



Resolución Directoral



N° 4597-2024-GRSM-DRE/UGEL SAN MARTÍN

Tarapoto, 23 de octubre del 2024

VISTO, el Memorando N° 3943-2024-GRSM-DRE-UGELSM/DIR de 21 de octubre del 2024, que autoriza proyectar Resolución Declarando Improcedente el **Pago de subsidio por luto, perteneciente a la Jurisdicción de la UGEL SAN MARTIN**, con un total de treinta y tres (33) folios útiles;

CONSIDERANDO:

Que, mediante **Registro N° 008-2024374060 de fecha 02 de agosto del 2024**, se tiene a la siguiente administrada **TAPULLIMA GARCIA, CARIDAD**, identificada con **DNI N° 01109614**, quien se encuentra en calidad de cesante de la jurisdicción de la UGEL San Martín, con domicilio en el Jr. Mateo Pumacahua N° 183 del Distrito de Tarapoto, solicita el subsidio por luto y sepelio, por el fallecimiento de la quien en vida fue su señora madre **GARCIA RODRIGUEZ, SELMIRA ROSILDA**, acaecida el día 01/07/2024, acreditado mediante Acta de Defunción N° 5001482896, emitido por el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

Que, mediante Informe Escalafonario N° 3339-2024, el equipo de escalafón informa respecto a la recurrente **TAPULLIMA GARCIA, CARIDAD**, identificada con **DNI N° 01109614**, señalando su condición de **docente cesante** perteneciente a la jurisdicción de la UGEL SAN MARTIN.

Que, la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, modificado por la ley N° 25212, en el artículo 51° señala: "El profesor tiene derecho a un subsidio por luto al fallecer su cónyuge, equivalente a dos remuneraciones o pensiones, y subsidio equivalente a una remuneración o pensión por fallecimiento del padre y madre. Al fallecer el profesor activo o pensionista, el cónyuge, hijos, padre o hermanos, en forma excluyente, tiene derecho a un subsidio de tres remuneraciones o pensiones".

Que, para resolver el fondo de la controversia, en necesario señalar en un primer momento los artículos 219 y 222 del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por el Decreto Supremo N° 019-90-ED, disponían que el subsidio por Luto se otorga al profesorado activo o pensionista, por el fallecimiento de su cónyuge, hijos y padres; el cual será de dos remuneraciones o pensiones totales que le corresponda al mes de fallecimiento; y que el subsidio por Gastos de Sepelio del profesor activo o pensionista, será equivalente a dos remuneraciones totales y se otorga a quien acredite haber sufragado los gastos pertinentes. Sin embargo, también es cierto que, la Décima Sexta Disposición Complementaria y Final de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, publicado el 25 de noviembre de 2012, deroga expresamente las Leyes N° 24029, 25212, 26269, 28718, 29062 y 9762 y deja sin efecto todas las disposiciones que se le opongan.

Que, antes de la derogatoria de la Ley N° 24029 modificada por la Ley N° 25212, le generaba el derecho al profesor cesante (pensionista), a que se le otorgue el subsidio por luto y gasto de sepelio. En la actualidad, dicho derecho no está recogido en la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, ni en





Resolución Directoral



N° 4597-2024-GRSM-DRE/UGEL SAN MARTÍN

su Reglamento, la misma que luego de su expedición, resulta de aplicación a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes, conforme lo establece artículo 103 de la Constitución Política del Perú.

Que, la solicitud por subsidio por luto y gastos por sepelio presentado por **TAPULLIMA GARCIA, CARIDAD**, identificada con DNI N° 01109614 en su condición de cesante de la jurisdicción de la UGEL SAN MARTIN, es interpuesta el 02/08/2024, por el fallecimiento del quien en vida fue su señora madre **GARCIA RODRIGUEZ, SELMIRA ROSILDA**, acaecida el día 01/07/2024. En este sentido, el solicitante se encuentra como pensionista conforme a la Ley N° 20530, razón por el cual no tiene vínculo laboral con la Unidad de Gestión Educativa Local de San Martín.

Que, el artículo único de la Ley N° 27321, ley que establece nuevo plazo de prescripción de las acciones derivadas de la relación laboral “las acciones por derechos derivados de la relación laboral prescriben a los 4 (cuatro) años, contados desde el día siguiente en que se extingue el vínculo laboral”. En el caso concreto se puede evidenciar mediante el **Informe Escalafonario N° 3339-2024, TAPULLIMA GARCIA, CARIDAD**, identificada con DNI N° 01109614, Cesó a su solicitud a partir del **01/04/2015** mediante **RJ. N° 00902-2015 de 26/03/2015**. Por consiguiente, la solicitud presentada por la administrada, es una causal más para su improcedencia.

Que, las compensaciones económicas que origina la Ley N° 24029 solo corresponden aquellos que reunieron los requisitos para percibirla durante su vigencia, es decir hasta el 25 de noviembre 2012; ellos en virtud de que nuestro marco normativo se rige por la teoría de los hechos cumplidos y no de los derechos adquiridos.

Que, por su parte el artículo 103 de la Constitución Política del Perú, estipula que: “(..). La Ley, desde en su entrada en vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos salvo en materia penal cuando favorezca al reo (..). La Constitución no ampara el abuso del derecho”.

Que, si bien es cierto, el artículo 135 del Decreto Supremo N° 004-2013-ED, Reglamento de la Ley N° 29944 Ley de Reforma Magisterial, en el inciso a) y b) del párrafo 135.1, señala que: “El subsidio por luto – sepelio consiste en un solo beneficio que se otorga, a petición de parte, en los siguientes casos: Por fallecimiento del profesor: Al cónyuge o conviviente reconocido judicialmente, hijos, padres o hermanos, en forma excluyente y en dicho orden de prelación. En caso de existir más de un deudo con el mismo rango de prelación y con derecho al subsidio, éste es distribuido en partes iguales entre los beneficiarios. Por fallecimiento del cónyuge o conviviente reconocido judicialmente, padres o hijos del profesor: Previa presentación del acta de defunción y los documentos que acrediten el parentesco”. De la precitada





Resolución Directoral



N° 4597-2024-GRSM-DRE/UGEL SAN MARTÍN

disposición, el derecho al subsidio por luto y gastos de sepelio, solo alude a los docentes en actividad, es decir, a quienes vienen ejerciendo la función docente y no para los pensionistas.

Que, los actos administrativos en el marco de normas de derecho público están destinadas a producir efectos jurídicos sobre los intereses, obligaciones o derechos de los administrados dentro de una situación concreta, en ese sentido se deben ceñirse al principio esgrimido en el numeral 1.1 regulado en el artículo IV del Título Preliminar del T.U.O de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS:

“1.1. Principio de legalidad. - Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas”.

Que, al respecto, se debe precisar que, a diferencia de lo que sucede con los particulares, a quienes rige el principio de autonomía de la voluntad, en aplicación del principio de legalidad, la Administración Pública solo puede actuar cuando se encuentre habilitado por la norma legal específica. En otros términos, mientras que los particulares están habilitados de hacer todo lo que la ley no prohíba, las entidades que integran la Administración Pública, solo pueden hacer lo que la ley expresamente permite.

Que, conforme a lo antes expuesto y estando a que los artículos 41 °. inciso q) y 62° de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial y el párrafo 135.1, del Decreto Supremo N° 004-2013-ED, no contemplan el derecho de los pensionistas del Sector Educación al subsidio por luto con motivo del fallecimiento de familiar directo y del propio servidor y a los gastos de sepelio. El pago de dicho subsidio, no debe ser reconocido en sede administrativa, bajo el Principio de Legalidad Administrativa, por lo que se debe declarar la improcedencia de cualquier pedido, que sobre el particular versa. Asimismo, el Ente Rector en Educación, a través del Oficio Múltiple N° 066-2018- MINEDUNMGP-DIGEDD-DITEN, pone a conocimiento el INFORME TECNICO N° 1386-2017-SERVIR/GPGSC, de la Autoridad nacional del Servicio Civil, respecto al subsidio por luto y sepelio para los docentes cesantes, la misma que expresa que de acuerdo a la Ley N° 24029, Ley del Profesorado y su Reglamento, aprobado por D.S. N° 19-90-ED (ambos actualmente derogados), se establecía que la estructura de pagos se regulaba supletoriamente por el Decreto Legislativo N° 276. Por ello mediante el Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPGSC, se analizó los conceptos de pago del régimen del D.L. N° 276 y los conceptos de pagos pertenecientes al régimen de la Ley del profesorado que debían ser base de cálculo para los beneficios regulados en el mismo régimen. No obstante, se debe tener en cuenta que las compensaciones económicas que originó la Ley N° 24029, solo corresponden a aquellos que reunieron los requisitos para percibirla durante su vigencia,





Resolución Directoral



N° 4597-2024-GRSM-DRE/UGEL SAN MARTÍN

es decir hasta el 25 de noviembre de 2012, ello en virtud de que nuestro marco normativo se rige por la teoría de los hechos cumplidos y no por la teoría de los derechos adquiridos.

Que, el Principio de Legalidad Presupuestaria, Artículo 77° de la Constitución Política del Estado y la Ley 28411, establece este principio de autotutela del Estado en el uso y disposición de los Recursos Públicos, por lo que solamente puede ejecutarse el gasto que se encuentra presupuestado.

Que, el Principio de Legitimidad Administrativa. El artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que la autoridad solo actúa dentro de las facultades que le están atribuidas, por tanto, no puede ejercer sus funciones con criterio discrecional para reconocer obligaciones no presupuestadas, porque tales actos devienen en nulo.

Que, el numeral 10 del artículo IV de la Ley N° 28175- Ley Marco del Empleo Público, establece que todo acto relativo al empleo público que tenga incidencia presupuestaria debe estar debidamente autorizado y presupuestado.

Que, asimismo, el Artículo 26° de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional del Presupuesto, establece que los actos administrativos que afecten el gasto público deben supeditarse, de forma estricta, a los créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los presupuestos, bajo sanción de nulidad y responsabilidad del Titular de la Entidad y de la persona que autoriza el acto.

Que, el Artículo 34.2 del Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional del Presupuesto, establece que Los actos administrativos y de administración, los contratos y/o convenios así como cualquier actuación de las Entidades, que generen gasto deben supeditarse, de forma estricta, a los créditos presupuestarios autorizados, quedando prohibido que dichos actos condicionen su aplicación a créditos presupuestarios mayores o adicionales a los establecidos en los Presupuestos, bajo sanción de nulidad de la autoridad competente, y sujetos a responsabilidad civil, penal y administrativa del Titular de la Entidad y de la persona que autoriza el acto. Dichos actos administrativos o de administración no son eficaces.

Que, así mismo artículo 6° la Ley N° 31953, Ley del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024, Prohíbese en las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales, Ministerio Público; Jurado Nacional de Elecciones; Oficina Nacional de Procesos Electorales; Registro Nacional de Identificación y Estado Civil; Contraloría General de la República; Junta Nacional de Justicia; Defensoría del Pueblo; Tribunal Constitucional; universidades públicas; y demás entidades y organismos que cuenten con un crédito presupuestario aprobado en





Resolución Directoral



N° 4597-2024-GRSM-DRE/UGEL SAN MARTÍN

la presente ley, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente. Los arbitrajes en materia laboral se sujetan a las limitaciones legales establecidas por la presente norma y disposiciones legales vigentes. La prohibición incluye el incremento de remuneraciones que pudiera efectuarse dentro del rango o tope fijado para cada cargo en las escalas remunerativas respectivas;

Que, mediante el **Informe Técnico N° 1200-2024-GRSM/DRE-UGELSM/DIR/OA/RR.HH** de fecha 21 de octubre del 2024, concluye declarar improcedente la solicitud presentada mediante Registro N° 008-2024374060 de fecha 02 de agosto del 2024, **TAPULLIMA GARCIA, CARIDAD** identificada con DNI N° 01109614 en su condición de docente cesante de la jurisdicción de la UGEL SAN MARTÍN, con domicilio en el Jr. Mateo Pumacahua N° 183 – Tarapoto, respecto al subsidio por luto y sepelio, por el fallecimiento de la quien en vida fue su señora madre **GARCIA RODRIGUEZ, SELMIRA ROSILDA, acaecida el día 01/07/2024.**

Que, con el visado Oficina de Personal, el Área de Gestión Institucional, de la Oficina de Asesoría Jurídica, de la oficina de administración y el visado del Director de la Unidad de Gestión Educativa Local San Martín.

De conformidad con lo establecido en T.U.O de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por el D.S. N° 004-2019-JUS; Ley N° 31953 “Ley de Presupuesto del Sector Público Para El Año Fiscal 2024”; Decreto Legislativo N° 1440 “Del Sistema Nacional De Presupuesto Público”;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – DECLARAR IMPROCEDENTE, la solicitud presentada mediante Registro N° 008-2024374060 de fecha 02 de agosto del 2024, por **TAPULLIMA GARCIA, CARIDAD** identificada con DNI N° 01109614 en su condición de docente cesante de la jurisdicción de la UGEL SAN MARTÍN, con domicilio en el Jr. Mateo Pumacahua N° 183 – Tarapoto, respecto al subsidio por luto y sepelio, por el fallecimiento de la quien en vida fue su señora madre **GARCIA RODRIGUEZ, SELMIRA ROSILDA, acaecida el día 01/07/2024**, en merito a los fundamentos expuestos en los considerandos de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - DISPONER, la publicación de la presente resolución en el Portal institucional de la Unidad de Gestión Educativa Local San Martín: www.ugelsm.gob.pe, para su difusión correspondiente.

ARTÍCULO TERCERO. - DISPONER, que el Equipo de Trámite Documentario de la UGEL San Martín **NOTIFIQUE** la presente Resolución a la parte interesada y demás instancias con las formalidades previstas en el T.U.O de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto





Resolución Directoral



N° 4597-2024-GRSM-DRE/UGEL SAN MARTÍN

Supremo N° 004-2019-JUS; a los interesados y a las instancias administrativas de la Entidad, para su conocimiento y fines pertinentes.

Regístrese, comuníquese y publíquese.



Documento Nro: 008-2024457981. Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, generado en concordancia por

lo dispuesto en la ley 27269. Autenticidad e integridad pueden ser contrastada a través de la siguiente dirección web.

<https://verificarfirma.regionsanmartin.gob.pe?codigo=7f31dbcdm036fz41cfS97a4D5234fdca8834>