



“Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo”

RESOLUCION DE ALCALDIA N° 00246 - 2023 - A - MDQ/LC.

Quellouno, 29 de agosto del 2023.

EL ALCALDE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO.

VISTO:

El Informe N° 004 - 2023 - JLMU - UL - MDQ, de fecha agosto del 2023, emitido por el Especialista en Procedimientos de Selección y SEACE; Informe N° 1061 - 2023 - UL - MSRO - MDQ/LC, de fecha 08 de agosto del 2023, emitido por el Jefe de la Unidad de Logística; Informe Legal N° 0604 - 2023 - OAJ - JRRR/MDQ, de fecha 09 de agosto del 2023, emitido por el Asesor Legal de la Municipalidad, sobre Nulidad de Oficio del Procedimiento de Selección denominado, Adjudicación Simplificada N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC, para la contratación de Biodigestores (00020) para el proyecto: “Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Saneamiento Básico Integral en el Sector de Hatumpampa del distrito de Quellouno, La Convención - Cusco”,

CONSIDERANDO:

Que, de acuerdo a lo establecido por el Artículo 94° de la Constitución Política del Perú modificado por la Ley de reforma Constitucional, Ley N° 27680, concordante con el artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27972, establece que los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. La autonomía que la Constitución Política del Perú, establece para las Municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno administrativos, con sujeción al ordenamiento jurídico nacional;

Que, en mérito al Texto Único Ordenado - TULO de la Ley de Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, en el sub numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar señala, que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y al Derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que fueron conferidas;

Que, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 34° de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27972, respecto a las contrataciones y adquisiciones locales, señala que: “Las contrataciones y adquisiciones que realizan los gobiernos locales se sujetan a la ley de la materia, debiendo hacerlo en acto público y preferentemente con las empresas calificadas constituidas en su jurisdicción, y a falta de ellas con empresas de otras jurisdicciones. Los procesos de contratación y adquisición se rigen por los principios de moralidad, libre competencia, imparcialidad, eficiencia, transparencia, economía, vigencia tecnológica y trato justo e igualitario; tienen como finalidad garantizar que los gobiernos locales obtengan bienes, servicios y obras de la calidad requerida, en forma oportuna y a precios o costos adecuados”;

Que, el numeral 16.1) del artículo 16° del Texto Único Ordenado - TULO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 0082-2019-EF, modificado mediante artículo 2° del Decreto Legislativo N°1444, Decreto Legislativo que modifica la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, señala que: “El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad”;

Que, el numeral 44.1) y 44.2) del artículo 44° del mismo cuerpo normativo invocado precedentemente, establece entre otras disposiciones: **“44.1) El Tribunal de Contrataciones del Estado, en los casos que conozca, declara nulos los actos expedidos, cuando hayan sido dictados por órgano incompetente, contravengan las normas legales, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que expida, la etapa a la que se retrotrae el procedimiento de selección o el procedimiento para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco. Asimismo, señala: 44.2) El Titular de la Entidad declara de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección, por las mismas causales previstas en el párrafo anterior, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, sin perjuicio que pueda ser declarada en la resolución recaída sobre el recurso de apelación. La misma facultad la tiene el Titular de la Central de Compras Públicas - Perú Compras, en los procedimientos de implementación o extensión de la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco”, y finalmente el numeral 44.3) La Nulidad del Procedimiento y del contrato ocasiona la obligación de la entidad de efectuar el deslinde de responsabilidades a que hubiera lugar;**

Que, el numeral 43.3) del artículo 43°, correspondiente al Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, (en adelante REGLAMENTO) estipula que: “Los órganos a cargo de los procedimientos de selección son competentes para preparar los documentos del





procedimiento de selección, así como para adoptar las decisiones y realizar todo acto necesario para el desarrollo del procedimiento hasta su culminación, sin que puedan alterar, cambiar o modificar la información del expediente de contratación”;

Que, de conformidad con lo establecido en el artículo 88° del REGLAMENTO del mismo cuerpo normativo invocado precedentemente, precisa en su numeral 88.1) “La Adjudicación Simplificada para contratar bienes, servicios, consultoría en general, consultorías de obras y ejecución de obras contempla las siguientes etapas:

- a) Convocatoria.
- b) Registro de participantes.
- c) Formulación de consultas y observaciones.
- d) Absolución de consultas, observaciones e integración de bases.
- e) Presentación de ofertas.
- f) Evaluación y calificación.
- g) Otorgamiento de la buena pro.

Que, por otra parte el artículo 10° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, dispone que son vicios del acto administrativo, que causan nulidad de pleno derecho los siguientes: **i)** La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias, **ii)** El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere el artículo 14; (el énfasis en negrita es nuestro); **iii)** Los actos expresos o los que resulten como consecuencia de la aprobación automática o por silencio administrativo positivo, por los que se adquiere facultades, o derechos, cuando son contrarios al ordenamiento jurídico, o cuando no se cumplen con los requisitos, documentación o tramites esenciales para su adquisición, y **iv)** los actos administrativos que sean constitutivos de infracción penal, o que se dicten como consecuencia de la misma;

Que, estando al precepto enunciado en el supuesto ii) del párrafo precedente se colige que dicho literal es de aplicación para el caso en concreto de autos, con relación a la aplicación de la Ley de Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444;

Que, en ese orden de ideas, se emite la OPINION 018 - 2018/DTN, del OSCE, donde expone los siguiente: “(...) corresponde señalar que cuando se advierta el incumplimiento de la normativa de Contrataciones del Estado durante la tramitación del Procedimiento de Selección, el artículo 44° de la Ley faculta al Titular de la Entidad a declarar la nulidad de oficio de los actos de Procedimiento de Selección solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, siempre que: (i) hayan sido dictados por Órgano Incompetente, (ii) contravengan las normas legales; (iii) contengan un imposible jurídico; o (iv) prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable. Así, en la resolución que se expida para declarar la nulidad de oficio debe indicarse la etapa a la que se retrotraerá el procedimiento de selección”;

Que, en fecha 09 de marzo del 2023, se aprueba el Expediente de Contratación del Procedimiento de Selección denominado, Adjudicación Simplificada N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC, PRIMERA CONVOCATORIA, con la finalidad de contratar BIODIGESTOR AUTOLIMPIABLE, para el proyecto, **“Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Saneamiento Básico Integral en el Sector de Hatumpampa del distrito de Quellouno, La Convención - Cusco”**;

Que, se tiene el Informe N° 004 - 2023 - JLMU - UL - MDQ, de fecha agosto del 2023, por medio del cual el Especialista en Procedimientos de Selección y SEACE de la Unidad de Logística - MDQ, Informa la situación de la Adjudicación Simplificada N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC - 1, señalando, “(...) la etapa de absolución de consultas y observaciones (Electrónica) e Integración de las Bases se programó para el 27 de marzo del 2023, etapa que no se llegó a concretar probablemente porque no se llegó a levantar las observaciones y/o consultas de manera oportuna por parte del Área Usuaria (...)”, asimismo, precisa que el Área Usuaria, presentó el Informe N° 0127 - 2023 - EPMO - RO - DOPU/GI - MDQ/LC, cuyo asunto fue el levantamiento de observaciones AS N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC - 01, siendo el plazo en el marco de la ley para la absolución de las observaciones el termino de 05 días hábiles contados desde el vencimiento del plazo para recibir consultas y observaciones señaladas en las bases;

Que, con el Informe N° 1061 - 2023 - UL - MSRO - MDQ/LC, de fecha 08 de agosto del 2023, emitido por el Jefe de la Unidad de Logística, quien luego de realizar el análisis y la evaluación al expediente del Procedimiento de Selección, Adjudicación Simplificada N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC - 1, para la contratación de Biodigestor Autolimpiable para el proyecto, **“Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Saneamiento Básico Integral en el Sector de Hatumpampa del distrito de Quellouno, La Convención - Cusco”**, emite su INFORME TECNICO, sobre la declaratoria de Nulidad de Oficio del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC - 01, donde el Órgano Encargado de las Contrataciones advierte, que no se efectuó la etapa de la integración de las Bases, señalando que el mismo conlleva a declarar la Nulidad de Oficio por vicio u omisión generado al no publicar las BASES INTEGRADAS, por lo que dicho Procedimiento de Selección debe ser declarado Nulo de Oficio, concluyendo que la misma debe Retrotraerse hasta la etapa de LA CONVOCATORIA (actos preparatorios) para realizar los ajustes a las





especificaciones técnicas del bien, invocando para ello el artículo 44° del REGLAMENTO de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF;

Que, se cuenta con el Informe Legal N° 0604 - 2023 - OAJ- JRRR/MDQ, de fecha 09 de agosto del 2023, por medio del cual el Asesor Jurídico de la Municipalidad, quien habiendo evaluado la base legal, los antecedentes y el análisis fáctico legal, OPINA: que resulta procedente la petición efectuada por el Jefe de la Unidad de Logística - CPC. Marvin Steve Romaja Orellana, sobre Nulidad de Oficio del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC - 1, cuyo objeto es el de contratar BIODIGESTOR AUTOLIMPIABLE, para el proyecto, **“Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Saneamiento Básico Integral en el Sector de Hatumpampa del distrito de Quelluno, La Convención - Cusco”**, por haberse incurrido en la causal de nulidad de conformidad al artículo 44° del REGLAMENTO, señalando finalmente, que deberá RETROTRAERSE, el citado Procedimiento de Selección hasta la etapa de LA CONVOCATORIA (actos preparatorios) para la subsanación de vicio o el error;

Que, de conformidad, con lo expuesto, se concluye que el Titular del Pliego tiene la potestad de declarar la nulidad de Oficio del Procedimiento de Selección Adjudicación Simplificada N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC, en ese contexto, la nulidad es una herramienta lícita para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera retrasar la contratación que se pretenda efectuar. Por tanto, teniendo en cuenta los hechos descritos precedentemente, así como los informes de la Unidad de Logística y de la Oficina de Asesoría Jurídica, se tiene que existe un vicio de nulidad en la etapa de LA CONVOCATORIA (actos preparatorios), al haberse configurado la causal de contravención a las normas legales y requisitos de válides, en efecto correspondiendo que se retrotraiga el citado procedimiento de selección hasta la etapa de LA CONVOCATORIA (actos preparatorios);

Que, estando en las facultades conferidas por el numeral 6) del artículo 20° de la Ley N° 27972 Ley Orgánica de Municipalidades, y con la conformidad de la Administración Municipal y el informe favorable de Asesoría Jurídica.

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR LA NULIDAD DE OFICIO, del Procedimiento de Selección ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 012 - 2023 - OEC - MDQ/LC - 01, cuyo objeto es la contratación de BIODIGESTOR AUTOLIMPIABLE, para el proyecto, **“Mejoramiento y Ampliación del Sistema de Saneamiento Básico Integral en el Sector de Hatumpampa del distrito de Quelluno, La Convención - Cusco”**, debiendo RETROTRAERSE, hasta la etapa LA CONVOCATORIA (actos preparatorios), por contravenir a las normas legales, previstas en el artículo 44° del REGLAMENTO de la Ley de Contrataciones del Estado - Ley N° 30225, y por los fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente acto resolutivo.

ARTICULO SEGUNDO. -ENCARGAR, a la Gerencia Municipal, Dirección de la Oficina de Administración, a la Unidad de Logística a efectos del cumplimiento del presente acto resolutivo y continuar con los procedimientos que correspondan, respetando estrictamente el marco normativo para el presente caso en concreto.

ARTICULO TERCERO. - DISPONER, que la Unidad de Logística remita copias de la presente resolución y de sus actuados a la Secretaria Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios, a fin de que realice las acciones pertinentes para el deslinde de responsabilidades Administrativas, de conformidad con lo establecido en el numeral 44.3 del artículo 44° del Texto Único Ordenado - TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.

ARTICULO CUARTO. - DISPONER, la publicación del presente acto administrativo en la Página web del SEACE, así como notificar a la Gerencia Municipal, y demás Unidades Orgánicas competentes para dar cumplimiento efectivo de la presente Resolución.

REGISTRESE, COMUNIQUESE, Y CUMPLASE.

Distribución:

- Alcaldía.
- Gerencia Municipal.
- G. I.
- Unidad de Logística.
- Informática.
- Archivo

MUNICIPALIDAD DISTRICTAL DE QUELLOUNO
Econ. C. EDWIN CABRERA CORTÉS
ALCALDE
DNI: 23941356

