

Municipalidad de Santiago de Surco

RESOLUCION SUBGERENCIAL N° 653-2024-SGFCA-GSEGC-MSS

Santiago de Surco, 18 de septiembre del 2024

EL SUBGERENTE DE FISCALIZACION Y COACTIVA ADMINISTRATIVA DE LA MUNICIPALIDAD DE SANTIAGO DE SURCO:

VISTOS:

El Informe Final de Instrucción N° 1304-2024-IFI-SGFCA-GSEGC-MSS, de fecha 15 de mayo del 2024, elaborado por el Órgano Instructor.

CONSIDERANDO:

Que, mediante Papeleta de Infracción N° 2507-2024-PI, de fecha 09 de abril del 2024, el fiscalizador municipal de la Subgerencia de Fiscalización y Coactiva Administrativa inició procedimiento administrativo sancionador en contra del administrado GIULIANA ELOISA HUAMANÍ VILLANUEVA, identificado con DNI N° 46344050; imputándole la comisión de la infracción A-073 "POR NO RESPETAR Y HACER CUMPLIR LAS DISPOSICIONES MUNICIPALES SOBRE ORNATO, SANIDAD AMBIENTAL Y DEFENSA CIVIL"; por cuanto, conforme se señaló en el Acta de Fiscalización N° 2062-2024-SGFCA-GSEGC-MSS, de fecha 09 de abril del 2024, al constituirse en GIULIANA ELOISA HUAMANÍ VILLANUEVA— Santiago de Surco, constatando lo siguiente:

"Que, a merito de memorandum N° 044-2024-SGDC-GSEGC-MSS se evidencia que se mantiene realizando actividad de reciclaje al evidenciar al interior aun elementos de reciclaje (...)".

Que, luego del examen de los hechos consignados en la Papeleta de Infracción N° 2507-2024-PI, el Órgano Instructor emite el Informe Final de Instrucción N°1304-2024-IFI-SGFCA-GSEGC-MSS, en el cual se consideró que se ha acreditado la conducta infractora, por lo que corresponde imponer la sanción administrativa de multa contra **GIULIANA ELOISA HUAMANÍ VILLANUEVA.**, conforme al porcentaje de la UIT vigente a la fecha de la comisión o detección de la infracción que se establece en el Cuadro de Infracciones y Sanciones Administrativas;

Que, el ejercicio de la potestad sancionadora requiere obligatoriamente de un procedimiento garantista legal o reglamentariamente establecido; ello implica que no cabe la aplicación de sanción alguna, aun cuando la misma corresponda a una infracción debidamente tipificada, si es que la misma no es resultado de un procedimiento establecido en la Ley, o si dicho procedimiento no cumple con las garantías constitucionales previstas para la imposición de una sanción, o si dichas pautas del procedimiento no son debidamente cumplidas;

Que, en tal sentido, nuestro marco legal administrativo regulado en el TUO de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General, señala en su artículo IV el Principio de Legalidad, cuyo tenor es el siguiente: "Es deber de las autoridades administrativas actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas";

Que, en razón a ello, la autoridad administrativa al momento de emitir un acto administrativo debe sustentar su actuación en normas jurídicas respetando la Constitución y a la Ley e impidiendo que se pueda atribuir la comisión de una falta y su consecuente sanción si esta no está previamente determinada en la ley;



Municipalidad de Santiago de Surco

Que, además, el Principio de razonabilidad regulado en el numeral 1.4 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley de Procedimiento Administrativo General – Ley N.º 27444, establece que: "Las decisiones de la autoridad administrativa, cuando creen obligaciones, califiquen infracciones, impongan sanciones, o establezcan restricciones a los administrados, deben adaptarse dentro de los límites de la facultad atribuida y manteniendo la debida proporción entre los medios a emplear y los fines públicos que deba tutelar, a fin de que respondan a lo estrictamente necesario para la satisfacción de su cometido";

Que, de conformidad con el párrafo precedente, el Tribunal Constitucional ha señalado en el fundamento 9 del Exp. 0006-2003-Al/TC que: "La razonabilidad es un criterio íntimamente vinculado con el valor de la justicia y está en la esencia misma del Estado constitucional de derecho. Se expresa como un mecanismo de control o interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos en el uso de facultades discrecionales, y exige que las decisiones que se tomen en ese contexto, respondan a criterios de racionalidad y que no sean arbitrarias";

Que, así pues, este principio constituye un mecanismo de control a la administración pública al momento de emitir sus decisiones en el marco de un procedimiento administrativo y que tales respondan a criterios de racionalidad y no resulten arbitrarias para los administrados;

Es así que, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, regula en el numeral 8) del artículo 248 lo siguiente

Artículo 248.- Principios de la potestad sancionadora administrativa

La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:

4) Tipicidad. - Solo constituyen conductas sancionables administrativamente las infracciones previstas expresamente en normas con rango de ley mediante su tipificación como tales, sin admitir interpretación extensiva o analogía. Las disposiciones reglamentarias de desarrollo pueden especificar o graduar aquellas dirigidas a identificar las conductas o determinar sanciones, sin constituir nuevas conductas sancionables a las previstas legalmente, salvo los casos en que la ley o Decreto Legislativo permita tipificar infracciones por norma reglamentaria

Es asi que, el Código de Infracción A-073, según el CISA, está específicamente designado para sancionar actividades relacionadas con el lustrado de calzado en áreas no permitidas, y no tiene ninguna relación con actividades de reciclaje. Aplicar dicho código a una conducta de reciclaje vulnera claramente el principio de tipicidad. Por lo tanto, aplicar una infracción destinada al lustrado de calzado a una actividad completamente diferente, como el reciclaje, implica una vulneración del debido proceso al no ajustarse a la normativa correspondiente, correspondiendo dejar sin efecto el presente procedimiento.

En consecuencia, en virtud del Principio de Debido Procedimiento, y de acuerdo a lo señalado en los acápites precedentes, corresponde dejar sin efecto la Papeleta de Infracción N°2507-2024-PI de fecha 09 de abril del 2024;

Por lo que, en ejercicio de la facultad conferida por el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de la Municipalidad Distrital de Santiago de Surco, aprobado mediante Ordenanza N.º 507/MSS y modificatorias;





Municipalidad de Santiago de Surco

SE RESUELVE:

<u>ARTÍCULO PRIMERO.-</u> DEJAR SIN EFECTO la Papeleta de Infracción N°2507-2024-PI, impuesta en contra de GIULIANA ELOISA HUAMANÍ VILLANUEVA; en consecuencia, ARCHIVAR el procedimiento administrativo sancionador; en base a los considerandos expuestos en la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR el contenido de la presente Resolución a parte administrada.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CUMPLASE.

Señor (a) (es) : GIULIANA ELOISA HUAMANÍ VILLANUEVA

Domicilio : AA.HH. MARIA PARADO DE BELLIDO MZ. I, LT. 03, PARQUE BAJO - SANTIAGO DE SURCO

RARC/hala