



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

VISTO:

El Expediente Administrativo N° 2020-0021033, sobre Procedimiento Administrativo Sancionador instruido contra el señor Walter Salas Zamalloa, identificado con DNI N° 07973727 por la presunta infracción a la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y su Reglamento, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución de Instrucción D0011-2021-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI, del 04 de junio de 2021, se inició el Procedimiento Administrativo Sancionador (en adelante, PAS), contra el señor Walter Salas Zamalloa, identificado con DNI N° 07973727 (en adelante, el administrado), por la presunta comisión de la infracción prevista en el inciso "g", del Reglamento para la Gestión Forestal¹ aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MIDAGRI (vigente al momento de cometida la presunta infracción); imputación de cargos formulada en atención al hecho que se detalla seguidamente:

- Poseer productos forestales extraídos sin autorización.

Que, en dicha Resolución de Instrucción, en observancia del debido procedimiento, que rige la potestad sancionadora administrativa del Estado², se notificó al administrado con el acto³ que inicia el PAS, otorgándole el plazo de diez (10) días hábiles para que presente los descargos que considere pertinentes.

Que, mediante publicación en el Diario Oficial El Peruano, de fecha 05 de enero de 2022, se dispone la publicación de la Resolución de Instrucción D0011-2021-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI, del 04 de junio de 2021, a fin de que el administrado tome conocimiento de su contenido e inicio del procedimiento administrativo sancionador en su contra; otorgándole un plazo de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación para realizar sus descargos;

COMPETENCIA

Que, mediante el artículo 13° de la Ley N° 29763 - Ley Forestal y de Fauna Silvestre, se crea el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre-SERFOR, como

¹ **Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI – Reglamento para la gestión forestal**
(...)
Art. 207°
207.3. Infracciones muy graves
g) Poseer productos forestales extraídos sin autorización
(...)

² **TUO de la Ley N° 27444**
"Artículo 248°.- Principios de la potestad sancionadora administrativa
La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:
(...)
2. Debido Procedimiento.- No se pueden imponer sanciones sin que se haya tramitado el procedimiento respectivo, respetando las garantías del debido procedimiento
(...)"

³ Resolución de Instrucción D0004-2023-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI-LOA, del 23 de mayo de 2023.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

organismo público técnico especializado con personería jurídica de derecho público interno como pliego presupuestal adscrito al Ministerio de Agricultura, hoy Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego, a partir de entonces, el SERFOR es la autoridad nacional forestal y de fauna silvestre;

Que, la Primera Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 016-2014-MINAGRI modifico el Reglamento de Organización y Funciones del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre-SERFOR, aprobado mediante Decreto Supremo N° 007-2013-MINAGRI, establece las funciones de las Administraciones técnicas Forestales y de Fauna Silvestre (en adelante, ATFFS);

Que, según la Única Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto Legislativo N° 1220, establece medidas para la Lucha contra la Tala Ilegal, modifica entre ellos el artículo 145° de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, prescribe sobre potestad fiscalizadora y sancionadora, otorgando dicha potestad a las autoridades regionales forestales y de fauna silvestre en el ámbito de su competencia territorial y conforme a la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. El SERFOR fiscaliza y sanciona las infracciones a la legislación forestal y de fauna silvestre vinculadas a los procedimientos administrativos a su cargo, conforme a la presente Ley y su reglamento;

Que, de otro lado, según establece en el literal I) de la Primera Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 016-2014-MINAGRI, las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre, en su condición de órganos desconcentrados del SERFOR, ejercen la potestad sancionadora en materia forestal y de fauna silvestre, en los ámbitos donde no lo vienen haciendo los Gobiernos Regionales (ARFFS);

Que, de conformidad a lo dispuesto en la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus Reglamentos y el Decreto Supremo N° 007-2013-MINAGRI, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR, modificado mediante Decreto Supremo N° 016-2014-MINAGRI, se incorpora a las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre como Órganos desconcentrados de actuación local del SERFOR;

Que, de conformidad a lo dispuesto en artículo 248° y el numeral 1, del artículo 254° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, aprobado con el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, (en adelante, TUO de la LPAG), para el ejercicio de la potestad sancionadora, se requiere obligatoriamente que las entidades diferencien la fase instructora y sancionadora, las cuales deben estar a cargo de autoridades distintas;

Que, mediante Resolución de Dirección Ejecutiva N° 047-2018-MINAGRI-SERFOR-DE, la Dirección Ejecutiva del SERFOR, dispuso en su artículo 3° las funciones de las autoridades que intervienen en los procedimientos administrativos sancionadores a cargo de las ATFFS, determinando que la autoridad sancionadora será ejercida por el administrador Técnico de la ATFFS;

Que, por consiguiente, corresponde a esta Administración Técnica disponer de oficio la caducidad del PAS seguido contra, el señor Walter Salas Zamalloa, identificado con DNI N° 07973727.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

SOBRE LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

Que, al respecto, cabe indicar que el numeral 1 del artículo 259⁰⁴ del TUO de la Ley N° 27444, establece que *“El plazo para resolver los procedimientos sancionadores iniciados de oficio es de nueve (9) meses contado desde la fecha de la notificación de la imputación de cargos. Este plazo puede ser ampliado de manera excepcional, como máximo por tres (3) meses, debiendo el órgano competente emitir una resolución debidamente sustentada, justificando la ampliación del plazo, previo a su vencimiento (...)”*;

Que, de la misma manera, el numeral 2 del artículo 259⁰⁵ del TUO de la Ley N° 27444, establece que *“Transcurrido el plazo máximo para resolver sin que se notifique la resolución respectiva, se entiende automáticamente caducado el procedimiento y se procederá a su archivo”*;

Que, corresponde precisar que el numeral 4 del artículo 259° del TUO de la Ley N° 27444, ha establecido que *“En el supuesto que la infracción no hubiera prescrito, el órgano competente evaluará el inicio de un nuevo procedimiento sancionador”*; por lo que, en el presente caso, al no haber operado el plazo prescriptivo de la facultad sancionadora de la Autoridad Administrativa, el órgano instructor se encuentra facultado para disponer el inicio de un nuevo procedimiento sancionador, a fin de determinarse las responsabilidades a que hubiera lugar, por la comisión de infracciones a la Legislación Forestal y de Fauna Silvestre;

Que, la declaración de la caducidad, no deja sin efecto las actuaciones de fiscalización, así como los medios probatorios que no puedan o no resulte necesario ser actuados nuevamente. Asimismo, las medidas preventivas, correctivas y cautelares dictadas se mantienen vigentes durante el plazo de tres (3) meses adicionales en tanto se disponga el inicio del nuevo procedimiento sancionador, luego de lo cual caducan, pudiéndose disponer nuevas medidas de la misma naturaleza en caso se inicie el procedimiento sancionador;

Que, sobre el particular, la Resolución de Instrucción D00011-2021-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI, del 04 de junio de 2021, que da inicio al procedimiento sancionador fue notificado al administrado en la misma fecha, vale decir que, en dicha fecha se dio inicio formalmente al procedimiento administrativo sancionador y, siendo que hasta la fecha de emisión de la presente resolución, es decir, luego de excedido el plazo de nueve (9) meses señalados en la norma, no se ha emitido la resolución del mismo, este se entiende automáticamente caducado;

4 TUO de la Ley N° 27444

Artículo 259°.- Caducidad del procedimiento sancionador

1. El plazo para resolver los procedimientos sancionadores iniciados de oficio es de nueve (9) meses contado desde la fecha de notificación de la imputación de cargos. (...).

5 TUO de la Ley N° 27444

Artículo 259°.- Caducidad del procedimiento sancionador

(...)

2. Transcurrido el plazo máximo para resolver, sin que se notifique la resolución respectiva, se entiende automáticamente caducado el procedimiento y se procederá a su archivo.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Que, en tal sentido, no se ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el TUO de la Ley N° 27444, referido al plazo con el que cuenta la Autoridad Administrativa para resolver el procedimiento sancionador iniciado al administrado; por lo que, corresponde declarar la caducidad del procedimiento sancionador iniciado mediante Resolución de Instrucción D00011-2021-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI, del 04 de junio de 2021;

Que, en el presente caso se debe disponer que el Órgano Instructor evalúe el inicio de un nuevo procedimiento administrativo sancionador en mérito al numeral 4 del artículo 259° del TUO de la Ley N° 27444;

Que, por lo expuesto, en uso de las atribuciones conferidas en la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 29763, el Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, Decreto Supremo N° 004-2019-JUS; el Decreto Supremo N° 007-2013- MINAGRI, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR, modificado mediante Decreto Supremo N° 016-2014- MINAGRI y la Resolución de Dirección Ejecutiva N° D000060-2024-MIDAGRI-SERFOR-DE;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Declarar la caducidad del procedimiento administrativo sancionador iniciado contra el señor Walter Salas Zamalloa, identificado con DNI N° 07973727, a través de la Resolución de Instrucción D00011-2021-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI, en consecuencia, se dispone su archivo, en mérito a los considerandos señalados en la presente resolución.

Artículo 2°.- Mantener vigente por el plazo de tres (3) meses la medida provisoria de decomiso del producto forestal maderable dictada a través de la Resolución de Instrucción D00011-2021-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI, en tanto la Autoridad Instructora disponga, en caso corresponda, el inicio de procedimiento administrativo sancionador.

Artículo 3°.- Notificar la presente resolución al señor señor Walter Salas Zamalloa, identificado con DNI N° 07973727, domiciliado en AH. Los Jardines Kaytupampa S/N, distrito de Calca, provincia Calca y departamento de Cusco, a efectos de que tome conocimiento de su contenido.

Artículo 4°.- Disponer que la Autoridad Instructora evalúe el inicio de un nuevo procedimiento administrativo sancionador respecto al hecho advertido en el del Resolución de Instrucción D00011-2021-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS CUSCO-AI, para lo cual se le debe remitir una copia de la presente resolución.

Artículo 5°.- Disponer la publicación de la presente Resolución en el Portal Web del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre: <https://www.gob.pe/serfor>

Regístrese y comuníquese.

Documento firmado digitalmente
VICTORIA YANETD BEJAR QUISPE
ADMINISTRADORA TECNICA



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

ATFFS - CUSCO