

MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN

Consejo de Apelación de Sanciones
Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería



Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

RCONAS N° 00281-2024-PRODUCE/CONAS-UT

LIMA, 18 de septiembre de 2024

EXPEDIENTE N° : PAS-00000454-2023

ACTO IMPUGNADO : Resolución Directoral n.° 00123-2024-PRODUCE/DS-PA

ADMINISTRADOS : SANTOS ANDRES BANCAYAN QUIROGA
VIOLETA MARKY ESTRADA

MATERIA : Procedimiento administrativo sancionador

INFRACCIÓN : Numeral 21 del artículo 134 del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo n.° 012-2001-PE y sus modificatorias.

SANCIÓN : Multa: 1.384 Unidades Impositivas Tributarias (UIT)
Decomiso: Total del recurso hidrobiológico

SUMILLA : *DECLARAR INFUNDADO* el recurso de apelación interpuesto por el señor **SANTOS ANDRES BANCAYAN QUIROGA** contra la Resolución Directoral; en consecuencia, se **CONFIRMA** la sanción impuesta por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución, quedando agotada la vía administrativa.

VISTO

El Recurso de Apelación interpuesto por el señor **SANTOS ANDRES BANCAYAN QUIROGA**, identificado con DNI n.° 02758217, en adelante, **SANTOS BANCAYAN**, mediante escrito con registro n.° 00011977-2024 de fecha 21.02.2024, contra la Resolución Directoral n.° 00123-2024-PRODUCE/DS-PA de fecha 18.01.2024.

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

1.1 Mediante Informe SISESAT n.° 00000020-2022-CBALLARDO e Informe n.° 00000020-2022-CBALLARDO, ambos de fecha 01.09.2022, emitidos por el Centro de Control Satelital de la Dirección de Supervisión y Fiscalización – PA, se detectó que, la embarcación pesquera **ALESSANDRA LUZ** de matrícula TA-11069-BM, de titularidad de VIOLETA MARKY ESTRADA



y de **SANTOS BANCAYAN**; presentó velocidades de pesca y rumbo no constante por tres (03) periodos mayores a una (01) hora, desde las 21:49:05 horas hasta las 22:56:36 horas del día 12.04.2022, desde las 23:12:38 horas del día 12.04.2022 hasta las 02:11:59 horas del día 13.04.2022 y desde las 03:24:06 horas hasta las 06:11:24 horas del 13.04.2022, dentro de las 05 millas marinas frente al departamento de Tumbes.

- 1.2 Con Resolución Directoral n.° 00123-2024-PRODUCE/DS-PA de fecha 18.01.2024¹, se sancionó a VIOLETA MARKY ESTRADA y **SANTOS BANCAYAN**, por la infracción tipificada en el inciso 21 del artículo 134 del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo n.° 012-2001-PE y sus normas modificatorias, en adelante el RLGP; imponiéndoles la sanción descrita en el exordio de la presente resolución
- 1.3 Posteriormente, el señor **SANTOS BANCAYAN** mediante escrito con Registro n.° 00011977-2024 de fecha 21.02.2024, interpuso recurso de apelación contra la precitada resolución sancionadora.

II. VERIFICACIÓN DE REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA

De conformidad con lo establecido en el numeral 218.2 del artículo 218 y el artículo 220 del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General² (en adelante el TUO de la LPAG), así como el numeral 29.2 del artículo 29 del Decreto Supremo n.° 017-2017-PRODUCE y modificatorias, que aprobó el Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, en adelante el REFSAPA; corresponde admitir y dar trámite al Recurso de Apelación interpuesto por el señor **SANTOS BANCAYAN** al cumplirse los requisitos de admisibilidad y procedencia contenidos en las mencionadas disposiciones.

III. ANÁLISIS DEL RECURSO

A continuación, se mencionarán y analizarán los argumentos del señor **SANTOS BANCAYAN**:

3.1 **Sostiene que existe falta de credencial de fiscalizador del Ministerio de la Producción, cuestionándose su competencia.**

*El señor **SANTOS BANCAYAN** sostiene que la señorita Carolyn Patricia Ballardo Cuzcano carece de la credencial necesaria para ejercer funciones de fiscalización, lo que plantea dudas sobre su competencia y capacidad, afectando a su vez, la credibilidad de los Informes emitidos por la mencionada señorita, cuestionando así la idoneidad de utilizarlos como base para el proceso sancionador. Afectando la legalidad u objetividad del proceso sancionador, vulnerando el derecho al debido proceso, especialmente en lo referente al derecho de defensa y a obtener una resolución debidamente motivada.*

¹ Notificada al señor **SANTOS BANCAYAN** mediante Cédula de Notificación Personal n.° 00000282-2024-PRODUCE/DS-PA; y a la señora VIOLETA MARKY ESTRADA mediante Cédula de Notificación Personal n.° 00000283-2024-PRODUCE/DS-PA, el día 02.02.2024, respectivamente.

² Aprobado mediante Decreto Supremo n.° 004-2019-JUS.



Al respecto, el artículo 16 del REFSAPA³ establece que la autoridad instructora, entre otros extremos, es competente para conducir la etapa de instrucción del procedimiento administrativo sancionador.

Aunado a lo anterior, el literal l) del artículo 87 del Decreto Supremo n.° 002-2017-PRODUCE, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, en adelante el ROF de PRODUCE, establece que son funciones de la Dirección de Supervisión y Fiscalización, entre otras, la de conducir la etapa de instrucción y remitir a la Dirección de Sanciones el Informe que contenga los medios probatorios que acrediten la comisión de presuntas infracciones en materia pesquera y acuícola.

En ese sentido, se verifica que la señorita Carolyn Patricia Ballarido Cuzcano, quien suscribe el Informe SISESAT n.° 00000020-2022-CBALLARDO e Informe n.° 00000020-2022-CBALLARDO, ambos de fecha 01.09.2022, es una profesional perteneciente a la Dirección de Supervisión y Fiscalización; en consecuencia, dichos medios probatorios han sido expedidos por la autoridad instructora correspondiente, de conformidad con lo establecido en el REFSAPA⁴.

Asimismo, cabe señalar que en el trámite del procedimiento administrativo se han respetado todos los derechos y garantías, motivo por el cual, no resulta amparable lo alegado en su recurso apelación.

3.2 Sobre las Prácticas Normales de Navegación en Actividad Pesquera y ausencia de descarga de recursos hidrobiológicos y revisión de medios probatorios aportados.

*El señor **SANTOS BANCAYAN** manifiesta que según el informe final de instrucción n.° 00611-2023-PRODUCE/DSF-PA-MFLORES, la embarcación no registró ninguna descarga de recursos hidrobiológicos en el periodo del 12 al 13.04.2022. Por lo tanto, esto demuestra que no hubo extracción ilegal de recursos marinos durante la faena de pesca.*

Argumenta también que las velocidades de navegación y la variabilidad en el rumbo, señaladas en el informe, son inherentes a la actividad pesquera y que dichas condiciones no implican automáticamente una conducta infractora y que son comunes en operaciones pesqueras regulares.

Respecto al primer punto, es conveniente indicar que la conducta imputada no prevé la extracción o descarga de recursos hidrobiológicos, sino que la E/P presente velocidades de pesca menores a las establecidas, en un período mayor a una hora, dentro de las 05 millas (área prohibida); en ese sentido, no resulta amparable lo alegado en este extremo.

³ **Artículo 16.- Competencias de la Autoridad Instructora**

La Autoridad Instructora es competente para:

1. Iniciar procedimientos administrativos sancionadores por incumplimiento de la normatividad aplicable a las actividades pesqueras y acuícolas.
2. Conducir la etapa de la instrucción del procedimiento administrativo sancionador.
3. Las demás facultades que se encuentran comprendidas en el artículo 253 del T.U.O. de la Ley.

⁴ **Artículo 12.- La fiscalización con uso de tecnologías**

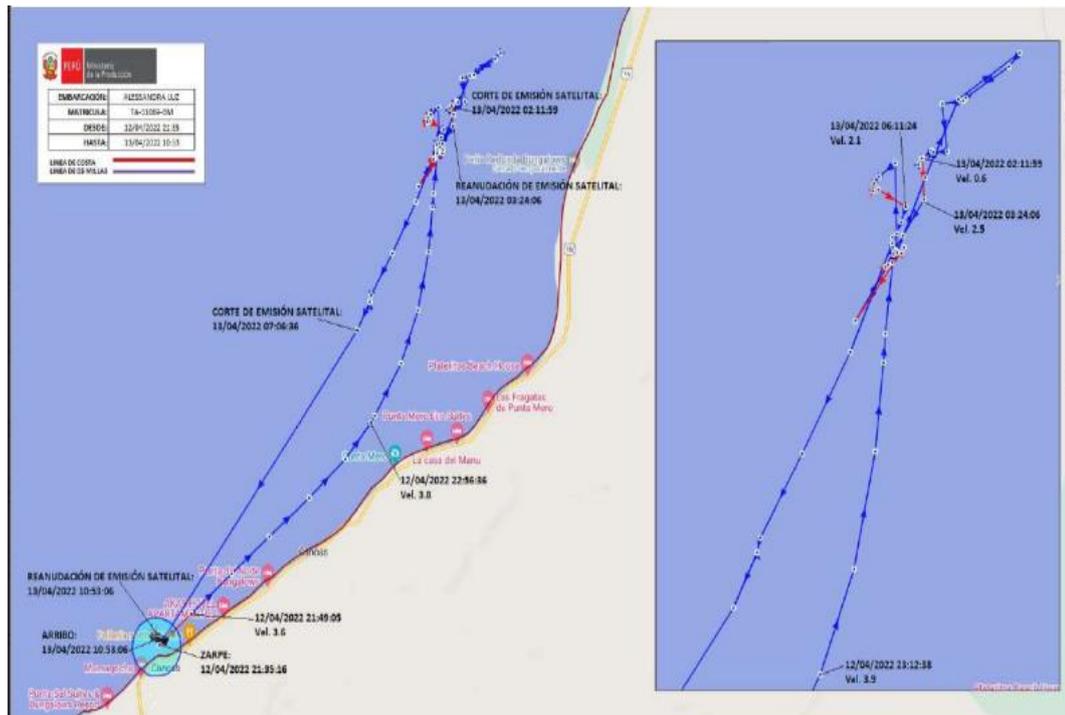
La autoridad fiscalizadora puede realizar acciones de fiscalización a través de medios tecnológicos tales como el Sistema de Seguimiento Satelital, SISESAT; aparatos electrónicos, vehículos aéreos, marítimos o terrestres tripulados o no tripulados u otros que permitan verificar el cumplimiento del ordenamiento legal pesquero y acuícola.

Artículo 14.- Medios probatorios que sustentan las presuntas infracciones

Constituyen medios probatorios la documentación que se genere como consecuencia de las acciones de fiscalización, así como los documentos generados por el SISESAT y toda aquella documentación que obre en poder de la Administración; pudiendo ser complementados por otros medios probatorios que resulten idóneos en resguardo del principio de verdad material.



Respecto al segundo argumento, es preciso señalar que, en el presente procedimiento administrativo sancionador, la Administración aportó como medios probatorios el Informe SISESAT n.° 00000020-2022-CBALLARDO e Informe n.° 00000020-2022-CBALLARDO, ambos de fecha 01.09.2022, emitidos por el Centro de Control Satelital de la Dirección de Supervisión y Fiscalización –PA. En los informes precitados, se puede advertir que la E/P **ALESSANDRA LUZ** de matrícula TA-11069-BM, de titularidad de la señora **VIOLETA MARKY ESTRADA** y del señor **SANTOS BANCAYAN**, presentó velocidades de pesca y rumbo no constante en tres (03) periodos mayores a una (01) hora dentro de las 05 millas, conforme se aprecia en las siguientes imágenes:



Cuadro N° 01: Periodos con velocidades de pesca

N°	Periodo con Velocidades de Pesca			Descripción	Referencia
	Inicio	Fin	Total (HH:MM:SS)		
1	12/04/2022 21:49:05	12/04/2022 22:56:36	01:07:31	Dentro de las 05 millas	Canoas de Punta Sal, Tumbes
2	12/04/2022 23:12:38	13/04/2022 02:11:59	02:59:21	Dentro de las 05 millas	Canoas de Punta Sal, Tumbes
3	13/04/2022 03:24:06	13/04/2022 06:11:24	02:47:18	Dentro de las 05 millas	Canoas de Punta Sal, Tumbes

Fuente: SISESAT

En esa línea, cabe precisar que respecto a la conducta infractora prevista en el numeral 21 del artículo 134 del RLGP, ésta se configura cuando el administrado despliega velocidades de pesca por un periodo mayor a una hora en áreas reservadas, prohibidas, suspendidas o restringidas. Bajo esta premisa, no se puede considerar que las velocidades de pesca presentadas por la E/P ALESSANDRA LUZ el día de los hechos sean comunes y regulares; toda vez que, conforme a lo establecido en el Reglamento de la Ley General de Pesca, constituye infracción la conducta de presentar velocidades de pesca menores a las establecidas, **o en su defecto menores a dos nudos dentro de áreas reservadas,**



prohibidas o suspendidas; conducta que ha quedado acreditada mediante el Informe SISESAT N° 0000020-2022-CBALLARDO de fecha 01.09.2022, en que se concluye que la E/P ALESSANDRA LUZ con matrícula TA-11069-BM, presentó velocidades de pesca y rumbo no constante, en (03) periodos mayores a una (01) hora, desde las 21:49:05 horas hasta las 22:56:36 horas del día 12.04.2022, desde las 23:12:38 horas del día 12.04.2022 hasta las 02:11:59 horas del día 13.04.2022 y desde las 03:24:06 horas hasta las 06:11:24 horas del 13.04.2022, dentro de las 05 millas marinas frente al departamento de Tumbes, tal como se detalla en el siguiente cuadro:

N°	Fecha Posición	Latitud	Longitud	Velocidad	Rumbo	CMD
1	12/04/2022 21:35:16	-3.942400	-80.941700	0.4	0	40
2	12/04/2022 21:49:05	-3.935400	-80.933000	3.6	58	40
3	12/04/2022 22:03:42	-3.926300	-80.921800	3.1	47	40
4	12/04/2022 22:16:58	-3.917800	-80.911600	3.5	49	40
5	12/04/2022 22:31:37	-3.909200	-80.900500	3.6	47	40
6	12/04/2022 22:45:31	-3.900400	-80.890600	3.6	52	40
7	12/04/2022 22:56:36	-3.892100	-80.883500	3.8	30	52
8	12/04/2022 22:58:19	-3.890700	-80.882500	4.4	40	40
9	12/04/2022 23:12:38	-3.878800	-80.875300	3.9	3	40
10	12/04/2022 23:26:42	-3.866900	-80.870700	3.1	355	40
11	12/04/2022 23:41:59	-3.853600	-80.867800	3.0	25	40
12	12/04/2022 23:54:54	-3.843600	-80.866700	3.3	77	52
13	12/04/2022 23:58:24	-3.840400	-80.866400	3.3	3	40
14	13/04/2022 00:12:49	-3.831400	-80.865300	2.9	329	40
15	13/04/2022 00:27:54	-3.829500	-80.865500	2.9	133	52
16	13/04/2022 00:30:06	-3.830600	-80.865400	3.4	253	52
17	13/04/2022 00:31:19	-3.831100	-80.865200	3.4	143	40
18	13/04/2022 00:31:19	-3.831100	-80.865200	3.1	143	52
19	13/04/2022 00:32:27	-3.831200	-80.864800	2.3	34	52
20	13/04/2022 00:44:38	-3.822700	-80.860900	2.8	331	40
NO EMISION DE MENSAJES DE POSICIONAMIENTO SATELITAL						
21	13/04/2022 00:58:41	-3.813900	-80.856400	3.0	33	40
22	13/04/2022 01:14:00	-3.808700	-80.848000	3.1	99	40
23	13/04/2022 01:18:06	-3.810200	-80.849400	2.4	254	52
24	13/04/2022 01:34:36	-3.813700	-80.855300	3.1	311	52
25	13/04/2022 01:36:06	-3.814100	-80.855700	2.9	166	52
26	13/04/2022 01:44:24	-3.814400	-80.858600	2.7	328	40
27	13/04/2022 01:58:38	-3.819800	-80.857900	3.3	150	40
28	13/04/2022 02:02:06	-3.819900	-80.859800	2.7	320	52
29	13/04/2022 02:02:37	-3.819700	-80.860100	2.2	304	52
30	13/04/2022 02:02:37	-3.819700	-80.860100	2.3	304	40
31	13/04/2022 02:06:36	-3.820600	-80.861400	2.6	174	52
32	13/04/2022 02:09:36	-3.821300	-80.861900	3.6	143	52
33	13/04/2022 02:11:59	-3.820500	-80.861300	0.6	351	52
NO EMISION DE MENSAJES DE POSICIONAMIENTO SATELITAL						
34	13/04/2022 03:24:06	-3.825200	-80.861100	2.5	222	52
35	13/04/2022 03:30:25	-3.829300	-80.864000	2.9	221	40
36	13/04/2022 03:41:06	-3.832800	-80.866400	1.4	356	52
37	13/04/2022 03:44:24	-3.832600	-80.866100	0.3	355	40
38	13/04/2022 03:50:06	-3.832300	-80.865500	1.3	359	52
39	13/04/2022 04:06:36	-3.831300	-80.864200	0.6	360	52
40	13/04/2022 04:16:25	-3.830600	-80.863800	1.2	346	40
41	13/04/2022 04:30:38	-3.838900	-80.870500	3.8	201	40
42	13/04/2022 04:44:41	-3.830900	-80.864900	3.6	49	40
43	13/04/2022 04:59:59	-3.821100	-80.865000	2.8	95	40
44	13/04/2022 05:13:10	-3.822600	-80.867300	2.0	254	40
45	13/04/2022 05:26:48	-3.823400	-80.868000	0.8	346	40
46	13/04/2022 05:40:55	-3.824300	-80.868100	0.0	15	40
47	13/04/2022 05:55:22	-3.824100	-80.867400	0.5	351	40
48	13/04/2022 06:11:24	-3.826100	-80.863600	2.1	29	52
49	13/04/2022 06:13:36	-3.827800	-80.864300	4.9	214	52
50	13/04/2022 06:15:06	-3.829100	-80.864900	3.5	212	52
51	13/04/2022 06:16:25	-3.830200	-80.865500	3.5	209	40
52	13/04/2022 06:30:36	-3.842400	-80.871200	4.3	215	40
53	13/04/2022 06:44:42	-3.853900	-80.877800	3.9	236	40
54	13/04/2022 06:57:06	-3.863400	-80.883600	3.8	169	52
55	13/04/2022 06:58:55	-3.865000	-80.884000	3.8	235	40
56	13/04/2022 06:58:55	-3.865000	-80.884000	3.6	235	52
57	13/04/2022 07:06:36	-3.871300	-80.887300	3.9	215	52
NO EMISION DE MENSAJES DE POSICIONAMIENTO SATELITAL						
58	13/04/2022 10:53:06	-3.942500	-80.941700	0.7	10	52

De otro lado, resulta pertinente indicar que el señor **SANTOS BANCAYAN** se dedica a la actividad pesquera y, por ende, conoce tanto la legislación pesquera, como las obligaciones que ella impone y las consecuencias de su inobservancia.

Asimismo, el Decreto Supremo N° 020-2011-PRODUCE que aprueba el Reglamento de Ordenamiento Pesquero de las Actividades Extractivas Artesanales y de Menor Escala del Ámbito Adyacente al departamento de Tumbes, modificado por Decreto Supremo N° 006-2013-PRODUCE, dispone:



“4.6 Las actividades extractivas fuera del área de reserva de las cinco (5) millas marinas, están sujetas a las siguientes condiciones:

(...)

c) Los armadores de las embarcaciones pesqueras de menor escala con redes de cerco, arrastre de fondo y de media agua, deberán mantener operativos los equipos conformantes del Sistema de Seguimiento Satelital - SISESAT, autorizado por el Ministerio de la Producción (...)

Está prohibido que las embarcaciones de menor escala presenten velocidades de navegación iguales o menores a cuatro (4) nudos dentro de las cinco (5) millas marinas adyacentes a la franja costera del territorio del Departamento de Tumbes”. (El resaltado es nuestro.)

En tal sentido, se observa que la administración, en aplicación del Principio de verdad material, recogido en el numeral 1.11 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, así como con lo señalado en el artículo 173 del mismo cuerpo legal, ha verificado plenamente los hechos que determinan que el día de los hechos el señor **SANTOS BANCAYAN** a través de la E/P **ALESSANDRA LUZ**, incurrió en la infracción imputada en el presente procedimiento administrativo sancionador.

Por tanto, lo argumentado por el precitado señor en este extremo de su recurso de apelación, carece de sustento.

3.3 Respecto al cálculo de multa y el supuesto incumplimiento de actualización de factores y valores de recursos hidrobiológicos.

Argumenta que la falta de actualización anual de factores y valores de recursos hidrobiológicos conforme a lo establecido en la Resolución Ministerial 591-2017-PRODUCE invalida la base normativa utilizada para imponer las sanciones administrativas de multa, afectando su validez y legalidad. Además, señala que la multa carece de proporcionalidad al haber inexistencia de Daño al Medio Ambiente y de Beneficio Ilícito.

Sobre el particular, se debe precisar que los factores y valores de los recursos hidrobiológicos y factores de productos que forman parte de la variable B corresponden a los establecidos en la Resolución Ministerial n.º 591-2017-PRODUCE y sus modificatorias⁵; por tanto, resultan ser los vigentes a la fecha de comisión de la infracción imputada; es decir, los días 12.04.2022 y 13.04.2022.

En ese sentido, debe precisarse que la sanción impuesta ha sido calculada sobre los valores y factores fijados en el REFSAPA y sus disposiciones complementarias⁶, por lo que resulta ser absolutamente coherente y proporcional, quedando así desvirtuada la alegada falta de validez y legalidad.

En relación a la inexistencia al daño al medio ambiente y de beneficio ilícito, cabe precisar que, la conducta que se le imputa al señor **SANTOS BANCAYAN** es por presentar velocidades de pesca menores a las establecidas en áreas reservadas; por lo que a fin de efectuar el cálculo de la sanción de multa, así como la afectación y beneficio ilícito, la

⁵ Publicado en el diario oficial “El Peruano” el día 04.12.2017, modificada con Resolución Ministerial n.º 009-2020-PRODUCE de fecha 09.01.2020.

⁶ Resolución Ministerial n.º 591-2017-PRODUCE y sus modificatorias.



Dirección General de Supervisión y Fiscalización del Ministerio de la Producción, a través de un correo electrónico de fecha 05.11.2023, informa sobre las descargas realizadas en Tumbes, en el mes de Abril – 2022, información obtenida del Sistema de Registro para el Programa de Inspecciones – SIRPI Descargas.

En ese sentido, la Dirección de Sanciones de Pesca y Acuicultura, al momento de efectuar el cálculo de la multa en la Resolución Impugnada, consideró el factor del recurso Falso Volador, como la principal especie descargada en el periodo Abril - 2022⁷, en la zona Tumbes, de acuerdo a la información que obra en el expediente obtenida del Sistema de Registro para el Programa de Inspectores (SIRPI – Descarga). Por lo tanto, la Dirección de Sanciones de Pesca y Acuicultura utilizó el recurso correcto para el cálculo de la multa.

Por lo expuesto, de la revisión del cálculo para la determinación de la sanción de multa impuesta a **SANTOS BANCAYAN**, se precisa que ésta ha sido calculada de acuerdo a lo establecido en el artículo 35 del REFSAPA y a la Resolución Ministerial n.° 591-2017-PRODUCE, por consiguiente, ha sido debidamente calculada, por lo que carece de sustento legal, lo argumentado.

En consecuencia, conforme a lo expuesto y a lo determinado por la Dirección de Sanciones - PA en la recurrida, el señor **SANTOS BANCAYAN** incurrió en la infracción tipificada en el numeral 21 del artículo 134 del RLGP.

Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en la LGP, el RLGP, el REFSAPA y el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a las facultades establecidas en el artículo 126 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo n.° 002-2017-PRODUCE, así como en el numeral 4.2 del artículo 4 del TUO de la LPAG; la Resolución Ministerial n.° 574-2018-PRODUCE, y, estando al pronunciamiento efectuado mediante Acta de Sesión n.° 028-2024-PRODUCE/CONAS-UT de fecha 16.09.2024, del Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- DECLARAR INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por el señor **SANTOS ANDRES BANCAYAN QUIROGA** contra la Resolución Directoral n.° 00123-2024-PRODUCE/DS-PA de fecha 18.01.2024; en consecuencia, **CONFIRMAR** la sanción impuesta por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

⁷ De acuerdo a la información proporcionada mediante correo electrónico de fecha 05.11.2023, obtenida a través del Sistema de Registro para el Programa de Inspectores (SIRI-DESCARGA), conforme se observa del siguiente cuadro:
DESCARGAS TUMBES ABRIL 2022 (KG)

ESPECIE	TOTAL
FALSO VOLADOR	73,660
MERLUZA	20,660
TIBURON MARTILLO (SPHYRNA ZYGAENA)	7,338
OTRAS ESPECIES	1,800
Total general	103,458



Artículo 2.- DECLARAR que la presente Resolución agota la vía administrativa, no procediendo ningún recurso en esta vía.

Artículo 3.- DEVOLVER el expediente a la Dirección de Sanciones – PA para los fines correspondientes, previa notificación al señor **SANTOS ANDRES BANCAYAN QUIROGA**, conforme a ley.

Regístrese, notifíquese y publíquese,

LUIS ANTONIO ALVA BURGA

Presidente

Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería

Consejo de Apelación de Sanciones

