CEPLAN
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Reporte
TERRITORIAL

Lima Metropolitana: tendencias territoriales para el análisis prospectivo

Documento de trabajo

Fecha de actualización: 10/12/2024

Lima Metropolitana: tendencias territoriales para el análisis prospectivo
Actualizado 2024

Giofianni Diglio Peirano Torriani
Presidente del Consejo Directivo del Ceplan
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Luis Enrique De La Cruz Flor Saenz
Director Ejecutivo del Ceplan

Jordy Vilchez Astucuri
Director Nacional de Prospectiva y Estudios Estratégicos

Equipo técnico:
Katherine Guadalupe Muñoz, Heidy Grecia Achahui Quispe, Carlomar Aliaga Sánchez, Milagros Estrada Ramos, Yiem Ataucusi Ataucusi y Hans Stehli Torrecilla

Fotos de portada: Andina

Editado por:
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
Av. Canaval y Moreyra 480, piso 21
San Isidro, Lima, Perú
(51-1) 211-7800
webmaster@ceplan.gob.pe
www.ceplan.gob.pe
@Derechos reservados
Segunda edición, diciembre 2024

Contenido

Resumen Ejecutivo 6
Introducción 7
Tendencias del Lima Metropolitana 8
1. Menor acceso al agua 9
2. Menor acceso a la educación inicial 14
3. Mayor población afiliada a un sistema de salud 19
4. Persistencia de la inseguridad ciudadana 23
5. Persistencia de la informalidad 28
6. Mayor cantidad de empresas 32
7. Estancamiento de la cobertura de electrificación 36
8. Menor participación electoral 40
9. Mayor acceso a la educación por el uso de tecnología 45
10. Reducción de la brecha digital 50
11. Persistencia de los conflictos sociales 54
Consideraciones finales 57

Lista de figuras

Figura 1. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje del total de hogares que tienen acceso al servicio de agua por red pública, periodo 2013-2022 (porcentaje). 9

Figura 2. Lima Metropolitana: evolución de hogares con saneamiento básico, periodo 2014-2022 (porcentaje). 10

Figura 3. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: evolución de la tasa neta de matrícula en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje). 15

Figura 4. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: evolución de la tasa neta de asistencia en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje). 15

Figura 5. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población afiliada a algún seguro de salud, periodo 2010-2022 (porcentaje). 19

Figura 6. Lima Metropolitana: población asegurada por tipo de seguro, periodo 2010-2022 (porcentaje). 20

Figura 7. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, periodo 2014-2022 (porcentaje). 23

Figura 8. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, periodo 2014-2022 (porcentaje). 24

Figura 9. Lima Metropolitana: tasa de denuncias por comisión de delitos, 2018-2022 (por cada 10 000 habitantes). 24

Figura 10. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: tasa de empleo informal, periodo 2008-2022 (porcentaje). 28

Figura 11. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: número de empresas, en el periodo 2014-2022 (en miles de empresas). 32

Figura 12. Lima Metropolitana: número de empresas dadas de alta y baja, periodo 2014-2022 (cantidad de empresas). 33

Figura 13. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública, periodo 2016-2022 (porcentaje). 36

Figura 14. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje de personas que fueron votar en la primera vuelta de las elecciones generales, período 2011-2021 (porcentaje). 40

Figura 15. Lima Metropolitana: porcentaje de personas que fueron votar en la primera y segunda vuelta de las elecciones generales, periodo 2016-2021 (porcentaje). 41

Figura 16. Lima Metropolitana: población electoral período 2006-2022 (número de personas, porcentaje). 41

Figura 17. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje). 45

Figura 18. Lima Metropolitana: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, según actividades que realiza (obtener información y actividades de capacitación), en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje). 46

Figura 19. Lima Metropolitana: escuelas de educación primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet, periodo 2010-2022 (porcentaje). 46

Figura 20. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje de hogares que acceden al servicio de internet, periodo 2010 -2022 (porcentaje). 50

Figura 21. Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: número de computadoras con las que disponen las Municipalidades, periodo 2010-2021 (cantidad). 51

Figura 22. Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: cantidad de conflictos sociales, periodo 2015-2023 (cantidad de conflictos). 54

Figura 23. Lima Metropolitana: cantidad de conflictos sociales por tipo, latentes y activos, periodo 2015-2023 (cantidad de conflictos). 55

Lista de tablas

Tabla 1. Lima Metropolitana: cobertura del servicio de agua potable de viviendas particulares con ocupantes presentes según distritos, periodo 2007 y 2017 (porcentaje). 11

Tabla 2. Lima Metropolitana: tasa de deserción permanente en educación inicial según distritos, periodo 2014-2021 (tasa en porcentaje). 16

Tabla 3. Lima Metropolitana: número de personas atendidas en algún centro de salud según distritos, periodo 2020-2021 (cantidad de atendidos, porcentaje). 21

Tabla 4. Lima Metropolitana: número de casos registrados por denuncias de delitos por distrito, periodo 2017-2022 (cantidad de denuncias). 25

Tabla 5. Lima Metropolitana: trabajadores promedio en el sector privado formal, periodo 2016-2020 (cantidad de trabajadores). 30

Tabla 6. Lima Metropolitana: empresas en el sector privado formal, periodo 2016-2020 (cantidad de empresas). 34

Tabla 7. Lima Metropolitana: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de alumbrado eléctrico por red pública según distritos, periodo 2007 y 2017 (porcentaje). 38

Tabla 8. Lima Metropolitana: porcentaje de electores asistentes a las elecciones presidenciales de la primera y segunda vuelta según distritos, periodo 2016-2021 (porcentaje). 42

Tabla 9. Lima Metropolitana: porcentaje de escuelas del nivel primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet según distritos, periodo 2016-2020 (porcentaje). 48

Tabla 10. Lima Metropolitana: hogares en viviendas particulares con ocupantes presentes con servicio de conexión a internet según distritos, periodo 2007 y 2017 (porcentaje). 52

Resumen Ejecutivo

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, el reporte de tendencias territoriales de **Lima Metropolitana** presenta un análisis detallado de un conjunto de fenómenos críticos y emergentes que impactan en el desarrollo del territorio. Estas tendencias fueron identificadas según la aplicación del método de **escaneo de horizonte**, complementado con la revisión documental y la opinión de expertos **(especialistas en planeamiento del territorio)**. Para el análisis se usó información de fuentes oficiales y estadísticas de instituciones públicas y privadas; y comprende el comportamiento histórico, estimaciones futuras y recomendaciones estratégicas que orientan la planificación territorial.

Este reporte presenta el análisis actualizado de **11 tendencias territoriales** que reflejan avances y desafíos para Lima Metropolitana, que provienen del documento "Perú 2050: tendencias territoriales de Lima Metropolitana", publicado por el Ceplan en 2022. En ese sentido, en **infraestructura básica**, se evidenció una reducción en el acceso al agua potable por red pública, que pasó del 94,7 % en 2013 al 92,9 % en 2022, aunque sigue superando el promedio nacional. Asimismo, la cobertura de **electrificación** se mantuvo estancada en valores cercanos al 97 % desde 2016, evidenciando la necesidad de modernización. Por otro lado, el acceso a **internet en los hogares** mostró un crecimiento significativo, incrementándose del 26,2 % en 2010 al 76,4 % en 2022, con un impacto positivo en la reducción de la brecha digital y un acceso ampliado al 85 % de los estudiantes entre 6 y 17 años.

En términos **económicos y sociales**, Lima Metropolitana experimentó un crecimiento sostenido en la cantidad de empresas, que pasó de 824,501 en 2014 a más de 1,3 millones en 2022, aunque con una reducción en la creación y reactivación de nuevas empresas en los últimos años. Sin embargo, la **informalidad laboral** persiste como un desafío estructural, con solo una disminución del 66,4 % en 2008 al 62,4 % en 2022. En el ámbito de la salud, la población afiliada a un sistema de aseguramiento creció hasta el 82,5 % en 2022, siendo el SIS el principal proveedor. A pesar de estos avances, la **percepción de inseguridad ciudadana** alcanzó un preocupante 90,8 %, mientras que la incidencia de delitos y denuncias mostró una disminución, reflejando una desconexión entre percepción y realidad.

En el ámbito **democrático y de gobernanza**, la **participación electoral** disminuyó significativamente en las elecciones presidenciales, cayendo del 87,9 % en 2011 al 74,8 % en 2021, lo que refleja un menor compromiso cívico. Además, los **conflictos sociales** se mantuvieron presentes, con un leve incremento en los conflictos activos entre 2015 y 2023. Estas tendencias, junto con las recomendaciones propuestas, buscan servir como insumo clave para orientar a los actores regionales y locales hacia un **futuro sostenible y equitativo** para Lima Metropolitana.

Introducción

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, los territorios inician su planeamiento con la fase de **análisis de la situación actual**. Esta fase implica la descripción y el diagnóstico detallado del territorio, evaluando las condiciones de vida de su población, identificando problemas, brechas existentes y potencialidades. Este análisis permite determinar las variables estratégicas clave y describir su estado actual. Una vez concluida esta fase y definidas las prioridades del territorio, se procede con el **análisis prospectivo**, cuyo propósito es anticipar y explorar posibilidades futuras (escenarios) que pueden influir en el desarrollo del territorio durante los próximos años, y generar opciones estratégicas pertinentes y viables, diseñadas pata abordar los desafíos futuros, en concordancia con el logro de los objetivos del PEDN al 2050. De esta forma, el Gobierno Regional o Local, en colaboración con actores públicos, privados y la sociedad, utiliza los resultados como insumos para formular las estrategias decisionales que guiarán el territorio hacia un desarrollo esperado y alcanzable.

En ese sentido, en el **análisis prospectivo**, las tendencias que podrían condicionar el desarrollo del territorio se constituyen como uno de los componentes fundamentales para la formulación de los escenarios. Una tendencia es un fenómeno de cambio determinado por un patrón de comportamiento histórico que, tras un análisis crítico de las condiciones presentes y futuras, puede estimarse su continuidad en el futuro (al menos en los próximos 10 años); con la particularidad de que el **alcance territorial** permite caracterizar fenómenos al interior del país en o entre regiones.

En 2022, el Ceplan publicó 26 reportes de tendencias territoriales, los cuales analizaron los principales fenómenos tendenciales que caracterizan e inciden en el desarrollo y crecimiento económico de 26 territorios del país**.** Para la identificación de las tendencias, se aplicó el **método de escaneo de horizonte**, complementado con la **opinión de expertos, especialistas en planeamiento del territorio,** y la **revisión documental**. Estos reportes resultan ser relevantes para en análisis prospectivo en la formulación de los Planes de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) y de los Planes de Desarrollo Local Concertado (PDLC).

En ese sentido, el reporte de tendencias territoriales de **Lima Metropolitana ha sido actualizado en 2024**, y presenta el análisis de 11 tendencias territoriales que reflejan fenómenos críticos y emergentes con impacto directo en diversos aspectos del desarrollo de la región. A continuación, se detallan las tendencias analizadas: menor acceso al agua, menor acceso a la educación inicial, mayor población afiliada a un sistema de salud, persistencia de la inseguridad ciudadana, persistencia de la informalidad, mayor cantidad de empresas, estancamiento de la cobertura de electrificación, menor participación electoral, mayor acceso a la educación por el uso de tecnología, reducción de la brecha digital y persistencia de los conflictos sociales.

Finalmente, las tendencias fueron descritas y analizadas utilizando información proveniente de **fuentes oficiales y especializadas**, con énfasis en estadísticas generadas por instituciones públicas y privadas. El análisis se centra en el **comportamiento histórico** del fenómeno tendencial en el territorio, abarcando tanto el pasado como el presente, y proyectando las **estimaciones futuras** según la disponibilidad de información. Este análisis se presenta mediante gráficos y tablas que facilitan su comprensión. Además, incluye recomendaciones de medidas que podrían implementarse para alcanzar el futuro deseado del territorio.

Tendencias del Lima Metropolitana

El reporte de tendencias de Lima Metropolitana destaca avances y desafíos en áreas clave para el desarrollo de la región. En términos de **infraestructura básica**, se evidenció una ligera reducción en el acceso al agua por red pública, pasando del 94,7 % en 2013 al 92,9 % en 2022, aunque se mantiene por encima del promedio nacional. La **cobertura de electrificación** se encuentra estancada, con valores constantes cercanos al 97 % desde 2016. Por otro lado, se registró un notable incremento en el acceso a **internet en los hogares**, que aumentó del 26,2 % en 2010 al 76,4 % en 2022, reflejando una importante reducción de la brecha digital, especialmente en las edades escolares, donde el acceso alcanzó al 85 % de los jóvenes de 6 a 17 años.

En el ámbito **económico y social**, Lima Metropolitana muestra un crecimiento constante en el número de empresas, que pasó de 824,501 en 2014 a más de 1,3 millones en 2022, aunque la creación y reactivación de empresas se redujo en los últimos años. A pesar de estos avances, la **informalidad laboral** sigue siendo alta, con un leve descenso del 66,4 % en 2008 al 62,4 % en 2022. En salud, la población afiliada a algún sistema de aseguramiento creció significativamente, alcanzando el 82,5 % en 2022, con el SIS como principal proveedor. Sin embargo, la **percepción de inseguridad ciudadana** aumentó al 90,8 % en 2022, mientras que la incidencia de delitos y denuncias disminuyó, mostrando una desconexión entre percepción y realidad.

En el ámbito **democrático y de conflictos sociales**, la **participación electoral** cayó de forma significativa en las elecciones presidenciales, pasando del 87,9 % en 2011 al 74,8 % en 2021, reflejando un descenso en el compromiso cívico. Asimismo, la persistencia de **conflictos sociales** se mantuvo, con un leve incremento de los conflictos activos reportados entre 2015 y 2023. Este panorama pone de relieve la necesidad de políticas integrales que impulsen la modernización de la infraestructura, reduzcan la informalidad laboral y los conflictos sociales, y promuevan una mayor confianza en las instituciones y en la seguridad ciudadana.

1. Menor acceso al agua

Entre 2013 y 2022, el acceso al servicio de agua por red pública en Lima Metropolitana disminuyó del 94,7 % al 92,9 %, lo que significó una reducción de 1,8 puntos porcentuales. Aunque este porcentaje ha bajado, sigue siendo superior al promedio nacional y al de la Macrorregión Centro en el mismo periodo.

El agua, esencial para la vida y el desarrollo humano, es un derecho humano básico reconocido a nivel global. Su disponibilidad es crucial para la salud, la higiene y la producción de alimentos. Sin embargo, en las últimas décadas, diversas regiones han enfrentado desafíos en cuanto a la accesibilidad al agua, generando preocupaciones sobre la equidad y sostenibilidad en su distribución y uso.

En el caso de Lima Metropolitana, prácticamente toda su población tiene acceso al agua a través de la red pública, solo un 7,1 % de las familias no tienen acceso a este recurso vital, lo que representa un problema significativo. Por lo tanto, el objetivo es lograr una cobertura del 100 % en el acceso al agua para toda la población de Lima Metropolitana.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), hasta el año 2022, el porcentaje de hogares en Lima Metropolitana con acceso al servicio de agua por red pública era del 92,9 %. Este indicador ha mostrado una tendencia decreciente en comparación con el 94,7 % reportado en 2013, lo que significa una reducción de 1,8 puntos porcentuales. A pesar de esto, este indicador se mantiene por encima del índice nacional y de la Macrorregión Centro durante el periodo 2013-2020 (ver Figura 1).

A nivel nacional, se evidencia una tendencia creciente en el porcentaje de hogares que accedieron al servicio de agua mediante una red pública, pasando de 85,9 % en 2013 a 90,1 % en 2022, lo cual significó un aumento de 4,2 puntos porcentuales durante dicho periodo. Similarmente, los hogares que accedieron al servicio de agua mediante una red pública en la Macrorregión Centro[1] (88,4 %) para el año 2022, presentaron una tendencia creciente comparado con lo reportado en 2013 (83,1 %), lo cual significó un incremento de 5,3 puntos porcentuales durante dicho periodo de análisis.

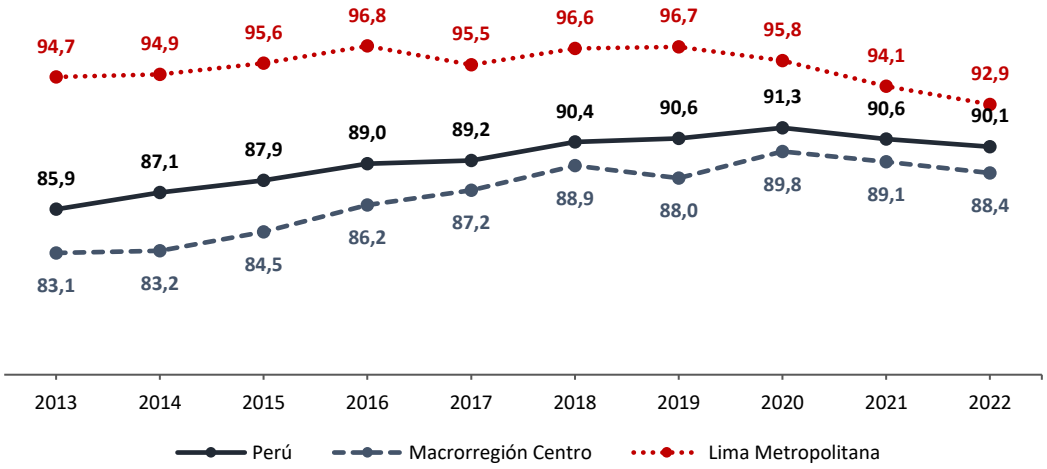


Figura 1. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje del total de hogares que tienen acceso al servicio de agua por red pública, periodo 2013-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

[1] Macrorregión Centro comprende a los departamentos de Áncash, Callao, Huánuco, Junín, Lima, Pasco y Ucayali.

Por otra parte, en la Figura 2, se observa que los hogares con saneamiento básico en Lima Metropolitana han presentado un estancamiento del indicador, es decir, este se mantuvo en promedio en 99,2 % durante el periodo 2014 a 2022. Sin embargo, cabe precisar que para los últimos dos años hubo una reducción de 0,3 puntos porcentuales respecto al 2020, año que registró el punto más alto (99,8 %) durante todo el periodo de análisis, muy cerca de lograr que todos cuenten con hogares con saneamiento básico.

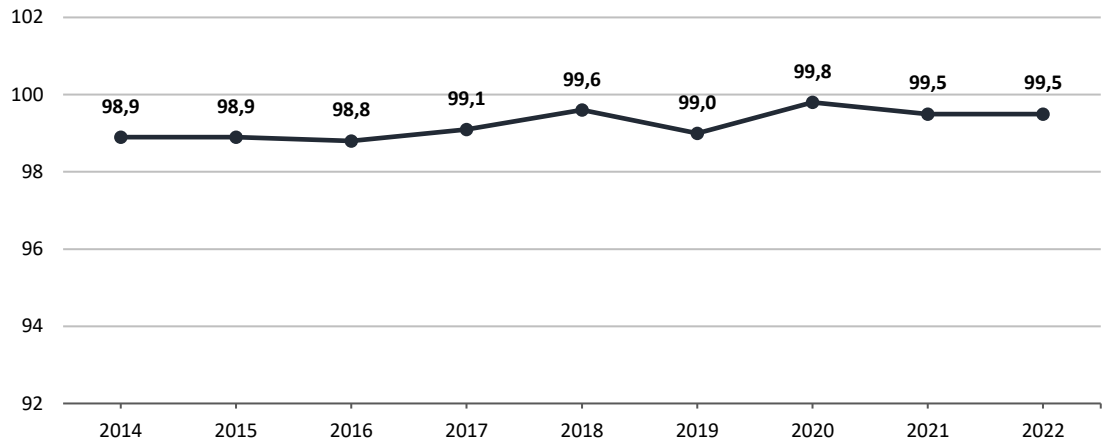


Figura 2. Lima Metropolitana: evolución de hogares con saneamiento básico, periodo 2014-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Según los censos nacionales de población y vivienda de 2007 y 2017, se observa un cambio en el porcentaje de viviendas con acceso a agua potable en Lima Metropolitana. En ese contexto, el distrito de Punta Negra lideró el crecimiento con un aumento de 74,6 puntos porcentuales, pasando del 3,5 % en 2007 al 78,1 % en 2017. Otros distritos que mostraron una tendencia creciente fueron San Bartolo (62,0 puntos porcentuales), Pachacámac (36,7 puntos porcentuales), Puente Piedra (24,4 puntos porcentuales), Punta Hermosa (23,2 puntos porcentuales), Carabayllo (19,0 puntos porcentuales), Ate (16,9 puntos porcentuales), Villa el Salvador (14,3 puntos porcentuales) y Lurín (12,9 puntos porcentuales).

Además, hubo un incremento moderado en distritos como San Martín de Porres (9,5 puntos porcentuales), Chorrillos (8,9 puntos porcentuales), Lurigancho (8,5 puntos porcentuales), Chaclacayo (6,9 puntos porcentuales), Villa María del Triunfo (6,4 puntos porcentuales), entre otros. Incluso distritos con incrementos menores a 2 puntos porcentuales como La Victoria, Los Olivos, Independencia, Surquillo, Santiago de Surco, Cieneguilla, Barranco, Breña, La Molina, San Miguel, Lince, Magdalena del Mar, Pueblo Libre, Jesús María, San Isidro, San Borja y Miraflores también mostraron una tendencia creciente.

No obstante, otros distritos experimentaron una disminución en el acceso a agua potable durante el mismo periodo (ver Tabla 1), como los distritos de Santa Rosa (-42,0 puntos porcentuales), Ancón (-23,8 puntos porcentuales), Santa María del Mar (-3,5 puntos porcentuales) y Pucusana (-1,0 puntos porcentuales) (INEI, 2024).

Distrito	Cobertura del servicio de agua potable de viviendas particulares con ocupantes		Var. % 2007/2017
	2007	2017	
Lima	97,4	99,7	2,3
Ancón	75,1	51,3	-23,8
Ate	74,1	91,0	16,9

Distrito	Cobertura del servicio de agua potable de viviendas particulares con ocupantes		Var. % 2007/2017
	2007	2017	
Barranco	99,0	99,9	0,9
Breña	99,3	100,0	0,7
Carabayllo	62,8	81,8	19,0
Chaclacayo	89,8	96,7	6,9
Chorrillos	86,7	95,6	8,9
Cieneguilla	44,9	46,1	1,1
Comas	91,4	94,6	3,2
El Agustino	95,7	99,2	3,5
Independencia	94,3	95,6	1,3
Jesús María	99,9	100,0	0,1
La Molina	98,7	99,3	0,6
La Victoria	97,9	99,8	1,9
Lince	99,6	100,0	0,4
Los Olivos	98,1	99,9	1,9
Lurigancho	47,8	56,3	8,5
Lurín	55,1	67,9	12,9
Magdalena del Mar	99,7	100,0	0,3
Pueblo Libre	99,7	100,0	0,3
Miraflores	99,9	100,0	0,1
Pachacámac	14,7	51,4	36,7
Pucusana	41,2	40,2	-1,0
Puente Piedra	61,0	85,4	24,4
Punta Hermosa	4,0	27,2	23,2
Punta Negra	3,5	78,1	74,6
Rímac	94,6	97,9	3,4
San Bartolo	7,2	69,2	62,0
San Borja	99,9	100,0	0,1
San Isidro	99,9	100,0	0,1
San Juan de Lurigancho	87,0	89,4	2,3
San Juan de Miraflores	90,4	92,7	2,2
San Luis	97,1	99,9	2,8
San Martín de Porres	87,8	97,3	9,5
San Miguel	99,5	99,9	0,4
Santa Anita	97,2	99,7	2,5
Santa María del Mar	73,7	70,2	-3,5
Santa Rosa	81,7	39,7	-42,0
Santiago de Surco	98,5	99,7	1,2
Surquillo	98,7	100,0	1,3
Villa el Salvador	81,6	95,9	14,3
Villa María del Triunfo	78,4	84,8	6,4

Tabla 1. Lima Metropolitana: cobertura del servicio de agua potable de viviendas particulares con ocupantes presentes según distritos, periodo 2007 y 2017 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para abordar la tendencia de acceso al agua en Lima Metropolitana, es crucial implementar medidas que garanticen que el acceso al agua sea universal para toda la población. En ese sentido, se requiere una evaluación exhaustiva de las áreas específicas que presentan deficiencias en el suministro de agua potable. Esta evaluación debe considerar factores como la

infraestructura existente, la densidad poblacional y las condiciones socioeconómicas para identificar las comunidades más vulnerables (Sunass, 2022).

Una vez identificadas estas áreas, es necesario invertir en la infraestructura de distribución de agua, así como en tecnologías que permitan el acceso sostenible al agua potable. Esto podría incluir la construcción de nuevas redes de distribución, la implementación de sistemas de purificación de agua a nivel comunitario y la promoción de prácticas de conservación del agua para garantizar un uso equitativo de este recurso. Además, es importante establecer políticas y programas de educación pública que fomenten la conciencia sobre la importancia del acceso al agua y promuevan hábitos responsables de consumo. Mediante una combinación de inversión en infraestructura, tecnología y educación, es posible cerrar la brecha de acceso al agua y garantizar que toda la población de Lima Metropolitana tenga acceso a este recurso para una vida saludable y digna (Sunass, 2022).

Referencias

INEI. (13 de diciembre de 2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html

INEI. (2024). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

INEI. (27 de febrero de 2024). *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Obtenido de gob.pe: https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda

Sunass. (25 de julio de 2022). *Informe evidencia que inversiones en infraestructura de agua y alcantarillado son necesarias para mejorar la calidad de vida de la población*. Obtenido de Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento: https://www.sunass.gob.pe/lima/estudio-del-bid-y-sunass-establece-que-contar-con-agua-potable-redujo-hasta-en-25-la-posibilidad-de-contraer-covid-19-en-zonas-periurbanas-de-lima-y-callao/#:~:text=En%20Lima%20Metropolitana%2C%20que%20concentra,%C3%A1reas%2

Sunass. (2022). *Programa Educativo*. Obtenido de Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento: https://www.sunass.gob.pe/productos-sunas/programa-educativo/

2. Menor acceso a la educación inicial

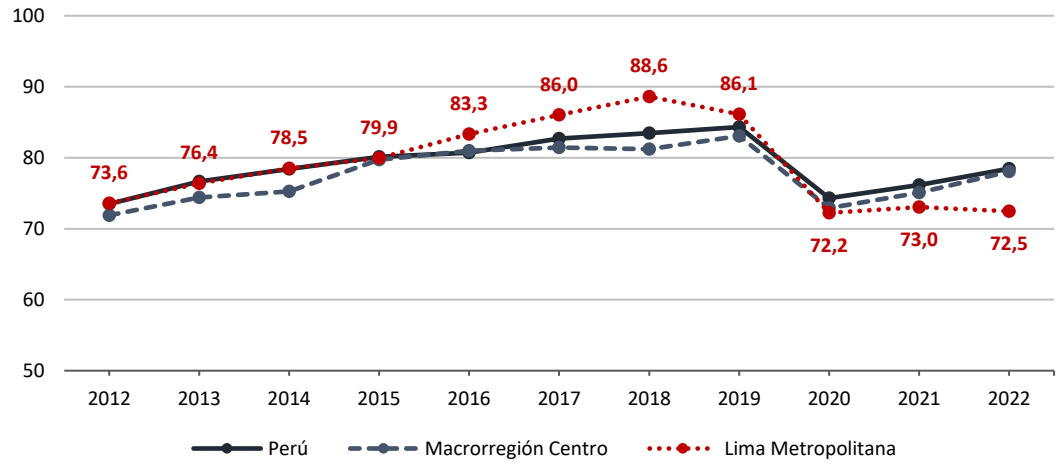
Hasta 2018, la tasa neta de matrícula escolar a educación inicial de niños entre tres y cinco años en Lima Metropolitana presentó una tendencia creciente con respecto al año 2012, es decir, pasó de 73,6 % en 2012 a 88,6 % en 2018; sin embargo, a partir del año 2019, la tendencia tomo un comportamiento contrario y comenzó a reducirse, hasta llegar al 2022 a un valor de 72,5 %. Complementariamente, la asistencia escolar también experimentó fluctuaciones, con una disminución de 9,4 puntos porcentuales entre 2012 y 2022. A nivel nacional y en la Macrorregión Centro se observaron patrones similares.

La Educación Inicial es el primer nivel de la Educación Básica Regular (EBR); se dirige a niños de cero a dos años en un entorno no escolarizado y de tres a cinco años en un entorno escolarizado, involucrando tanto a la familia como a la comunidad. Su objetivo principal es fomentar prácticas de crianza que favorezcan el desarrollo completo de los niños, considerando aspectos como su crecimiento socioafectivo y cognitivo, así como su expresión oral, artística y motora, además de garantizar el respeto por sus derechos (Minedu, 2022).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la tasa neta de matrícula escolar en educación inicial para niños de tres a cinco años en Lima Metropolitana mostró una tendencia decreciente en el periodo 2012-2022. Esta tasa disminuyó del 73,6 % en 2012 al 72,5 % en 2022, lo que representa una reducción de 1,1 puntos porcentuales durante dicho periodo.

Cabe mencionar que con la llegada de la pandemia de la COVID-19, la tasa neta de matrícula escolar en educación inicial para niños de tres a cinco años en Lima Metropolitana experimentó una reducción de 13,9 puntos porcentuales durante el periodo 2019-2020. Esto se tradujo en un descenso de la tasa del 86,1 % en 2019 al 72,2 % en 2020, marcando así el valor más bajo registrado entre 2012 y 2022.

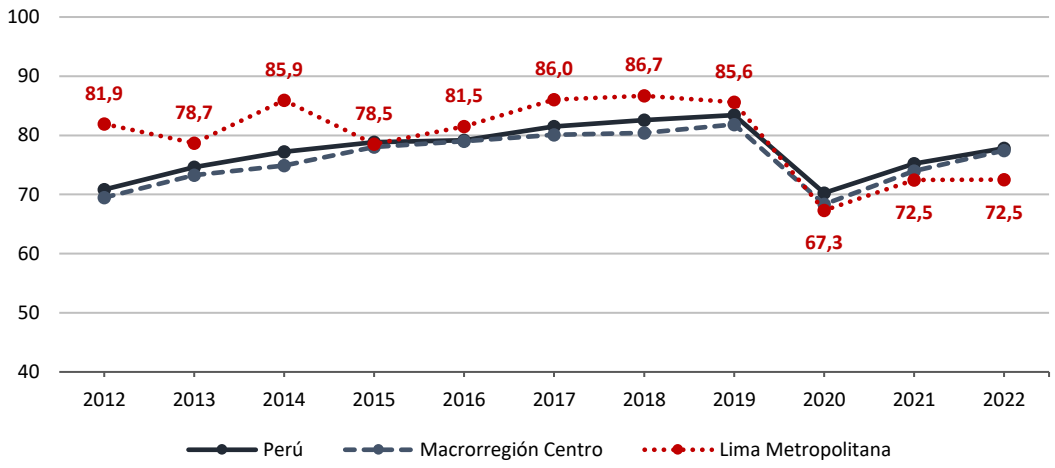
A nivel nacional, se observa un comportamiento tendencial similar a la región, pero con un aumento en 2022, es decir, pasó de una tasa de 73,5 % en 2012 a 83,5 % en 2018, disminuyó en 2020 a 74,3 %, pero volvió a aumentar en 2022 a 78,5 %. De manera paralela, en la Macrorregión Centro, se registró una tendencia comparable, con un aumento de la tasa del 71,9 % en 2012 al 78,0 % en 2022 (INEI, 2024).



	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	73,5	76,7	78,4	80,1	80,7	82,7	83,5	84,3	74,3	76,2	78,5
Macrorregión Centro	71,9	74,4	75,3	79,7	81,0	81,4	81,2	83,1	72,9	75,1	78,0
Lima Metropolitana	73,6	76,4	78,5	79,9	83,3	86,0	88,6	86,1	72,2	73,0	72,5

Figura 3. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: evolución de la tasa neta de matrícula en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Por otro lado, respecto a la asistencia de los niños a la educación inicial, en la Figura 4, se observa un incremento de 3,7 puntos porcentuales en la tasa neta de asistencia de niños a la educación inicial (de tres a cinco años) en Lima Metropolitana durante el periodo 2012-2019, pasando del 81,9 % en 2012 al 85,6 % en 2019. Sin embargo, debido a las restricciones impuestas por la emergencia sanitaria, este indicador sufrió una caída significativa en 2020, alcanzando solo el 67,3 %, lo que representó un retroceso en los avances logrados. En 2021 y 2022, la tasa de asistencia aumentó ligeramente, situándose en el 72,5 % en ambos años, lo que indica un incremento mínimo en los últimos dos años del periodo 2012-2022 (INEI, 2024).



	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	70,8	74,6	77,2	78,8	79,2	81,5	82,6	83,4	70,3	75,2	77,8
Macrorregión Centro	69,5	73,3	74,9	78,0	79,0	80,1	80,4	81,8	68,3	74,0	77,4
Lima Metropolitana	81,9	78,7	85,9	78,5	81,5	86,0	86,7	85,6	67,3	72,5	72,5

Figura 4. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: evolución de la tasa neta de asistencia en el nivel de educación inicial en niños de tres a cinco años, periodo 2012-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

La Tabla 2 muestra la tasa de deserción permanente en educación inicial en los distritos de Lima Metropolitana. Durante el periodo 2014-2021, se observó una tendencia decreciente en la mayoría de los distritos. El distrito de Breña lideró esta disminución con una caída de 28,4 puntos porcentuales durante el periodo 2014-2011. Otros distritos como La Molina y Magdalena del Mar, entre otros, también mostraron una reducción significativa en sus tasas de deserción. Por otro lado, entre los distritos que experimentaron un notable aumento en la tasa de deserción permanente se encuentran Punta Negra y Punta Hermosa, con un incremento significativo de 16 puntos porcentuales y 15,8 puntos porcentuales, respectivamente, durante el periodo 2014-2021 (ver Tabla 2) (Minedu, 2023).

Distrito	Tasa de deserción permanente						Variación 2014-2016/2019-2021
	2014-2016	2015-2017	2016-2018	2017-2019	2018-2020	2019-2021	
Lima	53,8	39,8	36,5	43,6	63,0	54,4	0,5
Ancón	54,0	52,5	49,5	26,9	47,4	44,7	-9,3
Ate	45,8	38,7	41,5	35,2	61,9	33,4	-12,4
Barranco	69,1	46,2	51,6	49,1	73,7	64,1	-5,0

Distrito	Tasa de deserción permanente						Variación 2014-2016/2019-2021
	2014-2016	2015-2017	2016-2018	2017-2019	2018-2020	2019-2021	
Breña	73,3	46,5	53,4	42,3	69,7	45,0	-28,4
Carabayllo	57,5	45,1	38,7	40,9	60,3	35,4	-22,1
Chaclacayo	61,7	48,9	52,0	52,3	77,1	44,1	-17,6
Chorrillos	53,9	44,7	44,9	40,0	66,3	50,9	-3,0
Cieneguilla	58,5	38,0	45,5	44,4	44,4	35,6	-22,9
Comas	53,6	47,6	46,4	39,2	62,5	40,8	-12,8
El Agustino	30,0	27,8	30,7	33,9	63,2	42,1	12,1
Independencia	52,3	51,8	47,7	42,7	63,2	42,5	-9,8
Jesús María	50,9	50,6	41,3	47,5	67,0	49,4	-1,5
La Molina	70,9	66,7	71,8	60,6	77,1	45,3	-25,6
La Victoria	61,0	39,8	37,9	44,6	67,4	48,7	-12,3
Lince	56,5	68,6	50,0	54,3	76,9	45,0	-11,5
Los Olivos	66,2	53,8	50,6	39,9	74,1	46,0	-20,2
Lurigancho	48,8	41,6	38,1	31,3	51,9	37,0	-11,8
Lurín	51,1	42,9	46,2	48,8	62,1	42,3	-8,8
Magdalena del Mar	77,6	62,1	65,8	58,9	73,6	54,1	-23,5
Pueblo Libre	65,0	50,0	66,7	50,0	75,3	56,5	-8,5
Miraflores	76,1	75,4	78,9	77,2	89,6	78,6	2,5
Pachacámac	50,9	39,1	37,4	39,4	56,4	28,5	-22,4
Pucusana	41,1	35,9	27,5	37,8	41,8	39,8	-1,3
Puente Piedra	56,5	46,0	44,8	34,8	58,8	35,6	-20,9
Punta Hermosa	43,8	30,0	42,9	50,0	56,0	59,5	15,8
Punta Negra	18,2	36,8	42,1	37,5	50,0	34,1	16,0
Rímac	56,4	51,2	42,0	47,1	59,2	44,5	-11,9
San Bartolo	32,3	26,9	26,1	20,0	51,9	42,9	10,6
San Borja	52,2	44,2	46,8	54,2	70,3	56,3	4,1
San Isidro	88,0	84,7	79,1	77,8	79,5	71,5	-16,5
San Juan de Lurigancho	33,2	36,2	37,7	27,8	61,4	32,9	-0,3
San Juan de Miraflores	40,5	36,5	42,1	36,5	63,9	42,6	2,1
San Luis	34,9	39,0	42,5	32,7	58,4	38,1	3,2
San Martín de Porres	55,9	43,9	45,8	41,4	69,8	45,5	-10,4
San Miguel	60,4	54,8	40,0	47,8	68,4	49,8	-10,6
Santa Anita	45,5	36,2	38,9	39,0	64,6	34,6	-10,9
Santa María del Mar	-	-	-	-	-	-	-
Santa Rosa	47,2	36,7	40,0	41,7	50,0	39,5	-7,6
Santiago de Surco	61,5	59,0	63,9	61,1	77,0	56,0	-5,5
Surquillo	49,6	52,8	39,0	41,8	75,5	64,7	15,0
Villa el Salvador	39,8	34,2	35,4	32,5	54,5	39,9	0,1
Villa María del Triunfo	49,1	42,6	47,1	38,9	63,5	38,3	-10,9

Tabla 2. Lima Metropolitana: tasa de deserción permanente en educación inicial según distritos, periodo 2014-2021 (tasa en porcentaje).

Nota. * Porcentaje de desertores de nivel inicial en el año t, que no se volvieron a matricular en EBR durante el período entre el año t+1 y el año t+n. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Educación – Minedu (2023).

Para abordar el desafío del acceso a la educación temprana en Lima Metropolitana, resulta fundamental la implementación de políticas públicas que garanticen la universalidad de este servicio. Esto implica una inversión sostenida en infraestructura educativa, asegurando la disponibilidad de aulas y equipamiento adecuado en todas las instituciones educativas.

Asimismo, es crucial desarrollar programas de formación para docentes de educación inicial, enfocados en metodologías pedagógicas innovadoras y respetuosas de la diversidad cultural (Alasino, Atoche, & Fuentealba Álvarez, 2022).

Una estrategia adicional a considerar consiste en fortalecer la colaboración entre el Ministerio de Educación (Minedu), los gobiernos locales, las organizaciones civiles y el sector privado, con el fin de diseñar estrategias que aborden los obstáculos al acceso a la educación inicial, como la falta de transporte, la falta de conciencia de las familias sobre la importancia de la educación temprana y la necesidad de servicios de cuidado infantil accesibles y de alta calidad.

Además, se podría implementar campañas de sensibilización y comunicación dirigidas a los padres, destacando los beneficios de un acceso temprano a la educación para el desarrollo integral de los niños, así como para la promoción de la igualdad de género y la inclusión social. En conjunto, estas medidas pueden contribuir de manera significativa a fortalecer y ampliar el acceso a la educación inicial en Lima Metropolitana, asegurando un futuro más prometedor para las generaciones futuras (Aleyda Díaz, 2020).

Referencias

Alasino, E., Atoche, J., & Fuentealba Álvarez, J. P. (02 de junio de 2022). *Una mejor infraestructura educativa puede apoyar la recuperación de aprendizajes en América Latina*. Obtenido de Banco Mundial: https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/una-mejor-infraestructura-educativa-puede-apoyar-la-recuperacion-de-aprendizajes-en

Aleyda Díaz, B. (28 de septiembre de 2020). *8 recomendaciones para mejorar la calidad de la educación para la primera infancia*. Obtenido de Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe: https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2020/09/8-recomendaciones-para-mejorar-la-calidad-de-la-educacion-para-la-primera-infancia/

INEI. (13 de diciembre de 2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html

Minedu. (17 de febrero de 2022). *Educación: Calidad y Equidad - Reglamentación de la Ley de Educación N° 28044.* Obtenido de Ministerio de Educación: http://www.minedu.gob.pe/normatividad/reglamentos/EducacionCalidadyEquidad.pdf

Minedu. (17 de julio de 2023). *Tendencias*. Obtenido de Estadística de la Calidad Educativa - Escale: http://escale.minedu.gob.pe/ueetendencias2016

3. Mayor población afiliada a un sistema de salud

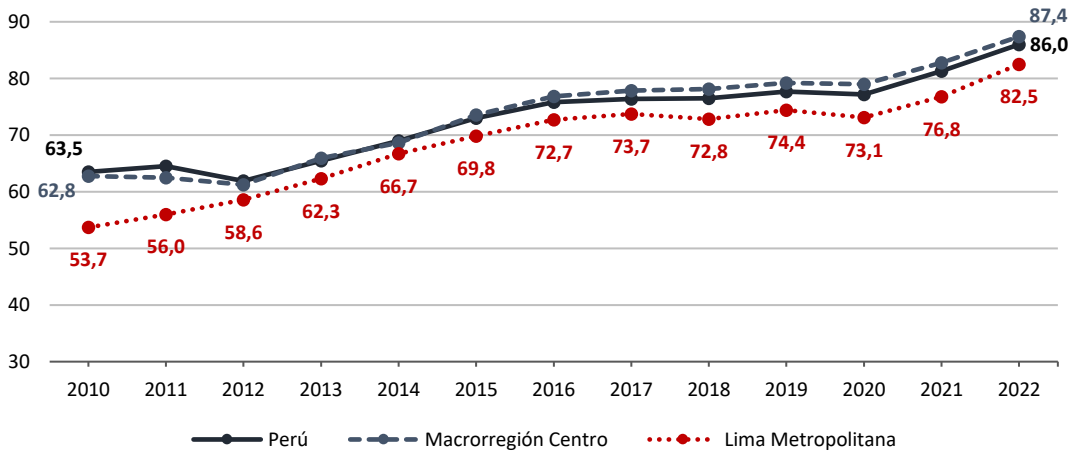
Al 2022, la población afiliada a algún seguro de salud en Lima Metropolitana ha presentado una tendencia creciente respecto al 2010, es decir, pasó de 53,7 % a 82,5 %, respectivamente. Asimismo, en 2022, la mayor parte de la población de Lima Metropolitana estuvo afiliada al SIS representando el 46,4 %, seguido de la población afiliada al EsSalud con 28,2 %.

En el contexto de la salud pública, la afiliación a un sistema de salud se ha convertido en un indicador crucial para evaluar el acceso y la cobertura sanitaria de una población determinada. La afiliación a estos sistemas no solo garantiza el acceso a servicios médicos, sino que también puede influir en la calidad de la atención recibida y en la equidad en el acceso a la salud. En este sentido, una mayor población afiliada a un sistema de salud puede interpretarse como un paso significativo hacia la consecución de objetivos de salud pública.

En Lima Metropolitana, los dos sistemas de salud del Estado son el Seguro Integral de Salud (SIS) y el Seguro Social de Salud (EsSalud). El SIS cubre a personas de bajos recursos y sin seguro, mientras que EsSalud atiende a trabajadores formales y sus familias. Otros sistemas, como el Seguro Privado de Salud, el Seguro de las Fuerzas Armadas y Policiales, el Seguro Universitario y el Seguro Escolar Privado, ofrecen cobertura a diversos grupos poblacionales (SBS, 2019).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el porcentaje de la población afiliada a algún sistema de salud en Lima Metropolitana hasta el año 2022 fue del 82,5 %, mostrando una tendencia al alza en comparación con el 53,7 % reportado en 2010. Esto representa un incremento de 28,8 puntos porcentuales entre 2010 y 2022 (ver Figura 5).

A nivel nacional, se observa una tendencia similar de crecimiento en el porcentaje de afiliados a algún sistema de salud, pasando del 63,5 % en 2010 al 86,0 % en 2022, lo que indica un aumento de 22,5 puntos porcentuales. Del mismo modo, en la Macrorregión Centro se evidencia un aumento en este indicador, subiendo de 62,8 % en 2010 a 87,4 % en 2022, lo que representa un incremento de 24,6 puntos porcentuales durante el período 2010-2022 (INEI, 2023).



	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	63,5	64,5	61,9	65,5	69,0	73,0	75,8	76,4	76,5	77,7	77,2	81,3	86,0
Macrorregión Centro	62,8	62,5	61,2	65,9	68,7	73,6	76,8	77,9	78,1	79,2	79,0	82,8	87,4
Lima Metropolitana	53,7	56,0	58,6	62,3	66,7	69,8	72,7	73,7	72,8	74,4	73,1	76,8	82,5

Figura 5. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población afiliada a algún seguro de salud, periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Además, se evidencia un notable aumento en la población de Lima Metropolitana afiliada al SIS, que pasó del 12,3 % en 2010 al 46,4 % en 2022, marcando así un incremento de 34,1 puntos porcentuales durante este período. Contrariamente, el porcentaje de afiliados a través de EsSalud experimentó una ligera disminución de 1,5 puntos porcentuales en el mismo período analizado. De manera similar, se observó una reducción de 3,7 puntos porcentuales en el porcentaje de afiliados a otros seguros durante el período 2010-2022.

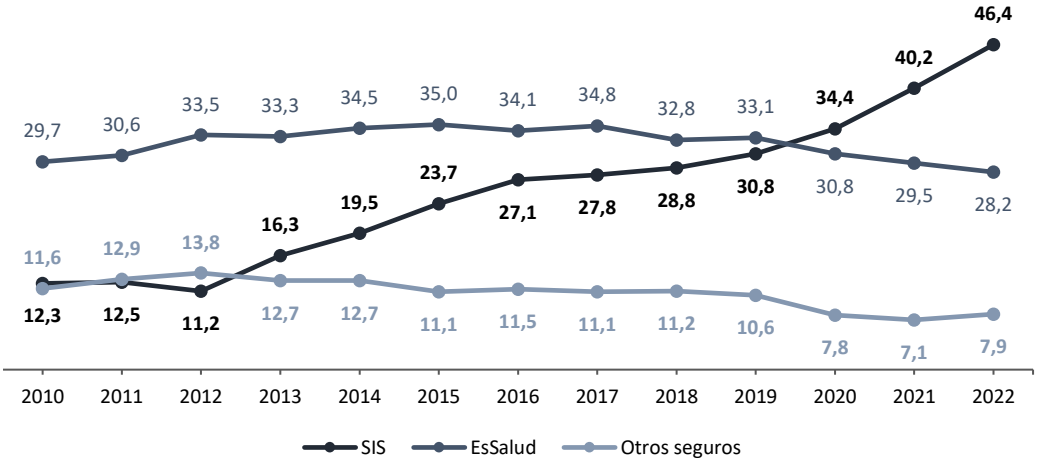


Figura 6. Lima Metropolitana: población asegurada por tipo de seguro, periodo 2010-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

De acuerdo con el Repositorio Único Nacional de Información en Salud (Reunis), durante 2020-2021, se observó un aumento en la atención en centros de salud de Lima Metropolitana. Los distritos de Santa María del Mar con un 327,7 %, Pachacámac con un 228,2 % y Puente Piedra con un 217,4 % mostraron la mayor tendencia creciente. Sin embargo, los distritos que mostraron una tendencia decreciente durante el mismo periodo fueron Jesús María con una reducción de 67,5 %, San Borja con un 53,4 % y Surquillo con un 53,0 % (ver Tabla 3) (Minsa, 2024).

Distrito	Número de atendidos		Var. % 2020/2021
	2020	2021	
Lima	239 629	161 984	-32,4%
Ancón	23 851	57 979	143,1%
Ate	154 091	121 892	-20,9%
Barranco	13 374	13 893	3,9%
Breña	69 728	38 731	-44,5%
Carabayllo	89 353	181 091	102,7%
Chaclacayo	30 589	20 694	-32,3%
Chorrillos	89 610	112 029	25,0%
Cieneguilla	8 368	4 845	-42,1%
Comas	162 326	385 703	137,6%
El Agustino	81 452	59 832	-26,5%
Independencia	67 479	115 494	71,2%
Jesús María	22 847	7 427	-67,5%
La Molina	26 374	16 408	-37,8%
La Victoria	48 000	41 396	-13,8%
Lince	8 172	11 041	35,1%
Los Olivos	103 760	222 330	114,3%
Lurigancho	82 898	58 278	-29,7%

Distrito	Número de atendidos		Var. % 2020/2021
	2020	2021	
Lurín	24 640	32 638	32,5%
Magdalena del Mar	25 810	23 642	-8,4%
Miraflores	10 801	5 378	-50,2%
Pachacamac	51 460	68 515	33,1%
Pucusana	4 561	14 968	228,2%
Pueblo Libre	23 515	11 989	-49,0%
Puente Piedra	93 750	297 579	217,4%
Punta Hermosa	3 077	8 471	175,3%
Punta Negra	2 402	5 659	135,6%
Rímac	48 520	65 106	34,2%
San Bartolo	4 437	7 796	75,7%
San Borja	31 217	14 562	-53,4%
San Isidro	9 148	13 469	47,2%
San Juan de Lurigancho	276 350	209 801	-24,1%
San Juan de Miraflores	156 304	163 222	4,4%
San Luis	6 189	3 100	-49,9%
San Martín de Porres	226 474	410 550	81,3%
San Miguel	27 941	17 414	-37,7%
Santa Anita	67 959	61 644	-9,3%
Santa María del Mar	697	2 981	327,7%
Santa Rosa	7 491	8 142	8,7%
Santiago de Surco	53 845	35 539	-34,0%
Surquillo	69 589	32 680	-53,0%
Villa El Salvador	95 912	106 645	11,2%
Villa María del Triunfo	86 488	125 246	44,8%

Tabla 3. Lima Metropolitana: número de personas atendidas en algún centro de salud según distritos, periodo 2020-2021 (cantidad de atendidos, porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Salud – Minsa (2024).

En ese sentido, para el año 2030, se espera que las familias en cada región y provincia del Perú tengan acceso efectivo a los servicios y cuidados integrales de salud y calidad, oportunos y continuos a lo largo de su vida en el marco del Aseguramiento Universal en Salud (AUS), a través de un sistema de salud articulado que se encuentre al alcance de todos (Minsa, 2020).

La creciente afiliación a sistemas de salud en Lima Metropolitana presenta una oportunidad importante para fortalecer la atención médica y promover la salud pública de manera integral. Para aprovechar esta tendencia, es fundamental desarrollar políticas que garanticen el acceso equitativo a servicios de calidad para todos los afiliados. Esto implica seguir invirtiendo en infraestructura médica, aumentar la capacitación del personal de salud y mejorar la gestión de recursos para optimizar la atención (Del Carmen Sara, 2019).

Además, es importante implementar programas de prevención y promoción de la salud que fomenten hábitos saludables y prevengan enfermedades antes de que se desarrollen. Esto podría incluir campañas educativas sobre nutrición, ejercicio físico y prevención de enfermedades crónicas, así como la expansión de servicios de salud mental y atención primaria. Al centrarse en la prevención y en la atención integral, se puede maximizar el impacto de la creciente afiliación a sistemas de salud, mejorando la calidad de vida de la población y reduciendo la carga sobre el sistema de salud a largo plazo (Hernández-Sarmiento, y otros, 2020).

Referencias

Del Carmen Sara, J. C. (2019). Lineamientos y estrategias para mejorar la calidad de la atención en los servicios de salud. *Rev. perú. med. exp. salud publica, 36*(2), 288-295. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1726-46342019000200018

Hernández-Sarmiento, J. M., Jaramillo-Jaramillo, L. I., Villegas-Alzate, J. D., Álvarez-Hernández, L. F., Roldan-Tabares, M. D., Ruiz-Mejía, C., . . . Martínez-Sánchez, L. M. (2020). *La educación en salud como una importante estrategia de promoción y prevención*. Obtenido de Universidad de Manizales: https://www.redalyc.org/journal/2738/273863770021/html/

INEI. (3 de octubre de 2023). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/sociales/

Minsa. (2020). *Política Multisectorial de Salud al 2030.* Ministerio de Salud. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1272348/Pol%C3%ADtica%20Nacional%20Multisectorial%20de%20Salud%20al%202030.pdf

Minsa. (29 de abril de 2024). *Atendidos y Atenciones a nivel nacional*. Recuperado el 31 de mayo de 2022, de Repositorio Único Nacional de Información en Salud - Reunis: https://www.minsa.gob.pe/reunis/data/atencion_cexterna.asp

SBS. (julio de 2019). *Seguros privados de salud: ¿Cómo operan y qué hay que considerar al momento de contratar una cobertura?* Obtenido de Superintendencia de Banca, Seguros y AFP: https://www.sbs.gob.pe/boletin/detalleboletin/idbulletin/72#:~:text=El%20SIS%20est%C3%A1%20enfocado%20en,de%20manera%20potestativa%20a%20los

4. Persistencia de la inseguridad ciudadana

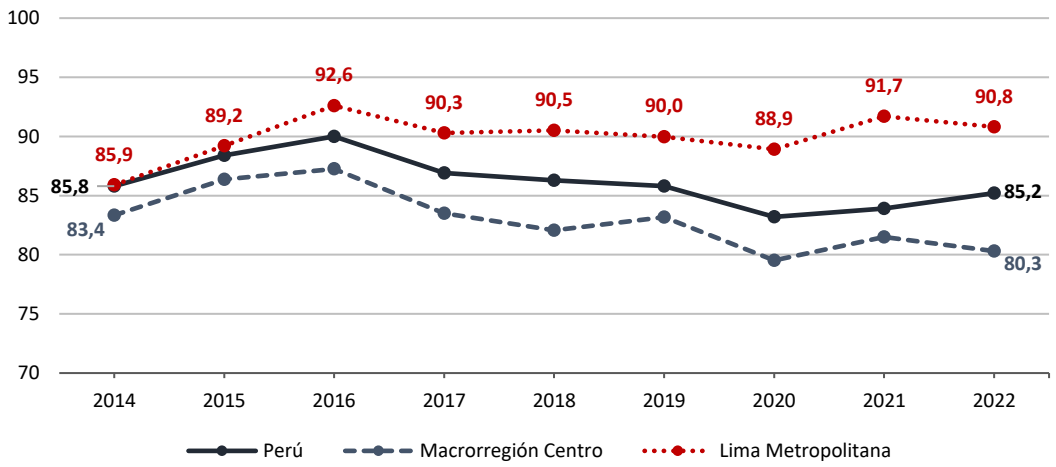
Entre 2014 y 2022, la percepción de inseguridad en Lima Metropolitana aumentó del 85,9 % al 90,8 %. Sin embargo, durante el mismo período, la incidencia de delitos entre personas de 15 años o más disminuyó 7,5 puntos porcentuales. Además, la tasa de denuncias por delitos por cada 10 000 habitantes en Lima Metropolitana descendió de 193,9 en 2018 a 163,7 en 2022.

La inseguridad ciudadana se define como la sensación o la realidad de riesgo, temor o vulnerabilidad que las personas experimentan debido a la delincuencia y la violencia en su entorno. Esta creciente sensación de inseguridad puede impactar en diferentes aspectos de la vida diaria, desde el miedo a ser víctima de robos o asaltos hasta la preocupación por la seguridad personal y la convivencia pacífica en áreas públicas (Lavado Padilla, 2024).

El aumento de la inseguridad ciudadana puede estar vinculado a diversos factores, como el aumento de la población, la desigualdad socioeconómica, la escasez de empleo, la sensación de impunidad, la presencia de bandas delictivas organizadas y la falta de inversión en infraestructura y recursos para la seguridad pública.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el periodo 2014-2022, el porcentaje de la población de 15 a más años de Lima Metropolitana con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses ha tenido una tendencia creciente, pasó de 85,9 % en 2014 a 90,8 % en 2022, lo cual significa un incremento de 4,9 puntos porcentuales durante dicho periodo de análisis (ver Figura 7).

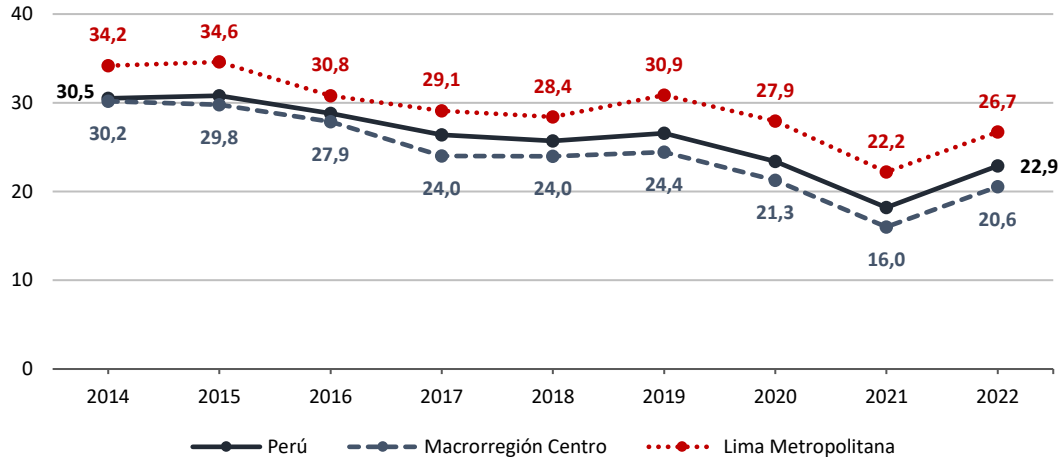
A nivel nacional, por el contrario, el comportamiento tendencial fue decreciente durante el periodo 2014-2022, es decir, el porcentaje de la población de 15 a más años con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses tuvo una ligera reducción de 85,8 % en 2014 a 85,2 % en 2022. De igual manera, en la Macrorregión Centro se reportó que la percepción de inseguridad disminuyó en 3,1 puntos porcentuales durante dicho periodo de análisis (INEI, 2024).



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	85,8	88,4	90,0	86,9	86,3	85,8	83,2	83,9	85,2
Macrorregión Centro	83,4	86,4	87,3	83,5	82,1	83,2	79,5	81,5	80,3
Lima Metropolitana	85,9	89,2	92,6	90,3	90,5	90,0	88,9	91,7	90,8

Figura 7. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, periodo 2014-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Sin embargo, en la Figura 8, se observa que durante el periodo 2014-2022, el indicador de la población de 15 a más años que fue víctima de algún hecho delictivo presentó una tendencia decreciente para Lima Metropolitana, es decir, pasó de 34,2 % en 2014 a 26,7 % en 2022, lo cual significa que se redujo en 7,5 puntos porcentuales los hechos delictivos. Además, el comportamiento a nivel nacional y de la Macrorregión Centro fue similar durante el periodo de análisis, en efecto, tuvieron una reducción de 7,6 puntos porcentuales y 9,6 puntos porcentuales, respectivamente.



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	30,5	30,8	28,8	26,4	25,7	26,6	23,4	18,2	22,9
Macrorregión Centro	30,2	29,8	27,9	24,0	24,0	24,4	21,3	16,0	20,6
Lima Metropolitana	34,2	34,6	30,8	29,1	28,4	30,9	27,9	22,2	26,7

Figura 8. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, periodo 2014-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

De igual forma, durante el período 2018-2022, la tasa de denuncias por delitos por cada 10,000 habitantes en Lima Metropolitana mostró una tendencia a la baja, disminuyendo de 193,9 en 2018 a 163,7 en 2022. No obstante, en comparación con las tasas de 2020 y 2021, que fueron de 103,6 y 132,3 respectivamente, los datos del 2022 revelan un aumento en el indicador en relación con los años anteriores.

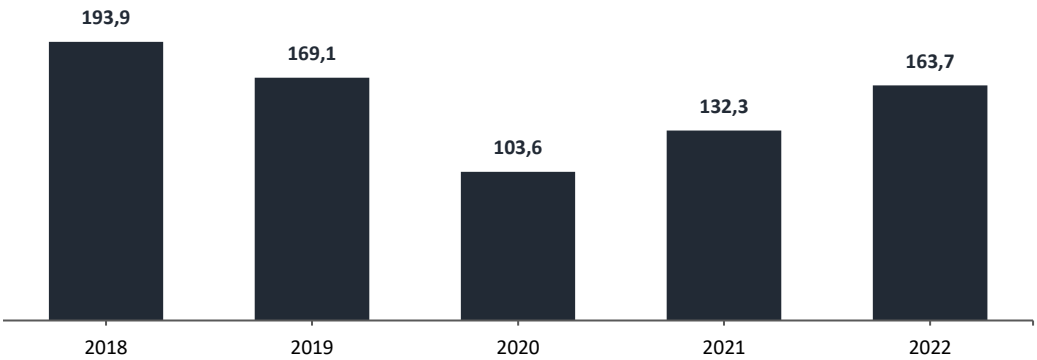


Figura 9. Lima Metropolitana: tasa de denuncias por comisión de delitos, 2018-2022 (por cada 10 000 habitantes).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Durante el periodo 2017-2022, según datos del INEI, algunos distritos de Lima Metropolitana experimentaron cambios significativos en el número de denuncias por delitos. Santa María del Mar destacó con un incremento del 800 %, seguido por Ancón con un 93 %, Santa Rosa con un 75 %, Miraflores con un 71 %, Surquillo con un 62 %, y San Juan de Lurigancho con un 52 % de crecimiento en las denuncias. Por otro lado, Breña lideró en reducciones, con una disminución del 43 %, seguido de Pachacamac con un 36 %, San Isidro con un 33 %, y Jesús María con un 31 % menos de denuncias de delitos registradas en el mismo periodo (INEI, 2024).

Distrito	Denuncias de delitos						Var. % 2017/2022
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Lima	13 948	14 845	10 294	5 038	6 946	10 619	-24%
Ancón	530	575	798	738	753	1 024	93%
Ate	6 630	8 111	8 030	4 420	6 028	6 768	2%
Barranco	2 021	1 766	2 229	522	1 162	2 179	8%
Breña	2 493	1 689	1 638	1 206	1 361	1 423	-43%
Carabayllo	4 601	4 229	5 960	3 590	4 478	3 878	-16%
Chaclacayo	651	973	715	572	647	736	13%
Chorrillos	6 958	6 226	4 210	3 084	3 939	6 087	-13%
Cieneguilla	253	340	421	270	307	309	22%
Comas	9 051	9 247	9 795	5 926	7 767	9 309	3%
El Agustino	4 305	6 167	5 271	3 699	5 097	5 754	34%
Independencia	6 186	6 790	5 886	3 273	4 399	6 487	5%
Jesús María	3 732	2 935	2 570	1 629	1 900	2 593	-31%
La Molina	1 796	1 675	1 069	881	1 506	2 297	28%
La Victoria	7 353	7 270	4 752	3 914	5 715	5 812	-21%
Lince	1 340	1 723	2 475	1 666	1 510	1 772	32%
Los Olivos	13 090	11 511	10 016	8 390	9 408	11 240	-14%
Lurigancho	2 334	3 058	2 747	2 219	2 717	3 454	48%
Lurín	1 476	1 162	1 106	621	1 002	1 363	-8%
Magdalena del Mar	1 383	1 353	1 407	744	1 195	1 632	18%
Miraflores	2 715	2 903	2 995	1 661	3 072	4 643	71%
Pachacamac	1 763	1 498	1 266	801	985	1 131	-36%
Pucusana	195	252	301	184	190	185	-5%
Pueblo Libre	2 002	3 406	3 423	1 538	1 956	2 389	19%
Puente Piedra	4 290	4 308	3 987	2 589	3 518	4 111	-4%
Punta Hermosa	320	316	312	202	200	294	-8%
Punta Negra	114	209	116	78	106	98	-14%
Rímac	4 031	3 791	3 928	2 629	3 161	4 477	11%
San Bartolo	152	158	149	106	119	222	46%
San Borja	4 391	2 943	2 242	1 541	2 415	3 473	-21%
San Isidro	2 225	1 770	1 653	1 335	1 500	1 500	-33%
San Juan de Lurigancho	12 159	18 218	16 868	11 043	13 746	18 455	52%
San Juan de Miraflores	5 402	7 443	5 549	3 428	5 259	6 513	21%
San Luis	2 191	1 981	2 252	1 687	1 719	1 945	-11%
San Martín de Porres	9 093	8 585	5 956	3 748	4 487	6 770	-26%
San Miguel	1 243	1 740	1 463	945	1 501	1 115	-10%
Santa Anita	1 824	3 897	3 525	1 316	1 902	2 364	30%
Santa María del Mar	2	13	23	17	21	18	800%
Santa Rosa	177	184	280	206	323	310	75%
Santiago de Surco	6 380	7 849	7 736	3 920	4 959	5 092	-20%
Surquillo	1 016	1 415	797	1 288	2 337	1 647	62%
Villa El Salvador	4 143	5 639	4 731	2 501	2 661	4 458	8%
Villa María del Triunfo	7 859	9 347	9 349	5 053	6 271	7 845	0%

Tabla 4. Lima Metropolitana: número de casos registrados por denuncias de delitos por distrito, periodo 2017-2022 (cantidad de denuncias).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Por otro lado, el Plan Estratégico Institucional (PEI) 2020-2025 Ampliado de la Municipalidad de Lima Metropolitana establece como uno de sus principales objetivos el fortalecimiento de la seguridad ciudadana. En este sentido, se propone como indicador clave el "Porcentaje de distritos integrados al Sistema Metropolitano de Seguridad Ciudadana", con la meta específica de alcanzar el 100 % para el año 2025, lo que representaría un aumento significativo con respecto al 78,6 % reportado en 2021 (Municipalidad de Lima Metropolitana, 2022).

Para respaldar estas estrategias, es necesario implementar medidas que aborden las raíces del problema y promuevan un entorno más seguro para los ciudadanos. Una de estas medidas consiste en fortalecer la presencia policial en áreas de alto riesgo, aumentando tanto la cantidad como la calidad de los agentes asignados a patrullar las calles. Esto implica una mayor capacitación en técnicas de prevención del delito y una coordinación efectiva con otras instituciones gubernamentales y comunitarias (El Peruano, 2024).

Además, resulta esencial fomentar la participación ciudadana en la seguridad pública, mediante la promoción de redes de vecinos vigilantes y programas de educación cívica que empoderen a la comunidad para identificar y reportar actividades delictivas. Asimismo, se debe continuar invirtiendo en tecnologías de vigilancia y sistemas de iluminación pública que disuadan la actividad criminal y mejoren la capacidad de respuesta de las autoridades ante emergencias (Domínguez, 2019).

Estas medidas de prevención del delito, enfocadas en la juventud, la rehabilitación de infractores y la mejora de las condiciones socioeconómicas, pueden contribuir significativamente a reducir la persistente inseguridad ciudadana en Lima Metropolitana.

Referencias

Domínguez, P. (23 de mayo de 2019). *Cómo un mejor alumbrado público puede reducir la delincuencia*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: https://blogs.iadb.org/ideas-que-cuentan/es/como-un-mejor-alumbrado-publico-puede-reducir-la-delincuencia/

El Peruano. (4 de enero de 2024). *Más policías contra la delincuencia*. Obtenido de El Peruano: https://www.elperuano.pe/noticia/232719-mas-policias-contra-la-delincuencia

INEI. (13 de diciembre de 2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html

INEI. (2024). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

INEI. (2024). *Seguridad Ciudadana*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/seguridad-ciudadana/

Lavado Padilla, P. (2024). *La inseguridad ciudadana en el Perú: Una propuesta de índice a nivel subnacional desde datos administrativos.* Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5849812/5187119-inseguridad-ciudadana-en-el-peru-una-propuesta-de-indice-a-nivel-subnacional-desde-datos-administrativos.pdf

Municipalidad de Lima Metropolitana. (2022). *Plan Estratégico Institucional 2020-2025 Ampliado.* Obtenido de https://www.munlima.gob.pe/wp-content/uploads/2022/04/RA-171-01.04.2022-1-1.pdf

5. Persistencia de la informalidad

Para el año 2022, se observó una ligera disminución en la tasa de empleo informal en Lima Metropolitana, que pasó del 66,4 % en 2008 al 62,4 % en 2022, representando una disminución de tan solo 4 puntos porcentuales durante un periodo de 15 años, lo que representa una persistencia de la informalidad en Lima Metropolitana.

La informalidad laboral se extiende de manera omnipresente en numerosos entornos urbanos a nivel mundial. Este fenómeno hace referencia a actividades económicas que operan al margen del marco legal o regulatorio establecido por el gobierno. Se caracteriza por la ausencia de protección social, condiciones laborales precarias y evasión de impuestos. La informalidad puede encontrarse en diversos sectores, desde vendedores ambulantes hasta trabajadores domésticos (INEI, 2020).

Este fenómeno no solo afecta la economía, sino también la sociedad en general. Desafía las estructuras convencionales del empleo y plantea problemas tanto para las autoridades gubernamentales como para las empresas. En Lima Metropolitana, la persistencia de la informalidad plantea interrogantes sobre la equidad laboral y la necesidad de fortalecer la protección social.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la tasa de empleo informal en Lima Metropolitana había persistido en los últimos años, registrando una tasa de informalidad de 66,4 % en el año 2008 y en el 2022 fue 62,4 %. Asimismo, es apreciable resaltar un incremento de la tasa de empleo informal en los últimos seis años (ver Figura 10).

Por otra, parte, a nivel nacional, se evidencia una tendencia decreciente en la tasa de empleo informal, pasando de 79,2 % en 2008 a 75,7 % en 2022, es decir, tuvo una disminución de 3,5 puntos porcentuales. De similar forma, en la Macrorregión Centro, también se muestra una tendencia decreciente en la tasa de empleo informal, pasando de 79,6 % en 2008 a 77,1 % en 2022, lo que indica una reducción de 2,5 puntos porcentuales.

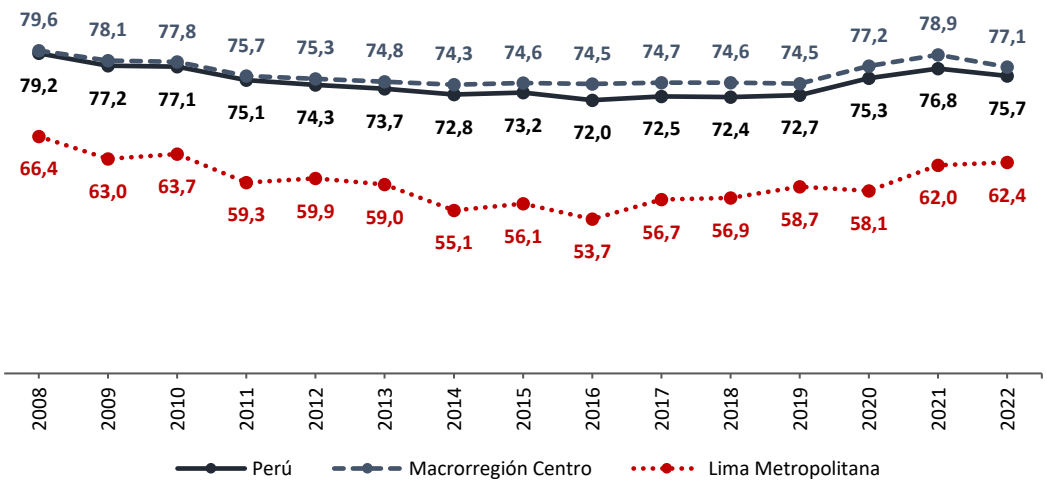


Figura 10. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: tasa de empleo informal, periodo 2008-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos proporcionados por el INEI (2023) y el MTPE (2023).

En la Tabla 5, se observan los resultados del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) durante el periodo 2016-2020 con relación al número de trabajadores promedio en el

sector privado formal de Lima Metropolitana, al respecto, los distritos de Lurigancho (956,3 %), Pucusana (261,7 %), Punta Hermosa (61,9 %), Ancón (58,0 %), Santa Rosa (34,0 %), Lurín (31,8 %), San Bartolo (30,8 %), Carabayllo (29,4 %), Pachacámac (18,5 %), San Borja (16,0 %), Chorrillos (12,6 %), Villa María del Triunfo (10,6 %), Cieneguilla (9,9 %), Magdalena del Mar (8,4 %), Comas (7,1 %), Villa el Salvador (6,9 %), Puente Piedra (3,8 %), Independencia (2,3 %), Chaclacayo (2,1 %) y Barranco (0,4 %) presentaron una tendencia creciente en dicho periodo de análisis.

Por el contrario, los distritos de Punta Negra (53,8%), Rímac (25,5 %), Ate (21,2 %), Jesús María (20,9 %), Lince (13,6 %), Breña (13,3 %), Pueblo Libre (13,0 %), San Isidro (11,9 %), Lima (11,8 %), San Luis (11,5 %), Santa Anita (10,0 %), La Molina (9,5 %), San Miguel (8,9 %), San Juan de Lurigancho (8,9 %), Los Olivos (8,3 %),La Victoria (6,5 %), Miraflores (5,4 %), Santa María del Mar (4,0 %), San Martín de Porres (3,9 %), El Agustino (1,4 %), Surquillo (1,3 %), San Juan de Miraflores (1,2 %) y Santiago de Surco (0,4 %) tuvieron una tendencia decreciente durante el periodo 2016-2020 (MTPE, 2021).

Distrito	Número de trabajadores promedio en el sector privado formal					Var. % 2016/2020
	2016	2017	2018	2019	2020	
Lima	163 746	162 121	165 478	167 357	144 356	-11,8%
Ancón	1 147	1 375	1 620	1 759	1 812	58,0%
Ate	143 882	140 542	133 355	130 599	113 439	-21,2%
Barranco	12 232	13 265	14 298	15 220	12 285	0,4%
Breña	20 500	21 166	21 034	20 583	17 773	-13,3%
Carabayllo	7 707	8 467	9 346	10 158	9 971	29,4%
Chaclacayo	2 731	2 491	2 752	2 912	2 788	2,1%
Chorrillos	71 945	73 922	76 731	87 544	81 013	12,6%
Cieneguilla	1 144	1 195	1 307	1 386	1 257	9,9%
Comas	27 247	28 644	29 326	30 706	29 186	7,1%
El Agustino	10 371	10 614	10 234	10 638	10 227	-1,4%
Independencia	23 517	24 369	24 719	25 623	24 067	2,3%
Jesús María	41 955	37 742	38 727	40 567	33 184	-20,9%
La Molina	51 203	50 549	49 535	52 202	46 317	-9,5%
La Victoria	74 656	75 655	76 851	78 749	69 835	-6,5%
Lince	36 122	36 313	37 574	36 581	31 196	-13,6%
Los Olivos	48 332	48 223	47 199	48 744	44 332	-8,3%
Lurigancho	28 351	29 201	30 912	31 927	299 462	956,3%
Lurín	22 880	24 303	26 529	30 512	30 158	31,8%
Magdalena del Mar	32 428	36 378	39 732	42 699	35 139	8,4%
Pueblo Libre	26 782	26 002	26 315	27 405	23 302	-13,0%
Miraflores	162 330	157 313	167 465	179 660	153 547	-5,4%
Pachacámac	5 360	6 211	7 070	6 299	6 351	18,5%
Pucusana	389	466	901	1 244	1 407	261,7%
Puente Piedra	20 056	2 059	21 625	22 738	20 811	3,8%
Punta Hermosa	1 116	1 412	1 534	1 698	1 807	61,9%
Punta Negra	943	722	735	494	436	-53,8%
Rímac	10 888	10 616	9 753	9 426	8 113	-25,5%
San Bartolo	305	305	265	413	399	30,8%
San Borja	72 678	77 255	81 791	90 169	84 298	16,0%
San Isidro	265 177	260 675	267 004	277 257	233 693	-11,9%

Distrito	Número de trabajadores promedio en el sector privado formal					Var. % 2016/2020
	2016	2017	2018	2019	2020	
San Juan de Lurigancho	63 184	63 642	66 686	67 312	57 592	-8,9%
San Juan de Miraflores	29 825	30 775	32 562	31 916	29 458	-1,2%
San Luis	23 617	23 227	23 517	23 914	20 910	-11,5%
San Martín de Porres	46 958	47 686	48 015	49 904	45 109	-3,9%
San Miguel	45 625	46 407	46 672	47 309	41 583	-8,9%
Santa Anita	35 361	35 326	35 279	35 856	31 829	-10,0%
Santa María del Mar	124	140	141	134	119	-4,0%
Santa Rosa	194	195	224	246	260	34,0%
Santiago de Surco	170 243	175 334	180 688	195 284	169 481	-0,4%
Surquillo	73 367	80 890	78 458	79 053	72 448	-1,3%
Villa el Salvador	31 874	32 787	35 271	39 446	34 083	6,9%
Villa María del Triunfo	14 505	15 060	16 038	16 990	16 041	10,6%

Tabla 5. Lima Metropolitana: trabajadores promedio en el sector privado formal, periodo 2016-2020 (cantidad de trabajadores).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo – MTPE (2021).

Para abordar la persistente problemática de la informalidad en Lima Metropolitana, es esencial reforzar los programas de educación y capacitación dirigidos a los trabajadores informales. Estos programas deben ofrecerles habilidades técnicas y empresariales que los capaciten para optimizar sus negocios y acceder a oportunidades formales de empleo. Este enfoque no solo proporcionaría una mayor estabilidad laboral a estos trabajadores, sino que también fomentaría el crecimiento económico en la región metropolitana de Lima (Puntriano Rosas, 2023).

Asimismo, resulta importante continuar implementando políticas públicas que incentiven la formalización de las actividades económicas informales. Esto implica simplificar los trámites administrativos y reducir las barreras de entrada al mercado formal. Estas políticas podrían incluir incentivos fiscales para las empresas que contraten trabajadores informales y la creación de programas de microcréditos accesibles para emprendedores en la informalidad. Al facilitar esta transición hacia la formalidad, se puede mejorar la protección social de los trabajadores, promover una competencia más equitativa en el mercado y aumentar la recaudación de impuestos, lo que beneficiaría a toda la sociedad limeña en su conjunto (Puntriano Rosas, 2023).

Referencias

INEI. (2020). *Producción y Empleo Informal en el Perú, Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-.* Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1764/libro.pdf

INEI. (29 de setiembre de 2023). *Empleo*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/ocupacion-y-vivienda/

MTPE. (2021). *Estadísticas laborales del sector privado formal de Lima Metropolitana según distritos, 2020.* Ministerio de Trabajo y Promoción del empleo. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2870492/Lima%20Metropolitana%20-%20Boletin%20N%C2%B006-2021.pdf

MTPE. (2023). *Tablero Interactivo del empleo informal*. Recuperado el 11 de mayo de 2022, de Observatorio de la formalización laboral: https://www2.trabajo.gob.pe/estadisticas/observatorio-de-la-formalizacion-laboral/tableros-interactivos/tablero-interactivo-del-empleo-informal-observatorio/

Puntriano Rosas, C. (19 de junio de 2023). *¿Cómo evitar la expansión de la informalidad en el mercado laboral peruano?* Obtenido de Conexión Esan: https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/como-evitar-la-expansion-de-la-informalidad-en-el-mercado-laboral-peruano

6. Mayor cantidad de empresas

Hasta 2022, la cantidad de empresas en Lima Metropolitana ha presentado una tendencia creciente, pasó de 824 501 empresas en 2014 a 1 332 480 en 2022. No obstante, la creación o reactivación de empresas en Lima Metropolitana se redujo ligeramente, con 109 953 empresas dadas de alta en 2014 y 86 255 en 2022. Por otro lado, las empresas que dejaron de operar disminuyeron de 72 352 en 2014 a 16 497 en 2022.

La creación de nuevas empresas es un reflejo de la vitalidad y el dinamismo empresarial de un entorno, así como de las oportunidades que este brinda. En un escenario global donde la innovación y la adaptabilidad son cada vez más cruciales, el estímulo para la creación de empresas se transforma en un indicador esencial de la salud económica de una economía. Una tendencia creciente en la formación de empresas puede ser interpretada como una señal de confianza en el mercado y de un clima favorable para el emprendimiento (Rodrigues, 2024).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el número de empresas en Lima Metropolitana hasta el año 2022 había experimentado un incremento notable en comparación con los datos reportados en 2014. Para ser precisos, el número ascendió a 1 332 480 empresas en 2022, frente a las 824 501 empresas registradas en 2014, lo que representa un gran aumento en el período mencionado (ver Figura 11).

Además, a nivel nacional, se observa una tendencia al alza en el número de empresas. En 2014, se contabilizaron 1 883 531 empresas, cifra que aumentó a 3 118 298 en 2022. De manera similar, en la Macrorregión Centro, se evidencia un crecimiento significativo en el número de empresas, pasando de 1 126 460 en 2014 a 1 841 252 en 2022 (INEI, 2023)

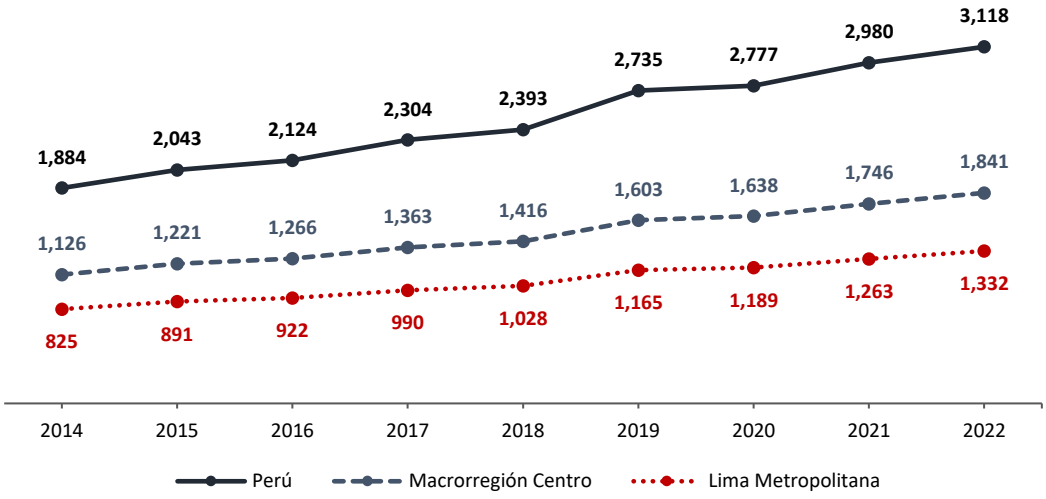


Figura 11. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: número de empresas, en el periodo 2014-2022 (en miles de empresas).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Por otro lado, según la Figura 12, la creación o reactivación (alta) de empresas en Lima Metropolitana, durante el periodo 2014-2022, tuvo una tendencia decreciente, es decir, disminuyeron de 109 953 empresas concedidas de alta en 2014 a 86 255 en 2022. De igual forma, las empresas que dejaron de operar (baja) en Lima Metropolitana durante el periodo 2014-2022, presentaron una tendencia decreciente, pasaron de 72 352 empresas en 2014 a 16 497 en 2022.

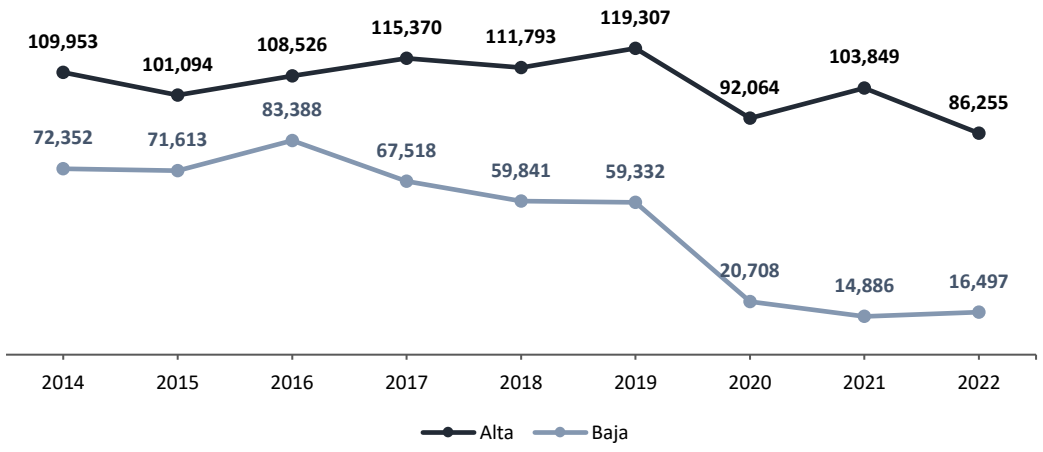


Figura 12. Lima Metropolitana: número de empresas dadas de alta y baja, periodo 2014-2022 (cantidad de empresas).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

En la Tabla 6 se observan los resultados del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) durante el periodo 2016-2020 con relación al número de empresas en el sector privado formal de los distritos de Lima Metropolitana. Al respecto, los distritos que presentaron una tendencia creciente en la evolución de este indicador en dicho periodo de análisis fueron San Bartolo (45,8 %), Punta Negra (43,2 %), Ancón (34,6 %), Santa María del Mar (33,3 %), Lurín (30,7 %), Carabayllo (29,0 %), Magdalena del Mar (27,8 %), Punta Hermosa (25,3 %), Pachacámac (22,9 %), Puente Piedra (16,3 %), Santa Rosa (14,6 %), Pucusana (14,3 %), Villa el Salvador (12,2 %), Lurigancho (11,4 %), Villa María del Triunfo (10,3 %), Santiago de Surco (8,9 %), Barranco (8,2 %), Cieneguilla (7,8 %) y El Agustino (7,5 %), Comas (5,6 %), Chorrillos (5,4 %), San Miguel (4,8 %), San Juan de Miraflores (3,9 %), Santa Anita (3,9 %), Ate (2,9 %), Los Olivos (2,8 %), Miraflores (2,5 %), San Martín de Porres (2,0 %), Pueblo Libre (1,8 %), Breña (1,3 %) y Surquillo (0,5 %).

Sin embargo, los distritos que tuvieron una tendencia decreciente durante el periodo 2016-2020 fueron San Luis (6,9%), Chaclacayo (6,6 %), La Victoria (6,4 %), Lima (4,6 %), Rímac (4,3 %), Independencia (3,0 %), Lince (2,7 %), Jesús María (2,6 %), San Borja (2,0 %), La Molina (0,9 %), San Isidro (0,5 %) y San Juan de Lurigancho (0,4 %) (MTPE, 2021).

Distrito	Número de empresas en el sector privado formal					Var. % 2016/2020
	2016	2017	2018	2019	2020	
Lima	15 107	15 044	15 112	15 267	14 407	-4,6%
Ancón	188	205	225	253	253	34,6%
Ate	7 943	8 093	8 304	8 418	8 171	2,9%
Barranco	1 287	1 357	1 417	1 479	1 392	8,2%
Breña	2 587	2 710	2 800	2 778	2 620	1,3%
Carabayllo	1 463	1 591	1 743	1 857	1 887	29,0%
Chaclacayo	482	480	476	469	450	-6,6%
Chorrillos	4 135	4 269	4 456	4 563	4 357	5,4%
Cieneguilla	218	227	241	236	235	7,8%
Comas	3 863	3 982	4 053	4 206	4 081	5,6%
El Agustino	1 248	1 273	1 309	1 372	1 341	7,5%
Independencia	1 516	1 541	1 551	1 563	1 471	-3,0%
Jesús María	3 433	3 428	3 392	3 501	3 344	-2,6%
La Molina	4 345	4 393	4 455	4 535	4 305	-0,9%

Distrito	Número de empresas en el sector privado formal					Var. % 2016/2020
	2016	2017	2018	2019	2020	
La Victoria	9 810	9 888	9 875	9 932	9 180	-6,4%
Lince	3 531	3 580	3 636	3 675	3 435	-2,7%
Los Olivos	5 371	5 463	5 548	5 718	5 520	2,8%
Lurigancho	1 679	1 747	1 857	1 873	1 870	11,4%
Lurín	875	926	1 015	1 123	1 144	30,7%
Magdalena del Mar	2 097	2 291	2 512	2 723	2 681	27,8%
Pueblo Libre	2 308	2 379	2 434	2 470	2 349	1,8%
Miraflores	10 487	10 720	10 946	11 272	10 745	2,5%
Pachacámac	498	541	590	632	612	22,9%
Pucusana	70	72	74	74	80	14,3%
Puente Piedra	1 973	2 071	2 209	2 304	2 295	16,3%
Punta Hermosa	83	86	93	107	104	25,3%
Punta Negra	37	45	49	53	53	43,2%
Rímac	1 783	1 775	1 780	1 801	1 706	-4,3%
San Bartolo	48	55	60	64	70	45,8%
San Borja	5 119	5 162	5 195	5 282	5 018	-2,0%
San Isidro	8 343	8 355	8 332	8 479	8 304	-0,5%
San Juan de Lurigancho	7 301	7 361	7 505	7 660	7 272	-0,4%
San Juan de Miraflores	3 398	3 524	3 600	3 666	3 531	3,9%
San Luis	2 241	2 228	2 199	2 188	2 086	-6,9%
San Martín de Porres	7 837	8 027	8 200	8 350	7 995	2,0%
San Miguel	3 819	3 982	4 071	4 188	4 002	4,8%
Santa Anita	3 214	3 312	3 421	3 478	3 339	3,9%
Santa María del Mar	12	15	15	15	16	33,3%
Santa Rosa	48	46	48	55	55	14,6%
Santiago de Surco	11 453	11 910	12 403	12 919	12 473	8,9%
Surquillo	3 775	3 860	3 940	4 014	3 792	0,5%
Villa el Salvador	3 086	3 283	3 433	3 577	3 462	12,2%
Villa María del Triunfo	2 593	2 689	2 791	2 985	2 861	10,3%

Tabla 6. Lima Metropolitana: empresas en el sector privado formal, periodo 2016-2020 (cantidad de empresas).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo – MTPE (2021).

Para capitalizar la tendencia creciente del número de empresas en Lima Metropolitana, resulta necesario implementar medidas que cultiven un entorno propicio para el desarrollo empresarial. Esto implica simplificar los trámites y procesos para la constitución de nuevas empresas, así como reducir las cargas administrativas y fiscales que puedan obstaculizar el emprendimiento. Además, es crucial establecer programas de capacitación dirigidos a emprendedores, dotándolos de las herramientas necesarias para una gestión eficiente de sus negocios y fomentando una cultura empresarial en la sociedad (Paradis, 2023).

Por otro lado, se debe continuar promoviendo la inversión en infraestructura y tecnología que facilite el acceso a mercados y recursos, tanto a nivel local como internacional. Esto podría implicar mejorar la conectividad digital, establecer espacios de *coworking* y centros de innovación, así como implementar políticas de apoyo específicas para sectores emergentes con potencial de crecimiento. Al mismo tiempo, resulta necesario fomentar la colaboración entre el sector público, el sector privado y la academia para generar sinergias que impulsen un desarrollo empresarial en Lima Metropolitana (Capurro Gómez, 2018) .

Referencias

Capurro Gómez, I. (7 de diciembre de 2018). *Coworking en las empresas: ventajas de fomentar un ecosistema emprendedor*. Obtenido de Conexión Esan: https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/coworking-en-las-empresas-ventajas-de-fomentar-un-ecosistema-emprendedor

INEI. (3 de octubre de 2023). *Boletín de Demogracia Emprearial I,II,III, IV*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/biblioteca-virtual/boletines/demografia-empresarial-8237/1/

INEI. (2023). *Directorio Central de Empresas y Establecimientos.* Instituto Nacional de Estadística e Informática.

MTPE. (2021). *Estadísticas laborales del sector privado formal de Lima Metropolitana según distritos, 2020.* Ministerio de Trabajo y Promoción del empleo. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2870492/Lima%20Metropolitana%20-%20Boletin%20N%C2%B006-2021.pdf

Paradis, M. (18 de febrero de 2023). *7 maneras en que los gobiernos podrían fomentar el emprendimiento*. Obtenido de Foro Económico Mundial: https://es.weforum.org/agenda/2023/02/7-formas-como-los-gobiernos-pueden-fomentar-el-emprendimiento/

Rodrigues, N. (26 de enero de 2024). *Crecimiento empresarial: qué es, sus fases y ejemplos de estrategias*. Obtenido de HubSpot: https://blog.hubspot.es/sales/crecimiento-empresarial

7. Estancamiento de la cobertura de electrificación

Al 2022, el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica en Lima Metropolitana ha presentado un estancamiento en la evolución del indicador a partir del año 2016, donde sus valores anuales oscilan alrededor del 97,4 % en el periodo de análisis. Este indicador pasó de representar el 97,3 % en 2016 a 96,9 % en 2022, evidenciando un valor casi constante en el periodo 2016-2022.

La electrificación es un pilar fundamental en el desarrollo socioeconómico de las sociedades modernas. Este proceso implica la expansión y acceso a la infraestructura eléctrica, permitiendo la utilización de energía para diversos fines, desde iluminación hasta el funcionamiento de maquinaria y dispositivos tecnológicos. En este sentido, el término "cobertura de electrificación" se refiere a la proporción de la población o territorio que tiene acceso a la electricidad.

El avance de la electrificación ha sido un factor clave en la mejora de la calidad de vida de las personas, facilitando el acceso a servicios básicos, la productividad laboral y el desarrollo de nuevas tecnologías. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos por expandir la cobertura eléctrica a nivel global, persisten desafíos significativos, como el acceso desigual en áreas vulnerables o remotas, la infraestructura obsoleta en zonas urbanas y los problemas económicos y políticos que dificultan las inversiones en este sector (López & Gayoso, 2016).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica de Lima Metropolitana hasta el año 2022 (96,9 %) había presentado un estancamiento en la evolución del indicador, donde sus valores anuales oscilan alrededor de 97,4 % en el periodo 2016-2022. Por su parte, en el año 2020, Lima Metropolitana alcanzó el mayor el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica durante los últimos siete años (ver Figura 13).

A nivel nacional, se evidencia una tendencia creciente en las viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica, pasando de 91,6 % en 2016 a 93,4 % en 2022, es decir, un aumento de 1,8 puntos porcentuales durante dicho periodo de análisis. Igualmente, en la Macrorregión Centro, se muestra una tendencia creciente en las viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica, pasando de 89,4 % en 2016 a 91,0 % en 2022, lo cual, significa un ligero incremento de 1,5 puntos porcentuales, respectivamente (INEI, 2024).

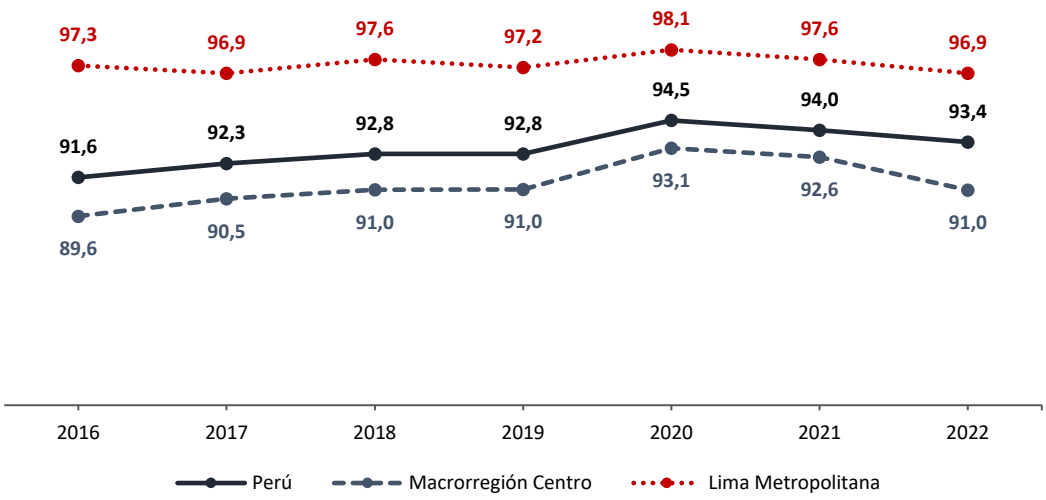


Figura 13. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública, periodo 2016-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

La Tabla 7 muestra los resultados de los censos nacionales de población y vivienda de 2007 y 2017, enfocándose en el porcentaje de viviendas particulares en los distritos de Lima Metropolitana que contaban con servicio de alumbrado eléctrico por red pública. En ese contexto, el distrito de San Bartolo lideró el crecimiento con un aumento de 16,9 puntos porcentuales, pasando de 79,4 % en 2007 a 96,2 % en 2017. Otros distritos como Santa María del Mar (15,8 puntos porcentuales), Pachacámac (14,0 puntos porcentuales), Pucusana (9,5 puntos porcentuales), y Punta Negra (9,4 puntos porcentuales) también mostraron un crecimiento significativo.

Por otro lado, distritos como Santa Anita, Lima, Rímac, La Victoria, Barranco, entre otros, presentaron un crecimiento más moderado, con incrementos de entre 0,1 puntos porcentuales y 0,6 puntos porcentuales. Algunos distritos, como Comas, Lurigancho, San Isidro, Miraflores y San Borja, mantuvieron un comportamiento casi sin variaciones durante el periodo analizado. No obstante, hubo distritos que mostraron una tendencia decreciente, como Punta Hermosa con una disminución de 27,1 puntos porcentuales, Cieneguilla (-4,8 puntos porcentuales), Independencia (-0,2 puntos porcentuales), Jesús María (-0,1 puntos porcentuales) y Lince (-0,1 puntos porcentuales) (INEI, 2024).

Distrito	Cobertura de viviendas particulares con alumbrado eléctrico por red pública		Var. % 2007/2017
	2007	2017	
Lima	98,9	99,6	0,6
Ancón	84,4	84,5	0,1
Ate	89,6	93,3	3,7
Barranco	99,3	99,8	0,5
Breña	99,5	99,8	0,3
Carabayllo	86,4	93,7	7,3
Chaclacayo	96,8	98,5	1,7
Chorrillos	97,1	98,7	1,6
Cieneguilla	82,3	77,5	-4,8
Comas	97,1	97,1	0,0
El Agustino	96,8	98,3	1,4
Independencia	96,4	96,2	-0,2
Jesús María	100,0	99,9	-0,1
La Molina	99,4	99,8	0,5
La Victoria	98,8	99,3	0,5
Lince	100,0	99,9	-0,1
Los Olivos	99,5	99,8	0,4
Lurigancho	85,1	85,1	0,0
Lurín	85,6	93,5	7,9
Magdalena del Mar	99,8	99,9	0,1
Pueblo Libre	99,8	100,0	0,2
Miraflores	100,0	100,0	0,0
Pachacámac	69,6	83,7	14,0
Pucusana	69,1	78,6	9,5
Puente Piedra	90,2	91,6	1,5
Punta Hermosa	75,5	48,4	-27,1
Punta Negra	87,1	96,5	9,4
Rímac	96,7	97,3	0,6
San Bartolo	79,4	96,2	16,9
San Borja	100,0	100,0	0,0
San Isidro	100,0	100,0	0,0
San Juan de Lurigancho	91,7	94,0	2,3
San Juan de Miraflores	93,4	96,9	3,4
San Luis	99,7	99,8	0,1
San Martín de Porres	98,1	99,3	1,2
San Miguel	99,7	99,9	0,2

Distrito	Cobertura de viviendas particulares con alumbrado eléctrico por red pública		Var. % 2007/2017
	2007	2017	
Santa Anita	98,6	99,3	0,6
Santa María del Mar	84,2	100,0	15,8
Santa Rosa	85,2	89,0	3,9
Santiago de Surco	99,5	99,7	0,2
Surquillo	99,5	99,9	0,3
Villa El Salvador	92,2	97,8	5,6
Villa María del Triunfo	88,5	90,0	1,5

Tabla 7. Lima Metropolitana: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de alumbrado eléctrico por red pública según distritos, periodo 2007 y 2017 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para seguir el crecimiento en la cobertura eléctrica en Lima Metropolitana, es esencial adoptar estrategias que promuevan la sostenibilidad ambiental y aceleren el proceso de electrificación. Continuar invirtiendo en infraestructura de energía renovable es clave para mantener este ritmo de expansión. Asimismo, establecer alianzas estratégicas con empresas privadas puede impulsar el desarrollo al proporcionar recursos financieros y conocimientos técnicos especializados (Eirin, Messina, Contreras Lisperguer, & Salgado Pavez, 2022).

Además, resulta crucial implementar políticas públicas que fomenten el uso eficiente de la electricidad. Esto incluye programas de educación y concientización para la población sobre la importancia del ahorro energético, así como la adopción de tecnologías de eficiencia energética. Al mismo tiempo, es necesario promover la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías para la generación y distribución de energía eléctrica. Estas medidas ayudarán la expansión de la cobertura eléctrica para todos los habitantes de Lima Metropolitana (Deloitte, 2022).

Referencias

Deloitte. (2022). *Actualización de la Hoja de ruta de Transición Energética en Perú. Un modelo energético sostenible para Perú en 2050.* Deloitte - Enel. Obtenido de https://www.enel.pe/content/dam/enel-pe/sostenibilidad/hoja-de-ruta-de-transicion-energetica/2022/Actualizaci%C3%B3n%20Hoja%20de%20Ruta%20de%20Transici%C3%B3n%20Energ%C3%A9tica%20en%20Per%C3%BA%20-%20Informe%20Final.pdf

Eirin, M. S., Messina, D., Contreras Lisperguer, R., & Salgado Pavez, R. (2022). *Estudio sobre políticas energéticas para la promoción de las energías renovables.* Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/a38a4e8f-59fb-4daa-a973-646528bdf4a9/content

INEI. (2024). *Instituto Nacional de Estadística e Informática*. Obtenido de Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

INEI. (27 de febrero de 2024). *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Obtenido de gob.pe: https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda

López, J. M., & Gayoso, A. (16 de agosto de 2016). *¿Por qué el sector eléctrico es clave para el desarrollo del país?* Obtenido de Statkraft: https://www.statkraft.com.pe/comunicaciones/blog/por-que-el-sector-electrico-es-clave-para-el-desarrollo-del-pais/

8. Menor participación electoral

La participación ciudadana en las elecciones presidenciales de la primera vuelta en Lima Metropolitana disminuyó del 87,9 % en 2011 al 74,8 % en 2021, marcando una reducción de 13,1 puntos porcentuales. A nivel nacional, este indicador también disminuyó a un 70,0 % en 2021, en comparación con el 81,7 % registrado en 2011. Similar, en la Macrorregión Centro, la participación disminuyó a 73,3 % en 2021 frente al 86,1 % en 2011.

La piedra angular de toda democracia reside en la participación de la población en las elecciones, ya que, al ejercer el derecho al voto, los ciudadanos cumplen con su deber y derecho de elegir a sus representantes en los diferentes niveles de gobierno. La legitimidad y representatividad de cualquier autoridad democrática, sea local o nacional, se ve fuertemente influenciada por la participación de los ciudadanos en los procesos electorales (Sánchez & Valenzuela, 2020).

En un contexto donde la expresión de la voz y la voluntad de los ciudadanos se manifiesta mediante el sufragio, una disminución en la participación electoral refleja una falta de interés o confianza en las instituciones democráticas. Además, podría tener repercusiones en la calidad de la representación política y en la capacidad del gobierno para abordar las necesidades de la población. En última instancia, la baja participación electoral plantea dudas sobre la salud del sistema democrático y la eficacia de sus mecanismos de participación ciudadana (Sánchez & Valenzuela, 2020).

Según la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), la participación ciudadana en las elecciones presidenciales de la primera vuelta en Lima Metropolitana hasta el año 2021 fue del 74,8 %, lo que evidencia una tendencia decreciente en comparación con el 87,9 % registrado en 2011, representando un descenso de 13,1 puntos porcentuales. Asimismo, entre 2016 y 2021, la participación electoral en Lima Metropolitana también experimentó una disminución de 12,0 puntos porcentuales, descendiendo de 86,8 % en 2016 a 74,8 % en 2021.

En el ámbito nacional, la participación ciudadana en las elecciones presidenciales de la primera vuelta en 2021 fue del 70,0 %, mientras que en la Macrorregión Centro alcanzó el 73,3 %. Estos datos muestran una tendencia decreciente en comparación con el 81,7 % y 86,1 % reportados en 2011 para el ámbito nacional y la Macrorregión Centro, respectivamente, representando los niveles más bajos de participación ciudadana en las últimas elecciones presidenciales en ambos alcances (ONPE, 2023).

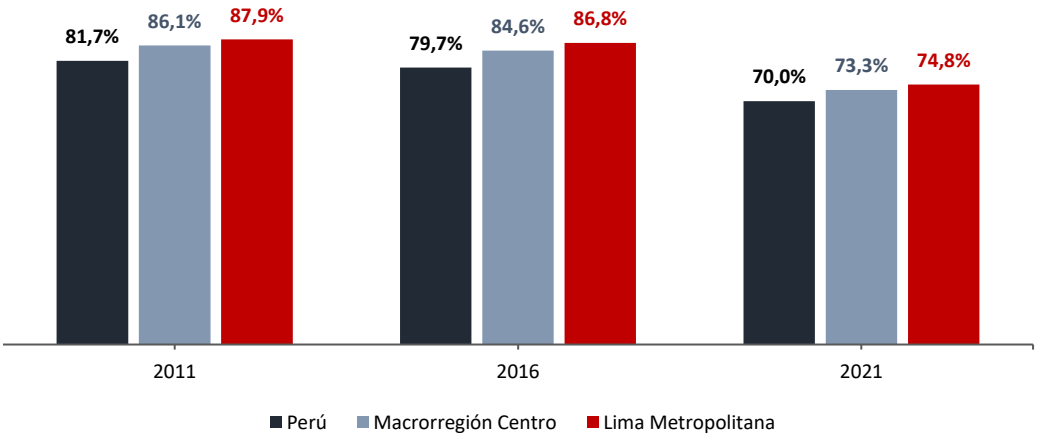


Figura 14. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje de personas que fueron votar en la primera vuelta de las elecciones generales, período 2011-2021 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE (2023).

También se observa que en el periodo 2016, el porcentaje de votantes en la primera vuelta fue ligeramente mayor, con un 86,8 %, en comparación con el 86,5 % registrado en la segunda vuelta. Sin embargo, en las elecciones generales de 2021, ocurrió lo contrario, el porcentaje de votantes en la primera vuelta fue del 74,8 %, menor que el 79,9 % registrado en la segunda vuelta (ONPE, 2023).

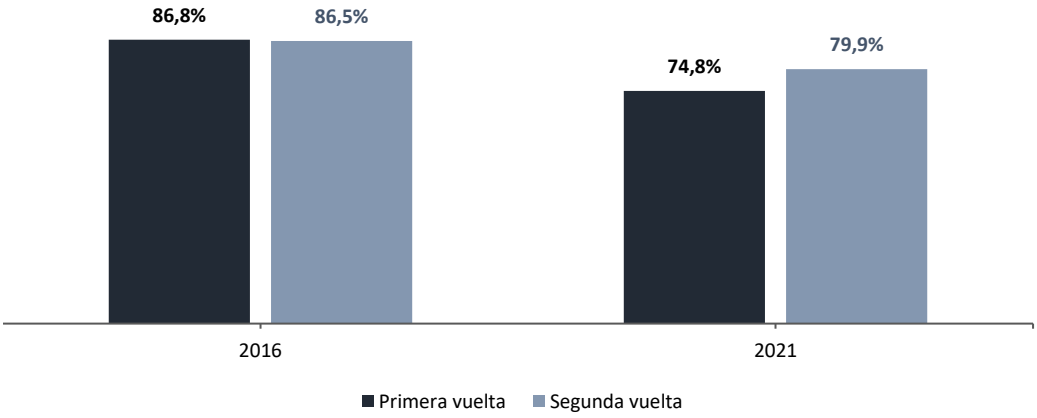


Figura 15. Lima Metropolitana: porcentaje de personas que fueron votar en la primera y segunda vuelta de las elecciones generales, periodo 2016-2021 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE (2023).

Por otra parte, se observa un incremento en la cantidad de ciudadanos registrados en el padrón electoral de Lima Metropolitana desde 2006 hasta 2022, pese a que no todos realizan participación electoral. Sin embargo, la tasa de crecimiento de este indicador ha experimentado una disminución considerable, pasando del 17,9 % al 0,1 % entre 2011 y 2022. Por lo tanto, aunque el padrón electoral de Lima Metropolitana ha aumentado, lo ha hecho a un ritmo significativamente más bajo durante el lapso estudiado.

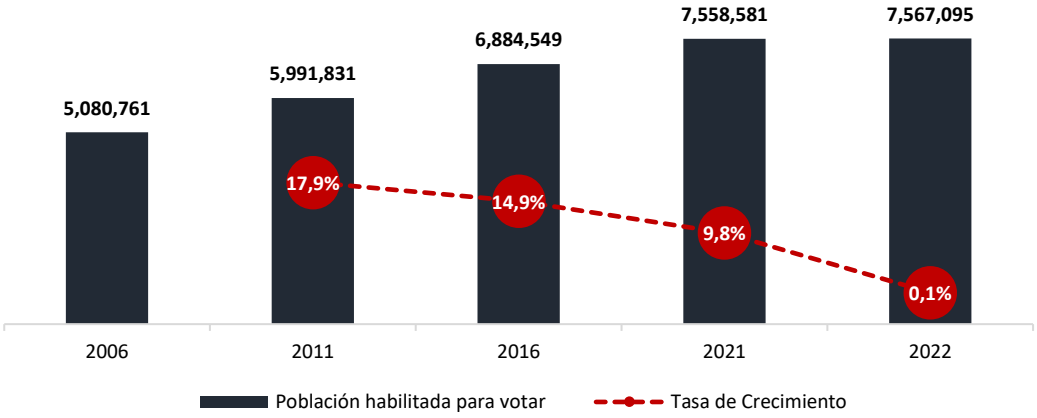


Figura 16. Lima Metropolitana: población electoral período 2006-2022 (número de personas, porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE (2023).

En Lima Metropolitana, todos los distritos experimentaron una disminución en la participación ciudadana en las elecciones presidenciales de 2021, tanto en la primera como en la segunda vuelta, en comparación con los datos de 2016. Por ejemplo, en Pueblo Libre y San Isidro, los cuales mostraron las mayores variaciones en la participación de votantes en la primera vuelta entre 2016 y 2021, la participación disminuyó en 19 puntos porcentuales y 18 puntos

porcentuales, respectivamente. Asimismo, en la segunda vuelta, los distritos de Jesús María y Lince registraron las mayores variaciones, con una disminución de 9,9 puntos porcentuales y 9,2 puntos porcentuales, respectivamente (ONPE, 2023).

Provincia	Primera vuelta		Var. % 2016/2021	Segunda vuelta		Var. % 2016/2021
	2016	2021		2016	2021	
Lima	85,0	72,2	-12,8	84,9	77,3	-7,7
Ancón	87,4	76,9	-10,5	87,1	80,4	-6,7
Ate	87,1	75,3	-11,8	87,0	79,7	-7,3
Barranco	84,5	70,9	-13,6	84,6	78,4	-6,2
Breña	85,9	70,5	-15,3	85,6	77,4	-8,1
Carabayllo	88,4	78,1	-10,3	88,0	81,6	-6,4
Chaclacayo	84,6	75,3	-9,3	84,9	80,5	-4,4
Chorrillos	87,6	76,2	-11,3	87,2	81,2	-6,0
Cieneguilla	86,9	77,4	-9,5	87,9	82,4	-5,5
Comas	87,9	78,1	-9,8	87,6	81,6	-6,0
El Agustino	88,3	78,4	-9,8	87,9	81,5	-6,4
Independencia	88,3	78,6	-9,7	87,8	81,6	-6,2
Jesús María	84,4	64,5	-19,8	84,0	74,0	-9,9
La Molina	85,4	68,8	-16,6	84,5	78,5	-5,9
La Victoria	84,9	71,6	-13,3	84,5	76,8	-7,6
Lince	82,8	65,0	-17,9	83,4	74,2	-9,2
Los Olivos	88,5	77,1	-11,4	88,2	81,4	-6,8
Lurigancho	86,1	74,5	-11,6	85,7	79,3	-6,3
Lurín	88,2	78,0	-10,3	88,9	82,0	-6,9
Magdalena del Mar	84,0	68,3	-15,7	84,1	76,7	-7,4
Pueblo Libre	80,6	61,6	-19,0	80,0	72,9	-7,1
Miraflores	87,9	77,7	-10,2	88,8	81,7	-7,1
Pachacámac	87,5	77,6	-9,9	88,3	81,9	-6,4
Pucusana	83,3	67,1	-16,2	83,6	76,2	-7,4
Puente Piedra	88,4	78,3	-10,1	87,9	81,4	-6,6
Punta Hermosa	86,5	76,7	-9,8	85,7	82,4	-3,3
Punta Negra	86,2	73,9	-12,2	86,1	79,5	-6,7
Rímac	86,7	74,8	-11,9	85,9	79,4	-6,4
San Bartolo	87,0	77,0	-10,0	86,9	82,5	-4,5
San Borja	84,1	66,4	-17,6	83,5	76,7	-6,8
San Isidro	79,5	61,5	-18,0	78,9	74,2	-4,7
San Juan de Lurigancho	88,1	78,0	-10,1	87,7	81,2	-6,5
San Juan de Miraflores	88,1	77,6	-10,6	88,0	81,6	-6,4
San Luis	86,2	73,4	-12,8	86,6	79,2	-7,4
San Martín de Porres	87,2	75,2	-12,0	86,6	79,7	-7,0
San Miguel	85,2	70,4	-14,8	84,3	78,4	-6,0
Santa Anita	88,5	77,7	-10,8	88,3	81,3	-7,0
Santa María del Mar	89,0	75,3	-13,8	85,8	83,9	-1,9
Santa Rosa	87,2	75,9	-11,3	86,5	79,4	-7,2
Santiago de Surco	84,1	68,2	-15,9	83,9	77,5	-6,4
Surquillo	85,3	70,0	-15,3	85,6	78,0	-7,7
Villa El Salvador	89,4	80,5	-9,0	89,2	83,6	-5,6
Villa María del Triunfo	88,6	77,5	-11,1	88,3	81,4	-7,0

Tabla 8. Lima Metropolitana: porcentaje de electores asistentes a las elecciones presidenciales de la primera y segunda vuelta según distritos, periodo 2016-2021 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE (2023).

Según el Plan Estratégico Institucional (PEI) 2020-2025 Ampliado de la Municipalidad de Lima Metropolitana, uno de los objetivos principales es "Garantizar el acceso a los servicios sociales y la protección de los derechos humanos" mediante la acción de "Participación ciudadana inclusiva y organizada", para lo cual se ha propuesto como indicador la "Tasa de participación ciudadana". Se espera que para el año 2025, este indicador muestre una tendencia creciente con respecto a lo registrado en 2021 (Municipalidad de Lima Metropolitana, 2022).

No obstante, la actual disminución en la participación electoral en Lima Metropolitana, evidenciada en esta tendencia, representa un desafío significativo para el fortalecimiento de la democracia. En ese sentido, para abordar esta situación, es esencial continuar implementando medidas que fomenten la conciencia cívica y la educación política desde edades tempranas. Esto podría lograrse a través de programas educativos en escuelas y comunidades, centrándose en la relevancia del voto y los derechos ciudadanos.

Además, es crucial facilitar el acceso a la información sobre el proceso electoral y los candidatos, especialmente para grupos marginados o con menos recursos. Se pueden llevar a cabo campañas de información y sensibilización en medios de comunicación y plataformas digitales, junto con la creación de centros de información electoral en zonas densamente pobladas. Estas acciones contribuyen a aumentar la participación y fortalecer la confianza en el sistema democrático, promoviendo una sociedad más involucrada y comprometida con su desarrollo político (Sánchez & Valenzuela, 2020).

Referencias

Municipalidad de Lima Metropolitana. (2022). *Plan Estratégico Institucional 2020-2025 Ampliado.* Obtenido de https://www.munlima.gob.pe/wp-content/uploads/2022/04/RA-171-01.04.2022-1-1.pdf

ONPE. (noviembre de 2023). *Histórico de elecciones*. Obtenido de Oficina Nacional de Procesos Electorales: https://www.onpe.gob.pe/elecciones/historico-elecciones/

Sánchez, M., & Valenzuela, M. (2020). *Democracia, participación y representación electoral en el Perú. Textos para reflexionar el Estado en los siglos XX y XXI.* Lima: Oficina Nacional de Procesos Electorales. Obtenido de https://www.onpe.gob.pe/modEducacion/Publicaciones/democracia-participacion-electoral.pdf

9. Mayor acceso a la educación por el uso de tecnología

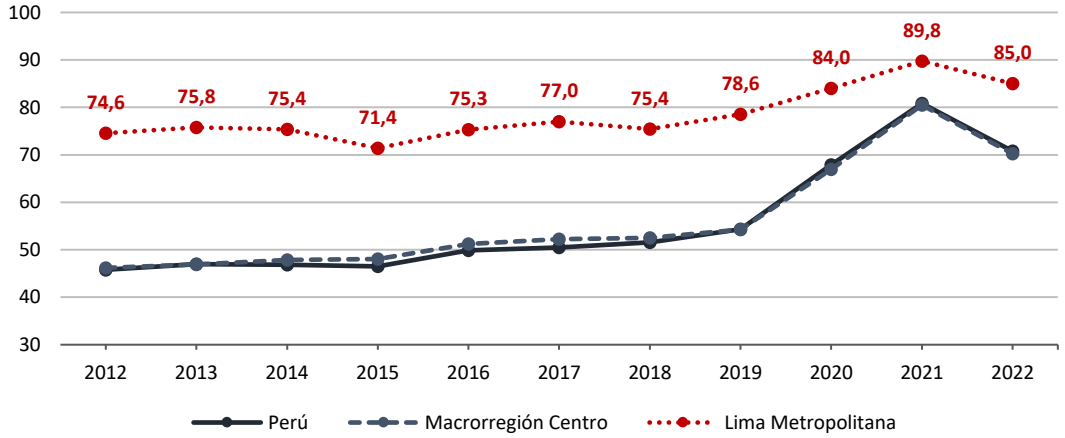
Hasta 2022, en Lima Metropolitana, el acceso a internet entre la población de 6 a 17 años aumentó de 74,6 % en 2012 a 85,0 % en 2022. Además, durante el periodo 2010-2022, el número de escuelas primarias con acceso a internet aumentó en 22,9 puntos porcentuales y las escuelas secundarias en 10,8 puntos porcentuales.

La inquietud por el acceso a la educación siempre ha estado presente en nuestra sociedad. Sin embargo, la tecnología ha impulsado una tendencia ascendente hacia una accesibilidad educativa más amplia. Esta tendencia destaca cómo la tecnología ha permitido que un mayor número de personas accedan a la educación, independientemente de su localización geográfica, condición socioeconómica o circunstancias personales.

En particular, la tecnología ha potenciado la habilidad de las personas para acceder a recursos educativos mediante dispositivos digitales e internet. El internet juega un papel esencial al facilitar la difusión de información, eliminando las barreras geográficas y temporales que antes limitaban el acceso a la educación. Por lo tanto, la tecnología se ha convertido en un socio estratégico para democratizar la educación y hacerla accesible para todos (Cuetos, Grijalbo, Argüeso, Escamilla, & Ballesteros, 2020).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la proporción de jóvenes de 6 a 17 años que utilizaban internet en Lima Metropolitana aumentó de 74,6 % en 2012 a 85,0 % en 2022, lo que representa un incremento de 10,4 puntos porcentuales. En 2021, este porcentaje alcanzó su punto máximo, llegando al 89,8 %. Este indicador superó tanto el promedio nacional como el de la Macrorregión Centro durante el periodo analizado.

A nivel nacional, se evidencia una tendencia creciente en la población de 6 a 17 años a más que accedieron al servicio de internet, pasando de 45,8 % en 2012 a 70,8 % en 2022, es decir, tuvo un incremento de 25,0 puntos porcentuales. Igualmente, en la Macrorregión Centro, se muestra una tendencia creciente en este indicador, pasando de 46,2 % en 2012 a 70,3 % en 2022, lo que representa un incremento de 24,1 puntos porcentuales (INEI, 2023).



	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	45,8	46,9	46,8	46,5	49,9	50,5	51,5	54,3	67,9	80,8	70,8
Macrorregión Centro	46,2	46,9	47,8	48,1	51,2	52,2	52,5	54,3	67,0	80,5	70,3
Lima Metropolitana	74,6	75,8	75,4	71,4	75,3	77,0	75,4	78,6	84,0	89,8	85,0

Figura 17. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Según la Figura 18, la población de 6 a 17 años que accedieron al servicio de internet para "obtener información" presentó una tendencia decreciente en Lima Metropolitana para el periodo 2012-2022, es decir, pasó de 87,6 % en el 2012 a 67,8 % en el 2022. Por el contrario, la población de 6 a 17 años que accedieron al servicio de internet para "actividades de capacitación" mostró una tendencia ascendente durante el mismo periodo, es decir pasó de 2,2 % en 2012 a 46,7 % al 2022, evidenciando un incremento de 44,5 puntos porcentuales.

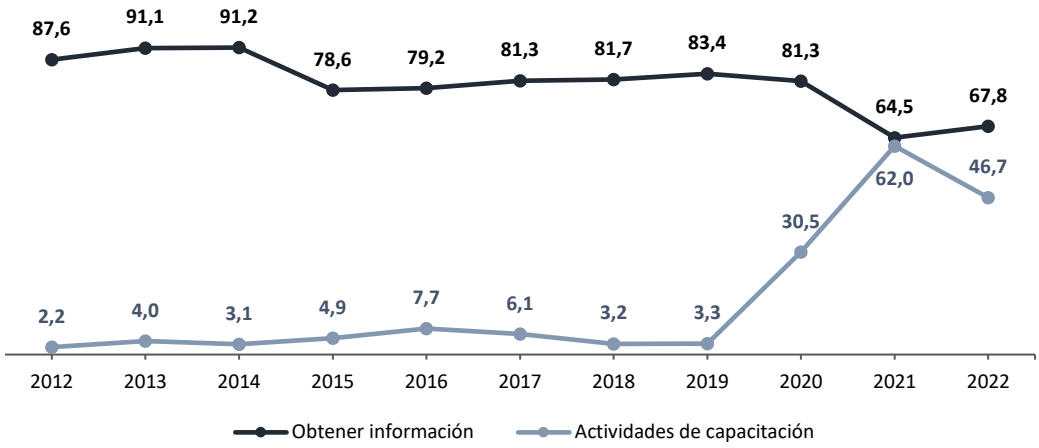


Figura 18. Lima Metropolitana: población de 6 a 17 años que hace uso de internet, según actividades que realiza (obtener información y actividades de capacitación), en el periodo 2012 - 2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Por otro lado, según el Ministerio de Educación (Minedu), el porcentaje del total de escuelas de educación primaria de Lima Metropolitana que cuentan con acceso a internet durante el periodo 2010-2022, tuvieron una tendencia creciente, aumentando de 60,8 % en 2010 a 83,8 % en 2022, es decir, un incremento de 22,9 puntos porcentuales (ver Figura 19).

Similar, el porcentaje del total de escuelas de educación secundaria de Lima Metropolitana que cuentan con acceso a internet durante el periodo 2010-2022, presentaron una tendencia ascendente, pasando de 76,8 % en 2010 a 87,6 % en 2022, lo cual, significa un aumento de 10,8 puntos porcentuales.

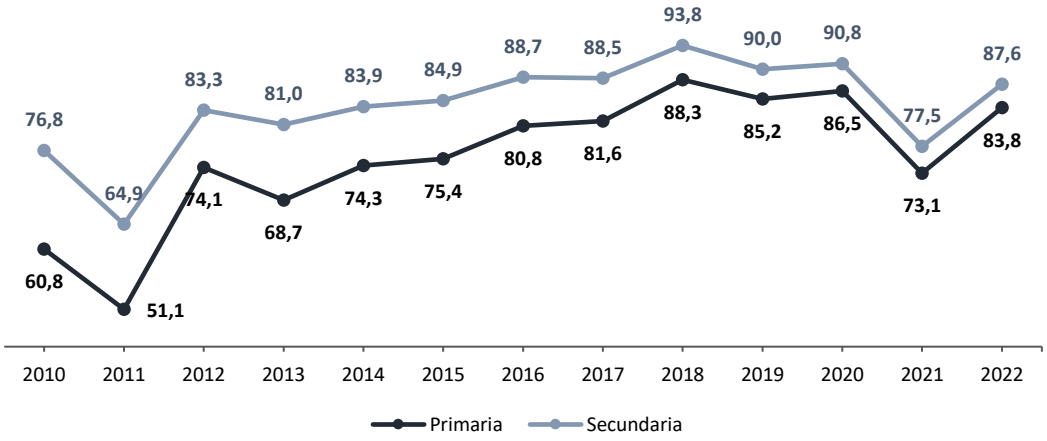


Figura 19. Lima Metropolitana: escuelas de educación primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet, periodo 2010-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Educación – Minedu (2023).

Según el Minedu, el porcentaje de escuelas de educación primaria con acceso a internet en los distritos de Punta Hermosa y San Bartolo hasta el año 2020 (100,0 %), presentaron una tendencia creciente comparado con lo reportado en 2017 (50,0 %), es decir, aumentaron 50,0 puntos porcentuales y lograron una cobertura universal; asimismo, los distritos de Pachacámac (22,2 puntos porcentuales), Chaclacayo (19,4 puntos porcentuales), Ancón (16,2 puntos porcentuales), Magdalena del Mar (14,2 puntos porcentuales), Breña (12,4 puntos porcentuales), Puente Piedra (12,0 puntos porcentuales), San Miguel (11,1 puntos porcentuales) y Cieneguilla (11,1 puntos porcentuales) presentaron una tendencia creciente durante el periodo 2017-2020 (ver Tabla 9).

Además, los distritos de El Agustino, Pucusana, Comas, San Borja, Villa María del Triunfo, Surquillo, Carabayllo, Independencia, Lima, Villa el Salvador, San Isidro, Ate, Lurín, San Juan de Lurigancho, Santa Rosa, San Luis, Santiago de Surco, Miraflores, San Martín de Porres, San Juan de Miraflores, Chorrillo, La Victoria, Santa Anita y Lurigancho y Los Olivos también presentaron una tendencia creciente en el porcentaje de escuelas de educación primaria con acceso a internet, sin embargo, estos aumentos estuvieron por debajo de los 10 puntos porcentuales durante el periodo de análisis. Por otro lado, los distritos de Barranco, Rímac y Santa María del Mar no mostraron cambios en los registros de este indicador entre 2017 y 2020.

En contraste, los distritos de Punta Negra (-14,3 puntos porcentuales), Jesús María (-5,4 puntos porcentuales), Lince (-5,0 puntos porcentuales), La Molina (-1,3 puntos porcentuales) y Pueblo Libre (-0,2 puntos porcentuales) presentaron una tendencia decreciente durante dicho periodo de análisis. En la Tabla 9, también se puede observar el comportamiento tendencial sobre el porcentaje de escuelas de educación secundaria con acceso a internet para los distritos de Lima Metropolitana (ver Tabla 9) (Minedu, 2023).

Distrito	Primaria				Var. % 2017/2020	Secundaria				Var. % 2017/2020
	2017	2018	2019	2020		2017	2018	2019	2020	
Lima	88,7	97,0	93,8	94,4	5,6	92,3	98,9	94,4	94,1	1,8
Ancón	59,5	65,9	76,9	75,6	16,2	81,3	88,2	83,3	88,9	7,6
Ate	78,6	82,8	87,0	83,4	4,8	87,8	86,6	93,1	87,4	-0,4
Barranco	91,7	100,0	100,0	91,7	0,0	90,0	100,0	100,0	95,0	5,0
Breña	85,4	97,9	91,5	97,8	12,4	88,9	97,2	88,9	97,2	8,3
Carabayllo	68,7	82,2	83,1	75,7	7,0	73,0	88,0	88,3	83,3	10,3
Chaclacayo	66,7	83,3	91,7	86,1	19,4	78,3	91,3	95,8	91,7	13,4
Chorrillos	86,7	96,4	92,2	89,2	2,4	90,6	97,9	95,8	93,8	3,2
Cieneguilla	78,9	73,7	73,7	90,0	11,1	80,0	100,0	90,0	90,0	10,0
Comas	77,7	90,1	88,1	86,2	8,5	89,1	95,4	94,9	93,5	4,4
El Agustino	79,5	89,8	88,8	88,9	9,3	93,3	97,8	97,8	91,3	-2,0
Independencia	74,4	82,6	73,6	80,5	6,0	81,0	91,5	78,9	89,5	8,4
Jesús María	96,3	100,0	100,0	90,9	-5,4	92,6	100,0	95,8	95,7	3,1
La Molina	97,0	94,1	94,2	95,7	-1,3	100,0	98,3	98,3	98,3	-1,7
La Victoria	87,7	96,3	86,1	89,6	2,0	94,1	96,1	91,8	90,0	-4,1
Lince	95,5	95,5	90,9	90,5	-5,0	90,5	95,0	100,0	94,7	4,3
Los Olivos	86,6	93,2	82,7	86,6	0,1	90,8	97,4	87,5	90,1	-0,7
Lurigancho	81,6	84,9	85,1	82,3	0,7	85,4	89,4	89,7	87,6	2,3
Lurín	75,9	77,2	75,4	80,7	4,8	91,3	91,3	82,6	91,3	0,0
Magdalena del Mar	77,8	88,5	92,3	92,0	14,2	88,9	88,2	94,1	94,4	5,6
Pueblo Libre	97,1	97,1	100,0	96,9	-0,2	100,0	100,0	100,0	96,4	-3,6
Miraflores	80,3	81,3	78,8	83,3	3,0	87,8	95,2	88,4	93,0	5,2
Pachacámac	77,8	88,9	88,9	100,0	22,2	71,4	85,7	85,7	83,3	11,9

Distrito	Primaria				Var. % 2017/2020	Secundaria				Var. % 2017/2020
	2017	2018	2019	2020		2017	2018	2019	2020	
Pucusana	87,5	93,8	93,1	96,6	9,1	87,0	95,5	95,0	95,0	8,0
Puente Piedra	74,5	89,4	92,1	86,5	12,0	87,9	96,2	96,2	91,2	3,3
Punta Hermosa	50,0	50,0	50,0	100,0	50,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
Punta Negra	85,7	85,7	71,4	71,4	-14,3	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
Rímac	87,5	90,1	83,8	87,5	0,0	88,2	89,8	84,0	92,0	3,8
San Bartolo	50,0	100,0	75,0	100,0	50,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
San Borja	88,5	96,2	92,3	96,2	7,7	95,5	100,0	100,0	100,0	4,5
San Isidro	94,7	100,0	100,0	100,0	5,3	94,4	100,0	94,4	100,0	5,6
San Juan de Lurigancho	83,4	88,9	85,0	87,4	4,0	90,5	92,1	89,8	89,3	-1,1
San Juan de Miraflores	81,9	81,4	80,9	84,7	2,8	88,7	91,2	84,3	88,3	-0,4
San Luis	87,5	100,0	87,5	91,2	3,7	95,7	100,0	91,7	91,7	-4,0
San Martín de Porres	80,6	87,6	77,7	83,4	2,8	86,7	94,0	81,0	88,0	1,3
San Miguel	85,9	93,2	91,8	97,0	11,1	92,6	98,2	94,6	96,3	3,7
Santa Anita	90,4	95,2	79,8	91,3	1,0	92,3	100,0	78,8	93,8	1,5
Santa María del Mar	100,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0	100,0	0,0
Santa Rosa	66,7	66,7	66,7	70,6	3,9	77,8	70,0	80,0	63,6	-14,1
Santiago de Surco	91,7	96,7	94,1	94,9	3,2	95,2	98,8	97,6	96,3	1,2
Surquillo	92,9	92,9	92,9	100,0	7,1	94,7	94,7	94,7	100,0	5,3
Villa El Salvador	80,3	85,2	79,3	86,0	5,6	83,9	92,5	87,8	92,5	8,6
Villa María del Triunfo	76,4	82,9	83,5	83,8	7,4	84,7	91,5	86,7	88,7	4,0

Tabla 9. Lima Metropolitana: porcentaje de escuelas del nivel primaria y secundaria que cuentan con acceso a internet según distritos, periodo 2016-2020 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Educación – Minedu (2023).

El aumento del acceso a la educación mediante la tecnología en Lima Metropolitana abre oportunidades para desarrollar estrategias que potencien esta tendencia. Una medida importante sería la implementación de programas de capacitación para docentes en el uso de herramientas tecnológicas en el aula. Esto garantizaría que los educadores estén preparados para integrar de manera correcta la tecnología en el proceso educativo, maximizando así su impacto en el aprendizaje de los estudiantes (Rios Reyes, 2023).

Además, se podría promover la creación de plataformas educativas digitales locales que ofrezcan contenido relevante y adaptado a las necesidades del contexto peruano. Estas plataformas podrían incluir recursos educativos abiertos, cursos en línea y herramientas de colaboración, facilitando el acceso a la educación en cualquier momento y lugar. Asimismo, sería importante establecer políticas públicas que promuevan la igualdad de acceso a la tecnología y la conectividad, asegurando que todos los estudiantes tengan la oportunidad de beneficiarse de estas herramientas. De esta manera, se podría aprovechar al máximo el potencial de la tecnología para democratizar el acceso a la educación en Lima Metropolitana y fomentar el desarrollo integral de la población (Mateo, 2022).

Referencias

Cuetos, M. J., Grijalbo, L., Argüeso, E., Escamilla, V., & Ballesteros, R. (2020). Potencialidades de las TIC y su papel fomentando la creatividad: percepciones del profesorado. *Revista Iberoamericana de Educación a Distancia, 23*(2), 287-306. Obtenido de https://www.redalyc.org/journal/3314/331463171015/html/

INEI. (2023). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/

Mateo, M. (1 de noviembre de 2022). *Tres razones para impulsar la conectividad en las escuelas*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: https://blogs.iadb.org/educacion/es/conectividad-en-escuelas/

Minedu. (17 de julio de 2023). *Tendencias*. Obtenido de Estadística de la Calidad Educativa - Escale: http://escale.minedu.gob.pe/ueetendencias2016

Rios Reyes, R. (18 de agosto de 2023). *Competencias Digitales para Docentes: Formación y Capacitación en el Uso Efectivo de las TIC*. Obtenido de Escuela de Profesores del Perú: https://epperu.org/competencias-digitales-para-docentes-formacion-y-capacitacion-en-el-uso-efectivo-de-las-tic/

10. Reducción de la brecha digital

Hasta 2022, el porcentaje de hogares en Lima Metropolitana con acceso a internet experimentó un crecimiento significativo, aumentando 50,2 puntos porcentuales desde 2010. En concreto, pasó del 26,2 % a 76,4 %. Esta tendencia también se observó a nivel nacional y en la Macrorregión Centro.

En la era digital actual, cerrar la brecha digital se ha convertido en un desafío esencial. Esta brecha se refiere a la diferencia entre aquellos que tienen acceso y habilidades para usar las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y aquellos que no. En un mundo cada vez más conectado, donde la conexión a internet y las habilidades digitales son vitales para el desarrollo personal y económico, abordar esta brecha es una prioridad (Libaque, 2023).

La brecha digital puede manifestarse de varias maneras, desde la falta de acceso a internet de alta velocidad hasta la ausencia de habilidades digitales en la población. Este fenómeno no solo restringe la inclusión equitativa en la sociedad digital, sino que también impacta áreas vitales como la educación, el empleo y el acceso a servicios básicos. Por lo tanto, cerrar esta brecha implica asegurar el acceso a la tecnología y garantizar que las personas adquieran las habilidades y capacidades necesarias para utilizarla de manera efectiva (Libaque, 2023).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), hasta el año 2022, el porcentaje de hogares que accedieron al servicio de internet en Lima Metropolitana (76,4 %) presentó una tendencia creciente y sostenida comparado con lo reportado en 2010 (26,2 %), es decir, aumentó en 50,2 puntos porcentuales (ver Figura 20).

Igualmente, en el año 2022, el porcentaje de hogares en el Perú que tenían acceso a internet aumentó significativamente. En concreto, el 55,2 % de los hogares tenían acceso al servicio de internet, en comparación con el 13,0 % reportado en 2010. Además, en la Macrorregión Centro, este indicador también creció, pasando del 10,5 % en 2010 al 51,0 % en 2022 (INEI, 2023).

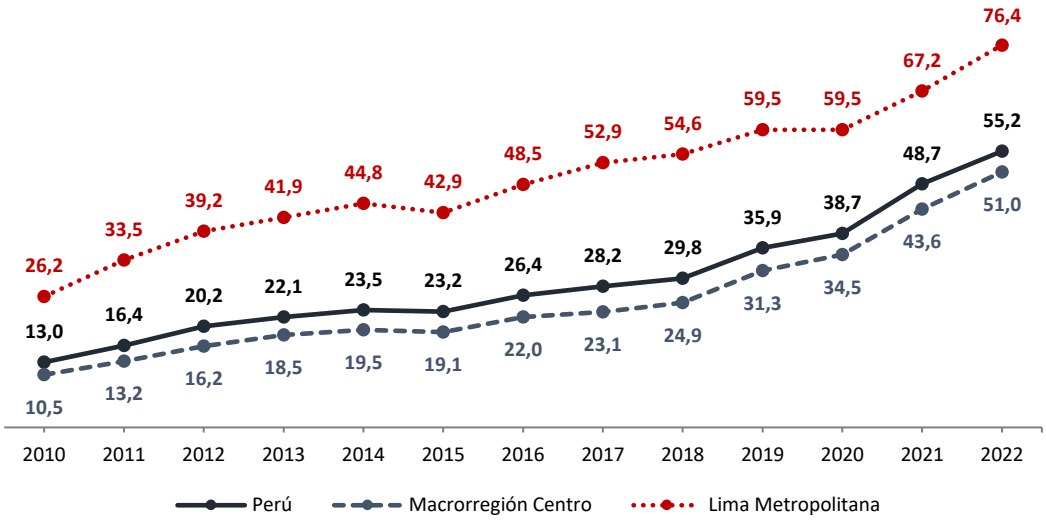


Figura 20. Perú, Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: porcentaje de hogares que acceden al servicio de internet, periodo 2010 -2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Por otro lado, durante el periodo 2010-2021, el número de computadoras con las que disponen las Municipalidades presentó una tendencia creciente para Lima Metropolitana, es decir, pasó de 9 283 computadoras en 2010 a 16 265 en 2021, lo cual, significa una tasa de crecimiento

promedio anual de 5,2 %. Además, el comportamiento a nivel de la Macrorregión Centro fue similar durante el mismo periodo de análisis (INEI, 2023).

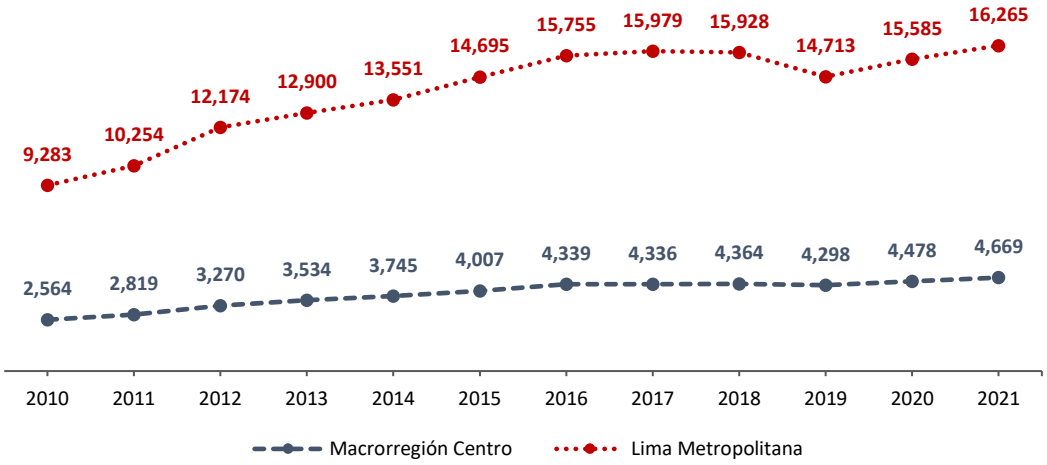


Figura 21. Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: número de computadoras con las que disponen las Municipalidades, periodo 2010-2021 (cantidad).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Los resultados de los censos nacionales de 2007 y 2017 evidencian el crecimiento en el porcentaje de viviendas en los distritos de Lima Metropolitana con conexión a internet. Todos los distritos mostraron una tendencia creciente. Breña lideró con un aumento de 46,3 puntos porcentuales, pasando del 20,1 % en 2007 al 66,5 % en 2017. Otros distritos como Magdalena del Mar y Barranco también mostraron un crecimiento significativo. Por otro lado, distritos como Cieneguilla, Punta Hermosa y Pucusana experimentaron un crecimiento a un ritmo más lento (ver Tabla 10) (INEI, 2024).

Distrito	Hogares con servicio de conexión a internet		Var. % 2007/2017
	2007	2017	
Lima	16,7	57,0	40,3
Ancón	4,0	29,0	25,0
Ate	9,1	38,8	29,7
Barranco	30,5	74,9	44,4
Breña	20,1	66,5	46,3
Carabayllo	5,0	32,5	27,5
Chaclacayo	12,9	53,7	40,8
Chorrillos	15,0	54,5	39,5
Cieneguilla	4,3	23,4	19,1
Comas	8,4	45,1	36,7
El Agustino	7,0	42,6	35,5
Independencia	6,8	41,5	34,7
Jesús María	40,5	83,0	42,5
La Molina	56,6	86,8	30,3
La Victoria	14,7	48,1	33,4
Lince	31,6	73,8	42,2
Los Olivos	16,0	60,2	44,2
Lurigancho	6,8	31,9	25,2
Lurín	3,9	30,8	26,9
Magdalena del Mar	37,2	82,5	45,3
Pueblo Libre	41,9	82,5	40,6
Miraflores	55,4	88,4	33,0
Pachacámac	2,1	22,3	20,2

Distrito	Hogares con servicio de conexión a internet		Var. % 2007/2017
	2007	2017	
Pucusana	2,4	19,7	17,3
Puente Piedra	3,2	30,8	27,7
Punta Hermosa	9,2	27,8	18,6
Punta Negra	5,5	46,8	41,2
Rímac	12,0	48,2	36,1
San Bartolo	6,5	39,8	33,2
San Borja	57,3	88,0	30,7
San Isidro	63,6	90,6	27,0
San Juan de Lurigancho	6,8	36,7	29,9
San Juan de Miraflores	9,6	46,7	37,1
San Luis	22,5	63,4	40,9
San Martín de Porres	12,8	53,5	40,7
San Miguel	38,5	80,1	41,6
Santa Anita	9,2	46,8	37,6
Santa María del Mar	7,9	48,0	40,1
Santa Rosa	5,0	23,8	18,8
Santiago de Surco	48,4	82,0	33,6
Surquillo	28,6	71,5	42,8
Villa El Salvador	4,4	39,6	35,2
Villa María del Triunfo	5,3	34,6	29,3

Tabla 10. Lima Metropolitana: hogares en viviendas particulares con ocupantes presentes con servicio de conexión a internet según distritos, periodo 2007 y 2017 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

En ese sentido, como perspectivas futuras, en el CADE digital 2021, se mencionó que, para el año 2030 "*se espera que el Perú sea un país totalmente interconectado, con acceso a internet de alta velocidad en todo el territorio nacional, servicios digitales de calidad y una ciudadanía capaz de aprovechar sus beneficios. Esto sólo será posible con el compromiso del sector público y privado en un ecosistema de libre competencia*" (El Peruano, 2021).

En ese sentido, en la ruta hacia una inclusión digital más equitativa en Lima Metropolitana, la reducción de la brecha digital emerge como un hito significativo. Para consolidar este avance positivo, es crucial implementar medidas que impulsen y amplíen este progreso. Por ende, resulta vital seguir mejorando la infraestructura de conectividad y expandir el acceso a internet en las áreas más desfavorecidas de la ciudad, posiblemente mediante inversiones en tecnología y asociaciones con proveedores de servicios de telecomunicaciones (El Peruano, 2023).

Además, para garantizar la sostenibilidad y el impacto duradero de esta reducción, es importante invertir en programas de alfabetización digital y capacitación tecnológica dirigidos a una variedad de grupos demográficos, como estudiantes, personas mayores y empresarios locales. Al dotar a los ciudadanos de habilidades digitales básicas y avanzadas, se les capacita para aprovechar las oportunidades de la era digital en áreas como la educación, el empleo y el emprendimiento. Estas iniciativas coordinadas fortalecerán la disminución de la brecha digital y sentarán las bases para un futuro más inclusivo (Cuba, 2023).

Referencias

Cuba, K. (17 de abril de 2023). *Conectividad y alfabetización digital son claves para reducir la brecha digital*. Obtenido de El Peruano: https://www.elperuano.pe/noticia/210291-conectividad-y-alfabetizacion-digital-son-claves-para-reducir-la-brecha-digital

El Peruano. (11 de mayo de 2021). *CADE Digital: reto al 2030 es que el Perú esté interconectado y tenga servicios digitales de calidad*. Obtenido de https://elperuano.pe/noticia/120505-cadedigital-reto-al-2030-es-que-el-peru-este-interconectado-y-tenga-servicios-digitales-de-calidad

El Peruano. (31 de marzo de 2023). *Buscan reducir la brecha digital*. Obtenido de El Peruano: https://www.elperuano.pe/noticia/208928-buscan-reducir-la-brecha-digital

INEI. (noviembre de 2023). *Estadísticas - Tecnologías de la Información y Comunicación*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/tecnologias-de-la-informacion-y-telecomunicaciones/

INEI. (27 de febrero de 2024). *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Obtenido de gob.pe: https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda

Libaque, C. (6 de octubre de 2023). *La brecha digital en Perú ¿por qué nos debe preocupar y qué se puede hacer?* Obtenido de Centro de Investigación - Universidad del Pacífico: https://ciup.up.edu.pe/analisis/brecha-digital-en-peru-por-que-nos-debe-preocupar-y-que-se-puede-hacer/

11. Persistencia de los conflictos sociales

En 2023, Lima Metropolitana registró tres conflictos sociales, mostrando un leve aumento desde los dos reportados en 2015. En la Macrorregión Centro, la cantidad de conflictos varió de seis a siete en el mismo período. Además, en Lima Metropolitana, los conflictos activos pasaron de uno reportado en 2015 a dos en 2023, mientras que los latentes se mantuvieron entre cero y dos en el mismo periodo.

En el Perú, la Defensoría del Pueblo es la entidad encargada de proteger los derechos fundamentales y apoyar los procesos democráticos basados en la legalidad y el diálogo. Esta entidad define a los conflictos sociales como situaciones complejas donde diferentes sectores de la sociedad, el Estado y las empresas enfrentan contradicciones en sus objetivos, intereses, valores o necesidades, lo que puede llevar a la escalada de la violencia (Defensoría del Pueblo, 2023).

Los informes de la Defensoría del Pueblo revelan que en 2023 se registraron 3 conflictos sociales en Lima Metropolitana, marcando un incremento frente a los 2 conflictos reportados en 2015. Sin embargo, a lo largo del periodo de 2015 a 2023, el número de conflictos ha oscilado entre 1 y 3, lo que indica la persistencia de estos en esta área.

En cuanto a la Macrorregión Centro, la cantidad promedio de conflictos sociales en los departamentos que la conforman también ha mantenido una tendencia estable, descendiendo de 7 casos en 2015 a 6 en 2023. A lo largo del período mencionado (2015-2023), el número de conflictos ha variado entre 6 y 7, lo que evidencia una persistencia en esta dinámica de los conflictos (Defensoría del Pueblo, 2024).

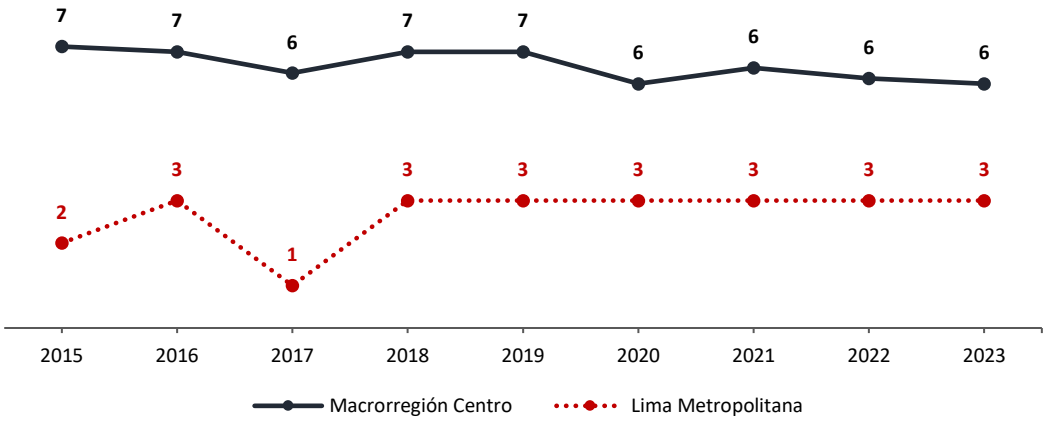


Figura 22. Macrorregión Centro y Lima Metropolitana: cantidad de conflictos sociales, periodo 2015-2023 (cantidad de conflictos).

Nota. * Cantidad de conflictos sociales a diciembre de cada año. Elaboración Ceplan a partir de datos de la Defensoría del Pueblo del Perú (2024).

Además, vale la pena resaltar que los conflictos sociales se dividen en activos y latentes. En el caso de Lima Metropolitana, el número de conflictos sociales activos aumentó de uno en 2015 a dos en 2023, con solo un aumento de un conflicto a lo largo del período. Es relevante destacar que en los años 2019 y 2020 se registró la mayor cantidad de conflictos sociales activos durante el periodo 2015-2023, con tres conflictos reportados en cada año. En cuanto a los conflictos latentes, se mantuvieron entre cero y dos desde 2015 hasta 2023.

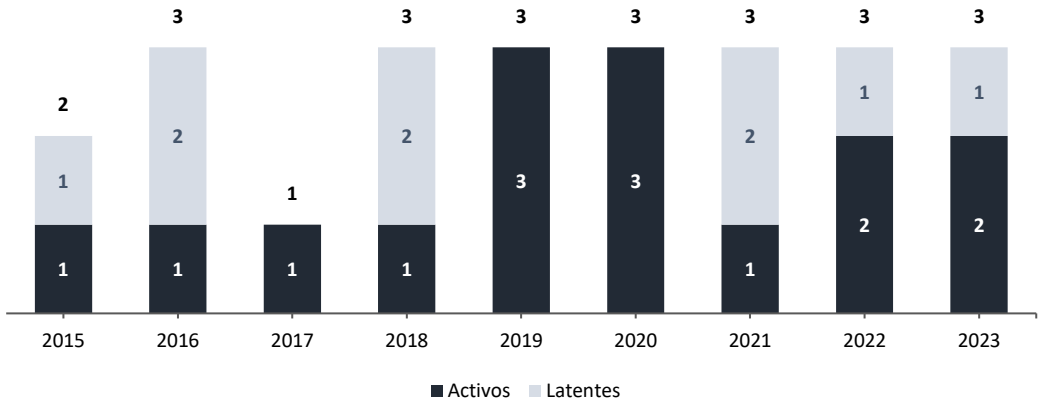


Figura 23. Lima Metropolitana: cantidad de conflictos sociales por tipo, latentes y activos, periodo 2015-2023 (cantidad de conflictos).

Nota. * Cantidad de conflictos sociales a diciembre de cada año. Elaboración Ceplan a partir de datos de la Defensoría del Pueblo del Perú (2024).

Para lograr la meta de eliminar por completo los conflictos sociales en Lima Metropolitana, es necesario continuar fomentando un diálogo inclusivo y participativo entre todos los actores involucrados, desde personas hasta empresas y autoridades gubernamentales. Esto implica establecer plataformas de negociación que fomenten la comprensión mutua y la búsqueda de soluciones consensuadas para los conflictos identificados (Defensoría del Pueblo, 2017).

Además, es indispensable promover una mayor transparencia y rendición de cuentas por parte de las empresas, organizaciones y el gobierno. Esto se puede lograr mediante la implementación de mecanismos de monitoreo independientes y el estricto cumplimiento de regulaciones ambientales y laborales. Asimismo, se debe seguir invirtiendo en programas de desarrollo social y económico que aborden las desigualdades estructurales y promuevan la inclusión y el empoderamiento de las personas más vulnerables en Lima Metropolitana (Defensoría del Pueblo, 2017).

Estas acciones contribuirán a reducir los pocos conflictos sociales existentes, y ayudarán a prevenir la aparición de nuevos conflictos en el futuro, sentando así las bases para una sociedad más justa y pacífica en Lima Metropolitana.

Referencias

Defensoría del Pueblo. (2017). *El Valor del Diálogo. Adjuntía para la Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad.* Lima, Perú: La Defensoría del Pueblo. Obtenido de https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2019/02/El-valor-del-dialogo.pdf

Defensoría del Pueblo. (2023). *Reporte de conflictos sociales N.° 234.* Lima: Defensoría del Pueblo. Obtenido de https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/09/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N%C2%B0-234-Agosto-2023.pdf

Defensoría del Pueblo. (2024). *Informes y Publicaciones*. Recuperado el 20 de mayo de 2022, de Defensoría del Pueblo del Perú: https://www.defensoria.gob.pe/categorias_de_documentos/reportes/

Consideraciones finales

El análisis de las tendencias permite comprender los patrones de comportamiento histórico de fenómenos de cambio que caracterizan el territorio o que inciden en el desarrollo de este, y reflexionar sobre sus estimaciones futuras. Ello lo convierte en insumo para la formulación de escenarios, con el propósito de reducir la incertidumbre y formular desde el presente, acciones estratégicas con enfoque prospectivo, en el marco de la elaboración del Plan de Desarrollo Concertado (PDC).

El reporte contiene el desarrollo de once (11) tendencias territoriales de **Lima Metropolitana** organizadas en los siguientes ámbitos temáticos: sociales (5 tendencias), económicas (3 tendencias), políticas (1 tendencia) y tecnológicas (2 tendencias).

Partiendo de este análisis, se espera que los planificadores del Gobierno Nacional y Regional puedan actualizar periódicamente el contenido con nueva información o identificar y adicionar nuevas tendencias que caracterizan o inciden en el desarrollo del territorio, según información disponible que resulte relevante para el planeamiento estratégico del territorio.

Finalmente, y considerando su utilidad estratégica, el análisis de las tendencias territoriales de **Lima Metropolitana** presentado en este reporte, ha sido publicado en el Observatorio Nacional de Prospectiva, específicamente en el módulo de tendencias territoriales. Este módulo, junto con las tendencias nacionales, regionales, globales y megatendencias, se espera que sirvan de referencia para futuros estudios del departamento, y como base para la planificación territorial en múltiples niveles.