



Resolución Jefatural

Breña, 08 de Febrero del 2024

RESOLUCIÓN JEFATURAL N° 000775-2024-JZ16LIM-MIGRACIONES

VISTOS:

El recurso de reconsideración de fecha 19 de octubre de 2023 interpuesto la ciudadana de nacionalidad venezolana **MOREY DE PINTO ARACELIS JOSEFINA** (en adelante, «**la recurrente**») contra la Cédula de Notificación N° 90984-2023-MIGRACIONES-JZ16LIM-PTP de fecha 17 de octubre de 2023, que resolvió declarar improcedente el procedimiento administrativo de permiso temporal de permanencia para regularizar la situación migratoria de extranjeros y extranjeras – 2023, signado con **LM230723571**; el Informe N° 003032-2024-JZ16LIM-UFSM-MIGRACIONES, de fecha 07 de febrero de 2024; y,

CONSIDERANDOS:

Mediante solicitud de fecha 12 de setiembre de 2023, la recurrente inició el procedimiento administrativo de Permiso Temporal de Permanencia para regularizar la situación migratoria de extranjeros y extranjeras – 2023 (en adelante, «**PTP**»), regulado en el numeral 67.5 del artículo 67 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1350, aprobado por Decreto Supremo N° 003-2023-IN (en adelante «**Reglamento**»); cuyos requisitos y condiciones se encuentran detallados en los artículos 1 y 2 de la Resolución de Superintendencia N° 109-2023-MIGRACIONES de la Superintendencia Nacional de Migraciones (en adelante, «**la Resolución**») así como en el Texto Único de Procedimientos Administrativos de la Superintendencia Nacional de Migraciones¹ (en adelante, «**TUPA de Migraciones**») bajo el código PA35007970; generándose el expediente administrativo **LM230723571**.

A través de la Cédula de Notificación N° 90984-2023-MIGRACIONES-JZ16LIM-PTP de fecha 17 de octubre de 2023² (en adelante, «**la Cédula**»), se resolvió declarar improcedente el procedimiento de PTP; toda vez que, la recurrente declaró encontrarse en situación migratoria irregular desde un período posterior a la entrada en vigencia de la Resolución; incumpliendo una de las condiciones legales previstas para la aprobación del procedimiento de PTP, establecida en el inciso a) del artículo 1 de la Resolución.

Por medio del escrito de fecha 19 de octubre de 2023 la recurrente ejerciendo su derecho de contradicción conforme al numeral 218.1 del artículo 218 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante «**TUO de la LPAG**»), interpuso recurso de reconsideración contra la Cédula, en el cual solicitó se deje sin efecto la denegatoria del presente procedimiento; asimismo, señaló que ingresó al territorio nacional el 16 de febrero de 2021. Acorde con el recurso interpuesto, adjuntó los siguientes documentos:

- Copia simple de la boleta de venta N° 002-000992 de fecha 06 de febrero de 2023 a nombre de ARACELIS MOREY.



- Copia simple de la nota de pedido de fecha 12 de febrero de 2023 a nombre de ARACELIS MOREY.
- Copia simple del contrato de arrendamiento con fecha de suscripción 05 de junio de 2022, celebrado entre TOMÁS VARGAS MELÉNDEZ, ZOILA MELÉNDEZ y REILLY OMAR PINTO JIMENEZ.
- Copia simple del acta de matrimonio N° 24 celebrado entre REILLY OMAR PINTO JIMENEZ y la recurrente.
- Declaración Jurada de Ingreso de fecha 19 de octubre de 2023.
- Indicaciones médicas con membrete de Hospital Nacional Docente Madre Niño San Bartolomé, a nombre de PINTO MOREY, con historia clínica 1627381.
- Formato de solicitud de análisis con membrete de Hospital Nacional Docente Madre Niño San Bartolomé, a nombre de PINTO MOREY, con historia clínica 1627381.

Previo al análisis de fondo se observará la procedibilidad del recurso presentado conforme a lo dispuesto en el numeral 218.2 del artículo 218 y artículo 219 del TUO de la LPAG, para ello se verificará el cumplimiento de dos condiciones:

- i. Interponerse en el plazo de quince (15) días perentorios
- ii. Sustentarse en nueva prueba

Sobre esta última condición, la Subdirección de Gestión Técnica Migratoria³ mediante Informe N° 670-2022-SGTM-MIGRACIONES de fecha 11 de noviembre de 2022 (en adelante, «**Informe de la SDGTM**»), definió conforme a norma y doctrina desarrollada las características que debe reunir la documentación que se presente como nueva prueba en el recurso de reconsideración, siendo las siguientes:

- **Es una prueba tangible:** Son documentos o elementos probatorios concretos. En ese sentido, no califica como tal, argumentaciones, alegatos, declaraciones que formulara el administrado impugnante.
- **La prueba debe contener un hecho concreto:** No se admite que la prueba o documento contenga una solicitud, una consulta u otros aspectos que no conformen un hecho determinado que justifique una nueva revisión por parte de la autoridad.

Sin perjuicio de ello, si el documento estuviera en posesión o al acceso de la autoridad, es posible que el administrado solicite a la administración que actúe la prueba nueva con motivo de la interposición del recurso de reconsideración, en base a lo dispuesto por el artículo 48 del TUO de la LPAG, que concuerda con lo establecido por el Decreto Legislativo N° 1246, Decreto Legislativo que aprueba diversas medidas de simplificación administrativa.

- **La prueba debe ser pertinente:** Debe estar relacionada con el caso específico.



- **Debe ser nueva:** Esto quiere decir que, debe tratarse de una prueba no considerada o no evaluada antes por la autoridad que emitió el acto impugnado, por lo tanto, aquí se incluye:

A las pruebas existentes al momento de emitirse el acto impugnado y que no fueron valoradas por la autoridad emisora.

A las pruebas que no existieron al momento en que se emitió el acto impugnado y, por consiguiente, resultan nuevas para la autoridad encargada de resolver el recurso de reconsideración.

De la revisión integral del recurso se advirtió que la recurrente fue notificada con la Cédula el 17 de octubre de 2023, teniendo como plazo máximo para recurrir hasta el 08 de noviembre de 2023; por lo que, habiendo presentado el recurso el 19 de octubre de 2023 se comprueba que este fue interpuesto dentro del plazo de Ley. Así también, se ha cumplido con presentar nueva prueba lo que posibilita el reexamen o reconsideración de lo decidido en la cédula. Por consiguiente, verificado el cumplimiento de los requisitos de procedibilidad, corresponde continuar con el análisis de fondo.

En esa línea, estando lo expuesto por la recurrente en el escrito de reconsideración; es necesario indicar que, de acuerdo al Informe de la SDGTFM la nueva prueba debe ser tangible y contener un hecho concreto; por lo cual, el argumento y la solicitud presentados deben ser desestimados.

En cuanto a la presentación de las copias simples de los siguientes documentos:

- Boleta de venta N° 002-000992 de fecha 06 de febrero de 2023 a nombre de ARACELIS MOREY.
- Nota de pedido de fecha 12 de febrero de 2023 a nombre de ARACELIS MOREY.
- Contrato de arrendamiento con fecha de suscripción 05 de junio de 2022, celebrado entre TOMÁS VARGAS MELÉNDEZ, ZOILA MELÉNDEZ y REILLY OMAR PINTO JIMÉNEZ.

Es imperioso señalar que, estos documentos carecen de validez, en concordancia con el numeral 52.3⁴ del artículo 52 del TUO de la LPAG, el cual tiene su naturaleza en lo regulado en los artículos 245⁵ y 246⁶ del Código Procesal Civil que regula el reconocimiento de un documento privado. En ese sentido, en el marco regulado en el TUO de la LPAG y el Código Procesal Civil (de aplicación supletoria conforme a lo contemplado en el artículo VIII⁷ del Título Preliminar del TUO de la LPAG), sobre el valor y reconocimiento de documento privado, la documentación presentada carece de

⁴ Artículo 52.- Valor de documentos públicos y privados

(...)

52.3 La copia del documento privado cuya autenticidad ha sido certificada por el fedatario, tiene validez y eficacia plena, exclusivamente en el ámbito de actividad de la entidad que la auténtica.

⁵ Artículo 245.- Fecha cierta

Un documento privado adquiere fecha cierta y produce eficacia jurídica como tal en el proceso desde:

(...)

- 2.- La presentación del documento ante funcionario público;
- 3.- La presentación del documento ante notario público, para que certifique la fecha o legalice las firmas;
- 4.- La difusión a través de un medio público de fecha determinada o determinable; y
- 5.- Otros casos análogos.

(...)

⁶ Artículo 246.- Reconocimiento

El documento privado reconocido tiene para las partes y en relación a tercero, si éste es el otorgante, el valor que el Juez le asigne.

(...)

⁷ Deficiencia de fuentes

1. Las autoridades administrativas no podrán dejar de resolver las cuestiones que se les proponga, por deficiencia de sus fuentes; en tales casos, acudirán a los principios del procedimiento administrativo previstos en esta Ley; en su defecto, a otras fuentes supletorias del derecho administrativo, y sólo subsidiariamente a éstas, a las normas de otros ordenamientos que sean compatibles con su naturaleza y finalidad.

(...)

valor probatorio en la medida que no reviste las características señaladas en ambos cuerpos legales.

Por lo que se refiere a la copia simple del acta de matrimonio N° 24 celebrado entre REILLY OMAR PINTO JIMENEZ y la recurrente; se advierte que, el documento al ser emitido en la República Bolivariana de Venezuela no cuenta con la apostilla o con las legalizaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú; por ende, la recurrente incumple con lo previsto en el numeral 12.1 del artículo 12 del Reglamento.

Acerca de la Declaración Jurada de Ingreso de fecha 19 de octubre de 2023, en la cual la recurrente señala haber ingresado al territorio peruano el 16 de febrero de 2021; es preciso señalar que, lo declarado por la recurrente en el formulario de preinscripción es una Declaración Jurada ante la Autoridad Migratoria; en ese sentido, dicha declaración se presume cierta hasta que se demuestre lo contrario. Esto último, en concordancia con el principio de presunción de veracidad⁸, así como el principio de buena fe procedimental⁹ que guían el procedimiento administrativo, los cuales tienen por fin asegurar la confianza y conducta adecuada de las partes. Por lo expuesto, la referida Declaración Jurada no levanta la observación realizada en la Cédula.

Otro punto es la presentación de las indicaciones médicas con membrete de Hospital Nacional Docente Madre Niño San Bartolomé, a nombre de PINTO MOREY, con historia clínica 1627381, así como el Formato de solicitud de análisis con membrete de Hospital Nacional Docente Madre Niño San Bartolomé, a nombre de PINTO MOREY, con historia clínica 1627381; al respecto, esta instancia corrió traslado al área de atención al ciudadano en situación de vulnerabilidad para que ésta, dentro de sus funciones, valide los documentos presentados por la recurrente.

En tal sentido, mediante el Acta N° 258-2024-JZ16LIM-UFSM-ACSV-MIGRACIONES la citada área señaló que estableció comunicación con la Licenciada Norka Ortega Trabajadora Social del Departamento de Servicio Social del Hospital Nacional Docente Madre Niño "San Bartolomé", quien **confirmó la existencia del documento médico de fecha 5 de setiembre de 2022 (HC: 1627381)**, así como señaló que fue atendida por consultorio externo de Ginecología, con indicaciones médicas para evaluación por Nutrición.

Aunado a ello, se observa en el módulo Sistema Integrado de Migraciones - Registro de Control Migratorio (SIM - RCM) que la recurrente no registra ningún movimiento migratorio; por lo que, se encuentra en situación migratoria irregular.

Por lo expuesto, la recurrente logra demostrar que se encontraba en el Perú antes de la entrada en vigencia de la Resolución y que se encuentra en situación

⁸ Artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG

(...)

1.7. Principio de presunción de veracidad

En la tramitación del procedimiento administrativo, se presume que los documentos y declaraciones formulados por los administrados en la forma prescrita por esta Ley, responden a la verdad de los hechos que ellos afirman. Esta presunción admite prueba en contrario.

(...)

⁹ Artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG

(...)

1.8. Principio de buena fe procedimental

La autoridad administrativa, los administrados, sus representantes o abogados y, en general, todos los partícipes del procedimiento, realizan sus respectivos actos procedimentales guiados por el respeto mutuo, la colaboración y la buena fe. La autoridad administrativa no puede actuar contra sus propios actos, salvo los supuestos de revisión de oficio contemplados en la presente Ley. Ninguna regulación del procedimiento administrativo puede interpretarse de modo tal que ampare alguna conducta contra la buena fe procedimental.

(...)



migratoria irregular; por lo que, cumple con la condición establecida en el literal a del artículo 1 de la Resolución.

En consecuencia, corresponde a esta instancia declarar fundado el recurso administrativo; y,

De conformidad con lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS; el Decreto Legislativo N° 1130 que crea la Superintendencia Nacional de Migraciones; el Decreto Legislativo N° 1350, Decreto Legislativo de Migraciones, y su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 007-2017-IN; el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Migraciones, aprobado mediante la Resolución de Superintendencia N° 153-2020-MIGRACIONES; asimismo, de conformidad con lo resuelto por la Resolución de Superintendencia N° 027-2021-MIGRACIONES.

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1.- DECLARAR, FUNDADO el recurso de reconsideración presentado por la ciudadana de nacionalidad venezolana **MOREY DE PINTO ARACELIS JOSEFINA** contra la Cédula de Notificación N° 90984-2023-MIGRACIONES-JZ16LIM-PTP de fecha 17 de octubre de 2023, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTÍCULO 2.- APROBAR el procedimiento administrativo de Permiso Temporal de Permanencia para regularizar la situación migratoria de extranjeros y extranjeras – 2023 a favor de la ciudadana de nacionalidad venezolana **MOREY DE PINTO ARACELIS JOSEFINA**.

ARTÍCULO 3.- NOTIFICAR la presente Resolución a la recurrente, para conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO 4.- REMITIR el expediente administrativo para su custodia al Archivo de Migraciones.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.

ROLLY ARTURO PRADA JURADO

JEFE ZONAL DE LIMA

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE



Firmado digitalmente por MIRANDA
AVILA Marco Antonio FAU
20551239892 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 07.02.2024 19:34:59 -05:00