



RESOLUCION GERENCIAL REGIONAL N° 001065-2024-GR.LAMB/GRED [4534271 - 3]

VISTO:

El Informe Legal N° 000497-2024-GR.LAMB/GRED-OEAJ [4534271 - 2], de fecha 28 de agosto de 2024; el mismo que contiene los Expediente N°4534271-1; N°3841814-1, con 13 folios;

CONSIDERANDO:

Las administradas: **BERTHA MERCEDES CALLACNA CUSTODIO y DEYCE ZENAIDA CASTILLO CHUQUIHUANGA**, solicitaron a la UGEL Lambayeque se les reconozca el pago del 10% de FONAVI, dispuesto por el Decreto Ley N°25981, devengados e intereses legales.

Las administradas señalados en líneas precedentes, en vista de la no respuesta a sus solicitudes, haciendo uso de la facultad de contradicción establecido en el Artículo 120° del TUO de la Ley N°27444- Ley del Procedimiento Administrativo General (LPAG), presentan su Recurso Administrativo de Apelación contra las resoluciones denegatorias fictas, correspondientes a sus solicitudes primigenias: **1) Resolución Denegatoria Ficta** recaída en el expediente administrativo con **SISGEDO N°4291344-0** de fecha 11 de agosto del 2022; **2) Resolución Denegatoria Ficta** recaída en el expediente administrativo con **SISGEDO N°3741133-0** de fecha 07 de enero del 2021; mediante los cuales solicitaban se les reconozca el pago del 10% de FONAVI, dispuesto por el Decreto Ley N°25981, devengados e intereses legales.

Mediante los siguientes actos administrativos: **1) Oficio N°002743-2022-GR.LAMB/GRED-UGEL.LAMB [4291344-1] de fecha 31 de agosto del 2020;** **2) Oficio N°001697-2021-GR.LAMB/GRED-UGEL.LAMB [3741133-1] de fecha 28 de junio del 2021;** emitidos por la UGEL Lambayeque; se declaró la IMPROCEDENCIA de las pretensiones primigenias de los administrados, indicando la devolución de sus expedientes. Asimismo, cabe recalcar, que los recurrentes hicieron uso de su derecho de contradicción, establecido en el artículo 120° del TUO de la Ley N°27444 Ley del Procedimiento Administrativo General (LPAG), a través, del Recurso Administrativo de APELACIÓN contra Respuesta Denegatoria Ficta, debido a que, sus solicitudes primigenias, si bien es cierto sí fueron atendidas, también es cierto, que dichas respuestas y su respectiva notificación NO se dieron en el plazo que establece la Ley.

El Director de la UGEL Lambayeque, por medio de los siguientes actos administrativos: **1) Oficio N°001028-2023-GR.LAMB/GRED-UGEL.LAMB [4534271-1] de fecha 15 de marzo del 2023;** **2) Oficio N°001131-2021-GR.LAMB/GRED-UGEL.LAMB [3841814-1] de fecha 30 de abril del 2021;** eleva al superior jerárquico los Recursos Administrativos de APELACIÓN interpuestos por las administradas: **BERTHA MERCEDES CALLACNA CUSTODIO y DEYCE ZENAIDA CASTILLO CHUQUIHUANGA.**

Las administradas pretenden se declare fundado su recurso impugnatorio, consecuentemente se declare la nulidad y se reconozca los alcances del Artículo 2° del Decreto Ley N° 25981, el cual dispuso que los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones están afectos a la contribución del FONAVI, con contrato vigente al 31 de diciembre de 1992, tienen derecho a percibir un incremento de remuneraciones a partir del primero de enero del año 1993, el cual es equivalente al 10%, por lo que, se eleva al superior jerárquico para que se declare FUNDADA su pretensión.

De la revisión de los actuados se tiene que, la autoridad administrativa de primera instancia no ha cumplido con resolver el expediente primigenio que han dado origen a la resolución denegatoria ficta, la misma que forma parte de los antecedentes del expediente señalado en referencia; por lo que se ha podido corroborar que los plazos para resolver la solicitud del recurrente ha excedido el plazo señalado por el Art. 39 del TUO de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS; en ese sentido de conformidad a lo establecido en el numeral 199.4 del artículo del 199 del mismo cuerpo legal, se establece lo siguiente: "Aún cuando opere el silencio administrativo negativo, la administración mantiene la obligación de resolver, bajo responsabilidad, hasta que se le notifique que el asunto ha sido sometido a conocimiento de una autoridad jurisdiccional o el administrado haya hecho uso de los recursos administrativos respectivos".



RESOLUCION GERENCIAL REGIONAL N° 001065-2024-GR.LAMB/GRED [4534271 - 3]

Asimismo, el Silencio Administrativo Negativo, se considera más que un acto administrativo, un hecho omisivo (inactividad formal) debido a la ausencia de una resolución expresa, la cual no genera una nulidad del procedimiento, esta ficción procesal permite al interesado acceder a la instancia superior o a la vía jurisdiccional, según sea el momento procesal en el que se presente. Según el Decreto Legislativo N° 1272, que modifica la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General y deroga la Ley N° 29060, Ley del Silencio Administrativo, en su artículo 188.3 El silencio administrativo negativo tiene por efecto habilitar al administrado la interposición de los recursos administrativos y acciones judiciales pertinentes.

Aunado a lo antes referido, el silencio administrativo negativo surge por disposición de la Ley, pero no se aplica de manera automática, pues dependerá de la voluntad del administrado recurrir al proceso contencioso administrativo vencido el plazo establecido en la ley, o seguir esperando a que la administración responda el recurso interpuesto en sede administrativa.

No obstante, se debe tener presente que uno de los deberes de las autoridades señalados en el artículo 188.4 establece que aun cuando opere el silencio administrativo negativo, la Administración mantiene la obligación de resolver, bajo responsabilidad, hasta que se le notifique que el asunto ha sido sometido a conocimiento de una autoridad jurisdiccional o el administrado haya hecho uso de los recursos administrativos respectivos. Por ello, no existiendo mandato judicial respecto al caso en autos, y teniéndose información necesaria respecto a lo peticionado por las administradas BERTHA MERCEDES CALLACNA CUSTODIO y DEYCE ZENAIDA CASTILLO CHUQUIHUANGA, ésta OEAJ ha tenido a bien emitir pronunciamiento de acuerdo a ley.

Al respecto es necesario señalar que la acción impugnatoria contra el acto administrativo emitido por la administración pública, se encuentra regulado por los Arts. N° 113, 206, 209 y 220, de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N°27444, la inobservancia de algunos de estos requisitos convierte al recurso en inadmisibles o improcedentes según corresponda, advirtiéndose que no son argumentos válidos como motivación del petitorio, la exposición de fórmulas generales o vacías de fundamentos para el caso concreto o aquellas que por su oscuridad, vaguedad, contradicción o insuficiencia, no resulten específicamente esclarecedoras para la motivación del acto.

El Artículo 220° del TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N°27444 aprobado mediante Decreto Supremo N°004-2019-JUS señala que “El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico”. Es el medio impugnatorio administrativo a ser interpuesto con la finalidad de que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno. En su búsqueda por obtener un segundo parecer jurídico de la administración sobre los hechos y evidencias, no requiere nueva prueba, pues se trata de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva de puro derecho.

Como se hace mención en el Informe Legal N° 924-2011-SERVIR/GG/OAJ, de fecha 18 de octubre 2011, emitida por la Oficina de Asesoría del Servicio Civil – SERVIR, señala que el Decreto Ley N°25981 en su Art. 2° dispuso que los trabajadores dependientes cuyas remuneraciones estuvieran afectadas a la contribución del FONAVI, con contrato de trabajo vigente al 31 de diciembre de 1992, tendrían derecho a percibir un incremento de remuneraciones a partir de enero de 1993.

Si bien dicha disposición fue dictada con carácter general, mediante Decreto Supremo Extraordinario N°043-PCM-93 se precisaron sus alcances, estableciéndose que lo dispuesto en ella NO COMPRENDÍA a los Organismos del Sector Público, de esta manera, los trabajadores de entidades públicas quedaron excluidos del ámbito del incremento dispuesto, en la medida que las entidades a las que pertenecieran financiaran el pago de sus planillas con recursos del Tesoro Público.

Es preciso señalar que el Decreto Ley N°25981 fue derogado expresamente por el Art. 3° de la Ley



RESOLUCION GERENCIAL REGIONAL N° 001065-2024-GR.LAMB/GRED [4534271 - 3]

N°26233; pero dejándose a salvo el derecho de aquellos trabajadores que obtuvieron el referido incremento a mantenerlo.

De acuerdo a lo establecido en el numeral 1 de la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N°28411 – Ley General de Presupuesto “Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarias durante el Año Fiscal para los Pliegos Presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la Ley General, se aprueban mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministro de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad”.

Estando a lo expuesto mediante Informe Legal N°00497-2024-GR.LAMB/GRED-OEAJ, de fecha 28 de agosto del 2024; y, de conformidad con las facultades conferidas en la Ley del Procedimiento Administrativo General Ley N°27444 y su T.U.O aprobado mediante Decreto Supremo N°004-2019-JUS y el Decreto Regional N°000014-2021-GR.LAMB/GR de fecha 12 de agosto del 2021, que aprueba el “Manual de Operaciones de la Gerencia Regional de Educación del Gobierno Regional de Lambayeque” actualizado con Decreto Regional N°0002-2023-GR.LAMB/GR de fecha 31 de enero de 2023;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: ACUMULAR los expedientes **N°4534271-1; N°3841814-1**; de las impugnantes señaladas ut supra; por contener solicitudes conexas que persiguen la emisión de un mismo Acto Administrativo con intereses perfectamente compatibles entre sí; de conformidad a lo prescrito en los artículos 127° “Acumulación de solicitudes”, 159° “Reglas para la celeridad” y 160° “Acumulación de procedimientos”.

ARTÍCULO SEGUNDO: DECLARAR FUNDADO EN PARTE, los recursos administrativos de apelación interpuestos por las administradas sólo en el extremo de los plazos -por considerar la demora de la Entidad - UGEL Lambayeque, al brindar respuesta extemporánea a su petitorio primigenio- mediante la emisión de los siguientes actos administrativos: **1) Oficio N°002743-2022-GR.LAMB/GRED-UGEL.LAMB [4291344-1] de fecha 31 de agosto del 2020; 2) Oficio N°001697-2021-GR.LAMB/GRED-UGEL.LAMB [3741133-1] de fecha 28 de junio del 2021.**

ARTÍCULO TERCERO: DECLARAR INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por las administradas **BERTHA MERCEDES CALLACNA CUSTODIO** contra la supuesta Resolución Denegatoria Ficta - que no es tal- recaída en el expediente administrativo con **SISGEDO N°4291344-0** de fecha 11 de agosto del 2022 y **DEYCE ZENAIDA CASTILLO CHUQUIHUANGA** contra la supuesta Resolución Denegatoria Ficta - que no es tal- recaída en el expediente administrativo con **SISGEDO N°3741133-0** de fecha 07 de enero del 2021; mismos que sí fueron atendidos, aunque no dentro del plazo de Ley; conforme a lo fundamentado en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO CUARTO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA, de conformidad con lo prescrito en el artículo 148° de la Constitución Política del Perú, concordante con el artículo 228° del T.U.O de la L.P.A.G aprobado con Decreto Supremo N°004-2019-JUS.

ARTÍCULO QUINTO: NOTIFICAR, el contenido del presente acto administrativo a la parte interesada y a la dependencia correspondiente, conforme a Ley.-

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE



PERÚ



GOBIERNO REGIONAL LAMBAYEQUE
GERENCIA REGIONAL DE EDUCACION
GERENCIA REGIONAL - GRED

RESOLUCION GERENCIAL REGIONAL N° 001065-2024-GR.LAMB/GRED [4534271 - 3]



Firmado digitalmente
LUIS REYMUNDO DIOSES GUZMAN
GERENTE REGIONAL DE EDUCACION
Fecha y hora de proceso: 05/09/2024 - 10:25:06

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Gobierno Regional Lambayeque, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sisgedo3.regionlambayeque.gob.pe/verifica/>

VoBo electrónico de:

- OFIC. EJECUTIVA DE ASESORIA JURIDICA
JOSE FELIPE BOCANEGRA GRANDA
JEFE OF. EJEC. DE ASESORIA JURÍDICA
02-09-2024 / 17:15:25