

Proyecto de resolución que establece las tarifas tope del servicio de acceso a Internet que forma parte de los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral.

Artículo del proyecto de resolución

Comentarios

Artículo 1.- Establecer las tarifas tope del servicio de acceso a Internet para instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, en los siguientes términos:

Velocidad de descarga (Mbps)	Renta Mensual (S/ sin IGV)			
	Proyecto Regional			
	Apurímac	Ayacucho	Huancavelica	Resto
2	15.92	17.04	15.12	16.03
4	22.42	23.54	21.62	22.53
8	35.42	36.54	34.62	35.53
10	41.92	43.04	41.12	42.03
12	48.42	49.54	47.62	48.53
20	74.42	75.54	73.62	74.53
40	139.42	140.54	138.62	139.53

Para dichos efectos, se consideran como instituciones públicas a aquellas que conforman la Red Nacional del Estado – Rednace, es decir, todas las entidades de la administración pública a que se refieren los numerales 1 al 7 del artículo I del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, conforme lo establece la Ley N° 29904, Ley de Promoción de la Banda Ancha y Construcción de la Red Dorsal Nacional de Fibra Óptica.

La metodología aplicada para estimar las propuestas de las tarifas tope del Servicio de acceso a Internet para instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, se debe basar en un enfoque orientado a costos, es decir, sumar todos los componentes de costos directos que están vinculados a brindar el servicio evaluado.

En ese sentido, la estimación de las tarifas tope correspondientes a los Proyectos Regionales distintos de Apurímac, Ayacucho y Huancavelica, deben retribuir sus propios costos.

Por ejemplo, para el caso de los proyectos como el de Lambayeque, los costos no son los mismos a lo indicados para el presente procedimiento, por lo que la metodología utilizada para la estimación de las tarifas tope en el presente procedimiento (empleo de un promedio de las tarifas tope de los proyectos de Apurímac, Ayacucho y Huancavelica para cada una de las velocidades establecidas) no permitiría cubrir los costos incurridos.

En esa línea, a continuación, procedemos a comentar los componentes de costos utilizados para la estimación de las tarifas tope del servicio de acceso a Internet para instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral:

Transporte - RDNFO (en US\$)

Si bien las Resoluciones de Dirección Ejecutiva N° 245-2021-MTC/241 y N° 233-2022-MTC/242 establecen que el pago que corresponde por el transporte de

	<p>datos a nivel de la red dorsal y las redes de transporte regional asociados a la conectividad en favor de las instituciones públicas es igual a cero de manera temporal, ello no puede ser el sustento para no retribuir los costos relacionados al transporte de las señales mediante la RDNFO.</p> <p>Ello, en principio, debido a que dicha política establecida por el MTC es temporal, no habiendo ningún indicio de que se mantenga en el tiempo, y al incluirla en la estimación de las tarifas tope para las instituciones públicas obligadas generaría incertidumbre sobre que dichos costos no deben ser retribuidos.</p> <p>Además, es importante recordar que dicha política temporal de pago cero solo es aplicable para una capacidad limitada de la RDNFO, la cual se encuentra reservada para el Estado.</p> <p>En ese sentido, solicitamos respetuosamente que, en la estimación de las tarifas tope del servicio de acceso a Internet para instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, se retribuya el costo de transporte vigente de la RDNFO.</p> <p>Transporte - Proyecto regional (en US\$)</p> <p>En línea con los argumentos planteados en los párrafos anteriores, solicitamos respetuosamente que, en la estimación de las tarifas tope del servicio de acceso a Internet para instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, se retribuya el costo de transporte de los proyectos regionales.</p> <p>Costo variable por conexión (en US\$)</p> <p>En línea con lo indicado en el Informe N° 00144-GPRC/2018, que sustenta la aprobación de las tarifas vigentes, se debe utilizar el valor aproximado de estos costos por cada usuario, el cual asciende a US\$ 11.54.</p>
--	---

	<p>Dicho costo corresponde a información de PRONATEL y refleja la retribución de sueldos del personal y gastos de mantenimiento tanto correctivo como preventivo de los Proyectos Regionales.</p> <p>En ese sentido, solicitamos respetuosamente que, en la estimación de las tarifas tope del servicio de acceso a Internet para instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, se utilice como “costo variable por conexión (en US\$)” el valor de US\$ 11.54, lo que permitirá retribuir los costos respectivos</p>						
<p>Artículo 2.- Establecer la tarifa tope del servicio de acceso a Internet para abonados distintos a las instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, en los siguientes términos:</p> <table><tr><td>Proyecto Regional</td><td>Velocidad de descarga contratada (Mbps)</td><td>Renta mensual (S/ sin IGV)</td></tr><tr><td>Todos los Proyectos Regionales</td><td>12</td><td>31.73</td></tr></table>	Proyecto Regional	Velocidad de descarga contratada (Mbps)	Renta mensual (S/ sin IGV)	Todos los Proyectos Regionales	12	31.73	<p>Como se desprende del presente artículo del Proyecto, el Regulador no solo tiene como objetivo en el presente procedimiento la <u>revisión</u> de las “Tarifas Tope del Servicio de Acceso a Internet” vigentes (aprobadas mediante Resolución N° 148-2018-CD/OSIPTTEL), sino que además como parte del mismo pretende aprobar la <u>fijación</u> de una regulación tarifaria, a través de una tarifa tope, para el servicio de acceso a Internet que se brinde a los abonados (hogares/usuarios) distintos a las instituciones públicas obligatorias en los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral.</p> <p>Como es de conocimiento público, actualmente solo las tarifas del servicio de acceso a Internet para instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, se encuentran sometidas a la regulación de tarifas tope, dejando en el régimen supervisado al servicio de acceso a Internet que se presta al resto de abonados, acorde a lo establecido en el marco regulatorio vigente.</p> <p>La propuesta del OSIPTTEL genera preocupación para nuestra representada, en tanto implica una desnaturalización del propio objetivo de un procedimiento de revisión tarifaria como el actual. Además, va en contra del propio marco normativo vigente que prevé como principio que los servicios de valor añadido como el Internet deben mantenerse en un régimen supervisado (tarifas libres) salvo que existan condiciones sustentadas y probadas que ameriten lo contrario.</p>
Proyecto Regional	Velocidad de descarga contratada (Mbps)	Renta mensual (S/ sin IGV)					
Todos los Proyectos Regionales	12	31.73					

Efectivamente, conforme establece el artículo 68 del TUO de la Ley de Telecomunicaciones, para el caso específico de las tarifas de los servicios de valor añadido como es el servicio de acceso a Internet:

*“Artículo 68.- **La fijación de precios por la prestación de servicios de valor añadido es libre y se regula por la oferta y demanda.** Sin embargo, en caso el OSIPTEL determine la ausencia de condiciones de competencia en la prestación de algún servicio de valor añadido, o declare la existencia de un proveedor importante, podrá establecer la regulación tarifaria en dicho servicio de valor añadido.” [El subrayado es nuestro]*

En tal sentido, conforme al marco legal vigente, para que las tarifas del servicio de acceso a Internet ofrecido a los abonados, distintos a las instituciones públicas obligadas en el marco de los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, puedan ser reguladas es necesario que previamente el Regulador lleve a cabo estudios, que permitan: (i) determinar la ausencia de condiciones de competencia en la prestación de tal servicio o; (ii) declare la existencia de un proveedor importante.

En ese caso, si bien OSIPTEL cuenta con la facultad para modificar el régimen supervisado actual del servicio de Internet ofrecido a los referidos abonados, ello debe ser sobre la base de informes/estudios que permitan determinar y sustenten principalmente la ausencia de condiciones de competencia en el mercado de Internet evaluado o determinen que en el mismo existe un proveedor importante, siendo que en ambos casos el Regulador deberá regular las tarifas identificadas mediante el inicio de un procedimiento regulatorio de fijación tarifaria, en cumplimiento del Procedimiento para la Fijación o Revisión de Cargos de Interconexión Tope y Tarifas tope, aprobado por la Resolución N° 215-2018-CD/OSIPTEL.

Ello no ha sucedido en el presente procedimiento, en tanto el mismo solo hace referencia a la revisión de las tarifas aprobadas mediante Resolución N° 148-

2018-CD/OSIPTEL, en cuyo artículo 2 se señala, en cumplimiento del marco normativo vigente, que:

“Artículo 2.- La presente resolución se aplica al Servicio de Acceso a Internet para Instituciones Públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de la Red Dorsal de Fibra Óptica, que prestan las empresas adjudicatarias de estos proyectos, quienes pueden establecer libremente las tarifas que apliquen por dicho servicio, sin exceder las tarifas tope vigentes y sujetándose a lo dispuesto en los respectivos contratos de financiamiento y en el Reglamento General de Tarifas que aprueba el OSIPTEL.

Las Tarifas aplicables al Servicio de Acceso a Internet para hogares, correspondiente a los Proyectos Regionales de la Red Dorsal de Fibra Óptica, están sujetas al régimen tarifario supervisado. [El subrayado es nuestro]

En ese contexto, ni la Resolución N° 00217-2022-CD/OSIPTEL, ni el informe N° 00200-DPRC/2022, corresponden a los estudios o informes que deben sustentar la decisión regulatoria de cambiar el régimen del servicio de Internet fijo prestado a los abonados, correspondientes Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, de uno supervisado a uno regulado. Es decir, se ha propuesto la regulación de tarifas de un servicio de valor añadido sin evaluar las condiciones de competencia en el mercado relevante correspondiente al servicio de acceso a Internet en las localidades beneficiarias de los referidos Proyectos Regionales.

Por ejemplo, en el informe N° 00200-DPRC/2022, el Regulador solo señala que el problema identificado, respecto a las tarifas prestadas a los abonados, distintos a las instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, radica en la existencia de tarifas excesivamente elevadas que vienen aplicándose bajo el régimen supervisado en el marco de los Proyectos Regionales de Apurímac, Ayacucho y Huancavelica

	<p>operados por la empresa GILAT, siendo que dichas tarifas superan a las tarifas reguladas para velocidades de 2Mbps y 4Mbps en 711% y 519%, respectivamente.</p> <p>En ese caso, además indica que esa sería la causa para la escasa o nula demanda del servicio de acceso a Internet por parte de los abonados, correspondientes a estos Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral (Apurímac, Ayacucho y Huancavelica).</p> <p>Sin embargo, no se muestra evidencia sobre el problema existente para otros Proyectos Regionales, siendo que solo se extrapola la problemática identificada en los proyectos operados por la empresa GILAT al resto de proyectos sin mayor sustento que una suposición teórica.</p> <p>En el marco del análisis de calidad regulatoria, ello no resulta ser una evidencia relevante para identificar un problema y por ende proponer la regulación tarifaria del servicio de acceso.</p> <p>En tal sentido, consideramos que en el presente procedimiento de revisión de la tarifas tope del servicio de acceso a Internet, que forma parte de los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, no se ha cumplido con el mandato previsto en el artículo 68 del TUO de la Ley de Telecomunicaciones al proponer en el presente Proyecto la regulación tarifaria para el servicio de acceso a Internet para abonados distintos a las instituciones públicas obligatorias.</p> <p>Continuar con este procedimiento de regulación tarifaria en ese extremo, implicaría apartarse de lo dispuesto en el artículo 68 del TUO de la Ley de Telecomunicaciones.</p> <p>En el Perú, la fijación de precios para la prestación del servicio de Internet es libre y, se regula por la oferta y la demanda del mercado, más aún en el contexto actual donde, como viene evidenciado el Regulador en sus distintas</p>
--	--

	<p>publicaciones, dicho mercado cada vez tiene una mayor dinámica competitiva y más alternativas de consumo para los usuarios.</p> <p>Por lo cual, respetuosamente solicitamos que el presente artículo sea excluido en la Resolución final que se apruebe en el marco del presente procedimiento.</p>
<p>Artículo 3.- La presente resolución se aplica al servicio de acceso a Internet en el marco de los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral; por lo tanto, las empresas adjudicatarias determinarán sus tarifas sin exceder las tarifas tope vigentes, y sujetándose a lo dispuesto en los respectivos contratos de financiamiento y en el Reglamento General de Tarifas ⁽¹⁾ y sus modificatorias.</p>	<p>En línea con lo comentado para el artículo anterior, solicitamos respetuosamente que el presente artículo sea actualizado con el siguiente texto:</p> <p><i>“La presente resolución se aplica al servicio de acceso a Internet <u>prestado a las instituciones públicas</u> en el marco de los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral; por lo tanto, las empresas adjudicatarias determinarán sus tarifas sin exceder las tarifas tope vigentes, y sujetándose a lo dispuesto en los respectivos contratos de financiamiento y en el Reglamento General de Tarifas y sus modificatorias.</i></p> <p><u>Las Tarifas aplicables al Servicio de Acceso a Internet para abonados distintos a las instituciones públicas, correspondiente a los Proyectos Regionales de Banda Ancha y Conectividad Integral, están sujetas al régimen tarifario supervisado.</u>”</p>
<p>Artículo 4.- La revisión de las tarifas tope establecidas en los artículos 1 y 2 de la presente resolución se realizará a partir de marzo del año 2023, bajo el marco de las "Normas Procedimentales para la Fijación o Revisión de Cargos de Interconexión Tope y Tarifas Tope", aprobadas mediante la Resolución de Consejo Directivo N° 215-2018-CD/OSIPTEL.</p>	<p>Según los plazos definidos en el Procedimiento para la Fijación o Revisión de Cargos de Interconexión Tope y Tarifas tope, aprobado por la Resolución N° 215-2018-CD/OSIPTEL: “La Etapa Decisoria se ejecuta dentro del plazo de sesenta (60) días hábiles, contados desde el día siguiente de culminada la Etapa de Difusión”.</p> <p>En ese caso, según la referida norma, la Etapa de Difusión culmina con la celebración de las audiencias públicas convocadas, lo que ocurriría el 16 de enero de 2023, según lo indicado Resolución de Consejo Directivo N° 00217-2022-CD/OSIPTEL. En tanto ello, la Etapa Decisoria culminaría como máximo el 12 de abril de 2023.</p>

¹ Aprobado mediante la Resolución de Consejo Directivo N° 060-2000-CD/OSIPTEL.

	<p>Ahora bien, en el contexto actual de varios procesos regulatorios abiertos por parte de OSIPTEL, es altamente probable que la fecha indicada anteriormente se cumpla.</p> <p>En ese sentido, no resulta razonable señalar en el presente artículo que la revisión de las tarifas tope establecidas en los artículos 1 y 2 de la presente resolución se realizará a partir de marzo del año 2023, pues ello dependerá de la fecha en la que culmine la Etapa Decisoria.</p>
Artículo 5.- El incumplimiento de lo dispuesto en la presente resolución será sancionado de conformidad con lo establecido en el Reglamento General de Tarifas ² , el Reglamento General de Infracciones y Sanciones, aprobado mediante la Resolución de Consejo Directivo N° 087-2013-CD/OSIPTEL, y sus modificatorias, y la Norma que Establece el Régimen de Calificación de Infracciones del Osiptel, aprobada mediante la Resolución de Consejo Directivo N° 118-2021-CD/OSIPTEL, así como otras normas que resulten aplicables.	No tenemos mayores comentarios.
Artículo 6.- La presente resolución entrará en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano.	No tenemos mayores comentarios.
Comentarios generales	No tenemos mayores comentarios.
Otros comentarios	No tenemos mayores comentarios.

² Aprobado mediante la Resolución de Consejo Directivo N° 060-2000-CD/OSIPTEL y sus modificatorias.