

MINISTERIO DE SALUD
Programa Nacional de Inversiones
en Salud - PRONIS



RESOLUCIÓN DE LA UNIDAD DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
N° 165 -2024-PRONIS

Lima, 13 de diciembre de 2024

VISTO:

El Expediente N° ADM20890-2024 que contiene el Memorando N° 3456-2024-MINSA/PRONIS-UO, el Informe N° 123-2024-MINSA/PRONIS-UO-PALRO, el Informe N° 205-2024-MISNSA/PRONIS-UO-MMCT y el Memorando N° 4150-2024-MINSA/PRONIS-SUO emitidos por la Unidad de Obras, el Informe N° 2432-2024-MINSA/PRONIS-UAF-SUL, Informe N° 2311-2024-MINSA/PRONIS-UAF-SUL, Informe N° 2432-2024-MINSA/PRONIS-UAF-SUL, Informe N° 460-2024-MINSA/PRONIS-UAF-SUL-FCRD y Informe N° 088-2024-MINSA/PRONIS/UAF-SUL-AAVM emitidos por la Sub Unidad de Logística, el Memorando N° 835-2024-MINSA-PRONIS/UPPM, emitido por la Unidad de Planeamiento, Presupuesto y Modernización, la Resolución de la Unidad de Administración y Finanzas N° 163-2024-PRONIS y el Formato N° 02 – “Solicitud y Aprobación de Expediente de Contratación” a través del cual se aprueba el expediente de contratación emitidos por la Unidad de Administración y Finanzas; el el Informe Técnico N° 11-2024-MINSA/PRONIS-UAF-SUL, de la Sub Unidad de Logística, así como el Informe Legal N° 413-2024-MINSA/PRONIS-UAJ, emitido por la Unidad de Asesoría Jurídica y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Decreto Supremo N° 035-2014-SA, modificado por Decreto Supremo N° 032-2017-SA, se creó el Programa Nacional de Inversiones en Salud, con la finalidad de ampliar y mejorar la capacidad resolutiva de los establecimientos de salud y coadyuvar a cerrar las brechas en infraestructura y oferta de servicios para obtener las mejoras sanitarias, en cumplimiento de los lineamientos de la política nacional y sectorial;

Que, con Resolución Ministerial N° 1151-2018/MINSA, modificada por Resolución Ministerial N° 1141-2019/MINSA, se aprobó el Manual de Operaciones del Programa Nacional de Inversiones en Salud, como documento normativo de gestión institucional, en el que se determina su naturaleza, procesos y estructura funcional;

Que, mediante Ley N° 31589, Ley que Garantiza la Reactivación de Obras Públicas Paralizadas, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 22 de octubre de 2022, se estableció lo siguiente:



“Artículo 2. Obra pública paralizada

2.1. La presente ley aplica a todas las entidades del Estado que tengan a su cargo la ejecución de las obras públicas paralizadas, a las que se refiere el artículo 1, contratadas bajo la aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado, que cuenten con un avance físico igual o mayor al 40% y que, a la fecha del registro del inventario al que se refiere el artículo 3 de la presente ley, cumplen con alguno de los siguientes supuestos: (i) el contrato se encuentra vigente, pero sin reportar ejecución física por un período igual o mayor a 6 (seis) meses; o, (ii) provenga de un contrato resuelto o declarado nulo.

(...)

Artículo 5. Reactivación de la obra pública paralizada contratada bajo la aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado

(...)

5.1. Para reactivar la obra pública paralizada contratada bajo la aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado se sigue el procedimiento establecido en el presente artículo.

5.2. La entidad, siempre que el respectivo contrato de ejecución de obra se encuentre vigente, puede: a) Proponer al contratista la continuidad de la ejecución de la obra, considerando las modificaciones contractuales que pudieran derivarse del informe de estado situacional, sujetándose a las disposiciones del respectivo contrato y de la Ley de Contrataciones del Estado aplicable; o, b) resolver el contrato sujetándose a las disposiciones del mismo y de la Ley de Contrataciones del Estado aplicable.

5.3. En caso de que la entidad opte por proponer la continuidad de la obra, el contratista debe comunicar su decisión de continuar con la ejecución de la obra en un plazo no mayor de quince (15) días calendario contados a partir del día siguiente de la notificación por parte de la entidad. Si el contratista no manifiesta su decisión en el plazo establecido o decide no continuar con la ejecución de la obra, la entidad puede resolver el contrato, sujetándose a las disposiciones de la Ley de Contrataciones del Estado aplicables al respectivo contrato.

5.4. En caso de que la entidad decida resolver el contrato conforme al literal b) del numeral 5.2. o del numeral 5.3. y dicha resolución sea objeto de controversia, el informe de estado situacional constituye elemento probatorio de la entidad.

5.5. En caso de que el contrato sea resuelto o haya sido declarado nulo, la entidad elabora el expediente técnico de saldo de obra o puede contratar su elaboración.

5.6. La consultoría para la elaboración del expediente técnico de saldo de obra y/o estudios especializados que correspondan a tal finalidad, así como la ejecución del saldo de obra, son de necesidad urgente, encontrándose la entidad facultada a aplicar lo dispuesto en el literal l) del numeral 27.1 del artículo 27 de la Ley 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su reglamento, aprobado por el Decreto Supremo 344-2018-EF. El expediente técnico puede incluir la subsanación de partidas de obra mal ejecutadas, de partidas de obra faltantes y de deficiencias del expediente técnico original, adecuación de contenidos técnicos conforme a las normas vigentes y, en general, partidas de obra que se requieran para la continuidad, culminación y/o puesta en funcionamiento de la obra.

5.7. Para la contratación de la ejecución del saldo de obra, la entidad puede: a) Invitar a los demás postores que participaron en el respectivo procedimiento de selección, conforme al artículo 167 del Reglamento de la Ley 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo 344-2018-EF, o; b) contratar directamente con un proveedor

(...)

Segunda Disposición complementaria transitoria del Decreto Legislativo N° 1584, que modifica la Ley N° 31589

(...)



Excepcionalmente, durante los años 2023 y 2024, las entidades bajo el ámbito de aplicación de la Ley N° 31589, Ley que garantiza la reactivación de obras públicas paralizadas, reactivan las obras públicas paralizadas que cuenten con un avance físico igual o mayor al 20%, siempre que, además de cumplir con los requisitos previstos en el artículo 2 de la referida Ley, distintos al porcentaje, cumplan con las siguientes condiciones:

(i) Cuenten con disponibilidad presupuestaria, a la fecha de aprobación de la lista priorizada de obras públicas paralizadas a la que hace referencia el artículo 4 de la Ley N° 31589, Ley que garantiza la reactivación de obras públicas paralizadas; y,

(ii) Correspondan a inversiones que tengan por objeto satisfacer servicios públicos en materia de salud, saneamiento, riego, agricultura, educación, transportes, seguridad y prevención de desastres. (...)

Que, de acuerdo a la exposición de motivos de la precitada Ley N° 31589 y su modificatoria, se considera para su implementación que la obra pública contratada, bajo la aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado, cumpla con los siguientes supuestos: i) Que presente un avance físico igual o mayor a 20%, buscando que dicha norma se aplique a un grupo focalizado de obras paralizadas y ii) que la obra paralizada cuente con un contrato vigente sin reportar ejecución física por seis (06) meses o más; o provenga de un contrato resuelto o declarado nulo, dado que respecto a este último supuesto dicha condición implica que la obra no continúe con su ejecución y por lo tanto se encuentre paralizada, afectando el cumplimiento de la finalidad pública que repercute en la satisfacción de la sociedad;

Que, asimismo, en la citada exposición de motivos se indica que en caso el contrato de ejecución de obra sea resuelto o haya sido declarado nulo, la propuesta normativa establece que la consultoría para la supervisión del saldo de obra, así como la ejecución del saldo de obra son de necesidad urgente; por lo que, las Entidades se encuentran facultadas a aplicar lo dispuesto en el literal I) del numeral 27.1 del artículo 27 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF;

Que, de otra parte, la normativa de Contrataciones del Estado, establece los supuestos en los que carece de objeto realizar un procedimiento de selección, toda vez que, por razones coyunturales, económicas o de mercado, la Entidad requiere contratar directamente con un determinado proveedor para satisfacer su necesidad. Dichos supuestos se encuentran establecidos en el artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado y constituyen las causales de contratación directa;

Que, así el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en el literal I) del numeral 27.1 del artículo 27, establece lo siguiente:

“Artículo 27. Contrataciones directas

27.1 Excepcionalmente, las Entidades pueden contratar directamente con un determinado proveedor en los siguientes supuestos: (...) I) Cuando exista la necesidad urgente de la Entidad de continuar con la ejecución de las prestaciones no ejecutadas derivadas de un contrato resuelto o de un contrato declarado nulo por las causales previstas en los literales a) y b) del numeral 44.2 del artículo 44, siempre que se haya invitado a los demás postores que participaron en el procedimiento de selección y no se hubiese obtenido aceptación a dicha invitación. Esta causal procede aun cuando haya existido un solo postor en el procedimiento de selección de donde proviene el contrato resuelto o declarado nulo. (...)

Que, la contratación de ejecución de obra se encuentra regulada por el TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, la cual establece en el literal l) del numeral 27.1 del artículo 27 que excepcionalmente, las Entidades pueden contratar directamente con un determinado proveedor cuando exista necesidad urgente de continuar con la ejecución de las prestaciones no ejecutadas;

Que, en concordancia con ello, el literal k) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias, señala que la Entidad puede contratar directamente con un proveedor solo cuando se configure alguno de los supuestos del artículo 27 de la Ley bajo las condiciones que a continuación se indican:

“(..)

k) Contrataciones derivadas de un contrato resuelto o declarado nulo cuya continuidad de ejecución resulta urgente.

Este supuesto se aplica siempre que se haya agotado lo dispuesto en el artículo 167, de corresponder.”

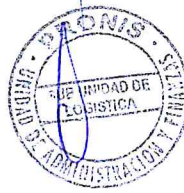
Que, conforme a lo señalado en el numeral 5.7 del artículo 5 de la Ley N° 31589, la Entidad puede invitar a los demás postores que participaron en el respectivo procedimiento de selección conforme el artículo N° 167 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado o contratar directamente con un proveedor.

Que, mediante Resolución Jefatural N° 025-2024-PRONIS-UED se aprobó el Expediente Técnico con la variación del valor referencial referido a la contratación de la supervisión del saldo de la Obra: “Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco” con CUI 2183907, obra que se encuentra paralizada por más de seis (06) meses y con contrato resuelto.

Que, mediante Memorando N° 3456-2024-MINSA/PRONIS-UO de fecha 18 de octubre del 2024 la Unidad de Obras solicitó la contratación de la supervisión del saldo de la obra: “Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco” con CUI 2183907, señalando que considerando el avance físico acumulado de 46.00% de la ejecución de la obra según la última valorización, y tratándose de saldos de obra, se encuentra dentro del porcentaje para poder realizar una Contratación Directa, bajo la causal de obras paralizadas, de acuerdo a lo indicado en el Decreto Legislativo N° 1584 – Decreto Legislativo que modifica la Ley N° 31589, Ley que garantiza la reactivación de obras públicas paralizadas.

Que, con fecha 31 de octubre de 2024, se publicó mediante el portal electrónico del PRONIS hasta el 05 de noviembre del 2024, la Convocatoria mediante Contratación Directa para la Contratación de la supervisión del saldo de la obra: “Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco” con CUI 2183907”.

Que, con fecha 05 de noviembre del 2024 se presentó la cotización de la Empresa PROYECTA INGENIEROS CIVILES SAC y el CONSORCIO SALUD QUILLA, conformado por TORMENTO SA y por VICOP SA.



Que, con Proveído N° 3942-2024-MINSA/PRONIS-UAF de fecha 06 de diciembre del 2024, se deriva el Informe N° 088-2024-MINSA/PRONIS-UAF-SUL-AAVM a la Unidad de Obras en calidad de área usuaria, el cual solicita que proceda a validar la propuesta presentada.

Que, mediante Proveído N° 3329-2024-MINSA/PRONIS-UO-SUO de fecha 6 de diciembre del 2024, la Unidad de Obras hace suyo en todos sus extremos el Informe N° 123-2024-MINSA/PRONIS-UO-PALRO en el que concluye que, de la evaluación de los documentos remitidos, se demuestra que el postor Empresa PROYECTA INGENIEROS CIVILES SAC, cumple los requerimientos establecidos en los requisitos técnicos. Por lo que otorga opinión favorable a dicha propuesta.

Que, mediante Informe N° 088-2024-MINSA/PRONIS-UAF-SUL-AAVM de fecha 04 de diciembre del 2024, se concluye el proceso de indagación de mercado con la única cotización válida que cuenta con la evaluación técnica respectiva, la cual cumple con las condiciones técnicas y económicas requeridas por el área usuaria, por un valor referencial que asciende a S/ 7,046,764.06 (Siete millones cuarenta y seis mil setecientos setenta y cuatro con 06/100 soles).

Que, con relación al cumplimiento de los presupuestos establecidos en la Ley N° 31589, Ley que Garantiza la Reactivación de Obras Públicas Paralizadas, y sus modificatorias, se señala lo siguiente:

- I) Respecto a que presente un avance físico igual o mayor a 20% buscando que dicha norma se aplique a un grupo focalizado de obras paralizadas:

A través del Memorando N° 4150-2024-MINSA/PRONIS-UO, la Unidad de Obras (UO) en su calidad de área usuaria y técnica en la materia hace suyo en todos sus extremos el Informe N° 205-2024-MINSA/PRONIS-UO-MMCT, el cual informa entre otras consideraciones que, la contratación de la supervisión del saldo de obra, que nos ocupa (saldo de obra), cumple con los supuestos que son de aplicación con la finalidad de realizar una contratación directa; informando que el avance físico acumulado de la obra, según la última valorización, es de 46.00%.

- II) Respecto a que la obra paralizada cuente con un contrato vigente sin reportar ejecución física por seis (06) meses o más; o provenga de un contrato resuelto o declarado nulo:

- Con fecha 02 de octubre 2024, el Programa Nacional de Inversión Pública en Salud - PRONIS y el CONSORCIO SELVA INGENIERIA suscribieron el Contrato N° 53-2022-PRONIS, el mismo que fue resuelto mediante Carta N° 445-2024-MINSA/PRONIS-UAF de fecha 02 de octubre del 2024. Es decir, se trata de una obra con contrato resuelto.

Que, a través del Memorando N° 835-2024-MINSA-PRONIS/UPPM, de fecha 06 de diciembre de 2024, la Unidad de Planeamiento, Presupuesto y Modernización otorga la Emisión de Previsión Presupuestaria 2025-2026 N° 242, por el monto total de S/ 7,046,764.06 (Siete millones cuarenta y seis mil setecientos setenta y cuatro con 06/100 soles) en la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios - RO, para la Contratación Directa de la Contratación de la supervisión de saldos de la obra: "Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco" con CUI 2183907";



Que, con la Resolución de la Unidad de Administración y Finanzas N° 163-2024-PRONIS de fecha 11 de diciembre 2024, se aprobó la Cuadragésima sexta modificación del Plan Anual de Contrataciones del Programa Nacional de Inversiones en Salud – PRONIS, para el año fiscal 2024, a efectos de incluir tres (03) procedimientos de selección, encontrándose de la supervisión de saldos de saldo de la obra: “Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco” con CUI 2183907”;

Que, a través del Formato N° 02 – “Solicitud y Aprobación de Expediente de Contratación” de fecha 12 de diciembre de 2024, se aprobó el expediente de contratación, de acuerdo al numeral 1.2 del artículo 1 de la Resolución de Coordinación General N° 001-2024-PRONIS-CG y modificatorias, de delegación de facultades al Jefe de la Unidad de Administración y Finanzas, en materia de Contrataciones del Estado.

Que, mediante Proveído N° 3998-2024-MINSA/PRONIS-UAF que contiene el Informe Técnico N° 11-2024-MINSA-PRONIS/UAF-SUL, la Unidad de Administración y Finanzas remite a la Unidad de Asesoría Jurídica el expediente que contiene la justificación correspondiente a la Contratación Directa de la Contratación de la supervisión de saldos de saldo de la obra: “Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco” con CUI 2183907”.

Que, mediante Informe Legal N° 413-2024-MINSA-PRONIS/UAF, la Unidad de Asesoría Jurídica considera legalmente viable que la Unidad de Administración y Finanzas del PRONIS emita el acto resolutorio de aprobación de la Contratación Directa de la Contratación de la supervisión de saldos de saldo de la obra: “Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco” con CUI 2183907”;

Que, asimismo, el literal a) del numeral 8.1 del artículo 8 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, precisa que el Titular de la Entidad, que es la más alta autoridad ejecutiva, de conformidad con sus normas de organización, que ejerce las funciones previstas en la Ley y su Reglamento para la aprobación, autorización y supervisión de los procesos de contratación de bienes, servicios y obras;


Que, de acuerdo con lo establecido en el literal k) del artículo 8 del Manual de Operaciones del PRONIS, la Entidad se encuentra a cargo de un Coordinador General, quien en su condición de titular de la entidad es competente para emitir las resoluciones que correspondan al ámbito de su competencia.

Que, de conformidad con la Resolución de Coordinación General N° 001-2024-PRONIS-CG, se delegó a la Unidad de Administración y Finanzas la aprobación de las contrataciones directas previstas en los literales e), g), j), k), l) y m) del numeral 27.1 del artículo 27 de la Ley de Contrataciones del Estado, previo informe técnico del área usuaria que contenga la justificación de la necesidad y procedencia de la contratación directa, así como de la Sub Unidad de Logística e informe legal de la Unidad de Asesoría Jurídica.


Con las visaciones de la Sub Unidad de Logística, la Unidad de Planeamiento, Presupuesto y Modernización, la Unidad de Obras y la Unidad de Asesoría Jurídica;



SE RESUELVE:



Artículo 1.- Aprobar la Contratación Directa de la Contratación de la supervisión de saldos de saldo de la obra: “Mejoramiento y ampliación de los servicios de salud del Hospital Quillabamba, distrito de Santa Ana, provincia de la Convención y departamento de Cusco” con CUI 2183907”, en los términos establecidos en la Ley N° 31589; por el literal l) del artículo N° 27 del TUE de la Ley de Contrataciones del Estado y en concordancia con el literal k) del artículo N° 100 de su Reglamento; siendo el monto de la contratación de S/ 7,046,764.06 (Siete millones cuarenta y seis mil setecientos setenta y cuatro con 06/100 soles), incluidos los impuestos de ley, con fuente de financiamiento Recursos Ordinarios – RO, a favor de la Empresa PROYECTA INGENIEROS CIVILES S.A.C.



Artículo 2.- Disponer que la Sub Unidad de Logística de la Unidad de Administración y Finanzas publique la presente Resolución, así como los informes técnicos y legal que la sustentan, en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, dentro del plazo establecido en el numeral 101.3 del artículo N° 101 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Artículo 3.- Encargar a la Unidad de Comunicaciones e Imagen Institucional publicar la presente resolución en el portal web institucional.

Regístrese y comuníquese.



.....
C. P. C. NINFA PADILLA PINEDO
Jefa de la Unidad de Administración y Finanzas (e)
Programa Nacional de Inversiones en Salud
UE 125 - PRONIS

