



**Gobierno Regional de Lima:
tendencias territoriales para el
análisis prospectivo**

Documento de trabajo

Fecha de actualización: 10/12/2024

Gobierno Regional de Lima: tendencias territoriales para el análisis prospectivo
Actualizado 2024

Giofianni Diglio Peirano Torriani
Presidente del Consejo Directivo del Ceplan
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Luis Enrique De La Cruz Flor Saenz
Director Ejecutivo del Ceplan

Jordy Vilchez Astucuri
Director Nacional de Prospectiva y Estudios Estratégicos

Equipo técnico:

Katherine Guadalupe Muñoz, Heidy Grecia Achahui Quispe, Carlomar Aliaga Sánchez,
Milagros Estrada Ramos, Yiem Ataucusi Ataucusi y Hans Stehli Torrecilla.

Fotos de portada: Andina

Editado por:

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Av. Canaval y Moreyra 480, piso 21

San Isidro, Lima, Perú

(51-1) 211-7800

webmaster@ceplan.gob.pe

www.ceplan.gob.pe

@Derechos reservados

Segunda edición, diciembre 2024



Contenido

Resumen Ejecutivo	6
Introducción	7
Tendencias del Gobierno Regional de Lima	8
1. Mayor acceso al agua	9
2. Incremento del acceso a la educación inicial.....	13
3. Mayor población afiliada a un sistema de salud	17
4. Incremento de la inseguridad ciudadana.....	21
5. Persistencia de los conflictos sociales.....	25
6. Mayor informalidad	28
7. Mayor cantidad de empresas	31
8. Incremento de la cobertura de electrificación	34
9. Mayor acceso a la educación por el uso de tecnología	38
10. Reducción de la brecha digital	42
11. Menor participación electoral	46
Consideraciones finales	50

Lista de figuras

<i>Figura 1.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje del total de hogares que tienen acceso al servicio de agua por red pública, periodo 2013-2022 (porcentaje).....	9
<i>Figura 2.</i> Lima Región: porcentaje del total de hogares que tienen acceso al servicio de agua por red pública, según área de residencia, periodo 2013-2022 (porcentaje).....	10
<i>Figura 3.</i> Lima Región: evolución de hogares con saneamiento básico, periodo 2014-2022 (porcentaje).....	10
<i>Figura 4.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: evolución de la tasa neta de matrícula en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje).	13
<i>Figura 5.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: evolución de la tasa neta de asistencia en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje).	14
<i>Figura 6.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población afiliada a algún seguro de salud, periodo 2010-2022 (porcentaje).....	17
<i>Figura 7.</i> Lima Región: población asegurada por tipo de seguro, periodo 2010-2022 (porcentaje).	18
<i>Figura 8.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, periodo 2014-2022 (porcentaje).....	21
<i>Figura 9.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, periodo 2014-2022 (porcentaje).	22
<i>Figura 10.</i> Lima Región: tasa de denuncias por comisión de delitos, periodo 2014-2022 (denuncias por cada 10 000 habitantes).....	22
<i>Figura 11.</i> Macrorregión Centro y Lima Región: cantidad de conflictos sociales, periodo 2015-2023 (cantidad).	25
<i>Figura 12.</i> Lima Región: cantidad de conflictos sociales por tipo, latentes y activos, periodo 2015-2023 (cantidad).	26
<i>Figura 13.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: tasa de empleo informal, periodo 2011-2022 (porcentaje).....	28
<i>Figura 14.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: número de empresas, periodo 2014-2022 (miles de empresas).	31
<i>Figura 15.</i> Lima Región: número de empresas dadas de alta y baja, periodo 2014-2022 (cantidad de empresas).....	32
<i>Figura 16.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública, periodo 2016-2022 (porcentaje).....	34
<i>Figura 17.</i> Lima Región: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública en la zona rural y urbana, periodo 2016-2022 (porcentaje).....	35
<i>Figura 18.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje).	38

<i>Figura 19.</i> Lima Región: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, según actividades que realiza (obtener información y actividades de capacitación), en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje).....	39
<i>Figura 20.</i> Lima Región: escuelas de educación primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet, periodo 2010-2022 (porcentaje).....	39
<i>Figura 21.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje de hogares que acceden al servicio de internet, periodo 2010-2022 (porcentaje).....	42
<i>Figura 22.</i> Macrorregión Centro y Lima Región: número de computadoras con las que disponen las Municipalidades, periodo 2010-2021 (cantidad).....	43
<i>Figura 23.</i> Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje de personas que fueron votar en la primera vuelta de las elecciones generales, período 2011-2021 (participación ciudadana, porcentaje).....	46
<i>Figura 24.</i> Lima Región: porcentaje de personas que fueron votar en la primera y segunda vuelta de las elecciones generales, periodo 2016-2021 (participación ciudadana, porcentaje).....	47
<i>Figura 25.</i> Lima Región: población electoral, período 2006-2022 (número de personas, porcentaje).....	47

Lista de tablas

<i>Tabla 1.</i> Lima Región: cobertura del servicio de agua potable de viviendas particulares con ocupantes presentes, según provincias, periodo 1993, 2007 y 2017 (porcentaje).....	11
<i>Tabla 2.</i> Lima Región: tasa de deserción interanual en educación inicial según provincias, periodo 2015-2021 (porcentaje).....	14
<i>Tabla 3.</i> Lima Región: tasa de deserción permanente en educación inicial según provincias, periodo 2014-2021 (porcentaje).....	15
<i>Tabla 4.</i> Lima Región: número de personas atendidas en algún centro de salud según provincias, periodo 2019-2021 (cantidad, porcentaje).....	18
<i>Tabla 5.</i> Lima Región: número de atenciones recibidas en algún centro de salud según provincias, periodo 2019-2021 (cantidad, porcentaje).....	19
<i>Tabla 6.</i> Lima Región: tasa de victimización, homicidios, y, hurtos y robos, periodo 2019-2020 (casos por cada 10 000 habitantes).....	23
<i>Tabla 7.</i> Lima Región: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de alumbrado eléctrico por red pública según provincias, 1993, 2007 y 2017 (porcentaje).....	35
<i>Tabla 8.</i> Lima Región: porcentaje de escuelas del nivel primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet según provincias, periodo 2016-2020 (porcentaje).....	40
<i>Tabla 9.</i> Lima Región: hogares en viviendas particulares con ocupantes presentes con servicio de conexión a internet según provincias, periodo 2007 y 2017 (porcentaje).....	43
<i>Tabla 10.</i> Lima Región: porcentaje de electores asistentes a las elecciones presidenciales de la primera y segunda vuelta según provincias, periodo 2016-2021 (porcentaje).....	48

Resumen Ejecutivo

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, el reporte de tendencias territoriales del Gobierno Regional de Lima presenta un análisis detallado de un conjunto de fenómenos críticos y emergentes que impactan en el desarrollo del territorio. Estas tendencias fueron identificadas según la aplicación del método de **escaneo de horizonte**, complementado con la revisión documental y la opinión de expertos (**especialistas en planeamiento del territorio**). Para el análisis se usó información de fuentes oficiales y estadísticas de instituciones públicas y privadas; y comprende el comportamiento histórico, estimaciones futuras y recomendaciones estratégicas que orientan la planificación territorial.

Este reporte presenta el análisis actualizado de **11 tendencias territoriales** que reflejan avances y desafíos para el Gobierno Regional de Lima, que provienen del documento “Perú 2050: tendencias territoriales de Lima”, publicado por el Ceplan en 2022. En ese sentido, se ha registrado avances destacados en servicios básicos, tecnología y educación, aunque enfrenta retos significativos en informalidad laboral, gobernanza y seguridad. Entre 2013 y 2022, el acceso al agua mediante red pública creció del 84,5 % al 92,1 %, mientras que la cobertura de energía eléctrica pasó del 90,6 % al 94,7 %, con un aumento más marcado en zonas rurales. En educación, la matrícula inicial subió del 68,5 % en 2012 al 81,6 % en 2022, evidenciando una mejora sostenida. Paralelamente, la conectividad digital experimentó un salto importante, con el acceso a internet en hogares pasando del 8,6 % en 2010 al 51 % en 2022, junto con un aumento en el uso de tecnologías en escuelas primarias y secundarias de 51 y 44 puntos porcentuales, respectivamente.

En el ámbito social y económico, el acceso a sistemas de salud aumentó significativamente, alcanzando al 83,8 % de la población en 2022, liderado por el SIS como principal proveedor. Sin embargo, el empleo informal creció al 76,8 %, reflejando una limitada formalización del mercado laboral. A pesar del incremento en el número de empresas, que casi se duplicó entre 2014 y 2022, los niveles de informalidad laboral permanecen elevados. En el ámbito de la seguridad, aunque la incidencia de delitos disminuyó, la percepción de inseguridad ciudadana alcanzó un alarmante 94,3 % en 2022, subrayando una desconexión entre la realidad y la percepción pública.

Finalmente, en términos de gobernanza y participación cívica, la participación electoral descendió significativamente, pasando del 86,5 % en 2011 al 72,2 % en 2021, reflejando un menor compromiso ciudadano. Los conflictos sociales permanecen como un desafío latente, con seis conflictos registrados en 2023. Estas tendencias, junto con las recomendaciones propuestas, buscan servir como insumo clave para orientar a los actores regionales y locales hacia un **futuro sostenible y equitativo** para el Gobierno Regional de Lima.

Introducción

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, los territorios inician su planeamiento con la fase de **análisis de la situación actual**. Esta fase implica la descripción y el diagnóstico detallado del territorio, evaluando las condiciones de vida de su población, identificando problemas, brechas existentes y potencialidades. Este análisis permite determinar las variables estratégicas clave y describir su estado actual. Una vez concluida esta fase y definidas las prioridades del territorio, se procede con el **análisis prospectivo**, cuyo propósito es anticipar y explorar posibilidades futuras (escenarios) que pueden influir en el desarrollo del territorio durante los próximos años, y generar opciones estratégicas pertinentes y viables, diseñadas para abordar los desafíos futuros, en concordancia con el logro de los objetivos del PEDN al 2050. De esta forma, el Gobierno Regional o Local, en colaboración con actores públicos, privados y la sociedad, utiliza los resultados como insumos para formular las estrategias decisionales que guiarán el territorio hacia un desarrollo esperado y alcanzable.

En ese sentido, en el **análisis prospectivo**, las tendencias que podrían condicionar el desarrollo del territorio se constituyen como uno de los componentes fundamentales para la formulación de los escenarios. Una tendencia es un fenómeno de cambio determinado por un patrón de comportamiento histórico que, tras un análisis crítico de las condiciones presentes y futuras, puede estimarse su continuidad en el futuro (al menos en los próximos 10 años); con la particularidad de que el **alcance territorial** permite caracterizar fenómenos al interior del país en o entre regiones.

En 2022, el Ceplan publicó 26 reportes de tendencias territoriales, los cuales analizaron los principales fenómenos tendenciales que caracterizan e inciden en el desarrollo y crecimiento económico de 26 territorios del país. Para la identificación de las tendencias, se aplicó el **método de escaneo de horizonte**, complementado con la **opinión de expertos, especialistas en planeamiento del territorio**, y la **revisión documental**. Estos reportes resultan ser relevantes para el análisis prospectivo en la formulación de los Planes de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) y de los Planes de Desarrollo Local Concertado (PDLC).

En ese sentido, el reporte de tendencias territoriales del **Gobierno Regional de Lima ha sido actualizado en 2024**, y presenta el análisis de 11 tendencias territoriales que reflejan fenómenos críticos y emergentes con impacto directo en diversos aspectos del desarrollo de la región. A continuación, se detallan las tendencias analizadas: mayor acceso al agua, incremento del acceso a la educación inicial, mayor población afiliada a un sistema de salud, incremento de la inseguridad ciudadana, persistencia de los conflictos sociales, mayor informalidad, mayor cantidad de empresas, incremento de la cobertura de electrificación, mayor acceso a la educación por el uso de tecnología, reducción de la brecha digital y menor participación electoral.

Finalmente, las tendencias fueron descritas y analizadas utilizando información proveniente de **fuentes oficiales y especializadas**, con énfasis en estadísticas generadas por instituciones públicas y privadas. El análisis se centra en el **comportamiento histórico** del fenómeno tendencial en el territorio, abarcando tanto el pasado como el presente, y proyectando las **estimaciones futuras** según la disponibilidad de información. Este análisis se presenta mediante gráficos y tablas que facilitan su comprensión. Además, incluye recomendaciones de medidas que podrían implementarse para alcanzar el futuro deseado del territorio.

Tendencias del Gobierno Regional de Lima

El reporte de tendencias territoriales del Gobierno Regional de Lima ha mostrado avances significativos en servicios básicos, conectividad digital y educación, aunque persisten desafíos en gobernanza y seguridad. Entre 2013 y 2022, el acceso al agua mediante red pública aumentó del 84,5 % al 92,1 %, mientras que la cobertura de energía eléctrica pasó del 90,6 % en 2016 al 94,7 % en 2022, con un notable crecimiento en zonas rurales. En el ámbito educativo, la matrícula en educación inicial incrementó del 68,5 % en 2012 al 81,6 % en 2022. Paralelamente, el acceso a internet en hogares mostró una mejora significativa, pasando del 8,6 % en 2010 al 51 % en 2022, y el uso de tecnologías en escuelas primarias y secundarias creció en 51 y 44 puntos porcentuales, respectivamente, reforzando el acceso a la educación digital.

En términos sociales y económicos, la afiliación a sistemas de salud aumentó considerablemente, alcanzando el 83,8 % de la población en 2022, con el SIS como principal proveedor. Sin embargo, el empleo informal subió al 76,8 %, evidenciando un retroceso en la formalización laboral. A pesar del aumento en el número de empresas, que casi se duplicó entre 2014 y 2022, la informalidad laboral sigue siendo un desafío estructural. Además, la percepción de inseguridad se incrementó al 94,3 % en 2022, aunque la incidencia de delitos disminuyó en el mismo periodo, mostrando una desconexión entre percepción y realidad.

Finalmente, en el ámbito cívico y de gobernanza, la participación electoral en Lima Región descendió significativamente, del 86,5 % en 2011 al 72,2 % en 2021, reflejando una disminución en el compromiso ciudadano. Los conflictos sociales también persisten, con seis registrados en 2023, aunque con una leve reducción desde 2015. Este panorama subraya la necesidad de políticas integrales que fortalezcan la gobernanza, reduzcan la inseguridad y la informalidad, y promuevan el acceso equitativo a servicios y tecnología, garantizando un desarrollo sostenible y participativo hacia el 2050.

1. Mayor acceso al agua

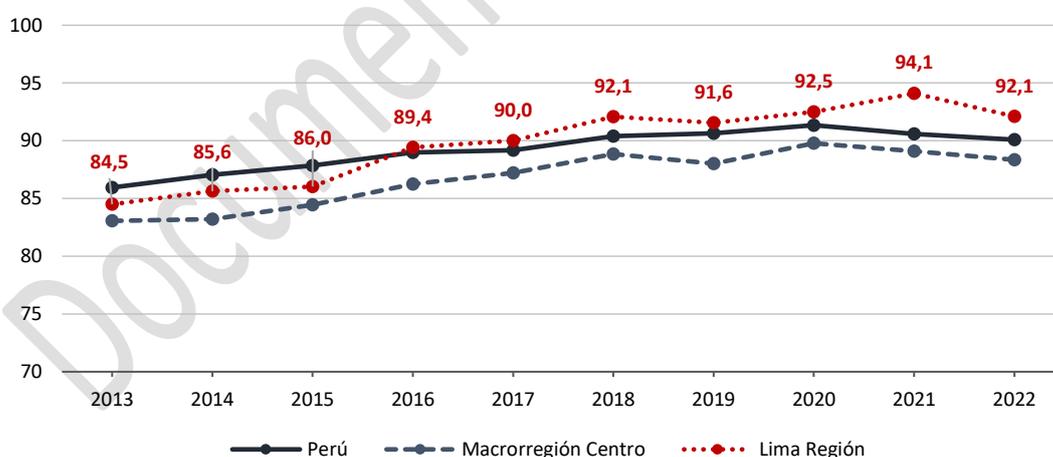
Hasta 2022, el porcentaje de hogares en Lima Región con acceso al servicio de agua mediante red pública mostró una tendencia creciente desde el 84,5 % en 2013 hasta alcanzar el 92,1 % en 2022, representando un incremento de 7,6 puntos porcentuales.

En Lima Región, el acceso al agua se erige como un indicador crucial de desarrollo y bienestar. Esto debido a que la disponibilidad y calidad del agua impactan en la salud y seguridad alimentaria de la población, además de influir en la viabilidad de actividades económicas y en la preservación del medio ambiente. En este contexto, el acceso al agua permite satisfacer las necesidades básicas de la población y promueve el uso sostenible de este recurso (CAF, 2015).

El impulso hacia un mayor acceso al agua implica la implementación de políticas y proyectos que garanticen una distribución eficiente del recurso. Asimismo, esta tendencia se enmarca en un contexto más amplio de desarrollo sostenible, donde se reconoce la importancia del agua como elemento fundamental para el crecimiento económico, la inclusión social y la protección del medio ambiente (ANA, 2022).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el acceso al servicio de agua por red pública en Lima Región mostró una tendencia creciente hasta el año 2022, con un 92,1 % de hogares beneficiados, en comparación con el 84,5 % reportado en 2013, lo que representa un aumento de 7,6 puntos porcentuales. Sin embargo, en 2022, se observó una disminución de 2 puntos porcentuales con respecto al año anterior (ver Figura 1).

A nivel nacional, el acceso al servicio de agua por red pública también registró un incremento, pasando del 85,9 % en 2013 al 90,1 % en 2022. Similarmente, en la Macrorregión Centro¹, este indicador representó el 88,4 % en 2022, mostrando una tendencia ascendente en comparación al 83,1 % reportado en 2013 (INEI, 2024).



	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	85,9	87,1	87,9	89,0	89,2	90,4	90,6	91,3	90,6	90,1
Macrorregión Centro	83,1	83,2	84,5	86,2	87,2	88,9	88,0	89,8	89,1	88,4
Lima Región	84,5	85,6	86,0	89,4	90,0	92,1	91,6	92,5	94,1	92,1

Figura 1. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje del total de hogares que tienen acceso al servicio de agua por red pública, periodo 2013-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

¹ Macrorregión Centro comprende a los departamentos de Áncash, Callao, Huánuco, Junín, Lima, Pasco y Ucayali.

Además, entre 2013 y 2022, el porcentaje de hogares con acceso al servicio de agua por red pública ha mostrado una tendencia creciente tanto en el área rural como urbana de Lima Región. En el área rural, el porcentaje de hogares con este servicio aumentó del 70,2 % al 74,7 %. Por su parte, en el área urbana, este indicador mostró un incremento mayor al área rural, pasando del 89,1 % en 2013 al 96,4 % en 2022, lo que representa un aumento de 7,3 puntos porcentuales (ver Figura 2).

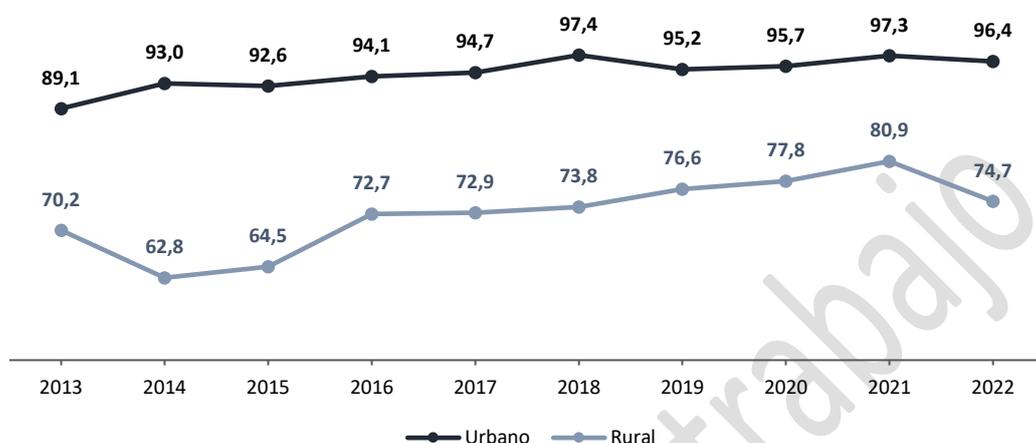


Figura 2. Lima Región: porcentaje del total de hogares que tienen acceso al servicio de agua por red pública, según área de residencia, periodo 2013-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Por otro lado, el porcentaje de hogares con saneamiento básico en Lima Región también ha mostrado una tendencia creciente tanto en el área urbana como en la rural. En el área urbana, el porcentaje de hogares con saneamiento básico aumentó del 88,0 % en 2014 al 94,7 % en 2022. De manera similar, en el área rural, este porcentaje creció del 67,2 % al 76,4 % en el mismo periodo. No obstante, persiste una brecha considerable por cerrar para brindar un servicio de calidad a todos los pobladores de Lima Región (ver Figura 3).



Figura 3. Lima Región: evolución de hogares con saneamiento básico, periodo 2014-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Según los Censos Nacionales de Población y Vivienda de 1993, 2007 y 2017, todas las provincias de Lima Región experimentaron un aumento en el porcentaje de viviendas particulares con servicio de agua potable. La provincia de Canta registró el mayor crecimiento, pasando del 39,1

% en 1993 al 81,2 % en 2017, lo que representa un incremento de 42,1 puntos porcentuales. Le siguieron las provincias de Huaura con un aumento de 28,3 puntos porcentuales, Oyón con 26,6 puntos porcentuales, Barranca con 24,1 puntos porcentuales, Huaral con 22,0 puntos porcentuales, Yauyos con 20,5 puntos porcentuales, Huarochirí con 17,7 puntos porcentuales, Cañete con 12,8 puntos porcentuales y Cajatambo con 12,3 puntos porcentuales. Todas mostraron una tendencia creciente en el periodo 1993-2017 (ver Tabla 1) (INEI, 2024).

Provincia	Cobertura del servicio de agua potable de viviendas particulares con ocupantes			Var, % 1993/2017
	1993	2007	2017	
Barranca	67,8	82,0	91,9	24,1
Cajatambo	59,9	64,3	72,2	12,3
Canta	39,1	73,9	81,2	42,1
Cañete	64,5	64,4	77,3	12,8
Huaral	58,1	69,1	80,2	22,0
Huarochiri	59,0	59,8	76,8	17,7
Huaura	56,1	72,0	84,4	28,3
Oyón	64,5	71,6	91,1	26,6
Yauyos	51,2	30,9	71,7	20,5

Tabla 1. Lima Región: cobertura del servicio de agua potable de viviendas particulares con ocupantes presentes, según provincias, periodo 1993, 2007 y 2017 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para acompañar la tendencia de mayor acceso al agua en Lima Región, se debe implementar medidas estratégicas que aseguren la sostenibilidad y equidad en el suministro del recurso. Esto incluye la inversión constante en infraestructuras de agua potable y saneamiento, con un enfoque en comunidades rurales y periurbanas que históricamente han enfrentado dificultades en este aspecto. Además, se debe promover la gestión integrada de los recursos hídricos, mediante la implementación de políticas de conservación y uso responsable del agua (Sunass, 2022).

Otra medida importante es la implementación de programas educativos y de sensibilización sobre la importancia del agua. Esto puede incluir la capacitación en técnicas de conservación del agua en el hogar, la promoción de prácticas agrícolas más eficientes en el uso del recurso, y la concienciación sobre la importancia de la protección de fuentes de agua naturales. Además, es de importancia fomentar la investigación y la innovación en tecnologías de tratamiento de agua, con el fin de garantizar la disponibilidad del recurso a largo plazo (Sunass, 2022).

Referencias

- CAF. (2015). *Agua y seguridad alimentaria*. Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe. Obtenido de <https://www.caf.com/media/8252/agua-seguridad-alimentaria-america-sur-caf.pdf>
- INEI. (2024). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- INEI. (27 de febrero de 2024). *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Obtenido de gob.pe: <https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda>
- Sunass. (25 de julio de 2022). *Informe evidencia que inversiones en infraestructura de agua y alcantarillado son necesarias para mejorar la calidad de vida de la población*. Obtenido de Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento: <https://www.sunass.gob.pe/lima/estudio-del-bid-y-sunass-establece-que-contar-con-agua-potable-redujo-hasta-en-25-la-posibilidad-de-contraer-covid-19-en-zonas-periurbanas-de-lima-y-callao/#:~:text=En%20Lima%20Metropolitana%2C%20que%20concentra,%C3%A1reas%2>
- Sunass. (2022). *Programa Educativo*. Obtenido de Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento: <https://www.sunass.gob.pe/productos-sunas/programa-educativo/>

2. Incremento del acceso a la educación inicial

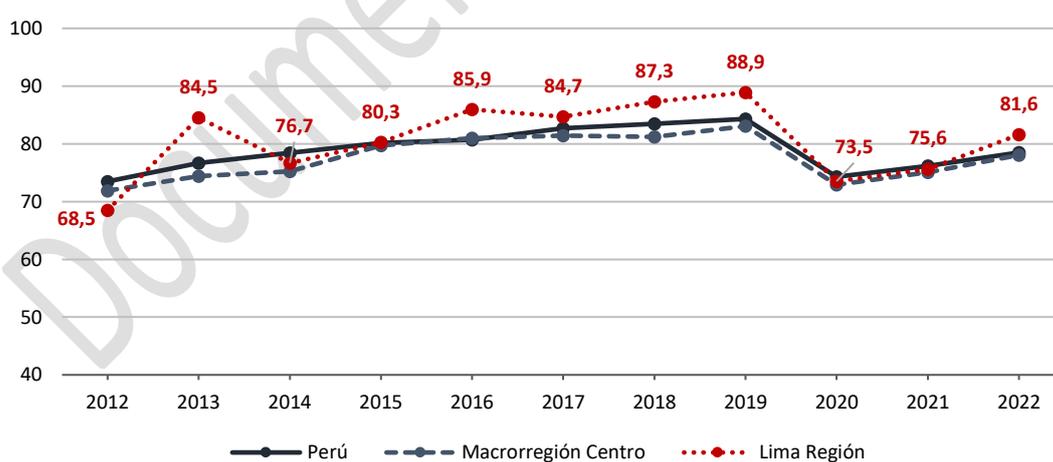
Hasta 2022, la tasa neta de matrícula escolar en educación inicial de niños entre tres y cinco años en Lima Región presentó una tendencia creciente con respecto al 2012, es decir, pasó de 68,5 % a 81,6 %. Además, la tasa neta de asistencia escolar también experimentó una tendencia creciente, con un aumento de 13,0 puntos porcentuales entre 2012 y 2022. A nivel nacional y en la Macrorregión Centro se observaron patrones similares.

La Educación Inicial constituye el primer nivel de la Educación Básica Regular (EBR), atiende a niños de cero a dos años en forma no escolarizada y de tres a cinco años en forma escolarizada. Con la colaboración de la familia y la comunidad, la Educación Inicial tiene como objetivo fomentar prácticas de crianza que favorezcan el desarrollo integral de los niños. Esto incluye su crecimiento socioafectivo y cognitivo, la expresión oral y artística, el desarrollo psicomotor y el respeto de sus derechos. (Minedu, 2022).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la tasa neta de matrícula escolar en educación inicial para niños de tres a cinco años en Lima Región mostró una tendencia creciente entre 2012 y 2022. Esta tasa aumentó del 68,5 % en 2012 al 81,6 % en 2022, lo que representa un incremento de 13,1 puntos porcentuales durante dicho periodo.

Sin embargo, en el periodo 2019-2020, como consecuencia de la pandemia de la COVID-19, la tasa neta de matrícula escolar en educación inicial para niños de tres a cinco años en Lima Región experimentó una reducción de 15,4 puntos porcentuales. Esto se tradujo en un descenso de la tasa del 88,9 % en 2019 al 73,5 % en 2020, marcando así el segundo valor más bajo registrado entre 2012 y 2022.

A nivel nacional, se observa un comportamiento tendencial similar, con un aumento de la tasa del 73,5 % al 78,5 % entre 2012 y 2022. De manera paralela, en la Macrorregión Centro, se registró una tendencia comparable, con un aumento de la tasa del 71,9 % en 2012 al 78,0 % en 2022 (INEI, 2024).



	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	73,5	76,7	78,4	80,1	80,7	82,7	83,5	84,3	74,3	76,2	78,5
Macrorregión Centro	71,9	74,4	75,3	79,7	81,0	81,4	81,2	83,1	72,9	75,1	78,0
Lima Región	68,5	84,5	76,7	80,3	85,9	84,7	87,3	88,9	73,5	75,6	81,6

Figura 4. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: evolución de la tasa neta de matrícula en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En la Figura 5, se evidencia un aumento de 13,0 puntos porcentuales en la tasa neta de asistencia de niños de tres a cinco años a la educación inicial en Lima Región durante el periodo 2012-2022. Esta tasa pasó de 67,8 % en 2012 a 80,8 % en 2022. Es importante destacar que, debido a las restricciones impuestas por la emergencia sanitaria, en 2020 se observó una disminución en este indicador, situándose en 66,3 %. Esta cifra representó una caída de 22,6 puntos porcentuales con respecto al dato reportado en 2019, donde alcanzó el 88,9 % (INEI, 2024).

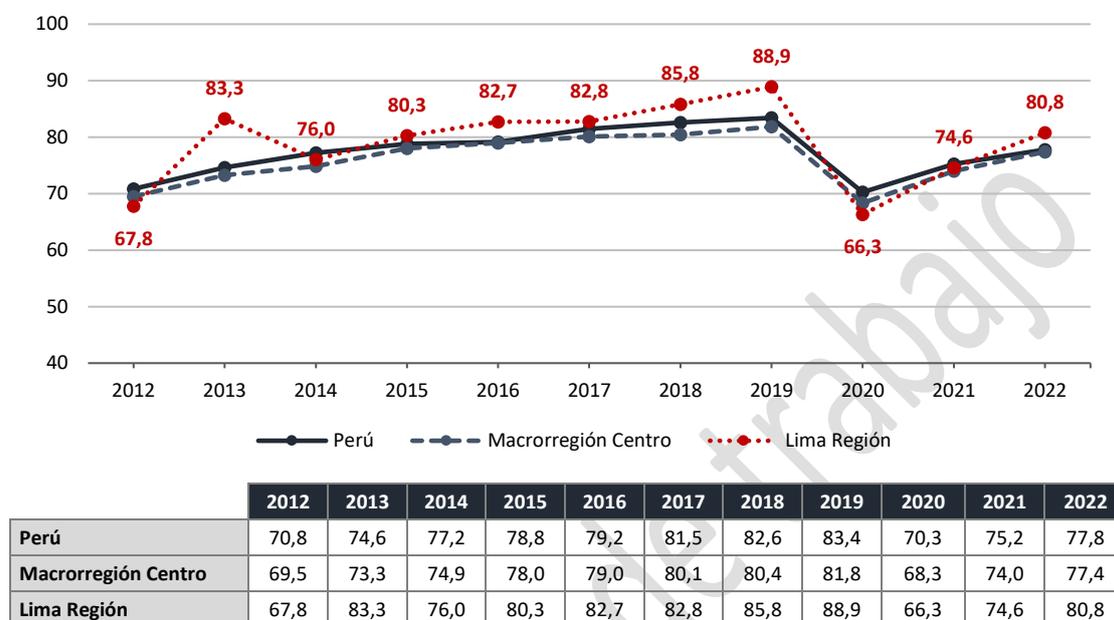


Figura 5. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: evolución de la tasa neta de asistencia en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

La Tabla 2 muestra la tasa de deserción interanual en educación inicial en las provincias de Lima Región durante el periodo comprendido entre 2015 y 2021. Se observa que todas las provincias experimentaron una reducción en su tasa de deserción en educación inicial durante este lapso. Destaca que la provincia de Yauyos registró la mayor disminución, con un descenso de 2,5 puntos porcentuales. Por otro lado, las provincias de Cañete, Huarochirí y Huaura exhibieron las menores reducciones en este indicador, con un descenso de 0,2 puntos porcentuales cada una.

Provincia	Tasa de deserción interanual						Var. % 2015-2016/2020-2021
	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021	
Barranca	2,8	1,8	2,1	2,2	3,1	2,1	-0,7
Cajatambo	1,1	0,3	0,3	0,0	1,8	0,0	-1,1
Canta	2,8	5,1	1,9	2,7	3,9	1,9	-0,8
Cañete	2,1	1,7	1,9	1,6	3,1	1,9	-0,2
Huaral	2,1	2,6	2,7	2,4	3,4	2,6	0,5
Huarochirí	2,3	2,4	2,5	2,0	4,4	2,1	-0,2
Huaura	2,4	2,9	3,0	2,0	4,5	2,2	-0,2
Oyón	2,9	2,2	5,1	2,6	3,9	1,6	-1,3
Yauyos	3,2	2,6	2,1	2,5	2,0	0,7	-2,5

Tabla 2. Lima Región: tasa de deserción interanual en educación inicial según provincias, periodo 2015-2021 (porcentaje).

Nota. * Porcentaje de desertores de nivel inicial en el año t, que no se volvieron a matricular en EBR durante el año t+1. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Educación – Minedu (2023).

Asimismo, en la Tabla 3 se muestran los resultados de la tasa de deserción permanente en educación inicial en las provincias de Lima Región. Según los datos, la provincia de Oyón registró una disminución en este indicador, pasando del 47,9 % al 22,0 % en el período 2014-2021, lo que representa una reducción de 25,9 puntos porcentuales. Asimismo, las provincias de Canta (24,7 puntos porcentuales), Cañete (23 puntos porcentuales), Cajatambo (21,4 puntos porcentuales), Barranca (20,3 puntos porcentuales), Huarochirí (11,3 puntos porcentuales), Huaral (3,6 puntos porcentuales), Yauyos (3,1 puntos porcentuales) y Huaura (2,2 puntos porcentuales), también experimentaron una disminución en sus tasas de deserción durante el mismo período (Minedu, 2023).

Cabe mencionar que, se considera como alumno desertor a aquel que se matriculó en el año "t" y no figura como matriculado en el año "t+1" o "t+n" (siendo "t+1" para la deserción interanual y "t+n" para la deserción permanente). Se excluyen de este análisis aquellos alumnos que fallecieron o completaron la educación secundaria durante el año "t" (Minedu, 2023).

Provincia	Tasa de deserción permanente						Var. % 2014-2016/2019-2021
	2014-2016	2015-2017	2016-2018	2017-2019	2018-2020	2019-2021	
Barranca	63,9	51,9	57,8	46,1	66,7	43,6	-20,3
Cajatambo	50,0	75,0	0,0	0,0	100,0	28,6	-21,4
Canta	49,0	52,0	39,1	17,6	45,8	24,3	-24,7
Cañete	64,4	34,8	53,2	41,7	67,1	41,4	-23,0
Huaral	41,9	38,8	44,4	37,1	52,8	38,3	-3,6
Huarochirí	34,1	35,0	39,2	27,0	50,3	22,8	-11,3
Huaura	41,4	40,5	43,7	41,9	53,2	39,1	-2,2
Oyón	47,9	36,6	19,4	38,0	42,9	22,0	-25,9
Yauyos	62,2	43,6	61,3	43,5	67,9	59,1	-3,1

Tabla 3. Lima Región: tasa de deserción permanente en educación inicial según provincias, periodo 2014-2021 (porcentaje).

Nota. * Porcentaje de desertores de nivel inicial en el año t, que no se volvieron a matricular en EBR durante el período entre el año t+1 y el año t+n. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Educación – Minedu (2023).

Para superar el desafío del acceso a la educación temprana en Lima Región, es esencial la implementación de políticas públicas que aseguren la universalidad de este servicio. Esto conlleva una inversión constante en infraestructura educativa, garantizando la presencia de aulas y equipamiento adecuado en todas las instituciones educativas. Además, es vital la creación de programas de formación para profesores de educación inicial, enfocados en metodologías pedagógicas innovadoras y respetuosas con la diversidad cultural (Alasino, Atoche, & Fuentealba Álvarez, 2022).

Otra estrategia para considerar sería reforzar la colaboración entre el Ministerio de Educación, los gobiernos locales, las organizaciones civiles y el sector privado, para desarrollar estrategias que superen los obstáculos al acceso a la educación inicial, como la falta de transporte, la falta de información de las familias sobre la relevancia de la educación temprana, y la necesidad de servicios de cuidado infantil accesibles y de alta calidad.

También se podría llevar a cabo campañas de concientización dirigidas a los padres, destacando los beneficios de un acceso temprano a la educación para el desarrollo integral de los niños, así como para la igualdad de género y la inclusión social. En conjunto, estas medidas pueden contribuir de manera significativa a fortalecer y expandir el acceso a la educación inicial en Lima Región, asegurando un futuro más brillante para las generaciones venideras (Aleyda Díaz, 2020).

Referencias

- Alasino, E., Atoche, J., & Fuentealba Álvarez, J. P. (02 de junio de 2022). *Una mejor infraestructura educativa puede apoyar la recuperación de aprendizajes en América Latina*. Obtenido de Banco Mundial: <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/una-mejor-infraestructura-educativa-puede-apoyar-la-recuperacion-de-aprendizajes-en>
- Aleyda Díaz, B. (28 de septiembre de 2020). *8 recomendaciones para mejorar la calidad de la educación para la primera infancia*. Obtenido de Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe: <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2020/09/8-recomendaciones-para-mejorar-la-calidad-de-la-educacion-para-la-primera-infancia/>
- INEI. (13 de diciembre de 2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html
- Minedu. (17 de febrero de 2022). *Educación: Calidad y Equidad - Reglamentación de la Ley de Educación N° 28044*. Obtenido de Ministerio de Educación: <http://www.minedu.gob.pe/normatividad/reglamentos/EducacionCalidadyEquidad.pdf>
- Minedu. (17 de julio de 2023). *Tendencias*. Obtenido de Estadística de la Calidad Educativa - Escala: <http://escale.minedu.gob.pe/ueetendencias2016>

3. Mayor población afiliada a un sistema de salud

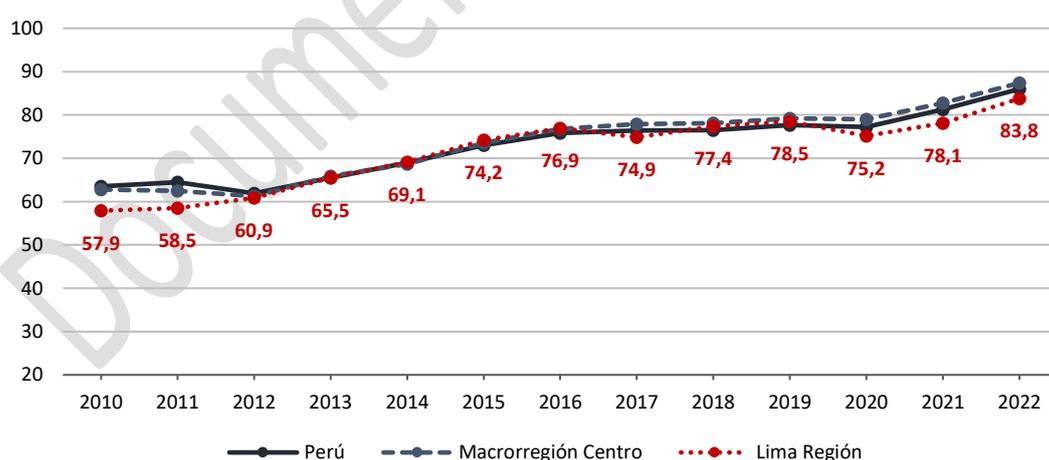
Hasta 2022, la población afiliada al menos a un seguro de salud en Lima Región presentó una tendencia creciente respecto al 2010, es decir, pasó de 57,9 % a 83,8 %. Asimismo, en 2022, la mayor parte de la población de Lima Región estuvo afiliada al SIS representando el 57,1 %, seguido de la población afiliada a EsSalud con 25,4 %.

La afiliación a un sistema de salud implica el acceso de las personas a servicios médicos proporcionados por entidades públicas o privadas. Estos sistemas son fundamentales para asegurar que la población reciba atención médica preventiva, curativa y de rehabilitación. Así, se pueden gestionar eficazmente las enfermedades y condiciones de salud, mejorando la calidad de vida tanto de los individuos como de la comunidad.

En el Perú, los dos sistemas de salud más prevalentes son el Seguro Integral de Salud (SIS) y el Seguro Social de Salud (EsSalud). El SIS brinda cobertura a personas de bajos recursos y a aquellos que carecen de seguro de salud, mientras que EsSalud atiende a trabajadores formales tanto del sector público como del privado, así como a sus familias. Además de estos seguros del sistema público, existen seguros de salud privados que atienden a aquellos que pueden costear una cobertura adicional o prefieren servicios específicos (SBS, 2019).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el porcentaje de la población afiliada a algún sistema de salud en Lima Región hasta el año 2022 (83,8 %) había presentado una tendencia creciente comparado con lo reportado en 2010 (57,9 %), es decir, tuvo un incremento de 25,9 puntos porcentuales (ver Figura 6).

A nivel nacional, se evidencia una tendencia creciente en el porcentaje de afiliados a algún sistema de salud, pasando de 63,5 % en 2010 a 86,0 % en 2022, es decir, tuvo un aumento de 22,5 puntos porcentuales. Similarmente, en la Macrorregión Centro, se muestra una tendencia creciente en el porcentaje de afiliados a algún sistema de salud, pasando de 62,8 % en 2010 a 87,4 % en 2022, lo cual significó un incremento de 24,6 puntos porcentuales.



	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	63,5	64,5	61,9	65,5	69,0	73,0	75,8	76,4	76,5	77,7	77,2	81,3	86,0
Macrorregión Centro	62,8	62,5	61,2	65,9	68,7	73,6	76,8	77,9	78,1	79,2	79,0	82,8	87,4
Lima Región	57,9	58,5	60,9	65,5	69,1	74,2	76,9	74,9	77,4	78,5	75,2	78,1	83,8

Figura 6. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población afiliada a algún seguro de salud, periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

En la Figura 7, según el tipo de seguro, se puede observar un incremento de la población de Lima Región que se encuentra afiliada al SIS, es decir, pasó de 31,0 % en 2010 a 57,1 % en 2022, lo cual significó un incremento de 26,1 puntos porcentuales. Asimismo, el porcentaje de los afiliados al sistema de salud a través de EsSalud tuvo un incremento ligero de 0,6 puntos porcentuales, durante el periodo 2010-2022. Sin embargo, el porcentaje de los afiliados a otros seguros experimentó una reducción de 0,9 puntos porcentuales en el mismo periodo.

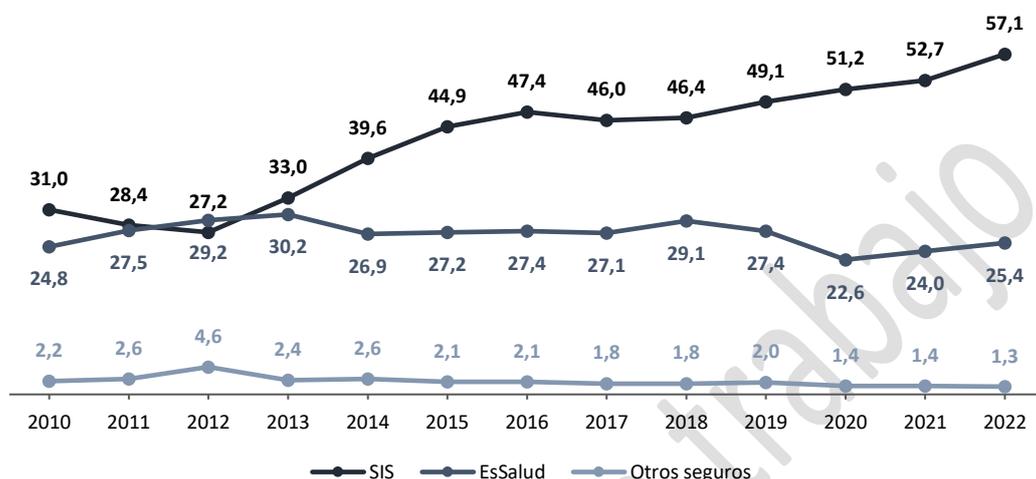


Figura 7. Lima Región: población asegurada por tipo de seguro, periodo 2010-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Por otro lado, a lo largo del periodo 2019-2021, se han registrado notables fluctuaciones en el número de personas atendidas en Centros de Salud a nivel provincial en Lima Región. Huarochirí encabezó este aumento con un incremento del 52,3 % en el número de atendidos, seguido por Huaral con un 9,9 %, Cañete con un 8,7 % y Yauyos con un 3,6 %. En contraste, Oyón experimentó una marcada disminución del 62,5 % en este indicador, seguida por Canta con un 45,0 %, Barranca con un 39,4 %, Cajatambo con un 22,6 % y Huaura con un 3,0 % (Minsa, 2024).

Provincia	Número de atendidos			Var. % 2019/2021
	2019	2020	2021	
Barranca	149 178	117 327	90 368	-39,4%
Cajatambo	5 411	10 123	4 187	-22,6%
Canta	10 861	11 334	5 978	-45,0%
Cañete	181 996	109 265	197 746	8,7%
Huaral	144 911	117 422	159 302	9,9%
Huarochirí	68 152	56 988	103 773	52,3%
Huaura	172 546	109 416	167 326	-3,0%
Oyón	13 980	13 086	5 244	-62,5%
Yauyos	16 290	13 595	16 870	3,6%

Tabla 4. Lima Región: número de personas atendidas en algún centro de salud según provincias, periodo 2019-2021 (cantidad, porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Salud – Minsa (2024).

En cuanto al número de atenciones recibidas en Centros de Salud de Lima Región durante el periodo 2019-2021, todas las provincias han mostrado variaciones negativas. Oyón lideró esta

tendencia con una reducción del 68,9 %, seguida por Yauyos con un 65,7 %, Cajatambo con un 60,8 %, Canta con un 59,1 %, Huaral con un 54,9 %, Barranca con un 52,2 %, Cañete con un 51,3 %, Huaura con un 48,2 % y Huarochirí con un 47,9 % (Minsa, 2024).

Provincia	Número de atenciones			Var. % 2019/2021
	2019	2020	2021	
Barranca	959 567	478 497	459 078	-52,2%
Cajatambo	69 674	39 084	27 304	-60,8%
Canta	148 601	73 407	60 774	-59,1%
Cañete	1 234 228	581 574	601 166	-51,3%
Huaral	1 354 232	576 375	610 699	-54,9%
Huarochirí	620 650	362 054	323 546	-47,9%
Huaura	1 320 284	599 186	683 740	-48,2%
Oyón	160 847	81 172	50 032	-68,9%
Yauyos	180 976	110 698	62 105	-65,7%

Tabla 5. Lima Región: número de atenciones recibidas en algún centro de salud según provincias, periodo 2019-2021 (cantidad, porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Salud – Minsa (2024).

Por otro lado, para el año 2030, se espera que las personas y familias en cada región y provincia del Perú tengan acceso efectivo a los servicios y cuidados integrales de salud, de calidad, oportunos y continuos a lo largo de su vida en el marco del Aseguramiento Universal en Salud (AUS), a través de un sistema de salud articulado que se encuentre al alcance de todos. Asimismo, se consolidará la articulación multisectorial e intergubernamental, con base territorial, sobre los determinantes sociales de la salud, lo que permitirá mejorar las condiciones de vida para el mejor desarrollo de las potencialidades y el bienestar de las personas (Minsa, 2020).

En ese sentido, el aumento en la afiliación a los servicios de salud en Lima Región presenta una oportunidad para mejorar tanto el acceso como la calidad de la atención médica. Una medida fundamental para respaldar este desarrollo sería la ampliación y modernización de la infraestructura sanitaria en áreas con una demanda más alta. Esto implica la construcción de nuevos centros de salud y la actualización tecnológica de los ya existentes, garantizando así una atención médica eficaz (Del Carmen Sara, 2019).

Además, es crucial llevar a cabo una campaña de sensibilización y educación pública sobre la importancia de la prevención y el cuidado de la salud. El propósito es reducir la carga sobre los servicios médicos al prevenir enfermedades antes de que se conviertan en problemas crónicos. Asimismo, es fundamental implementar programas de capacitación para el personal médico y de enfermería, asegurando que estén preparados para manejar el aumento en la demanda de pacientes de manera efectiva y proporcionar un servicio de calidad adaptado a las necesidades de la población (Hernández-Sarmiento, y otros, 2020).

Referencias

- Del Carmen Sara, J. C. (2019). Lineamientos y estrategias para mejorar la calidad de la atención en los servicios de salud. *Rev. perú. med. exp. salud publica*, 36(2), 288-295. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1726-46342019000200018
- Hernández-Sarmiento, J. M., Jaramillo-Jaramillo, L. I., Villegas-Alzate, J. D., Álvarez-Hernández, L. F., Roldan-Tabares, M. D., Ruiz-Mejía, C., . . . Martínez-Sánchez, L. M. (2020). *La educación en salud como una importante estrategia de promoción y prevención*. Obtenido de Universidad de Manizales: <https://www.redalyc.org/journal/2738/273863770021/html/>
- INEI. (3 de octubre de 2023). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de <https://www.inei.gov.pe/estadisticas/indice-tematico/sociales/>
- Minsa. (2020). *Política Multisectorial de Salud al año 2030*. Ministerio de Salud. Obtenido de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1272348/Pol%C3%ADtica%20Nacional%20Multisectorial%20de%20Salud%20al%202030.pdf>
- Minsa. (29 de abril de 2024). *Atendidos y Atenciones a nivel nacional*. Recuperado el 31 de mayo de 2022, de Repositorio Único Nacional de Información en Salud - Reunis: https://www.minsa.gob.pe/reunis/data/atencion_cexterna.asp
- SBS. (julio de 2019). *Seguros privados de salud: ¿Cómo operan y qué hay que considerar al momento de contratar una cobertura?* Obtenido de Superintendencia de Banca, Seguros y AFP: <https://www.sbs.gob.pe/boletin/detalleboletin/idbulletin/72#:~:text=El%20SIS%20est%C3%A1%20enfocado%20en,de%20manera%20potestativa%20a%20los>

4. Incremento de la inseguridad ciudadana

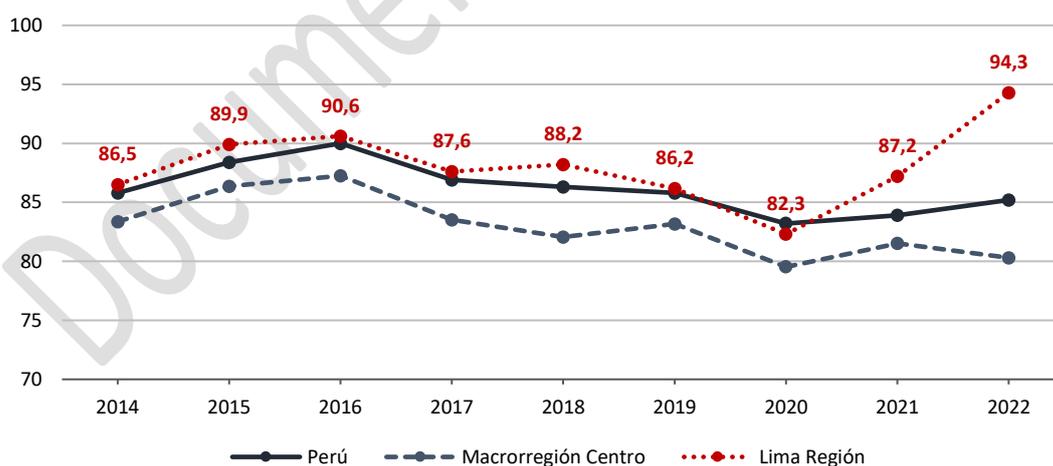
Entre los años 2014 y 2022, la percepción de inseguridad en Lima Región aumentó de 86,5 % a 94,3 %, mientras que la incidencia de delitos entre la población de 15 años o más disminuyó en 9,4 puntos porcentuales. Sin embargo, la tasa de denuncias por delitos por cada 10 000 habitantes en la región aumentó de 107,0 en 2014 a 151,9 en 2022.

La inseguridad ciudadana se refiere a la percepción o realidad de riesgo, temor o vulnerabilidad que experimentan las personas frente a las formas de delincuencia y violencia en su entorno. Este aumento en la sensación de inseguridad puede manifestarse en diversos aspectos de la vida cotidiana, desde el temor a ser víctima de robos o asaltos hasta la preocupación por la integridad física y la convivencia pacífica en los espacios públicos (Lavado Padilla, 2024).

El incremento de la inseguridad ciudadana puede ser influenciado por una variedad de factores, incluyendo el crecimiento demográfico, la desigualdad socioeconómica, la falta de oportunidades laborales, la percepción de impunidad, la presencia de grupos delictivos organizados y la insuficiente infraestructura y recursos destinados a la seguridad pública. Estos elementos contribuyen a la generación de situaciones de inseguridad (Lavado Padilla, 2024).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el periodo 2014-2022, el porcentaje de la población de 15 a más años de Lima Región con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses ha tenido una tendencia creciente, es decir, pasó de 86,5 % en 2014 a 94,3 % en 2022, lo cual significó un incremento de 7,8 puntos porcentuales durante dicho periodo (ver Figura 8).

A nivel nacional, por el contrario, el comportamiento tendencial fue casi constante durante el periodo 2014-2022, es decir, el porcentaje de la población de 15 a más años con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses tuvo una ligera reducción de 85,8 % en 2014 a 85,2 % en 2022. De igual manera, en la Macrorregión Centro se reportó que la percepción de inseguridad disminuyó en 3,1 puntos porcentuales durante el periodo de análisis (INEI, 2024).

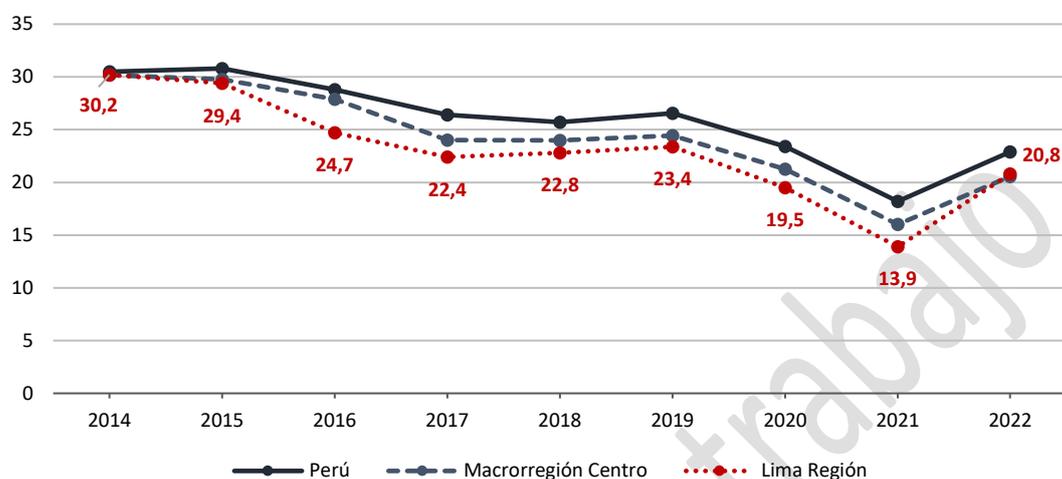


	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	85,8	88,4	90,0	86,9	86,3	85,8	83,2	83,9	85,2
Macrorregión Centro	83,4	86,4	87,3	83,5	82,1	83,2	79,5	81,5	80,3
Lima Región	86,5	89,9	90,6	87,6	88,2	86,2	82,3	87,2	94,3

Figura 8. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, periodo 2014-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En contraste, durante el periodo 2014-2022, el indicador de la población de 15 a más años que fue víctima de algún hecho delictivo presentó una tendencia decreciente para Lima Región, es decir, pasó de 30,2 % en 2014 a 20,8 % en 2022, lo cual, significa que se redujo 9,4 puntos porcentuales. Además, el comportamiento a nivel nacional y de la Macrorregión Centro fue similar durante el periodo de análisis, y en efecto, tuvieron una reducción de 7,6 puntos porcentuales y 9,6 puntos porcentuales, respectivamente (ver Figura 9).



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	30,5	30,8	28,8	26,4	25,7	26,6	23,4	18,2	22,9
Macrorregión Centro	30,2	29,8	27,9	24,0	24,0	24,4	21,3	16,0	20,6
Lima Región	30,2	29,4	24,7	22,4	22,8	23,4	19,5	13,9	20,8

Figura 9. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, periodo 2014-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Además, durante el período de 2014 a 2022, se observó un incremento en la tasa de denuncias por comisión de delitos por cada 10 000 habitantes en Lima Región. Esta tasa pasó de 107,0 en 2014 a 151,9 en 2022, evidenciando una tendencia al alza en la incidencia delictiva. Este aumento señala la persistencia de estos hechos, los cuales continúan afectando la seguridad ciudadana en Lima Región (INEI, 2024).

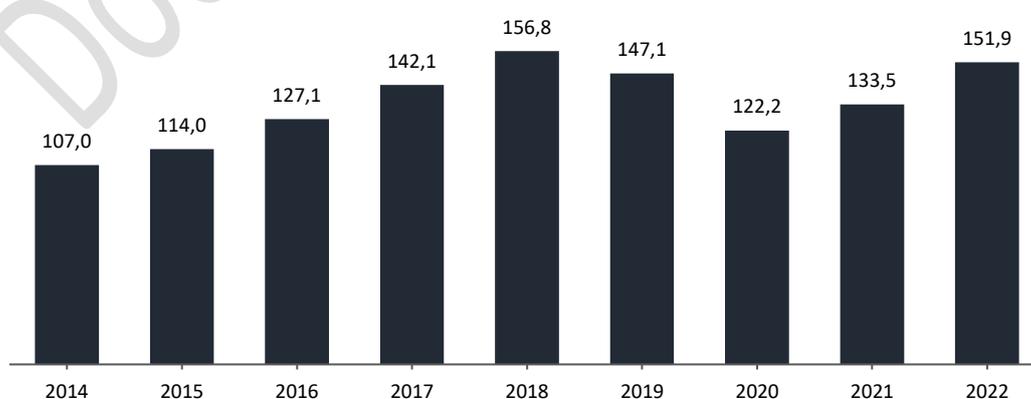


Figura 10. Lima Región: tasa de denuncias por comisión de delitos, periodo 2014-2022 (denuncias por cada 10 000 habitantes).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En relación con los datos presentados en la Tabla 6, se destaca que durante el período 2019-2020, varias provincias de la región experimentaron diferentes tendencias en cuanto a la incidencia delictiva. Por ejemplo, se observa una disminución en la tasa de victimización en provincias como Cañete, con un descenso del 56,2 %, seguida de Huaura con un 34,3 %, Oyón con un 19,0 %, Cajatambo con un 14,5 %, Canta con un 14,2 %, Huaral con un 10,1 %, Barranca con un 7,7 % y Yauyos con un 6,4 %. Sin embargo, la provincia de Huarochirí mostró un aumento del 1,4 % en este mismo período.

Por otro lado, se observa que algunas provincias experimentaron una reducción en la tasa de homicidios, como Barranca con un 17,4 %, Oyón con un 11,3 %, Huaura con un 1,7 %, Huarochirí con un 1,6 %, Huaral con un 1,1 % y Cañete con un 0,4 %. Contrariamente, la provincia de Canta registró un aumento del 15,9 % en este tipo de delitos durante el período mencionado.

En cuanto a la tasa de hurtos y robos, se destaca una tendencia a la baja en provincias como Cañete, con una reducción del 54,9 %, Huaura con un 39,7 %, Cajatambo con un 29,7 %, Canta con un 19,2 %, Huaral con un 9,0 %, Oyón con un 5,6 % y Yauyos con un 0,6 %. Sin embargo, las provincias de Huarochirí y Barranca mostraron un aumento del 37,5 % y 4,0 % respectivamente en este mismo período (Gobierno Regional Lima, 2021).

Provincia	Victimización (tasa por 10 000 habitantes)		Var. 2019/2020	Homicidios* (tasa por 100 000 habitantes)		Var. 2019/2020	Hurtos y robos (tasa por 10 000 habitantes)		Var. 2019/2020
	2019	2020		2019	2020		2019	2020	
Barranca	64,6	56,9	-7,7	25,1	7,7	-17,4	60,2	64,2	4,0
Cajatambo	40,0	25,5	-14,5	0,0	0,0	0,0	29,7	0,0	-29,7
Canta	41,2	27,0	-14,2	0,0	15,9	15,9	36,5	17,3	-19,2
Cañete	122,0	65,8	-56,2	2,4	2,0	-0,4	119,2	64,3	-54,9
Huaral	25,9	15,8	-10,1	5,6	4,5	-1,1	24,2	15,2	-9,0
Huarochirí	13,2	14,6	1,4	1,6	0,0	-1,6	13,2	50,7	37,5
Huaura	76,2	41,9	-34,3	6,2	4,5	-1,7	73,3	33,6	-39,7
Oyón	23,1	4,1	-19,0	11,3	0,0	-11,3	11,3	5,7	-5,6
Yauyos	10,5	4,1	-6,4	0,0	0,0	0,0	11,1	10,5	-0,6

Tabla 6. Lima Región: tasa de victimización, homicidios, y, hurtos y robos, periodo 2019-2020 (casos por cada 10 000 habitantes).

Nota. * Tasa de homicidios por cada 100 000 habitantes. Elaboración Ceplan a partir de datos del Gobierno Regional de Lima (2022).

Ante la persistencia de la inseguridad ciudadana en Lima Región, es necesario implementar medidas que aborden y confronten las raíces del problema, y promuevan un entorno más seguro para los ciudadanos. Una de estas medidas es fortalecer la presencia policial en áreas de alto riesgo, aumentando tanto la cantidad como la calidad de los agentes asignados a patrullar las calles. Esto implica una mayor capacitación en técnicas de prevención del delito y una coordinación efectiva con otras instituciones gubernamentales y comunitarias (El Peruano, 2024).

Además, es esencial fomentar la participación ciudadana en la seguridad pública, promoviendo la creación de redes de vecinos vigilantes y programas de educación cívica que empoderen a la comunidad para identificar y reportar actividades delictivas. Asimismo, se debe invertir en tecnologías de vigilancia y sistemas de iluminación pública que disuadan la actividad criminal y mejoren la capacidad de respuesta de las autoridades ante emergencias. Estas medidas de prevención del delito orientadas hacia la juventud, la rehabilitación de infractores y la mejora de las condiciones socioeconómicas en las zonas vulnerables, pueden contribuir a reducir la persistente inseguridad ciudadana en Lima Región (Domínguez, 2019).

Referencias

- Domínguez, P. (23 de mayo de 2019). *Cómo un mejor alumbrado público puede reducir la delincuencia*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:
<https://blogs.iadb.org/ideas-que-cuentan/es/como-un-mejor-alumbrado-publico-puede-reducir-la-delincuencia/>
- El Peruano. (4 de enero de 2024). *Más policías contra la delincuencia*. Obtenido de El Peruano:
<https://www.elperuano.pe/noticia/232719-mas-policias-contra-la-delincuencia>
- Gobierno Regional Lima. (2021). *Plan de Acción Regional de Seguridad Ciudadana 2022*. Obtenido de Gobierno Regional Lima:
<https://www.gob.pe/institucion/regionlima/informes-publicaciones/5432880-plan-de-accion-regional-de-seguridad-ciudadana-2022>
- INEI. (2024). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones:
<https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- INEI. (2024). *Seguridad Ciudadana*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática:
<https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/seguridad-ciudadana/>
- Lavado Padilla, P. (2024). *La inseguridad ciudadana en el Perú: Una propuesta de índice a nivel subnacional desde datos administrativos*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5849812/5187119-inseguridad-ciudadana-en-el-peru-una-propuesta-de-indice-a-nivel-subnacional-desde-datos-administrativos.pdf>

5. Persistencia de los conflictos sociales

En 2023, Lima Región registró 6 conflictos sociales, mostrando una leve disminución desde los 8 reportados en 2015. En la Macrorregión Centro, la cantidad promedio de conflictos varió de 6 a 7 en el mismo período. Además, en Lima Región, los conflictos activos pasaron de 7 en 2015 a 5 en 2023, con un mínimo de 2 en 2020, mientras que los latentes se mantuvieron entre 1 y 3 en el mismo período.

Los conflictos sociales se refieren a las tensiones y disputas entre diversos grupos dentro de una sociedad, originadas por múltiples factores como desigualdades económicas, diferencias culturales, disputas territoriales y competencia por recursos. Estos conflictos pueden manifestarse de diversas formas, desde protestas pacíficas hasta enfrentamientos violentos, y pueden afectar significativamente la cohesión social, el desarrollo económico y la gobernabilidad.

En el Perú, la Defensoría del Pueblo es la entidad encargada de proteger los derechos fundamentales y apoyar los procesos democráticos basados en la legalidad y el diálogo. Esta entidad define los conflictos sociales como situaciones complejas en las que diferentes sectores de la sociedad, el Estado y las empresas tienen objetivos, intereses, valores o necesidades contradictorios, lo que puede llevar a la escalada de la violencia (Defensoría del Pueblo, 2023).

Según los informes de la Defensoría del Pueblo, en 2023 se registraron 6 conflictos sociales en Lima Región, mostrando una disminución en comparación con los 8 conflictos reportados en 2015. Sin embargo, durante el periodo 2017-2023, el número de conflictos ha fluctuado entre 5 y 6, lo que demuestra que, en estos últimos años, el número de conflictos ha persistido en dichos valores en la región (ver Figura 11).

En cuanto a la Macrorregión Centro, en promedio, la cantidad de conflictos sociales en los departamentos que la conforman también ha mostrado una tendencia constante, pasando de 7 casos en 2015 a 6 en 2023: demostrando con ellos que, el número de conflictos ha variado entre 6 y 7, evidenciando una persistencia en el número de conflictos (Defensoría del Pueblo, 2024).

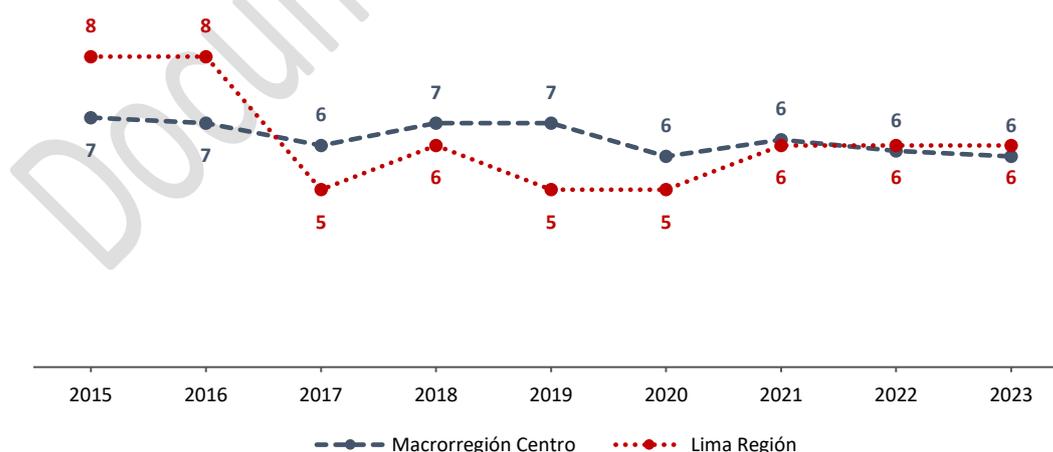


Figura 11. Macrorregión Centro y Lima Región: cantidad de conflictos sociales, periodo 2015-2023 (cantidad).

Nota. * Cantidad de conflictos sociales a diciembre de cada año. Conflictos sociales de la Macrorregión Centro como el promedio de los conflictos de los departamentos. Elaboración Ceplan a partir de datos de la Defensoría del Pueblo del Perú (2024).

Asimismo, es importante destacar que los conflictos sociales se clasifican en activos y latentes. En Lima Región, el número de conflictos sociales activos disminuyó de 7 en 2015 a 5 en 2023, con un cambio de solo 2 conflictos a lo largo del período. Cabe mencionar que el año 2020 registró la menor cantidad de conflictos sociales activos dentro del período mencionado, con solo 2 conflictos reportados. Con relación a los conflictos latentes, estos se mantuvieron entre 1 y 3 conflictos desde 2015 hasta 2023 (ver Figura 12).

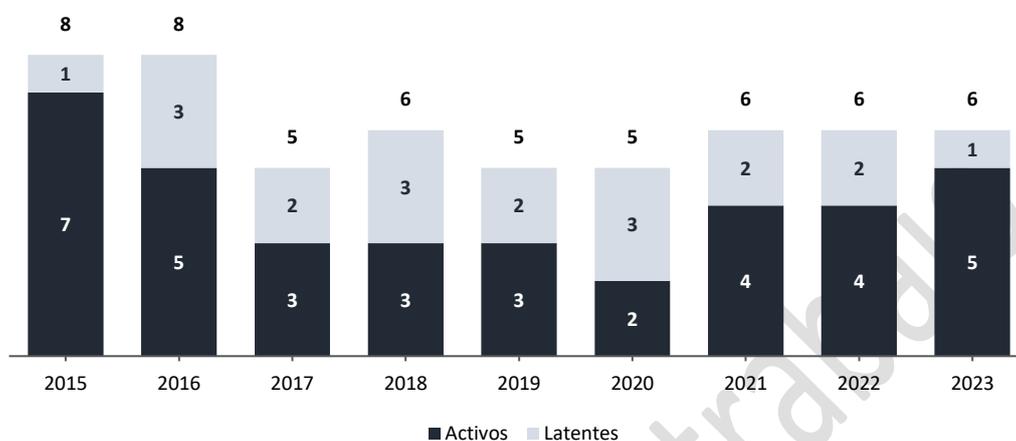


Figura 12. Lima Región: cantidad de conflictos sociales por tipo, latentes y activos, periodo 2015-2023 (cantidad).

Nota. * Cantidad de conflictos sociales a diciembre de cada año. Elaboración Ceplan a partir de datos de la Defensoría del Pueblo del Perú (2024).

Para abordar la persistencia de los conflictos sociales en Lima Región, es necesario abordar tanto las causas como las manifestaciones inmediatas de estos conflictos. En ese sentido, es necesario continuar promoviendo un diálogo inclusivo y participativo entre todos los actores involucrados, incluyendo comunidades, empresas y autoridades gubernamentales. Esto implica establecer plataformas de negociación que fomenten la comprensión mutua y la búsqueda de soluciones consensuadas (Defensoría del Pueblo, 2017).

Además, se requiere una mayor transparencia y rendición de cuentas por parte de las empresas y el gobierno en sus acciones que afectan a las comunidades locales. Esto se logra mediante la implementación de mecanismos de monitoreo independientes y la aplicación estricta de regulaciones ambientales y laborales. Asimismo, es necesario invertir en programas de desarrollo social y económico que aborden las desigualdades estructurales y promuevan la inclusión y el empoderamiento de las personas más vulnerables. Estas medidas pueden contribuir a reducir los conflictos sociales existentes, además de prevenir la aparición de nuevos conflictos en el futuro, construyendo así una sociedad más justa y pacífica en Lima Región (Defensoría del Pueblo, 2017).

Referencias

Defensoría del Pueblo. (2017). *El Valor del Diálogo. Adjuntía para la Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad*. Lima, Perú: La Defensoría del Pueblo. Obtenido de <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2019/02/El-valor-del-dialogo.pdf>

Defensoría del Pueblo. (2023). *Reporte de conflictos sociales N.º 234*. Lima: Defensoría del Pueblo. Obtenido de <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/09/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N%C2%B0-234-Agosto-2023.pdf>

Defensoría del Pueblo. (2024). *Informes y Publicaciones*. Recuperado el 20 de mayo de 2022, de Defensoría del Pueblo del Perú: https://www.defensoria.gob.pe/categorias_de_documentos/reportes/

Documento de trabajo

6. Mayor informalidad

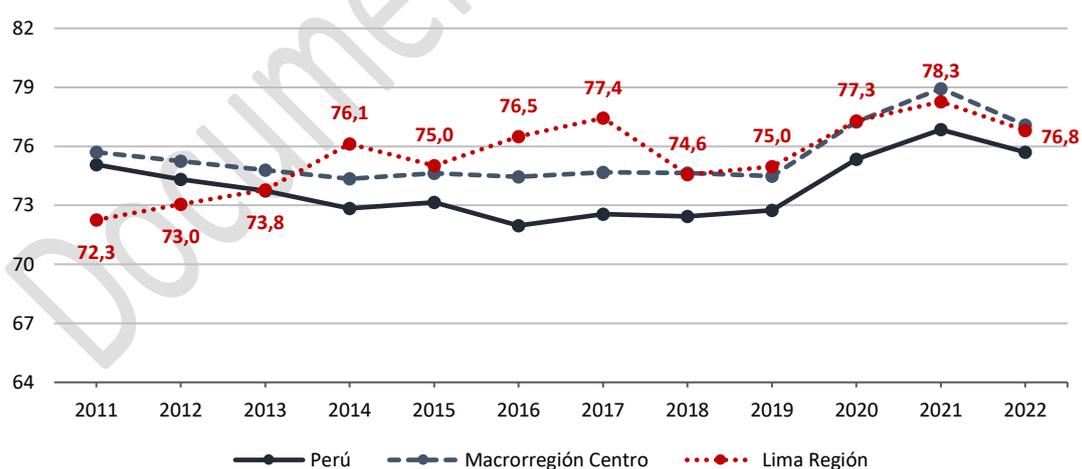
Al año 2022, se observó un marcado aumento en la tasa de empleo informal en Lima Región, que pasó del 72,3 % en 2011 al 76,8 % en 2022, representando un incremento de 4,5 puntos porcentuales. Durante este periodo destaca el año 2021, donde se registró la mayor tasa de empleo informal (78,3 %).

La informalidad laboral es una característica omnipresente en muchos contextos urbanos a nivel mundial. Se refiere a actividades económicas que operan fuera del marco legal o regulador establecido por el gobierno. Esta forma de empleo se distingue por su falta de protección social, condiciones laborales precarias y evasión de impuestos. La informalidad puede manifestarse en una variedad de sectores, desde vendedores ambulantes hasta trabajadores domésticos (INEI, 2020).

La informalidad se ha convertido en un fenómeno que afecta diversos aspectos de la vida económica y social. Esta tendencia desafía las estructuras tradicionales de empleo y presenta desafíos para el gobierno y las empresas. La creciente informalidad en Lima Región plantea interrogantes sobre la equidad laboral y la protección social en la región.

Según datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la tasa de empleo informal en Lima Región experimentó un aumento significativo en el período de 2011 a 2022, pasando del 72,3 % al 76,8 %, lo que representa un aumento de 4,5 puntos porcentuales. En el año 2021, se registró la mayor tasa de empleo informal en este lapso, alcanzando el 78,3 % (ver Figura 13).

A nivel nacional, se observa una tendencia similar, con un incremento del empleo informal del 75,1 % en 2011 al 75,7 % en 2022, lo que representa un aumento de 0,6 puntos porcentuales. En la Macrorregión Centro, esta tendencia se hace más evidente, con un aumento del empleo informal del 75,7 % en 2011 al 77,1 % en 2022. Estas cifras reflejan la persistente informalidad laboral en el país y la necesidad urgente de implementar medidas para abordar esta situación (MTPE, 2023).



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	75,1	74,3	73,7	72,8	73,2	72,0	72,5	72,4	72,7	75,3	76,8	75,7
Macrorregión Centro	75,7	75,3	74,8	74,3	74,6	74,5	74,7	74,6	74,5	77,2	78,9	77,1
Lima Región	72,3	73,0	73,8	76,1	75,0	76,5	77,4	74,6	75,0	77,3	78,3	76,8

Figura 13. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: tasa de empleo informal, periodo 2011-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos proporcionados por el INEI (2023) y el MTPE (2023).

Ante la creciente informalidad en Lima Región, es importante seguir fortaleciendo los programas de educación y capacitación para los trabajadores informales, proporcionándoles habilidades y capacidades técnicas y empresariales que les permitan mejorar sus negocios y acceder a oportunidades formales de empleo. Esto les brindaría una mayor estabilidad laboral y contribuirá al crecimiento económico en Lima Región (Puntriano Rosas, 2023).

Además, es necesario implementar políticas públicas que promuevan la formalización de las actividades económicas informales, simplificando los trámites administrativos y reduciendo las barreras de entrada al mercado formal. Esto podría incluir incentivos fiscales para las empresas que contraten trabajadores informales y la creación de programas de microcréditos accesibles para emprendedores informales. Al facilitar la transición hacia la formalidad, se puede mejorar la protección social de los trabajadores, promover la competencia leal en el mercado y aumentar la recaudación de impuestos, lo que beneficiaría a toda la sociedad en su conjunto (Puntriano Rosas, 2023).

Documento de trabajo

Referencias

- INEI. (2020). *Producción y Empleo Informal en el Perú, Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitaless/Est/Lib1764/libro.pdf
- INEI. (29 de setiembre de 2023). *Empleo*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/ocupacion-y-vivienda/>
- MTPE. (2023). *Tablero Interactivo del empleo informal*. Recuperado el 11 de mayo de 2022, de Observatorio de la formalización laboral: <https://www2.trabajo.gob.pe/estadisticas/observatorio-de-la-formalizacion-laboral/tableros-interactivos/tablero-interactivo-del-empleo-informal-observatorio/>
- Puntriano Rosas, C. (19 de junio de 2023). *¿Cómo evitar la expansión de la informalidad en el mercado laboral peruano?* Obtenido de Conexión Esan: <https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/como-evitar-la-expansion-de-la-informalidad-en-el-mercado-laboral-peruano>

7. Mayor cantidad de empresas

Hasta 2022, la cantidad de empresas en Lima Región ha presentado una tendencia creciente, pasó de 47 650 empresas en 2014 a 80 280 en 2022, lo que representa un aumento casi del doble en el período mencionado. Sin embargo, la creación o reactivación de empresas en Lima Región se mantuvo constante, con 5 775 empresas dadas de alta en 2014 y 6 004 en 2022; pero, las empresas que dejaron de operar disminuyeron de 3 344 en 2014 a 2 297 en 2022.

La creación de empresas refleja la vitalidad y la actividad empresarial de un entorno, así como las oportunidades que este ofrece. En un contexto global donde la innovación y la adaptación son cada vez más importantes, el impulso hacia la creación de empresas se convierte en un indicador fundamental de la salud económica de una región. La tendencia hacia una mayor cantidad de empresas puede interpretarse como un signo de confianza en el mercado y de un ambiente propicio para la iniciativa empresarial (Rodrigues, 2024).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el número de empresas en Lima Región hasta el año 2022 había experimentado un incremento notable en comparación con los datos reportados en 2014. Para ser precisos, el número ascendió a 80 280 empresas en 2022, frente a las 47 650 empresas registradas en 2014, lo que representa un aumento casi del doble en el período mencionado (ver Figura 14).

Además, a nivel nacional, se observa una tendencia creciente en el número de empresas. En 2014, se contabilizaron 1 883 531 empresas, cifra que aumentó a 3 118 298 en 2022. De manera similar, en la Macrorregión Centro, se evidencia un crecimiento significativo en el número de empresas, pasando de 1 126 460 en 2014 a 1 841 252 en 2022 (INEI, 2023).

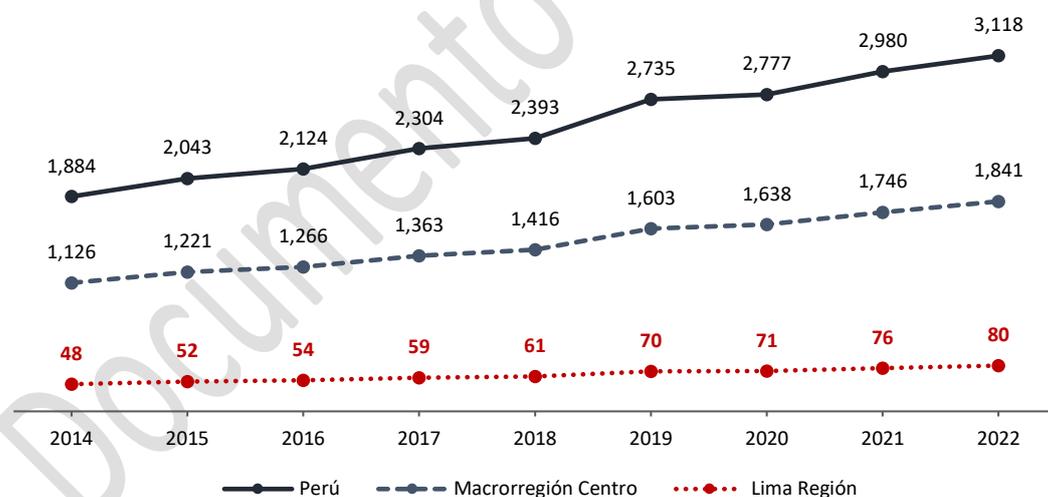


Figura 14. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: número de empresas, periodo 2014-2022 (miles de empresas).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Por otro lado, según la Figura 15, la creación o reactivación (alta) de empresas en Lima Región, durante el periodo 2014-2022, fue persistente, reportando 5 775 empresas concedidas de alta en 2014 y 6 004 en 2022. Sin embargo, las empresas que dejaron de operar (baja) en Lima Región durante el mismo periodo, presentaron una tendencia decreciente, pasando de 3 344 empresas en 2014 a 2 297 en 2022.

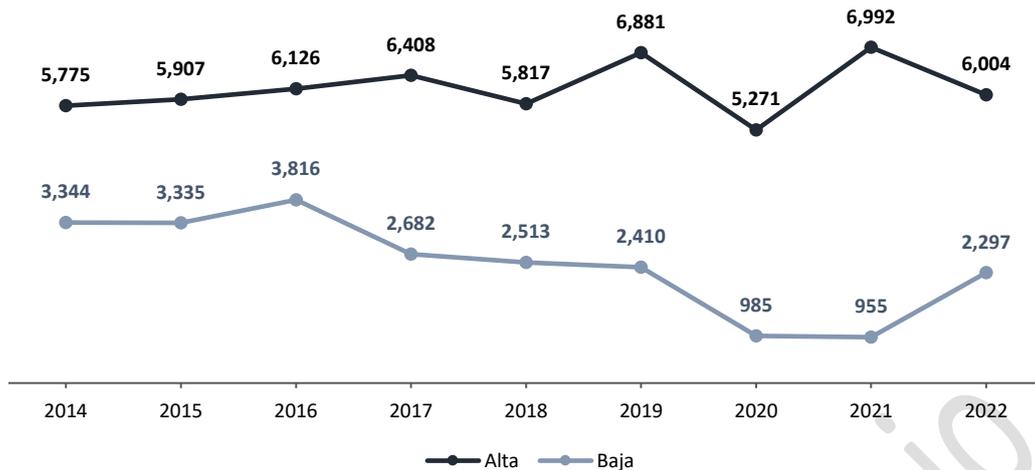


Figura 15. Lima Región: número de empresas dadas de alta y baja, periodo 2014-2022 (cantidad de empresas).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Para aprovechar la tendencia de mayor creación de empresas en Lima Región, es esencial implementar medidas que fomenten un entorno propicio para el desarrollo empresarial. Esto incluye la simplificación de trámites y procesos para la constitución de nuevas empresas, así como la reducción de cargas administrativas y fiscales que puedan obstaculizar el emprendimiento. Además, se deben establecer programas de capacitación dirigidos a emprendedores, proporcionándoles las herramientas necesarias para la gestión eficiente de sus negocios y fomentando la cultura empresarial en la sociedad (Paradis, 2023).

Asimismo, es fundamental promover la inversión en infraestructura y tecnología que facilite el acceso a mercados y recursos, tanto a nivel local como internacional. Esto puede incluir la mejora de la conectividad digital, la creación de espacios de *coworking* y centros de innovación, así como la implementación de políticas de apoyo específicas para sectores emergentes con potencial de crecimiento. Al mismo tiempo, es importante fomentar la colaboración entre el sector público, el sector privado y la academia para generar sinergias que impulsen el desarrollo empresarial sostenible y diversificado en Lima Región (Capurro Gómez, 2018).

Referencias

- Capurro Gómez, I. (7 de diciembre de 2018). *Coworking en las empresas: ventajas de fomentar un ecosistema emprendedor*. Obtenido de Conexión Esan: <https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/coworking-en-las-empresas-ventajas-de-fomentar-un-ecosistema-emprendedor>
- INEI. (3 de octubre de 2023). *Boletín de Demografía Empresarial I,II,III, IV*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/biblioteca-virtual/boletines/demografia-empresarial-8237/1/>
- INEI. (2023). *Directorio Central de Empresas y Establecimientos*. Instituto Nacional de Estadística e Informática.
- Paradis, M. (18 de febrero de 2023). *7 maneras en que los gobiernos podrían fomentar el emprendimiento*. Obtenido de Foro Económico Mundial: <https://es.weforum.org/agenda/2023/02/7-formas-como-los-gobiernos-pueden-fomentar-el-emprendimiento/>
- Rodrigues, N. (26 de enero de 2024). *Crecimiento empresarial: qué es, sus fases y ejemplos de estrategias*. Obtenido de HubSpot: <https://blog.hubspot.es/sales/crecimiento-empresarial>

8. Incremento de la cobertura de electrificación

En 2022, el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica en Lima Región fue del 94,7 %, mostrando un incremento respecto al 90,6 % registrado en 2016. Además, en el periodo en mención, en las zonas urbanas, el acceso a la energía eléctrica de las viviendas creció 0,8 puntos porcentuales, mientras que en las zonas rurales el aumento fue de 7,0 puntos porcentuales.

El aumento de la cobertura eléctrica en Lima Región marca un progreso importante en la disponibilidad de servicios esenciales para la población. La electrificación, que implica extender la red eléctrica a áreas previamente sin atención, trae consigo diversos beneficios económicos y sociales. En un entorno donde la energía eléctrica es crucial para el progreso y el bienestar, la expansión de esta infraestructura impulsa el crecimiento económico al facilitar las operaciones comerciales e industriales, así como el acceso a tecnologías modernas que mejoran la productividad y la competitividad del área (López & Gayoso, 2016).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en Lima Región, el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública fue del 94,7 % en 2022, mostrando una tendencia al alza en comparación con el 90,6 % reportado en 2016, lo que equivale a un incremento de 4,1 puntos porcentuales (ver Figura 16).

A nivel nacional, se observa un crecimiento similar en el acceso al servicio de energía eléctrica en las viviendas, pasando del 91,6 % en 2016 al 93,4 % en 2022, lo que representa un aumento de 1,8 puntos porcentuales. Del mismo modo, en la Macrorregión Centro, el acceso a la energía eléctrica en las viviendas también ha mejorado, incrementándose del 89,4 % en 2016 al 91,0 % en 2022, lo que indica un aumento de 1,6 puntos porcentuales (INEI, 2024).

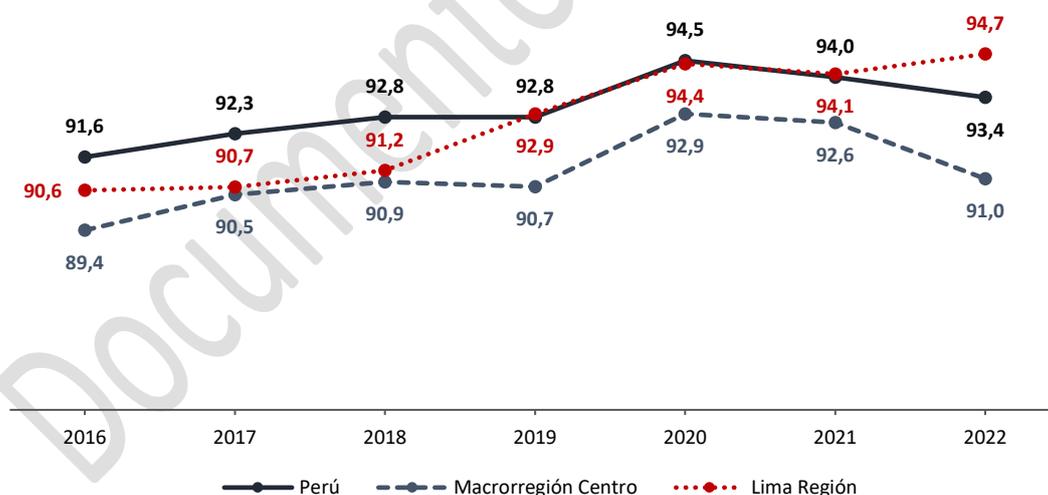


Figura 16. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública, periodo 2016-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Por otro lado, en la Figura 17 se observa que, durante el periodo 2016-2022, el porcentaje de viviendas en zonas urbanas de Lima Región con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública tuvo un ligero aumento de 0,8 puntos porcentuales, pasando del 93,9 % en 2016 al 94,7 % en 2022. Para el caso de las zonas rurales, el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica de Lima Región aumentó 7,0 puntos porcentuales en el mismo periodo, incrementándose del 79,2 % en 2016 al 86,2 % en 2022.

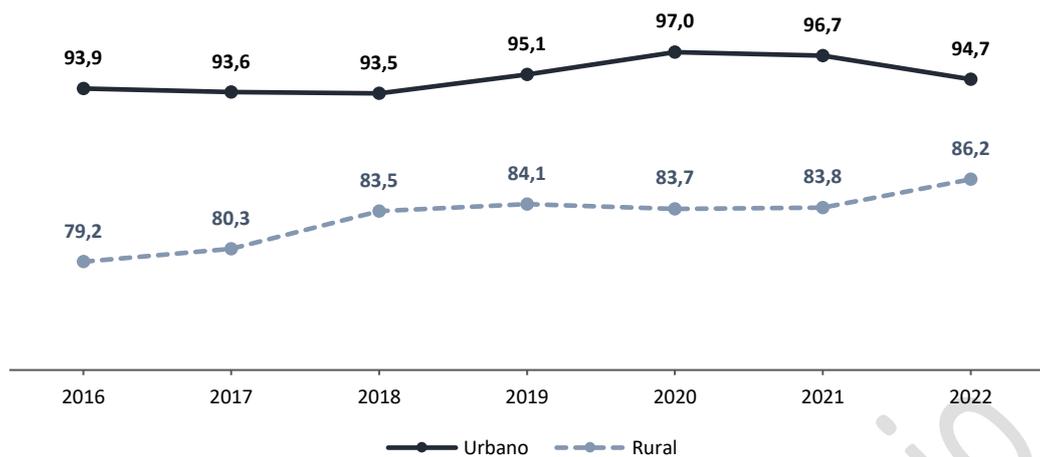


Figura 17. Lima Región: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública en la zona rural y urbana, periodo 2016-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Además, los censos de 1993, 2007 y 2017 en Lima Región revelaron un aumento en las viviendas con alumbrado eléctrico por red pública. Hasta 2017, Canta mostró el mayor crecimiento de este indicador, pasando del 14,3 % en 1993 al 85,9 %, lo que representó un aumento de 71,6 puntos porcentuales. Otras provincias también vieron aumentos significativos en el mismo periodo como Yauyos (65,5 puntos porcentuales), Cañete (46,3 puntos porcentuales), Oyón (40,6 puntos porcentuales), Huarochirí (35,4 puntos porcentuales), Huaral (33,6 puntos porcentuales), Huaura (25,7 puntos porcentuales), Cajatambo (25,5 puntos porcentuales) y Barranca (21,8 puntos porcentuales) (ver Tabla 7) (INEI, 2024).

Provincia	Cobertura de viviendas particulares con alumbrado eléctrico por red pública			Var. % 1993/2017
	1993	2007	2017	
Barranca	72,4	83,4	94,2	21,8
Cajatambo	60,8	69,9	86,3	25,5
Canta	14,3	58,6	85,9	71,6
Cañete	37,5	77,5	83,8	46,3
Huaral	58,3	83,8	91,9	33,6
Huarochirí	46,0	65,9	81,4	35,4
Huaura	64,1	81,7	89,9	25,7
Oyón	52,8	77,1	93,4	40,6
Yauyos	20,2	66,7	85,6	65,5

Tabla 7. Lima Región: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de alumbrado eléctrico por red pública según provincias, 1993, 2007 y 2017 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para seguir la tendencia de aumento en la cobertura de electrificación en Lima Región, es necesario implementar estrategias como continuar invirtiendo en infraestructura de energía renovable, lo que permitirá mantener el ritmo de crecimiento y contribuir a la sostenibilidad ambiental. Además, establecer alianzas estratégicas con empresas privadas puede acelerar el proceso de electrificación al proporcionar financiamiento y experiencia técnica (Eirin, Messina, Contreras Lisperguer, & Salgado Pavez, 2022).

Por otro lado, es crucial adoptar políticas públicas que fomenten el uso eficiente de la electricidad. Esto implica educar y concienciar a la población sobre la importancia del ahorro energético y la implementación de tecnologías de eficiencia energética. También es fundamental promover la investigación y desarrollo de nuevas tecnologías para la generación y distribución de energía eléctrica. Estas medidas acompañarán la tendencia de aumento en la cobertura eléctrica y garantizarán que el crecimiento sea sostenible y beneficioso para todos los habitantes de Lima Región (Deloitte, 2022).

Documento de trabajo

Referencias

- Deloitte. (2022). *Actualización de la Hoja de ruta de Transición Energética en Perú. Un modelo energético sostenible para Perú en 2050*. Deloitte - Enel. Obtenido de <https://www.enel.pe/content/dam/enel-pe/sostenibilidad/hoja-de-ruta-de-transicion-energetica/2022/Actualizaci%C3%B3n%20Hoja%20de%20Ruta%20de%20Transici%C3%B3n%20Energ%C3%A9tica%20en%20Per%C3%BA%20-%20Informe%20Final.pdf>
- Eirin, M. S., Messina, D., Contreras Lisperguer, R., & Salgado Pavez, R. (2022). *Estudio sobre políticas energéticas para la promoción de las energías renovables*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/a38a4e8f-59fb-4daa-a973-646528bdf4a9/content>
- INEI. (2024). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- INEI. (27 de febrero de 2024). *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Obtenido de [www.gob.pe: https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda](https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda)
- López, J. M., & Gayoso, A. (16 de agosto de 2016). *¿Por qué el sector eléctrico es clave para el desarrollo del país?* Obtenido de Statkraft: <https://www.statkraft.com.pe/comunicaciones/blog/por-que-el-sector-electrico-es-clave-para-el-desarrollo-del-pais/>

9. Mayor acceso a la educación por el uso de tecnología

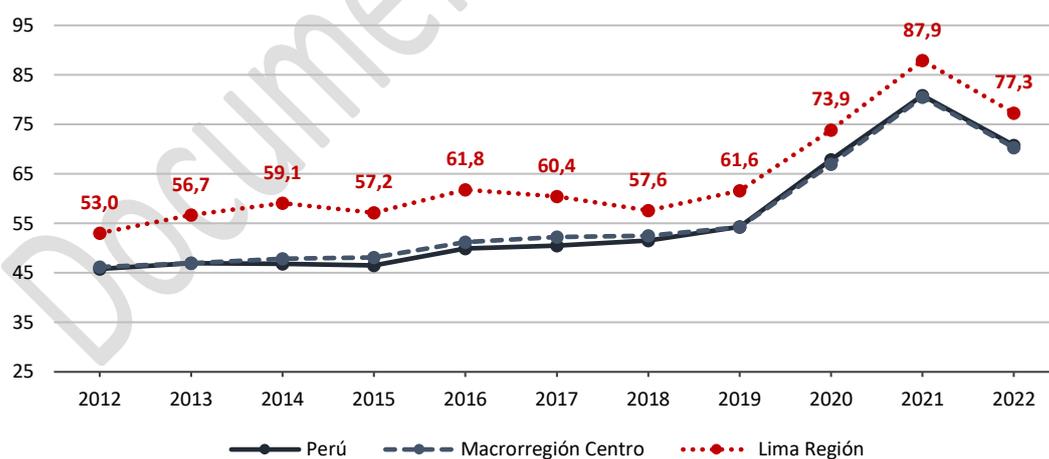
Hasta 2022, en Lima Región, el acceso a internet entre la población de 6 a 17 años aumentó de 53,0 % en 2012 a 77,3 % en 2022. Además, durante el periodo 2010-2022, el número de escuelas primarias con acceso a internet aumentó 51 puntos porcentuales y las escuelas secundarias 44 puntos porcentuales.

La preocupación por el acceso a la educación ha sido constante en la sociedad, pero la tecnología ha generado una tendencia creciente hacia una mayor accesibilidad educativa. Esta tendencia se refiere a cómo la tecnología ha ampliado el acceso a la educación para más personas, sin importar su ubicación geográfica, situación socioeconómica o circunstancias personales.

En este sentido, la tecnología ha fortalecido la capacidad de las personas para acceder a recursos educativos a través de dispositivos digitales y conexión a internet. Especialmente, el internet desempeña un papel crucial al facilitar la distribución de información, eliminando así las barreras geográficas y temporales que solían limitar el acceso educativo. En consecuencia, la tecnología se convierte en un aliado para democratizar la educación y hacerla accesible para todos (Cuetos, Grijalbo, Argüeso, Escamilla, & Ballesteros, 2020).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la proporción de jóvenes de 6 a 17 años que utilizaban internet en Lima Región aumentó de un 53,0 % en 2012 a un 77,3 % en 2022, lo que representa un incremento de 24,3 puntos porcentuales. En 2021, este porcentaje alcanzó su punto máximo en la región, llegando al 87,9 %. Este indicador superó tanto el promedio nacional como el de la Macrorregión Centro durante todo el periodo analizado.

De manera similar, a nivel nacional, se evidencia una tendencia creciente en la población de 6 a 17 años a más que accedieron al servicio de internet, pasando de 45,8 % en 2012 a 70,8 % en 2022, es decir, tuvo un incremento de 25,0 puntos porcentuales. Igualmente, en la Macrorregión Centro, se muestra una tendencia creciente en este indicador, pasando de 46,2 % en 2012 a 70,3 % en 2022, lo que representa un incremento de 24,1 puntos porcentuales (INEI, 2023).



	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	45,8	46,9	46,8	46,5	49,9	50,5	51,5	54,3	67,9	80,8	70,8
Macrorregión Centro	46,2	46,9	47,8	48,1	51,2	52,2	52,5	54,3	67,0	80,5	70,3
Lima Región	53,0	56,7	59,1	57,2	61,8	60,4	57,6	61,6	73,9	87,9	77,3

Figura 18. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Según la Figura 19, la población de 6 a 17 años que accedieron al servicio de internet para “obtener información” presentó una tendencia decreciente en Lima Región para el periodo 2012-2022, es decir, pasó de 89,6 % en el 2012 a 74,1 % en el 2022. En contraste, la población de 6 a 17 años que accedieron al servicio de internet para “actividades de capacitación” mostró una tendencia significativamente ascendente durante el mismo periodo, es decir pasó de 0,8 % en 2012 a 42,0 % al 2022, evidenciando un incremento de 41,2 puntos porcentuales.

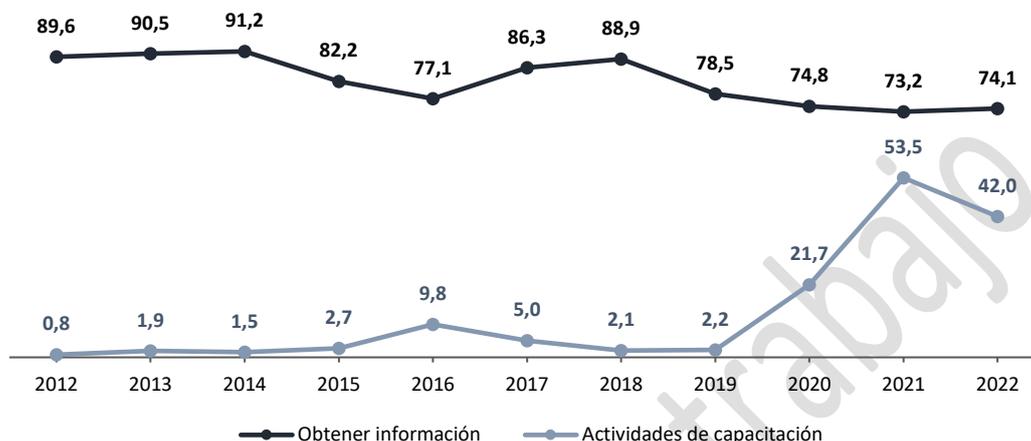


Figura 19. Lima Región: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, según actividades que realiza (obtener información y actividades de capacitación), en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Por otro lado, según el Ministerio de Educación (Minedu), el porcentaje de escuelas de educación primaria en Lima Región con acceso a internet durante el período 2010-2022 mostró una tendencia creciente, pasando del 15,0 % en 2010 al 66,0 % en 2022, lo que representa un incremento de 51 puntos porcentuales. De manera similar, el porcentaje de escuelas de educación secundaria en Lima Región con acceso a internet durante el mismo período también presentó una tendencia ascendente, aumentando del 36,9 % en 2010 al 80,9 % en 2022, lo que significó un incremento de 44 puntos porcentuales (ver Figura 20).

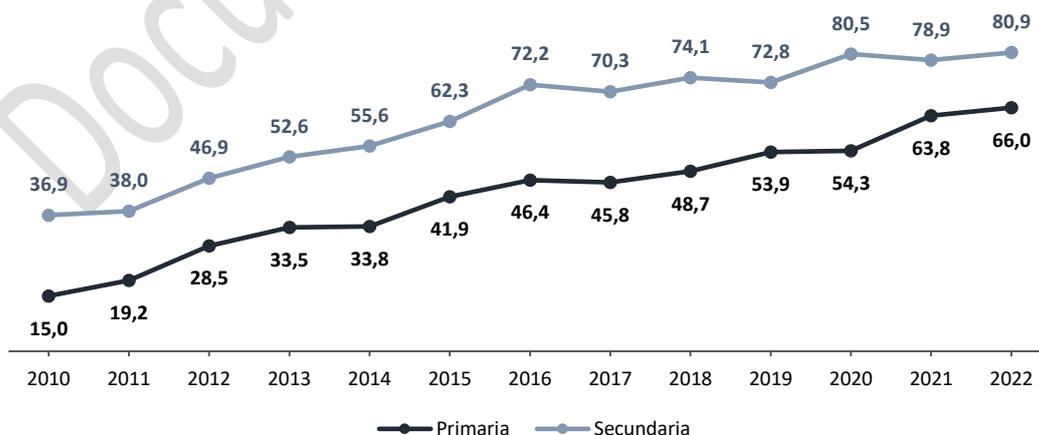


Figura 20. Lima Región: escuelas de educación primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet, periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Educación – Minedu (2023).

A nivel de las provincias de Lima Región, el porcentaje de escuelas de educación primaria con acceso a internet en la provincia de Cajatambo hasta el año 2020 (34,3 %), presentó una tendencia creciente comparado con lo reportado en 2016 (17,1 %), es decir, aumentó en 17,1 puntos porcentuales; asimismo, las provincias de Cañete (16,5 puntos porcentuales), Huaura (12,3 puntos porcentuales), Huarochirí (10,0 puntos porcentuales), Barranca (6,6 puntos porcentuales), Huaral (4,2 puntos porcentuales) y Canta (3,1 puntos porcentuales) presentaron una tendencia creciente durante el periodo 2016-2020. No obstante, las provincias de Oyón (6,4 puntos porcentuales) y Yauyos (3,6 puntos porcentuales) tuvieron una tendencia decreciente en el mismo periodo (ver Tabla 8).

Además, el porcentaje de escuelas de educación secundaria con acceso a internet en la provincia de Cajatambo hasta el año 2020 (85,7 %) presentó una tendencia creciente comparado con lo reportado en 2016 (57,1 %), es decir, aumentó en 28,6 puntos porcentuales; del mismo modo, las provincias de Cañete (13,8 puntos porcentuales), Huaura (12,2 puntos porcentuales), Huarochirí (10,4 puntos porcentuales), Huaral (7,4 puntos porcentuales) y Barranca (6,9 puntos porcentuales) presentaron una tendencia creciente en el periodo 2016-2020. Sin embargo, las provincias de Oyón (16,7 puntos porcentuales) y Yauyos (2,0 puntos porcentuales) tuvieron una tendencia decreciente durante dicho periodo de análisis (Minedu, 2023).

Provincia	Primaria			Var. % 2016/2020	Secundaria			Var. % 2016/2020
	2016	2018	2020		2016	2018	2020	
Barranca	63,9	69,8	70,5	6,6	82,0	88,0	88,9	6,9
Cajatambo	53,0	49,5	69,6	16,5	74,2	67,6	88,0	13,8
Canta	17,1	17,1	34,3	17,1	57,1	50,0	85,7	28,6
Cañete	31,3	34,4	34,4	3,1	83,3	91,7	83,3	0,0
Huaral	61,0	66,7	65,2	4,2	78,5	84,5	85,9	7,4
Huarochirí	37,1	40,6	47,0	10,0	64,0	67,1	74,4	10,4
Huaura	48,1	57,0	60,4	12,3	64,0	71,2	76,2	12,2
Oyón	55,3	51,1	48,9	-6,4	87,5	79,2	70,8	-16,7
Yauyos	17,0	15,3	13,4	-3,6	72,5	72,5	70,6	-2,0

Tabla 8. Lima Región: porcentaje de escuelas del nivel primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet según provincias, periodo 2016-2020 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Educación – Minedu (2023).

Con el incremento del acceso a la educación mediante la tecnología en Lima Región, es crucial implementar estrategias que capitalicen esta tendencia para elevar la calidad educativa. Una de estas estrategias consistiría en asegurar la conectividad digital tanto en zonas rurales como urbanas, facilitando así el acceso a plataformas educativas y recursos en línea. Esto se lograría mediante la expansión de la infraestructura de internet y la implementación de programas de subsidios para dispositivos tecnológicos, garantizando que ningún estudiante se quede rezagado debido a la carencia de acceso a la tecnología (Mateo, 2022).

Adicionalmente, es esencial desarrollar programas de formación para los docentes en el uso de herramientas tecnológicas en el aula, fomentando prácticas pedagógicas innovadoras que estimulen la participación de los estudiantes y el aprendizaje personalizado. Estas capacitaciones podrían abarcar talleres sobre la creación de contenidos digitales, la evaluación en línea y los métodos de enseñanza virtual. Al empoderar a los educadores con competencias digitales, se fortalecerá el proceso de enseñanza-aprendizaje y se maximizará el impacto positivo de la tecnología en la educación en Lima Región (Rios Reyes, 2023).

Referencias

- Cuetos, M. J., Grijalbo, L., Argüeso, E., Escamilla, V., & Ballesteros, R. (2020). Potencialidades de las TIC y su papel fomentando la creatividad: percepciones del profesorado. *Revista Iberoamericana de Educación a Distancia*, 23(2), 287-306. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/3314/331463171015/html/>
- INEI. (2023). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/>
- Mateo, M. (1 de noviembre de 2022). *Tres razones para impulsar la conectividad en las escuelas*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <https://blogs.iadb.org/educacion/es/conectividad-en-escuelas/>
- Minedu. (17 de julio de 2023). *Tendencias*. Obtenido de Estadística de la Calidad Educativa - Escala: <http://escale.minedu.gob.pe/ueetendencias2016>
- Rios Reyes, R. (18 de agosto de 2023). *Competencias Digitales para Docentes: Formación y Capacitación en el Uso Efectivo de las TIC*. Obtenido de Escuela de Profesores del Perú: <https://epperu.org/competencias-digitales-para-docentes-formacion-y-capacitacion-en-el-uso-efectivo-de-las-tic/>

10. Reducción de la brecha digital

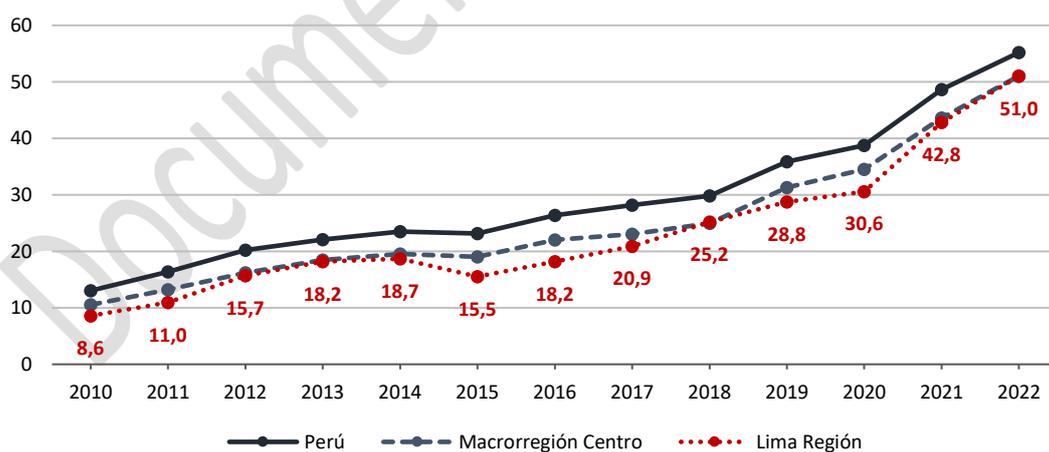
Hasta 2022, el porcentaje de hogares con acceso a internet en Lima Región creció de manera constante, aumentando del 8,6 % en 2010 al 51,0 % en 2022, lo que representa un incremento de 42,4 puntos porcentuales. De manera similar, el acceso a internet en Perú y la Macrorregión Centro también mostró una tendencia creciente en el mismo periodo.

Cerrar la brecha digital se erige como un desafío crucial en la actualidad, caracterizada por la era digital. Esta tendencia apunta a la necesidad de reducir la disparidad entre quienes poseen acceso y destrezas para utilizar las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y aquellos que no. En un mundo cada vez más interconectado, donde la conexión a internet y la competencia digital son esenciales para el progreso personal y económico, abordar esta discrepancia se convierte en una prioridad (Libaque, 2023).

La brecha digital adopta diversas formas, desde la carencia de acceso a internet de alta velocidad hasta la falta de competencias digitales en la población. Este fenómeno no solo limita la inclusión equitativa en la sociedad digital, sino que también afecta áreas cruciales como la educación, el empleo y el acceso a servicios básicos. Por ende, reducir esta brecha implica garantizar el acceso a la tecnología y asegurar que las comunidades adquieran las habilidades necesarias para emplearla de manera efectiva (Libaque, 2023).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), hasta el año 2022, el porcentaje de hogares con acceso al servicio de internet en Lima Región mostró un crecimiento constante y significativo. En 2022, el 51,0 % de los hogares en Lima Región tenía acceso a internet, comparado con solo el 8,6 % en 2010, lo que representa un aumento de 42,4 puntos porcentuales en el periodo 2010-2022 (ver Figura 21).

De manera similar, a nivel nacional en Perú, el 55,2 % de los hogares tenía acceso a internet en 2022, en comparación con el 13,0 % en 2010. En la Macrorregión Centro, el acceso a internet en los hogares aumentó del 10,5 % en 2010 al 51,0 % en 2022 (INEI, 2023).



	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	13,0	16,4	20,2	22,1	23,5	23,2	26,4	28,2	29,8	35,9	38,7	48,7	55,2
Macrorregión Centro	10,5	13,2	16,2	18,5	19,5	19,1	22,0	23,1	24,9	31,3	34,5	43,6	51,0
Lima Región	8,6	11,0	15,7	18,2	18,7	15,5	18,2	20,9	25,2	28,8	30,6	42,8	51,0

Figura 21. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje de hogares que acceden al servicio de internet, periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Por otro lado, en la Figura 22, se observa que durante el periodo 2010-2021, el número de computadoras con las que disponen las Municipalidades presentó una tendencia creciente para Lima Región, es decir, pasó de 1 926 computadoras en 2010 a 3 720 en 2021, lo cual significa una tasa de crecimiento promedio anual de 6,2 %. Además, en la Macrorregión Centro se observó un comportamiento similar durante el mismo periodo de análisis, con una tasa de crecimiento promedio anual del 5,6 %.

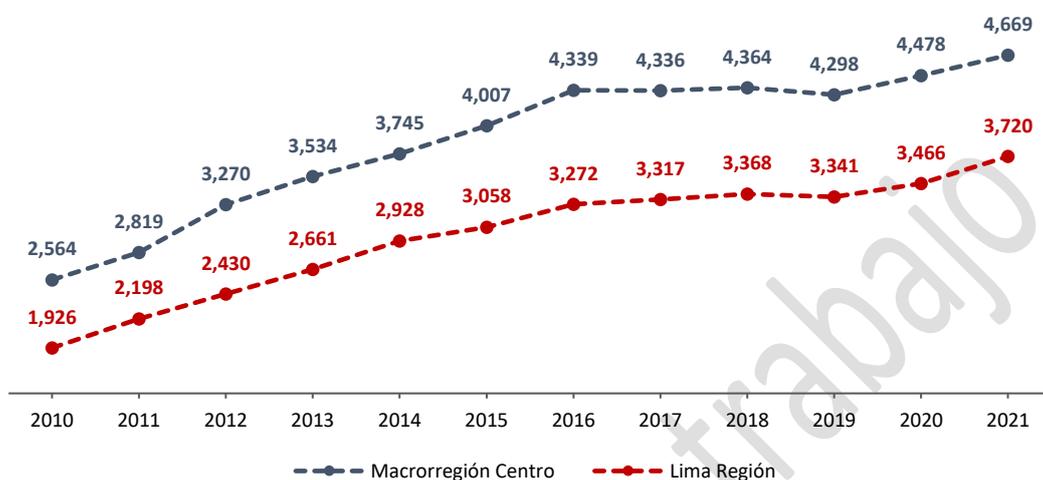


Figura 22. Macrorregión Centro y Lima Región: número de computadoras con las que disponen las Municipalidades, periodo 2010-2021 (cantidad).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

En la Tabla 9, se presentan los resultados de los censos nacionales de población y vivienda de 2007 y 2017 en Lima Región, mostrando el porcentaje de viviendas particulares con ocupantes presentes que tuvieron servicio de conexión a internet. En ese sentido, se destaca que provincias como Huaura (con un incremento de 26,1 puntos porcentuales), Huaral (24,5 puntos porcentuales), Barranca (23,6 puntos porcentuales), Cañete (19,8 puntos porcentuales), Huarochirí (10,3 puntos porcentuales), Oyón (5,8 puntos porcentuales), Canta (3,6 puntos porcentuales), Cajatambo (1,0 puntos porcentuales) y Yauyos (0,1 puntos porcentuales) registraron un aumento en este indicador en 2017 en comparación con los datos de 2007 (INEI, 2024).

Provincia	Hogares con servicio de conexión a internet		Var. % 2007/2017
	2007	2017	
Barranca	3,6	27,2	23,6
Cajatambo	0,1	1,1	1,0
Canta	0,3	3,9	3,6
Cañete	2,1	21,9	19,8
Huaral	3,1	27,6	24,5
Huarochirí	1,3	11,6	10,3
Huaura	4,6	30,7	26,1
Oyón	0,6	6,4	5,8
Yauyos	0,2	0,3	0,1

Tabla 9. Lima Región: hogares en viviendas particulares con ocupantes presentes con servicio de conexión a internet según provincias, periodo 2007 y 2017 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Por otro lado, como perspectivas futuras, en la CADE digital 2021, se mencionó que, para el año 2030 “se espera que el Perú sea un país totalmente interconectado, con acceso a internet de alta velocidad en todo el territorio nacional, servicios digitales de calidad y una ciudadanía capaz de aprovechar sus beneficios. Esto solo será posible con el compromiso del sector público y privado en un ecosistema de libre competencia” (El Peruano, 2021).

En ese sentido, la disminución de la brecha digital en Lima Región representa un logro significativo en el camino hacia una inclusión digital más equitativa. Para respaldar este avance positivo, es esencial implementar medidas que fortalezcan y amplíen este progreso. Por consiguiente, es necesario continuar mejorando la infraestructura de conectividad, expandiendo el acceso a internet tanto en zonas urbanas como rurales, posiblemente mediante inversiones en tecnología y colaboraciones con proveedores de servicios de telecomunicaciones (El Peruano, 2023).

Además, para asegurar que esta reducción sea sostenible y tenga un impacto perdurable, se debe invertir en programas de alfabetización digital y capacitación tecnológica dirigidos a diversos grupos demográficos, incluyendo estudiantes, personas mayores y empresarios locales. Al proporcionar habilidades digitales básicas y avanzadas, se capacita a los ciudadanos para aprovechar las oportunidades de la era digital en ámbitos como la educación, el empleo y el emprendimiento. Estas estrategias conjuntas fortalecerán la disminución de la brecha digital y establecerán las bases para un futuro más inclusivo (Cuba, 2023).

Referencias

- Cuba, K. (17 de abril de 2023). *Conectividad y alfabetización digital son claves para reducir la brecha digital*. Obtenido de El Peruano: <https://www.elperuano.pe/noticia/210291-conectividad-y-alfabetizacion-digital-son-claves-para-reducir-la-brecha-digital>
- El Peruano. (11 de mayo de 2021). *CADE Digital: reto al 2030 es que el Perú esté interconectado y tenga servicios digitales de calidad*. Obtenido de El Peruano: <https://elperuano.pe/noticia/120505-cadedigital-reto-al-2030-es-que-el-peru-este-interconectado-y-tenga-servicios-digitales-de-calidad>
- El Peruano. (31 de marzo de 2023). *Buscan reducir la brecha digital*. Obtenido de El Peruano: <https://www.elperuano.pe/noticia/208928-buscan-reducir-la-brecha-digital>
- INEI. (noviembre de 2023). *Estadísticas - Tecnologías de la Información y Comunicación*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/tecnologias-de-la-informacion-y-telecomunicaciones/>
- INEI. (27 de febrero de 2024). *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Obtenido de gob.pe: <https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda>
- Libaque, C. (6 de octubre de 2023). *La brecha digital en Perú ¿por qué nos debe preocupar y qué se puede hacer?* Obtenido de Centro de Investigación - Universidad del Pacífico: <https://ciup.up.edu.pe/analisis/brecha-digital-en-peru-por-que-nos-debe-preocupar-y-que-se-puede-hacer/>

11. Menor participación electoral

La participación ciudadana en las elecciones presidenciales de la primera vuelta en Lima Región disminuyó del 86,5 % en 2011 al 72,2 % en 2021, marcando una reducción de 14,3 puntos porcentuales. Este descenso se reflejó también a nivel nacional, donde este indicador se situó en un 70,0 % en 2021, en contraste con el 81,7 % registrado en 2011. De manera similar, en la Macrorregión Centro, la participación fue del 73,3 % en 2021, en comparación con el 86,1 % en 2011.

La base fundamental de cualquier democracia radica en la participación electoral, ya que, mediante el acto de votar, los ciudadanos ejercen su derecho y responsabilidad de elegir a sus representantes en los distintos niveles de gobierno. La legitimidad y representatividad de cualquier autoridad democrática, sea local o nacional, se ve considerablemente influenciada por la participación de los ciudadanos en los procesos electorales (Sánchez & Valenzuela, 2020)

En un contexto donde la voz y la voluntad de los ciudadanos se manifiestan a través del sufragio, una reducción en la participación electoral refleja una falta de interés o confianza en las instituciones democráticas. Además, podría impactar la calidad de la representación política y la capacidad del gobierno para abordar las necesidades de la población. En última instancia, la disminución en la participación electoral genera dudas sobre la salud del sistema democrático y la efectividad de sus mecanismos de participación ciudadana (Sánchez & Valenzuela, 2020).

Según la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), en las elecciones presidenciales de la primera vuelta de Lima Región hasta el año 2021, se registró un 72,2 % de participación ciudadana de electores hábiles, lo que muestra una tendencia decreciente en comparación con el 86,5 % reportado en 2011. Esta reducción representó un descenso de 14,3 puntos porcentuales (ver Figura 23).

A nivel nacional, la participación en la primera vuelta de las elecciones presidenciales de 2021 fue del 70,0 %, mientras que en la Macrorregión Centro fue del 73,3 %. Estas cifras también muestran una disminución en comparación con el 81,7 % a nivel nacional y el 86,1 % en la Macrorregión Centro reportados en 2011 (ONPE, 2023).

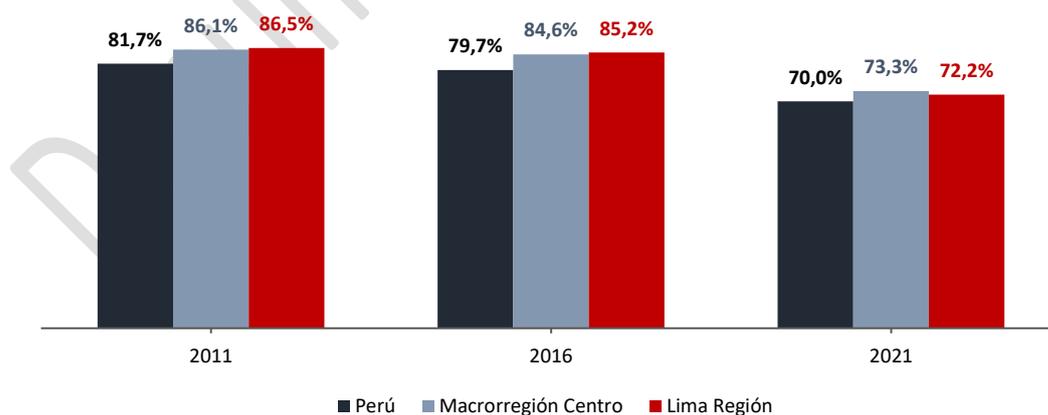


Figura 23. Perú, Macrorregión Centro y Lima Región: porcentaje de personas que fueron votar en la primera vuelta de las elecciones generales, período 2011-2021 (participación ciudadana, porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE (2023).

También se observa que en el periodo 2016, el porcentaje de votantes en la primera vuelta fue ligeramente mayor, con un 85,2 %, en comparación con el 84,3 % registrado en la segunda vuelta. Sin embargo, en las elecciones generales de 2021, ocurrió lo contrario: el porcentaje de

votantes en la primera vuelta fue del 72,2 %, menor que el 77,4 % registrado en la segunda vuelta (ONPE, 2023).

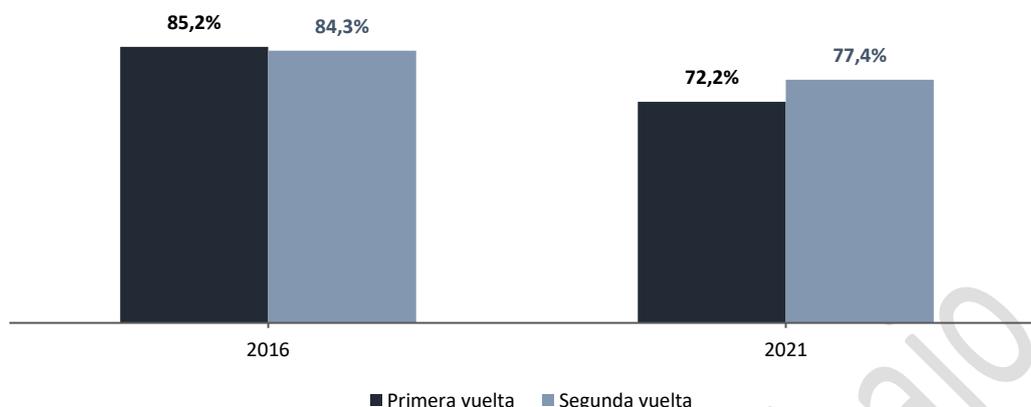


Figura 24. Lima Región: porcentaje de personas que fueron votar en la primera y segunda vuelta de las elecciones generales, periodo 2016-2021 (participación ciudadana, porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE.

Por otro lado, se evidencia un aumento en el número de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de Lima Región durante el período de 2006 a 2022. No obstante, la tasa de crecimiento de este indicador experimentó una reducción notable, pasando del 17,5 % al 0,7 % entre los años 2011 y 2022. Por consiguiente, aunque el padrón electoral de Lima Región aumentó, lo hizo a un ritmo significativamente menor durante el período analizado.

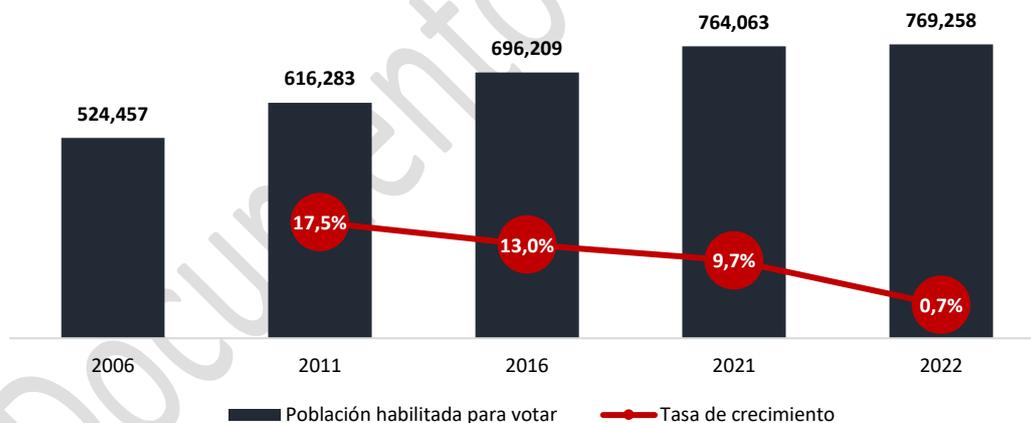


Figura 25. Lima Región: población electoral, período 2006-2022 (número de personas, porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE (2023).

A nivel provincial, se observa una notable disminución en la participación ciudadana en la primera vuelta de las elecciones presidenciales de 2021 en comparación con los datos de 2016. Por ejemplo, en la provincia de Oyón, la participación se redujo en 16,2 puntos porcentuales, pasando del 77,6 % en 2016 al 61,4 % en 2021. Similar fue en otras provincias como Huaura, Barranca, Huaral, Huarochirí, Cañete, Canta, Cajatambo y Yauyos, que también presentaron una disminución en la participación durante el período mencionado (ver Tabla 10).

En cuanto a la segunda vuelta de las elecciones presidenciales de 2021, nuevamente se evidencia una tendencia a la baja en la participación en varias provincias. Por ejemplo, en Oyón, la participación disminuyó en 9,3 puntos porcentuales, pasando del 76,2 % en 2016 al 66,9 % en

2021. De igual manera, Huaura, Cañete, Huaral, Barranca, Huarochirí y Canta también registraron una disminución en la participación durante el mismo período. Sin embargo, las provincias de Cajatambo y Yauyos mostraron una tendencia ascendente en la participación durante el mismo período (ONPE, 2023).

Provincia	Primera vuelta		Var. % 2016/2021	Segunda vuelta		Var. % 2016/2021
	2016	2021		2016	2021	
Barranca	83,6	70,1	-13,5	82,5	75,6	-6,9
Cajatambo	62,2	54,4	-7,8	58,7	60,8	2,1
Canta	83,4	72,2	-11,3	82,6	77,0	-5,6
Cañete	88,9	76,4	-12,4	88,5	80,8	-7,7
Huaral	86,1	73,1	-13,0	85,4	78,3	-7,1
Huarochirí	83,8	71,3	-12,4	82,4	76,1	-6,3
Huaura	86,4	71,8	-14,6	85,6	77,8	-7,7
Oyón	77,6	61,4	-16,2	76,2	66,9	-9,3
Yauyos	66,2	58,8	-7,4	63,2	63,6	0,4

Tabla 10. Lima Región: porcentaje de electores asistentes a las elecciones presidenciales de la primera y segunda vuelta según provincias, periodo 2016-2021 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE (2023).

La menor participación electoral en Lima Región plantea un desafío significativo para el fortalecimiento de la democracia local. Para abordar esta tendencia, es crucial implementar medidas que promuevan la conciencia cívica y la educación política desde una edad temprana. Esto podría lograrse mediante programas educativos en escuelas y comunidades, enfocados en la importancia del voto y los derechos ciudadanos.

Además, es importante facilitar el acceso a la información sobre el proceso electoral y los candidatos, especialmente para grupos marginados o con menor acceso a recursos. Se pueden establecer campañas de información y sensibilización en medios de comunicación locales y plataformas digitales, junto con la creación de centros de información electoral en áreas de alta concentración poblacional. Estas medidas no solo pueden aumentar la participación, sino también fortalecer la confianza en el sistema democrático y promover una sociedad más participativa y comprometida con su desarrollo político (Sánchez & Valenzuela, 2020).

Referencias

ONPE. (noviembre de 2023). *Histórico de elecciones*. Obtenido de Oficina Nacional de Procesos Electorales: <https://www.onpe.gob.pe/elecciones/historico-elecciones/>

Sánchez, M., & Valenzuela, M. (2020). *Democracia, participación y representación electoral en el Perú. Textos para reflexionar el Estado en los siglos XX y XXI*. Lima: Oficina Nacional de Procesos Electorales. Obtenido de <https://www.onpe.gob.pe/modEducacion/Publicaciones/democracia-participacion-electoral.pdf>

Documento de trabajo

Consideraciones finales

El análisis de las tendencias permite comprender los patrones de comportamiento histórico de fenómenos de cambio que caracterizan el territorio o que inciden en el desarrollo de este, y reflexionar sobre sus estimaciones futuras. Ello lo convierte en insumo para la formulación de escenarios, con el propósito de reducir la incertidumbre y formular desde el presente, acciones estratégicas con enfoque prospectivo, en el marco de la elaboración del Plan de Desarrollo Concertado (PDC).

El reporte contiene el desarrollo de once (11) tendencias del **Gobierno Regional de Lima** organizadas en los siguientes ámbitos temáticos: sociales (5 tendencias), económicas (3 tendencias), políticas (1 tendencia) y tecnológicas (2 tendencias).

Partiendo de este análisis, se espera que los planificadores del Gobierno Nacional y Regional puedan actualizar periódicamente el contenido con nueva información o identificar y adicionar nuevas tendencias que caracterizan o inciden en el desarrollo del territorio, según información disponible que resulte relevante para el planeamiento estratégico del territorio.

Finalmente, y considerando su utilidad estratégica, el análisis de las tendencias territoriales del **Gobierno Regional de Lima** presentado en este reporte, ha sido publicado en el Observatorio Nacional de Prospectiva, específicamente en el módulo de tendencias territoriales. Este módulo, junto con las tendencias nacionales, regionales, globales y megatendencias, se espera que sirvan de referencia para futuros estudios del departamento, y como base para la planificación territorial en múltiples niveles.