



Recurso de apelación interpuesto por el señor SALAZAR HUAMAN CRISTIAN, contra el acto administrativo contenido en la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC

Resolución de Superintendencia

N° 00765 -2024-SUCAMEC

Lima, 11 de marzo de 2024

VISTOS:

El recurso de apelación interpuesto el 31 de enero de 2024 por el señor SALAZAR HUAMAN CRISTIAN contra el acto administrativo contenido en la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC; el Dictamen Legal N° 00147-2024-SUCAMEC-OGAJ, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Decreto Legislativo N° 1127 se creó la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil – SUCAMEC, como Organismo Técnico Especializado adscrito al Ministerio del Interior, con personería jurídica de derecho público interno, con autonomía administrativa, funcional y económica en el ejercicio de sus funciones;

Que, la SUCAMEC fue creada con la finalidad de fortalecer las competencias del Sector Interior en el control, administración, supervisión, fiscalización, regulación normativa y sanción de las actividades en el ámbito de los servicios de seguridad privada, fabricación y comercio de armas, municiones y materiales relacionados, explosivos y productos pirotécnicos de uso civil;

Que, de conformidad con el literal t) del artículo 11 del Reglamento de Organización y Funciones de la SUCAMEC, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-IN y modificado por Decreto Supremo N° 017-2013-IN, una de las funciones del Superintendente Nacional es resolver en última instancia administrativa los recursos de apelación interpuestos contra actos administrativos emitidos por los órganos de línea y desconcentrados de la SUCAMEC;

Que, con escrito de fecha 28 de setiembre de 2023, el señor SALAZAR HUAMAN CRISTIAN (en adelante, administrado) solicitó la emisión de licencia de uso de arma de fuego bajo la modalidad de defensa personal;

Que, mediante Resolución de Gerencia N° 06532-2023-SUCAMEC/GAMAC, la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos (en adelante, GAMAC) desestimó la solicitud del administrado debido a que no justificó la necesidad del otorgamiento de la licencia de uso de arma de fuego;

Que, con escrito ingresado con fecha 14 de noviembre de 2023, el administrado interpuso recurso de reconsideración contra el acto administrativo contenido en la Resolución de Gerencia N° 06532-2023-SUCAMEC/GAMAC;

Que, mediante la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC, la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos (en adelante, GAMAC) desestimó el recurso de reconsideración del administrado debido a que no ha desvirtuado la motivación que justifique la necesidad del otorgamiento de la licencia de uso de arma de fuego;

Que, con escrito ingresado con fecha 31 de enero de 2024, el administrado interpuso recurso de apelación contra el acto administrativo contenido en la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC

Que, a través del Memorando 00520-2024-SUCAMEC-GAMAC, la GAMAC remitió a la Oficina General de Asesoría Jurídica, el recurso de apelación interpuesto contra el acto administrativo contenido en la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC;

Que, la facultad de contradicción contemplada en el numeral 217.1 del artículo 217 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto



Resolución de Superintendencia

Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la Ley N° 27444), señala que frente a un acto administrativo que viola, desconoce o lesiona un derecho e interés legítimo recurrido por parte de los administrados procede su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos. Asimismo, conforme a lo estipulado por el Artículo Único de la Ley N° 31603, publicada el 05 noviembre 2022, que dispuso la modificación del artículo 207 de la Ley 27444, establece que el término para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios, y deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días;

Que, conforme lo establece el artículo 220 del TUO de la Ley N° 27444, el recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico;

Que, según Juan Carlos Morón en su obra titulada Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General (2019) señala que: *“El recurso de apelación es el recurso a ser interpuesto con la finalidad que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno. Como el recurso busca obtener un segundo parecer jurídico de la Administración Pública sobre los mismos hechos y evidencias, no requiere nueva prueba, pues se trata fundamentalmente de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva fundamentalmente de puro derecho”* (p.220);

Que, de la revisión del expediente administrativo, se aprecia que el acto impugnado fue notificado al administrado con fecha 10 de enero de 2024, mediante la plataforma SUCAMEC en línea - SEL, por lo que, conforme a lo dispuesto en el numeral 218.2 del artículo 218 del TUO de la Ley N° 27444, se advierte que éste fue interpuesto dentro del plazo establecido por ley;

Que, en ese sentido, considerando que es deber de todo órgano decisor, en cautela del debido procedimiento, resolver la controversia puesta a su conocimiento según el mérito de lo actuado; y, habiéndose procedido a la admisión del recurso de apelación y valoración de los documentos y actuaciones que obran en el expediente, corresponde en esta etapa efectuar el análisis jurídico del recurso de apelación;

Que, el administrado interpuso su recurso de apelación alegando, entre otros sustentos, que:
“[...]

1. *El administrado, es una Persona Natural, que desempeña un trabajo legal, que diariamente lo expone a las grandes amenazas de asalto, robo, extorsión u otros actos delincuenciales que hoy en día acechan a nuestro país, y de las cuales ya he sido víctima, conforme lo he acredita con mi Denuncia Policial certificada, documento legal e indubitable que sustenta al peligro en el que se vio expuesta mi vida e integridad física, ya que como Chofer de Reparto, debo trasladarme a diferentes lugares dentro y fuera de mi localidad, ostentando grandes responsabilidades, tales como traslado de mercadería desde los almacenes hacia los puntos de venta, recepción de efectivo generado por las ventas, diligencias para el mantenimiento del camión de reparto, (visitas a taller de mecánica) entre otras actividades, las mismas que me exponen a ser blanco de las mafias criminales que cada vez operan inescrupulosamente, máxime si, al culminar mi jornada de trabajo, debo regresar a mi domicilio a altas horas de la noche, y por encontrarse en una zona bastante alejada y vulnerable a la delincuencia, uso mi vehículo personal, que es parte de mi patrimonio familiar y una de mis principales herramientas de trabajo, hoy en día centro de atención para los delincuentes, sintiéndome aún más vulnerable a cualquier acto delictivo, máxime si, en el rubro en el que me desempeño, vengo siendo víctima de cobros de los famosos CUPOS, hoy en día una de las modalidades más usadas por las mafias criminales*



Resolución de Superintendencia

para lograr sus beneficios económicos, donde estos delincuentes se consideran dueños de las calles y exigen pagos, según ellos para libre circulación, situación que es bien conocida por nuestras autoridades y que hasta la fecha no han podido neutralizar, por lo que cada vez, éstas mafias logran intimidar y atemorizar a la gran mayoría de los ciudadanos, quienes en la gran mayoría no nos atrevemos a realizar las denuncias respectivas por temor a represalias, sin embargo, al estar mi vida en constante peligro, no puedo caer en la indefensión, considerando urgente proteger mi vida e integridad física en todo momento y cada vez que puedan verse amenazadas, tanto dentro y fuera de mis funciones laborales, ya que como ciudadano, tengo derecho a mi legítima defensa.

3. Asimismo, con fecha, 14 de noviembre se recepcionó mi Recurso de Reconsideración contra la Resolución de Gerencia N° 06532-2023- SUCAMEC-GAMAC y la GAMAC, vuelve a desestimar mi recurso administrativo, en base a criterios particulares **carentes de motivación, VULNERANDO EL PRINCIPIO DE RAZONABILIDAD**, contemplado en el Art. IV numeral 1.4 del Título Preliminar del TUO de la Ley 27444, el mismo que está bastante vinculado a la justicia, como un mecanismo de control o interdicción de la Arbitrariedad, por lo que la administración debe Resolver de acuerdo al ordenamiento jurídico bajo criterios de racionalidad sin caer en la arbitrariedad (...).
4. Al respecto, es preciso manifestar y aclarar que, el administrado ha solicitado su licencia de arma de fuego bajo la modalidad de defensa personal, teniendo pleno conocimiento del uso legal de la misma, por ello, en ningún párrafo de mi expresión de motivos, se ha señalado que la necesite para otro fin. Como se podrá observar en la DJ -GAMAC, Anexo 01, (formato SUCAMEC), he indicado claramente en la opción A), **REQUIERO UNA LICENCIA DE USO DE ARMA DE FUEGO BAJO LA MODALIDAD DE DEFENSA PERSONAL, DEBIDO A QUE REALIZO UNA ACTIVIDAD Y/O TRABAJO LEGAL Y PROPIO, QUE PONE EN RIESGO MI INTEGRIDAD FÍSICA, Y/O LA DE MIS FAMILIARES HASTA EL TERCER GRADO DE CONSANGUINEIDAD Y/O MI PATRIMONIO.[...]**;

Que, de acuerdo a la normativa aplicable para el presente caso, una de las condiciones para el procedimiento de otorgamiento y renovación de licencias es la establecida en el literal l) del artículo 7° de la Ley N° 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil, el cual establece que para obtener y renovar las licencias o autorizaciones otorgadas conforme a la citada Ley, las personas naturales o los representantes legales de las personas jurídicas deben cumplir, entre otras, con la siguiente condición: "l) Expresar los motivos para el uso del arma de fuego para el caso de defensa personal";

Que, en el numeral 1.7 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444 señala que: "En la tramitación del procedimiento administrativo se presume que los documentos y declaraciones formulados por los administrados, en la forma prescrita por esta ley, responden a la verdad de los hechos que ellos afirman";

Que, el numeral 7.11 del artículo 7° del Reglamento de la Ley N° 30299, Ley de armas de fuego, municiones, explosivos, productos pirotécnicos y materiales relacionados de uso civil, aprobado por Decreto Supremo N° 010-2017-IN (en adelante, Reglamento de la Ley N° 30299), respecto a la condición para la obtención y renovación de licencias y autorizaciones, establece lo siguiente: "Las personas que requieran obtener una licencia de uso de armas de fuego en la modalidad de defensa personal, deben expresar los motivos de su solicitud, de acuerdo al formato que se aprueba en el presente Reglamento



Resolución de Superintendencia

como Anexo 1 (...). Lo expresado en dicho documento tiene el carácter de Declaración Jurada, y la información proporcionada por el solicitante será verificada por SUCAMEC como parte del proceso de evaluación correspondiente (el subrayado es nuestro);

Que, por imperio del numeral 7.4 del artículo 7° del Reglamento de la Ley N° 30299, en caso se verifique que la información proporcionada por los administrados es inexacta, la solicitud es denegada o desestimada. Dicha transgresión se configura con la sola presentación del documento o declaración jurada de información inexacta, sin que la norma exija otros factores adicionales; es decir, con la sola afectación del Principio de Presunción de Veracidad, por cuanto la Administración Pública presume que todos los documentos y declaraciones formuladas por los administrados responden a la verdad de los hechos que ellos afirman, reservándose, en virtud de lo establecido en el numeral 1.11 del citado dispositivo, el derecho de verificar plenamente los hechos que sirven de motivo a sus decisiones;

Que, ante la vulneración de lo establecido en el numeral 7.4 del artículo 7° del Reglamento de la Ley N° 30299, y del Principio de Presunción de Veracidad, el artículo 42° del Reglamento de la Ley N° 30299, establece que: *“La SUCAMEC deniega o desestima la solicitud de licencia de uso de arma de fuego cuando el solicitante no cumpla con las condiciones o requisitos establecidos en la Ley y el presente Reglamento”*;

Que, a través de la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC se señaló: *“Que, en ese orden de ideas, debemos indicar, que el espíritu de la norma no busca el desamparo o la indefensión del administrado frente a los actos delincuenciales u otros eventos de inseguridad, lo que resguarda dicha norma es un carácter preventivo ante la simple existencia de una exposición a ser objeto de hechos delictivos, tutelando en forma adecuada la garantía preventiva constitucional, como es la “legítima defensa”, el cual es un “estado de necesidad” vinculado a la defensa de cualquier derecho, ya sea personal o patrimonial; por lo tanto, el uso y posesión de un arma de fuego no es un derecho inherente a la persona, por ello, la entidad otorga la licencia de uso de arma de fuego, solo aquellas personas que expresen los motivos y otorguen información que puede ser verificada por la SUCAMEC (...)”*;

Que, asimismo, cabe mencionar que el administrado en su recurso de apelación ha presentado una relación de documentos como pruebas con la finalidad de sustentar su escrito, sin embargo, cabe señalar que el recurso de apelación se sustenta en la diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, conforme a lo dispuesto por el artículo 220 del TUO de la Ley N° 27444, motivo por el cual en esta instancia no resulta factible valorar los documentos presentados por el administrado en su recurso impugnativo;

Que, en esta línea, de acuerdo con lo manifestado por la GAMAC, el administrado no acreditó la situación de necesidad que detenta, ello en razón, a que en la solicitud de licencia de uso de arma de fuego y en el recurso impugnatorio, el administrado se ha limitado a señalar la necesidad de portar un arma de fuego, mencionado las actividades que desempeña y la inseguridad que aqueja a su ciudad; no obstante, estas justificaciones no acreditan una situación real;

Que, respecto al fundamento del recurso de apelación del administrado, en donde señala estar expuesto a amenazas, amedrentamiento y violencia, es preciso mencionar que, **de existir un riesgo real e inminente, estos hechos deben ser investigados por la autoridad competente a fin de establecer que existen fundados elementos de la comisión de un delito, que puedan servir posteriormente como elementos para acreditar la necesidad que señala estar expuesto**; toda vez que la SUCAMEC solo evalúa el cumplimiento de las condiciones para el otorgamiento de licencias o autorizaciones;

Que, con relación al riesgo que señala estar expuesto el administrado; si bien la inseguridad ciudadana es una amenaza latente en todo el país, dado que sin importar la condición económica, social o laboral, se registran diariamente muchos actos delictivos en los diferentes distritos, provincias y regiones; no obstante, debe tenerse en cuenta que, el uso del arma de fuego no debe verse como un medio idóneo a recurrir para repeler los actos delictivos que puedan presentarse, sino más bien, como una forma excepcional del medio a emplearse; más aún, cuando debe existir una proporcionalidad entre la amenaza



Resolución de Superintendencia

y el medio con el que se quiere repeler la amenaza; por ello, no todos los actos delictivos deben ser motivo para solicitar un arma de fuego, así como tampoco, todos los ciudadanos que han sido víctima de un acto delictivo adquieren el derecho a portar un arma de fuego, dado que generaría una idea equívoca de legítima defensa;

Que, en ese contexto, la GAMAC como órgano de línea encargado de otorgar licencias de uso de armas de fuego verificó el cumplimiento de las condiciones y requisitos para la obtención y renovación de licencias y autorizaciones, asimismo, luego de evaluar los requisitos; y en cumplimiento con el principio de legalidad, resolvió desestimar la solicitud del administrado; toda vez que la GAMAC cuenta con discrecionalidad de valorar su aprobación, debido a que el uso de un arma de fuego no es un derecho inherente a la persona, por el contrario, constituye una prerrogativa del Estado, el cual ejerce su función regulatoria a través de la SUCAMEC, debido a que estas armas de fuego son consideradas como bienes riesgosos que podrían amenazar la seguridad ciudadana y la convivencia pacífica;

Que, por ello, esta discrecionalidad en las decisiones administrativas, no debe entenderse como arbitraria, puesto que se encuentran dentro del marco de lo establecido en el numeral 1.4 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444, sobre el Principio de Razonabilidad, refiere que las decisiones de la autoridad administrativa, cuando creen obligaciones, califiquen infracciones, impongan sanciones, o establezcan restricciones a los administrados, deben adaptarse dentro de los límites de la facultad atribuida y manteniendo la debida proporción entre los medios a emplear y los fines públicos que deba tutelar, a fin de que respondan a lo estrictamente necesario para la satisfacción de su cometido;

Que, tal como lo explica el Tribunal Constitucional en su considerando N° 16 del Expediente N° 00535-2009-PA/TC, la razonabilidad:

[...] es un criterio íntimamente vinculado a la justicia y está en la esencia misma del Estado Constitucional de Derecho. Se expresa como un mecanismo de control o interdicción de la arbitrariedad en el uso de las facultades discrecionales, exigiendo que las decisiones que se tomen en ese contexto respondan a criterios de racionalidad y que no sean arbitrarias. Como lo ha sostenido este Colegiado, esto implica encontrar justificación lógica en los hechos, conductas y circunstancias que motivan todo acto discrecional de los poderes públicos [...];

Que, conforme al Principio de Legalidad previsto en el numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444, *“Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas”*, de esta manera la autoridad administrativa al adoptar sus decisiones debe actuar sin sobrepasar los límites de la atribución conferida por la ley, observando la proporción entre los medios a emplear y los fines públicos bajo su tutela, de tal manera que la decisión tienda a su cometido, ciñéndose estrictamente a la norma legal; por lo que, en el presente caso, no se ha vulnerado ninguno de los principios del TUO de la Ley N° 27444, en ese sentido, la decisión de la GAMAC resulta irrevocable puesto que, basta con la verificación del incumplimiento de lo dispuesto en el literal I) del artículo 7° de la Ley 30299 y en el numeral 7.11 del artículo 7° del Reglamento de la Ley N° 30299 para que se declare desestimada la solicitud del administrado”;

Que, de acuerdo con lo establecido en el Dictamen Legal N° 00147-2024-SUCAMEC-OGAJ emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica, corresponde declarar desestimado el recurso de apelación interpuesto por el administrado contra el acto administrativo contenido en la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC; asimismo, conforme establece el numeral 6.2 del artículo 6 del TUO de la Ley N° 27444, el dictamen debe ser notificado en forma conjunta con el acto administrativo que resuelve el recurso;

De conformidad a lo establecido en la Ley N° 30299, Ley de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos, Productos Pirotécnicos y Materiales relacionados de Uso Civil, su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 010-2017-IN; con las facultades conferidas en el Decreto Legislativo N° 1127, Decreto Legislativo que crea la SUCAMEC, y el Reglamento de Organización y Funciones de la



Resolución de Superintendencia

SUCAMEC, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-IN, modificado por Decreto Supremo N° 017-2013-IN, y;

Con el visado de la Gerenta General y del Jefe de la Oficina General de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Declarar desestimado el recurso de apelación interpuesto por el señor SALAZAR HUAMAN CRISTIAN contra el acto administrativo contenido en la Resolución de Gerencia N° 00129-2024-SUCAMEC/GAMAC, dándose por agotada la vía administrativa.

Artículo 2.- Notificar la presente resolución de Superintendencia y el dictamen legal al señor SALAZAR HUAMAN CRISTIAN y, hacer de conocimiento a la Gerencia de Armas, Municiones y Artículos Conexos, para los fines correspondientes.

Artículo 3.- Publicar la presente resolución en el portal institucional de la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil - SUCAMEC (www.gob.pe/sucamec).

Regístrese y comuníquese.

Documento firmado digitalmente

TEÓFILO MARIÑO CAHUANA

Superintendente Nacional

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE CONTROL DE SERVICIOS DE SEGURIDAD, ARMAS,
MUNICIONES Y EXPLOSIVOS DE USO CIVIL - SUCAMEC