



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

EXPEDIENTE : ATFF4720240000008

PROCEDENCIA : Autoridad Instructora de la Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de la ATFFS-PIURA/Sede Chulucanas

ADMINISTRADO : Franklin Córdova López

REFERENCIA : Informe Técnico N° D000006-2024-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS-PIURA-SEDE HUAN

MATERIA : Responsabilidad Administrativa

Medida complementaria- DECOMISO

VISTO:

EI INFORME TÉCNICO N° D000006-2024-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS-PIURA-SEDE HUAN de fecha 8 de octubre de 2024, y los demás actuados en que obran en el expediente sobre procedimiento administrativo sancionador seguido contra el señor Franklin Córdova López identificado con DNI N° 75709908, y;

CONSIDERANDO:

I.- ANTECEDENTES:

1. Que, mediante Oficio N°149-2024-I-MACREPOL-PIURA/REGPOL-PIURA/DIVOUPLUS-PIURA/COM.RUR PNP LA MATANZA.SEINCRI, de fecha 08 de mayo de 2024, emitido por el Comisario PNP La Matanza, dirigido a la ATFFS PIURA, por el cual, pone a disposición de producto forestal consistente en cincuenta (50) unidades de rajas de leña de la especie "algarrobo" así como del vehículo moto furgón de placa de rodaje P2-8816, marca Mavila, color rojo, modelo cargo, serie de motor N°163FMLIC050975, los mismos que fueron materia de la intervención al señor Franklin Córdova López identificado con DNI N° 75709908, diligencia dispuesta por el representante de la FEMA Piura.

2. Que, mediante Acta de Intervención N° 07-2024-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS-PIURA-SEDE CHULUCANAS de fecha 08 mayo de 2024 (en adelante, **Acta de Intervención**), la Autoridad Instructora de la Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de Piura/Sede Chulucanas (en adelante, **Autoridad Instructora de la ATFFS Piura**) inicio el procedimiento administrativo sancionador (en adelante el PAS) contra Franklin Córdova López identificado con DNI N° 75709908 (en adelante, el **administrado**), imputándole la presunta infracción administrativa tipificada en el numeral 24 del Cuadro de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal, contenido en el Anexo 01 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI (en adelante, **Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre**), cabe precisar, la Autoridad Instructora al no haber documentos que acrediten el origen legal del producto intervenido ni la GTF que lo ampare, dictó la medidas provisionales de decomiso del producto forestal consistente en 50 unidades equivalente a 0.50 m³, de leña de primera de la especie *Prosopis sp* "algarrobo" así como la inmovilización del vehículo furgón de placa de rodaje P2-8816, cabe precisar, que la presente no fue firmada ni recibida por el administrado.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

3. Que, mediante Resolución de Instrucción N° D000002-2024-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS-PIURA-SEDE HUAN de fecha 16 de julio de 2024 (notificada válidamente el día 18 de julio de 2024 a través de la Cédula de Notificación N° D00002-2024), la Autoridad Instructora de la ATFFS Piura, da inicio al procedimiento administrativo sancionador seguido contra el señor Franklin Córdova López, por la presunta infracción administrativa tipificada en los numerales 21, 22 y 24 del Cuadro de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal, contenido en el Anexo 01 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI, dictando medidas cautelares de decomiso de producto forestal así como la inmovilización del vehículo utilizado, otorgándole el plazo improrrogable de diez (10) días hábiles para la presentación de sus descargos de ley.
4. Que, el día 09 de agosto de 2024, el administrado presentó sus descargos a la imputación de cargos.
5. Es así que, mediante Informe Técnico N° D000006-2024-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS-PIURA-SEDE HUAN, de fecha 8 de octubre de 2024 (en adelante **Informe Final de Instrucción**), el Órgano Instructor emitió sus conclusiones y recomendaciones sobre el presente PAS, otorgándoles el plazo de diez (10) días hábiles para que presentes sus descargos.
6. El administrado no presentó descargos al Informe Final de Instrucción.

II. COMPETENCIA:

7. Al respecto, el artículo 145^{o1} de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 29763, (en adelante, Ley N° 29763), modificado mediante Decreto Legislativo N° 1220, otorga a las autoridades regionales forestales y de fauna silvestre - ARFFS en el ámbito de su competencia la potestad fiscalizadora y sancionadora respecto de las infracciones vinculadas a los procedimientos a su cargo. Asimismo, se le reconoce al Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre – SERFOR, la función fiscalizadora y sancionadora respecto de las infracciones vinculadas a los procedimientos a su cargo.
8. Asimismo, el artículo 249^{o2} del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la LPAG), prescribe que el ejercicio de la potestad sancionadora corresponde a las autoridades administrativas a quienes le hayan sido expresamente atribuidas por disposición legal o reglamentaria, sin que pueda asumirla o delegarse en órgano distinto.
9. Bajo ese contexto, el literal I) de la Primera Disposición Complementaria Transitoria del Reglamento de Organización y Funciones del SERFOR, aprobado por Decreto Supremo N° 007-2013-MINAGRI y modificado mediante Decreto Supremo N° 016-2014-MINAGRI (en adelante, ROF), establece que son funciones de las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre (en adelante, ATFFS), entre otras, ejercer la potestad sancionadora en materia forestal y de fauna silvestre, tal como a su vez

¹ Ley Forestal y de Fauna Silvestre - Ley N° 29763 "Artículo 145° . - Potestad fiscalizadora y sancionadora Otorgase potestad fiscalizadora y sancionadora a las autoridades regionales forestales y de fauna silvestre en el ámbito de su competencia territorial y conforme a la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. El SERFOR fiscaliza y sanciona las infracciones a la legislación forestal y de fauna silvestre vinculadas a los procedimientos administrativos a su cargo, conforme a la presente Ley y su reglamento".

² Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS. "Artículo 249° . - Estabilidad de la competencia para la potestad sancionadora El ejercicio de la potestad sancionadora corresponde a las autoridades administrativas a quienes le hayan sido expresamente atribuidas por disposición legal o reglamentaria, sin que pueda asumirla o delegarse en órgano distinto".



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

se encuentra establecido en la Tercera Disposición Complementaria Transitoria de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 008-2020-MINAGRI-SERFOR-DE.

10. En ese sentido, el artículo 3° de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 047-2018-MINAGRI-SERFOR-DE, de fecha 14 de marzo de 2018³ resolvió, entre otros, designar como funciones de la Autoridad Sancionadora ejercida por las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre - ATFFS, entre otras, la de “Emitir la resolución de sanción o absolución, de ser el caso”, determinando que la autoridad sancionadora será ejercida por el Administrador Técnico de la ATFFS.

11. En razón a lo señalado, se desprende que la ATFFS Piura, es competente para actuar como órgano resolutorio de primera instancia administrativa, determinando la imposición de sanciones, medidas correctivas, medidas complementarias o el archivamiento del procedimiento, entre otros, contra los administrados.

12. Por consiguiente, corresponde a esta ATFFS Piura resolver en primera instancia administrativa el PAS seguido contra los administrados.

III.- ANÁLISIS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR- PAS

Hecho imputado: *“Transportar productos forestales, sin portar los documentos que amparen su movilización”.*

Conforme al principio de concurso⁴ de infracciones la Autoridad Instructora, investigó y recomendó sancionar al administrado solo por la presunta infracción de “transportar”.

III.1 Marco normativo aplicable

13. El artículo 66° de la Constitución Política del Perú establece que los recursos naturales, renovables y no renovables, constituyen Patrimonio de la Nación y el Estado es soberano en su aprovechamiento

³ Acto de Administración que fue emitido con la finalidad de dar cumplimiento a lo establecido en el numeral 2 del artículo 248° y en el numeral 1 del artículo 254°, del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS; articulados que exigen que, para el ejercicio de la potestad sancionadora se requiere obligatoriamente que las entidades diferencien la fase instructora y sancionadora, las cuales deben estar a cargo de autoridades distintas. Al respecto, véanse los articulados: Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS. “Artículo 248°. - Principios de la potestad sancionadora administrativa. La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales: (...) 2. Debido procedimiento. - No se pueden imponer sanciones sin que se haya tramitado el procedimiento respectivo, respetando las garantías del debido procedimiento. Los procedimientos que regulen el ejercicio de la potestad sancionadora deben establecer la debida separación entre la fase instructora y la sancionadora, encomendándolas a autoridades distintas”. Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS. “Artículo 254°. - Caracteres del procedimiento sancionador 254.1 Para el ejercicio de la potestad sancionadora se requiere obligatoriamente haber seguido el procedimiento legal o reglamentariamente establecido caracterizado por: 1. Diferenciar en su estructura entre la autoridad que conduce la fase instructora y la que decide la aplicación de la sanción”.

⁴ TUO de la Ley N° 27444, aprobado por D.S N°004-2019-JUS

Art. 248 Principios de la potestad administrativa sancionadora

6. Concurso de infracciones. - Cuando una misma conducta califique como más de una infracción se aplicará la sanción prevista para la infracción de mayor gravedad, sin perjuicio que pueda exigirse las demás responsabilidades que establezcan las leyes.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

y dispone, además, que por ley orgánica se fijen las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares.

14. En esa línea, de acuerdo con el numeral 8 del artículo II del título preliminar de la Ley N° 29763, el Estado ejerce el dominio eminencial sobre los recursos forestales y de fauna silvestre de la Nación, así como de los frutos y productos en tanto no hayan sido legalmente obtenidos.

15. El artículo 126 de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, señala que *“Toda persona está obligada, ante el requerimiento de la autoridad forestal, a acreditar el origen legal de cualquier producto o espécimen de especie de flora y fauna silvestre.”* Del mismo modo precisa que *“Toda persona que posea, transporte y comercialice un producto o espécimen de especies de flora o fauna silvestre cuyo origen lícito no pueda ser probado ante el requerimiento de la autoridad es pasible de comiso o incautación de dicho producto o espécimen, así como de la aplicación de las sanciones previstas en la presente Ley y su reglamento, independientemente del conocimiento o no de su origen ilícito.”*

16. Asimismo, el artículo 168° del Reglamento para la Gestión Forestal aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, establece que *“Toda persona natural o jurídica, incluyendo a las entidades estatales, de conformidad al principio 10 de la Ley, que adquiera, transporte, transforme, almacene o comercialice especímenes, productos o subproductos forestales en estado natural o con transformación primaria, está obligada a sustentar la procedencia legal de los mismos, según corresponda, a través de:*

- a) *Guías de transporte forestal.*
- b) *Autorizaciones con fines científicos.*
- c) *Guía de remisión.*
- d) *Documentos de importación o reexportación”.*

III.2.- Análisis de los hechos imputados:

17. Con fecha 08 de mayo de 2024, efectivos policiales de la CPNP La Matanza, dan cuenta de la intervención realizada en el sector de Laynas, al frente de la empresa Coragro, donde se visualizó un vehículo moto furgón furgón de placa de rodaje P2-8816, marca Mavila, color rojo, modelo cargo, serie de motor N°163FMLIC050975, transportando cincuenta (50) unidades de rajas de leña de la especie “algarrobo”, siendo que el conductor se identificó como Franklin Córdova López identificado con DNI N° 75709908, consultado sobre los documentos para el transporte del producto forestal, señaló no contar, hecho que constituye infracción a la legislación forestal y de fauna silvestre, en base a ello, la Autoridad Instructora dictó las medidas cautelares de decomiso del producto forestal, y la inmovilización del vehículo mayor, y del resultado de la investigación y conforme a lo señalado en el numeral 5 del artículo 255° del LPAG, la Autoridad Instructora de esta ATFFS Piura, emitió el Informe Final de Instrucción el día 08 de octubre de 2024, mediante el cual, determinó responsabilidad administrativa en el administrado por la infracción imputada en la Resolución de Instrucción N° D000002-2024-MIDAGRI-SERFOR-ATFFS-PIURA-SEDE HUAN de fecha 16 de julio de 2024, por la comisión de la infracción por *“Transportar productos forestales, sin portar los documentos que amparen su movilización”* tipificada en el numeral 24 del Anexo 1 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI, al no contar los documentos que acrediten el transporte y/o el origen legal de los productos forestales encontrados en el interior del mencionado vehículo.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

III.3 Del descargo presentado por el administrado:

18. Con fecha 09 de agosto de 2024, el administrado ha presentado sus descargos, asumiendo su responsabilidad administrativa por infracción a la legislación forestal y de fauna silvestre.

19. En ese sentido, en aplicación del Principio de Causalidad⁵, el cual refiere que la responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable, Juan Carlos Morón Urbina, señala lo siguiente: *«La norma exige el principio de personalidad de las sanciones entendido como, que la asunción de la responsabilidad debe corresponder a quien incurrió en la conducta prohibida por la ley, y por tanto no podrá ser sancionado por hechos cometidos por otros (por ejemplo, la responsabilidad por un subordinado, o imputar responsabilidad a un integrante del cuerpo colectivo que no votó o salvó su voto) o por las denominadas responsabilidades en cascada aplicables a todos quienes participan en un proceso decisional. Por ello, en principio, la Administración Pública no puede hacer responsable a una persona por un hecho ajeno, sino solo por los propios...»*⁶

20. En atención a ello, el numeral 9 del artículo 248° de la LPAG contempla el Principio de Presunción de Licitud, cuyo contenido establece que las entidades administrativas deben presumir que la administrada ha actuado conforme a sus deberes mientras no cuenten con evidencia en contrario. *“Dicha presunción cubre al imputado durante el procedimiento sancionador, y se desvanece o confirma gradualmente, a medida que la actividad probatoria se va desarrollando, para finalmente definirse mediante el acto administrativo final del procedimiento. La presunción solo será si la entidad puede acopiar evidencia suficiente sobre los hechos y autoría (...).”*⁷

21. Asimismo, es menester señalar que el punto 7.4.3 de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 008-2020-SERFOR-DE, de fecha 27 de enero de 2020, mediante la cual se aprobó los *“Lineamientos para la articulación de las autoridades en el ejercicio de su potestad sancionadora y desarrollo del procedimiento administrativo sancionador.”*, referido a la etapa de pruebas establece que *“La información contenida en los informes técnicos, actas y otros documentos oficiales similares, constituye medio probatorio y se presume cierto, salvo prueba en contrario”*.

22. Aunado a ello, debe tenerse en cuenta que de conformidad con el numeral 8 del artículo 248 de la LPAG, la responsabilidad administrativa debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable, lo que ha sido acreditado en el presente PAS respecto al administrado.

IV. Análisis de la imputación de cargos

⁵ TUO de la Ley N° 27444

Artículo 248.- Principios de la potestad sancionadora administrativa

La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:

(...)

8. Causalidad. - La responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable.

(...)

⁶ MORON URBINA, Juan Carlos. Comentario de la Ley del Procedimiento Administrativo General.

Lima: Gaceta Jurídica S.A, 14va Edición, Pagina 476, Tomo II.

⁷ Los Principio delimitadores de la potestad sancionadora de la Administración Pública en la Ley peruana. Véase http://www.mpfm.gob.pe/escuela/contenido/actividades/docs/2271_los_principios_de_la_potestad_sancionadora_de_la_administracion_en_la_ley_peruana.pdf.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

23. Sobre el particular, en materia administrativa, el fundamento del ejercicio de la potestad sancionadora reside en el principio de legalidad, el cual exige que las infracciones administrativas y las sanciones deban estar previamente determinadas por la ley. Esto, con la finalidad de que el ciudadano conozca de forma oportuna si su conducta constituye o no una infracción y en el caso de infringir la normativa cual sería la respuesta punitiva del Estado.

24. En forma concordante, el numeral 4 al principio de legalidad, dispones que son sancionables las conductas previstas como infracción en normas con rango de ley, o en normas reglamentarias en caso de autorización de la ley o Decreto Legislativo que permita su tipificación, sin admitir para ello interpretación extensiva o el uso de la analogía.

25. **Análisis de la infracción prevista** “Transportar productos forestales, sin portar los documentos que amparen su movilización” tipificada en el ítem 24 del Cuadro de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal contenido en el Anexo 01 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI.

26. Por su parte, es importante señalar que, el marco normativo - la Ley N° 29763 y su Reglamento para la Gestión Forestal - establece en los artículos 126° y 168°, respectivamente el deber general de cuidado de todas las personas naturales y jurídicas, incluyendo las entidades estatales, que transporten, comercialicen, adquieran, transformen entre otros, productos forestales, respecto a sustentación de la procedencia legal de los mismos ante el requerimiento de la Autoridad Forestal, según corresponda, con los siguientes documentos:

a) Guía de Transporte Forestal, b) Autorizaciones con fines científicos, c) Guía de remisión y d) Documentos de importación y reexportación.

27. Asimismo, en el párrafo segundo del artículo 168^{o8} del Reglamento para la Gestión Forestal, señala de manera expresa que se acredita el origen legal de los productos forestales con la verificación de los documentos precitados y el contraste con la información contenida en los siguientes mecanismos: - SNIFFS - Registros relacionados a las actividades forestales - Libro de operaciones - Informe de ejecución forestal - Resultados de las inspecciones en campo, entre otros.

28. En ese sentido, para el presente caso es la normativa forestal que establece los deberes generales que deben tener todas las personas naturales o jurídicas que, entre otras, adquieran productos forestales, las cuales son:

(i) Primero. - Sustentar la procedencia legal de los productos forestales, entre otros, con la Guía de Transporte Forestal.

(ii) Segundo. - La verificación de los documentos presentados con la información contenida, entre otros, con el SNIFFS y los registros relacionados a las actividades forestales.

29. Sobre el particular, de conformidad con el literal “a” del artículo 16° de las Disposiciones para promover la formalización y adecuación de las actividades del sector forestal y de fauna silvestre, aprobado por el Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI (en adelante, Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI), se establece que es obligación del conductor verificar desde el embarque lo siguiente:

(i) La existencia de la Guía de Transporte Forestal, la misma que debe portar en el vehículo desde el punto de partida hasta su destino final. (ii) Que el centro de transformación primaria desde donde se

⁸ Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI “Artículo 168°. - Acreditación del origen legal de productos y subproductos forestales Toda persona natural o jurídica, incluyendo a las entidades estatales, de conformidad al principio 10 de la Ley, que adquiera, transporte, transforme, almacene o comercialice especímenes, productos o subproductos forestales en estado natural o con transformación primaria, está obligada a sustentar la procedencia legal de los mismos, según corresponda, a través de: a. Guías de transporte forestal. b. Autorizaciones con fines científicos. c. Guía de remisión. d. Documentos de importación o reexportación”



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

realiza el embarque coincida con lo establecido en la Guía de Transporte Forestal. (iii) Los productos forestales al estado natural a transportar coincidan con lo señalado en la Guía de Transporte Forestal. (iv) Que el producto forestal con transformación primaria y agrupado en paquetes, coincida con la cantidad de paquetes establecidos en la Guía de Transporte Forestal.

30. En ese sentido, resulta importante precisar que, conforme al numeral 7.4.1 del artículo 7 del Protocolo de Control Forestal Maderable en el Transporte Terrestre, la inexistencia de la Guía de Transporte Forestal u otro documento que ampare la movilización de los productos forestales, se da, entre otros, en los siguientes supuestos: a) No portar o no contar con la GTF/documentos que amparan el transporte b) Presentar GTF/documentos que amparan el transporte en copia c) Presentar GTF/documentos que amparan el transporte con fecha vencida, mayor a dos (2) días. (...).

31. En esa línea, de acuerdo con el artículo 172 del Reglamento para la Gestión Forestal, para la movilización, entre otros, de los productos forestales, se requiere de una Guía de Transporte Forestal, **la misma que a su vez tiene calidad de declaración jurada.**

32. En ese contexto, se desprende que, conforme a lo indicado líneas arriba, una de las obligaciones del conductor es verificar, desde el embarque, la existencia de la guía de transporte forestal original que ampare la movilización de los productos forestales a movilizar, así como, de portar el mismo durante todo el trayecto hasta llegar a su destino final.

33. Ahora bien, en aplicación del principio de presunción de licitud recogida en el numeral 9 del artículo 248 del TUO de la LPAG, el cual señala que **las entidades deben presumir que los administrados han actuado conforme a sus deberes**, mientras no cuenten con evidencia en contrario, por lo tanto, en los casos en que los medios probatorios recabados resulten suficientes para acreditar la existencia de infracción administrativa o éstos generen convicción de la autoridad se determinará la responsabilidad administrativa.

34. En esa línea, es necesario precisar que la normatividad forestal exige un “deber objetivo de cuidado” que deben tener y cumplir las personas naturales y jurídicas que realicen actividades forestales y de fauna silvestre, ello con la finalidad que su comportamiento se ajuste a ciertas reglas o pautas, para evitar de esta manera la lesión o puesta en peligro del Patrimonio Forestal de la Nación.

35. Existe⁹ una infracción al deber objetivo de cuidado cuando la conducta es realizada sin el cuidado que exige la misma y provoca, de ese modo, que se incrementen los niveles de riesgo jurídicamente permitidos. El agente ha de haber realizado la conducta como la habría ejecutado cualquier hombre razonable y prudente en la situación del autor- a esto se llama *el deber de cuidado*. Pero para definirlo se asume un criterio mixto, es decir, se parte del cuidado que hubiese puesto un hombre consciente y prudente en la misma situación vivida por el agente (criterio objetivo) y se asume, además, las capacidades y conocimientos del autor en concreto (criterio individual).

36. Así tenemos que, el deber del conductor, era portar la respectiva Guía de Transporte Forestal que ampare la movilización de los productos forestales, en el presente caso, el conductor al momento que fue intervenido por efectivos policiales de la CPNP La Matanza, no contaba con la GTF que ampare el transporte de cincuenta (50) unidades de rajas de leña de la especie “algarrobo” equivalente a 0.50 m3, en el vehículo moto furgón de placa de rodaje P2-8816, configurándose con ello, la infracción administrativa por *“Transportar productos forestales, sin portar los documentos que amparen su movilización”* tipificada en el ítem 24 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre, aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI.

V. DE LA IMPOSICIÓN DE LA SANCIÓN

⁹ Derecho Penal: Parte General, Dino Carlos Caro Coria, Luis Miguel Reyna Alfaro, Primera Edición, mayo 2003, pág. 399.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

37. En atención a lo establecido por el numeral 24) del Cuadro de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal contenido en el Anexo 01 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI, esta conducta infractora es pasible de ser sancionada con una multa mayor a 10 UIT hasta 5000 UIT vigente a la fecha en que los obligados cumplan con el pago de la misma, al ser considerada como infracciones muy graves.

38. El numeral 19.2 del artículo 19 del Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI, Decreto Supremo que aprueba las “Disposiciones para promover la formalización y adecuación de las actividades del sector forestal y de fauna silvestre”, señala que *“Si como resultado de la aplicación de los criterios señalado en el numeral precedente, la sanción pecuniaria es menor a los rangos establecidos por el Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI (...), o las que las sustituya, las autoridades competentes aplicaran esta última sanción pecuniaria”*.

5.1 Graduación de la multa

39. Al respecto, mediante Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE, de fecha 09 de enero de 2018, se aprobaron los *“Lineamientos para la aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria”*, la cual señala en su numeral 5.3.3 el rango para la aplicación de la sanción pecuniaria, siendo que no se podrán imponer multas inferiores a un décimo (0.10) de la UIT, ni superiores a cinco mil (5000) UIT.

40. Asimismo, la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre, dispone que *“En tanto se apruebe la metodología para el cálculo de multas, son de aplicación los “Lineamientos para la aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria”, aprobados por Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE y sus Anexos y sus modificatorias*. Esta metodología considera como criterios para establecer la multa: a) Los costos administrativos para la imposición de la sanción; b) Los beneficios económicos obtenidos por el infractor; c) Los costos evitados por el infractor; d) La probabilidad de detección de la infracción; e) El perjuicio económico causado; f) La gravedad de los daños generados; g) La afectación y categoría de amenaza de la especie; h) La función que cumple en la regeneración de la especie; i) Conducta procesal del infractor; j) Reincidencia; k) Reiterancia; l) Las circunstancias de la comisión de la infracción; y, m) La intencionalidad; así como, los factores atenuantes y agravantes.

41. Habiéndose acreditado la responsabilidad de la administrada y, determinada ya, la consecuencia jurídica por su conducta infractora, resulta necesario considerar que, según el Informe Final de Instrucción, de la revisión del Registro Nacional de Infractores del SERFOR¹⁰, se tiene que el administrado no cuenta con antecedentes por la comisión de infracción administrativa a la legislación forestal y de fauna silvestre.

42. En esa línea, en aplicación de la metodología para aplicar la gradualidad de la multa, la Autoridad Instructora recomienda imponer una multa por el importe de 0.1015 UIT, sin embargo, al haberse allanado al presente PAS, le corresponde reducir la multa a un importe de 0.10 UIT.

43. Al respecto, cabe mencionar que, mediante el Informe Final de Instrucción, Autoridad Instructora, recomendó sancionar al administrado, y realizó el cálculo de la multa a imponer; siendo que esta Autoridad Decisora, luego del análisis de todos los actuados, descargos, y medios probatorios, determina responsabilidad en el señor Franklin Córdova López, siendo que dicho cálculo se determinó

¹⁰ <http://sniffs.serfor.gob.pe/estadistica/es/tableros/registros-nacionales/infractores>



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

teniendo en cuenta la aplicación irrestricta de la citada metodología, y el principio de razonabilidad¹¹ cumpliendo con lo establecido en el numeral 3 del artículo 248 del TUO de la LPAG.

44. Cabe resaltar que, de conformidad con el numeral 8.5 del artículo 8 del Decreto Supremo N° 007-2021-MINAGRI, indica que las multas impuestas que no sean impugnadas y que sean canceladas dentro de los quince (15) días hábiles posteriores a su notificación, gozarán de un descuento del 25% sobre el valor total. **La multa que resulte de la aplicación del descuento no puede ser menor a 0.10 UIT.**

VI. MEDIDA COMPLEMENTARIA DE DECOMISO

Respecto al decomiso del producto forestal

45. La medida provisional adoptada en el acta de intervención que dio inicio al procedimiento sancionador, estuvo amparada en lo señalado en el artículo 256 del TUO de la LPAG, toda vez, al momento de la intervención los administrados no contaban con los documentos que amparen el transporte del producto forestal (GTF) consistente en cincuenta (50) unidades de rajadas de leña de la especie *Prosopis sp* "algarrobo" equivalente a 0.50 m³, transportados en el vehículo moto furgón de placa de rodaje P2-8816.

46. Cabe señalar, que la presente medida provisional también tiene como finalidad la protección del interés general, por lo que, su dictado fue en aplicación de los principios de legalidad y razonabilidad.

47. En este contexto, es menester declarar la medida complementaria de decomiso de los productos de flora silvestre debido a que se ha comprobado que la administrada no contaba con los documentos que amparen su origen y/o procedencia legal, de acuerdo a lo establecido en el literal a)¹² apartado a.1

¹¹ TUO de la Ley N° 27444

Art. 248 Principios de la potestad sancionadora administrativa

(...)

3. Razonabilidad. - Las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción. Sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando los siguientes criterios que se señalan a efectos de su graduación:

- a) El beneficio ilícito resultante por la comisión de la infracción;
- b) La probabilidad de detección de la infracción;
- c) La gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido;
- d) El perjuicio económico causado;
- e) La reincidencia, por la comisión de la misma infracción dentro del plazo de un (01) año desde que quedó firme la resolución que sancionó la primera infracción.
- f) Las circunstancias de la comisión de la infracción; y
- g) La existencia o no de la intencionalidad en la conducta del infractor.

¹² Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI – Reglamento De Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre.

Artículo 9.- Medidas Complementarias a la Sanción

9.1 De manera complementaria a la sanción a imponerse, pueden aplicarse las siguientes medidas:

a) Decomiso. Consiste en la privación definitiva de: (subrayado nuestro)

(...)

a.1 Especímenes, productos o subproductos forestales y de fauna silvestre, sobre los que no pueda acreditarse su origen legal o, provengan de operaciones de extracción, caza, colecta o captura no autorizadas.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

del numeral 9.1 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI.

48. Por lo tanto, al amparo de lo señalado en el mencionado Reglamento, habiéndose determinado precedentemente que la administrada no contaba con los documentos que amparen la posesión del producto forestal intervenido, corresponde disponer la medida complementaria a la sanción de decomiso del producto forestal sobre el que recaía la medida provisional de incautación.

Respecto a la inmovilización del vehículo

49. El artículo 10 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI, señala que *“Las medidas cautelares o provisionales se disponen contándose con elementos de juicio suficientes sobre la presunta comisión de la infracción, con la finalidad de asegurar la eficacia de la resolución final; así como salvaguardar los recursos forestales y de fauna silvestre. Estas medidas pueden ser modificadas o levantadas durante el trámite del procedimiento administrativo sancionador”*.

50. Asimismo, el numeral 7.7.5 artículo 7.7 Medidas Cautelares de los “Lineamientos para el ejercicio de la potestad sancionadora y desarrollo del procedimiento administrativo sancionador” aprobado por RDE N° 008-2020-MINGARI-SERFOR-DE, establece que *“De oficio o a instancia de parte, y en cualquier etapa del procedimiento administrativo sancionador, se puede modificar o sustituir dicha medida por otra, en virtud de circunstancias sobrevinientes o que no pudieron ser consideradas en el momento de su imposición; asimismo, podrá dejarse sin efecto tales medidas, cuando la autoridad que la impuso compruebe que ya no indispensables para cumplir los objetivos del caso concreto”*.

51. En ese sentido, esta Autoridad Decisora, dispone la inmovilización del vehículo moto vehículo moto furgón de placa de rodaje P2-8816, marca Mavila, color rojo, modelo cargo, serie de motor N°163FMLIC050975, el mismo que será devuelto al administrado una vez alcanzado la constancia del pago de la multa impuesta, salvo que exista otra medida provisoria dispuesta sobre este, por el representante de la Fiscalía Especializada en Materia Ambiental de Piura.

Que, por los considerandos antes expuestos y a lo dispuesto por el TULO de la Ley N° 27444, Ley Forestal y Fauna Silvestre - Ley N° 29763 que crea el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR), sus reglamentos, Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI de Gestión Forestal, Decreto Supremo N° 016-2014-MINAGRI, Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI, Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI, y Resolución de Dirección Ejecutiva N° D000150-2024-MIDAGRI-SERFOR/DE;

SE RESUELVE:

Artículo 1º.- Sancionar al señor **FRANKLIN CÓRDOVA LÓPEZ** identificado con DNI N° 75709908,, por la comisión de la infracción concerniente en transportar productos forestales sin portar los documentos que amparen su movilización tipificada en el numeral 24 del Cuadro de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal contenido en el Anexo 01 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI, con una multa ascendente a **0.10 UIT**, vigente a la fecha en que se cumpla con el pago de la misma, en virtud a lo expuesto en la parte considerativa de la presente resolución.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Artículo 2º.- Dictar como medida complementaria a la sanción el decomiso definitivo de cincuenta (50) unidades de rajas de leña de la especie *Prosopis sp* "algarrobo" equivalente a 0.50 m³, conforme al literal a) apartado a.1 del numeral 9.1 del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI.

Artículo 3º.- Disponer la medida de inmovilización del vehículo (moto furgón) con placa de rodaje P2-8816, marca Mavila, color rojo, modelo cargo, serie de motor N°163FMLIC050975, hasta la entrega de la constancia del pago de la multa impuesta, salvo que exista otra medida provisoria sobre este, de conformidad con el literal e) del numeral 9.1 del artículo 9 del del Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia Forestal y de Fauna Silvestre aprobado por Decreto Supremo N° 007-2021-MIDAGRI.

Artículo 4º.- El importe de la multa impuesta deberá ser depositada en el Banco de la Nación a la Cuenta Corriente N° 00-068-387264 a nombre del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR, dentro del término de quince (15) días hábiles contados a partir de notificada la presente Resolución. De incumplir con el pago, se procederá a su cobro coactivo.

Artículo 5º.- Notificar la presente Resolución Administrativa al administrado en su domicilio legal en Av. El dren s/n, distrito y provincia de Morropón, departamento de Piura, así como informar que contra lo resuelto en la presente resolución es posible la interposición del recurso de reconsideración o apelación ante la Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de Piura, dentro del plazo de quince (15) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificado la misma, más el término de la distancia, de ser el caso, de acuerdo con lo establecido en el artículo 218º del TUO de la LPAG. Es importante señalar que, pueden presentar su recurso impugnatorio que considere pertinente ante la mesa de partes de la ATFFS Piura o a través del aplicativo <https://apps.serfor.gob.pe/mesadepartesvirtual/#/>, debiendo señalar su domicilio procesal.

Artículo 6º.- Disponer la publicación de la presente resolución en el Portal Web del Servicio Nacional y de Fauna Silvestre: www.gob.pe/serfor.

Artículo 7º.- Remitir copia de la presente Resolución Administrativa a la FEMA PIURA, y a la Dirección de Información y Registro del SERFOR, una vez firme la presente resolución o agotada la vía administrativa, para efectos de inscribir a los administrados en el Registro Nacional de Infractores.

Regístrese y comuníquese,

Documento firmado digitalmente

Roberto Miceno Seminario Trelles
Administrador Técnico Ffs (e)
Atffs - Piura