

## RESOLUCION JEFATURAL-PAS N° 002796-2024-JN/ONPE

Lima, 09 de abril de 2024

**VISTOS:** La Resolución Jefatural-PAS N° 002805-2023-JN/ONPE, a través de la cual se sancionó al ciudadano LUIS MIGUEL SOLANO MELO, excandidato a regidor provincial de Huarochirí, departamento de Lima, durante las Elecciones Regionales y Municipales 2022, por no presentar la información financiera de su campaña electoral; el escrito presentado por el referido ciudadano; así como el Informe-PAS N° 003186-2024-GAJ-PAS/ONPE de la Gerencia de Asesoría Jurídica; y,

### CONSIDERANDO:

Mediante la Resolución Jefatural-PAS N° 002805-2023-JN/ONPE, de fecha 23 de noviembre de 2023, se sancionó al ciudadano LUIS MIGUEL SOLANO MELO, excandidato a regidor provincial de Huarochirí, departamento de Lima (el administrado), por no cumplir con la presentación de la información financiera de su campaña electoral durante las Elecciones Regionales y Municipales 2022, según lo previsto en el numeral 34.5 del artículo 34 de la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas (LOP);

La precitada resolución jefatural fue notificada el 13 de diciembre de 2023, a través de la Carta-PAS N° 010461-2023-JN/ONPE. Esta última fue dirigida al domicilio declarado por el administrado ante el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec), siendo dejada bajo puerta en segunda visita al no ubicarse persona alguna en las visitas realizadas, en el inmueble con las siguientes características: **casa de tres pisos, fachada de material noble color blanco y rojo, cinco ventanas de fierro, una puerta de madera, techo de calamina con número de suministro 1001990624**. Sin embargo, de la revisión de los actuados en el expediente, se observa que dicha información dista de las características detalladas en las actas de notificación del inicio del presente procedimiento administrativo sancionador (PAS) y el informe final de instrucción;

Ahora bien, la situación descrita denota la necesidad de dilucidar si ha existido alguna deficiencia en el acto de notificación de la imputación de cargos que pueda tener incidencia en la validez del presente PAS;

En relación con ello, el principio de debido procedimiento, consagrado en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General (TUO de la LPAG), aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, obliga a la Administración a garantizar los derechos y garantías ligadas al debido procedimiento administrativo, como es, por ejemplo, el derecho de defensa;

Al respecto, la notificación indebida puede suponer que el administrado no esté en posibilidad de ejercer su derecho de defensa de manera eficaz. En efecto, como sostiene Morón Urbina, «la importancia de la notificación emana del resguardo al



derecho de defensa del administrado y, en dicha virtud, ha quedado establecido que únicamente a partir de su realización puede comenzar la eficacia de cualquier decisión administrativa, así como el cómputo de los plazos. Solo a partir de la notificación, el administrado está en posibilidad de efectuar los actos jurídico-procesales necesarios en defensa de sus derechos e intereses, en caso considere lesiva la decisión de la autoridad»<sup>1</sup>;

Eso sí, la falta de notificación o la notificación defectuosa en sí misma no constituyen vulneraciones de derecho constitucional alguno y no pueden suponer de por sí la nulidad de lo actuado en el presente procedimiento administrativo. Así, solo en la medida que la falta de notificación o la notificación defectuosa supongan que el administrado se haya encontrado en estado de indefensión, corresponderá declarar la nulidad de los actos administrativos respectivos;

En el caso concreto, la Resolución Gerencial-PAS N° 002222-2023-GSFP/ONPE y el informe final de instrucción fueron notificados mediante las Cartas-PAS N° 002221-2023-GSFP/ONPE y N° 002655-2023-JN/ONPE, respectivamente. Estas últimas fueron diligenciadas también en el domicilio declarado por el administrado ante el Reniec, siendo recibidas por las personas que se encontraban en la vivienda en ambas oportunidades, esto en el inmueble con las siguientes características: **casa de un piso, techo rústico, fachada de adobe color blanco, una puerta de madera color marrón y con número de suministro 1520101**;

Es así como, resulta evidente que existen discrepancias entre las características del inmueble en donde se realizó la notificación de inicio del presente PAS, así como el informe final de instrucción y en aquel donde se diligenció la resolución de sanción;

Dada la situación descrita, mediante Proveído-PAS N° 004302-2024-JN/ONPE, del 7 de marzo de 2024, se dispuso la realización de una actuación complementaria, según lo dispuesto en el numeral 5 del artículo 255 del TUO de la LPAG, consistente en la constatación de las características del domicilio declarado por el administrado ante el Reniec;

En respuesta, la Oficina Regional de Coordinación de Lima remitió el «diligenciamiento de actuaciones complementarias (constataciones domiciliarias u otros afines)», en el cual informó que las características del domicilio donde reside el administrado son: **tres pisos, fachada rojo y blanco, una puerta de madera color cedro y con número de suministro 1001990624**. Estas coinciden con aquel lugar donde se diligenció la notificación de la Resolución Jefatural-PAS N° 002805-2023-JN/ONPE;

Por otra parte, de la revisión del expediente y del Sistema de Gestión Documental institucional, no se advierten actuaciones procedimentales por parte del administrado u otros elementos de convicción que permitan considerar que, a pesar de la notificación defectuosa, este pudo ejercer su derecho de defensa de manera eficaz;

<sup>1</sup> Morón Urbina, Juan Carlos (2021). *Comentarios a la ley del Procedimiento Administrativo General*. Gaceta Jurídica. 16ª ed., Tomo I. Lima, Perú. p. 305.



En síntesis, se denota que, la diligencia de notificación de la Resolución Gerencial-PAS N° 002222-2023-GSFP/ONPE se realizó sin las formalidades y requisitos de ley. Esto debido a que no se habría diligenciado en el domicilio del administrado consignado ante Reniec;

En consecuencia, habiéndose advertido un vicio en el acto de notificación de la precitada resolución gerencial, corresponde declarar la nulidad de la Resolución Jefatural-PAS N° 002805-2023-JN/ONPE, de conformidad con el numeral 1 del artículo 10 del TUO de la LPAG; asimismo, correspondería retrotraer el presente PAS hasta la emisión de la Resolución Gerencial-PAS N° 002222-2023-GSFP/ONPE;

En ese sentido, correspondería remitir el expediente a la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios para que rehaga la notificación de la precitada resolución gerencial, conforme con el numeral 26.1 del artículo 26 del TUO de la LPAG;

No obstante, considerando que la indebida notificación del inicio del PAS significa que el administrado no tomó conocimiento oportuno del procedimiento en su contra, la presentación de la segunda entrega de su información financiera de su campaña electoral, del 13 de octubre de 2023, se considera voluntaria o de iniciativa propia;

Así, este hecho se configura como una condición eximente de responsabilidad de acuerdo con lo establecido en el literal f) del numeral 1 del artículo 257 del TUO de la LPAG. En tal sentido, tomando en cuenta lo señalado, corresponde declarar el archivo del PAS seguido en contra del administrado;

De conformidad con lo dispuesto en el literal q) del artículo 5 de la Ley N° 26487, Ley Orgánica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales; y de acuerdo con lo dispuesto en el literal y) del artículo 11 de su Reglamento de Organización y Funciones, aprobado por Resolución Jefatural N° 063-2014-J/ONPE, adecuado por Resolución Jefatural N° 000902-2021-JN/ONPE y sus modificatorias;

Con el visado de las Gerencias de Asesoría Jurídica y de Supervisión de Fondos Partidarios;

## **SE RESUELVE:**

**Artículo Primero.- ARCHIVAR** el procedimiento administrativo sancionador seguido en contra del ciudadano LUIS MIGUEL SOLANO MELO, excandidato a regidor provincial de Huarochirí, departamento de Lima, durante las Elecciones Regionales y Municipales 2022; y, en consecuencia, **DEJAR SIN EFECTO** la Resolución Jefatural-PAS N° 002805-2023-JN/ONPE, así como los actos emitidos con posterioridad, por los fundamentos expuestos en la presente resolución.

**Artículo Segundo.- REMITIR** el expediente administrativo a la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios, a fin de que proceda conforme a sus competencias.

**Artículo Tercero.- NOTIFICAR** al ciudadano LUIS MIGUEL SOLANO MELO el contenido de la presente resolución.



**Artículo Cuarto.-** Declarar que **CARECE DE OBJETO** pronunciarse sobre el escrito presentado por el referido ciudadano.

**Artículo Quinto.-** **DISPONER** la publicación de la presente resolución en la web oficial de la ONPE ubicada en la Plataforma Digital Única del Estado Peruano ([www.gob.pe/onpe](http://www.gob.pe/onpe)) y en su Portal de Transparencia, dentro de los tres (3) días de su emisión.

**Regístrese, comuníquese y publíquese.**

**PIERO ALESSANDRO CORVETTO SALINAS**  
Jefe  
Oficina Nacional de Procesos Electorales

PCS/jpu/rds/evl

Visado digitalmente por:  
**PESTANA URIBE JUAN ENRIQUE**  
Gerente de la Gerencia de Asesoría Jurídica  
GERENCIA DE ASESORÍA JURÍDICA

Visado digitalmente por:  
**TANAKA TORRES ELENA MERCEDES**  
Gerente de la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios  
GERENCIA DE SUPERVISIÓN DE FONDOS PARTIDARIOS

Esta es una representación impresa cuya autenticidad puede ser contrastada con la representación imprimible localizada en la sede digital de la Oficina Nacional de Procesos Electorales. La verificación puede ser efectuada a partir del 09-04-2024. Base Legal: Decreto Legislativo N° 1412, Decreto Supremo N° 029-2021-PCM y la Directiva N° 002-2021-PCM/SGTD.

URL: <https://cdn.sisadm.onpe.gob.pe/verifica/doc>  
CVD: 0000 0017 2003 6607

