

Lima, 26 de febrero de 2024

Expediente N.°
113-2023-PTT

**VISTO:** El Memorando N° 387-2023-JUS/TTAIP, mediante el cual el Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, remite el Expediente N° 1458-2022-JUS/TTAIP que contiene la Resolución N° 1621-2022/JUS-TTAIP-SEGUNDA SALA de fecha 20 de junio de 2022; y

#### **CONSIDERANDO:**

#### I. Antecedentes.

- 1. Mediante escrito presentado con fecha 10 de mayo de 2022, la señora (en adelante la **administrada**), invocando el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (TUO de la LTAIP), solicitó al **Colegio de Arquitectos del Perú** (en adelante la **entidad**), se le expida copias simples de los siguientes documentos:
  - a) Liquidación de beneficios laborales, debidamente discriminado por conceptos donde conste: i) 25 días efectivamente laborados, ii) 32 horas de sobretiempo en el período comprendido del 21 de marzo al 22 de abril, iii) 4 horas de sobretiempo correspondientes al 31 de marzo por la entrega del cargo.
  - b) Constancia de Alta (Formulario 1604-1 SUNAT) de la trabajadora: donde conste efectivamente la fecha de inicio, la fecha de fin y el motivo de cese, debidamente firmado por la trabajadora a fin de constatar a través del perito judicial calígrafo la autenticidad o falsedad de la firma.
  - c) Recibo por el monto de cien soles (S/. 100), como sustento de movilidad al CAP.
  - d) Reporte de asistencia (ingreso y salida) al CAP.

"Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp</a> e ingresando el Tipo de Documento, Número y Rango de Fechas de ser el caso o <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp</a> e ingresando Tipo de Documento, Número, Remitente y Año, según corresponda."

- e) Documento donde consten los alcances y términos de la contratación, a decir:
  - Fecha de ingreso y fecha de cese
  - Remuneración
  - Cargo que desempeñaba
  - Jornada y horario de trabajo
  - Motivo del cese (Sic)".
- Al respecto, la administrada interpuso un recurso de apelación ante el Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (el Tribunal) ante la denegatoria por silencio administrativo negativo de su solicitud de acceso a la información pública.
- 3. El Tribunal a través del artículo 1°de la Resolución N° 1621-2022-JUS/TTAIP-SEGUNDA SALA de fecha 20 de junio de 2022, resolvió declarar improcedente por incompetencia el recurso de apelación interpuesto por la administrada contra la entidad, en razón a considerar que el requerimiento formulado por la administrada no corresponde a una solicitud de acceso a la información pública, sino que constituye el ejercicio del derecho de autodeterminación informativa, previsto en el artículo 19 de la Ley Nº 29733, Ley de Protección de Datos Personales, por lo que mediante el artículo 2° de la misma resolución, dispone la remisión del citado expediente a la Autoridad Nacional de Protección de Datos Personales para su conocimiento y fines pertinentes de acuerdo a su competencia.

#### II. Competencia

4. Dado que el Tribunal de Transparencia y Acceso a la información Pública consideró que, en el presente caso, el derecho afectado es el derecho de autodeterminación informativa o derecho a la protección de datos personales remitió el Expediente Nº 1458-2022-JUS/TTAIP a la Dirección General de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (DGTAIPD), quien, por los motivos antes expuestos, procedió a su vez a derivar el mismo a la Dirección de Protección de Datos Personales (DPDP) a quien le compete el impulso, admisión, seguimiento y resolución en primera instancia de los procedimientos trilaterales de tutela, de acuerdo a lo dispuesto por el literal b) del artículo 74' del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aprobado por Decreto Supremo Nº 013-2017-JUS.

#### III. Análisis

El objeto de la Ley de Protección de Datos Personales y el derecho de acceso a los datos personales.

5. La Ley N° 29733, Ley de Protección de Datos Personales (en adelante LPDP), tiene como objeto garantizar el derecho fundamental a la protección de los datos personales, previsto en el artículo 2, numeral 6 de la Constitución Política del Perú, que dispone que toda persona tiene derecho a "que los servicios"

"Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp</a> e ingresando el Tipo de Documento, Número y Rango de Fechas de ser el caso o <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp</a> e ingresando Tipo de Documento, Número, Remitente y Año, según corresponda."

informáticos, computarizados o no, públicos o privados, no suministren informaciones que afecten la intimidad personal y familiar".

- 6. De ese modo, el artículo 1 de la LPDP señala que su objeto es garantizar el derecho fundamental a la protección de los datos personales, previsto en el artículo 2 numeral 6 de la Constitución Política del Perú, a través de su adecuado tratamiento, en un marco de respeto de los demás derechos fundamentales que en ella se reconocen.
- 7. Asimismo, el artículo 1 del Reglamento de la LPDP, aprobado por Decreto Supremo Nº 003-2013-JUS, establece que el mismo tiene por objeto desarrollar la LPDP, a fin de garantizar el derecho fundamental a la protección de datos personales, regulando un adecuado tratamiento, tanto por las entidades públicas, como por las instituciones pertenecientes al sector privado.
- 8. Por otro lado, el artículo 2, numeral 4, de la LPDP define como dato personal a toda información sobre una persona natural que la identifica o la hace identificable, a través de medios que pueden razonablemente ser utilizados. Igualmente, el numeral 16 del citado artículo define al titular de datos personales como aquella persona natural a quien corresponde los datos personales.
- 9. Como es de verse, los principios y obligaciones que emanan de las disposiciones contenidas en la LPDP y su Reglamento garantizan a todo ciudadano la protección del derecho fundamental a la protección de sus datos personales, regulando un tratamiento adecuado así como otorgarle determinados derechos frente a terceros, tales como el derecho a ser informado de cómo y porqué se tratan sus datos personales, el derecho a acceder a los datos personales que se están tratando; y, en caso lo consideren necesario ejercer los derechos de rectificación (actualización, inclusión), cancelación (supresión) y oposición a sus datos personales previstos en los artículos 18 al 22 de la LPDP.
- 10. Es por ello que cuando una entidad pública, persona natural o persona jurídica de derecho privado resulte ser titular de banco de datos personales como responsable de su tratamiento, en su calidad de tal, tiene el deber de implementar los mecanismos necesarios para atender el ejercicio de los derechos del titular de los datos personales.
- 11. En ese contexto, con relación al derecho de acceso a los datos personales, se debe señalar que este es un derecho personalísimo, que solo podrá ser ejercido por el titular del dato personal ante el titular del banco de datos personales o responsable del tratamiento que utiliza sus datos personales y requerir detalle de las condiciones de su tratamiento, la razón por la cual ese tratamiento se sigue efectuando y a obtener información que sobre sí mismo tenga una tercera persona.
- En efecto, el artículo 19 de la LPDP regula el derecho de acceso del titular de datos personales, señalando que: "el titular de los datos personales tiene derecho a obtener información que sobre sí mismo sea objeto de tratamiento en "Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp e ingresando el Tipo Número Rango Documento, de Fechas de ser У el https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp e ingresando Tipo de Documento, Número, Remitente y Año, según corresponda."

bancos de datos de administración pública y privada, la forma en que sus datos fueron recopilados, las razones que motivaron su recopilación y a solicitud de quien se realizó la recopilación, así como las transferencias realizadas o que se prevén hacer de ellos".

- 13. Complementariamente, sobre el derecho de acceso el artículo 61 del reglamento de la LPDP establece que: "sin perjuicio de lo señalado en el artículo 19 de la Ley, el titular de los datos personales tiene derecho a obtener del titular del banco de datos personales o responsable del tratamiento la información relativa a sus datos personales, así como a todas las condiciones y generalidades del tratamiento de los mismos".
- 14. Como puede apreciarse, el derecho de acceso al dato personal se fundamenta en la facultad de control que tiene el titular del dato personal sobre su información y, por ende, es un derecho personal que se basa en el respeto al derecho de protección de datos por parte del titular del banco de datos personales o responsable de tratamiento.
- 15. Dicha definición ha sido expresada en reiteradas ocasiones por el Tribunal Constitucional; así, en el Fundamento 8 de la sentencia recaída en el Expediente N° 04556-2012-PHD/TC, estableció lo siguiente: «El derecho a la autodeterminación informativa consistente en la serie de facultades que tiene toda persona para ejercer control sobre la información personal que le concierne, contenida en registros ya sean públicos, privados o informáticos, a fin de enfrentar las posibles extralimitaciones de los mismos. Se encuentra estrechamente ligado a un control sobre la información, como una autodeterminación de la vida íntima" de la esfera personal. (...)».
- 16. En el caso concreto, se aprecia que lo que la administrada requiere es que la entidad le remita copia simple de documentos que se han generado en el marco de una supuesta relación laboral como son: a) Liquidación de beneficios laborales (...) b) Constancia de Alta (Formulario 1604-1 SUNAT) (...); c) Recibo por el monto de cien y 00/100 nuevos soles (S/. 100), como sustento de movilidad al CAP; d) Reporte de asistencia (ingreso y salida); e) Documento donde consten los alcances y términos de la contratación (...).
- 17. En este sentido, resulta evidente que el pedido de la administrada no está orientado a ejercer un control sobre sus datos personales a fin de evitar una extralimitación en el tratamiento de los mismos; es decir, no desea conocer de qué forma sus datos personales fueron recopilados, ni las razones que motivaron dicha recopilación, así como tampoco conocer a solicitud de quien se realizó la recopilación, las transferencias que se han realizado o que se prevén hacer con ellos, ni las condiciones y generalidades del tratamiento de sus datos personales, conforme lo establece el artículo 19 de la LPDP y su reglamento.
- 18. Sobre el particular, y a mayor abundamiento, a través de la legislación comparada se verifica que la Agencia Española de Protección de Datos (AEPD),

"Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp</a> e ingresando el Tipo de Documento, Número y Rango de Fechas de ser el caso o <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp</a> e ingresando Tipo de Documento, Número, Remitente y Año, según corresponda."

precisa a través de su Resolución N°: R/00651/2018 lo siguiente: "(...) en cuanto al derecho de acceso (...) es el derecho del interesado a obtener información de sus datos personales de base registrados (...), dicha información comprenderá a todos los datos de base del afectado, los resultantes de cualquier elaboración o proceso informático, así como la información disponible sobre el origen de los datos, los cesionarios de los mismos, y la especificación de los concretos usos y finalidades para los que se almacenaron los datos, pero no ampara el acceso a copia de documentos o información concreta al no formar parte del derecho de acceso regulado en la normativa vigente en materia de protección de datos (...)".

- 19. Al respecto, cabe precisar que no todos los pedidos que presentan los ciudadanos sobre documentos referidos a sí mismos emitidos por entidades públicas o privadas deben ser atendidos bajo del derecho de acceso a sus datos personales en el marco de la LPDP, puesto que existen procedimientos regulados en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 004-2019-JUS (en adelante el TUO de la LPAG) que habilitan a los administrados a solicitar documentación, tales como los procedimientos de aprobación automática¹; por tanto, en algunos casos la naturaleza del pedido corresponde ser atendido en virtud del derecho de petición y en otros casos en virtud del derecho de acceso al expediente, como parte de las funciones de las entidades y contenidos en el Texto Único de Procedimientos Administrativos (TUPA) de las mismas, o en otros casos, según las leyes especiales de la materia.
- 20. Por consiguiente, la solicitud de la administrada presentada con fecha 10 de mayo de 2022 se encuentra fuera del ámbito competencial de esta Autoridad, toda vez que lo solicitado no es propiamente el acceso a sus datos personales a fin de ejercer un control y evitar una extralimitación en el tratamiento de los mismos, sino lo que pretende es obtener determinada documentación como son la liquidación de beneficios laborales, constancia de alta, recibo de movilidad, reporte de asistencia y documento donde consten los alcances y términos de la contratación, es decir, lo que requiere es determinada documentación en concreto que, si bien es cierto, contiene entre otros, datos personales registrados, ello no significa que la entrega de dicha documentación necesariamente forme parte del derecho de acceso contemplado en la LPDP y su reglamento, respecto a la protección de datos personales.
  - 21. En consecuencia, la remisión del expediente de apelación a esta Dirección por parte del Tribunal, para que se atienda la solicitud de la administrada debe ser declarada improcedente al estar fuera del ámbito de la LPDP y su reglamento, no resultando esta autoridad competente para emitir pronunciamiento al

33.4 "aquellos que habiliten el ejercicio de derechos preexistentes del administrado, la inscripción en registros administrativos, la obtención de licencias, autorizaciones, constancias y copias certificadas o similares que habiliten para el ejercicio continuado de actividades profesionales, sociales, económicas o laborales en el ámbito privado, siempre que no afecten derechos de terceros y sin perjuicio de la fiscalización posterior que realice la administración".

Artículo 33 del TUO de la LPAG.- Régimen del procedimiento de aprobación automática "(...)

<sup>&</sup>quot;Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp</a> e ingresando el Tipo de Documento, Número y Rango de Fechas de ser el caso o <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp</a> e ingresando Tipo de Documento, Número, Remitente y Año, según corresponda."

respecto.

Por las consideraciones expuestas y de conformidad con lo dispuesto por la Ley N.º 29733, Ley de Protección de Datos Personales y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo Nº 003-2013-JUS.

#### **SE RESUELVE:**

Artículo 1°.- Declarar IMPROCEDENTE la solicitud presentada por la señora contra el Colegio de Arquitectos del Perú por resultar la Dirección de Protección de Datos Personales INCOMPETENTE en razón de la materia.

Artículo 2°.- INFORMAR que de acuerdo a lo establecido en los numerales 237.1 y 237.2 del artículo 237 del TUO de la LPAG procede la interposición de recurso de apelación dentro del plazo de quince (15) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificada la presente resolución, el que una vez resuelto agota la vía administrativa.

Artículo 3°.- NOTIFICAR a los interesados la presente resolución directoral.

Registrese y comuniquese.

María Alejandra González Luna Directora (e) de Protección de Datos Personales

MAGL/mlga

<sup>&</sup>quot;Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/login.jsp</a> e ingresando el Tipo de Documento, Número y Rango de Fechas de ser el caso o <a href="https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp">https://sgd.minjus.gob.pe/gesdoc\_web/verifica.jsp</a> e ingresando Tipo de Documento, Número, Remitente y Año, según corresponda."