

Resolución Ministerial 548-2003-MTC/02

Lima, 15 de julio de 2003.

VISTO:

El recurso de apelación interpuesto por SANTA LUCÍA SERVICE S.A.C. contra el otorgamiento de la Buena Pro de la Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20.PROVIAS NAC-ZAMSM;

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 25 de junio de 2003, se llevó a cabo el acto de presentación de propuestas y apertura de sobres de las propuestas de la Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20.PROVIAS NAC-ZAMSM, para seleccionar a la empresa que se encargará del servicio de mantenimiento rutinario por niveles de servicios en la carretera: Corral Quemado-Puente Río Nieva-Rioja y Rioja-Tarapoto, Sub Tramo III (Km. 318+885-Km. 371+500);

Que, de acuerdo al Acta de presentación de propuestas y apertura de propuestas técnicas y económicas de fecha 25 de junio de 2003, el Comité Especial Permanente otorgó la Buena Pro al postor Tramvial Naranjillo S.R.L. con un puntaje total obtenido de 95.80, mientras que de acuerdo al orden de prelación la empresa Santa Lucía Service S.A.C. obtuvo el 6to lugar con 86.12 puntos;

Que, con fecha 02 de julio de 2003, Santa Lucía Service S.A.C. presenta recurso de apelación contra el otorgamiento de la Buena Pro, el mismo que fue puesto en su conocimiento según refieren con facsímil del 27 de junio de 2003, solicitando se declare fundado su recurso y en consecuencia nulo el acto de otorgamiento de la Buena Pro y se retrotraiga el proceso de selección hasta el acto de la calificación de las propuestas presentadas, procediéndose a una nueva evaluación, otorgándose la Buena Pro a su favor;

Que, el recurso de apelación se fundamenta en los siguientes argumentos: (i) no se ha otorgado a la recurrente la bonificación del 20% dispuesta por la Ley 27143, modificada por el Decreto de Urgencia N° 064-2000 y la Ley N° 27633, de acuerdo a las cuales, a la sumatoria de la calificación técnica y económica debía agregarse un 20% adicional a aquellas propuestas que indiquen que los bienes y servicios que ofrecen son elaborados o prestados dentro del territorio nacional; (ii) como consecuencia de ello, el Comité ha incurrido en causal de nulidad al no haberle otorgado el puntaje correspondiente, no obstante cumplió con presentar la Declaración Jurada de acuerdo al



Formato N° 03 de las Bases, en el cual la propia entidad señaló que para hacerse acreedor a la bonificación descrita, el postor debía precisar que cumple con los requisitos para la concesión del beneficio, los que se encuentran detallados en el artículo 2° del Decreto Supremo N° 003-2001-PCM, lo cual se precisó en el ítem 7 de su declaración, presentada con su propuesta técnica; (iii) la aplicación de dicha bonificación la haría adjudicataria de la Buena Pro; (iv) lo señalado se encuentra fundamentado en la Resolución N° 006/2002.TC-S2 del Tribunal de Contrataciones y Adquisiciones del Estado; (v) finalmente señala que, la entidad ha otorgado a la empresa ganadora de la Buena Pro, el puntaje máximo previsto en las Bases para los rubros que componen el ítem Experiencia en la Microempresa, guiándose por criterios subjetivos que carecen de fundamento.;

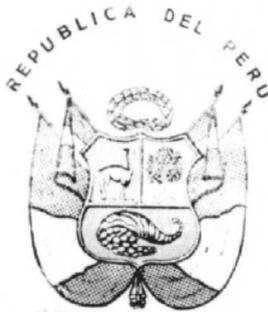
1
Que, con Oficio N° 113-2003-PROVIAS N-ZASM/C.E. remitido vía fax el 03 de julio de 2003, se corrió traslado del recurso al postor ganador Tramvial Naranjillo S.R.L.. la misma que con escrito presentado el 07 de julio del 2003 absuelve el traslado señalando que su empresa también cumplió con presentar la Declaración Jurada señalada en el Formato N° 3 de las Bases, por lo que también le corresponde el beneficio del 20%. De otro lado, indica que la empresa recurrente no debió participar en el proceso de adjudicación por no estar inscrita dentro de la jurisdicción de la zonal V Amazonas, San Martín; sino que tiene como domicilio procesal y legal Lima, cuando las Bases indicaban que las empresas participantes deberán estar conformados en la zona y con personal de la zona, requisito que no ha cumplido la empresa apelante;

Que, el Artículo 52° del Reglamento de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 013-2001-PCM, en adelante el Reglamento, establece que una vez acogidas o resueltas en su caso las observaciones, las Bases quedarán integradas como reglas definitivas del proceso;

Que, el Artículo 59° del Reglamento establece que es obligatoria la presentación de todos los documentos requeridos y el Comité Especial comprobará que los documentos presentados por cada postor sean los solicitados por las Bases, la Ley y el Reglamento;

Que, el Artículo 65° del Reglamento señala que las propuestas técnicas y económicas se evalúan asignándoles puntajes de acuerdo a los factores y criterios de evaluación y calificación que se establezcan en las Bases del proceso.





Resolución Ministerial 548-2003-MTC/02

Que, asimismo, el Artículo 66° del Reglamento, establece que las Bases señalarán los factores necesarios para la evaluación técnica, los puntajes máximos que se le asignan y los respectivos criterios de evaluación y calificación;

Que, el numeral 6.1 de las Bases Integradas de la Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20-PROVIAS NAC-ZAMSM señala que la evaluación de las propuestas se realiza en acto privado, según lo establecido en el Anexo 05;

Que, el numeral 2.31 del Anexo 05 Factores de Evaluación de Propuestas, referido a la Experiencia en Servicios de Mantenimiento, la misma que tiene una puntuación máxima de 20 puntos, establece que se otorgará 10 puntos al que acredite tener experiencia empresarial en el servicio de mantenimiento y que se otorgará 10 puntos al que presente Póliza de Seguros de Deshonestidad;

Que, de los documentos alcanzados se evidencia que en la propuesta técnica del postor Aguas Claras S.C.R.L. no se encuentra la Póliza de Seguros de Deshonestidad, pues solo se encuentra una solicitud de emisión de pólizas; además no se acredita la experiencia empresarial en el servicio de mantenimiento; sin embargo el Comité Especial Permanente le ha otorgado un puntaje de 17 puntos y asimismo, el postor Tramvial Naranjillo S.R.L. ha presentado documentos relacionados con el mantenimiento de carreteras; no obstante se le otorga una puntuación de 17 puntos; igualmente respecto al postor Travesía S.R.L. se le otorga una puntuación de 17 puntos, cuando también acredita experiencia en el servicio de mantenimiento;

Que, el numeral 2.32 del Anexo 05 Factores de Evaluación de Propuestas establece que el puntaje del personal obrero calificado será asignado individualmente de acuerdo a los años de experiencia en labores de mantenimiento rutinario de carreteras asfaltadas, que se acreditará con copia de los certificados de trabajo o constancias de trabajo y que figuren en el Testimonio de Constitución;

Que, de los documentos contenidos en el expediente, se puede observar que el Comité Especial Permanente para evaluar y calificar la experiencia del personal obrero calificado no ha tenido en cuenta el criterio establecido en las Bases Integradas, toda vez que en la propuesta técnica de Santa Lucía Service S.A.C. no se ha cumplido con que el personal obrero calificado propuesto figure en el Testimonio de Constitución de la empresa;

Que, de otro lado, es necesario precisar que de conformidad con la Ley N° 27143, modificada por Decreto de Urgencia N° 064-2000 y Ley N° 27633, en el presente proceso



de selección le es aplicable la bonificación adicional del 20% a la sumatoria de la calificación técnica y económica obtenida por las posturas de bienes y servicios elaborados o prestados dentro del territorio nacional, para lo cual es necesario que los postores hayan presentado en su propuesta técnica la Declaración Jurada a que se contrae el artículo 56° del Reglamento, en la cual señalen que el bien o servicio ha sido elaborado o prestado dentro del territorio nacional, tomando en consideración las definiciones dadas para tales efectos por el Decreto Supremo N° 003-2001-PCM y la Resolución Ministerial N° 043-20001-ITINCI/DM;

Que, sin embargo, de acuerdo al Cuadro Comparativo de Evaluación de propuestas de la Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20-PROVIAS NAC-ZAMSM, el Comité Especial Permanente no ha cumplido con aplicar el 20% a la sumatoria de la calificación técnica y económica obtenida por las posturas de bienes y servicios elaborados o prestados dentro del territorio nacional, a los postores que hayan presentado su Declaración Jurada en la cual señalen que el bien o servicio ha sido elaborado o prestado dentro del territorio nacional, tomando en consideración las definiciones dadas para tales efectos por el Decreto Supremo N° 003-2001-PCM y la Resolución Ministerial N° 043-20001-ITINCI/DM;

Que, de acuerdo a lo señalado por el Artículo 26° del Reglamento, el Titular del Pliego o la máxima autoridad administrativa de la Entidad, según corresponda podrá declarar de oficio la nulidad del proceso de selección por contravención de las normas legales, debiendo expresar en la resolución que expida la etapa a la que se retrotraerá el proceso.

Que, en tal sentido, y habiéndose verificado la infracción del Artículo 65° del Reglamento de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado y la Ley N° 27143, Ley de Promoción Temporal del Desarrollo Productivo Nacional y sus modificatorias; así como de las Bases Integradas, corresponde declarar nulo el otorgamiento de la Buena Pro de la Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20.PROVIAS NAC-ZAMSM, debiendo retrotraerse el proceso hasta la etapa de evaluación de propuestas, en consecuencia el Comité Especial Permanente deberá evaluar y calificar las propuestas presentadas de acuerdo con los criterios de evaluación y calificación señalados en las Bases;

Que, en consecuencia carece de objeto pronunciarse sobre el recurso de apelación interpuesto por el postor Santa Lucía Service S.A.C;





Resolución Ministerial 548-2003-MTC/02

De conformidad con el Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PCM y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo 013-2001-PCM y sus modificatorias y las Bases de Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20.PROVIAS NAC-ZAMSM;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- Declarar nulo el otorgamiento de la Buena Pro de la Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20.PROVIAS NAC-ZAMSM, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución, debiendo retrotraerse el proceso hasta la etapa de la evaluación de propuestas.

Artículo 2°.- Declarar sin objeto pronunciarse sobre el recurso de apelación interpuesto por el postor Santa Lucía Service S.A.C.

Artículo 3°.- Transcribir a los miembros del Comité Especial Permanente encargado de llevar a cabo la Adjudicación Directa Pública N° 003-2003-MTC/20.PROVIAS NAC-ZAMSM, la presente Resolución.

Artículo 4°.- La presente Resolución deberá ser publicada en el Diario Oficial El Peruano dentro de los cinco (5) días de su expedición.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Eduardo Iriarte Jiménez
Ministro de Transportes y Comunicaciones

