

MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN

Consejo de Apelación de Sanciones
Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería



Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

N° 00203-2024-PRODUCE/CONAS-UT

LIMA, 18 de junio de 2024

EXPEDIENTE N° : 3581-2019-PRODUCE/DSF-PA
ACTO ADMINISTRATIVO : Resolución Directoral n.° 4208-2023-PRODUCE/DS-PA
ADMINISTRADA : ATLANTIC FISH S.R.L.
MATERIA : Retroactividad Benigna
SUMILLA : *Se declara **INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto; en consecuencia, se **CONFIRMA** lo resuelto en el acto administrativo impugnado.*

VISTO:

El recurso de apelación interpuesto por la empresa **ATLANTIC FISH S.R.L.**, identificada con RUC n.° 20529778601, en adelante **ATLANTIC FISH**, mediante escrito con registro n.° 00001843-2024, de fecha 10.01.2024, contra la Resolución Directoral n.° 4208-2023-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.12.2023.

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

- 1.1. Mediante Resolución Directoral n.° 848-2020-PRODUCE/DS-PA, de fecha 26.02.2020, se resolvió sancionar a **ATLANTIC FISH** por incurrir en la infracción tipificada en el numeral 1¹ del artículo 134 del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado mediante Decreto Supremo n.° 012-2001-PE y sus normas modificatorias, en adelante el RLGP; imponiéndosele una multa de 0.641 Unidades Impositivas Tributarias (UIT).
- 1.2. Posteriormente, mediante escrito con Registro n.° 00066570-2020, de fecha 04.09.2020, **ATLANTIC FISH** interpone recurso de apelación contra la Resolución Directoral n.° 848-2020-PRODUCE/DS-PA.
- 1.3. Mediante Resolución Consejo de Apelación de Sanciones n.° 533-2020-PRODUCE/CONAS-UT de fecha 13.10.2020, se declaró Inadmisibles el recurso de apelación interpuesto contra la

¹ Impedir u obstaculizar las labores de fiscalización e investigación que realice el personal acreditado por el Ministerio de la Producción.

Resolución Directoral n.° 848-2020-PRODUCE/DS-PA, precisando que dicho acto administrativo ha quedado firme en su oportunidad.

- 1.4. Mediante Resolución Directoral n.° 956-2022-PRODUCE/DS-PA, de fecha 28.04.2022, se resolvió declarar improcedente la solicitud de acogimiento beneficio de pago fraccionado regulado en la Resolución Ministerial n.° 334-2020-PRODUCE, presentado contra la sanción impuesta con Resolución Directoral n.° 848-2020-PRODUCE/DS-PA.
- 1.5. Posteriormente, mediante escrito con Registro n.° 00053956-2022, de fecha 11.08.2022, **ATLANTIC FISH** solicita acogimiento al beneficio de reducción de multas en el marco del Decreto Supremo n.° 007-2022-PRODUCE.
- 1.6. Mediante Resolución Directoral n.° 2630-2022-PRODUCE/DS-PA de fecha 18.10.2022, se declaró procedente la solicitud de acogimiento al régimen excepcional y temporal para el pago de multas administrativas, aprobando la reducción en un 70% de la multa, conforme lo establecido en el Decreto Supremo 007-2022-PRODUCE, quedando la multa reducida a 0.1923 UIT. Asimismo, se aprobó el aplazamiento del pago de la deuda por el plazo máximo de 3 meses.
- 1.7. Posteriormente, mediante escrito con Registro n.° 00090230-2023, de fecha 06.12.2023, **ATLANTIC FISH** solicitó la aplicación del Principio de Retroactividad Benigna previsto en el numeral 5² del artículo 248 del Texto Único Ordenado de la Ley n.° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo n.° 004-2019-JUS, en adelante, TUO de la LPAG; de la Única Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo n.° 017-2017-PRODUCE, que aprueba el Reglamento de Fiscalización y Sanción y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, en adelante el REFSAPA³, y del factor reductor del 30% que no fue considerado en el cálculo de la multa impuesta mediante la Resolución Directoral n.° 848-2020-PRODUCE/DS-PA.
- 1.8. Mediante Resolución Directoral n.° 4208-2023-PRODUCE/DS-PA⁴ de fecha 19.12.2023, se declaró improcedente la solicitud de aplicación del Principio de Retroactividad Benigna presentada por **ATLANTIC FISH**.
- 1.9. La empresa **ATLANTIC FISH** mediante escrito con Registro n.° 00001843-2024, de fecha 10.01.2024, interpuso recurso de apelación contra la precitada resolución directoral.
- 1.10. Posteriormente mediante Resolución Directoral n.° 417-2024-PRODUCE/DS-PA de fecha 12.02.2024, se declaró la pérdida del beneficio de acogimiento del aplazamiento al régimen excepcional y temporal para el pago de multas administrativas en el sector pesca y acuicultura, aprobado por Decreto Supremo n.° 007-2022-PRODUCE, otorgado a través de la Resolución Directoral n.° 2630-2022-PRODUCE/DS-PA.

² Artículo 248.- Principio de la potestad sancionadora administrativa

5.- Irretroactividad. - Son aplicables las disposiciones sancionadoras vigentes en el momento de incurrir el administrado en la conducta a sancionar, salvo que las posteriores le sean más favorables.

Las disposiciones sancionadoras producen efecto retroactivo en cuanto favorecen al presunto infractor o al infractor, tanto en lo referido a la tipificación de la infracción como a la sanción y a sus plazos de prescripción, incluso respecto de las sanciones en ejecución al entrar en vigor la nueva disposición.

³ Única. - Los procedimientos administrativos sancionadores en trámite se rigen por la normatividad vigente al momento de la comisión de la infracción, salvo que la norma posterior sea más beneficiosa para el administrado.

⁴ Notificada el 27.12.2023, mediante Cédula de Notificación Personal n.° 00008015-2023-PRODUCE/DS-PA y Acta de Notificación y Aviso n.° 0014305.

II. VERIFICACIÓN DE REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA

De conformidad con lo establecido en los artículos 218, 220 y 221⁵ del TUO de la LPAG, así como el numeral 29.2⁶ del artículo 29 del Decreto Supremo n.º 017-2017-PRODUCE y modificatoria, que aprobó el Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, en adelante el REFSAPA; corresponde admitir y dar trámite al Recurso de Apelación interpuesto por **ATLANTIC FISH** al cumplirse los requisitos de admisibilidad y procedencia contenidos en las mencionadas disposiciones.

III. ANÁLISIS DEL RECURSO:

A continuación, se mencionarán y analizarán los argumentos de **ATLANTIC FISH**:

3.1 **Sobre la supuesta vulneración de los principios del debido procedimiento, legalidad y debida motivación.**

***ATLANTIC FISH** alega que solicitó el archivo del procedimiento administrativo sancionador y que la administración no ha emitido un pronunciamiento en dicho extremo. Asimismo, sostiene que no han atendido su pedido respecto del vicio incurrido al efectuar el cálculo de la multa en la resolución sancionadora sin haber considerado los atenuantes y agravantes. En tal sentido, manifiesta que sus alegatos deben ser atendidos y desvirtuados ya que esa falta de pronunciamiento contraviene el debido procedimiento.*

Refiere que existen diversos precedentes vinculantes entre ellos la Resolución Consejo de Apelación de Sanciones n.º 152-2023-PRODUCE/CONAS-CP y la Resolución Consejo de Apelación de Sanciones n.º 143-2023-PRODUCE/CONAS-2CT, en donde se realiza una revisión del PAS y se determina que la resolución de primera instancia incurrió en un vicio de nulidad al no haber considerado los agravantes o atenuantes.

Asimismo, indica que no se ha realizado un análisis apegado a la normativa ya que corresponde determinar si los hechos imputados se subsumen en el tipo infractor a efectos de determinar la comisión de la infracción por impedir u obstaculizar las labores de inspección.

Al respecto, cabe señalar que la motivación permite a la administración poner en evidencia que su actuación no es arbitraria, sino que está sustentada en la aplicación racional y razonable del derecho y su sistema de fuentes.

⁵ Artículo 218.- Recursos Administrativos

218.1 Los recursos administrativos son:

a) Recurso de reconsideración

b) **Recurso de apelación**

Solo en caso que por ley o decreto legislativo se establezca expresamente, cabe interposición del recurso administrativo de revisión.

218.2 **El término para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios**, y deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días.

Artículo 220.-Recurso de apelación.

El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico.

Artículo 221.-Requisitos del recurso.

El escrito del recurso deberá señalar el acto que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el artículo 124.

⁶ Artículo 29.- Plazos para los actos procedimentales

29.2 Las alegaciones y los recursos de apelación dirigidos a los órganos sancionadores se tienen por válidamente presentados cuando se ingresen por la unidad de trámite documentario del Ministerio de la Producción o de las Direcciones o Gerencias Regionales correspondientes.

En esa línea, el derecho a la debida motivación de las resoluciones importa que la administración exprese las razones o justificaciones objetivas que la llevan a tomar una determinada decisión. Esas razones, por lo demás, pueden y deben provenir no sólo del ordenamiento jurídico vigente y aplicable al caso, sino de los propios hechos debidamente acreditados en el trámite del proceso.

De otro lado, la administración puede cumplir la exigencia de la motivación a través de la incorporación expresa, de modo escueto o extenso, de sus propias razones en los considerandos de la resolución. Así también a través de la aceptación íntegra y exclusiva de lo establecido en los dictámenes o informes previos emitidos por sus instancias consultivas.

En esa misma idea, contrariamente a lo señalado por **ATLANTIC FISH**, en los considerandos de la resolución materia de impugnación se aprecia que la administración ha cumplido con evaluar sus argumentos. Tal es así que, la Dirección de Sanciones en la referida resolución (página 2 y 3), señaló que se declara improcedente la solicitud de retroactividad benigna; toda vez que, de la revisión del presente procedimiento, advierten que **ATLANTIC FISH** a través del registro n.º 00053956-2022 presento su solicitud de acogimiento al régimen excepcional y temporal para pago de multas administrativas establecido en el Decreto Supremo 007-2022-PRODUCE, entre otros requisitos, **reconociendo expresamente la comisión de la infracción y sanción, además del compromiso de pago.**

Posteriormente se emitió la Resolución Directoral n.º 2630-2022-PRODUCE/DS-PA, con la cual se aprobó la solicitud de acogimiento descrita en el párrafo precedente, reduciendo la multa en un 70% y aplazando el pago de la deuda.

Por otro lado, tal y como se precisa en la Resolución recurrida, con la emisión de la Resolución Consejo de Apelación de Sanciones n.º 533-2020-PRODUCE/CONAS-UT, emitida el 13.10.2020, el acto administrativo quedó firme en su oportunidad. En consecuencia, el acto sancionador ha adquirido firmeza.

En ese contexto, respecto de las cuestiones planteadas por **ATLANTIC FISH**, debe estarse a lo resuelto. Por lo tanto, lo alegado en este extremo carece de sustento.

Asimismo, cabe señalar que el punto controvertido en el presente caso incide únicamente en la improcedencia de la solicitud de retroactividad benigna, por lo tanto, del análisis realizado, no se advierte ninguna disposición posterior que resulte más beneficiosa para **ATLANTIC FISH**, en consecuencia, su solicitud de retroactividad benigna presentada, fue evaluada correctamente por la Dirección de Sanciones.

Ahora bien, en relación a las resoluciones invocadas como precedentes vinculantes, debemos precisar que la evaluación de cada procedimiento administrativo es independiente entre sí, teniendo en cuenta las circunstancias en cada caso.

Finalmente, cabe señalar que en el trámite del procedimiento administrativo se han respetado todos los derechos y garantías, motivo por el cual, no resulta amparable lo alegado en su recurso apelación.

Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en la LGP; el RLGP; el REFSAPA y el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a las facultades establecidas en el artículo 126 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo n.° 002-2017-PRODUCE, así como en el numeral 4.2 del artículo 4 del TUO de la LPAG; la Resolución Ministerial n.° 574-2018-PRODUCE, y, estando al pronunciamiento efectuado mediante Acta de Sesión n.° 019-2024-PRODUCE/CONAS-UT de fecha 17.06.2024, del Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- DECLARAR INFUNDADO el Recurso de Apelación interpuesto por la empresa **ATLANTIC FISH S.R.L.**, contra la Resolución Directoral n.° 4208-2023-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.12.2023; en consecuencia, **CONFIRMAR** lo resuelto en el citado acto administrativo, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Artículo 2.- DEVOLVER el expediente a la Dirección de Sanciones de Pesca y Acuicultura, para los fines correspondientes, previa notificación a la empresa **ATLANTIC FISH S.R.L.**, conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y publíquese,

LUIS ANTONIO ALVA BURGA

Presidente

Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería
Consejo de Apelación de Sanciones