

**La Libertad: tendencias territoriales
para el análisis prospectivo**

Documento de trabajo

Fecha de actualización: 13/12/2024

La Libertad: tendencias territoriales para el análisis prospectivo
Actualizado 2024

Giofianni Diglio Peirano Torriani

Presidente del Consejo Directivo del Ceplan
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Luis Enrique de la Flor Saenz
Director Ejecutivo del Ceplan

Jordy Vilchez Astucuri
Director Nacional de Prospectiva y Estudios Estratégicos

Equipo técnico:

Heidy Achahui Quispe, Carlomar Aliaga Sánchez, Milagros Estrada Ramos, Yiem Ataucusi
y Hans Stehli Torrecilla

Fotos de portada: Andina

Editado por:

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Av. Canaval y Moreyra 480, piso 21

San Isidro, Lima, Perú

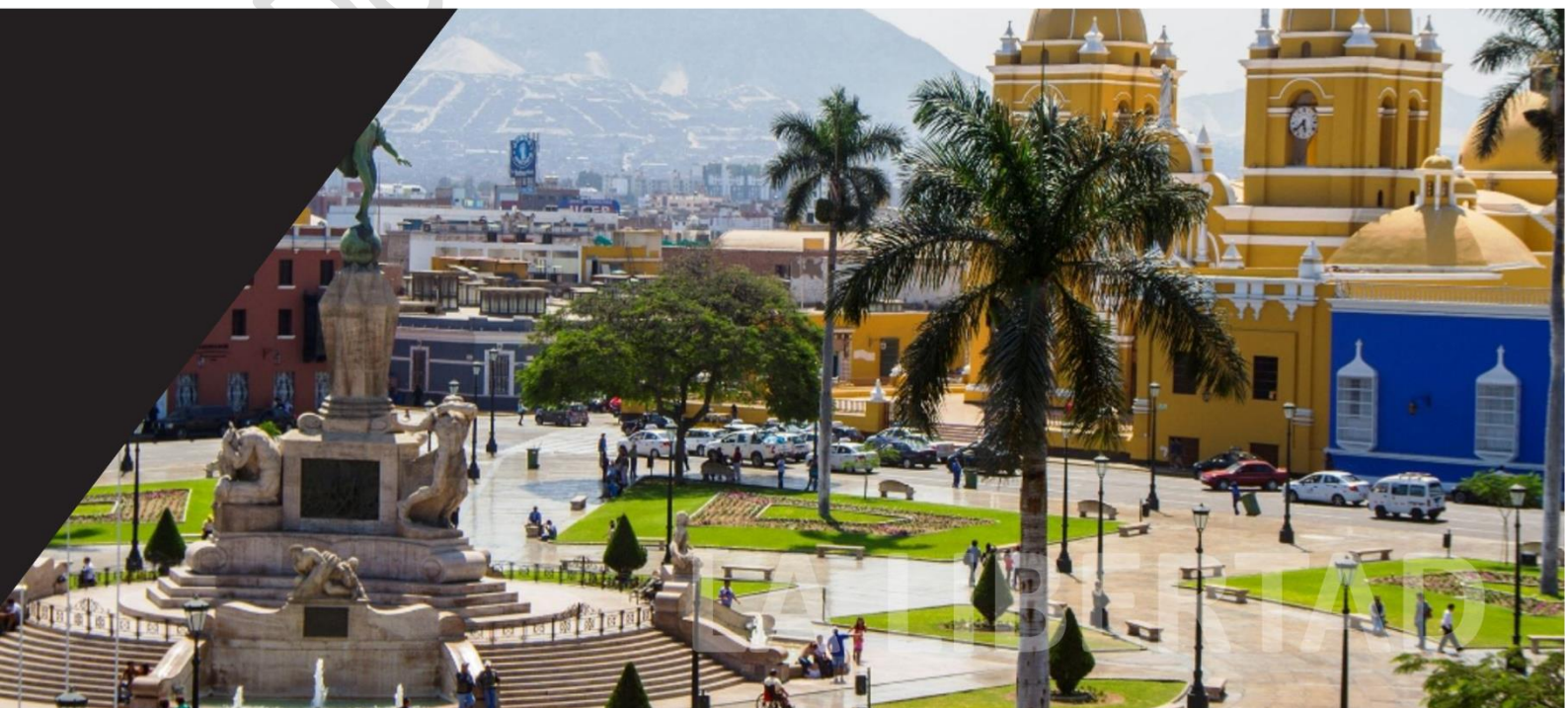
(51-1) 211-7800

webmaster@ceplan.gob.pe

www.ceplan.gob.pe

@Derechos reservados

Segunda edición, diciembre 2024



Contenido

Resumen Ejecutivo	6
Introducción	7
Tendencias del departamento de La Libertad	8
1. Mayor concentración de la población en zonas urbanas.....	9
2. Estancamiento de logros de aprendizaje.....	14
3. Persistencia de la inseguridad ciudadana	18
4. Persistencia de enfermedades transmisibles.....	22
5. Persistencia de enfermedades no transmisibles.....	28
6. Persistencia de la informalidad.....	31
7. Recuperación de la exportación de los recursos minerales.....	35
8. Mayor insatisfacción del funcionamiento de la democracia.....	38
9. Persistencia en la pérdida de bosques.....	41
10. Aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos	44
11. Incremento de la conectividad digital.....	49
12. Incremento de la corrupción	55
Consideraciones finales.....	59

Lista de figuras

<i>Figura 1.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: población censada urbana, en el periodo 1940-2017 (porcentaje).....	9
<i>Figura 2.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificado de satisfactorio en comprensión de textos, periodo 2007-2022 (porcentaje).....	14
<i>Figura 3.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificado de satisfactorio en matemática, periodo 2007-2022 (porcentaje).....	15
<i>Figura 4.</i> La Libertad: porcentaje de alumnos de segundo grado de secundaria que obtuvieron el calificado de satisfactorio en comprensión de textos y matemática, periodo 2015-2022 (porcentaje).....	15
<i>Figura 5.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de la población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, en el periodo 2011-2022 (porcentaje).	18
<i>Figura 6.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de la población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).	19
<i>Figura 7.</i> Perú y La Libertad: tasa de denuncias por comisión de delitos, en el periodo 2014-2022 (por cada 10 mil habitantes).	19
<i>Figura 8.</i> La Libertad: evolución de casos notificados de tuberculosis, en el periodo 2008-2021 (casos).	22
<i>Figura 9.</i> Macrorregión Norte y La Libertad: casos de infección por VIH notificados, en el periodo 2008-2021 (casos).	25
<i>Figura 10.</i> La Libertad: evolución de población mayor a 15 años con presión arterial alta y con diagnóstico de hipertensión, en el periodo 2014-2023 (porcentaje).	28
<i>Figura 11.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: evolución del porcentaje de personas de quince a más que tuvieron eventos de consumo excesivo de bebidas alcohólicas y que fumaron cigarrillos en los últimos doce meses, en el periodo 2014-2023 (porcentaje).	29
<i>Figura 12.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: tasa de empleo informal, en el periodo 2008-2022 (porcentaje).....	31
<i>Figura 13.</i> La Libertad: tasa de empleo informal según sector formal e informal, en el periodo 2013-2021 (porcentaje).	32
<i>Figura 14.</i> La Libertad: tasa de empleo vulnerable, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).	32
<i>Figura 15.</i> La Libertad: participación en las exportaciones por sectores, periodo 2016-2023 (porcentaje).....	35
<i>Figura 16.</i> La Libertad: exportación minera* según principales minerales, en el periodo 2016-2023 (en millones de dólares).	36
<i>Figura 17.</i> Perú y La Libertad: porcentaje de la población de 18 años a más que considera mala o muy mala el funcionamiento de la democracia, en el periodo 2008-2022 (porcentaje).	38

<i>Figura 18.</i> La Libertad: porcentaje de la población de 18 años a más edad que opina que un gobierno democrático es siempre preferible e importante, en el periodo 2008-2022 (porcentaje).....	39
<i>Figura 19.</i> Perú y La Libertad: hectáreas deforestadas, en el periodo 2001-2022 (hectáreas)..	41
<i>Figura 20.</i> Macrorregión Norte y La Libertad: evolución de emergencias, periodo 2010-2023 (unidades).....	44
<i>Figura 21.</i> La Libertad: evolución de emergencias según principales fenómenos, periodo 2010-2023 (unidades).....	45
<i>Figura 22.</i> La Libertad: líneas y suscriptores del servicio de internet móvil y fijo, en el periodo 2010-2022 (unidades).	49
<i>Figura 23.</i> La Libertad: hogares que tienen al menos una computadora y con al menos un miembro que tiene teléfono celular, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).....	50
<i>Figura 24.</i> Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de personas de 18 a más años que considera que la corrupción es el principal problema del país, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).....	55
<i>Figura 25.</i> La Libertad: porcentaje de la población de 18 a más años que no confía en instituciones del estado, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).....	56

Lista de tablas

<i>Tabla 1.</i> La Libertad: población urbana según provincias y distritos, años 1993, 2007 y 2017 (porcentaje).....	12
<i>Tabla 2.</i> La Libertad: causas de morbilidad por grupos de enfermedades según provincias y distritos, en el periodo 2019-2021 (casos, porcentaje).	25
<i>Tabla 3.</i> La Libertad: hectáreas deforestadas, según provincias, en el periodo 2001-2022 (hectáreas).	42
<i>Tabla 4.</i> La Libertad: número de emergencias según provincias y distritos, periodo 2010-2023 (unidades).....	47
<i>Tabla 5.</i> La Libertad: hogares con acceso a conexión a internet según provincias y distritos, en los años 2007 y 2017 (porcentaje).	52
<i>Tabla 6.</i> La Libertad: índice de corrupción e inconducta funcional, según provincias, en el periodo 2021-2022 (puntaje).....	57

Resumen Ejecutivo

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, el reporte de tendencias territoriales de **La Libertad** presenta un análisis detallado de un conjunto de fenómenos críticos y emergentes que impactan en el desarrollo del territorio. Estas tendencias fueron identificadas según la aplicación del método de **escaneo de horizonte**, complementado con la revisión documental y la opinión de expertos (**especialistas en planeamiento del territorio**). Para el análisis se usó información de fuentes oficiales y estadísticas de instituciones públicas y privadas; y comprende el comportamiento histórico, estimaciones futuras y recomendaciones estratégicas que orientan la planificación territorial.

Este reporte presenta el análisis actualizado de **12 tendencias territoriales** que reflejan avances y desafíos para La Libertad, que provienen del documento “Perú 2050: tendencias territoriales de La Libertad”, publicado por el Ceplan en 2022. En ese sentido, se registran avances importantes en tecnología, pero también desafíos persistentes en educación, medio ambiente y gobernanza. La **urbanización ha crecido** significativamente, pasando del 30,9 % en 1940 al 78,9 % en 2017, superando la media de la Macrorregión Norte. Este crecimiento ha ido acompañado de una expansión en la **conectividad digital**, con un aumento de líneas móviles de 11,044 en 2010 a más de 1,7 millones en 2022. Sin embargo, estos avances contrastan con el **estancamiento en los logros de aprendizaje**, donde los niveles satisfactorios en matemáticas y comprensión lectora han mostrado retrocesos desde sus picos en 2015 y 2016, evidenciando la necesidad de fortalecer la calidad educativa en la región.

A nivel ambiental y social, La Libertad enfrenta desafíos críticos. La **frecuencia de eventos climáticos extremos**, como lluvias intensas y deslizamientos, aumentó de 40 emergencias en 2010 a 754 en 2023, reflejando la vulnerabilidad del territorio al cambio climático. Asimismo, la **pérdida de bosques persiste**, con un promedio anual de 62 hectáreas deforestadas entre 2001 y 2022. En el ámbito social, **la percepción de inseguridad ciudadana sigue siendo alta**, alcanzando el 89 % en 2022, mientras que la corrupción ha incrementado su percepción como principal problema, registrando un aumento de 22,3 puntos porcentuales en los últimos años. A esto se suma un **creciente malestar hacia el funcionamiento de la democracia**, lo que refleja una gobernanza debilitada y la necesidad de fortalecer la confianza institucional.

En el plano económico, La Libertad muestra señales de **recuperación parcial en sectores clave como la minería**. La exportación de recursos minerales, especialmente oro, creció de 1,528 millones de dólares en 2016 a 2,097 millones en 2023, consolidándose como un pilar estratégico. Sin embargo, **la informalidad laboral sigue siendo un desafío estructural**, con una ligera reducción de 8,6 puntos porcentuales entre 2008 y 2022. Estas tendencias, junto con las recomendaciones propuestas, buscan servir como insumo clave para orientar a los actores regionales y locales hacia un **futuro sostenible y equitativo** para La Libertad.

Introducción

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, los territorios inician su planeamiento con la fase de **análisis de la situación actual**. Esta fase implica la descripción y el diagnóstico detallado del territorio, evaluando las condiciones de vida de su población, identificando problemas, brechas existentes y potencialidades. Este análisis permite determinar las variables estratégicas clave y describir su estado actual. Una vez concluida esta fase y definidas las prioridades del territorio, se procede con el **análisis prospectivo**, cuyo propósito es anticipar y explorar posibilidades futuras (escenarios) que pueden influir en el desarrollo del territorio durante los próximos años, y generar opciones estratégicas pertinentes y viables, diseñadas para abordar los desafíos futuros, en concordancia con el logro de los objetivos del PEDN al 2050. De esta forma, el Gobierno Regional o Local, en colaboración con actores públicos, privados y la sociedad, utiliza los resultados como insumos para formular las estrategias decisionales que guiarán el territorio hacia un desarrollo esperado y alcanzable.

En ese sentido, en el **análisis prospectivo**, las tendencias que podrían condicionar el desarrollo del territorio se constituyen como uno de los componentes fundamentales para la formulación de los escenarios. Una tendencia es un fenómeno de cambio determinado por un patrón de comportamiento histórico que, tras un análisis crítico de las condiciones presentes y futuras, puede estimarse su continuidad en el futuro (al menos en los próximos 10 años); con la particularidad de que el **alcance territorial** permite caracterizar fenómenos al interior del país en o entre regiones.

En 2022, el Ceplan publicó 26 reportes de tendencias territoriales, los cuales analizaron los principales fenómenos tendenciales que caracterizan e inciden en el desarrollo y crecimiento económico de 26 territorios del país. Para la identificación de las tendencias, se aplicó el **método de escaneo de horizonte**, complementado con la **opinión de expertos, especialistas en planeamiento del territorio**, y la **revisión documental**. Estos reportes resultan ser relevantes para el análisis prospectivo en la formulación de los Planes de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) y de los Planes de Desarrollo Local Concertado (PDLCL).

En ese sentido, el reporte de tendencias territoriales del **departamento La Libertad ha sido actualizado en 2024**, y presenta el análisis de 12 tendencias territoriales que reflejan fenómenos críticos y emergentes con impacto directo en diversos aspectos del desarrollo de la región. A continuación, se detallan las tendencias analizadas: mayor concentración de la población en zonas urbanas, estancamiento de logros de aprendizaje, persistencia de la inseguridad ciudadana, persistencia de enfermedades transmisibles, persistencia de enfermedades no transmisibles, persistencia de la informalidad, recuperación de la exportación de los recursos minerales, mayor insatisfacción del funcionamiento de la democracia, persistencia en la pérdida de bosques, aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos, incremento de la conectividad digital e incremento de la corrupción.

Finalmente, las tendencias fueron descritas y analizadas utilizando información proveniente de **fuentes oficiales y especializadas**, con énfasis en estadísticas generadas por instituciones públicas y privadas. El análisis se centra en el **comportamiento histórico** del fenómeno tendencial en el territorio, abarcando tanto el pasado como el presente, y proyectando las **estimaciones futuras** según la disponibilidad de información. Este análisis se presenta mediante gráficos y tablas que facilitan su comprensión. Además, incluye recomendaciones de medidas que podrían implementarse para alcanzar el futuro deseado del territorio.

Tendencias del departamento de La Libertad

El análisis de tendencias en La Libertad refleja una dinámica compleja de cambios y desafíos. Por un lado, se evidencia un crecimiento sostenido de la urbanización, pasando del 30,9 % de población urbana en 1940 al 78,9 % en 2017, lo que supera el promedio de la Macrorregión Norte. Este proceso se acompaña de una mejora en la conectividad digital, donde las líneas móviles aumentaron exponencialmente de 11,044 en 2010 a más de 1,7 millones en 2022, consolidando un avance clave para el desarrollo tecnológico y social. Sin embargo, este progreso contrasta con fenómenos críticos como el estancamiento de los logros educativos, donde los niveles satisfactorios en matemáticas y comprensión lectora han mostrado retrocesos preocupantes desde sus picos en 2015 y 2016, indicando una brecha persistente en la calidad educativa.

En términos de sostenibilidad, la región enfrenta importantes desafíos ambientales y sociales. La frecuencia de eventos climáticos extremos ha aumentado de 40 emergencias en 2010 a 754 en 2023, destacando fenómenos como lluvias intensas y deslizamientos, lo que pone de relieve la vulnerabilidad del territorio frente al cambio climático. Simultáneamente, la pérdida de bosques se ha mantenido persistente, con un promedio anual de 62 hectáreas deforestadas entre 2001 y 2022. A nivel social, la percepción de inseguridad sigue siendo alta, con un 89 % de la población considerando inseguro el entorno en 2022, y la corrupción es percibida como el principal problema, con un aumento de 22,3 puntos porcentuales en las últimas décadas. Estas tendencias, combinadas con un incremento en la insatisfacción democrática, reflejan desafíos sustantivos en gobernanza y sostenibilidad.

Finalmente, la región muestra una recuperación económica parcial en sectores estratégicos, como la exportación minera, donde la participación del oro aumentó de 1,528 millones de dólares en 2016 a 2,097 millones en 2023. Sin embargo, la informalidad laboral sigue siendo elevada, a pesar de una ligera disminución de 8,6 puntos porcentuales entre 2008 y 2022. Este panorama evidencia la necesidad de abordar de manera integral estos fenómenos, combinando estrategias que promuevan una educación de calidad, una gobernanza transparente, resiliencia frente a desastres y sostenibilidad ambiental, mientras se impulsa una economía formal e inclusiva que fomente el bienestar en el largo plazo.

1. Mayor concentración de la población en zonas urbanas

Entre 1940 y 2017, la proporción de la población en centros urbanos en el departamento de La Libertad mostró un crecimiento constante. En 1940, solo el 30,9 % de la población residía en áreas urbanas, pero para 2017, esta cifra aumentó al 78,9 %; cabe señalar que, ese porcentaje se mantiene por encima de las cifras registradas a nivel de la Macrorregión Norte.

En las áreas urbanas, caracterizadas por su alta densidad de población, convergen diversas actividades humanas. Estos núcleos destacan por su avanzada infraestructura, que abarca sistemas de transporte, comunicaciones, servicios públicos, viviendas, comercios, industrias y servicios. Funcionan como puntos estratégicos en la organización territorial, facilitando la conectividad y la influencia tanto en regiones urbanas como rurales (Casado Galván, 2010).

Para fines operativos de los censos, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) define un centro poblado urbano como aquel con al menos 100 viviendas agrupadas contiguamente, lo que equivale a un promedio de 500 habitantes. Además, todas las capitales de distrito se consideran urbanas, independientemente de si cumplen con esta condición, debido a su función administrativa. En contraste, los centros poblados rurales no superan las 100 viviendas contiguas y no son capitales de distrito. Esta clasificación del INEI permite analizar el crecimiento y desarrollo de los centros urbanos en el país (INEI, 2018).

Según datos del INEI, la población urbana en el departamento de La Libertad mostró un crecimiento continuo entre 1940 y 2017, aumentando del 30,9 % al 78,9 %. Este patrón refleja una tendencia similar a nivel nacional, que pasó del 35,4 % al 79,3 %, y en la Macrorregión Norte¹, que creció del 31,4 % al 69,0 %. Durante todo este período, la proporción de población en centros urbanos en La Libertad se mantuvo por encima de las cifras registradas en la Macrorregión Norte (ver Figura 1) (INEI, 2024).

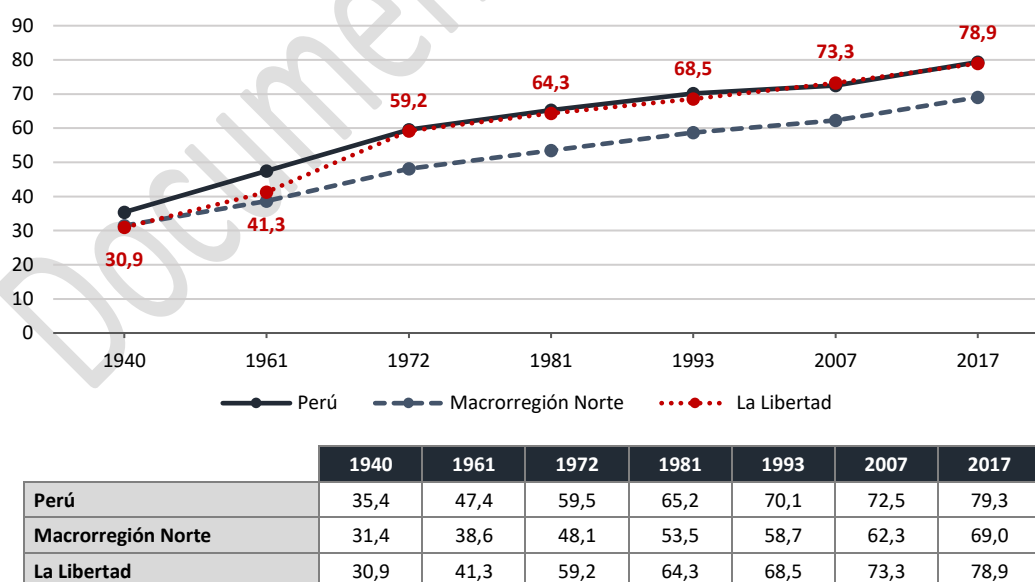


Figura 1. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: población censada urbana, en el periodo 1940-2017 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

¹ Macrorregión Norte comprende a los departamentos de Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Loreto, Piura, San Martín, Tumbes.

Según los datos de los censos nacionales de 1993, 2007 y 2017, la población urbana en el departamento de La Libertad ha mostrado una tendencia generalmente creciente. La provincia de Trujillo, la más significativa en términos de población urbana, aumentó de 93,1 % en 1993 a 97,7 % en 2017. Dentro de esta provincia, distritos como Trujillo, El Porvenir, Florencia de Mora y La Esperanza mantuvieron niveles de urbanización muy altos, alcanzando hasta el 100 % en algunos casos. Huanchaco experimentó un crecimiento notable, pasando de 72,4 % a 99,2 %, mientras que Laredo y Moche también mostraron aumentos menores pero positivos.

Además, otras provincias como Ascope, Chepén, Sánchez Carrión y Santiago de Chuco también experimentaron un crecimiento en la población urbana. Ascope y Chepén mostraron incrementos de 7,1 % y 10,3 % respectivamente, mientras que Sánchez Carrión y Santiago de Chuco tuvieron aumentos de 13,2 % y 0,7 %. En conjunto, estos datos indican una tendencia general hacia una mayor urbanización en varias regiones del departamento de La Libertad (ver Tabla 1) (INEI, 2024).

Departamento / Provincia / Distrito	1993	2007	2017	Var. % 1993/2017
Departamento La Libertad	68,5	75,4	78,9	10,4
Provincia Trujillo	93,1	97,6	97,7	4,6
Trujillo	99,6	99,9	100,0	0,4
El Porvenir	100,0	100,0	100,0	0,0
Florencia de Mora	100,0	100,0	100,0	0,0
Huanchaco	72,4	97,8	99,2	26,7
La Esperanza	100,0	100,0	100,0	0,0
Laredo	71,6	74,3	75,5	3,8
Moche	83,4	86,2	87,9	4,6
Poroto	14,1	30,3	0,0	-14,1
Salaverry	98,8	99,6	99,8	1,0
Simbal	21,6	19,7	0,0	-21,6
Víctor Larco Herrera	98,3	99,9	100,0	1,7
Provincia Ascope	82,4	88,0	89,5	7,1
Ascope	72,9	85,3	92,9	19,9
Chicama	85,5	88,0	92,5	7,0
Chocope	87,8	74,9	78,9	-8,9
Magdalena de Cao	51,0	72,6	0,0	-51,0
Paiján	89,8	90,5	94,3	4,5
Rázuri	47,1	59,1	69,5	22,3
Santiago de Cao	90,6	96,9	97,4	6,8
Casa Grande (5)	-	94,6	94,8	-
Provincia Bolívar	32,9	34,6	0,0	-32,9
Bolívar	27,4	31,1	0,0	-27,4
Bambamarca	24,1	23,8	0,0	-24,1
Condormarca	18,8	14,1	0,0	-18,8
Longotea	44,3	57,0	0,0	-44,3
Uchumarca	40,9	40,7	0,0	-40,9
Ucuncha	60,9	66,9	0,0	-60,9
Provincia Chepén	77,6	81,8	88,0	10,3
Chepén	85,8	90,6	93,7	7,9
Pacanga	67,2	72,4	81,7	14,5
Pueblo Nuevo	53,2	62,9	76,5	23,3
Provincia Julcán	11,6	14,8	10,2	-1,4
Julcán	16,2	22,7	24,7	8,5
Calamarca	6,3	5,6	0,0	-6,3
Carabamba	13,8	16,2	0,0	-13,8
Huaso	1,9	6,5	0,0	-1,9

Departamento / Provincia / Distrito	1993	2007	2017	Var. % 1993/2017
<u>Provincia Otuzco</u>	<u>20,1</u>	<u>23,8</u>	<u>24,8</u>	<u>4,7</u>
Otuzco	37,8	45,5	55,7	17,9
Agallpampa	7,3	5,9	0,0	-7,3
Charat	5,8	25,1	0,0	-5,8
Huaranchal	28,7	20,3	0,0	-28,7
La Cuesta	11,8	10,6	0,0	-11,8
Mache	34,8	22,2	0,0	-34,8
Paranday	26,5	27,7	0,0	-26,5
Salpo	10,7	11,0	0,0	-10,7
Sinsicap	32,8	32,9	32,1	-0,7
Usquil	8,3	11,0	16,9	8,6
<u>Provincia Pacasmayo</u>	<u>83,0</u>	<u>92,9</u>	<u>94,5</u>	<u>11,5</u>
San Pedro de Lloc	85,9	92,8	94,9	9,0
Guadalupe	76,4	89,7	91,6	15,2
Jequetepeque	76,1	85,8	92,4	16,3
Pacasmayo	100,0	100,0	99,9	-0,1
San José	58,1	89,7	91,6	33,4
<u>Provincia Patáz</u>	<u>14,1</u>	<u>26,1</u>	<u>22,4</u>	<u>8,4</u>
Tayabamba	16,9	25,7	32,0	15,2
Buldibuyo	17,8	22,1	0,0	-17,8
Chillia	10,6	12,9	18,6	8,0
Huancaspata	14,9	18,5	0,0	-14,9
Huaylillas	15,5	25,6	0,0	-15,5
Huayo	4,1	7,0	0,0	-4,1
Ongón	4,3	6,0	0,0	-4,3
Parcoy	3,9	45,5	41,7	37,8
Patáz	15,5	23,0	34,6	19,1
Pías	22,0	35,7	0,0	-22,0
Santiago de Challas	23,1	35,3	0,0	-23,1
Taurija	37,6	36,1	0,0	-37,6
Urpay	15,2	18,4	0,0	-15,2
<u>Provincia Sánchez Carrión</u>	<u>20,2</u>	<u>26,9</u>	<u>33,5</u>	<u>13,2</u>
Huamachuco	46,9	57,1	65,9	19,0
Chugay	7,3	11,1	12,7	5,4
Cochorco	5,4	8,4	0,0	-5,4
Curgos	18,6	23,4	0,0	-18,6
Marcabal	1,4	3,0	0,0	-1,4
Sanagorán	2,1	2,1	0,0	-2,1
Sarín	5,1	7,9	23,6	18,5
Sartimbamba	4,8	4,7	0,0	-4,8
<u>Provincia Santiago de Chuco</u>	<u>32,4</u>	<u>34,2</u>	<u>33,1</u>	<u>0,7</u>
Santiago de Chuco	29,5	32,1	40,6	11,1
Angasmarca	14,7	34,5	0,0	-14,7
Cachicadán	42,7	33,5	47,5	4,8
Mollebamba	26,1	48,1	0,0	-26,1
Mollepata	4,5	6,5	0,0	-4,5
Quiruvilca	55,8	46,8	56,1	0,3
Santa Cruz de Chuca	5,3	21,7	0,0	-5,3
Sitabamba	19,4	23,1	0,0	-19,4
<u>Provincia Gran Chimú</u>	<u>-</u>	<u>21,5</u>	<u>17,4</u>	<u>-</u>
Cascas	25,0	32,2	35,1	10,1
Lucma	14,8	11,3	0,0	-14,8
Marmot	19,0	22,8	0,0	-19,0
Sayapullo	8,8	9,6	0,0	-8,8

Departamento / Provincia / Distrito	1993	2007	2017	Var. % 1993/2017
Provincia Virú	-	77,0	83,0	-
Virú	48,7	75,6	79,3	30,6
Chao	-	76,4	86,0	-
Guadalupito	-	90,0	96,1	-

Tabla 1. La Libertad: población urbana según provincias y distritos, años 1993, 2007 y 2017 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para abordar el crecimiento urbano en el departamento de La Libertad, es fundamental priorizar un desarrollo planificado. Esto implica diversificar la economía urbana para generar oportunidades laborales más allá de las actividades tradicionales. Además, se requiere una inversión estratégica en infraestructura básica, como transporte público eficiente y servicios de salud y educación de alta calidad, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los residentes urbanos (Higueras, 2009).

Asimismo, es crucial promover la descentralización y lograr un desarrollo equilibrado en los centros urbanos. Esto implica mejorar las condiciones de vida tanto en áreas rurales como en ciudades pequeñas, estimulando oportunidades económicas locales y garantizando un acceso equitativo a servicios esenciales. Al descentralizar el desarrollo, se alivia la presión sobre las grandes ciudades y se fomenta un crecimiento más equitativo y sostenible en todas las provincias del departamento.

Por último, es importante fortalecer los mecanismos de participación ciudadana y fomentar la colaboración entre el gobierno, el sector privado y la sociedad civil. Esto asegurará una gestión más efectiva y transparente en el proceso de desarrollo urbano, creando un entorno donde todos los sectores puedan contribuir constructivamente al bienestar de la comunidad (Vega Centeno, 2013).

Referencias

- Casado Galván, I. (2010). *Apuntes para la delimitación y estudio del centro urbano*. Obtenido de Eumed.net: <https://www.eumed.net/rev/cccss/07/icg.htm>
- Higueras, E. (2009). *Desarrollo urbano sostenible y criterios de diseño urbano para ordenaciones residenciales*. DAPP. Obtenido de https://oa.upm.es/16624/1/Desarrollo_urbano_sost.pdf
- INEI. (2018). *Perú: Perfil Sociodemográfico, 2017*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1539/libro.pdf
- INEI. (27 de febrero de 2024). *Consultar información de los censos realizados por el INEI*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: <https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda>
- INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones - SIRTOD*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- Vega Centeno, P. (2013). *Desarrollo urbano en Cajamarca : entre dinámicas territoriales y globales*. Lima, Perú: Pontificia Universidad Católica del Perú. Obtenido de <https://repositorio.pucp.edu.pe/index/handle/123456789/189238>

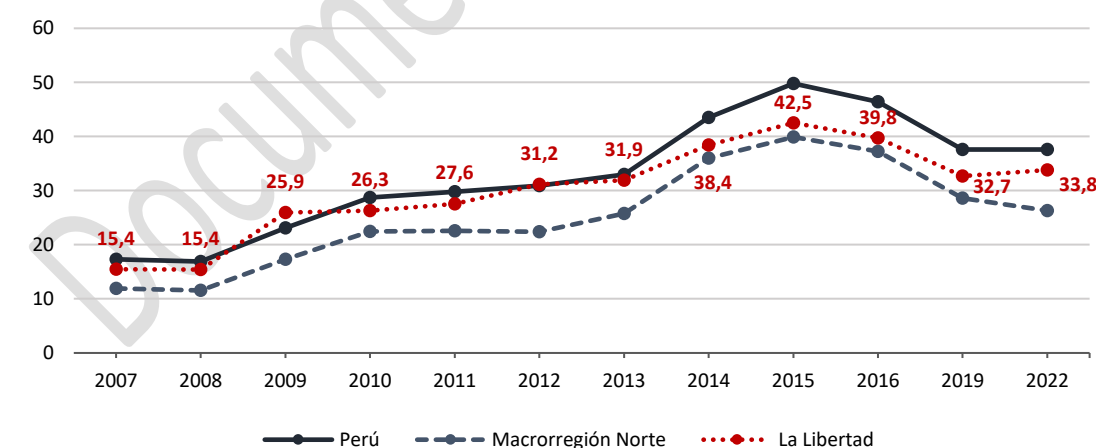
2. Estancamiento de logros de aprendizaje

En el departamento de La Libertad, los estudiantes de segundo grado de primaria que alcanzaron un nivel satisfactorio en comprensión de textos mostraron un aumento hasta 2015 (42,5 %), seguido de una notable disminución a 33,8 % en 2022. En matemáticas, el crecimiento fue mínimo (7,2 % en 2007 a 10,9 % en 2022), indicando un estancamiento desde el pico de 30,5 % en 2016. Además, en secundaria, los niveles satisfactorios en comprensión lectora y matemáticas (2015-2022) promediaron 14,8 % y 11,3 % respectivamente.

Los logros de aprendizaje reflejan el nivel de adquisición de conocimientos, habilidades y competencias esperadas por los estudiantes en cada etapa educativa. Estos se evalúan mediante pruebas que permiten medir el desempeño académico en áreas como matemáticas, comprensión de textos y ciencias. Evaluar los logros de aprendizaje es fundamental para identificar oportunidades de mejora en el sistema educativo y aplicar estrategias que optimicen el proceso de enseñanza (Rios Reyes, 2023).

Varios factores influyen en los logros de aprendizaje, incluyendo la calidad de los docentes, la infraestructura escolar, los recursos disponibles y el contexto socioeconómico de los estudiantes. Además, la participación familiar en el proceso educativo es crucial para el rendimiento académico. Entender estos factores es esencial para diseñar intervenciones efectivas que reduzcan las desigualdades educativas (Rios Reyes, 2023).

Según datos del Ministerio de Educación (Minedu), en el departamento de La Libertad, el porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron calificaciones satisfactorias en comprensión de textos aumentó del 15,4 % en 2007 al 33,8 % en 2022. Sin embargo, a pesar de este aumento general en el periodo 2007-2022, se observa una disminución significativa en los últimos años. En 2015, el porcentaje de alumnos con calificaciones satisfactorias fue del 42,5 %, mientras que en 2022 descendió a 33,8 %, lo que representa una disminución de 8,7 puntos porcentuales, evidenciando un estancamiento en el crecimiento (ver Figura 2) (Minedu, 2023).



	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2019	2022
Perú	17,3	16,9	23,1	28,7	29,8	30,9	33,0	43,5	49,8	46,4	37,6	37,6
Macrorregión Norte	11,9	11,5	17,3	22,5	22,6	22,4	25,8	36,0	39,9	37,3	28,6	26,3
La Libertad	15,4	15,4	25,9	26,3	27,6	31,2	31,9	38,4	42,5	39,8	32,7	33,8

Figura 2. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en comprensión de textos, periodo 2007-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos del Ministerio de Educación del Perú – Minedu (2023).

En cuanto al rendimiento en matemáticas, el porcentaje de alumnos de segundo de primaria que obtuvieron calificaciones satisfactorias pasó del 7,2 % en 2007 al 10,9 % en 2022, mostrando un incremento mínimo. Este estancamiento es notable, ya que en 2016 se alcanzó el punto más alto con un 30,5 % de alumnos con rendimiento satisfactorio. Desde entonces, se ha registrado una disminución significativa, cayendo 19,6 puntos porcentuales hasta llegar al 10,9 % en 2022 (ver **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**).

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2019	2022
Perú	8,2	9,4	13,5	13,8	13,2	12,8	16,8	25,9	26,6	34,1	17,0	11,8
Macrorregión Norte	6,9	7,8	10,7	10,5	10,6	9,8	13,7	22,1	22,8	29,9	13,5	7,8
La Libertad	7,2	8,3	17,7	13,2	13,3	13,7	16,0	21,8	23,2	30,5	13,3	10,9

Figura 3. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en matemática, periodo 2007-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos del Ministerio de Educación del Perú – Minedu (2023).

Asimismo, el rendimiento de los alumnos de segundo grado de secundaria en comprensión de textos y matemáticas también muestra signos de estancamiento durante el período 2015-2022. En promedio, solo el 14,8 % de los estudiantes alcanzó el nivel satisfactorio en comprensión lectora, y el 11,3 % en matemáticas. Este estancamiento refleja una tendencia preocupante en el desempeño académico en ambas áreas (ver Figura 4).

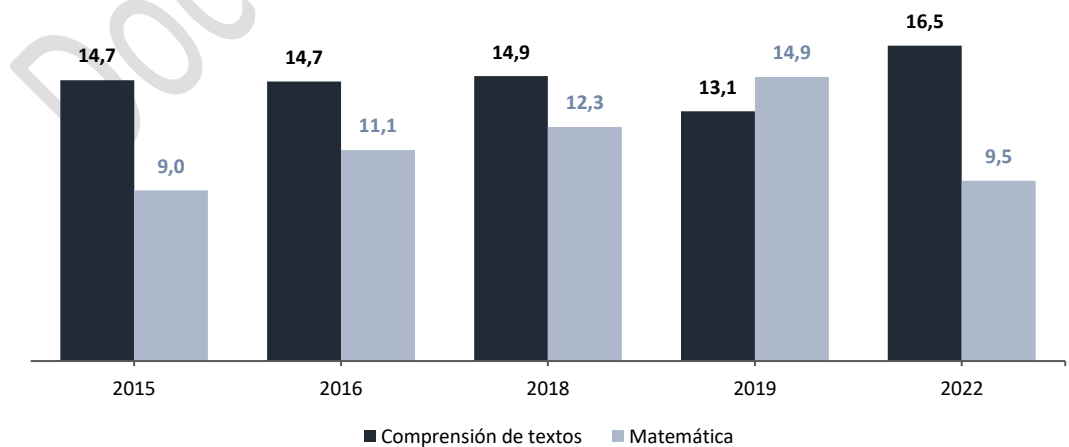


Figura 4. La Libertad: porcentaje de alumnos de segundo grado de secundaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en comprensión de textos y matemática, periodo 2015-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos del Ministerio de Educación del Perú – Minedu (2023).

Para mejorar los logros educativos en el departamento de La Libertad, es importante iniciar con el fortalecimiento de la formación continua de los docentes. Esto garantiza que estén bien preparados, con metodologías pedagógicas innovadoras y recursos didácticos actualizados. Es necesario adoptar un enfoque centrado en el estudiante, que priorice el desarrollo de competencias críticas y habilidades socioemocionales, adaptando la educación a las necesidades individuales (Unesco, 2017).

Asimismo, se debe mejorar la infraestructura educativa y asegurar el acceso a recursos tecnológicos que faciliten el aprendizaje. La participación de la comunidad y las familias es igualmente crucial, creando un entorno de apoyo y colaboración que potencie el aprendizaje fuera del aula. La implementación de programas de tutoría, mentoría y actividades extracurriculares puede mantener el interés y la motivación de los estudiantes (Unesco, 2017).

Por último, es vital realizar evaluaciones continuas de los programas y estrategias en curso, utilizando datos y evidencia para ajustar y mejorar las intervenciones. Establecer mecanismos de monitoreo y retroalimentación permitirá identificar áreas de mejora de manera oportuna y replicar prácticas exitosas. Con este enfoque colaborativo, se puede superar el estancamiento en los logros educativos y asegurar que todos los estudiantes en La Libertad alcancen su máximo potencial (Unesco, 2017).

Referencias

- Minedu. (noviembre de 2023). *Estadística de la Calidad Educativa*. Obtenido de Ministerio de Educación del Perú: <http://escale.minedu.gob.pe/indicadores>
- Rios Reyes, R. (7 de julio de 2023). *Logro de aprendizaje, concepto, aspectos generales, mejoras, retos y perspectivas*. Obtenido de Escuela de Profesores del Perú: <https://epperu.org/logro-de-aprendizaje-concepto-aspectos-generales-mejoras-retos-y-perspectivas/>
- Unesco. (2017). *Revisión de las políticas públicas del sector de educación en Perú*. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Obtenido de <https://repositorio.minedu.gob.pe/bitstream/handle/20.500.12799/5706/Revisi%3%b3n%20de%20las%20pol%3%adticas%20p%3%bablicas%20del%20sector%20de%20educaci%3%b3n%20en%20Per%3%ba.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

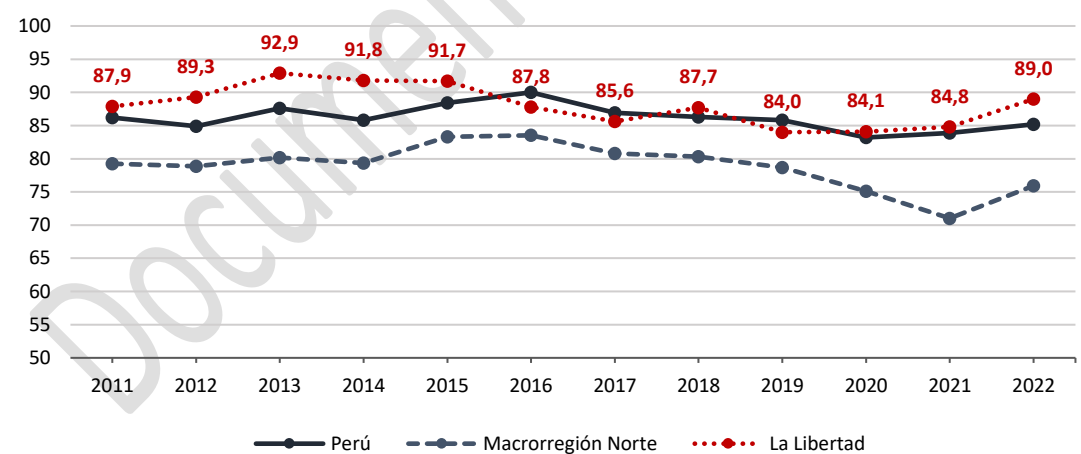
3. Persistencia de la inseguridad ciudadana

El departamento de La Libertad ha mostrado una alta y persistente percepción de inseguridad, con un porcentaje de la población que ha experimentado un aumento en la inseguridad, de 87,9 % en 2011 a 89,0 % en 2022. Aunque la proporción de víctimas de delitos disminuyó de 42,0 % en 2010 a 21,6 % en 2022, la percepción de inseguridad sigue siendo elevada. Además, la tasa de denuncias por delitos incrementó de 104,3 a 135,2 por cada 10 mil habitantes entre 2014 y 2022.

La inseguridad ciudadana incluye tanto la percepción como la realidad de amenazas que afectan la tranquilidad y el bienestar de una comunidad o región. Este concepto se manifiesta de diversas formas en entornos urbanos, desde crímenes violentos hasta vandalismo, impactando la seguridad personal, la cohesión social y el desarrollo económico (Lavado Padilla, 2024).

La inseguridad ciudadana no se limita únicamente a delitos tangibles como robos, agresiones y homicidios, sino que también abarca la sensación de peligro que las personas pueden experimentar en su entorno. Esta percepción puede verse influenciada por factores como la presencia policial, el estado de la infraestructura pública y la calidad del alumbrado (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), entre 2011 y 2022, el departamento de La Libertad experimentó un ligero aumento en el porcentaje de población que percibe inseguridad, pasando del 87,9 % al 89,0 %, lo que representa un incremento de 1,1 puntos porcentuales. Cabe mencionar que el porcentaje más bajo de percepción de inseguridad en La Libertad durante este período se registró en 2019 con un 84,0 %, lo que evidencia que el departamento tiene niveles muy altos de percepción de inseguridad. Además, los niveles de percepción de inseguridad en La Libertad fueron consistentemente superiores a los de la Macrorregión Norte durante todo el período de análisis (ver Figura 5) (INEI, 2024).



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	86,2	84,9	87,6	85,8	88,4	90,0	86,9	86,3	85,8	83,2	83,9	85,2
Macrorregión Norte	79,2	78,9	80,2	79,3	83,3	83,5	80,8	80,3	78,7	75,1	71,0	75,9
La Libertad	87,9	89,3	92,9	91,8	91,7	87,8	85,6	87,7	84,0	84,1	84,8	89,0

Figura 5. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de la población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, en el periodo 2011-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En contraste, la proporción de la población de 15 años o más que fue víctima de algún hecho delictivo en La Libertad disminuyó de manera notable entre 2010 y 2022. El porcentaje cayó de 42,0 % en 2010 a 21,6 % en 2022, reduciéndose en 20,4 puntos porcentuales. Este patrón de disminución también se observa a nivel nacional y en la Macrorregión Norte, aunque los niveles de hechos delictivos en La Libertad han sido consistentemente superiores a los de la Macrorregión Norte (ver Figura 6) (INEI, 2024).

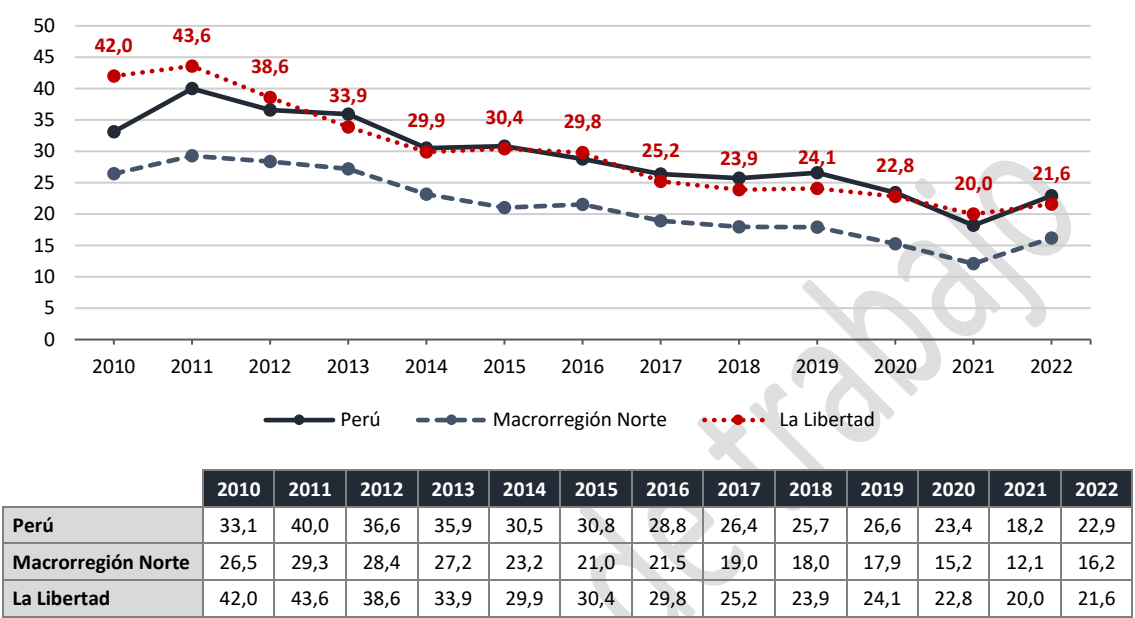


Figura 6. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de la población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).
 Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Además, la tasa de denuncias por comisión de delitos en La Libertad mostró una tendencia creciente entre 2014 y 2022. En 2014, se registraron 104,3 denuncias por cada 10 mil habitantes, mientras que, en 2022, esta tasa aumentó a 135,2. A nivel nacional, la tasa también creció, pasando de 110,3 a 149,0 denuncias por cada 10 mil habitantes en el mismo período (ver Figura 7) (INEI, 2024).

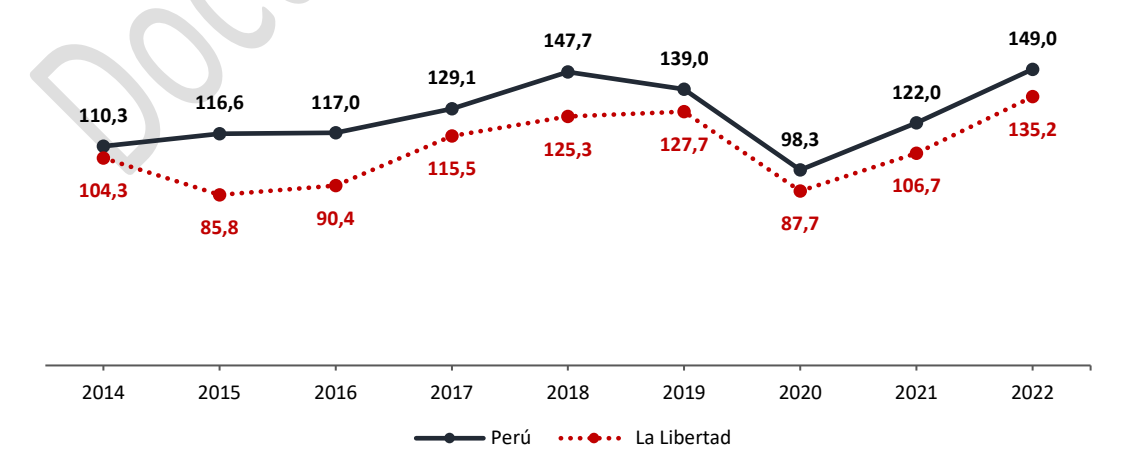


Figura 7. Perú y La Libertad: tasa de denuncias por comisión de delitos, en el periodo 2014-2022 (por cada 10 mil habitantes).
 Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para abordar la inseguridad ciudadana en el departamento de La Libertad, se requiere implementar medidas enfocadas en fortalecer la seguridad pública y prevenir el delito. Es crucial mejorar la infraestructura y el equipamiento de las instituciones encargadas de la seguridad, como la policía y las fuerzas locales, proporcionándoles recursos tecnológicos y logísticos adecuados. Igualmente, es fundamental mantener la capacitación continua del personal en técnicas de prevención del delito y gestión de crisis (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Además, es indispensable promover la participación ciudadana en la prevención del delito a través de programas educativos y de sensibilización en seguridad. Esto puede incluir la formación de comités vecinales de seguridad, la promoción de redes de apoyo entre vecinos y la organización de actividades comunitarias que fortalezcan el tejido social y fomenten una cultura de paz y convivencia (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Simultáneamente, se deben establecer alianzas estratégicas con instituciones educativas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado, con la finalidad de desarrollar iniciativas conjuntas que mejoren la seguridad y el bienestar de la comunidad en su conjunto (Mininter, 2018).

Referencias

- INEI. (2024). *Seguridad Ciudadana*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/seguridad-ciudadana/>
- INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones - SIRTOD*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- Lavado Padilla, P. (2024). *La inseguridad ciudadana en el Perú: Una propuesta de índice a nivel subnacional desde datos administrativos*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5849812/5187119-inseguridad-ciudadana-en-el-peru-una-propuesta-de-indice-a-nivel-subnacional-desde-datos-administrativos.pdf>
- Mininter. (2018). *Plan Nacional de Seguridad Ciudadana 2019-2023*. Ministerio del Interior. Obtenido de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/238246/Propuesta.PlanNacionalSeguridadCiudadana.2019-2023.pdf>
- Sánchez Méndez, L. G., Quintal García, N. A., & Ganzo Olivares, J. (2023). Estrategias en Seguridad Pública y su Impacto en el Ámbito Económico. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(5), 8445-8460. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/375909176_Estrategias_en_Seguridad_Publica_y_su_Impacto_en_el_Ambito_Economico

4. Persistencia de enfermedades transmisibles

En el departamento de La Libertad, los casos de tuberculosis se mantuvieron persistentes entre 2008 y 2021, con un incremento leve de 1 159 a 1 206. La tuberculosis pulmonar mostró una estabilidad en sus cifras, llegando a 824 casos en 2021. Mientras la incidencia del VIH evidenció una tendencia creciente, con casos aumentando de 296 en 2008 a 394 en 2021, reflejando una persistencia preocupante en las enfermedades transmisibles en el departamento.

Las enfermedades transmisibles son aquellas causadas por agentes patógenos, como bacterias, virus, hongos y parásitos, que pueden propagarse de una persona a otra, de animales a personas, o a través del medio ambiente. Estas enfermedades pueden transmitirse de diversas formas, incluyendo el contacto directo con una persona infectada, la inhalación de aerosoles, las picaduras de insectos, o el contacto con superficies contaminadas. Ejemplos comunes de enfermedades transmisibles incluyen la gripe, el VIH/SIDA, la tuberculosis, el dengue y la malaria (OMS, 2020).

En ese sentido, la persistencia de enfermedades transmisibles se refiere a la continuidad en la presencia y propagación de estas enfermedades en una población a lo largo del tiempo. Esto puede ser indicativo de varios factores, tales como la falta de acceso adecuado a servicios de salud, insuficiencias en las campañas de vacunación, condiciones de vida precarias, o deficiencias en la infraestructura sanitaria.

En el ámbito nacional, una enfermedad transmisible que requiere seguimiento continuo es la tuberculosis, una enfermedad bacteriana que afecta principalmente los pulmones (tuberculosis pulmonar) y es curable y prevenible. Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de La Libertad, los casos de tuberculosis mostraron niveles persistentes entre 2008 y 2021. Los casos notificados pasaron de 1 159 en 2008 a 1 206 en 2021, con un pico de 1 616 casos en 2018. Es importante señalar que la tuberculosis pulmonar tuvo el menor número de casos notificados durante el periodo analizado, con 957 casos en 2008 y 824 en 2021, manteniendo niveles persistentes a lo largo del tiempo (ver Figura 8) (INEI, 2024).

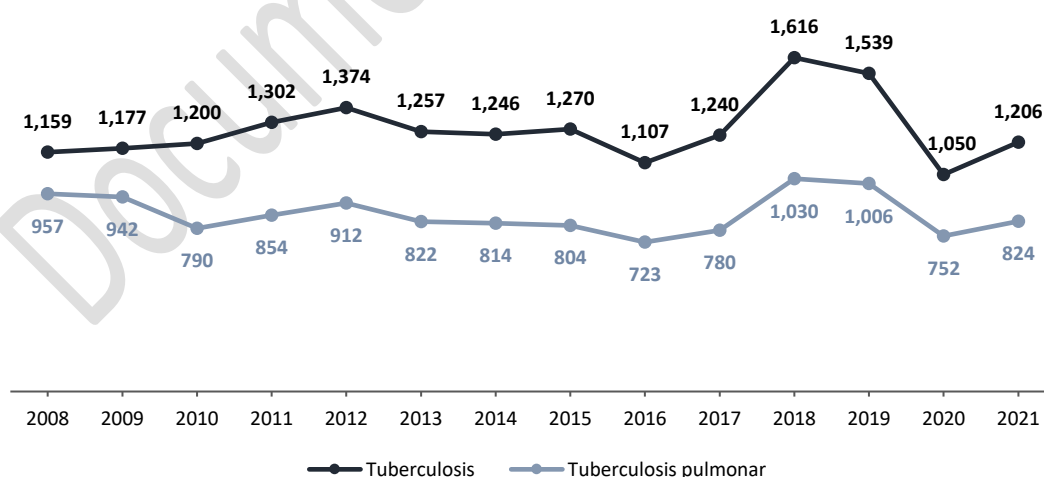


Figura 8. La Libertad: evolución de casos notificados de tuberculosis, en el periodo 2008-2021 (casos).

Nota: Elaboración Ceplan a partir de las estadísticas del Instituto Nacional de Estadística e Informática y el Ministerio de Salud - Programa de Control de Enfermedades Transmisibles, Control de Tuberculosis – INEI (2024).

Según el Ministerio de Salud (Minsa), las causas de morbilidad en el departamento de La Libertad mostraron una tendencia decreciente entre 2019 y 2021. Las enfermedades infecciosas

intestinales redujeron sus casos en un 77,6 %, pasando de 51 571 a 11 573. Las infecciones respiratorias agudas disminuyeron en un 67,1 %, de 320 129 a 105 166 casos, mientras que el resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias tuvieron una reducción del 65,1 %, de 73 930 a 25 775 casos en el mismo periodo.

Analizando por provincias, Trujillo destacó en 2021 con el mayor número de casos en las tres categorías: 3 454 en enfermedades infecciosas intestinales, 31 771 en infecciones respiratorias agudas y 10 167 en el resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias. Le siguieron Sánchez Carrión y Ascope en enfermedades infecciosas intestinales con 1 620 y 1 310 casos respectivamente. En infecciones respiratorias agudas, además de Trujillo, Sánchez Carrión y Otuzco registraron altos números con 17 244 y 10 585 casos respectivamente. Por el contrario, provincias como Julcán y Bolívar presentaron los números más bajos en 2021, reflejando también las mayores reducciones porcentuales en varias categorías.

A nivel distrital, se observó una tendencia generalizada de disminución en todas las categorías de enfermedades. Aunque la magnitud de los casos varió entre distritos, la mayoría mostró reducciones significativas en el número de casos entre 2019 y 2021, alineándose con la tendencia departamental de disminución de la morbilidad por enfermedades infecciosas (ver Tabla 2) (Minsa, 2022).

Departamento / Provincia / Distrito	Enfermedades infecciosas intestinales				Infecciones respiratorias agudas				Resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias			
	2019	2020	2021	Var. %	2019	2020	2021	Var. %	2019	2020	2021	Var. %
Departamento La Libertad	51 571	22 386	11 573	-77,6%	320 129	117 975	105 166	-67,1%	73 930	36 666	25 775	-65,1%
Provincia Ascope	3 836	1 897	1 310	-65,8%	21 474	7 422	7 986	-62,8%	3 980	1 937	1 718	-56,8%
Ascope	306	168	126	-58,8%	1 924	614	727	-62,2%	395	183	176	-55,4%
Casa Grande	835	356	340	-59,3%	5 055	1 778	1 928	-61,9%	783	379	382	-51,2%
Chicama	392	176	184	-53,1%	2 541	697	1 066	-58,0%	524	193	257	-51,0%
Chocope	309	149	82	-73,5%	2 081	709	406	-80,5%	807	354	252	-68,8%
Magdalena de Cao	97	76	12	-87,6%	812	397	131	-83,9%	83	109	31	-62,7%
Paiján	1 193	585	296	-75,2%	5 037	1 781	1 936	-61,6%	732	339	315	-57,0%
Razuri	446	266	124	-72,2%	1 777	795	585	-67,1%	284	189	119	-58,1%
Santiago de Cao	258	121	146	-43,4%	2 247	651	1 207	-46,3%	372	191	186	-50,0%
Provincia Bolívar	1 784	994	418	-76,6%	11 126	5 032	2 924	-73,7%	2 757	1 488	631	-77,1%
Bambamarca	545	323	106	-80,6%	2 926	1 332	677	-76,9%	706	261	112	-84,1%
Bolívar	517	213	102	-80,3%	3 830	1 263	907	-76,3%	1 265	597	209	-83,5%
Condormarca	385	214	74	-80,8%	2 048	1 347	429	-79,1%	162	143	49	-69,8%
Longotea	182	142	91	-50,0%	1 221	576	442	-63,8%	332	206	118	-64,5%
Uchumarca	58	57	22	-62,1%	480	226	299	-37,7%	207	194	115	-44,4%
Ucuncha	97	45	23	-76,3%	621	288	170	-72,6%	85	87	28	-67,1%
Provincia Chepén	1 453	513	379	-73,9%	9 222	2 489	3 089	-66,5%	4 449	1 360	1 343	-69,8%
Chepén	441	120	127	-71,2%	3 330	611	1 378	-58,6%	2 683	501	709	-73,6%
Pacanga	513	221	117	-77,2%	3 227	1 156	766	-76,3%	945	444	351	-62,9%
Pueblo Nuevo	499	172	135	-72,9%	2 665	722	945	-64,5%	821	415	283	-65,5%
Provincia Gran Chimú	2 257	1 010	590	-73,9%	12 982	5 119	4 606	-64,5%	3 205	2 072	1 174	-63,4%
Cascas	1 098	405	229	-79,1%	6 070	1 855	1 352	-77,7%	1 746	981	557	-68,1%
Lucma	489	214	139	-71,6%	2 966	1 237	1 073	-63,8%	566	462	235	-58,5%
Marmot	165	108	44	-73,3%	1 170	621	574	-50,9%	239	201	107	-55,2%
Sayapullo	505	283	178	-64,8%	2 776	1 406	1 607	-42,1%	654	428	275	-58,0%
Provincia Julcán	1 875	791	312	-83,4%	12 877	4 957	4 240	-67,1%	2 424	1 300	508	-79,0%
Calamarca	318	126	63	-80,2%	2 294	832	880	-61,6%	311	272	122	-60,8%
Carabamba	361	115	68	-81,2%	2 154	579	959	-55,5%	473	199	87	-81,6%
Huaso	567	242	92	-83,8%	3 160	1 525	1 142	-63,9%	560	362	116	-79,3%
Julcán	629	308	89	-85,9%	5 269	2 021	1 259	-76,1%	1 080	467	183	-83,1%

Departamento / Provincia / Distrito	Enfermedades infecciosas intestinales				Infecciones respiratorias agudas				Resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias			
	2019	2020	2021	Var. %	2019	2020	2021	Var. %	2019	2020	2021	Var. %
Provincia Otuzco	4 445	2 240	747	-83,2%	32 554	14 615	10 585	-67,5%	5 296	4 504	1 918	-63,8%
Agallpampa	813	410	124	-84,7%	7 468	3 251	2 216	-70,3%	907	676	184	-79,7%
Charat	214	176	56	-73,8%	1 400	759	465	-66,8%	240	219	73	-69,6%
Huaranchal	294	82	34	-88,4%	1 582	447	367	-76,8%	235	224	58	-75,3%
La Cuesta	30	12	5	-83,3%	198	44	44	-77,8%	25	29	24	-4,0%
Mache	251	132	47	-81,3%	1 705	891	596	-65,0%	242	218	68	-71,9%
Otuzco	1 076	432	169	-84,3%	7 828	2 745	2 193	-72,0%	1 267	752	488	-61,5%
Paranday	15	6	3	-80,0%	190	110	67	-64,7%	44	34	6	-86,4%
Salpo	314	131	64	-79,6%	2 990	1 575	1 103	-63,1%	332	273	80	-75,9%
Sinsicap	219	146	59	-73,1%	1 174	757	589	-49,8%	406	381	165	-59,4%
Usquil	1 219	713	186	-84,7%	8 019	4 036	2 945	-63,3%	1 598	1 698	772	-51,7%
Provincia Pacasmayo	2 133	717	374	-82,5%	12 136	2 874	3 052	-74,9%	5 143	1 807	1 538	-70,1%
Guadalupe	916	278	143	-84,4%	4 409	806	822	-81,4%	2 033	809	590	-71,0%
Jequetepeque	138	41	44	-68,1%	1 149	244	494	-57,0%	512	191	154	-69,9%
Pacasmayo	83	31	50	-39,8%	1 112	120	536	-51,8%	879	193	385	-56,2%
San José	447	220	57	-87,2%	2 572	1 059	750	-70,8%	1 012	384	252	-75,1%
San Pedro de Lloc	549	147	80	-85,4%	2 894	645	450	-84,5%	707	230	157	-77,8%
Provincia Patá	4 824	2 610	1 082	-77,6%	25 330	11 748	9 966	-60,7%	5 037	3 027	1 486	-70,5%
Buldibuyo	368	306	140	-62,0%	2 001	1 413	1 261	-37,0%	294	287	103	-65,0%
Chillia	870	484	167	-80,8%	4 166	2 110	1 223	-70,6%	817	493	180	-78,0%
Huancaspata	503	271	81	-83,9%	2 654	1 108	773	-70,9%	529	368	81	-84,7%
Huaylillas	167	86	28	-83,2%	659	294	290	-56,0%	108	54	16	-85,2%
Huayo	225	185	74	-67,1%	1 205	454	552	-54,2%	261	202	59	-77,4%
Ongón	194	137	88	-54,6%	1 105	724	494	-55,3%	589	244	92	-84,4%
Parcoy	823	361	116	-85,9%	4 027	1 675	1 506	-62,6%	926	492	349	-62,3%
Patá	447	225	161	-64,0%	2 715	1 436	1 221	-55,0%	296	271	223	-24,7%
Pías	77	40	37	-51,9%	442	145	148	-66,5%	112	53	35	-68,8%
Santiago de Challas	221	91	33	-85,1%	1 276	372	584	-54,2%	241	91	55	-77,2%
Taurija	238	108	33	-86,1%	966	495	396	-59,0%	184	129	85	-53,8%
Tayabamba	493	182	61	-87,6%	3 126	991	937	-70,0%	497	192	121	-75,7%
Urpay	198	134	63	-68,2%	988	531	581	-41,2%	183	151	87	-52,5%
Provincia Sánchez Carrión	7 358	3 635	1 620	-78,0%	47 354	20 914	17 244	-63,6%	7 575	4 657	2 463	-67,5%
Chugay	870	507	252	-71,0%	6 772	3 211	2 507	-63,0%	665	422	154	-76,8%
Cochorco	830	396	113	-86,4%	4 936	2 085	1 588	-67,8%	730	443	212	-71,0%
Curgos	522	198	119	-77,2%	2 433	806	1 138	-53,2%	438	364	160	-63,5%
Huamachuco	1 506	683	270	-82,1%	8 484	3 942	2 984	-64,8%	2 513	1 331	887	-64,7%
Marcabal	956	540	241	-74,8%	5 937	3 018	2 425	-59,2%	789	604	355	-55,0%
Sanagorán	583	259	139	-76,2%	4 244	1 486	1 500	-64,7%	577	346	227	-60,7%
Sarín	947	394	217	-77,1%	5 844	1 992	2 134	-63,5%	654	452	200	-69,4%
Sartimbamba	1 144	658	269	-76,5%	8 704	4 374	2 968	-65,9%	1 209	695	268	-77,8%
Provincia Santiago de Chuco	3 362	1 650	678	-79,8%	22 138	8 433	5 706	-74,2%	3 994	2 006	1 169	-70,7%
Angasmarca	205	93	53	-74,1%	1 025	336	264	-74,2%	210	74	61	-71,0%
Cachicadán	180	107	28	-84,4%	1 103	411	183	-83,4%	318	119	141	-55,7%
Mollebamba	186	95	23	-87,6%	1 136	411	297	-73,9%	210	97	76	-63,8%
Mollepata	412	195	44	-89,3%	1 828	537	267	-85,4%	358	245	68	-81,0%
Quiruvilca	754	391	211	-72,0%	4 874	2 429	2 165	-55,6%	651	423	297	-54,4%
Santa Cruz de Chuca	240	132	33	-86,3%	1 710	672	470	-72,5%	321	130	96	-70,1%
Santiago de Chuco	1 033	455	187	-81,9%	8 040	2 590	1 462	-81,8%	988	448	321	-67,5%
Sitabamba	352	182	99	-71,9%	2 422	1 047	598	-75,3%	938	470	109	-88,4%
Provincia Trujillo	15 598	5 306	3 454	-77,9%	98 315	29 503	31 771	-67,7%	26 878	11 034	10 167	-62,2%
El Porvenir	2 175	689	418	-80,8%	16 291	4 143	5 429	-66,7%	5 122	2 122	2 082	-59,4%
Florencia de Mora	796	329	214	-73,1%	7 306	2 184	2 388	-67,3%	1 571	647	567	-63,9%

Departamento / Provincia / Distrito	Enfermedades infecciosas intestinales				Infecciones respiratorias agudas				Resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias			
	2019	2020	2021	Var. %	2019	2020	2021	Var. %	2019	2020	2021	Var. %
Huanchaco	2 141	759	461	-78,5%	10 266	4 028	3 736	-63,6%	2 066	920	865	-58,1%
La Esperanza	1 556	490	275	-82,3%	10 807	2 193	3 155	-70,8%	3 877	1 167	1 096	-71,7%
Laredo	398	163	149	-62,6%	3 581	1 106	1 541	-57,0%	1 177	712	546	-53,6%
Moche	2 519	744	387	-84,6%	11 804	2 488	2 739	-76,8%	2 624	907	745	-71,6%
Poroto	295	97	38	-87,1%	1 819	738	341	-81,3%	287	89	126	-56,1%
Salaverry	1 223	402	349	-71,5%	5 022	1 642	2 230	-55,6%	681	347	462	-32,2%
Simbal	150	52	20	-86,7%	1 572	358	226	-85,6%	418	199	79	-81,1%
Trujillo	2 027	734	489	-75,9%	16 872	5 897	4 860	-71,2%	6 286	2 948	2 493	-60,3%
Víctor Larco Herrera	2 318	847	654	-71,8%	12 975	4 726	5 126	-60,5%	2 769	976	1 106	-60,1%
Provincia Virú	2 646	1 023	609	-77,0%	14 621	4 869	3 997	-72,7%	3 192	1 474	1 660	-48,0%
Chao	1 249	534	197	-84,2%	5 680	2 174	1 776	-68,7%	1 245	750	619	-50,3%
Guadalupito	210	85	68	-67,6%	1 896	542	455	-76,0%	251	109	90	-64,1%
Virú	1 187	404	344	-71,0%	7 045	2 153	1 766	-74,9%	1 696	615	951	-43,9%

Tabla 2. La Libertad: causas de morbilidad por grupos de enfermedades según provincias y distritos, en el periodo 2019-2021 (casos, porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos de Sistema de información HISMINSA – Minsa (2022).

Por otro lado, el Virus de la Inmunodeficiencia Humana (VIH) continúa siendo una preocupación significativa para la salud pública en La Libertad. Según el Minsa, los casos notificados de infección por VIH en el departamento mostraron una tendencia creciente entre 2015 y 2023, incrementándose de 6 913 casos en 2015 a 10 008 en 2023 (ver Figura 9) (Minsa, 2024).

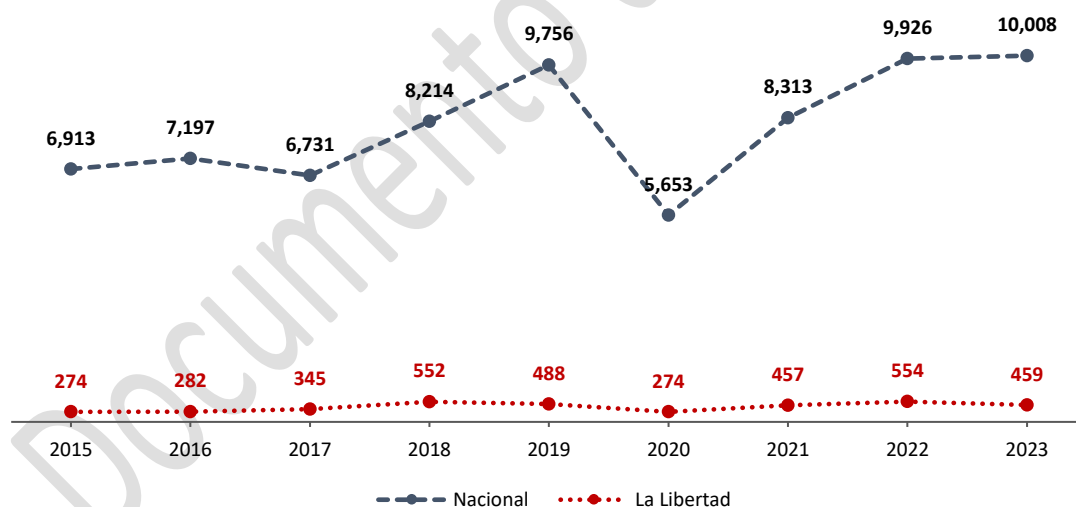


Figura 9. La Libertad: casos de infección por VIH notificados, en el periodo 2015-2023 (casos).

Nota: Elaboración Ceplan a partir de las estadísticas del Centro Nacional de Epidemiología, Prevención y Control de Enfermedades – Minsa (2024).

Para mejorar la tendencia de persistencia de enfermedades transmisibles en el departamento de La Libertad, es fundamental fortalecer las estrategias de prevención y control a nivel comunitario y regional. Es crucial implementar programas de educación sanitaria que promuevan prácticas de higiene adecuadas, vacunación oportuna y la identificación temprana de síntomas. Además, la mejora en la cobertura y calidad de los servicios de salud en zonas rurales y urbanas es esencial para garantizar un acceso equitativo al tratamiento y seguimiento de estas enfermedades (Hernández-Sarmiento, y otros, 2020).

Por otro lado, la colaboración intersectorial entre las autoridades de salud, educación y gobiernos locales podría potenciar los esfuerzos de prevención. Iniciativas como campañas de sensibilización y promoción de hábitos saludables en escuelas, mercados y centros comunitarios, así como la capacitación continua del personal de salud, contribuirían a reducir la transmisión. Integrar la vigilancia epidemiológica con tecnología de la información permitiría una respuesta más rápida y efectiva ante brotes, ayudando a mitigar la persistencia de estas enfermedades en la región (Hernández-Sarmiento, y otros, 2020).

Documento de trabajo

Referencias

- Hernández-Sarmiento, J. M., Jaramillo-Jaramillo, L. I., Villegas-Alzate, J. D., Álvarez-Hernández, L. F., Roldan-Tabares, M. D., Ruiz-Mejía, C., . . . Martínez-Sánchez, L. M. (2020). La educación en salud como una importante estrategia de promoción y prevención. *Archivos de Medicina*, 20(2), 490-504. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/2738/273863770021/html/>
- INEI. (2024). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- Minsa. (31 de mayo de 2022). *Repositorio Único Nacional de Información en Salud*. Obtenido de Morbilidad de Consulta Externa: https://www.minsa.gob.pe/reunis/data/morbilidad_HIS.asp
- Minsa. (20 de junio de 2023). *Sala situacional VIH/SIDA*. Obtenido de Ministerio de Salud: https://www.dge.gob.pe/vih/sala/index/fig1_Curvavih/22
- OMS. (2 de marzo de 2020). *Enfermedades transmitidas por vectores*. Obtenido de Organización Mundial de la Salud: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/vector-borne-diseases>

5. Persistencia de enfermedades no transmisibles

Hasta 2023, en el departamento de La Libertad, el porcentaje de la población con presión arterial alta mostró una ligera disminución, del 13,0 % en 2014 al 10,6 %, mientras que el diagnóstico de hipertensión reveló una persistencia en el incremento, pasando del 8,8 % al 10,3 %. En cuanto a las conductas asociadas, el consumo excesivo de bebidas alcohólicas persistió en aumentar, del 18,3 % al 19,6 %, mientras que el consumo de cigarrillos presentó una leve disminución, del 17,4 % al 16,6 %.

Las enfermedades no transmisibles (ENT) son afecciones crónicas que no se propagan de persona a persona. Este grupo incluye enfermedades cardiovasculares, cáncer, enfermedades respiratorias crónicas y diabetes. A diferencia de las enfermedades infecciosas, las ENT suelen desarrollarse lentamente y durar mucho tiempo, representando un desafío significativo para la salud pública (OMS, 2023).

Entre los principales factores de riesgo para las ENT se encuentran el tabaquismo, la inactividad física, el uso nocivo del alcohol y las dietas poco saludables. Estos factores están estrechamente vinculados a los estilos de vida y comportamientos individuales, destacando la importancia de la prevención y la promoción de hábitos saludables (OMS, 2023).

En el departamento de La Libertad, los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) revelan una tendencia persistente en relación con las enfermedades cardiovasculares entre 2014 y 2023. Durante este periodo, la prevalencia de presión arterial alta en la población mayor de 15 años mostró una ligera disminución, pasando del 13,0 % en 2014 al 10,6 % en 2023. Sin embargo, el diagnóstico de hipertensión en la misma población presentó una tendencia creciente, aumentando del 8,8 % en 2014 al 10,3 % en 2023 (ver Figura 10) (INEI, 2024).

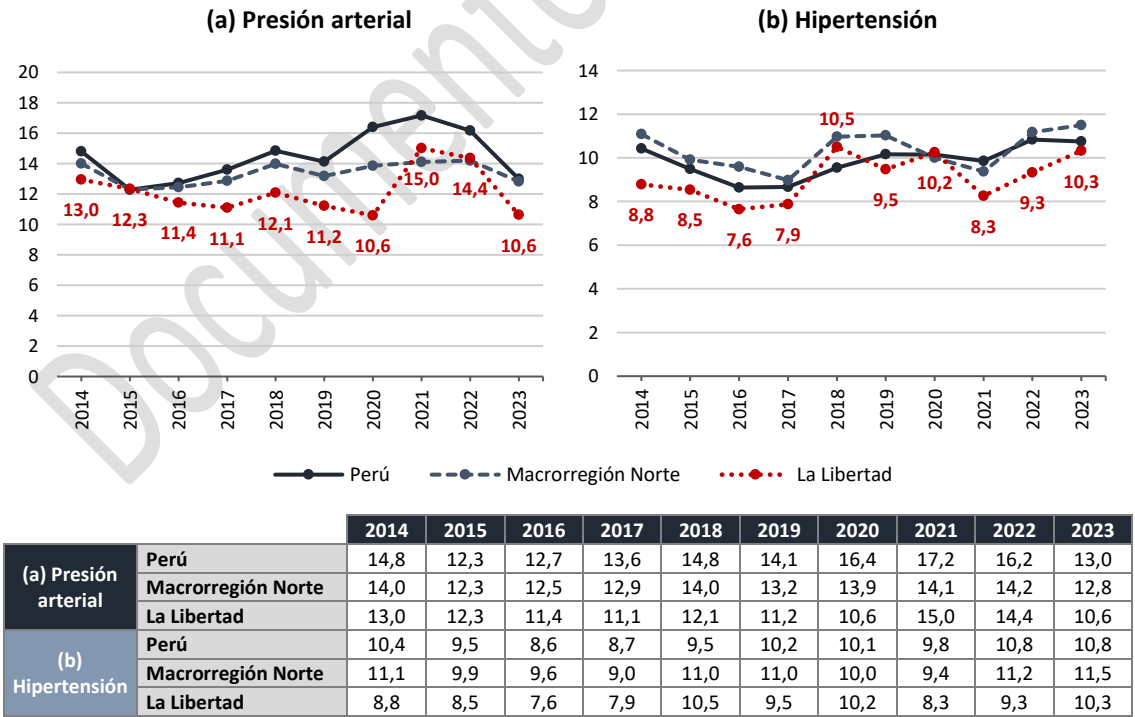


Figura 10. La Libertad: evolución de población mayor a 15 años con presión arterial alta y con diagnóstico de hipertensión, en el periodo 2014-2023 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En cuanto al consumo de sustancias, el porcentaje de personas de 15 años y más que reportaron consumo excesivo de bebidas alcohólicas y el hábito de fumar cigarrillos en los últimos doce meses también presenta tendencias significativas. El consumo excesivo de bebidas alcohólicas mostró una ligera tendencia al alza, aumentando del 18,3 % en 2014 al 19,6 % en 2023. Por otro lado, el consumo de cigarrillos exhibió una leve disminución, reduciéndose del 17,4 % en 2014 al 16,6 % en 2023 (ver Figura 11) (INEI, 2024).

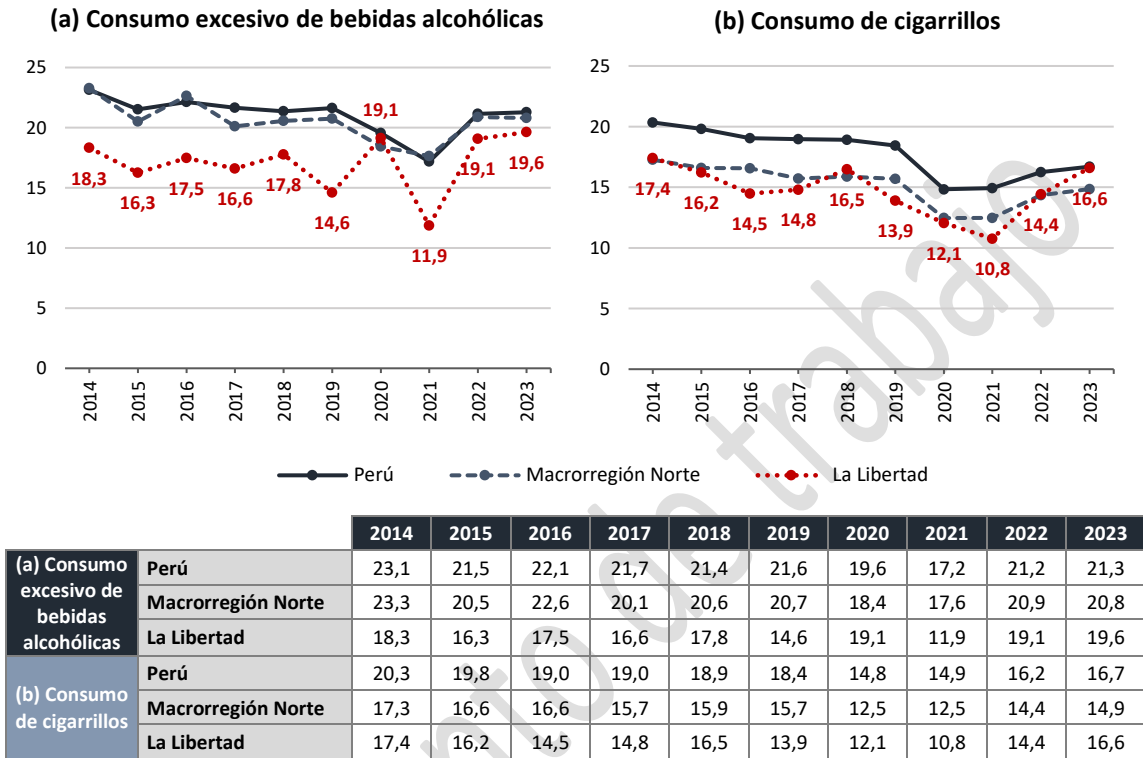


Figura 11. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: evolución del porcentaje de personas de quince a más que tuvieron eventos de consumo excesivo de bebidas alcohólicas y que fumaron cigarrillos en los últimos doce meses, en el periodo 2014-2023 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para fortalecer y mejorar la tendencia de la disminución progresiva de enfermedades no transmisibles en el departamento de La Libertad, es fundamental promover hábitos de vida saludables entre la población. Dada la creciente urbanización en la región, se recomienda implementar campañas de concientización que destaquen la importancia de una alimentación equilibrada y la práctica regular de ejercicio físico. Adicionalmente, es crucial reducir el consumo de tabaco y alcohol mediante programas educativos en escuelas y comunidades, lo cual puede tener un impacto notable en la prevención de estas enfermedades (OPS, 2014).

Otra estrategia clave es mejorar el acceso a servicios de salud preventiva y diagnóstico temprano. Para ello, es necesario potenciar la infraestructura sanitaria del departamento y capacitar al personal médico en la detección y manejo de enfermedades no transmisibles. La implementación de programas comunitarios que ofrezcan chequeos médicos periódicos y la promoción del autocuidado también son esenciales. Estas acciones no solo permitirán un tratamiento más oportuno y efectivo, sino que también empoderarán a los habitantes a mantener una vigilancia constante sobre su salud, contribuyendo así a la sostenibilidad de esta tendencia positiva a largo plazo (OPS, 2014).

Referencias

- INEI. (23 de mayo de 2024). *Perú: Enfermedades No Transmisibles y Transmisibles, 2023*.
Obtenido de gob.pe: <https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/5601760-peru-enfermedades-no-transmisibles-y-transmisibles-2023>
- OMS. (16 de septiembre de 2023). *Enfermedades no transmisibles*. Obtenido de Organización Mundial de la salud: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>
- OPS. (2014). *Plan de acción para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles en las Américas 2013–2019*. Washington, DC: Organización Panamericana de la Salud. Obtenido de <https://www3.paho.org/hq/dmdocuments/2015/plan-accion-prevencion-control-ent-americas.pdf>

6. Persistencia de la informalidad

Durante el periodo 2008-2022, la tasa de empleo informal en el departamento de La Libertad mostró una tendencia decreciente. Esta tasa pasó del 82,3% en 2008 al 73,7% en 2022, lo que representa una ligera disminución de 8,6 puntos porcentuales. De manera similar, en el sector formal se observó una reducción de 4,1 puntos porcentuales en la tasa de empleo informal entre 2013 y 2021. A pesar de estas disminuciones, la informalidad sigue siendo alta en el departamento.

La economía informal es un fenómeno económico y social que abarca actividades productivas no reguladas ni supervisadas por el Estado, desde el comercio ambulatorio hasta el trabajo no registrado en empresas formales. Este sector se caracteriza por la ausencia de derechos laborales, acceso a seguridad social y protección legal, tanto para empleadores como para trabajadores (INEI, 2020).

En ese sentido, el empleo informal es aquel que se desarrolla en ausencia de un contrato formal o el cumplimiento de normativas laborales, independientemente de si ocurre en empresas formales o informales. Esto implica que los trabajadores no gozan de beneficios como la seguridad social, vacaciones pagadas, o derechos laborales establecidos. Así, el empleo informal se manifiesta tanto en el sector formal, donde las empresas están registradas, pero no brindan condiciones laborales legales, como en el sector informal, donde las actividades económicas operan fuera del marco regulatorio del Estado (INEI, 2020).

Según datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de La Libertad, la tasa de empleo informal mostró una tendencia decreciente entre 2008 y 2022, pasando del 82,3 % en 2008 al 73,7 % en 2022, lo que representa una disminución de 8,6 puntos porcentuales. No obstante, esta tasa experimentó un aumento en 2021 (73,3 %) y 2022 (73,7 %) en comparación con 2020 (72,0 %). Es importante destacar que durante todo el periodo 2008-2022, la tasa de empleo informal en La Libertad se mantuvo por debajo de la registrada en la macrorregión Norte (ver Figura 12) (INEI, 2024).

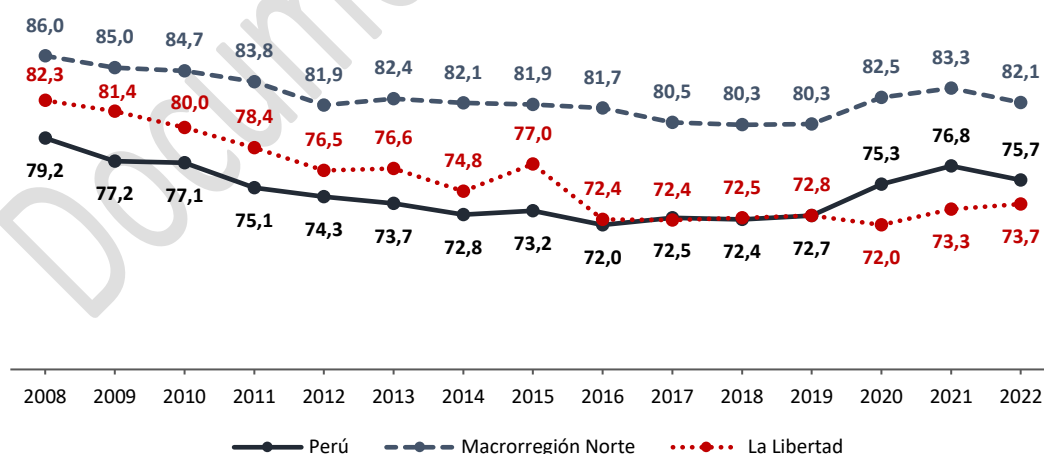


Figura 12. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: tasa de empleo informal, en el periodo 2008-2022 (porcentaje).

Nota. *Tasa de empleo informal: cociente entre ocupados informales y total de ocupados. Elaboración Ceplan a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En el sector informal de La Libertad, la tasa de empleo informal se mantuvo casi constante entre 2013 y 2021, con un ligero incremento de 0,7 puntos porcentuales, pasando del 58,9 % en 2013

al 59,6 % en 2021. Por otro lado, en el sector formal, la tasa de empleo informal presentó una tendencia decreciente en el mismo período, reduciéndose en 4,1 puntos porcentuales, de 17,8 % en 2013 a 13,7 % en 2021 (ver Figura 13) (INEI, 2024).

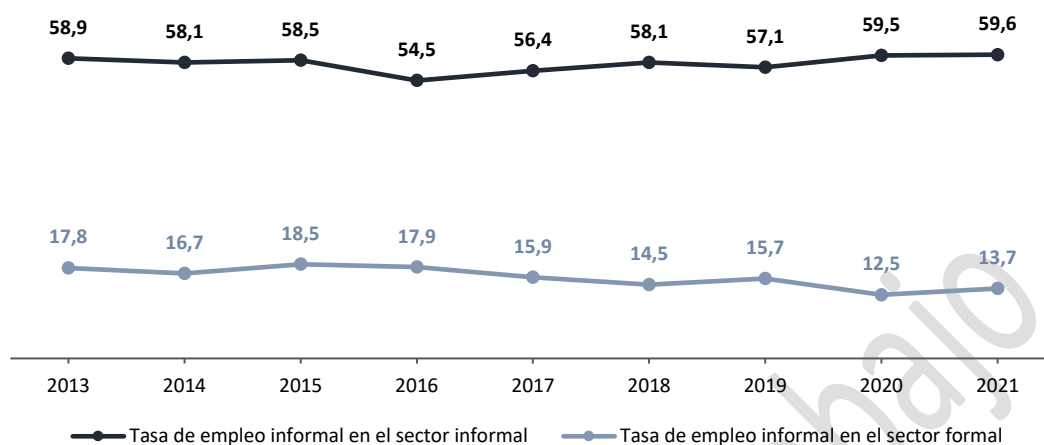


Figura 13. La Libertad: tasa de empleo informal según sector formal e informal, en el periodo 2013-2021 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En relación con el empleo vulnerable, definido por su precariedad, este tipo de empleo incluye tanto a los trabajadores familiares no remunerados como a los trabajadores autónomos, representando un porcentaje del empleo total. Estos trabajadores, en comparación con otras categorías ocupacionales, suelen tener bajos ingresos y enfrentan dificultades para acceder a programas de protección social (INEI, 2018).

En el departamento de La Libertad, la tasa de empleo vulnerable mostró una tendencia decreciente entre 2014 y 2022, disminuyendo en 2,6 puntos porcentuales, de 45,8 % en 2014 a 43,2 % en 2022. Durante todo este período, la tasa de empleo vulnerable en La Libertad se mantuvo por debajo de la registrada en la Macrorregión Norte (ver Figura 14) (INEI, 2024).

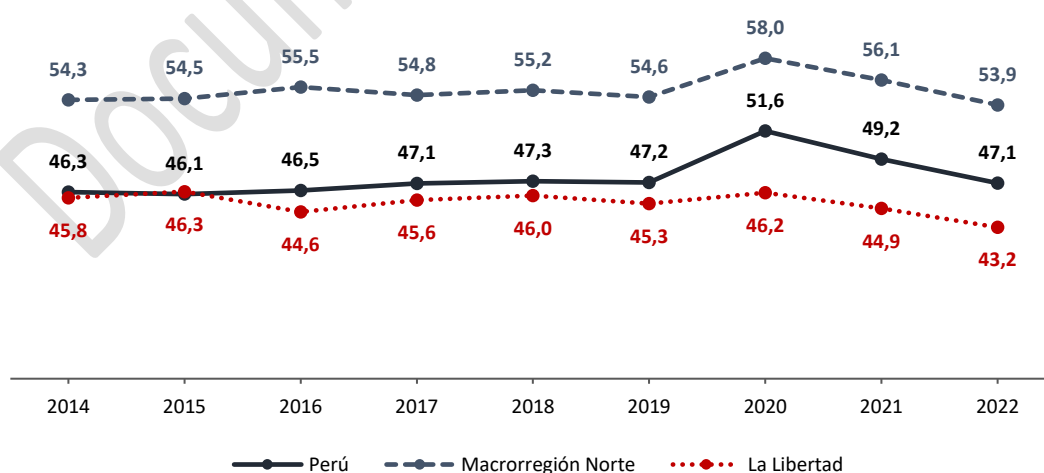


Figura 14. La Libertad: tasa de empleo vulnerable, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para abordar la informalidad en el departamento de La Libertad, es necesario implementar estrategias que fortalezcan la formalización de las empresas y trabajadores en el departamento. En ese sentido, se debe mejorar el acceso a la información y los servicios de registro empresarial. A menudo, la falta de conocimiento sobre los beneficios de la formalidad y los procedimientos para registrarse contribuye a que muchos negocios permanezcan en la informalidad. Establecer centros de asesoría empresarial en los principales centros comerciales y en áreas rurales puede ayudar a reducir estas barreras y facilitar el proceso de formalización (Puntriano Rosas, 2023).

Además, se deben promover incentivos específicos para las empresas que opten por la formalización. Programas de beneficios fiscales y acceso a créditos preferenciales pueden motivar a los emprendedores a regularizar su situación. Es igualmente importante fortalecer la colaboración entre el sector público y privado para ofrecer capacitaciones y recursos que mejoren las habilidades empresariales. Esto contribuirá a que los negocios cumplan con las normativas legales y tributarias.

Estas medidas, adaptadas a las características económicas y sociales de La Libertad, podrían ser fundamentales para reducir la informalidad y fomentar un entorno empresarial más regulado y competitivo (Puntriano Rosas, 2023).

Referencias

- INEI. (2018). *Perú: Evolución de los indicadores de empleo e ingresos por departamento, 2007-2017*. Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1537/libro.pdf
- INEI. (2020). *Producción y Empleo Informal en el Perú, Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-2019*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1764/libro.pdf
- INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/>
- INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones - SIRTOD*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- Puntriano Rosas, C. (19 de junio de 2023). *¿Cómo evitar la expansión de la informalidad en el mercado laboral peruano?* Obtenido de Conexión Esan: <https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/como-evitar-la-expansion-de-la-informalidad-en-el-mercado-laboral-peruano>

7. Recuperación de la exportación de los recursos minerales

Entre 2016 y 2019, la participación de la exportación minera en el departamento de La Libertad cayó del 60,9 % al 39,4 %, pero desde 2020 se recuperó, alcanzando el 54,4 % en 2023. Durante este periodo, la exportación de oro pasó de 1 528 millones de dólares en 2016 a 2 097 millones en 2023, reflejando una tendencia de recuperación similar a la de otros minerales.

La minería es una actividad económica que implica la extracción de minerales y otros recursos del subsuelo, los cuales son procesados y comercializados en diversos mercados globales. En economías como la de Perú, esta actividad ha sido históricamente un motor de crecimiento económico, generando empleo, ingresos fiscales y divisas. La minería proporciona materiales esenciales para la industria, e impulsa el desarrollo de infraestructuras y servicios en las regiones donde se lleva a cabo (Narrea, 2018).

En ese sentido, la exportación de recursos minerales es una pieza clave en el comercio internacional, especialmente para países y regiones con abundantes reservas minerales. Esta exportación permite que los minerales extraídos en un país sean procesados y utilizados en otros, integrándose en cadenas globales de valor. Los ciclos de precios internacionales, la demanda global y las políticas internas de cada país juegan un papel crucial en el desempeño de esta actividad, influyendo en su capacidad para generar ingresos y estabilidad económica (Narrea, 2018).

Según la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (Sunat), la participación de la exportación minera en las exportaciones totales del departamento de La Libertad mostró una tendencia decreciente entre 2016 y 2019, disminuyendo del 60,9 % en 2016 al 39,4 % en 2019. Sin embargo, a partir de 2020, esta participación se recuperó, evidenciando una tendencia creciente que alcanzó el 54,4 % en 2023 (ver Figura 15) (Sunat, Mincetur, 2024).

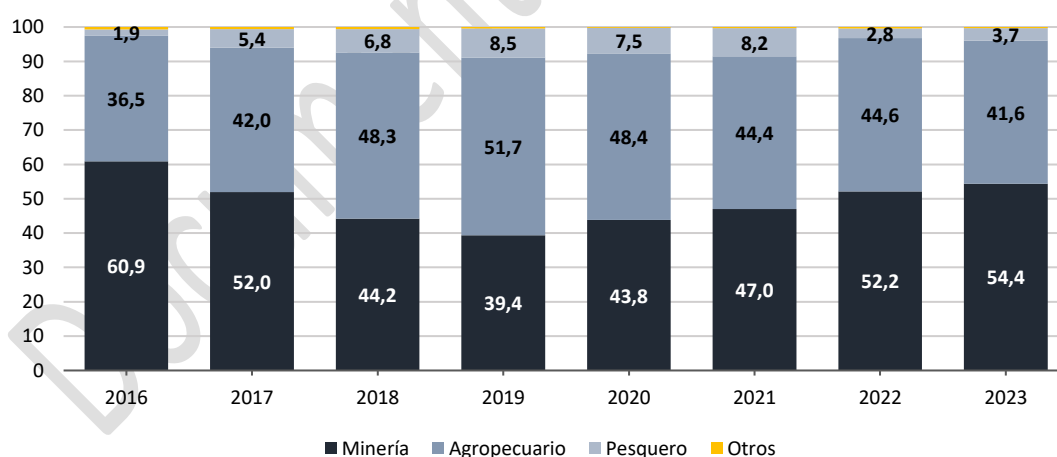


Figura 15. La Libertad: participación en las exportaciones por sectores, periodo 2016-2023 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – Sunat, Mincetur (2024).

En cuanto a los minerales exportados por el departamento de La Libertad, el oro, el plomo, el concentrado de plata y el cobre son los más destacados. La exportación de oro, en particular, aumentó de 1 528 millones de dólares en 2016 a 2 097 millones de dólares en 2023, con un punto mínimo de 1 094 millones de dólares en 2019. Los demás minerales mostraron tendencias similares, reflejando la recuperación general de la exportación minera en el departamento. En

total, la exportación minera de La Libertad creció de 1 543 millones de dólares en 2016 a 2 673 millones de dólares en 2023 (ver Figura 16) (Sunat, Mincetur, 2024).

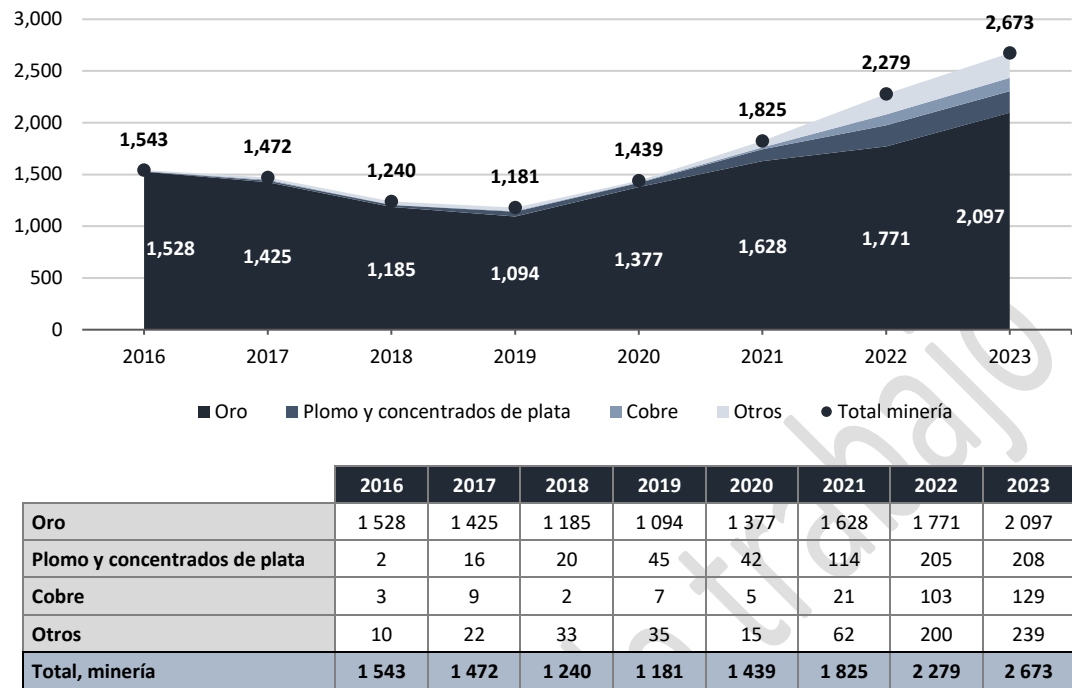


Figura 16. La Libertad: exportación minera* según principales minerales, en el periodo 2016-2023 (en millones de dólares).

Nota. *Exportación minera: metálica y no metálica. Elaboración Ceplan a partir de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – Sunat, Mincetur (2024).

Para consolidar la tendencia de recuperación de la exportación de recursos minerales en el departamento de La Libertad, es necesario fortalecer la infraestructura logística y de transporte. Mejorar las carreteras y facilitar el acceso a puertos y centros de acopio no solo aceleraría el proceso de exportación, sino que también reduciría costos y tiempos, aumentando la competitividad de los productos en los mercados internacionales. Además, promover la implementación de tecnologías más avanzadas en el proceso de extracción y procesamiento podría optimizar la eficiencia productiva, permitiendo una mayor rentabilidad y sostenibilidad a largo plazo (Comexperu, 2024).

Asimismo, es importante que se desarrollen políticas de responsabilidad social empresarial que integren a las comunidades locales en la cadena de valor, asegurando que los beneficios económicos de la actividad minera también impacten positivamente en el desarrollo social y económico de la región. Invertir en capacitación y educación técnica para la población local podría crear una fuerza laboral más calificada, capaz de participar activamente en el sector minero, reduciendo la dependencia de mano de obra externa y potenciando el crecimiento económico inclusivo en La Libertad (Carlín Villarreal, 2022; Rumbo Minero, 2024).

Referencias

- Carlín Villarreal, V. M. (2022). Responsabilidad social empresarial y el desarrollo de la comunidad en el entorno de la compañía minera 2018. *Industrial Data*, 25(2), 171-186. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1810-99932022000200171
- Comexperu. (2 de febrero de 2024). *Infraestructura y logística: ¿Cuáles fueron los avances de los proyectos en este sector durante 2023?* Obtenido de Comexperu: <https://www.comexperu.org.pe/articulo/infraestructura-y-logistica-cuales-fueron-los-avances-de-los-proyectos-en-este-sector-durante-2023>
- Narrea, O. (2018). *La minería como motor de desarrollo económico para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 8, 9, 12 y 17*. Lima: Consorcio de Investigación Económica y Social-CIES. Obtenido de https://www.up.edu.pe/egp/Documentos/agenda_2030_la_mineria_como_motor_de_desarrollo_economico_para_el_cumplimiento_de_los_ods_89_12_y_17.pdf
- Rumbo Minero. (22 de febrero de 2024). *La importancia de promover la capacitación técnica en las zonas de influencia minera*. Obtenido de Rumbo Minero: <https://www.rumbominero.com/peru/noticias/actualidad-empresarial/importancia-promover-capacitacion/>
- Sunat, Mincetur. (22 de abril de 2024). *Ministerio de Comercio Exterior y Turismo - Mincetur*. Obtenido de gob.pe: <https://www.gob.pe/institucion/mincetur/colecciones/563-reporte-de-comercio-regional-rcr-la-libertad>

8. Mayor insatisfacción del funcionamiento de la democracia

En el departamento de La Libertad, el porcentaje de ciudadanos que considera que la democracia funciona mal o muy mal ha mostrado una tendencia creciente. Este porcentaje aumentó del 64,8% en 2008 al 69,7% en 2022, lo que representa un incremento de 5 puntos porcentuales. Este aumento refleja una mayor insatisfacción con el funcionamiento de la democracia en la región.

La democracia se caracteriza por la participación ciudadana en la toma de decisiones políticas y la defensa de derechos individuales y colectivos. Basada en principios de igualdad, libertad y justicia, busca garantizar la inclusión de todas las voces en el proceso político a través de instituciones públicas que permiten a los ciudadanos expresar opiniones y elegir representantes mediante elecciones libres y justas (Annan, 2024).

Sin embargo, la satisfacción con el funcionamiento democrático puede verse mermada por diversos factores. La corrupción, la falta de representación efectiva, la desigualdad en la distribución de recursos y la percepción de impunidad pueden socavar la confianza en las instituciones democráticas. Este descontento se refleja en una baja participación electoral, el surgimiento de movimientos sociales críticos y la desilusión con los líderes políticos y partidos establecidos (Buleje, 2023).

Según datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de La Libertad, el porcentaje de personas de 18 años a más que consideran que la democracia funciona mal o muy mal aumentó del 64,8 % en 2008 al 69,7 % en 2022, lo que representa un incremento de 5 puntos porcentuales. Cabe destacar que el nivel más bajo de descontento se registró en 2011, con un 43,7 %, pero desde entonces, este porcentaje ha ido en aumento, alcanzando el 69,7 % en 2022. A nivel nacional, se observa una tendencia similar durante el mismo periodo (2008-2022) (ver Figura 17) (INEI, 2024).

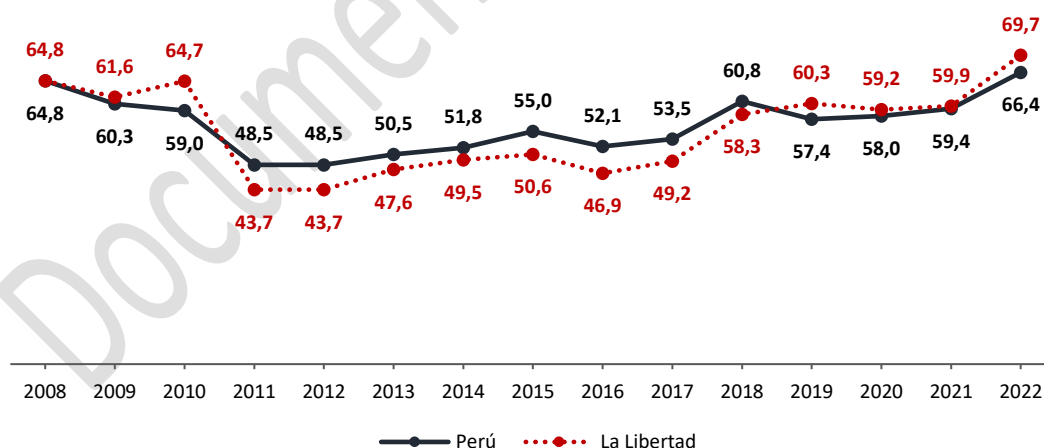


Figura 17. Perú y La Libertad: porcentaje de la población de 18 años a más que considera mala o muy mala el funcionamiento de la democracia, en el periodo 2008-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En contraste, el porcentaje de personas mayores de 18 años en el departamento de La Libertad que considera que un gobierno democrático es siempre preferible ha mostrado un aumento significativo, pasando del 56,6 % en 2008 al 70,6 % en 2022. De manera similar, el porcentaje de personas que consideran que un gobierno democrático es importante también ha crecido, subiendo del 72,7 % en 2008 al 85,6 % en 2022. Aunque estos datos sugieren un reconocimiento

creciente de la importancia de la democracia, la insatisfacción con su funcionamiento sigue siendo una preocupación significativa (ver Figura 18) (INEI, 2024).

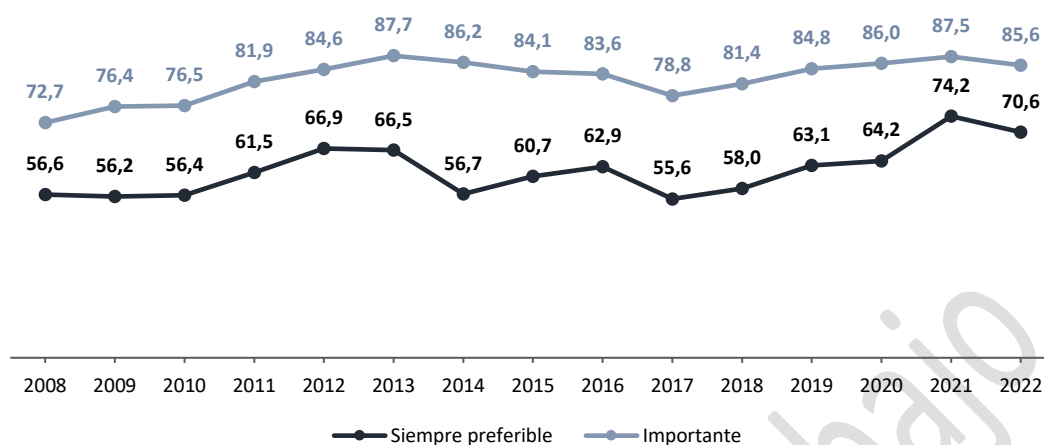


Figura 18. La Libertad: porcentaje de la población de 18 años a más edad que opina que un gobierno democrático es siempre preferible e importante, en el periodo 2008-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para revertir la insatisfacción con el funcionamiento de la democracia en el departamento de La Libertad, es necesario abordar las causas de esta percepción negativa. En ese sentido, es primordial fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión pública, dada la relevancia económica del departamento. Esto puede incluir políticas que promuevan la participación ciudadana en la toma de decisiones y que aseguren una mayor fiscalización de los recursos públicos (OAS, 2006).

Además, es esencial fomentar una educación cívica que capacite a los ciudadanos para comprender sus derechos y deberes democráticos. Para ello, se pueden desarrollar programas educativos adaptados a las realidades locales que subrayen la importancia del voto informado y la participación en los procesos democráticos. Al fortalecer la educación cívica, se promueve una ciudadanía más crítica y comprometida, capaz de exigir mayores niveles de transparencia y responsabilidad por parte de sus representantes (OAS, 2006).

Finalmente, la creación de espacios de diálogo y debate inclusivos entre la sociedad civil, el gobierno y otros actores clave es fundamental para construir consensos y buscar soluciones compartidas a los desafíos democráticos en La Libertad. Estos espacios deben facilitar la confianza y la colaboración, contribuyendo a una mejora sostenida en la percepción y el funcionamiento de la democracia en la región (OAS, 2006).

Referencias

- Annan, K. (2024). *¿Qué es la democracia?* Obtenido de Consejo de Europa:
<https://www.coe.int/es/web/compass/democracy>
- Buleje, P. R. (2023). *La corrupción y su impacto en la democracia*. Obtenido de Revista de Ciencia e Investigación en Defensa:
<https://recide.caen.edu.pe/index.php/recide/article/download/108/146/531>
- INEI. (2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática:
https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html
- INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática:
<https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/>
- OAS. (2006). *Plan de acción para fortalecer la democracia, crear la prosperidad y desarrollar el potencial*. Obtenido de Secretaría de asuntos políticos de la Organización de los Estados Americanos: https://www.oas.org/dil/esp/Plan_de_Accion_Quebec.pdf

9. Persistencia en la pérdida de bosques

Entre 2001 y 2022, el departamento de La Libertad ha mostrado una persistente pérdida de bosques. En 2001, se registraron 24 hectáreas deforestadas, cifra que aumentó a 99 hectáreas en 2022. Esto representa un promedio anual de 62 hectáreas deforestadas.

La deforestación, definida como la pérdida o eliminación de bosques, es un fenómeno de importancia mundial debido a sus impactos ambientales, sociales y económicos. Los bosques son fundamentales para la regulación del clima, la conservación de la biodiversidad y la provisión de servicios ecosistémicos esenciales, como la protección del suelo y el ciclo del agua. Sin embargo, este proceso avanza a un ritmo alarmante, impulsado principalmente por actividades humanas como la agricultura extensiva, la explotación maderera, la minería ilegal y el desarrollo urbano (Caballero, 2023).

Según el Ministerio del Ambiente (Minam), la pérdida de cobertura de bosques húmedos amazónicos en el departamento de La Libertad mostró una tendencia creciente entre 2001 y 2022. En 2001, se perdieron 24 hectáreas, cifra que aumentó a 99 hectáreas en 2022, con un promedio anual de 62 hectáreas. A nivel nacional, la pérdida de estos bosques también se incrementó, pasando de 89 995 hectáreas en 2001 a 146 575 hectáreas en 2022 (ver Figura 19) (Minam, 2023).

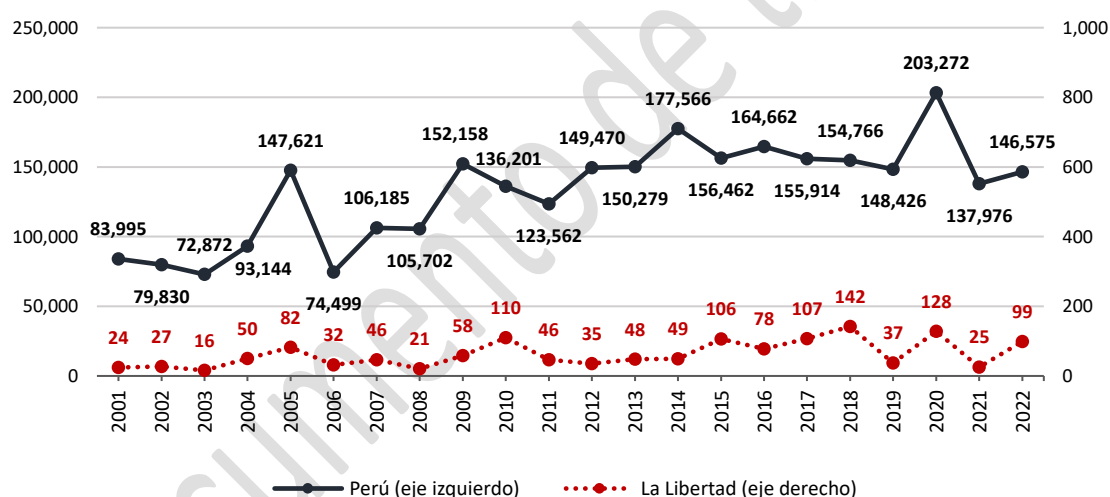


Figura 19. Perú y La Libertad: hectáreas deforestadas, en el periodo 2001-2022 (hectáreas).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio del Ambiente – Minam (2023).

En el departamento de La Libertad, las provincias de Bolívar y Pataz albergan los bosques amazónicos, siendo Pataz la que cuenta con la mayor extensión de bosques en el departamento (67 939 hectáreas). La deforestación en estas provincias ha sido persistente durante el periodo 2001-2022. En la provincia de Bolívar, se pierde en promedio 0,9 hectáreas de bosque por año, mientras que, en Pataz, la pérdida anual promedio es de 61,2 hectáreas (ver Tabla 3) (Minam, 2023).

Año	Provincia Bolívar	Distrito Uchuncha	Distrito Uchumarca	Provincia Pataz	Distrito Ongón
2001	0,5	0,0	0,5	23,6	23,6
2002	1,3	0,5	0,8	25,9	25,9
2003	0,8	0,0	0,8	15,0	15,0
2004	1,5	0,5	1,0	48,3	48,3

Año	Provincia Bolívar	Distrito Ucuncha	Distrito Uchumarca	Provincia Pataz	Distrito Ongón
2005	0,1	0,0	0,1	82,2	82,2
2006	4,7	0,3	4,4	26,9	26,9
2007	0,0	0,0	0,0	45,5	45,5
2008	1,6	0,4	1,3	18,9	18,9
2009	0,0	0,0	0,0	57,9	57,9
2010	0,2	0,0	0,2	110,2	110,2
2011	2,3	0,0	2,3	43,3	43,3
2012	0,0	0,0	0,0	35,2	35,2
2013	0,0	0,0	0,0	47,5	47,5
2014	0,4	0,1	0,3	48,3	48,3
2015	0,6	0,6	0,0	105,4	105,4
2016	1,1	0,6	0,5	76,6	76,6
2017	2,3	2,0	0,3	104,7	104,7
2018	0,5	0,5	0,0	142,0	142,0
2019	0,0	0,0	0,0	37,2	37,2
2020	0,0	0,0	0,0	128,1	128,1
2021	1,1	0,0	1,1	24,1	24,1
2022	0,0	0,0	0,0	99,0	99,0

Tabla 3. La Libertad: hectáreas deforestadas, según provincias, en el periodo 2001-2022 (hectáreas).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio del Ambiente – Minam (2023).

Para abordar la deforestación en el departamento de La Libertad, es importante fortalecer la conciencia ambiental entre la población local. Promover campañas educativas que informen sobre las consecuencias de la deforestación y las prácticas sostenibles puede ser una herramienta eficaz para reducir la pérdida de bosques. También es esencial fomentar la participación comunitaria en actividades de reforestación, involucrando a los habitantes en la protección y recuperación de áreas afectadas (Serfor, 2021).

Además, se pueden implementar iniciativas locales, como la creación de viveros comunitarios y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles, que ofrezcan alternativas viables a la tala y otras actividades que impactan negativamente el entorno. Estas acciones, aunque sencillas, pueden tener un impacto significativo en la preservación de los recursos naturales en La Libertad, asegurando un equilibrio entre el desarrollo y la conservación ambiental (Serfor, 2021).

Referencias

- Caballero, A. (6 de julio de 2023). *Deforestación: definición, causas y consecuencias*. Obtenido de Climate Selectra: <https://climate.selectra.com/es/que-es/deforestacion>
- Minam. (27 de setiembre de 2023). *Bosque y pérdida de bosque*. Obtenido de Geobosques: <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/perdida.php>
- Serfor. (2021). *Estrategia Nacional de Restauración de Ecosistemas y Tierras Forestales Degradadas (ProREST) periodo 2021 - 2030*. Lima: Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2039629/Estrategia_ProREST_vf_21_07_2021FF_1F_2.pdf.pdf

Documento de trabajo

10. Aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos

Entre 2010 y 2023, la ocurrencia de emergencias causadas principalmente por eventos climáticos en el departamento de La Libertad aumentó notablemente, pasando de 40 a 754 emergencias. Las lluvias intensas fueron el fenómeno más común, con un incremento de 24 a 423 casos, mientras que los deslizamientos subieron de 3 a 74 y los vientos fuertes de 4 a 35.

Los eventos climáticos son fenómenos meteorológicos que forman parte de la variabilidad natural del clima terrestre. Estos incluyen patrones de lluvia, sequías, tormentas y cambios de temperatura, y reflejan las dinámicas de los sistemas atmosféricos y oceánicos que regulan el clima. Aunque estos eventos son parte del comportamiento normal del clima, su intensidad inusual o recurrencia puede tener impactos significativos en el medio ambiente, la economía y la sociedad (National Geographic, 2024).

En el Perú, el Instituto Nacional de Defensa Civil (Indeci) es responsable de gestionar y responder a estas situaciones, clasificándolas como emergencias. Indeci define una emergencia como el daño a la vida, los bienes o el medio ambiente debido a un desastre, lo cual abarca no solo eventos climáticos, sino también incendios urbanos e industriales, entre otros incidentes graves (Ministerio de Defensa, 2022).

Según Indeci, en el departamento de La Libertad, el número de emergencias registradas ha aumentado significativamente, pasando de 40 en 2010 a 754 en 2023. Este último año ha sido el de mayor cantidad de emergencias en todo el periodo 2010-2023. De manera similar, la Macrorregión Norte también mostró un notable incremento, con 1 486 emergencias en 2010 y 5 920 en 2023 (ver Figura 20) (Indeci, 2024).

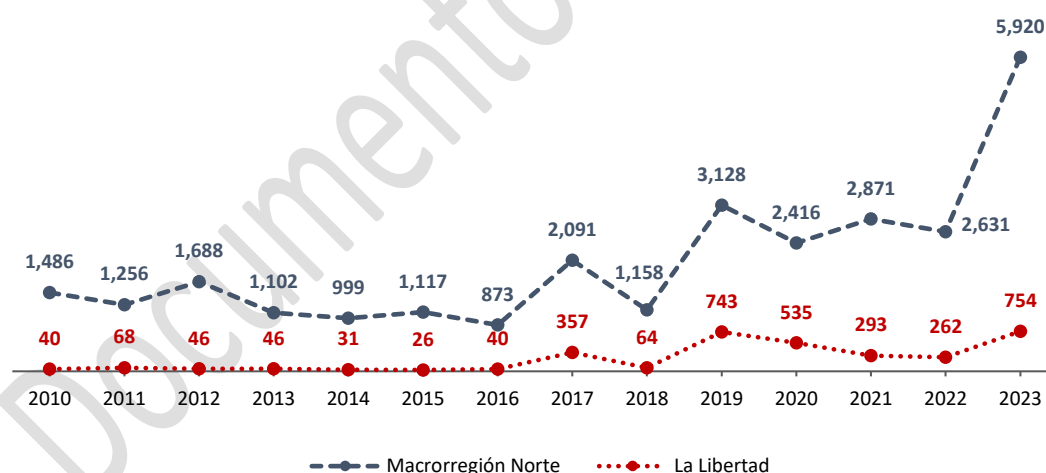
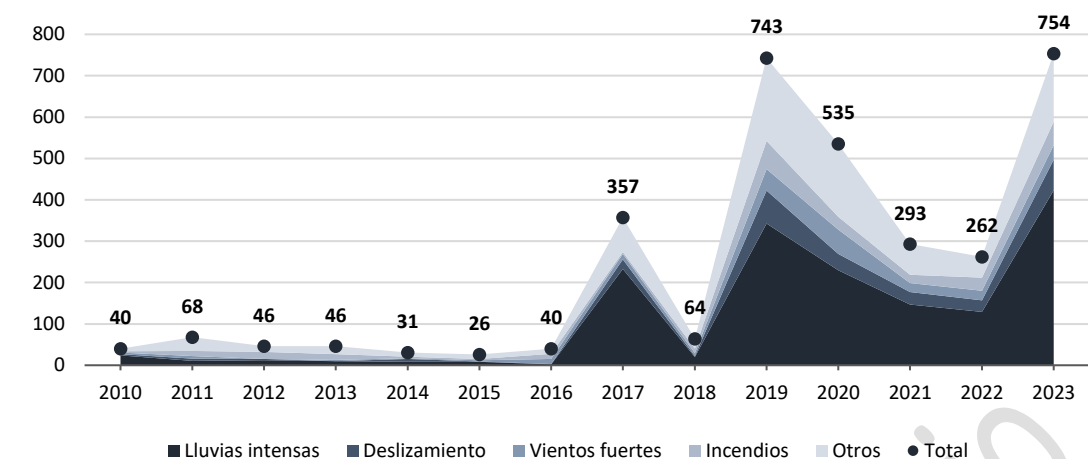


Figura 20. Macrorregión Norte y La Libertad: evolución de emergencias, periodo 2010-2023 (unidades).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

Dentro de las emergencias reportadas en La Libertad entre 2010 y 2023, los fenómenos más frecuentes fueron las lluvias intensas, los deslizamientos y los vientos fuertes. Las lluvias intensas fueron el tipo de emergencia más común, aumentando de 24 casos en 2010 a 423 en 2023. Los deslizamientos ocuparon el segundo lugar en frecuencia, con un incremento de 3 casos en 2010 a 74 en 2023. Los vientos fuertes también mostraron una tendencia al alza, aumentando de 4 casos en 2010 a 35 en 2023 (ver Figura 21) (Indeci, 2024).



	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Total	40	68	46	46	31	26	40	357	64	743	535	293	262	754
Lluvias intensas	24	11	12	10	8	8	2	233	20	343	230	147	129	423
Deslizamiento	3	5	3	0	7	1	1	23	2	79	39	30	28	74
Vientos fuertes	4	6	0	3	2	3	12	13	7	52	59	22	23	35
Incendios	3	13	17	14	4	3	13	5	11	68	31	20	32	57
Otros	6	33	14	19	10	11	12	83	24	201	176	74	50	165

Figura 21. La Libertad: evolución de emergencias según principales fenómenos, periodo 2010-2023 (unidades).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

A nivel provincial, los datos muestran variaciones en el número de emergencias desde 2010 hasta 2023 en el departamento de La Libertad. En 2023, la provincia con el mayor número de emergencias fue Pataz, con 134 casos, seguida por Sánchez Carrión con 121 emergencias y Otuzco con 113 emergencias. Estas provincias han experimentado un incremento en la frecuencia de emergencias en los últimos años. Por otro lado, provincias como Virú y Pacasmayo han mostrado números relativamente bajos en 2023, con 12 y 6 emergencias respectivamente (ver Tabla 4) (Indeci, 2024).

Provincia / Distrito	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Provincia Ascope	3	9	3	3	3	2	1	13	4	16	14	3	4	51
Ascope	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	4	0	1	10
Casa Grande	0	1	1	0	0	1	0	1	0	1	2	0	1	4
Chicama	2	1	0	1	2	0	1	2	4	6	4	1	1	7
Chocope	0	4	0	1	0	0	0	2	0	1	1	0	0	2
Magdalena de Cao	0	1	0	0	0	0	0	2	0	3	1	0	0	6
Paiján	0	2	0	1	0	0	0	1	0	1	0	1	0	19
Rázuri	1	0	0	0	0	1	0	2	0	0	1	0	0	2
Santiago de Cao	0	0	2	0	0	0	0	2	0	3	1	1	1	1
Provincia Bolívar	0	3	1	2	1	1	0	21	10	43	36	18	18	35
Bambamarca	0	0	1	0	1	0	0	7	4	13	7	8	9	7
Bolívar	0	0	0	1	0	0	0	6	5	16	13	5	6	10
Condormarca	0	2	0	0	0	1	0	4	0	6	6	1	0	3
Longotea	0	0	0	0	0	0	0	0	1	5	4	1	1	4
Uchumarca	0	1	0	0	0	0	0	4	0	1	1	1	1	10
Ucuncha	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	5	2	1	1
Provincia Chepén	1	0	1	2	0	0	0	28	6	19	4	11	5	20

Provincia / Distrito	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Chepén	1	0	1	1	0	0	0	6	3	7	0	2	0	12
Pacanga	0	0	0	0	0	0	0	12	3	8	1	0	0	4
Pueblo Nuevo	0	0	0	1	0	0	0	10	0	4	3	9	5	4
Provincia Gran Chimú	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>46</u>	<u>2</u>	<u>53</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>7</u>	<u>55</u>
Cascas	0	0	0	1	0	1	1	20	0	19	2	3	2	4
Lucma	0	0	0	0	0	0	0	6	0	12	1	3	1	16
Marmot	0	0	0	0	0	0	0	14	0	6	1	0	0	22
Sayapullo	1	0	1	0	0	0	0	6	2	16	1	0	4	13
Provincia Julcán	<u>1</u>	<u>6</u>	<u>2</u>	<u>4</u>	<u>2</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>21</u>	<u>1</u>	<u>35</u>	<u>48</u>	<u>23</u>	<u>15</u>	<u>38</u>
Calamarca	0	1	0	0	0	1	0	1	0	9	5	3	1	12
Carabamba	0	1	0	2	1	1	0	9	0	4	22	8	10	5
Huaso	0	2	0	0	0	0	0	2	0	13	17	5	0	10
Julcán	1	2	2	2	1	0	0	9	1	9	4	7	4	11
Provincia Otuzco	<u>10</u>	<u>9</u>	<u>4</u>	<u>7</u>	<u>6</u>	<u>5</u>	<u>8</u>	<u>45</u>	<u>5</u>	<u>151</u>	<u>97</u>	<u>42</u>	<u>34</u>	<u>113</u>
Agallpampa	4	5	2	3	0	1	8	12	3	35	32	19	13	25
Charat	0	0	0	0	0	0	0	5	0	6	0	0	0	6
Huaranchal	0	1	0	0	0	0	0	10	0	3	7	0	0	7
La Cuesta	0	0	0	0	0	0	0	2	0	3	1	2	0	9
Mache	1	0	1	0	0	1	0	4	0	12	10	1	4	11
Otuzco	2	1	1	3	2	3	0	5	0	29	8	6	9	12
Paranday	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	9	3	1	7
Salpo	1	1	0	1	1	0	0	2	1	13	10	5	2	12
Sinsicap	0	1	0	0	0	0	0	5	1	16	5	1	0	12
Usquil	2	0	0	0	3	0	0	0	0	28	15	5	5	12
Provincia Pacasmayo	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>24</u>	<u>2</u>	<u>5</u>	<u>10</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>6</u>
Guadalupe	0	0	0	0	0	0	1	7	1	2	5	1	0	2
Jequetepeque	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	1	0	0	1
Pacasmayo	0	0	0	0	0	1	0	8	1	3	2	1	0	1
San José	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	1	0	0	1
San Pedro de Lloc	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	1	0	0	1
Provincia Patáz	<u>4</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>3</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>2</u>	<u>21</u>	<u>2</u>	<u>122</u>	<u>154</u>	<u>66</u>	<u>45</u>	<u>134</u>
Buldibuyo	0	1	0	0	1	0	0	0	0	26	86	15	8	19
Chillia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	8	3	0	3
Huancaspata	0	0	0	3	1	0	0	3	1	13	9	5	4	13
Huaylillas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	3	2	1	5
Huayo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	3	1	4	11
Ongón	1	0	0	0	0	0	0	0	0	9	5	0	2	10
Parcoy	0	0	0	0	0	0	2	9	1	13	6	4	3	9
Patáz	1	0	0	0	0	0	0	1	0	16	8	3	12	22
Pías	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	4	5	3	14
Santiago de Challas	2	0	0	0	0	0	0	1	0	8	5	1	4	5
Taurija	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	4	1	0	2
Tayabamba	0	0	0	0	0	0	0	7	0	10	7	14	2	19
Urpay	0	1	3	0	0	0	0	0	0	10	6	12	2	2
Provincia Sánchez Carrión	<u>1</u>	<u>15</u>	<u>11</u>	<u>3</u>	<u>13</u>	<u>6</u>	<u>0</u>	<u>58</u>	<u>7</u>	<u>117</u>	<u>50</u>	<u>29</u>	<u>71</u>	<u>121</u>
Chugay	0	4	0	0	4	2	0	0	0	6	22	19	43	35
Cochorco	0	0	0	0	0	0	0	18	0	16	2	0	4	20
Curgos	0	0	0	0	3	0	0	2	2	8	2	2	0	10
Huamachuco	0	8	10	3	5	2	0	10	1	9	2	2	0	10
Marcabal	0	1	0	0	0	1	0	3	4	24	1	0	0	10
Sanagorán	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11	12	4	6	11
Sarín	0	2	1	0	1	1	0	22	0	12	3	0	2	13
Sartimbamba	1	0	0	0	0	0	0	3	0	31	6	2	16	12

Provincia / Distrito	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Provincia Santiago de Chuco	<u>1</u>	<u>7</u>	<u>2</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>2</u>	<u>15</u>	<u>29</u>	<u>16</u>	<u>98</u>	<u>76</u>	<u>59</u>	<u>45</u>	<u>113</u>
Angasmarcha	1	1	1	0	0	0	0	2	0	7	7	2	0	3
Cachicadán	0	1	0	0	0	0	3	8	11	8	22	26	6	20
Mollebamba	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	1	4
Mollepata	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	1	7	3	3
Quiruvilca	0	0	0	0	0	0	5	1	3	21	14	8	21	22
Santa Cruz de Chuca	0	1	0	1	0	0	1	2	2	8	7	4	1	13
Santiago de Chuco	0	4	1	1	0	2	6	16	0	37	18	10	11	16
Sitabamba	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	7	2	2	32
Provincia Trujillo	<u>17</u>	<u>16</u>	<u>16</u>	<u>12</u>	<u>3</u>	<u>6</u>	<u>12</u>	<u>39</u>	<u>7</u>	<u>73</u>	<u>35</u>	<u>32</u>	<u>17</u>	<u>56</u>
El Porvenir	6	3	6	0	0	0	3	1	0	6	2	1	2	4
Florencia de Mora	1	0	0	1	0	0	0	2	0	2	3	0	1	3
Huanchaco	1	2	1	1	0	0	0	2	1	8	4	8	6	2
La Esperanza	3	2	2	0	0	0	3	2	0	2	1	0	0	8
Laredo	0	0	0	1	0	0	0	2	0	1	1	0	0	9
Moche	0	1	0	1	0	1	0	3	2	3	1	1	0	4
Poroto	0	0	0	0	0	0	0	2	0	3	2	0	0	3
Salaverry	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2
Simbal	0	0	0	0	0	0	0	18	0	4	1	0	0	4
Trujillo	2	5	3	8	1	2	4	2	3	43	11	15	6	15
Víctor Larco Herrera	3	3	4	0	2	3	2	5	1	1	9	6	1	2
Provincia Virú	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>7</u>	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>12</u>	<u>2</u>	<u>11</u>	<u>6</u>	<u>2</u>	<u>1</u>	<u>12</u>
Chao	0	0	1	6	1	0	0	3	1	5	4	2	1	4
Guadalupito	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	6
Virú	1	1	0	1	0	0	0	8	1	5	1	0	0	2

Tabla 4. La Libertad: número de emergencias según provincias y distritos, periodo 2010-2023 (unidades).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

El incremento de fenómenos climáticos extremos en el departamento de La Libertad, como lluvias intensas, deslizamientos, vientos fuertes e incendios, demanda una respuesta integral para mitigar sus efectos. Es esencial, en primer lugar, fortalecer las capacidades de respuesta ante emergencias mediante un entrenamiento adecuado para las comunidades. Esta preparación permitirá a los habitantes actuar de manera rápida y eficaz durante estos eventos (Ordoñez & Madueño, 2023).

Paralelamente, se debe invertir en tecnologías y sistemas de alerta temprana adaptados a las condiciones locales de La Libertad. La implementación de redes de monitoreo climático será clave para detectar con precisión y anticipación las condiciones extremas, facilitando la evacuación preventiva y la coordinación de recursos antes de que los eventos se intensifiquen.

Además, es crucial desarrollar políticas que integren la adaptación al cambio climático en la planificación urbana y rural. Esto incluye la creación de zonas de protección contra incendios y la promoción de técnicas de construcción e infraestructura resilientes a vientos fuertes. Al fortalecer tanto la resiliencia comunitaria como la infraestructura, La Libertad estará mejor preparado para enfrentar los desafíos asociados con fenómenos climáticos extremos (Siclari Bravo, 2020).

Referencias

- Indeci. (2024). *Reporte de emergencias*. Obtenido de Instituto Nacional de Defensa Civi: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiNTFkOWRhYWQtYmMwMS00OWNmLTg4ZTctNjZjYTc1OTIyN2M0liwidCI6IjNIZWNkMjZlTlhtNTUtNDg4MC04ODEyLWEzMGZjZGU3OGYyZCJ9&pageName=ReportSectioncd99edcca07a5ff10551>
- Ministerio de Defensa. (4 de octubre de 2022). *Emergencias históricas registradas por Indeci*. Obtenido de Plataforma Nacional de Datos Abiertos: <https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/emergencias-historicas-registradas-por-indeci>
- National Geographic. (10 de mayo de 2024). *¿Qué son los fenómenos meteorológicos extremos y por qué son tan peligrosos?* Obtenido de National Geographic: <https://www.nationalgeographicla.com/medio-ambiente/2024/05/que-son-los-fenomenos-meteorologicos-extremos-y-por-que-son-tan-peligrosos>
- Ordoñez, M., & Madueño, G. (23 de mayo de 2023). *Brigadas comunitarias hacia adelante*. Obtenido de Info Inundaciones: <https://infoinundaciones.com/noticias/brigadas-hacia-adelante/>
- Siclari Bravo, P. G. (2020). *Amenazas de cambio climático, métricas de mitigación y adaptación en ciudades de América Latina y el Caribe*. Santiago: Naciones Unidas. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/314e32aa-2bb6-4cae-bad4-f6546c3e2066/content>

11. Incremento de la conectividad digital

En 2022, el departamento de La Libertad experimentó un crecimiento en los servicios de internet móvil y fijo. En 2010, había solo 11 044 líneas de conexión móvil, cifra que creció hasta alcanzar 1 713 642 en 2022. De manera similar, el número de suscriptores al internet fijo pasó de 28 643 en 2010 a 172 450 en 2022. Este incremento exponencial refleja una tendencia claramente positiva en la expansión y adopción de servicios de conectividad en La Libertad.

La conectividad digital se refiere a la capacidad de las personas y las comunidades para acceder y utilizar tecnologías de la información y la comunicación (TIC). Este concepto abarca tanto la disponibilidad de infraestructura tecnológica, como internet de alta velocidad y dispositivos electrónicos, como la habilidad de los individuos para utilizar estas tecnologías de manera efectiva. En la era contemporánea, la conectividad digital es crucial porque facilita el acceso a una amplia gama de servicios y oportunidades, incluyendo educación, salud, comercio y participación cívica (Silva, 2018).

Un incremento en la conectividad digital implica una mayor penetración de internet, mayor disponibilidad de dispositivos electrónicos y una mejora en las habilidades digitales de la población. En particular, el acceso a internet es esencial, ya que permite la comunicación instantánea, el acceso a información y servicios en línea, y la participación en la economía digital. La expansión de la red de internet, tanto en áreas urbanas como rurales, ayuda a reducir la brecha digital, es decir, la desigualdad entre quienes tienen acceso y habilidades para usar las TIC y quienes no (Flores-Cueto, Hernández, & Garay-Argandoña, 2020).

Según datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el acceso a internet móvil y fijo en el departamento de La Libertad ha mostrado una tendencia creciente entre 2010 y 2022. En 2010, había 11 044 líneas de internet móvil, cifra que aumentó a 1 713 642 líneas en 2022. Por otro lado, el número de suscriptores al servicio de internet fijo pasó de 28 643 en 2010 a 172 450 en 2022. A partir de 2014, se observó un cambio significativo en la preferencia por el internet móvil sobre el fijo, coincidiendo con el crecimiento del uso de *smartphones*, redes sociales y comercio electrónico en Perú (ver Figura 22) (INEI, 2024).

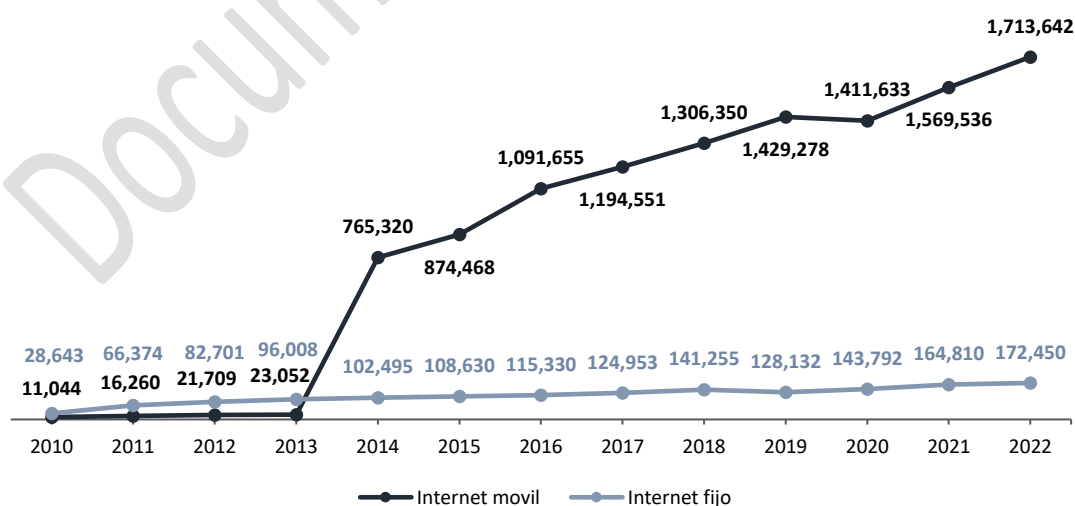


Figura 22. La Libertad: líneas y suscriptores del servicio de internet móvil y fijo, en el periodo 2010-2022 (unidades).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En cuanto a la penetración de tecnología en los hogares de La Libertad, se observó que el porcentaje de hogares con al menos un miembro que posee un teléfono celular aumentó de 72,7 % en 2010 a 94,7 % en 2022, incrementándose en 22,1 puntos porcentuales. Asimismo, los hogares con una computadora pasaron de 20,5 % en 2010 a 36,6 % en 2022, reflejando un aumento de 16,1 puntos porcentuales (ver Figura 23) (INEI, 2024).

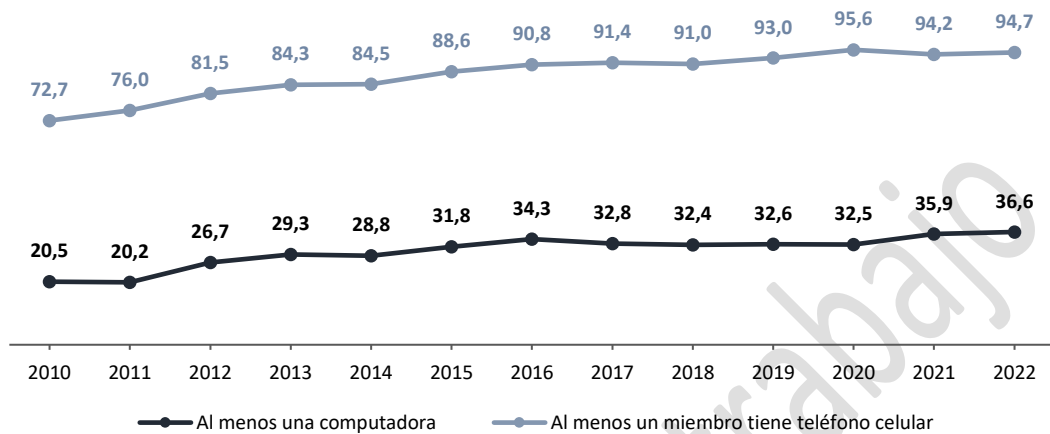


Figura 23. La Libertad: hogares que tienen al menos una computadora y con al menos un miembro que tiene teléfono celular, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Según los datos de los censos nacionales de 2007 y 2017, en el departamento de La Libertad, el porcentaje de hogares con acceso a conexión a internet ha mostrado un aumento significativo entre 2007 y 2017. El incremento más notable se observa en la provincia de Trujillo, donde el porcentaje subió de 10,2 % en 2007 a 41,6 % en 2017, lo que representa un aumento de 31,4 puntos porcentuales. Esta tendencia positiva se refleja también en el distrito de Trujillo, que experimentó un aumento de 42,8 puntos porcentuales, alcanzando un 61,3 % en 2017. Otros distritos importantes como Víctor Larco Herrera y Moche también muestran incrementos destacados, con aumentos de 42,4 y 34,4 puntos porcentuales, respectivamente (ver Tabla 5).

Por otro lado, hay provincias y distritos con incrementos más modestos en el acceso a internet. En la provincia de Bolívar, el porcentaje subió de 0,1 % a 1,5 %, y en la provincia de Patáz, el aumento fue de 0,1 % a 2,6 %. Los distritos de Bambamarca, Condormarca, y Huayo, por ejemplo, tienen incrementos mínimos o incluso nulos. A pesar de estos casos aislados de baja cobertura, el panorama general del departamento indica un avance en el acceso a internet, especialmente en las áreas más urbanizadas y desarrolladas (ver Tabla 5) (INEI, 2024).

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Departamento La Libertad	5,7	27,3	21,6
Provincia Trujillo	10,2	41,6	31,4
Trujillo	18,5	61,3	42,8
El Porvenir	1,9	19,5	17,7
Florencia de Mora	2,8	34,7	31,9
Huanchaco	3,7	33,5	29,9
La Esperanza	4,1	33,7	29,6
Laredo	4,3	26,8	22,5
Moche	3,6	37,9	34,4
Poroto	0,1	1,9	1,8

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Salaverry	3,7	21,8	18,1
Simbal	0,1	10,5	10,4
Víctor Larco Herrera	22,7	65,0	42,4
<u>Provincia Ascope</u>	<u>3,2</u>	<u>26,6</u>	<u>23,4</u>
Ascope	2,5	19,1	16,6
Chicama	2,0	23,2	21,3
Chocope	3,5	32,0	28,6
Magdalena de Cao	0,4	35,9	35,5
Paiján	2,0	21,0	18,9
Rázuri	1,7	17,1	15,4
Santiago de Cao	4,3	34,0	29,7
Casa Grande	4,9	30,6	25,7
<u>Provincia Bolívar</u>	<u>0,1</u>	<u>1,5</u>	<u>1,4</u>
Bolívar	0,2	1,9	1,7
Bambamarca	0,0	0,0	0,0
Condormarca	0,0	2,7	2,7
Longotea	0,2	1,0	0,9
Uchumarca	0,0	2,5	2,5
Ucuncha	0,0	0,8	0,8
<u>Provincia Chepén</u>	<u>1,8</u>	<u>17,1</u>	<u>15,3</u>
Chepén	2,8	22,6	19,8
Pacanga	0,3	7,3	7,0
Pueblo Nuevo	0,5	14,5	14,1
<u>Provincia Julcán</u>	<u>0,0</u>	<u>2,4</u>	<u>2,4</u>
Julcán	0,0	2,2	2,2
Calamarca	0,0	2,4	2,4
Carabamba	0,0	4,5	4,5
Huaso	0,0	0,1	0,1
<u>Provincia Otuzco</u>	<u>0,2</u>	<u>2,1</u>	<u>1,9</u>
Otuzco	0,7	5,1	4,4
Agallpampa	0,0	0,4	0,4
Charat	0,0	0,1	0,1
Huaranchal	0,0	0,9	0,9
La Cuesta	0,0	0,0	0,0
Mache	0,1	1,0	0,9
Paranday	0,0	1,4	1,4
Salpo	0,0	0,3	0,3
Sinsicap	0,0	1,7	1,7
Usquil	0,0	0,6	0,6
<u>Provincia Pacasmayo</u>	<u>2,9</u>	<u>22,7</u>	<u>19,8</u>
San Pedro de Lloc	3,7	27,0	23,3
Guadalupe	2,2	19,5	17,3
Jequetepeque	0,8	26,3	25,5
Pacasmayo	4,8	27,2	22,4
San José	0,9	15,8	14,9
<u>Provincia Patáz</u>	<u>0,1</u>	<u>2,6</u>	<u>2,5</u>
Tayabamba	0,1	1,5	1,4
Buldibuyo	0,0	0,5	0,5
Chillia	0,0	0,5	0,5
Huancaspata	0,0	0,4	0,4
Huaylillas	0,2	0,0	-0,2
Huayo	0,0	0,0	0,0
Ongón	0,0	0,0	0,0

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Parcoy	0,3	6,9	6,6
Patáz	0,2	8,0	7,8
Pías	0,0	0,4	0,4
Santiago de Challas	0,0	0,3	0,3
Taurija	0,1	0,4	0,2
Urpay	0,0	0,2	0,2
Provincia Sánchez Carrión	0,4	3,8	3,4
Huamachuco	0,9	7,4	6,5
Chugay	0,0	2,5	2,5
Cochorco	0,1	0,2	0,1
Curgos	0,0	0,6	0,6
Marcabal	0,0	0,7	0,7
Sanagorán	0,0	0,3	0,3
Sarín	0,0	0,2	0,2
Sartimbamba	0,0	0,6	0,6
Provincia Santiago de Chuco	0,1	2,7	2,5
Santiago de Chuco	0,0	1,4	1,4
Angasmarca	0,2	5,3	5,1
Cachicadán	0,3	0,8	0,5
Mollebamba	0,0	2,5	2,5
Mollepata	0,0	7,1	7,1
Quiruvilca	0,3	4,9	4,6
Santa Cruz de Chuca	0,3	0,1	-0,1
Sitabamba	0,0	0,1	0,1
Provincia Gran Chimú	0,0	3,2	3,2
Cascas	0,1	5,9	5,8
Lucma	0,0	0,0	0,0
Marmot	0,0	0,1	0,1
Sayapullo	0,0	1,0	1,0
Provincia Virú	0,8	12,8	12,0
Virú	1,1	11,4	10,3
Chao	0,3	15,0	14,6
Guadalupito	0,3	12,8	12,5

Tabla 5. La Libertad: hogares con acceso a conexión a internet según provincias y distritos, en los años 2007 y 2017 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para reducir la brecha de conectividad, democratizar el acceso al internet y generar habilidades digitales que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos y su inclusión en la esfera global, el Perú lanzó el plan “Todos Conectados”. Este plan, a través del Programa Nacional de Telecomunicaciones (Pronatel), permitirá llevar conectividad a 285 180 ciudadanos en 730 localidades del departamento de La Libertad. Además, se estima que beneficiará a 959 instituciones, incluyendo 743 colegios, 186 centros de salud y 30 comisarías (Pronatel, 2022).

Para aprovechar el creciente acceso digital en La Libertad, es crucial continuar con la implementación de políticas que fomenten la inclusión digital. Esto incluye asegurar que todos los sectores de la población tengan acceso a internet de alta velocidad y a dispositivos tecnológicos adecuados. Es necesario desarrollar programas de capacitación digital dirigidos a comunidades marginadas y expandir la infraestructura de telecomunicaciones en las zonas rurales (Cuba, 2023; Cepal, 2021).

Además, se debe fomentar la innovación y el emprendimiento digital. Para ello, se pueden crear espacios de *coworking* y centros de innovación tecnológica, donde los emprendedores locales puedan colaborar y recibir apoyo para desarrollar sus ideas. Simplificar trámites burocráticos y proporcionar acceso a financiamiento para la creación de *startups* tecnológicas es esencial. Estas acciones no solo impulsarán el desarrollo económico de La Libertad, sino que también ayudarán a cerrar la brecha digital y mejorar la calidad de vida de sus habitantes (FasterCapital, 2024).

Documento de trabajo

Referencias

- Cepal. (2021). *Tecnologías digitales para un nuevo futuro*. Santiago: Naciones Unidas. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/879779be-c0a0-4e11-8e08-cf80b41a4fd9/content>
- Cuba, K. (17 de abril de 2023). *Conectividad y alfabetización digital son claves para reducir la brecha digital*. Obtenido de El Peruano: <https://www.elperuano.pe/noticia/210291-conectividad-y-alfabetizacion-digital-son-claves-para-reducir-la-brecha-digital>
- FasterCapital. (3 de marzo de 2024). *Como las empresas de espacios de coworking estan revolucionando la forma en que trabajamos*. Obtenido de FasterCapital: <https://fastercapital.com/es/tema/espacios-de-coworking-como-incubadoras-de-startups-e-innovaci%C3%B3n.html>
- Flores-Cueto, J. J., Hernández, R., & Garay-Argandoña, R. (2020). Tecnologías de información: Acceso a internet y brecha digital en Perú. *Revista Venezolana de Gerencia*, 25(90), 504-527. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/290/29063559007/html/>
- INEI. (2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html
- INEI. (27 de febrero de 2024). *Consultar información de los censos realizados por el INEI*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: <https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda>
- INEI. (2024). *Tecnologías de la Información y Comunicación*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/tecnologias-de-la-informacion-y-telecomunicaciones/>
- Pronatel. (21 de marzo de 2022). *Pronatel supervisó red de transporte del Proyecto de Banda Ancha para la región La Libertad*. Obtenido de gob.pe: <https://www.gob.pe/institucion/pronatel/noticias/593409-pronatel-superviso-red-de-transporte-del-proyecto-de-banda-ancha-para-la-region-la-libertad>
- Silva, A. (17 de diciembre de 2018). *Una mirada regional al acceso y tenencia de tecnologías de la información y comunicaciones – TIC, a partir de los censos*. Obtenido de Naciones Unidas: <https://www.cepal.org/es/enfoques/mirada-regional-al-acceso-tenencia-tecnologias-la-informacion-comunicaciones-tic-partir>

12. Incremento de la corrupción

En el departamento de La Libertad, el porcentaje de personas de 18 años o más que consideran la corrupción como el principal problema ha mostrado una tendencia creciente entre 2010 y 2022. Durante este periodo, dicha percepción aumentó del 23,1 % en 2010 al 45,4 % en 2022, lo que representa un incremento de 22,3 puntos porcentuales. Este comportamiento se refleja también a nivel nacional y en la Macrorregión Norte.

La corrupción se refiere al uso indebido del poder en diversas formas, generalmente con el propósito de obtener beneficios personales o políticos. Este fenómeno puede manifestarse a través de sobornos, nepotismo, fraude y extorsión, lo cual no solo erosiona la confianza en las instituciones públicas, sino que también impacta negativamente el desarrollo económico y social de una región (Martínez Huamán, 2023).

El incremento de la corrupción está relacionado con factores como la debilidad institucional, la falta de transparencia, la insuficiente rendición de cuentas y la carencia de mecanismos de control y sanción. Las consecuencias de esta situación incluyen la disminución de la inversión, el estancamiento del crecimiento económico y el deterioro de los servicios públicos. Por lo tanto, es esencial abordar este problema para fomentar un futuro más transparente en el departamento de La Libertad (Zavaleta Cabrera, 2023).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el porcentaje de personas de 18 años o más en el departamento de La Libertad que consideran la corrupción como el principal problema ha mostrado una tendencia creciente entre 2010 y 2022. Durante este periodo, la percepción de la corrupción aumentó del 23,1 % al 45,4 %, lo que representa un incremento de 22,3 puntos porcentuales. El punto más alto se registró en 2019, cuando el 57,6 % de las personas de 18 años o más identificaron la corrupción como el principal problema. Esta tendencia también se observa a nivel nacional y en la Macrorregión Norte (ver Figura 24) (INEI, 2024).

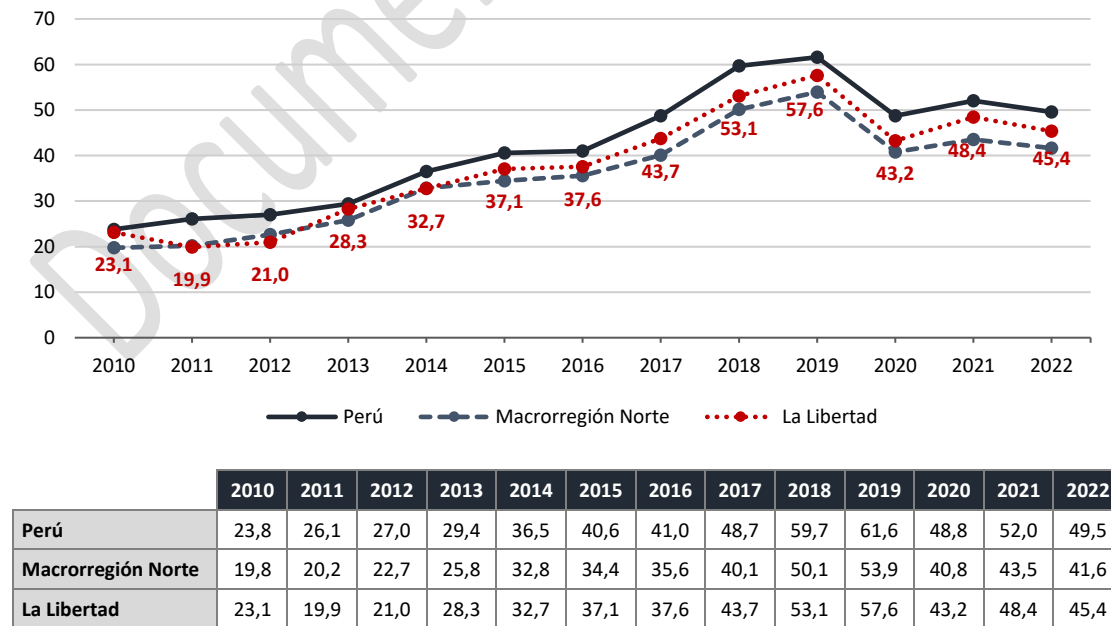


Figura 24. Perú, Macrorregión Norte y La Libertad: porcentaje de personas de 18 a más años que considera que la corrupción es el principal problema del país, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Entre 2015 y 2022, se ha observado un aumento en la desconfianza hacia ciertas instituciones estatales por parte de la población de 18 años o más en La Libertad. En particular, la desconfianza en el gobierno regional creció 10,2 puntos porcentuales, pasando del 68,8 % en 2015 al 79,1 % en 2022. De manera similar, la desconfianza en las municipalidades provinciales y distritales aumentó 11,4 y 14,5 puntos porcentuales, respectivamente, en el mismo periodo (ver Figura 25).

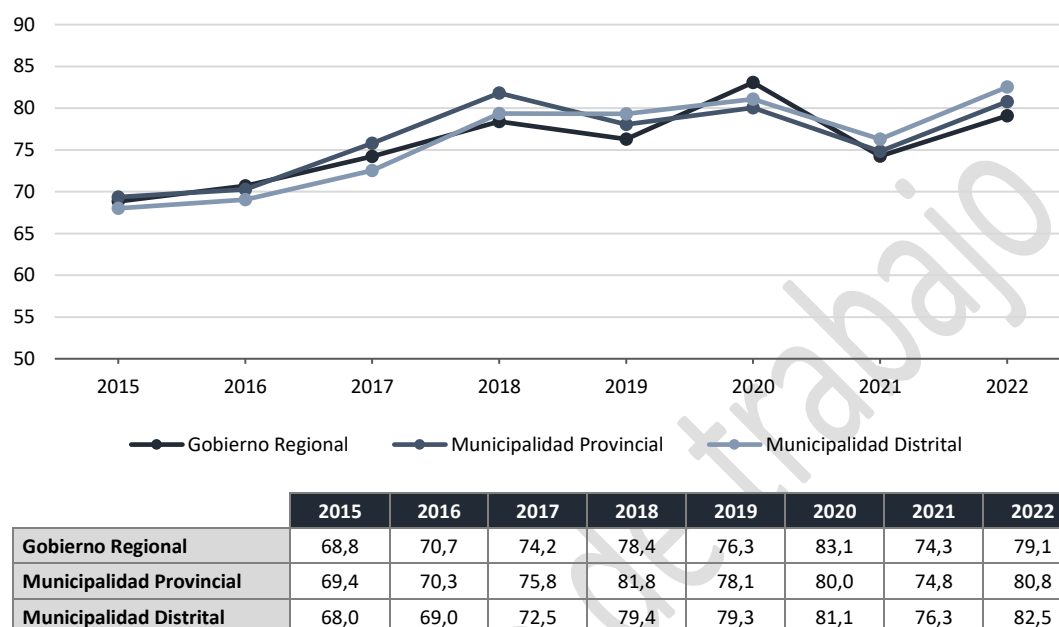


Figura 25. La Libertad: porcentaje de la población de 18 a más años que no confía en instituciones del estado, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Por otra parte, la Contraloría General de la República del Perú ha implementado el Observatorio Nacional de Anticorrupción (OBANT) para generar información clave que permita comprender la corrupción y la inconducta funcional, mejorando así el control gubernamental. Como parte de este esfuerzo, se ha introducido el Índice de Corrupción e Inconducta Funcional (INCO), el cual mide estos fenómenos en una escala de 0 a 100 puntos, donde una puntuación más alta refleja un mayor nivel de corrupción e inconducta (Contraloría General de la República, 2023).

En el departamento de La Libertad, en el año 2022, el INCO registró un valor de 49,5 puntos, lo que representa una disminución de 1,3 puntos respecto al año 2021, cuando se alcanzaron 50,8 puntos. Este resultado califica al departamento con un nivel mediano alto de corrupción e inconducta funcional. Al desglosar el INCO por dimensiones en 2022, la dimensión de inconducta funcional, que evalúa el grado de ineficiencia y comportamiento indebido de funcionarios y servidores públicos, alcanzó 22,0 puntos de los 45 asignados. Por su parte, la dimensión de corrupción, que mide el presunto uso indebido de cargos públicos y el abuso de poder para beneficio personal, obtuvo 27,5 puntos de los 55 posibles.

A nivel provincial, cuatro de las doce provincias del departamento de La Libertad experimentaron un incremento en sus índices de corrupción e inconducta funcional en 2022: Ascope (1,9 puntos), Chepén (6,5 puntos), Pacasmayo (2,5 puntos) y Virú (1,3 puntos). Además, tres provincias presentaron un INCO mediano alto (Ascope, Trujillo y Virú), mientras que el resto de las provincias mostraron un INCO medio (Bolívar, Chepén, Gran Chimú, Julcán, Otuzco,

Pacasmayo, Pataz, Sánchez Carrión y Santiago de Chuco) (ver Tabla 6) (Contraloría General de la República, 2023).

Departamento / Provincia	INCO 2021	INCO 2022	Variación de puntaje
La Libertad	50,8	49,5	-1,3
Ascope	45,3	47,2	1,9
Bolívar	36,8	32,0	-4,8
Chepén	38,5	45,0	6,5
Gran Chimú	40,6	38,6	-2
Julcán	44,1	37,4	-6,7
Otuzco	47,1	41,3	-5,8
Pacasmayo	39,0	41,5	2,5
Patáz	42,6	35,3	-7,3
Sánchez Carrión	41,0	40,4	-0,6
Santiago de Chuco	45,2	37,3	-7,9
Trujillo	55,9	55,0	-0,9
Virú	50,8	52,1	1,3

Tabla 6. La Libertad: índice de corrupción e inconducta funcional, según provincias, en el periodo 2021-2022 (puntaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Contraloría General de la República del Perú (2023).

Para enfrentar el incremento de la corrupción en el departamento de La Libertad, es necesario implementar medidas que aborden tanto la prevención como la sanción de los actos corruptos. Es necesario fortalecer los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en todas las instituciones públicas mediante regulaciones más estrictas, supervisión constante y la publicación abierta de datos sobre la gestión pública. La transparencia permitirá a los ciudadanos acceder a la información y exigir responsabilidades, mientras que el uso de tecnologías de la información facilitará la detección y prevención de actos corruptos (CAN, 2018).

Paralelamente, es crucial mejorar la capacidad investigativa y sancionadora de los órganos de control y justicia. Para ello, se deben proporcionar los recursos adecuados a las instituciones encargadas de combatir la corrupción, garantizar su independencia y asegurar la profesionalización de su personal. La colaboración interinstitucional también es vital; fomentar la cooperación entre diferentes entidades gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado puede mejorar la coordinación de esfuerzos y el intercambio de información.

Además, es esencial promover una cultura de integridad y ética en la sociedad a través de programas educativos y campañas de sensibilización, lo cual contribuirá a crear un entorno en el que la corrupción no sea tolerada. Estas estrategias combinadas pueden establecer un marco sólido para reducir la corrupción y fortalecer la confianza en las instituciones de La Libertad (CAN, 2018).

Referencias

- CAN. (2018). *Plan Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción 2018-2021*. Comisión de Alto Nivel Anticorrupción. Obtenido de <https://www.bnp.gob.pe/wp-content/uploads/2022/05/Plan-Nacional-de-Integridad-y-Lucha-contra-la-Corrupci%C3%B3n-2018-2021.pdf.pdf>
- Contraloría General de la República. (2023). *Índice de la corrupción e inconducta funcional (INCO) - Guía Metodológica 2022*. Lima. Obtenido de <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/informes-publicaciones/4549301-indice-de-la-corrupcion-e-inconducta-funcional-inco-guia-metodologica-2022>
- Contraloría General de la República. (18 de agosto de 2023). *Índice de la corrupción e inconducta funcional (INCO) - Guía Metodológica 2022*. Obtenido de Contraloría General de la República: https://observatorioanticorrupcion.contraloria.gob.pe/indicesdecorrupcion/indice_de_corrupcion_inconducta_funcional.html
- INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/>
- Martínez Huamán, R. E. (2023). La corrupción en el Perú: situación, respuestas y resultados. *Revista Oficial del Poder Judicial*. Obtenido de <https://revistas.pj.gob.pe/revista/index.php/ropj/article/view/719/1013>
- Zavaleta Cabrera, E. M. (2023). La Corrupción en la Administración Pública y su impacto en el desarrollo político, económico y social, en el contexto Peruano. *Comuni@cción*, 14(1), 72-85. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2219-71682023000100072

Consideraciones finales

El análisis de las tendencias permite comprender los patrones de comportamiento histórico de fenómenos de cambio que caracterizan el territorio o que inciden en el desarrollo de este, y reflexionar sobre sus estimaciones futuras. Ello lo convierte en insumo para la formulación de escenarios, con el propósito de reducir la incertidumbre y formular desde el presente, acciones estratégicas con enfoque prospectivo, en el marco de la elaboración del Plan de Desarrollo Concertado (PDC).

El reporte contiene el desarrollo de 12 tendencias del **departamento de La Libertad** de los siguientes ámbitos temáticos: sociales (5 tendencias), económicas (2 tendencias), políticas (1 tendencia), ambientales (2 tendencia), tecnológicas (1 tendencia) y actitudes, valores y ética (1 tendencia).

Partiendo de este análisis, se espera que los planificadores del Gobierno Nacional y Regional puedan actualizar periódicamente el contenido con nueva información o identificar y adicionar nuevas tendencias que caracterizan o inciden en el desarrollo del territorio, según información disponible que resulte relevante para el planeamiento estratégico del territorio.

Finalmente, y considerando su utilidad estratégica, el análisis de las tendencias territoriales del **departamento de La Libertad** presentado en este reporte, ha sido publicado en el Observatorio Nacional de Prospectiva, específicamente en el módulo de tendencias territoriales. Este módulo, junto con las tendencias nacionales, regionales, globales y megatendencias, se espera que sirvan de referencia para futuros estudios del departamento, y como base para la planificación territorial en múltiples niveles.