Artículo 134.- Infracciones

Constituyen infracciones administrativas en las actividades pesqueras y acuícolas las siguientes: (...)

1) Impedir u Obstaculizar las labores de fiscalización e investigación que realice el personal acreditado por el Ministerio de la Producción (...).

2) No presentar información u otros documentos cuya presentación se exige, en la forma, modo y oportunidad de acuerdo a la normatividad sobre la materia.

5) Extraer recursos hidrobiológicos sin el correspondiente permiso de pesca (...).

<sup>7</sup> Aprobado por Decreto Supremo n.º 004-2019-JUS y sus modificatorias, en adelante el TUO de la LPAG.

<sup>8</sup> En adelante el REFSAPA.



**MARÍA CASTRO** alega que la E/P DAELIZ de su propiedad cuenta con permiso de pesca artesanal otorgada mediante la Resolución Directoral n.º 020-2016-GORE-ICA/GRDE-DIREPRO. En ese sentido, señala estar bajo la competencia de la DIREPRO-ANCASH, puesto que no ha renunciado al referido permiso.

Refiere que en el presente caso existía un acta de inspección emitida por la DIREPRO ANCASH, por lo que no correspondía la inspección por parte de los fiscalizadores del Ministerio de la Producción, conforme a lo señalado en el Oficio n.º 00000442-2022-PRODUCE/DVC; razón por la cual se encontraría dentro de los supuestos establecidos en los literales b)<sup>9</sup> y d)<sup>10</sup> del artículo 257º del TUO de la LPAG referidos a los eximentes de responsabilidad.

Señala que no ha realizado actividad pesquera, toda vez que su E/P DAELIZ se encontraba fondeada en Chimbote.

Al respecto, se verifica en los actuados del expediente, que a través del Testimonio de Escritura Pública del Contrato de Compra-Venta de Embarcación de fecha 13.12.2021, se transfirió la propiedad de la E/P DAELIZ a favor **MARÍA CASTRO**; quien tenía la obligación de registrar y solicitar al Ministerio de la Producción el permiso de pesca para operar la citada E/P. No obstante, a la fecha de la comisión de la infracción, no contaba con la titularidad<sup>11</sup> del permiso de pesca.

En efecto, a través del Informe Legal n.º 00000063-2023-PRODUCE/DECHDI-evaldiviezo<sup>12</sup>, la Dirección General de Pesca Para Consumo Humano Directo e Indirecto indicó que la E/P DAELIZ, desde la adecuación al ROP de la anchoveta ya se considera como una embarcación pesquera de menor escala y que los permisos de pesca son títulos habilitantes sujetos al marco normativo pesquero vigente.

En cuanto a que no correspondía la inspección por parte de los fiscalizadores del Ministerio de la Producción conforme a lo sostenido en el Oficio n.º 00000442-2022-PRODUCE/DVC; debemos precisar que al determinarse que la E/P DAELIZ tenía la condición de E/P de menor escala, correspondía a los funcionarios<sup>13</sup> del Ministerio de la Producción realizar la fiscalización respectiva. Por lo que su argumento carece de sustento en este extremo.

Por otro lado, en relación a lo sostenido con respecto a que se encontraría dentro de los eximentes de responsabilidad; podemos afirmar que, en el presente caso, **MARÍA CASTRO** no actuó en cumplimiento de un deber legal, sino todo lo contrario, incumplió con sus obligaciones frente al fiscalizador del Ministerio de la Producción. Así también, su conducta no se ha originado como consecuencia de una orden obligatoria de autoridad competente, ya que quien contaba con la competencia para realizar la fiscalización era el fiscalizador del Ministerio de la Producción y no el personal de la DIREPRO.

<sup>9</sup> Obrar en cumplimiento de un deber legal o el ejercicio de derecho de defensa

<sup>10</sup> La orden obligatoria de autoridad competente expedida en ejercicio de sus funciones

<sup>11</sup> Cabe precisar que a través de la Resolución Directoral n.º 1544-2018-PRODUCE/DGPCHDI de fecha 24.10.2018, se otorgó el permiso de pesca de menor escala para operar la E/P DAELIZ con matrícula PS-21774-BM, a favor de los señores Hilda Coa Vizcarrá de Gutiérrez y Agustín Gutiérrez Ponce.

<sup>12</sup> Mediante el Memorando n.º 00003317-2023-PRODUCE/DS-PA de fecha 27.11.2023, se consultó a la Dirección General de Pesca para Consumo Humano Directo e Indirecto, si la E/P DAELIZ era considerada como embarcación de pesca de menor escala.

<sup>13</sup> De conformidad con el numeral 13.2 del artículo 13 del ROP de la anchoveta, el órgano competente para la fiscalización de las actividades pesqueras de las embarcaciones de menor escala es el Ministerio de la Producción.



Igualmente, ha quedado corroborado que la E/P DAELIZ, tiene la condición de una embarcación pesquera de menor escala, contando con permiso de pesca vigente, lo cual permitía al Ministerio de la Producción, y no a la DIREPRO, realizar la fiscalización. En esa línea, se descarta que la Administración lo haya inducido a error, puesto que su permiso de pesca de menor escala se encontraba vigente al momento de la comisión de los hechos.

De otro lado, es conveniente precisar que al ser **MARÍA CASTRO** una persona natural vinculada a las actividades pesqueras tiene conocimiento de la legislación pesquera y de las obligaciones que deben cumplir para el desarrollo de sus actividades. Así como, las consecuencias que implican la inobservancia de las mismas, teniendo el deber de adoptar todas las medidas pertinentes a fin de dar estricto cumplimiento a la normativa pesquera<sup>14</sup>, para no incurrir en la comisión de infracción administrativa.

Finalmente, en cuanto a que no realizó actividades pesqueras, precisamos que en el acta de fiscalización<sup>15</sup> se registran las incidencias ocurridas durante la inspección, los datos del intervenido, la embarcación pesquera, el lugar, la descripción de los hechos, la firma e identificación de los responsables o encargados de la E/P, los inspectores y el testigo en caso corresponda. En el presente caso, el fiscalizador en la referida acta ha señalado de manera expresa, clara y precisa que el día 09.08.2022 la E/P DAELIZ acoderó a la plataforma del muelle para realizar la descarga del recurso anchoveta.

A su vez, es conveniente indicar que no ha presentado ningún documento que acredite que la E/P DAELIZ se encontraba fondeada, conforme afirma. Además, el numeral 173.2 del artículo 173 del TUO de la LPAG, habilita a los administrados a actuar los medios probatorios que consideren pertinentes para rebatir los cargos imputados.

En tal sentido, se ha determinado que **MARÍA CASTRO** incurrió en las infracciones tipificadas en los numerales 1), 2) y 5) del artículo 134 del RLGP.

### 3.2. Sobre jurisprudencia vinculante

*Señala que se debe de tomar en cuenta lo resuelto en la Resolución Directoral n.º 9480-2019-PRODUCE/DS-PA y n.º 2347-2020-PRODUCE/DS-PA, puesto que considera que son hechos iguales y vinculantes al presente caso. En esa línea, manifiesta que en las mismas se resuelve el archivo de los procedimientos administrativos sancionadores.*

Respecto de las referidas resoluciones, señalamos que el precedente administrativo constituye una fuente del procedimiento administrativo, siempre y cuando este sea emitido por los tribunales o consejos regidos por leyes especiales, en los que se establezca criterios interpretativos de alcance general y debidamente publicados.

En el caso de las resoluciones mencionadas por **MARÍA CASTRO**, estas no condicionan la actuación de este Colegiado para la resolución del presente procedimiento recursivo, pues no cuentan con las características para ser consideradas como precedentes administrativos.

<sup>14</sup> Como lo establece el artículo 79 de la LGP, toda infracción será sancionada administrativamente.

<sup>15</sup> Artículo 11 del REFSAPA. - Actas de fiscalización

11.2 En el Acta de Fiscalización se consignan los hechos verificados durante la fiscalización y, de ser el caso, la presunta existencia de una infracción a la normatividad pesquera o acuícola. La omisión o los errores materiales contenidos en el Acta de Fiscalización o demás documentos generados no enervan la presunción de veracidad respecto a los hechos identificados y a los medios probatorios que los sustentan



Adicionalmente a ello, dichas resoluciones están referidas a la evaluación de los medios probatorios que realizó la Administración en cada caso en particular y al no ser pronunciamientos interpretativos de disposiciones administrativas no resultan vinculantes en el presente caso.

### 3.3. Sobre el requerimiento de pago del valor comercial del decomiso no efectuado

*Precisa que el cobro del decomiso es ilegítimo toda vez que este no pudo efectuarse al momento de la intervención. Sostiene que resulta contradictorio que en el artículo 4 de la resolución materia de impugnación se indique que la sanción de decomiso es inejecutable y en el artículo 5 se le requiera el pago del valor comercial del recurso que no se pudo decomisar.*

Al respecto, el REFSAPA instituye al decomiso como medida cautelar o provisional, el cual, junto con la suspensión del derecho otorgado *“tiene como finalidad asegurar la eficacia de la resolución final”*, pudiéndose aplicar separada o de manera conjunta.

En esa misma línea, el Tribunal Constitucional, ha señalado:

*“Que, en materia de pesquería, es posible establecer medidas cautelares (también denominadas, precautorias o de carácter provisional), a fin de que el procedimiento de fiscalización y sanción sea efectivo y cumpla con el fin de desincentivar las conductas infractoras que atenten contra el interés público. De allí se desprende que el establecimiento de medidas cautelares tiene por finalidad no solamente asegurar la eficacia de la resolución dictada como consecuencia del procedimiento administrativo sancionador, sino, además, evitar la perpetuación de los efectos de la conducta antijurídica reprendida” (EXP. n.º 04883-2007-PA/TC, fj. 10).*

Ahora bien, el decomiso provisional, como se ha dicho, tiene una finalidad específica, que es la de asegurar el cumplimiento de una eventual sanción futura o impedir un agravamiento de una situación existente. El que se realice o no es indiferente respecto al cumplimiento de una sanción de decomiso que está prevista en la normativa vigente y que no se puede soslayar, ni declarar su *“inaplicabilidad”* por parte de la misma Administración.

Conforme a lo expuesto, en el presente caso, si bien es cierto no se pudo realizar al momento de la fiscalización, no lo hace inaplicable sino inejecutable. Esto es, al no poder ejecutar el decomiso del recurso hidrobiológico anchoveta, pese a que se acreditó la comisión de la infracción, y siendo este un recurso que pertenecía al Estado, lo mantuvo en su poder y se aprovechó económicamente con él. Obteniendo de esta manera un beneficio económico de un recurso que le pertenecía al estado.

Por tanto, si bien el decomiso no se pudo ejecutar, subsiste el derecho del estado a reclamar la restitución del valor de aquello con lo que el administrado se benefició indebidamente. En ese sentido, lo sostenido por **MARÍA CASTRO** carece de sustento.

En consecuencia, tal como lo determinó la Dirección de Sanciones de Pesca y Acuicultura, **MARÍA CASTRO** incurrió en las infracciones tipificadas en los numerales 1), 2) y 5) del artículo 134° del RLGP.



Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en el RLGP; el REFSAPA y el TEO de la LPAG; y,

De acuerdo a las facultades establecidas en el literal a) del artículo 126 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo n.º 002-2017-PRODUCE; el numeral 4.2 del artículo 4 del TEO de la LPAG; el artículo 6 de la Resolución Ministerial n.º 236-2019-PRODUCE; el artículo 2 de la Resolución Ministerial n.º 0356-2022-PRODUCE; el artículo 3 de la Resolución Ministerial n.º 00407-2021-PRODUCE; y, estando al pronunciamiento acordado mediante Acta de Sesión n.º 10-2024-PRODUCE/CONAS-1CT de fecha 12.03.2024, de la Primera Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones.

**SE RESUELVE:**

**Artículo 1.- DECLARAR INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por la señora **MARÍA ELIZABETH CASTRO CHANAMÉ**, contra de la Resolución Directoral n.º 04216-2023-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.12.2023; en consecuencia, **CONFIRMAR** las sanciones impuestas por las infracciones tipificadas en los numerales 1), 2) y 5) del artículo 134 del RLGP; por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

**Artículo 2. - DECLARAR** que la presente Resolución agota la vía administrativa, no procediendo ningún recurso en esta vía.

**Artículo 3. - DEVOLVER** el expediente a la Dirección de Sanciones de Pesca y Acuicultura para los fines correspondientes, previa notificación a la señora **MARÍA ELIZABETH CASTRO CHANAMÉ** de la presente Resolución conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y publíquese,

**CESAR ALEJANDRO ZELAYA TAFUR**

Presidente

Primera Área Especializada

Colegiada Transitoria de Pesquería

Consejo de Apelación de Sanciones

**ZORAIDA LUCÍA QUISPE ORÉ**

Miembro Titular

Primera Área Especializada

Colegiada Transitoria de Pesquería

Consejo de Apelación de Sanciones

**ROONY RAFAEL ROMERO NAPA**

Miembro Titular

Primera Área Especializada

Colegiada Transitoria de Pesquería

Consejo de Apelación de Sanciones

