



Piura: tendencias territoriales para el análisis prospectivo

Documento de trabajo

Fecha de actualización: 13/12/2024

Piura: tendencias territoriales para el análisis prospectivo

Actualizado 2024

Giofianni Diglio Peirano Torriani
Presidente del Consejo Directivo del Ceplan
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Luis Enrique de la Flor Saenz
Director Ejecutivo del Ceplan

Jordy Vilchez Astucuri
Director Nacional de Prospectiva y Estudios Estratégicos

Equipo técnico:
Heidy Achahui Quispe, Carlomar Aliaga Sánchez, Milagros Estrada Ramos, Yiem Ataucusi
y Hans Stehli Torrecilla

Fotos de portada: Andina

Editado por:
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
Av. Canaval y Moreyra 480, piso 21
San Isidro, Lima, Perú
(51-1) 211-7800
webmaster@ceplan.gob.pe
www.ceplan.gob.pe
@Derechos reservados
Segunda edición, diciembre 2024



Contenido

Resumen Ejecutivo	6
Introducción	7
Tendencias del departamento de Piura	8
1. Mayor población afiliada a un sistema de salud	9
2. Persistencia de la inseguridad ciudadana	14
3. Persistencia de conflictos sociales	17
4. Persistencia de la anemia	20
5. Incremento en la cantidad de empresas	25
6. Incremento en la exportación agropecuaria.....	29
7. Estancamiento en la cobertura de electrificación	32
8. Recuperación del sector turismo	37
9. Incremento de la desconfianza en los poderes del Estado	41
10. Aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos	45
11. Menor degradación de los ecosistemas	50
12. Incremento de la conectividad digital.....	53
13. Incremento de la corrupción	58
Consideraciones finales.....	62

Lista de figuras

<i>Figura 1.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: población afiliada a algún seguro de salud, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).....	9
<i>Figura 2.</i> Piura: población asegurada por tipo de seguro, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).	10
<i>Figura 3.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, en el periodo 2011-2022 (porcentaje).....	14
<i>Figura 4.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).	15
<i>Figura 5.</i> Macrorregión Norte y Piura: cantidad de conflictos sociales, en el periodo 2015-2023 (unidades).....	17
<i>Figura 6.</i> Piura: cantidad por tipo de conflicto social, latente y activo, en el periodo 2015-2023 (unidades).....	18
<i>Figura 7.</i> Perú y Piura: porcentaje de niños de 6 a 35 meses de edad con prevalencia de anemia, en el periodo 2011-2023 (porcentaje).	20
<i>Figura 8.</i> Perú y Piura: porcentaje de menores de cinco años con desnutrición crónica (patrón de referencia OMS), en el periodo 2009-2023 (porcentaje).....	23
<i>Figura 9.</i> Perú y Piura: número de empresas, en el periodo 2012-2022 (unidades).	25
<i>Figura 10.</i> Piura: número de empresas dadas de alta y baja, en el periodo 2007-2022 (unidades).	26
<i>Figura 11.</i> Piura: exportaciones según sectores, en el periodo 2016-2023 (en millones de dólares).....	29
<i>Figura 12.</i> Piura: exportación agrícola de productos primarios frescos, según principales productos, en el periodo 2016-2023 (en millones de dólares).....	30
<i>Figura 13.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía mediante una red pública, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).....	32
<i>Figura 14.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: porcentaje de viviendas urbanas y rurales con acceso al servicio de energía mediante una red pública, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).	33
<i>Figura 15.</i> Piura: número de arribos según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (unidades de arribos).	37
<i>Figura 16.</i> Piura: pernoctaciones según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (número de noches).	38
<i>Figura 17.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del Estado, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).	41
<i>Figura 18.</i> Piura: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del gobierno regional, provincial y distrital, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).	42
<i>Figura 19.</i> Macrorregión Norte y Piura: evolución de emergencias, en el periodo 2010-2023 (unidades).....	45

<i>Figura 20.</i> Piura: evolución de emergencias según principales fenómenos, periodo 2010-2023 (unidades).....	48
<i>Figura 21.</i> Macrorregión Norte y Piura: superficie de los ecosistemas degradados, en el periodo 2015-2022 (hectáreas).	50
<i>Figura 22.</i> Piura: líneas y suscriptores del servicio de internet móvil y fijo, periodo 2010-2022 (unidades).....	53
<i>Figura 23.</i> Piura: hogares que tienen al menos una computadora y con al menos un miembro que tiene teléfono celular, periodo 2010-2022 (porcentaje).	54
<i>Figura 24.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: porcentaje de personas de 18 a más años que considera que la corrupción es el principal problema del país, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).....	58
<i>Figura 25.</i> Perú, Macrorregión Norte y Piura: incidencia monetaria de la corrupción e inconducta funcional del gobierno general, en el periodo 2019-2020 (en soles).	60

Lista de tablas

<i>Tabla 1.</i> Piura: número de asegurados a algún seguro de salud según provincias y distritos, periodo 2018-2021 (personas, porcentaje).	12
<i>Tabla 2.</i> Piura: porcentaje de niños de 6 a 35 meses con anemia que acceden a los establecimientos de salud según provincia y distrito, en el periodo 2014-2021 (porcentaje)...	22
<i>Tabla 3.</i> Piura: número de empresas dadas de alta y baja según actividad económica, en el periodo 2011-2021 (unidades).....	27
<i>Tabla 4.</i> Piura: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de alumbrado eléctrico por red pública según provincias y distritos, en los años 2007 y 2017 (porcentaje).....	35
<i>Tabla 5.</i> Piura: llegada de visitantes a sitios turísticos y áreas naturales protegidas por el Estado, en el periodo 2012-2022 (visitantes).	38
<i>Tabla 6.</i> Piura: número de emergencias según provincias y distritos, en el periodo 2010-2023 (unidades).....	47
<i>Tabla 7.</i> Piura: superficies degradadas, según ecosistemas, en el periodo 2015-2022 (hectáreas).	51
<i>Tabla 8.</i> Piura: hogares con acceso a conexión a internet, en los años 2007 y 2017 (porcentaje).	56
<i>Tabla 9.</i> Piura: índice de corrupción e inconducta funcional, según provincias, en el periodo 2021-2022 (puntaje).....	59

Resumen Ejecutivo

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, el reporte de tendencias territoriales de **Piura** presenta un análisis detallado de un conjunto de fenómenos críticos y emergentes que impactan en el desarrollo del territorio. Estas tendencias fueron identificadas según la aplicación del método de **escaneo de horizonte**, complementado con la revisión documental y la opinión de expertos (**especialistas en planeamiento del territorio**). Para el análisis se usó información de fuentes oficiales y estadísticas de instituciones públicas y privadas; y comprende el comportamiento histórico, estimaciones futuras y recomendaciones estratégicas que orientan la planificación territorial.

Este reporte presenta el análisis actualizado de **13 tendencias territoriales** que reflejan avances y desafíos para Piura, que provienen del documento “Perú 2050: tendencias territoriales de Piura”, publicado por el Ceplan en 2022. En ese sentido, experimenta un crecimiento sostenido en áreas clave como la **conectividad digital** y el **sector agroexportador**, pero enfrenta desafíos persistentes en gobernanza, salud y sostenibilidad ambiental. Entre 2010 y 2022, la conectividad digital mostró un aumento significativo, con el número de líneas de internet móvil creciendo de 8,966 a 1,430,810, y un incremento en los hogares con teléfono celular del 67,2 % al 93,8 %. Paralelamente, las **exportaciones agropecuarias** casi se duplicaron, alcanzando los 1,356 millones de dólares en 2023, impulsadas por productos como uvas y mangos. Sin embargo, el acceso al servicio de energía eléctrica permanece estancado, con una cobertura promedio del 90 %, y la percepción de **corrupción** creció al 43,4 % en 2022, generando pérdidas económicas significativas.

En el ámbito social, el **acceso a servicios de salud** mejoró notablemente, con el 89,1 % de la población afiliada a un seguro en 2022, impulsado principalmente por el SIS. No obstante, la **anemia infantil** aumentó ligeramente al 39,7 %, subrayando un problema persistente en salud pública. A pesar de la reducción en la percepción de inseguridad ciudadana, que descendió al 78,5 %, este porcentaje sigue siendo elevado. Además, el dinamismo económico se refleja en el aumento del número de empresas, que pasó de 65,838 en 2012 a 135,427 en 2022. Por otro lado, el **sector turismo** mostró una recuperación tras la pandemia, con un incremento en los arribos de visitantes y en las noches de estadía, consolidando su impacto en la economía local.

En cuanto al medio ambiente y gobernanza, el departamento enfrenta un **aumento significativo de los eventos climáticos extremos**, que crecieron de 153 emergencias en 2010 a 835 en 2023, siendo las lluvias intensas y los incendios los fenómenos más frecuentes. Sin embargo, hubo una reducción en la **degradación de ecosistemas**, con áreas degradadas disminuyendo de 848,555 hectáreas en 2015 a 182,896 en 2022. En el plano político, la **desconfianza en los poderes del Estado** aumentó considerablemente, con un 89,1 % de la población desconfiando del Congreso en 2022, lo que evidencia la necesidad de reforzar la gobernanza. Estas tendencias, junto con las recomendaciones propuestas, buscan servir como insumo clave para orientar a los actores regionales y locales hacia un **futuro sostenible y equitativo** para Piura.

Introducción

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, los territorios inician su planeamiento con la fase de **análisis de la situación actual**. Esta fase implica la descripción y el diagnóstico detallado del territorio, evaluando las condiciones de vida de su población, identificando problemas, brechas existentes y potencialidades. Este análisis permite determinar las variables estratégicas clave y describir su estado actual. Una vez concluida esta fase y definidas las prioridades del territorio, se procede con el **análisis prospectivo**, cuyo propósito es anticipar y explorar posibilidades futuras (escenarios) que pueden influir en el desarrollo del territorio durante los próximos años, y generar opciones estratégicas pertinentes y viables, diseñadas para abordar los desafíos futuros, en concordancia con el logro de los objetivos del PEDN al 2050. De esta forma, el Gobierno Regional o Local, en colaboración con actores públicos, privados y la sociedad, utiliza los resultados como insumos para formular las estrategias decisionales que guiarán el territorio hacia un desarrollo esperado y alcanzable.

En ese sentido, en el **análisis prospectivo**, las tendencias que podrían condicionar el desarrollo del territorio se constituyen como uno de los componentes fundamentales para la formulación de los escenarios. Una tendencia es un fenómeno de cambio determinado por un patrón de comportamiento histórico que, tras un análisis crítico de las condiciones presentes y futuras, puede estimarse su continuidad en el futuro (al menos en los próximos 10 años); con la particularidad de que el **alcance territorial** permite caracterizar fenómenos al interior del país en o entre regiones.

En 2022, el Ceplan publicó 26 reportes de tendencias territoriales, los cuales analizaron los principales fenómenos tendenciales que caracterizan e inciden en el desarrollo y crecimiento económico de 26 territorios del país. Para la identificación de las tendencias, se aplicó el **método de escaneo de horizonte**, complementado con la **opinión de expertos, especialistas en planeamiento del territorio**, y la **revisión documental**. Estos reportes resultan ser relevantes para el análisis prospectivo en la formulación de los Planes de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) y de los Planes de Desarrollo Local Concertado (PDLCL).

En ese sentido, el reporte de tendencias territoriales del **departamento de Piura ha sido actualizado en 2024**, y presenta el análisis de 13 tendencias territoriales que reflejan fenómenos críticos y emergentes con impacto directo en diversos aspectos del desarrollo de la región. A continuación, se detallan las tendencias analizadas: mayor población afiliada a un sistema de salud, persistencia de la inseguridad ciudadana, persistencia de conflictos sociales, persistencia de la anemia, incremento en la cantidad de empresas, incremento en la exportación agropecuaria, estancamiento en la cobertura de electrificación, recuperación del sector turismo, incremento de la desconfianza en los poderes del Estado, aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos, menor degradación de los ecosistemas, incremento de la conectividad digital e incremento de la corrupción.

Finalmente, las tendencias fueron descritas y analizadas utilizando información proveniente de **fuentes oficiales y especializadas**, con énfasis en estadísticas generadas por instituciones públicas y privadas. El análisis se centra en el **comportamiento histórico** del fenómeno tendencial en el territorio, abarcando tanto el pasado como el presente, y proyectando las **estimaciones futuras** según la disponibilidad de información. Este análisis se presenta mediante gráficos y tablas que facilitan su comprensión. Además, incluye recomendaciones de medidas que podrían implementarse para alcanzar el futuro deseado del territorio.

Tendencias del departamento de Piura

El reporte de tendencias del departamento de Piura evidencia importantes avances en áreas como la **conectividad digital** y el **sector agroexportador**, junto con desafíos persistentes en gobernanza, salud y medio ambiente. Entre 2010 y 2022, la conectividad digital aumentó significativamente, con un crecimiento de las líneas de internet móvil de 8,966 a 1,430,810, y un incremento en los hogares con teléfono celular del 67,2 % al 93,8 %. Por otro lado, las **exportaciones agropecuarias** casi se duplicaron, alcanzando los 1,356 millones de dólares en 2023, impulsadas por productos como uvas y mangos. Sin embargo, la **cobertura de electrificación** se mantuvo estancada, con un promedio anual del 90 %, y la percepción de **corrupción** aumentó al 43,4 % en 2022, con pérdidas económicas significativas.

En el ámbito social, el acceso a **servicios de salud** mostró una mejora notable, con el 89,1 % de la población afiliada a un seguro en 2022, impulsado principalmente por el SIS. A pesar de ello, persisten desafíos críticos, como la **anemia infantil**, que aumentó ligeramente al 39,7 %, y la **inseguridad ciudadana**, percibida aún por el 78,5 % de la población. El número de empresas creció considerablemente entre 2012 y 2022, alcanzando las 135,427, reflejando dinamismo económico, aunque acompañado de un aumento en las bajas empresariales. Además, el sector turismo mostró una **recuperación pospandemia**, con un crecimiento en los arribos de visitantes y las noches de estadía, consolidando su relevancia en la economía local.

En el ámbito ambiental y de gobernanza, el reporte destaca un aumento significativo en los **eventos climáticos extremos**, que pasaron de 153 emergencias en 2010 a 835 en 2023, siendo las lluvias intensas y los incendios los más frecuentes. Paralelamente, se registró una reducción en la **degradación de ecosistemas**, con una disminución de áreas degradadas de 848,555 hectáreas en 2015 a 182,896 en 2022. Sin embargo, la creciente **desconfianza en los poderes del Estado**, con un 89,1 % de la población desconfiando del Congreso en 2022, subraya la urgencia de fortalecer la gobernanza. Este panorama pone de manifiesto la necesidad de políticas integrales que impulsen la sostenibilidad ambiental, la inclusión social y una gobernanza más transparente para garantizar un desarrollo equilibrado y sostenible en el departamento de Piura.

1. Mayor población afiliada a un sistema de salud

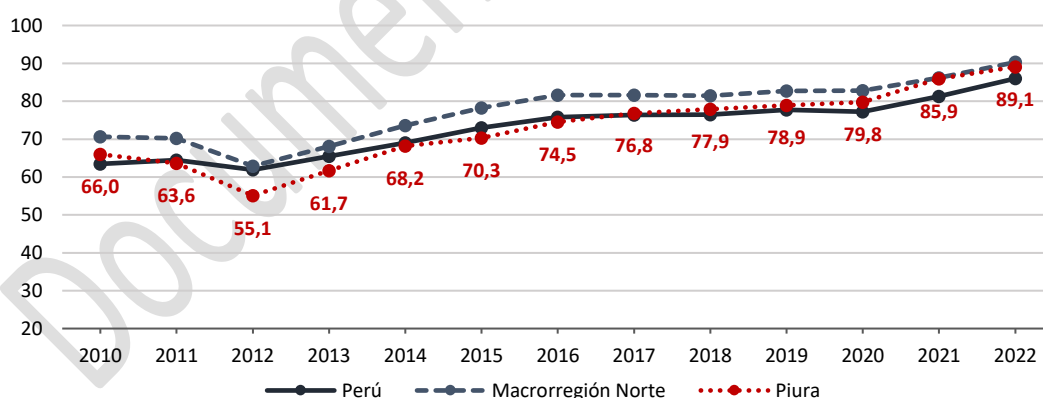
Entre 2010 y 2022, el porcentaje de la población afiliada al menos a un seguro de salud en el departamento de Piura creció, pasando del 66,0 % al 89,1 %. Este aumento se reflejó en la afiliación al Seguro Integral de Salud (SIS), que subió 24,0 puntos porcentuales, mientras que la afiliación a EsSalud aumentó levemente en 0,6 puntos porcentuales.

La afiliación a un sistema de salud permite que las personas accedan a servicios médicos mediante estructuras organizadas, ya sean públicas o privadas. Estos sistemas son cruciales para proporcionar atención médica preventiva, curativa y de rehabilitación, lo que facilita una gestión eficaz de enfermedades y mejora la calidad de vida a nivel individual y comunitario.

En Perú, los principales sistemas de salud son el Seguro Social de Salud (EsSalud) y el Seguro Integral de Salud (SIS). EsSalud, administrado por el Estado, ofrece cobertura a los trabajadores formales y sus familias, abarcando una amplia gama de servicios médicos. En contraste, el SIS se centra en la población vulnerable y de bajos ingresos, garantizando acceso a servicios de salud gratuitos o con altos niveles de subsidio (SBS, 2019).

Además de estos seguros públicos, existen seguros de salud privados que proporcionan cobertura adicional y servicios específicos no cubiertos por los sistemas públicos. Estos seguros privados suelen ofrecer atención más personalizada y tiempos de espera reducidos, siendo preferidos por ciertos segmentos de la población (SBS, 2019).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la afiliación a algún seguro de salud en el departamento de Piura experimentó un aumento entre 2010 y 2022. En 2010, el 66,0 % de la población estaba afiliada, cifra que ascendió al 89,1 % en 2022. Es importante destacar que los niveles de afiliación en Piura fueron similares a los promedios nacionales y a los de la Macrorregión Norte¹ durante el periodo 2010-2022 (ver Figura 1) (INEI, 2023).



	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	63,5	64,5	61,9	65,5	69,0	73,0	75,8	76,4	76,5	77,7	77,2	81,3	86,0
Macrorregión Norte	70,7	70,2	62,9	68,1	73,6	78,2	81,6	81,7	81,4	82,7	82,8	86,2	90,3
Piura	66,0	63,6	55,1	61,7	68,2	70,3	74,5	76,8	77,9	78,9	79,8	85,9	89,1

Figura 1. Perú, Macrorregión Norte y Piura: población afiliada a algún seguro de salud, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

¹ Macrorregión Norte comprende a los departamentos de Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Loreto, Piura, San Martín, Tumbes.

Desglosando por tipo de seguros de salud, en 2010, el 44,6 % de la población estaba afiliada al SIS, el 17,6 % al EsSalud y el 3,7 % a otros seguros. Para 2022, el porcentaje de afiliados al SIS se incrementó al 68,6 %, mientras que el porcentaje afiliado a EsSalud se mantuvo relativamente estable con un 18,2 %, y el porcentaje afiliado a otros seguros disminuyó al 2,3 %. Este cambio refleja un incremento de 24,0 puntos porcentuales en la afiliación al SIS y un aumento de 0,6 puntos porcentuales en la afiliación a EsSalud, consolidando a estos dos seguros como los más demandados en Piura (ver Figura 2) (INEI, 2024).

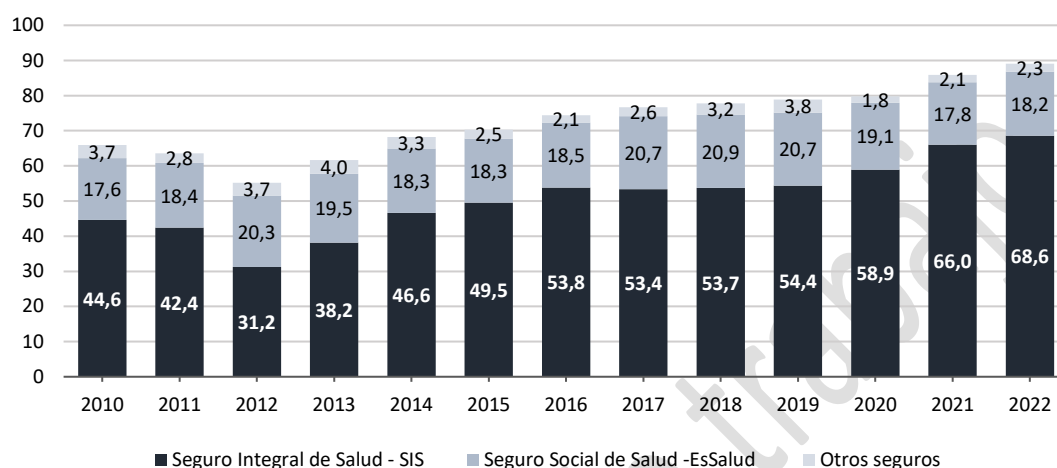


Figura 2. Piura: población asegurada por tipo de seguro, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

A nivel provincial, en el departamento de Piura, todas las provincias registraron un aumento en el número de asegurados a algún seguro de salud durante el periodo 2018-2021. Talara lideró este crecimiento con un incremento del 31,5 %, seguida por Sechura con un 28,7 % y Piura con un 28,2 %. Otras provincias también mostraron aumentos significativos, como Paita con un 27,1 % y Sullana con un 22,2 %. Morropón, Ayabaca y Huancabamba presentaron los incrementos más bajos, con 13,6 %, 10,3 % y 8,5 % respectivamente. A pesar de las variaciones, todas las provincias evidenciaron una tendencia positiva en el número de asegurados.

En cuanto a los distritos, también se observó un crecimiento constante en el número de asegurados durante el mismo periodo. Sin embargo, la magnitud de este aumento varió, con algunos distritos registrando crecimientos por debajo del 10 %. Aun así, la tendencia general continuó siendo positiva (ver Tabla 1) (SUSALUD, 2023).

Departamento / Provincia / Distrito	2 018	2 019	2 020	2 021	Var. % 2018/2021
Departamento Piura	1 694 466	1 812 710	1 995 907	2 084 168	23,0%
Provincia Ayabaca	140 652	138 888	150 662	155 205	10,3%
Ayabaca	36 947	35 655	39 037	40 138	8,6%
Frías	22 757	22 492	23 885	24 706	8,6%
Jililí	2 960	3 020	3 311	3 382	14,3%
Lagunas	7 128	7 034	7 519	7 766	9,0%
Montero	6 689	6 634	7 097	7 237	8,2%
Pacaipampa	25 839	25 769	28 256	29 216	13,1%
Paimas	10 206	10 257	11 086	11 474	12,4%
Sapillica	12 631	12 459	13 372	13 697	8,4%
Sicchez	2 515	2 445	2 622	2 633	4,7%
Suyo	12 980	13 123	14 477	14 956	15,2%

Departamento / Provincia / Distrito	2 018	2 019	2 020	2 021	Var. % 2018/2021
<u>Provincia Huancabamba</u>	<u>126 707</u>	<u>125 779</u>	<u>133 281</u>	<u>137 490</u>	<u>8,5%</u>
Canchaque	8 454	8 351	8 877	9 037	6,9%
El Carmen de la Frontera	12 709	12 747	13 584	13 966	9,9%
Huancabamba	31 404	31 539	33 313	34 312	9,3%
Huarmaca	40 303	39 545	42 055	43 593	8,2%
Lalaquiz	4 882	4 724	4 977	5 093	4,3%
San Miguel de El Faique	9 567	9 622	10 131	10 534	10,1%
Sóndor	8 203	8 034	8 494	8 735	6,5%
Sondorillo	11 185	11 217	11 850	12 220	9,3%
<u>Provincia Morropón</u>	<u>163 771</u>	<u>166 298</u>	<u>179 241</u>	<u>186 020</u>	<u>13,6%</u>
Buenos Aires	9 372	9 526	10 126	10 417	11,2%
Chalaco	8 903	8 587	9 008	9 182	3,1%
Chulucanas	80 956	83 540	91 301	95 610	18,1%
La Matanza	15 391	15 414	16 313	17 092	11,1%
Morropón	12 675	12 992	13 873	14 200	12,0%
Salitral	9 283	9 424	10 065	10 275	10,7%
San Juan de Bigote	7 274	7 249	7 625	7 826	7,6%
Santa Catalina de Mossa	4 436	4 318	4 593	4 660	5,0%
Santo Domingo	6 667	6 584	6 998	7 132	7,0%
Yamango	8 814	8 664	9 339	9 626	9,2%
<u>Provincia Paita</u>	<u>112 130</u>	<u>122 326</u>	<u>136 396</u>	<u>142 556</u>	<u>27,1%</u>
Amotape	2 259	2 337	2 462	2 587	14,5%
Arenal	1 119	1 111	1 170	1 265	13,0%
Colán	13 408	14 304	15 418	16 073	19,9%
La Huaca	11 735	12 252	13 007	13 563	15,6%
Paita	73 503	82 003	93 380	97 769	33,0%
Tamarindo	4 565	4 741	5 027	5 177	13,4%
Vichayal	5 541	5 578	5 932	6 122	10,5%
<u>Provincia Piura</u>	<u>676 022</u>	<u>744 479</u>	<u>825 665</u>	<u>866 625</u>	<u>28,2%</u>
Castilla	127 151	145 994	162 539	170 412	34,0%
Catacaos	67 231	71 277	77 782	82 141	22,2%
Cura Mori	18 258	18 259	18 879	19 727	8,0%
El Tallán	6 022	6 025	6 324	6 621	9,9%
La Arena	39 693	39 512	41 434	43 620	9,9%
La Unión	39 062	40 380	43 352	45 434	16,3%
Las Lomas	27 940	28 583	31 563	32 491	16,3%
Piura	237 227	222 735	245 414	254 615	7,3%
Tambo Grande	98 463	101 507	114 296	120 617	22,5%
Veintiséis de Octubre	14 975	70 207	84 082	90 947	507,3%
<u>Provincia Sechura</u>	<u>68 369</u>	<u>72 472</u>	<u>84 059</u>	<u>88 016</u>	<u>28,7%</u>
Bellavista de la Unión	4 833	5 046	5 298	5 419	12,1%
Bernal	6 735	6 947	7 394	7 707	14,4%
Cristo Nos Valga	4 147	4 442	4 671	4 824	16,3%
Rinconada-Llicuar	3 141	3 251	3 417	3 512	11,8%
Sechura	36 384	39 507	46 387	48 685	33,8%
Vice	13 129	13 279	16 892	17 869	36,1%
<u>Provincia Sullana</u>	<u>288 397</u>	<u>307 278</u>	<u>338 477</u>	<u>352 501</u>	<u>22,2%</u>
Bellavista	47 299	47 327	51 131	52 989	12,0%
Ignacio Escudero	19 468	19 953	20 940	21 677	11,3%
Lancones	12 479	12 714	14 291	14 670	17,6%
Marcavelica	28 072	28 764	30 404	31 540	12,4%
Miguel Checa	8 427	8 778	9 107	9 450	12,1%
Querecotillo	25 565	25 973	27 903	28 904	13,1%
Salitral	6 917	7 102	7 484	7 728	11,7%

Departamento / Provincia / Distrito	2 018	2 019	2 020	2 021	Var. % 2018/2021
Sullana	140 170	156 667	177 217	185 543	32,4%
Provincia Talara	118 418	135 190	148 126	155 755	31,5%
El Alto	7 145	7 976	8 696	9 044	26,6%
La Brea	10 748	12 563	13 453	14 085	31,0%
Lobitos	972	1 062	1 365	1 406	44,7%
Los Órganos	9 047	9 959	10 955	11 461	26,7%
Máncora	10 734	11 799	12 912	13 515	25,9%
Pariñas	79 772	91 831	100 745	106 244	33,2%

Tabla 1. Piura: número de asegurados a algún seguro de salud según provincias y distritos, periodo 2018-2021 (personas, porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos de la Superintendencia Nacional de Salud – SUSALUD (2023).

Para abordar el creciente número de afiliados a los sistemas de salud en el departamento de Piura, se requiere una estrategia que contemple tanto la expansión de la infraestructura sanitaria como la mejora de su calidad. Esta estrategia debe incluir la construcción de nuevos centros de salud y la modernización tecnológica de los existentes, garantizando así una atención más eficiente y de alta calidad (Del Carmen Sara, 2019).

Además, es necesario implementar una campaña de concientización y educación pública que enfatice la importancia de la prevención y el cuidado de la salud. Este enfoque preventivo ayudará a reducir la presión sobre los servicios médicos al evitar que las enfermedades se conviertan en problemas crónicos. En paralelo, se debe priorizar el desarrollo de programas de capacitación para el personal médico y de enfermería, con el fin de prepararlos para manejar el aumento de pacientes y ofrecer servicios adaptados a las necesidades de la población (Hernández-Sarmiento, y otros, 2020).

Es importante que estas estrategias se adapten a las particularidades del departamento de Piura, considerando su diversidad geográfica y cultural. Las campañas de concientización deben ser culturalmente sensibles para llegar eficazmente a todas las comunidades. Los nuevos centros de salud deben ubicarse estratégicamente para garantizar el acceso a las comunidades rurales dispersas. Además, la formación del personal debe incluir competencias en atención intercultural y el uso de tecnologías adaptadas al contexto local.

Referencias

- Del Carmen Sara, J. C. (2019). Lineamientos y estrategias para mejorar la calidad de la atención en los servicios de salud. *Rev. perú. med. exp. salud publica*, 36(2), 288-295. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1726-46342019000200018
- Hernández-Sarmiento, J. M., Jaramillo-Jaramillo, L. I., Villegas-Alzate, J. D., Álvarez-Hernández, L. F., Roldan-Tabares, M. D., Ruiz-Mejía, C., . . . Martínez-Sánchez, L. M. (2020). *La educación en salud como una importante estrategia de promoción y prevención*. Obtenido de Universidad de Manizales: <https://www.redalyc.org/journal/2738/273863770021/html/>
- INEI. (3 de octubre de 2023). *Sociales*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/sociales/>
- INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- SBS. (julio de 2019). *Seguros privados de salud: ¿Cómo operan y qué hay que considerar al momento de contratar una cobertura?* Obtenido de Superintendencia de Banca, Seguros y AFP: <https://www.sbs.gob.pe/boletin/detalleboletin/idbulletin/72#:~:text=El%20SIS%20est%C3%A1%20enfocado%20en,de%20manera%20potestativa%20a%20los>
- SUSALUD. (2023). *Sistema de Información Gerencial - SIG SALUD*. Obtenido de Superintendencia Nacional de Salud: https://bi.susalud.gob.pe/QvAJAXZfc/opensdoc.htm?document=QV%20Produccion%2FSIG_SUSALUD.qvw&host=QVS%40srvqlikias1&anonymous=true

2. Persistencia de la inseguridad ciudadana

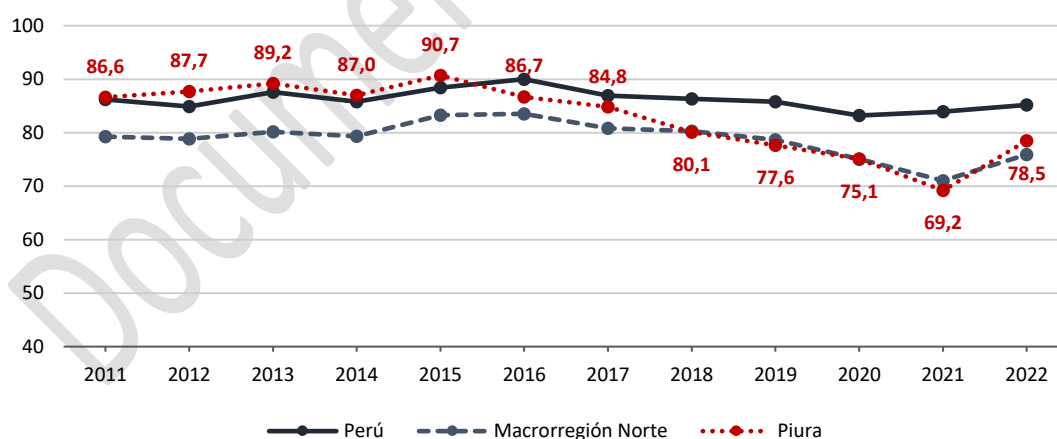
Entre 2011 y 2022, el porcentaje de la población de 15 años y más que percibe inseguridad en Piura disminuyó de 86,6% a 78,5%, evidenciando una reducción de 8,1 puntos porcentuales. A pesar de esta baja, el porcentaje sigue siendo alto, subrayando la persistente percepción de inseguridad en el departamento.

La inseguridad ciudadana engloba tanto la percepción como la realidad de las amenazas que afectan la tranquilidad y el bienestar de una comunidad o región. Este concepto se manifiesta en diversas formas, desde crímenes violentos hasta vandalismo, impactando la seguridad personal, la cohesión social y el desarrollo económico (Lavado Padilla, 2024).

La inseguridad ciudadana no solo se consideran los delitos tangibles, como robos, agresiones y homicidios, sino también la sensación de peligro que experimentan las personas en su entorno. Esta percepción puede verse influenciada por factores como la presencia policial, el estado de la infraestructura pública y la calidad del alumbrado (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), entre 2011 y 2022, el departamento de Piura mostró una tendencia a la disminución en el porcentaje de la población de 15 años y más que percibe inseguridad, reduciéndose de 86,6 % en 2011 a 78,5 % en 2022. Aunque se observa una disminución de 8,1 puntos porcentuales, el 78,5 % sigue siendo una cifra alta, indicando que los niveles de percepción de inseguridad en Piura siguen siendo elevados.

A nivel nacional, también se evidencia una tendencia similar, con el porcentaje de la población de 15 años y más con percepción de inseguridad pasando de 86,2 % en 2011 a 85,2 % en 2022. En la Macrorregión Norte, el porcentaje se redujo del 79,2 % en 2011 al 75,9 % en 2022. A pesar de estas reducciones, los niveles de percepción de inseguridad siguen siendo altos a lo largo del periodo analizado (ver Figura 3) (INEI, 2024).



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Perú	86,2	84,9	87,6	85,8	88,4	90,0	86,9	86,3	85,8	83,2	83,9	85,2
Macrorregión Norte	79,2	78,9	80,2	79,3	83,3	83,5	80,8	80,3	78,7	75,1	71,0	75,9
Piura	86,6	87,7	89,2	87,0	90,7	86,7	84,8	80,1	77,6	75,1	69,2	78,5

Figura 3. Perú, Macrorregión Norte y Piura: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, en el periodo 2011-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En contraste, el porcentaje de la población de 15 años y más que fue víctima de algún hecho delictivo muestra una tendencia decreciente en el periodo 2010-2022. Este porcentaje descendió en 10,3 puntos porcentuales, pasando del 28,4% en 2010 al 18,1% en 2022. Sin embargo, es importante destacar que en 2022 se registró un aumento de 7,8 puntos porcentuales respecto al año 2021 en este indicador. Un patrón similar se observa tanto a nivel nacional como en la Macrorregión Norte (ver Figura 4) (INEI, 2024).

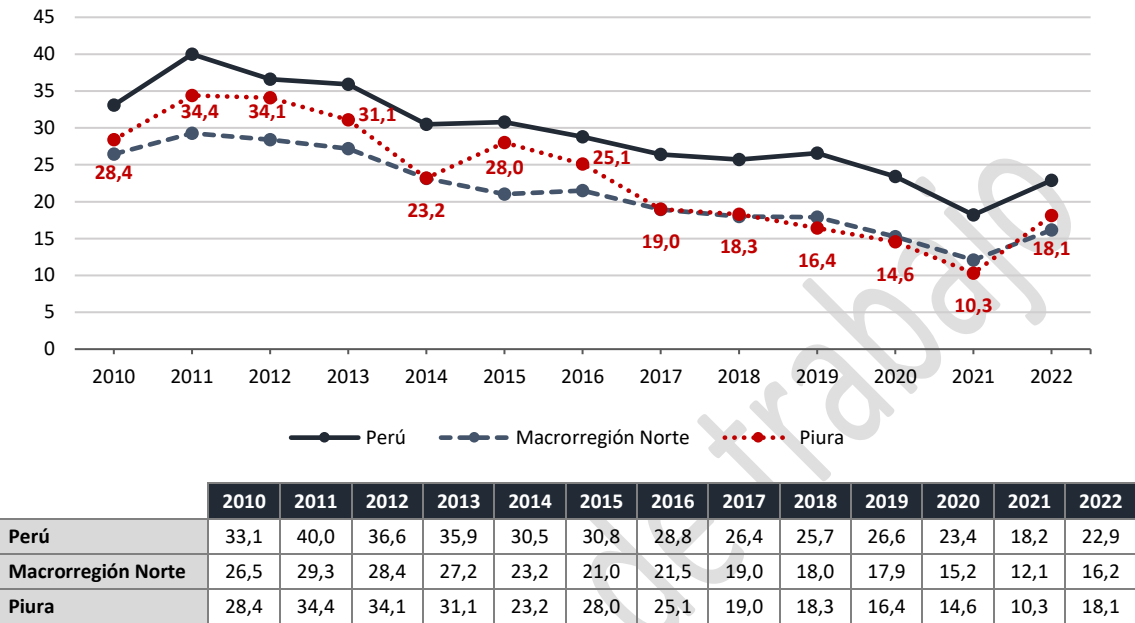


Figura 4. Perú, Macrorregión Norte y Piura: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para abordar la inseguridad ciudadana en el departamento de Piura, es necesario implementar medidas que refuercen la seguridad pública y prevengan el delito. En ese sentido, es esencial seguir mejorando la infraestructura y el equipamiento de las instituciones encargadas de la seguridad. Esto incluye proporcionarles recursos tecnológicos y logísticos adecuados, así como mantener una capacitación continua del personal en técnicas de prevención del delito y gestión de crisis (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Además, es necesario promover la participación ciudadana en la prevención del delito mediante programas educativos y de sensibilización en seguridad. Formar comités vecinales de seguridad, fomentar redes de apoyo entre vecinos y organizar actividades comunitarias son estrategias clave para fortalecer el tejido social y promover una cultura de paz y convivencia (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Paralelamente, se deben establecer alianzas estratégicas con instituciones educativas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado. Estas colaboraciones permitirán desarrollar iniciativas conjuntas que mejoren la seguridad y el bienestar general de la comunidad (Mininter, 2018).

Referencias

- INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática:
<https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- Lavado Padilla, P. (2024). *La inseguridad ciudadana en el Perú: Una propuesta de índice a nivel subnacional desde datos administrativos*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5849812/5187119-inseguridad-ciudadana-en-el-peru-una-propuesta-de-indice-a-nivel-subnacional-desde-datos-administrativos.pdf>
- Mininter. (2018). *Plan Nacional de Seguridad Ciudadana 2019-2023*. Ministerio del Interior. Obtenido de
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/238246/Propuesta.PlanNacionalSeguridadCiudadana.2019-2023.pdf>
- Sánchez Méndez, L. G., Quintal García, N. A., & Ganzo Olivares, J. (2023). Estrategias en Seguridad Pública y su Impacto en el Ámbito Económico. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(5), 8445-8460. Obtenido de
https://www.researchgate.net/publication/375909176_Estrategias_en_Seguridad_Publica_y_su_Impacto_en_el_Ambito_Economico

3. Persistencia de conflictos sociales

Entre 2015 y 2023, el número de conflictos sociales en Piura se ha mantenido relativamente estable, disminuyendo de 15 a 14. Los conflictos activos han bajado ligeramente de 12 a 10, mientras que los conflictos latentes han oscilado entre 3 y 4 por año, reflejando una continuidad en la problemática social del departamento.

Los conflictos sociales son tensiones y disputas entre diferentes grupos dentro de una sociedad, que pueden surgir por razones diversas como desigualdades económicas, diferencias culturales, disputas territoriales y competencia por recursos. Estas tensiones pueden manifestarse de múltiples maneras, desde protestas pacíficas hasta enfrentamientos violentos, y pueden afectar significativamente la cohesión social, el desarrollo económico y la gobernabilidad.

En el Perú, la Defensoría del Pueblo es la entidad encargada de proteger los derechos fundamentales y apoyar los procesos democráticos mediante la legalidad y el diálogo. La Defensoría define los conflictos sociales como situaciones complejas en las que diferentes sectores de la sociedad, el Estado y las empresas enfrentan contradicciones en sus objetivos, intereses, valores o necesidades, lo que puede llevar a la escalada de la violencia (Defensoría del Pueblo, 2023).

Según los informes de la Defensoría del Pueblo, el número de conflictos sociales en el departamento de Piura ha mostrado una estabilidad relativa entre 2015 y 2023. En 2015 se registraron 15 conflictos, y para 2023, la cifra se redujo solo a 14 conflictos. Comparado con el promedio de la Macrorregión Norte, Piura ha tenido una mayor incidencia de conflictos sociales. En 2015, la Macrorregión Norte registró un promedio de 7 conflictos sociales por departamento, cifra que aumentó a 10 conflictos en 2023. Esto indica que Piura ha experimentado una mayor cantidad de conflictos en comparación con los otros departamentos de la región norte (ver Figura 5) (Defensoría del Pueblo, 2024).

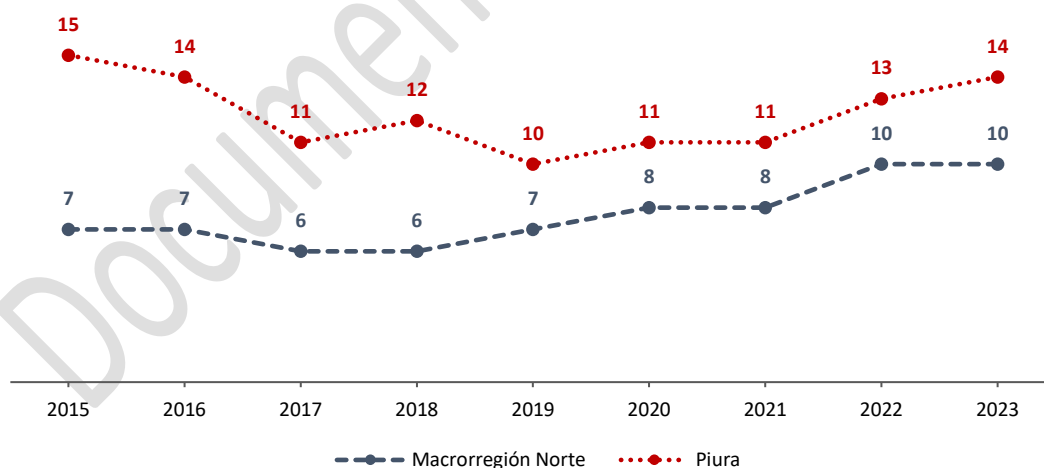


Figura 5. Macrorregión Norte y Piura: cantidad de conflictos sociales, en el periodo 2015-2023 (unidades).
Nota. * Cantidad de conflictos sociales a diciembre de cada año. Los datos de la Macrorregión Norte son promedios de los valores de los departamentos que la conforman. Elaboración Ceplan a partir de datos de la Defensoría del Pueblo del Perú (2024).

En cuanto a la naturaleza de los conflictos en Piura, se observa que los conflictos latentes han fluctuado entre 3 y 4 por año durante el periodo de 2015 a 2023. En contraste, los conflictos activos han disminuido ligeramente, pasando de 12 en 2015 a 10 en 2023, con una reducción

total de solo 2 conflictos a lo largo del período analizado (ver Figura 6) (Defensoría del Pueblo, 2024).

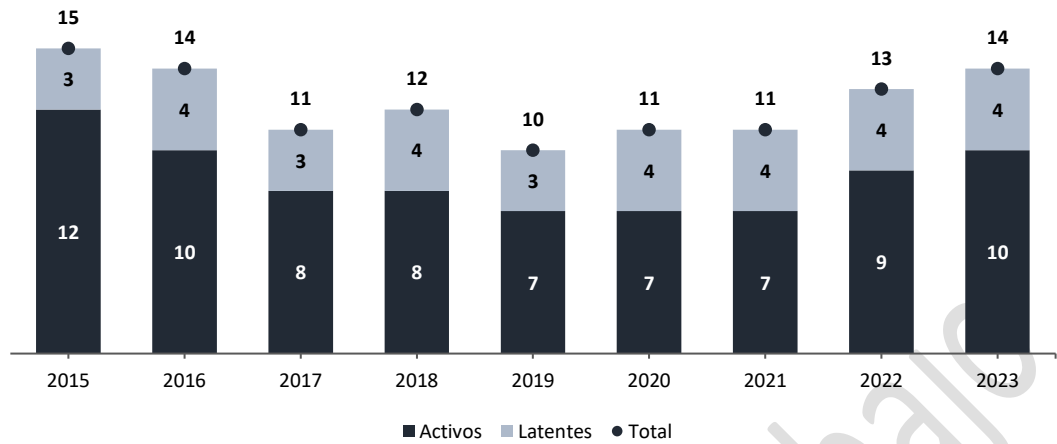


Figura 6. Piura: cantidad por tipo de conflicto social, latente y activo, en el periodo 2015-2023 (unidades).
Nota. * Cantidad de conflictos sociales a diciembre de cada año. Elaboración Ceplan a partir de datos de la Defensoría del Pueblo del Perú (2024).

Para prevenir y abordar los conflictos sociales en el departamento de Piura, es necesario fortalecer los canales de comunicación entre las autoridades y la comunidad. Promover la transparencia y la participación ciudadana es esencial para lograr una gestión efectiva de estos conflictos. La implementación de mesas de diálogo permanentes permitirá que las inquietudes y necesidades de los ciudadanos sean escuchadas y atendidas de manera oportuna, lo que contribuirá a la prevención de posibles conflictos (Defensoría del Pueblo, 2017).

Además, es importante fomentar la educación cívica y la conciencia social desde una edad temprana para construir una cultura de paz y entendimiento en la región. Paralelamente, se deben implementar mecanismos de respuesta rápida ante cualquier indicio de conflictos sociales. Capacitar a mediadores para gestionar tensiones antes de que escalen y establecer sistemas de monitoreo de riesgos permitirá identificar señales de alerta y actuar de manera proactiva. Así, el departamento de Piura estará mejor preparado para prevenir y manejar cualquier eventualidad (Defensoría del Pueblo, 2017).

Referencias

Defensoría del Pueblo. (2017). *El Valor del Diálogo. Adjuntía para la Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad*. Lima, Perú: La Defensoría del Pueblo. Obtenido de <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2019/02/El-valor-del-dialogo.pdf>

Defensoría del Pueblo. (2023). *Reporte de conflictos sociales N.º 234*. Lima: Defensoría del Pueblo. Obtenido de <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/09/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N%C2%B0-234-Agosto-2023.pdf>

Defensoría del Pueblo. (2024). *Informes y Publicaciones*. Recuperado el 20 de mayo de 2022, de Defensoría del Pueblo del Perú: https://www.defensoria.gob.pe/categorias_de_documentos/reportes/

Documento de trabajo

4. Persistencia de la anemia

En el departamento de Piura, la prevalencia de anemia infantil en niños de 6 a 35 meses ha mostrado un ligero incremento, pasando del 36,6 % en 2011 al 39,7 % en 2023, lo que equivale a un aumento de 3,1 puntos porcentuales. Esta tendencia revela una persistencia alta en los niveles de anemia en el departamento.

La anemia infantil es una condición médica que se manifiesta mediante una disminución en la cantidad de glóbulos rojos o hemoglobina en la sangre, afectando la capacidad de transporte de oxígeno a los tejidos del cuerpo. Esta deficiencia puede ser causada por varios factores, incluyendo una ingesta inadecuada de hierro, deficiencias vitamínicas, infecciones o problemas en la absorción de nutrientes. En salud pública, la anemia infantil es un indicador crítico del estado de nutrición y bienestar de los niños, ya que puede tener efectos adversos significativos en su desarrollo físico y cognitivo (Dávila Aliaga, Paucar-Zegarra, & Quispe, 2018).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Piura, la prevalencia de anemia infantil en niños de 6 a 35 meses ha mostrado un ligero incremento. El porcentaje de niños afectados pasó del 36,6 % en 2011 al 39,7 % en 2023, lo que representa un aumento de 3,1 puntos porcentuales. Este dato evidencia una persistencia alta en los niveles de anemia infantil en el departamento. A nivel nacional, la tendencia es similar, con un incremento del 41,6 % en 2011 al 43,1 % en 2023, mostrando un leve aumento en la prevalencia de la anemia a lo largo del tiempo (ver Figura 7) (INEI, 2024).

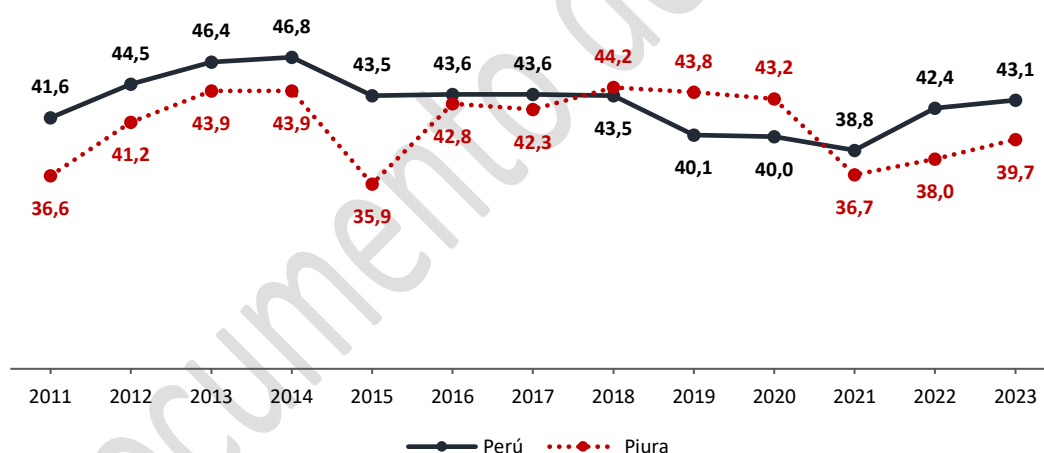


Figura 7. Perú y Piura: porcentaje de niños de 6 a 35 meses de edad con prevalencia de anemia, en el periodo 2011-2023 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En cuanto a la situación en las provincias y distritos del departamento de Piura durante el período 2014-2021, se evidencia una tendencia general creciente en el porcentaje de niños de 6 a 35 meses con anemia que accedieron a los establecimientos de salud. Dentro de las siete provincias del departamento, solo Morropón mostró un leve incremento en la tasa de anemia, pasando del 33,9 % en 2014 al 34,9 % en 2021, lo que refleja un aumento de 0,9 puntos porcentuales.

A nivel distrital, la mayoría de los distritos presentaron una tendencia decreciente en los casos de anemia infantil. Sin embargo, siete distritos experimentaron un aumento en la prevalencia de anemia en niños que acudieron a los servicios de salud. Estos distritos son: Conchaque (incremento de 24,5 puntos porcentuales), Huarmaca (6,1 puntos porcentuales), y San Miguel

del Faique (25,6 puntos porcentuales) en la provincia de Huancabamba; La Matanza (11,1 puntos porcentuales); y en la provincia de Morropón, Morropón (44,3 puntos porcentuales), Salitral (32,6 puntos porcentuales), y Santa Catalina de Mossa (1,3 puntos porcentuales) (ver Tabla 2) (INS, 2022).

Departamento / Provincia / Distrito	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var. % 2014/2021
Departamento Piura	48,8	47,6	42,1	35,7	29,7	28,4	25,0	21,6	-27,2
Provincia Ayabaca	52,5	46,2	32,7	33,2	24,0	35,3	27,3	15,1	-37,3
Ayabaca	81,1	38,4	37,2	33,8	18,8	63,5	26,4	9,5	-71,7
Frías	45,8	37,6	20,2	37,7	19,1	33,9	23,3	18,0	-27,8
Jililí	59,0	51,7	30,4	26,6	26,5	18,3	10,5	19,6	-39,3
Lagunas	87,4	77,0	50,9	44,8	30,3	72,6	55,5	26,4	-61,0
Montero	37,6	44,1	37,8	28,3	25,5	35,2	20,8	6,5	-31,2
Pacaipampa	76,0	43,6	20,3	31,3	25,3	32,3	27,6	24,2	-51,8
Paimas	50,0	43,3	33,7	36,1	19,8	29,0	24,7	17,0	-33,0
Sapillica	16,9	57,4	45,2	52,5	40,0	24,3	-	7,4	-9,4
Sícchez	31,9	23,4	21,9	14,7	17,1	27,6	42,5	9,7	-22,2
Suyo	39,1	45,5	28,8	26,6	17,7	16,1	13,9	13,0	-26,1
Provincia Huancabamba	50,1	50,3	42,3	41,5	38,9	46,2	35,6	29,8	-20,3
Canchaque	41,7	39,4	45,6	38,3	40,1	32,7	28,8	66,1	24,5
El Carmen de la Frontera	69,9	66,9	53,1	58,8	38,0	77,7	43,7	14,3	-55,6
Huancabamba	43,6	33,6	31,7	34,3	38,3	43,4	19,1	7,3	-36,4
Huarmaca	65,7	58,4	45,5	38,1	35,3	57,2	57,1	71,8	6,1
Lalaquiz	47,5	49,7	38,6	34,1	36,1	36,0	17,5	15,0	-32,5
San Miguel de El Faique	8,5	30,5	30,5	25,4	22,8	27,5	23,2	34,1	25,6
Sóndor	67,9	64,9	51,3	54,0	51,7	51,9	59,4	18,3	-49,6
Sondorillo	55,9	58,6	42,1	49,1	49,0	43,1	36,0	11,7	-44,2
Provincia Morropón	33,9	35,0	29,3	31,6	22,6	27,1	18,8	34,9	0,9
Buenos Aires	36,2	26,7	29,7	44,5	23,7	23,2	14,2	34,1	-2,1
Chalaco	59,0	40,0	28,7	30,3	28,7	52,8	26,3	13,3	-45,6
Chulucanas	42,5	44,8	44,0	39,2	26,5	21,5	21,3	21,5	-21,0
La Matanza	24,5	35,1	28,2	22,3	13,6	15,9	20,0	35,5	11,1
Morropón	29,7	42,7	30,9	24,7	13,6	12,2	8,9	74,0	44,3
Salitral	23,8	44,6	36,1	39,2	27,6	33,6	27,3	56,4	32,6
San Juan de Bigote	28,9	9,4	14,3	21,3	24,5	31,9	6,7	20,5	-8,4
Santa Catalina de Mossa	26,8	19,4	10,5	32,6	29,6	11,8	7,6	28,2	1,3
Santo Domingo	38,4	40,3	31,7	24,0	15,9	29,7	12,3	36,0	-2,4
Yamango	29,5	47,5	38,6	37,7	22,0	38,2	43,0	29,1	-0,4
Provincia Paita	46,6	46,2	43,4	24,7	21,8	19,2	19,0	17,5	-29,0
Amotape	33,3	12,2	20,6	14,9	6,2	9,1	2,4	14,9	-18,4
Arenal	42,1	27,3	(*)	6,3	10,0	17,6	-	19,4	-22,7
Colán	28,9	41,0	46,6	32,9	18,5	15,4	-	27,2	-1,7
La Huaca	41,8	42,2	26,3	25,3	23,5	18,4	9,5	21,8	-20,0
Paita	62,8	64,6	73,6	41,1	47,4	32,3	42,6	0,7	-62,1
Tamarindo	56,3	72,2	52,9	32,9	-	20,9	-	20,0	-36,3
Vichayal	60,9	64,0	40,5	19,8	25,4	21,0	21,6	18,8	-42,0
Provincia Piura	51,7	50,4	47,5	40,7	34,1	22,6	19,5	17,7	-34,0
Castilla	53,6	56,6	51,7	55,7	32,9	24,1	24,6	10,0	-43,6
Catacaos	69,5	50,3	49,7	22,2	38,0	26,9	-	23,5	-46,0
Cura Mori	41,7	57,6	45,5	45,4	42,1	22,6	-	39,1	-2,5
El Tallán	43,8	56,2	(*)	43,1	28,1	19,1	-	17,5	-26,3
La Arena	56,6	53,4	53,6	47,5	44,9	27,1	20,6	7,9	-48,7
La Unión	63,0	53,3	63,6	42,9	38,4	22,2	25,0	38,5	-24,5
Las Lomas	36,1	33,1	28,9	28,0	24,4	15,0	10,8	16,5	-19,6

Departamento / Provincia / Distrito	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var. % 2014/2021
Piura	51,1	40,6	38,0	39,4	36,2	25,5	18,7	1,8	-49,3
Tambo Grande	49,5	52,6	42,2	32,9	25,5	20,2	17,4	5,0	-44,6
Veintiséis de Octubre	-	-	54,6	50,3	30,4	23,1	19,3	17,0	-
Provincia Sechura	53,6	49,3	50,1	36,8	40,5	26,8	33,0	14,8	-38,8
Bellavista de la Unión	46,7	42,5	60,7	30,8	*	16,7	-	18,9	-27,8
Bernal	(*)	44,8	59,5	54,4	34,8	20,4	24,3	23,4	-
Cristo Nos Valga	-	52,9	25,0	0,0	33,3	22,9	-	19,7	-
Rinconada Llicuar	-	-	65,2	71,8	46,2	42,3	-	8,4	-
Sechura	60,6	58,7	55,2	-	46,9	31,3	32,6	11,9	-48,7
Vice	(*)	47,4	35,0	26,9	41,4	27,3	41,9	6,5	-
Provincia Sullana	48,0	49,7	39,4	31,4	23,0	22,2	15,9	17,2	-30,8
Bellavista	51,0	54,1	49,3	26,5	20,6	20,5	26,6	11,2	-39,8
Ignacio Escudero	61,2	57,6	42,2	40,6	26,1	25,3	-	16,5	-44,7
Lancones	39,7	46,9	38,7	23,0	13,4	11,7	6,1	11,0	-28,7
Marcavelica	58,0	47,4	48,0	28,1	29,6	17,6	18,3	29,0	-29,0
Miguel Checa	37,8	50,0	33,3	26,0	19,7	21,4	9,0	0,6	-37,2
Querecotillo	34,6	38,8	36,2	31,8	21,4	16,1	13,2	*	-
Salitral	40,2	49,6	25,0	30,3	24,3	42,0	19,0	23,7	-16,4
Sullana	61,4	52,9	42,3	44,5	28,8	22,7	19,1	28,2	-33,2
Provincia Talara	54,2	54,0	52,3	45,5	33,0	28,2	31,4	26,0	-28,2
El Alto	48,7	22,2	60,0	47,2	39,5	29,0	41,0	21,2	-27,5
La Brea	37,7	45,5	44,7	42,0	12,6	11,2	0,0	13,8	-23,9
Lobitos	55,6	75,0	65,1	-	41,3	28,6	51,4	16,0	-39,5
Los Órganos	58,1	62,7	43,8	49,2	38,1	34,4	48,4	30,3	-27,8
Máncora	67,3	55,1	40,8	38,2	35,0	35,6	31,7	25,2	-42,0
Pariñas	57,9	63,7	59,0	50,9	31,4	30,3	15,7	49,4	-8,5

Tabla 2. Piura: porcentaje de niños de 6 a 35 meses con anemia que acceden a los establecimientos de salud según provincia y distrito, en el periodo 2014-2021 (porcentaje).

Nota. (*) Distritos con menos de 5 niños evaluados en todo el año. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Salud – INS (2022).

Por otro lado, la desnutrición crónica en menores de cinco años en Piura ha mostrado una reducción significativa. El porcentaje de desnutrición crónica disminuyó del 23,0 % en 2009 al 11,5 % en 2023, lo que representa una disminución de 11,5 puntos porcentuales durante el periodo analizado. A nivel nacional, se observa una tendencia similar, con el indicador de desnutrición crónica descendiendo del 23,8 % en 2009 al 11,5 % en 2023 (ver Figura 8) (INEI, 2024).

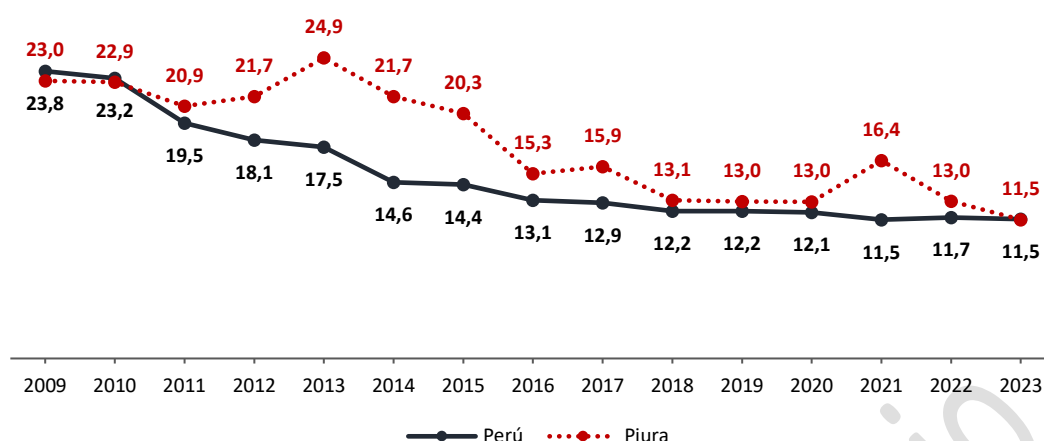


Figura 8. Perú y Piura: porcentaje de menores de cinco años con desnutrición crónica (patrón de referencia OMS), en el periodo 2009-2023 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para abordar la persistencia de la anemia infantil en el departamento de Piura, es crucial implementar estrategias que refuercen tanto la prevención como el tratamiento de esta condición. Primero, se debe promover la educación nutricional en las comunidades, destacando la importancia de una dieta rica en hierro y otros nutrientes esenciales. Los programas educativos en escuelas y centros de salud son fundamentales para capacitar a padres y cuidadores, dándoles las herramientas necesarias para mejorar la alimentación de los niños y prevenir deficiencias nutricionales. La inclusión de alimentos fortificados y suplementos de hierro en los programas de salud pública puede ser una medida efectiva para mitigar la anemia (Minsa, 2017).

Además, es necesario fortalecer la capacidad de los centros de salud para realizar diagnósticos y tratamientos oportunos. Esto requiere la capacitación continua del personal en el manejo de la anemia infantil y la mejora en el acceso a pruebas diagnósticas y tratamientos adecuados. La implementación de campañas de detección temprana y seguimiento regular es esencial para identificar y tratar los casos de anemia de manera eficaz. Abordando estas áreas clave, se puede reducir significativamente la prevalencia de la anemia infantil en Piura y mejorar la salud y el desarrollo de los niños en la región (Minsa, 2017).

Referencias

- Dávila Aliaga, C. R., Paucar-Zegarra, R., & Quispe, A. M. (2018). Anemia Infantil. *Revista Peruana de Investigación Materno Perinatal*. Obtenido de <https://investigacionmaternoperinatal.inmp.gob.pe/index.php/rpinmp/2018-2-anemia-infantil>
- INEI. (23 de mayo de 2024). *Perú: Encuesta Demográfica y de Salud Familiar, Endes 2023*. Obtenido de gob.pe: <https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/5601739-peru-encuesta-demografica-y-de-salud-familiar-endes-2023>
- INS. (11 de febrero de 2022). *Instituto Nacional de Salud*. Obtenido de gob.pe: <https://web.ins.gob.pe/es/alimentacion-y-nutricion/vigilancia-alimentaria-y-nutricional/vigilancia-del-sistema-de-informacion-del-estado-nutricional-en-%20EESS>
- Minsa. (2017). *Plan Nacional para la Reducción y Control de la Anemia Materno Infantil y la Desnutrición Crónica Infantil en el Perú: 2017-2021*. Lima, Perú: Ministerio de Salud del Perú.

5. Incremento en la cantidad de empresas

Hasta 2022, el número de empresas en el departamento de Piura mostró una tendencia creciente. En 2012, había 65 838 empresas, cifra que aumentó a 135 427 en 2022. Además, el número de nuevas empresas o reactivaciones aumentó de 8 154 en 2007 a 10 664 en 2022. Sin embargo, el número de empresas que cesaron sus actividades también aumentó, pasando de 3 075 en 2007 a 8 454 en 2022.

Una empresa es una entidad económica formada por personas, recursos y actividades coordinadas, cuyo objetivo principal es producir bienes o servicios para satisfacer las necesidades del mercado. Su papel en la economía es fundamental, ya que actúan como el motor del desarrollo económico, generan empleo e impulsan la innovación (Sánchez Galán, 2024; Arellano, 2022).

La cantidad de empresas es un indicador clave del dinamismo económico y la capacidad emprendedora de su población. Un aumento en el número de empresas refleja un entorno favorable para la inversión y el emprendimiento, lo que puede ser resultado de políticas públicas efectivas. Este crecimiento también puede fomentar la competencia, lo cual a su vez impulsa la eficiencia y mejora la calidad de los productos y servicios ofrecidos (Rodríguez, 2024).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en 2022, el departamento de Piura contaba con 135 427 empresas, lo que representa un incremento respecto a las 65 838 empresas registradas en 2012. Este crecimiento situó a Piura como el cuarto departamento con mayor número de empresas a nivel nacional en 2022, solo superado por Lima, Arequipa y La Libertad. La tendencia de crecimiento en el número de empresas en Piura sigue una trayectoria similar a la del total nacional (ver Figura 9) (INEI, 2024).

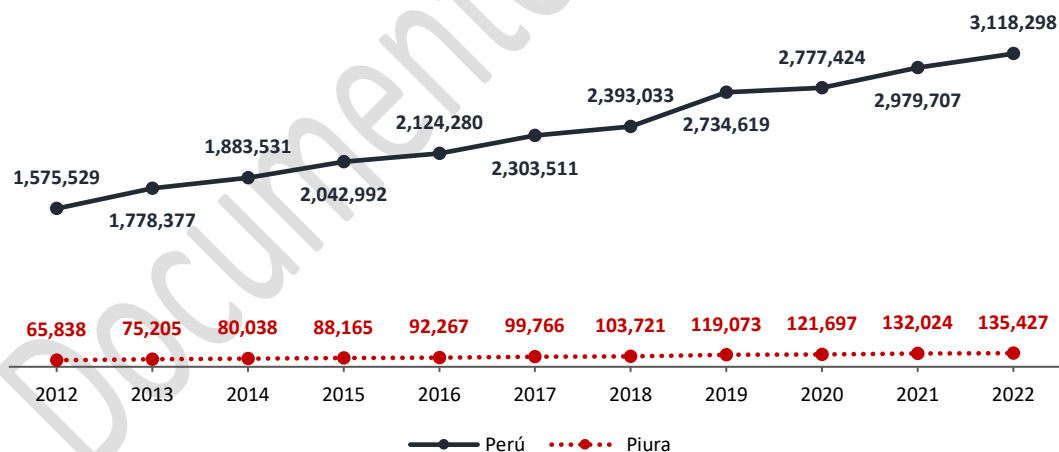


Figura 9. Perú y Piura: número de empresas, en el periodo 2012-2022 (unidades).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En cuanto a la dinámica de creación y cierre de empresas, Piura mostró un aumento en la creación y/o reactivación de empresas en 2022 en comparación con 2007. En 2007, se crearon o reactivaron 8 154 empresas, mientras que en 2022 este número ascendió a 10 664. No obstante, también se observó un incremento en el número de empresas que dejaron de operar; en 2007, se registraron 3 075 bajas, cifra que aumentó a 8 454 en 2022. Este aumento en las bajas refleja un panorama más complejo en el entorno empresarial de Piura, con un número

considerable en 2022 de empresas que cesan operaciones a pesar del aumento en la creación y reactivación de nuevas empresas (ver Figura 10) (INEI, 2023).

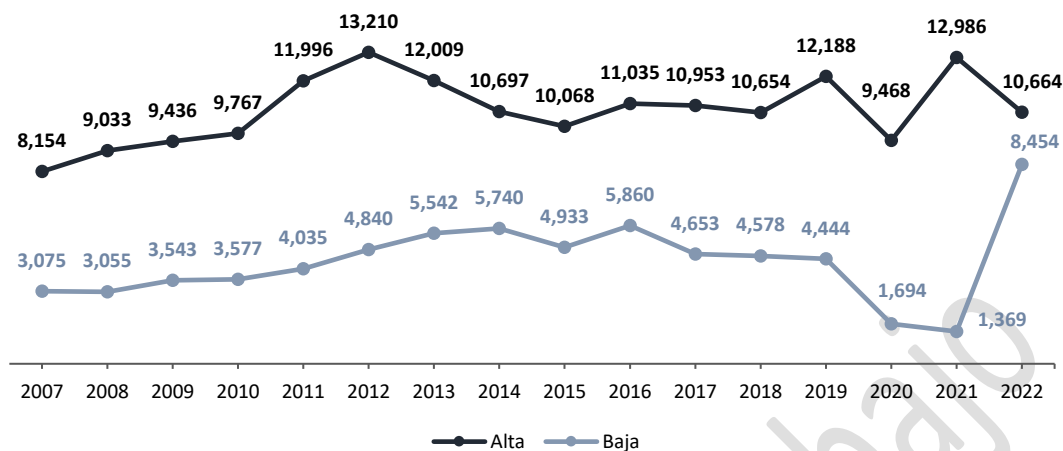


Figura 10. Piura: número de empresas dadas de alta y baja, en el periodo 2007-2022 (unidades).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Durante el periodo 2011-2021, el número de empresas dadas de alta y baja en el departamento de Piura mostró variaciones notables según el sector económico. En el sector de Agricultura, Ganadería y Pesca, las altas de empresas presentaron una tendencia fluctuante, con un aumento significativo en 2021 (572) tras un mínimo en 2020 (265). Las bajas en este sector también fueron variables, alcanzando su punto más bajo en 2021 con solo 26 empresas dadas de baja.

En el sector de Industrias Manufactureras, el número de altas fluctuó a lo largo de los años, destacándose un incremento en 2021 (734) en comparación con 2020 (441). Las bajas en este sector mostraron una tendencia decreciente, con el número más bajo registrado en 2021 (66). De manera similar, el sector de Construcción experimentó un aumento en las altas de empresas y una disminución en las bajas.

Por otro lado, el sector de Comercio, Venta y Reparación de Vehículos mantuvo un número consistentemente alto de empresas dadas de alta, alcanzando un pico en 2021 (6 331), mientras que las bajas disminuyeron a lo largo del periodo. Las actividades de Transporte y Almacenamiento, así como el Servicio de Alojamiento y Venta de Comida, también mostraron fluctuaciones en las altas y bajas de empresas durante el periodo analizado (ver Tabla 3) (INEI, 2023).

Actividades económicas	Condición	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Agricultura, ganadería, pesca	Altas	624	547	506	440	360	365	303	382	385	265	572
	Bajas	298	385	402	418	330	390	279	242	208	75	26
Industrias manufactureras	Altas	635	669	725	505	392	446	601	591	628	441	734
	Bajas	245	255	298	269	254	320	277	271	315	82	66
Construcción	Altas	501	577	514	511	619	526	613	658	938	510	532
	Bajas	178	336	434	474	383	637	279	310	270	77	27
Comercio, venta y reparación de vehículos	Altas	5 776	5 883	5 870	4 892	4 214	4 882	4 674	4 602	4 981	4 816	6 331
	Bajas	1 736	1 845	1 909	2 036	1 751	1 837	1 668	1 608	1 701	745	835

Actividades económicas	Condición	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Transporte y almacenamiento	Altas	715	666	574	612	596	623	723	663	882	536	784
	Bajas	294	381	462	481	465	536	369	380	424	165	80
Servicio de alojamiento y venta de comida	Altas	977	929	943	814	862	1 305	1 485	1 499	1 658	910	1 593
	Bajas	241	235	251	247	260	270	313	317	319	157	120
Otras actividades 1/	Altas	2 768	3 939	2 877	2 923	3 025	2 888	2 554	2 259	2 716	1 990	2 440
	Bajas	1 043	1 403	1 786	1 815	1 490	1 870	1 468	1 450	1 207	393	215

Tabla 3. Piura: número de empresas dadas de alta y baja según actividad económica, en el periodo 2011-2021 (unidades).

Nota. 1/ Comprende las actividades de servicios prestados a empresas, información y comunicaciones, explotación de minas y canteras, entre otras actividades. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Para aprovechar el aumento en el número de empresas en el departamento de Piura, es necesario implementar medidas que fortalezcan un entorno empresarial dinámico. En ese sentido, se debe simplificar los procedimientos y trámites para la creación de empresas, reduciendo las cargas administrativas y fiscales que puedan obstaculizar el emprendimiento. Además, es crucial ofrecer programas de formación para empresarios, proporcionando herramientas para una gestión eficaz y fomentando una cultura emprendedora (Paradis, 2023).

A la par, es importante estimular la inversión en infraestructura y tecnología para mejorar el acceso a mercados y recursos, tanto locales como internacionales. Esto incluye mejorar la conectividad digital, establecer espacios de *coworking* y centros de innovación, y adoptar políticas de apoyo para sectores emergentes con alto potencial de crecimiento. Fomentar la colaboración entre el sector público, privado y académico también es fundamental para generar sinergias que impulsen un desarrollo empresarial sostenible y diversificado en Piura (Capurro Gómez, 2018).

Referencias

- Arellano, R. (16 de mayo de 2022). *La importancia de las empresas grandes*. Obtenido de El Comercio: <https://elcomercio.pe/opinion/rincon-del-autor/la-importancia-de-las-empresas-grandes-rolando-arellano-noticia/?ref=ecr>
- Capurro Gómez, I. (7 de diciembre de 2018). *Coworking en las empresas: ventajas de fomentar un ecosistema emprendedor*. Obtenido de Conexión Esan: <https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/coworking-en-las-empresas-ventajas-de-fomentar-un-ecosistema-emprendedor>
- INEI. (3 de octubre de 2023). *Boletín de Demografía Empresarial*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/biblioteca-virtual/boletines/demografia-empresarial-8237/1/>
- INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- Paradis, M. (18 de febrero de 2023). *7 maneras en que los gobiernos podrían fomentar el emprendimiento*. Obtenido de Foro Económico Mundial: <https://es.weforum.org/agenda/2023/02/7-formas-como-los-gobiernos-pueden-fomentar-el-emprendimiento/>
- Rodriguez, N. (26 de enero de 2024). *Crecimiento empresarial: qué es, sus fases y ejemplos de estrategias*. Obtenido de HubSpot: <https://blog.hubspot.es/sales/crecimiento-empresarial>
- Sánchez Galán, J. (7 de febrero de 2024). *¿Qué es una empresa?* Obtenido de Economipedia: <https://economipedia.com/definiciones/empresa.html>

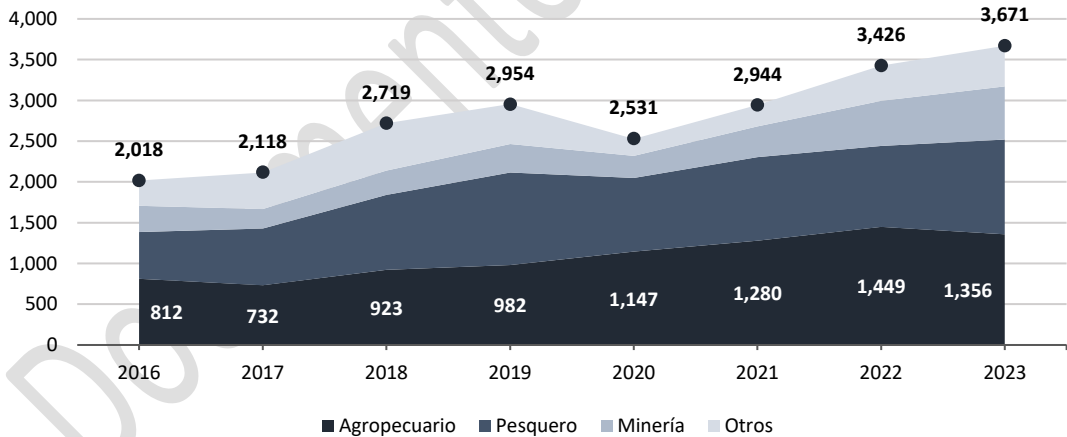
6. Incremento en la exportación agropecuaria

Entre 2016 y 2023, las exportaciones agropecuarias en el departamento de Piura aumentaron significativamente, pasando de 812 millones de dólares a 1 356 millones de dólares. Este crecimiento fue impulsado principalmente por la exportación de frutas frescas como uvas, cuyo valor se duplicó, y mangos, que también mostraron un incremento en su valor de exportación.

La exportación agropecuaria es un pilar fundamental de la economía peruana, desempeñando un papel crucial en el PIB y en el desarrollo económico del país a través de la venta de productos agrícolas y ganaderos en mercados internacionales. Este sector es clave para la generación de divisas y la dinamización de la economía local (Castro Contreras, 2022).

Además de impulsar el crecimiento económico, el aumento de las exportaciones agropecuarias tiene efectos positivos en otros aspectos socioeconómicos, como la creación de empleo, el fortalecimiento de las cadenas de valor locales y la mejora de la infraestructura de transporte y logística. Asimismo, fomenta la adopción de tecnologías agrícolas avanzadas, contribuyendo al desarrollo sostenible (Cepal, 2021).

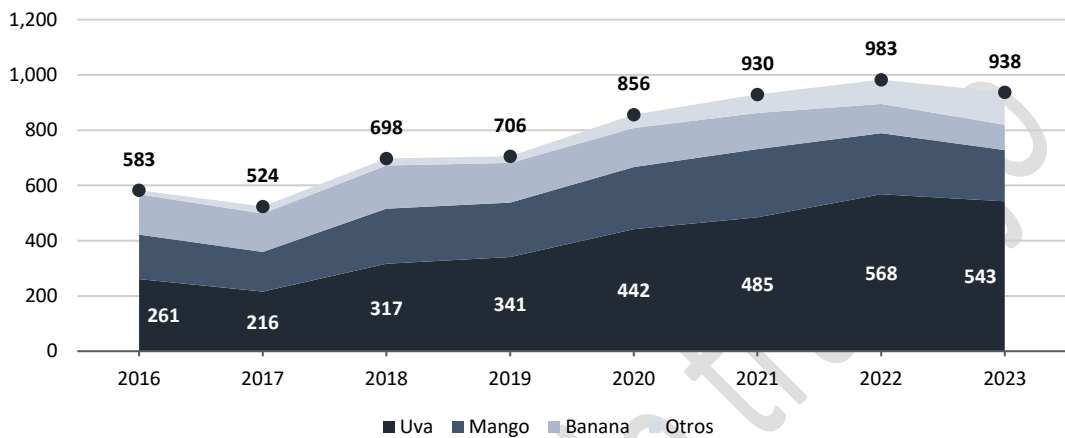
En el departamento de Piura, las exportaciones tuvieron una tendencia creciente entre 2016 y 2023. Durante este periodo, las exportaciones totales pasaron de 2 018 millones de dólares en 2016 a un récord de 3 671 millones de dólares en 2023. El sector agropecuario fue el más predominante en las exportaciones de Piura, aumentando de 812 millones de dólares en 2016 a 1 356 millones de dólares en 2023. Además, las exportaciones del sector pesquero y minero también mostraron una tendencia creciente, representando una parte significativa de las exportaciones totales del departamento (ver Figura 11) (Sunat, Mincetur, 2024).



	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Agropecuario	812	732	923	982	1 147	1 280	1 449	1 356
Pesquero	574	697	918	1 132	903	1 024	991	1 164
Minería	321	238	297	350	271	377	555	652
Otros	311	450	581	491	209	263	431	498
Exportación total	2 018	2 118	2 719	2 954	2 531	2 944	3 426	3 671

Figura 11. Piura: exportaciones según sectores, en el periodo 2016-2023 (en millones de dólares).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – Sunat, Mincetur (2024).

En cuanto a los productos agrícolas frescos exportados por Piura entre 2016 y 2020, las frutas fueron el principal rubro. Las uvas, el mango y la banana orgánica, en ese orden, representaron los mayores aportes a las exportaciones agrícolas. La exportación de uvas, en particular, creció de 261 millones de dólares en 2016 a 543 millones de dólares en 2023. El mango también aumentó su participación, pasando de 161 millones de dólares en 2016 a 185 millones de dólares en 2023. Sin embargo, la banana orgánica fue la única de las tres principales frutas exportadas que experimentó una tendencia decreciente, reduciéndose de 146 millones de dólares en 2016 a 91 millones de dólares en 2023 (ver Figura 12) (Sunat, Mincetur, 2024).



	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Uva	261	216	317	341	442	485	568	543
Mango	161	143	199	197	225	246	221	185
Banana	146	139	156	143	141	131	106	91
Otros	15	26	26	25	48	68	88	119
Total	583	524	698	706	856	930	983	938

Figura 12. Piura: exportación agrícola de productos primarios frescos, según principales productos, en el periodo 2016-2023 (en millones de dólares).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria – Sunat, Mincetur (2024).

Para impulsar el crecimiento de las exportaciones agropecuarias en el departamento de Piura, es necesario fomentar la diversificación de cultivos y adoptar prácticas agrícolas sostenibles. Esto aumentará la productividad, y mejorará la calidad y variedad de los productos exportables. Capacitar a los pequeños productores y facilitar el acceso a tecnologías adecuadas promoverá la innovación y la adopción de métodos orgánicos certificados, lo que abrirá las puertas a mercados internacionales más exigentes (Castro Contreras, 2022).

Asimismo, se debe fortalecer la infraestructura logística para garantizar un transporte eficiente y seguro de los productos desde las zonas productoras hasta los mercados de exportación. La mejora y el mantenimiento de carreteras, puentes y sistemas de almacenamiento refrigerado reducirán los costos de transporte y minimizarán las pérdidas postcosecha (Cepal, 2021).

Por último, el desarrollo de alianzas estratégicas y redes de comercialización, tanto a nivel nacional como internacional, es crucial. Establecer vínculos con asociaciones de exportadores, participar en ferias comerciales y promover la marca regional como un símbolo de calidad y sostenibilidad abrirá nuevas oportunidades para el crecimiento sostenido de las exportaciones agropecuarias en Piura (Mincetur, 2014).

Referencias

- Castro Contreras, J. R. (2022). *Desafíos y oportunidades en la exportación de productos agrícolas peruanos: perspectivas internacionales*. Obtenido de Revista Digital Facultad de Ciencias Administrativas y Recursos Humanos:
<https://www.administracion.usmp.edu.pe/revista-digital-usmp/numero-7/desafios-y-oportunidades-en-la-exportacion-de-productos-agricolas-peruanos-perspectivas-internacionales/>
- Cepal. (2021). *Perspectivas de la Agricultura y del Desarrollo Rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2021-2022*. 2021: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Obtenido de
<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/ec3e9a9f-593e-4c55-85a3-b5eefbeca839/content>
- Mincetur. (2014). *Plan Estratégico Nacional Exportador: PENX 2025. Hacia la Internacionalización de la Empresa Peruana*. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. Obtenido de
https://transparencia.mincetur.gob.pe/documentos/newweb/Portals/0/transparencia/proyectos%20resoluciones/RM_051_2015_PLAN.pdf
- Sunat, Mincetur. (2024). *Reporte de Comercio Regional - RCR - San Martín*. Obtenido de gob.pe: <https://www.gob.pe/institucion/mincetur/colecciones/568-reporte-de-comercio-regional-rcr-piura>

7. Estancamiento en la cobertura de electrificación

En el departamento de Piura, el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía eléctrica mediante red pública mostró un estancamiento en el periodo de 2014 a 2022, sosteniendo un promedio anual del 90,0 %. Es importante señalar que este mismo patrón se observó tanto en las viviendas urbanas como en las rurales de la región.

La electrificación implica expandir las redes eléctricas para proporcionar energía a áreas previamente sin acceso a este servicio esencial. La electricidad es fundamental para diversas actividades, incluyendo la operación de infraestructuras básicas como la iluminación pública y las comunicaciones, así como para apoyar sectores productivos y de servicios, tales como la industria, el comercio, la educación y la salud. La ausencia de acceso a la electricidad puede limitar considerablemente las oportunidades de desarrollo y afectar la calidad de vida (De la Vega Navarro & Santillán Vera, 2020).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Piura, el porcentaje de viviendas con acceso a la energía eléctrica a través de la red pública se mantuvo en un promedio del 90,0 % durante el período de 2014 a 2022. Sin embargo, en 2022 se observó una disminución en comparación con el año anterior, con el porcentaje cayendo de 92,1 % en 2021 a 88,0 % en 2022. En contraste, a nivel nacional y en la Macrorregión Norte, se registró un aumento en el porcentaje de viviendas con acceso a la energía eléctrica durante el mismo período, con incrementos de 4,2 y 6,0 puntos porcentuales, respectivamente (ver Figura 13) (INEI, 2024).

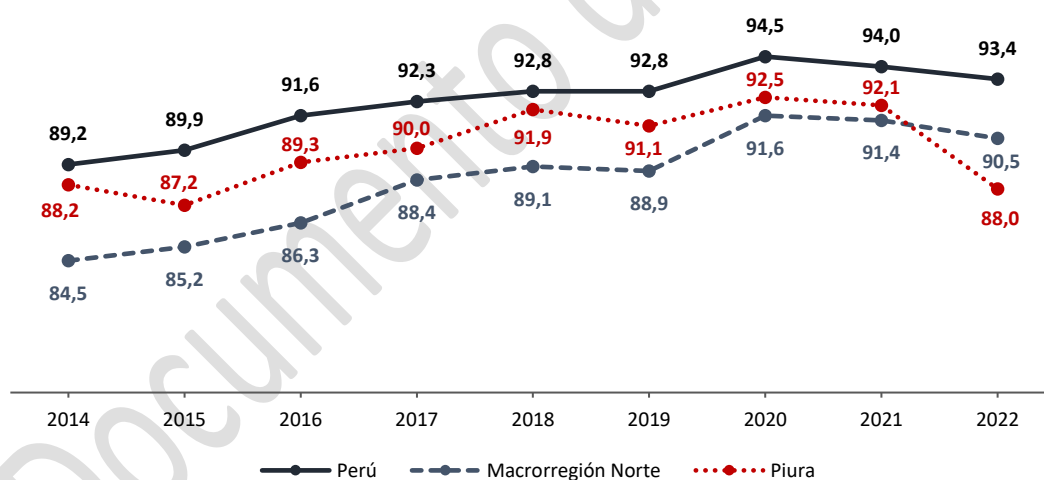
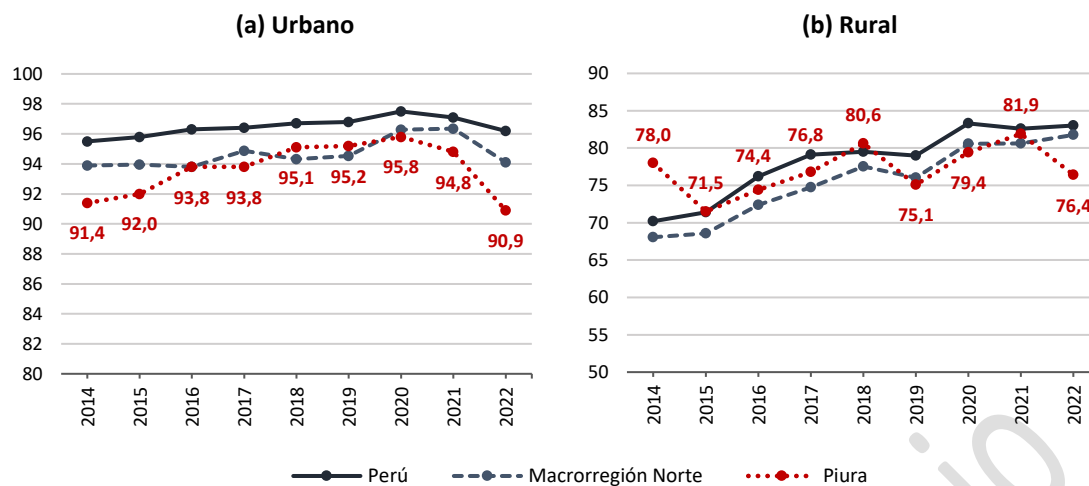


Figura 13. Perú, Macrorregión Norte y Piura: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía mediante una red pública, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Dentro del departamento de Piura, el acceso a la energía eléctrica varía según el área de residencia. En las zonas urbanas, el porcentaje promedio de viviendas con acceso al servicio ha sido del 93,6 % durante el mismo período. Sin embargo, en los últimos dos años, este indicador fue inferior al promedio nacional y al de la Macrorregión Norte. En las zonas rurales, el porcentaje de viviendas con acceso a la energía eléctrica ha permanecido estancado, con un promedio anual del 77,1 % durante el período analizado (ver Figura 14) (INEI, 2024).



		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
(a) Urbano	Perú	95,5	95,8	96,3	96,4	96,7	96,8	97,5	97,1	96,2
	Macrorregión Norte	93,9	94,0	93,8	94,9	94,3	94,5	96,3	96,4	94,1
	Piura	91,4	92,0	93,8	93,8	95,1	95,2	95,8	94,8	90,9
(b) Rural	Perú	70,2	71,4	76,2	79,1	79,5	79,0	83,3	82,6	83,0
	Macrorregión Norte	68,1	68,6	72,4	74,8	77,5	76,0	80,6	80,6	81,8
	Piura	78,0	71,5	74,4	76,8	80,6	75,1	79,4	81,9	76,4

Figura 14. Perú, Macrorregión Norte y Piura: porcentaje de viviendas urbanas y rurales con acceso al servicio de energía mediante una red pública, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Los censos nacionales de 2007 y 2017 indican una tendencia creciente en la cobertura del servicio de alumbrado eléctrico en las viviendas del departamento de Piura. No obstante, para 2017, algunas provincias y distritos aún presentaron coberturas inferiores al 80 %. Las provincias con menor cobertura fueron Huancabamba (73,0 %) y Ayabaca (69,8 %). Entre los distritos con cobertura por debajo del 80 % se encuentran Cura Mori (61,5 %), El Tallán (69 %) y La Unión (77,6 %) en la provincia Piura; Ayabaca (69,3 %), Frías (75 %), Lagunas (66,8 %), Pacaipampa (46,2 %) y Sapillica (59,7 %) en la provincia Ayabaca; Huancabamba (72 %), El Carmen de la Frontera (66,8 %), Huarmaca (78,3 %), San Miguel de El Faique (78,5 %), Sónдор (61,5 %) y Sondorillo (52,8 %) en la provincia Huancabamba; La Matanza (71,6 %) y Yamango (78 %) en la provincia Morropón; Vichayal (79,7 %) en la provincia Paita; Lancones (77,7 %) en la provincia Sullana; y Cristo Nos Valga (65,5 %) en la provincia Sullana (ver Tabla 4) (INEI, 2024).

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Departamento Piura	66,4	85,9	19,5
Provincia Piura	70,4	87,7	17,2
Piura	84,0	97,5	13,6
Castilla	82,6	90,0	7,4
Catacaos	76,7	84,1	7,4
Cura Mori	40,9	61,5	20,6
El Tallán	26,2	69,0	42,8
La Arena	46,0	84,9	38,9
La Unión	66,4	77,6	11,2
Las Lomas	48,1	85,0	37,0
Tambo Grande	37,4	84,0	46,6
Veintiséis de Octubre (1)	-	89,3	-

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
<u>Provincia Ayabaca</u>	<u>26,7</u>	<u>69,8</u>	<u>43,0</u>
Ayabaca	28,2	69,3	41,2
Frías	21,4	75,0	53,6
Jililí	71,2	86,8	15,6
Lagunas	10,3	66,8	56,5
Montero	28,7	89,1	60,4
Pacaipampa	12,0	46,2	34,2
Paimas	47,2	86,2	39,0
Sapillica	10,2	59,7	49,5
Sícchez	64,1	93,5	29,5
Suyo	46,4	80,4	34,0
<u>Provincia Huancabamba</u>	<u>26,8</u>	<u>73,0</u>	<u>46,2</u>
Huancabamba	31,8	72,0	40,2
Canchaque	26,8	84,6	57,7
El Carmen de la Frontera	19,2	66,8	47,5
Huarmaca	23,6	78,3	54,6
Lalaquiz	28,6	85,7	57,1
San Miguel de El Faique	44,5	78,5	34,0
Sóndor	32,2	61,5	29,3
Sondorillo	11,9	52,8	40,8
<u>Provincia Morropón</u>	<u>66,1</u>	<u>85,4</u>	<u>19,3</u>
Chulucanas	77,6	86,0	8,4
Buenos Aires	83,0	89,9	6,9
Chalaco	28,3	88,3	59,9
La Matanza	58,1	71,6	13,5
Morropón	79,5	89,8	10,3
Salitral	65,5	87,3	21,8
San Juan de Bigote	59,2	91,1	31,9
Santa Catalina de Mossa	59,8	96,4	36,6
Santo Domingo	29,5	80,1	50,6
Yamango	28,7	78,0	49,3
<u>Provincia Paíta</u>	<u>76,4</u>	<u>88,4</u>	<u>12,0</u>
Paíta	81,0	90,3	9,3
Amotape	66,7	80,5	13,8
Arenal	72,8	87,7	14,8
Colán	67,6	82,9	15,3
La Huaca	72,0	89,5	17,6
Tamarindo	66,1	84,5	18,4
Vichayal	59,0	79,7	20,7
<u>Provincia Sullana</u>	<u>80,2</u>	<u>90,3</u>	<u>10,1</u>
Sullana	82,4	92,6	10,2
Bellavista	86,8	92,0	5,2
Ignacio Escudero	80,6	87,0	6,4
Lancones	36,3	77,7	41,5
Marcavelica	75,6	85,7	10,1
Miguel Checa	79,9	83,9	4,0
Querecotillo	88,7	90,4	1,7
Salitral	73,5	92,6	19,1
<u>Provincia Talara</u>	<u>87,3</u>	<u>91,2</u>	<u>3,9</u>
Pariñas	87,3	91,2	3,9
El Alto	91,9	92,2	0,4
La Brea	89,3	92,9	3,6
Lobitos	80,4	89,9	9,5
Los Órganos	88,3	92,9	4,6

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Máncora	81,3	87,9	6,6
Provincia Sechura	66,9	83,2	16,3
Sechura	64,5	84,1	19,6
Bellavista de la Unión	69,3	85,0	15,7
Bernal	67,7	85,7	18,0
Cristo Nos Valga	61,3	65,5	4,3
Vice	74,1	83,9	9,8
Rinconada Llicuar	68,8	83,1	14,4

Tabla 4. Piura: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de alumbrado eléctrico por red pública según provincias y distritos, en los años 2007 y 2017 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para mejorar la cobertura eléctrica en el departamento de Piura, es necesario ampliar y optimizar la infraestructura existente. Esto implica la instalación y mantenimiento de redes eléctricas en áreas de difícil acceso, asegurando al mismo tiempo la calidad y estabilidad del suministro. Para ello, se debe actualizar el equipo y aplicar sistemas de gestión eficientes que prevengan y resuelvan interrupciones en el servicio (MEF, 2011).

Otro aspecto importante es el fortalecimiento de las capacidades locales mediante la formación de técnicos y especialistas en la región. Esta formación asegurará una operación sostenible de la infraestructura eléctrica. Además, la colaboración con organizaciones comunitarias es fundamental para implementar programas educativos sobre el uso eficiente de la energía. La promoción de tecnologías avanzadas y prácticas de conservación energética no solo reducirá costos para las comunidades, sino que también garantizará la sostenibilidad a largo plazo del servicio eléctrico en Piura (Deloitte, 2022).

Referencias

- De la Vega Navarro, Á., & Santillán Vera, M. (13 de febrero de 2020). *El acceso a la energía*. Obtenido de La Encyclopédie de l'Energie: <https://www.encyclopedie-energie.org/es/acceso-energia/>
- Deloitte. (2022). *Actualización de la Hoja de ruta de Transición Energética en Perú. Un modelo energético sostenible para Perú*. Deloitte.
- INEI. (27 de febrero de 2024). *Consultar información de los censos realizados por el INEI*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: <https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda>
- INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta>
- MEF. (2011). *Guía Simplificada para la Identificación, Formulación y Evaluación Social de Proyectos de Electrificación Rural, a Nivel de Perfil*. Lima, Perú: Ministerio de Economía y Finanzas.

8. Recuperación del sector turismo

El departamento de Piura experimentó un crecimiento en el sector turismo entre 2012 y 2022, con un aumento en los arribos totales de visitantes de 1 056 622 a 1 341 251, impulsado principalmente por el turismo nacional. Aunque en 2020 se registró una fuerte caída debido a la pandemia de la COVID-19, para 2022 el número de turistas y las noches de estadía mostraron una recuperación significativa.

El turismo es una actividad económica que involucra el desplazamiento de personas a destinos fuera de su entorno habitual, ya sea por motivos recreativos, culturales o de negocios. Esta industria abarca una amplia gama de servicios, como hospedaje, alimentación, transporte, actividades recreativas y la promoción de la cultura y el patrimonio local (ONU Turismo, 2022).

En este contexto, el turismo se posiciona como un motor clave para el desarrollo económico y social, impulsando la creación de empleo, la inversión en infraestructuras y el intercambio cultural. La diversidad de ofertas y la capacidad de atraer visitantes son fundamentales para el éxito y la sostenibilidad del turismo en cualquier región del Perú (Gambarota & Lorda, 2017).

Según el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (Mincetur), el departamento de Piura mostró una tendencia creciente en la llegada de visitantes entre 2012 y 2022. Durante este periodo, los arribos totales pasaron de 1 056 622 en 2012 a 1 341 251 en 2022, con un notable incremento tanto de turistas nacionales como extranjeros. Los turistas nacionales pasaron de 989 688 a 1 229 247, mientras que los turistas extranjeros aumentaron de 66 934 a 112 004.

A pesar de una disminución significativa en 2020 debido a las restricciones impuestas por la emergencia sanitaria de la COVID-19, en 2022 se observó una notable recuperación en el número de turistas. Es importante resaltar que, a lo largo de todo el periodo, más del 90 % de los turistas en Piura fueron nacionales, mientras que los extranjeros representaron en promedio el 8 % del total de visitantes (ver Figura 15) (Mincetur, 2024).

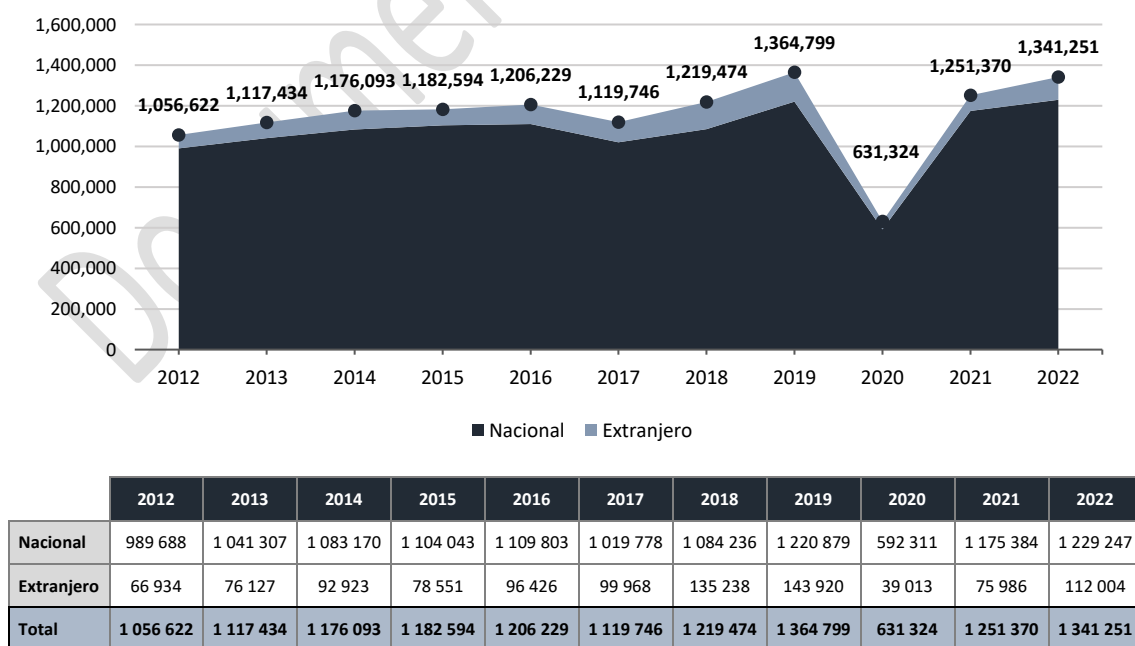


Figura 15. Piura: número de arribos según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (unidades de arribos).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – Mincetur (2024).

Además del crecimiento en la llegada de turistas, también se incrementó el número de noches de estadía en Piura, pasando de 1 548 643 noches en 2012 a 2 326 648 noches en 2022. El mayor pico de noches de estadía se registró en 2022, lo que refleja una importante recuperación después de los niveles más bajos registrados en 2020, cuando se registraron 1 030 532 noches (ver Figura 16) (2024).

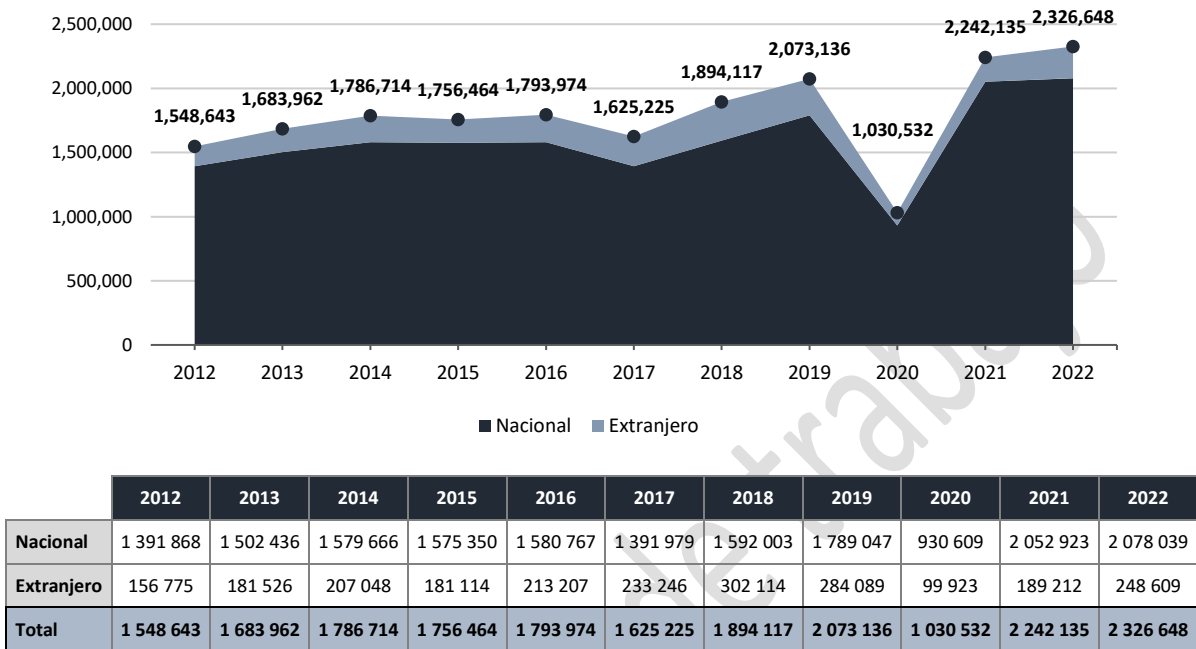


Figura 16. Piura: pernoctaciones según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (número de noches).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – Mincetur (2024).

En cuanto a los sitios turísticos, museos y áreas protegidas por el Estado en Piura, el número de visitantes en 2022 ha mostrado un aumento gradual después de las restricciones impuestas por la emergencia sanitaria de la COVID-19. La zona arqueológica y museo de sitio Narihualá, por ejemplo, recibió 24 410 visitantes en 2022, lo que representa un incremento del 270,6 % en comparación con los 6 587 visitantes de 2020. Sin embargo, la Sala de Oro del Museo Municipal Vicús solo registró 370 visitantes en 2022, una cifra menor que la de 2020, cuando tuvo 389 visitantes (ver Tabla 5) (Mincetur, 2024).

Sitios turísticos, museos y áreas naturales	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Zona Arqueológica y Museo de Sitio Narihualá	20 191	27 222	26 048	25 220	32 754	12 760	31 918	33 699	6 587	8 105	24 410
Sala de Oro del Museo Municipal Vicús	1 552	1 916	1 729	2 950	3 887	2 530	3 934	4 476	389	17	370

Tabla 5. Piura: llegada de visitantes a sitios turísticos y áreas naturales protegidas por el Estado, en el periodo 2012-2022 (visitantes).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – Mincetur (2024).

Para asegurar la recuperación y el crecimiento del sector turismo en el departamento de Piura, es necesario desarrollar y promocionar productos turísticos innovadores que resalten los

atractivos únicos de la región, como sus sitios arqueológicos, paisajes naturales y cultura local. La creación de experiencias personalizadas atraerá a diferentes segmentos de turistas, desde los aventureros hasta aquellos interesados en la historia y la cultura (Mincetur, 2020).

También es importante fortalecer la capacitación de los prestadores de servicios turísticos, asegurando que el personal posea un conocimiento profundo de la región y ofrezca una atención al cliente excepcional. Paralelamente, se debe continuar mejorando la infraestructura turística, con un enfoque en la accesibilidad, conectividad y calidad de las instalaciones. Esto incluye la mejora de caminos, puentes, señalización, y el desarrollo de alojamientos que cumplan con estándares internacionales.

Finalmente, la promoción de alianzas estratégicas con operadores turísticos, empresas locales y organismos gubernamentales permitirá diseñar campañas de *marketing* más efectivas y abrir nuevos mercados. Invertir en la promoción digital a través de plataformas online, redes sociales y sitios de viajes, incrementará la visibilidad del departamento de Piura como destino turístico (Gambarota & Lorda, 2017).

Referencias

- Gambarota, D. M., & Lorda, M. A. (2017). El turismo como estrategia de desarrollo local. *Revista Geográfica Venezolana*, 58(2), 346-359. Obtenido de <https://www.redalyc.org/jatsRepo/3477/347753793006/html/index.html>
- Mincetur. (2020). *Guía para el diseño de experiencias turísticas*. Lima - Perú: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo del Perú . Obtenido de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2422599/Gu%C3%ADa%20para%20el%20dise%C3%B1o%20de%20experiencias%20tur%C3%ADsticas.pdf>
- Mincetur. (2024). *Arribos, pernoctaciones y oferta hotelera en establecimientos de hospedaje* . Obtenido de Ministerio de Comercio Exterior y Turismo: <http://datosturismo.mincetur.gob.pe/appdatosturismo/Content3.html>
- ONU Turismo. (2022). *Glosario de términos de turismo*. Obtenido de Organización Mundial del Turismo: <https://www.unwto.org/es/glosario-terminos-turisticos#:~:text=El%20turismo%20es%20un%20fen%C3%B3meno,personales%2C%20profesionales%20o%20de%20negocios>.

9. Incremento de la desconfianza en los poderes del Estado

Entre 2015 y 2022, el departamento de Piura experimentó un aumento significativo en la desconfianza de la población hacia el Congreso y el Poder Judicial. La desconfianza hacia el Congreso creció en 13 puntos porcentuales, pasando del 76,1 % en 2015 al 89,1 % en 2022. Por otro lado, la desconfianza en el Poder Judicial aumentó en 6,9 puntos porcentuales, elevándose del 70,3 % en 2015 al 77,2 % en 2022.

La desconfianza en los poderes del Estado refleja una percepción negativa generalizada de los ciudadanos hacia las instituciones gubernamentales responsables de la administración y la justicia. Este fenómeno no se limita a una simple insatisfacción con políticas o decisiones específicas; abarca una falta de credibilidad y eficacia en las estructuras que representan el poder público. La desconfianza se manifiesta cuando las expectativas de transparencia, honestidad y capacidad de respuesta no se cumplen de manera constante, lo que erosiona la legitimidad de las autoridades ante la ciudadanía (Esan, 2018).

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Piura, la desconfianza en el Congreso y en el Poder Judicial ha sido significativa entre 2015 y 2022. En este periodo, el porcentaje de personas que desconfían del Congreso aumentó en 13 puntos porcentuales, pasando del 76,1 % en 2015 al 89,1 % en 2022. En cuanto al Poder Judicial, la desconfianza creció en 6,9 puntos porcentuales, pasando del 70,3 % al 77,2 % en el mismo periodo. Este comportamiento también se observa a nivel nacional y en la Macrorregión Norte (ver Figura 17) (INEI, 2024).

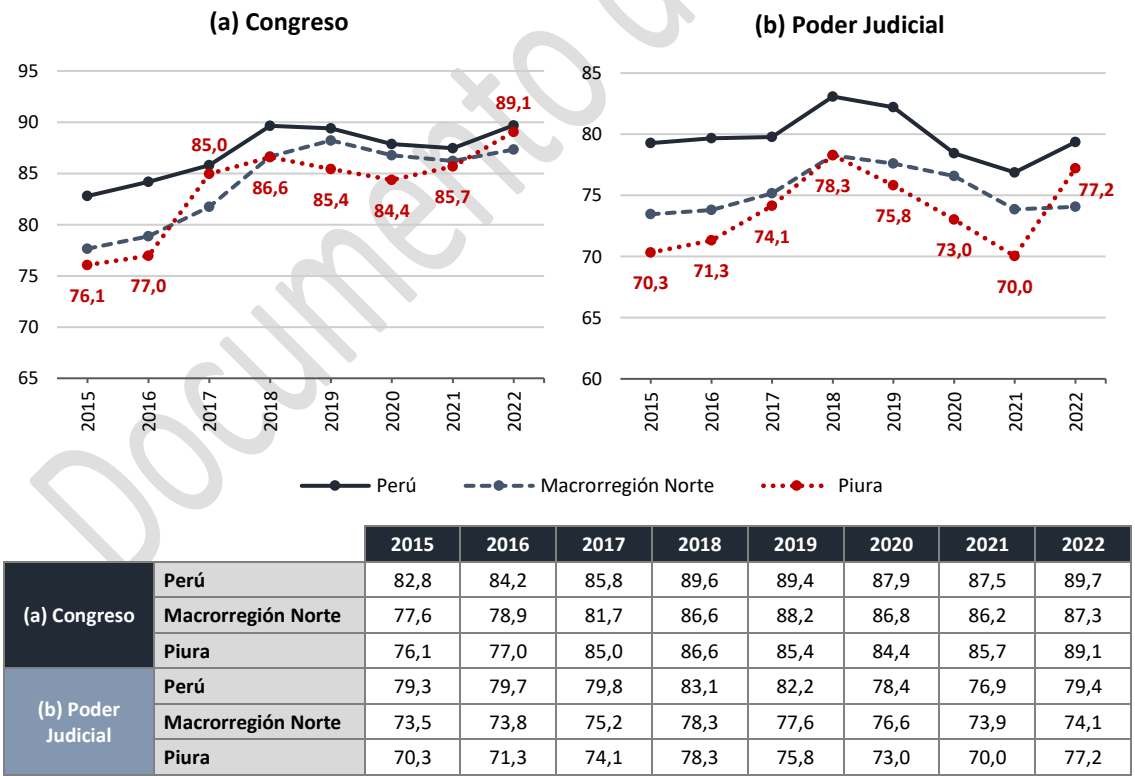


Figura 17. Perú, Macrorregión Norte y Piura: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del Estado, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En cuanto a la confianza en el Gobierno Regional y en las municipalidades del departamento de Piura, también se observan incrementos en la desconfianza. El porcentaje de la población de 18 años y más que desconfía del Gobierno Regional pasó del 72,7 % en 2015 al 81,2 % en 2022, lo que representa un aumento de 8,5 puntos porcentuales. Asimismo, la desconfianza en las municipalidades provinciales pasó del 70,7 % en 2015 al 77,4 % en 2022, lo que refleja un incremento de 6,7 puntos porcentuales. Por otro lado, la desconfianza en las municipalidades distritales aumentó de 73,3 % en 2015 a 78,9 % en 2022, lo que equivale a un incremento de 5,6 puntos porcentuales. Estos datos reflejan una creciente insatisfacción con las autoridades locales en la región (ver Figura 18) (INEI, 2024).

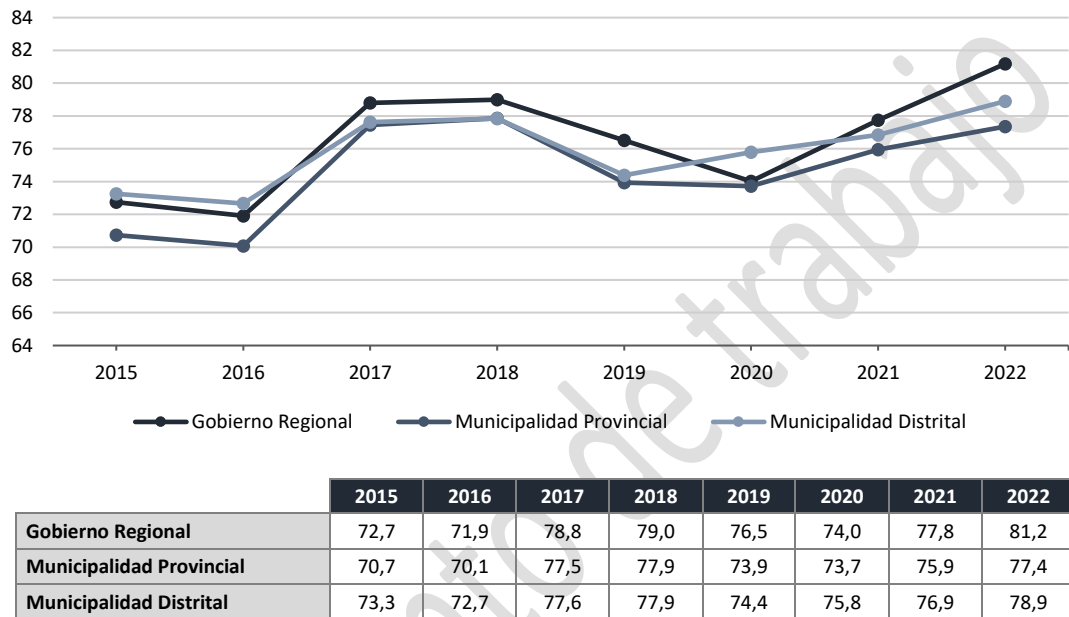


Figura 18. Piura: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del gobierno regional, provincial y distrital, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para contrarrestar el aumento de la desconfianza en los poderes del Estado en el departamento de Piura, es necesario implementar estrategias que fortalezcan la transparencia y la rendición de cuentas gubernamentales. En ese sentido, se debe promover la apertura de información a los ciudadanos, especialmente en lo que respecta al uso de recursos públicos y la toma de decisiones políticas. La creación de plataformas digitales accesibles permitirá a la población local monitorear las acciones de los funcionarios públicos, facilitando el acceso a datos relevantes y actualizados (Presidencia del Consejo de Ministros, 2024).

Además, se deben fomentar espacios de diálogo y participación ciudadana en la formulación de políticas públicas. Esto implica no solo consultar regularmente con líderes comunitarios y organizaciones locales, sino también establecer mecanismos formales que permitan a los ciudadanos expresar sus preocupaciones y propuestas de manera estructurada. De esta manera, se asegura una mayor inclusión y consideración de las perspectivas locales en la toma de decisiones (Valencia Pantoja, 2024).

Por último, mejorar la capacitación y profesionalización de los servidores públicos en Piura es fundamental para aumentar la eficiencia administrativa y construir una imagen de credibilidad y competencia en los funcionarios. Invertir en programas de formación continua y ética pública

elevará los estándares de servicio y comportamiento dentro de las instituciones locales, contribuyendo significativamente a restaurar la confianza en los poderes del Estado (Hernández Ortega, Nahum Lajud, & Amezcua García, 2017).

Documento de trabajo

Referencias

- Esan. (31 de enero de 2018). *Corrupción y desconfianza: desafíos para los programas de desarrollo sostenible peruanos*. Obtenido de Conexión Esan:
<https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/corrupcion-y-desconfianza-desafios-para-los-programas-de-desarrollo-sostenible-peruanos>
- Hernández Ortega, A., Nahum Lajud, P., & Amezcua García, E. L. (2017). *Importancia de la formación ética de los servidores públicos y de la aplicación de la ley para garantizar un desempeño íntegro*.
- INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática:
<https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/>
- Presidencia del Consejo de Ministros. (14 de enero de 2024). *En qué consiste la rendición de cuentas a la Contraloría General de la República*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: <https://www.gob.pe/12308-en-que-consiste-la-rendicion-de-cuentas-a-la-contraloria-general-de-la-republica>
- Valencia Pantoja, K. (3 de mayo de 2024). *¿Cómo se impulsan los espacios de diálogo entre las autoridades y los ciudadanos en el norte del Perú?* Obtenido de RPP:
<https://rpp.pe/politica/gobierno/como-se-impulsan-los-espacios-de-dialogo-entre-las-autoridades-y-los-ciudadanos-en-el-norte-del-peru-noticia-1551586>

10. Aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos

Entre 2010 y 2023, la ocurrencia de emergencias causadas principalmente por eventos climáticos en el departamento de Piura aumentó notablemente, pasando de 153 a 835 emergencias. Las lluvias intensas fueron el fenómeno más común, con un incremento de 34 a 462 casos, mientras que los incendios subieron de 88 a 213 y los vientos fuertes de 17 a 72.

Los eventos climáticos son fenómenos meteorológicos que forman parte de la variabilidad natural del clima terrestre. Estos eventos incluyen patrones de lluvia, sequías, tormentas y cambios de temperatura, y son reflejo de las dinámicas de los sistemas atmosféricos y oceánicos que regulan el clima. Aunque forman parte del comportamiento normal del clima, una intensidad inusual o una recurrencia frecuente puede tener impactos significativos en el medio ambiente, la economía y la sociedad (National Geographic, 2024).

En Perú, el Instituto Nacional de Defensa Civil (Indeci) se encarga de gestionar y responder a estas situaciones, clasificándolas como emergencias. Indeci define una emergencia como el daño a la vida, los bienes o el medio ambiente debido a un desastre. Esta categoría abarca no solo eventos climáticos, sino también incendios urbanos e industriales y otros incidentes graves (Ministerio de Defensa, 2022).

En el departamento de Piura, el número de emergencias registradas ha aumentado significativamente, pasando de 153 en 2010 a 835 en 2023. Este último año ha sido el que ha registrado la mayor cantidad de emergencias en el periodo 2010-2023. De manera similar, la Macrorregión Norte también ha experimentado un notable incremento en las emergencias anuales, con un aumento de 1 486 emergencias en 2010 a 5 920 en 2023 (ver Figura 19) (Indeci, 2024).

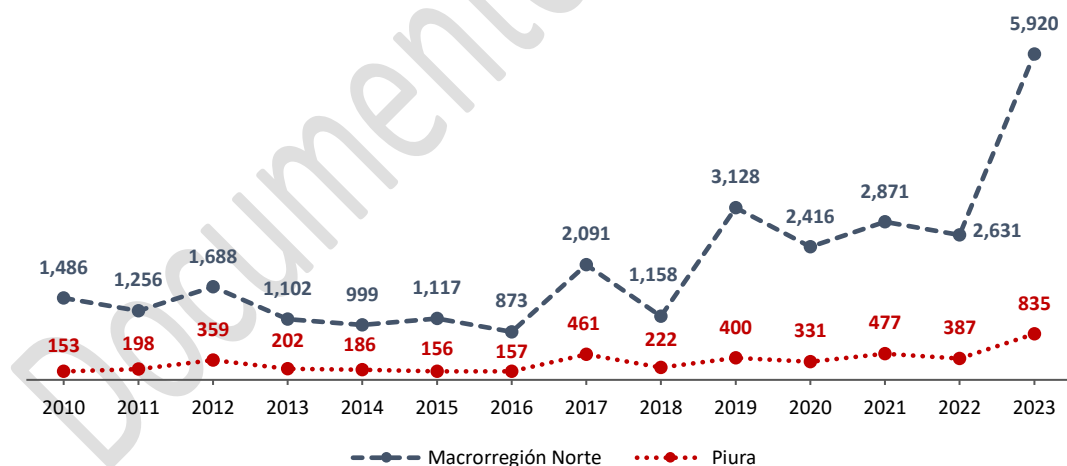


Figura 19. Macrorregión Norte y Piura: evolución de emergencias, en el periodo 2010-2023 (unidades).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

Entre 2010 y 2023, los datos del departamento de Piura revelan un aumento en el número de emergencias reportadas a nivel provincial. La provincia de Piura sobresale con un incremento considerable, alcanzando su punto más alto en 2023 con 167 emergencias. Ayabaca y Morropón también experimentan aumentos significativos, con 134 y 115 emergencias respectivamente en 2023, evidenciando una tendencia ascendente a lo largo del periodo analizado.

A nivel distrital, se observa una tendencia similar de crecimiento en las emergencias registradas. Los distritos de Tambo Grande y Sullana destacan por ser los que más aumentaron entre 2010 y

2023, registrando 34 y 33 emergencias respectivamente en 2023. Además, distritos como Pacaipampa, Sechura y Veintiséis de Octubre también presentan aumentos significativos en los últimos años. En general, los datos indican un patrón de incremento en las emergencias reportadas en todas las provincias y en la mayoría de los distritos del departamento de Piura (ver Tabla 6) (Indeci, 2024).

Departamento / Provincia / Distrito	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Departamento Piura	153	198	359	202	186	156	157	461	222	400	331	477	387	835
Provincia Ayabaca	22	14	60	24	16	26	16	42	30	88	50	88	77	134
Ayabaca	14	7	31	15	6	15	6	5	10	14	10	9	9	25
Frías	4	4	10	2	1	4	1	7	3	6	7	6	4	9
Jililí	1	-	3	-	1	1	1	4	1	3	6	5	6	8
Lagunas	-	-	3	1	-	1	1	4	6	13	6	6	6	10
Montero	1	-	1	-	1	1	1	3	2	11	2	5	5	12
Pacaipampa	-	-	5	2	1	-	2	5	3	20	8	22	9	31
Paimas	-	-	2	-	-	1	1	4	1	5	3	4	9	13
Sapillica	1	2	2	-	1	-	-	6	3	4	4	9	3	11
Sicchez	1	-	2	4	4	2	2	3	1	10	2	4	9	9
Suyo	-	1	1	-	1	1	1	1	-	2	2	18	17	6
Provincia Huancabamba	21	20	50	36	38	20	20	45	22	64	43	59	46	111
Canchaque	2	-	5	2	4	2	1	10	1	8	6	5	3	14
El Carmen de la Frontera	2	11	3	6	5	1	2	7	13	6	10	15	9	14
Huancabamba	1	2	21	11	6	7	5	1	1	6	4	6	5	22
Huarmaca	6	2	5	7	8	3	4	9	4	7	6	10	8	16
Lalaquiz	-	-	2	1	1	1	1	2	-	5	2	1	2	8
San Miguel de El Faique	-	3	8	5	3	3	4	4	3	8	6	5	4	13
Sóndor	8	-	4	1	2	1	2	3	-	5	4	9	3	6
Sondorillo	2	2	2	3	9	2	1	9	-	19	5	8	12	18
Provincia Morropón	19	14	42	13	9	17	16	53	6	53	27	65	40	115
Buenos Aires	-	-	3	-	-	1	1	4	-	5	2	5	1	12
Chalaco	-	-	5	-	1	1	1	16	2	5	3	4	2	7
Chulucanas	8	9	7	2	1	2	2	8	-	8	3	7	6	17
La Matanza	1	1	6	-	1	1	1	5	-	5	3	9	14	13
Morropón	2	1	3	2	2	1	1	4	-	5	3	7	2	19
Salitral	1	2	1	1	-	1	1	3	-	5	2	3	4	12
San Juan de Bigote	-	-	2	1	-	3	2	4	1	2	1	8	6	10
Sta. Catalina de Mossa	1	-	3	1	1	1	2	2	2	13	7	14	3	10
Santo Domingo	2	1	4	2	2	2	3	5	1	2	1	3	1	8
Yamango	4	-	8	4	1	4	2	2	-	3	2	5	1	7
Provincia Paita	11	17	26	17	14	19	14	45	24	21	28	31	24	62
Amotape	-	-	2	-	-	1	1	7	-	-	-	1	-	2
Arenal	-	-	1	-	-	1	1	7	-	1	1	2	-	5
Colán	-	-	6	1	1	2	1	5	7	2	4	2	2	10
La Huaca	-	-	3	2	-	3	1	3	2	-	8	9	7	9
Paita	11	16	11	12	13	10	8	13	14	18	11	12	14	15
Tamarindo	-	-	1	2	-	1	1	4	-	-	2	4	1	9
Vichayal	-	1	2	-	-	1	1	6	1	-	2	1	-	12
Provincia Piura	50	65	112	78	84	42	49	132	76	97	96	131	117	167
Castilla	6	6	14	10	13	6	4	12	3	8	7	11	16	25
Catacaos	4	6	17	6	4	4	5	6	4	4	4	5	3	14

Departamento / Provincia / Distrito	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Cura Mori	-	3	14	6	5	-	-	3	-	3	17	13	6	17
El Tallán	-	-	1	-	-	1	1	3	2	2	1	2	1	8
La Arena	3	5	2	-	-	-	3	3	1	10	4	12	2	6
La Unión	4	4	2	2	1	3	5	5	5	7	4	10	4	10
Las Lomas	9	6	7	9	33	9	1	5	3	14	7	8	13	10
Piura	16	16	26	31	20	7	15	24	14	14	5	13	11	16
Tambo Grande	8	19	29	14	8	3	2	62	31	23	28	38	30	34
Veintiséis de Octubre	-	-	-	-	-	9	13	9	13	12	19	19	31	27
Provincia Sechura	10	34	19	9	2	3	16	28	17	17	20	31	23	78
Bellavista de la Unión	-	-	-	-	-	-	-	2	1	-	3	2	3	15
Bernal	-	-	3	1	-	-	-	2	4	7	5	3	3	7
Cristo Nos Valga	-	1	1	-	-	-	1	9	-	2	4	4	2	16
Rinconada Llicuar	-	-	1	-	-	-	1	2	-	-	3	1	-	2
Sechura	10	24	11	6	-	-	1	7	12	3	3	12	9	30
Vice	-	9	3	2	2	3	13	6	-	5	2	9	6	8
Provincia Sullana	11	20	35	22	21	25	19	78	35	39	49	46	50	94
Bellavista	-	2	2	-	1	-	1	3	4	2	4	3	1	16
Ignacio Escudero	-	1	4	-	1	-	1	6	-	-	1	1	1	5
Lancones	1	-	-	3	-	6	-	3	-	9	10	5	4	7
Marcavelica	-	4	11	2	1	-	1	23	5	3	3	7	12	13
Miguel Checa	-	2	-	-	-	-	-	4	-	-	2	6	5	4
Querecotillo	-	1	7	1	2	-	1	13	-	5	5	8	3	9
Salitral	-	-	-	-	-	-	1	4	2	3	1	2	3	7
Sullana	10	10	11	16	16	19	14	22	24	17	23	14	21	33
Provincia Talara	9	14	15	3	2	4	7	38	12	21	18	26	10	74
El Alto	-	2	4	1	1	-	1	7	-	5	1	-	-	4
La Brea	1	3	-	-	-	-	-	4	3	1	2	8	2	14
Lobitos	-	-	-	-	-	-	-	4	-	1	2	2	-	3
Los Órganos	-	-	-	-	-	-	-	5	-	5	1	4	-	20
Máncora	1	5	9	1	-	3	4	12	5	9	7	5	3	12
Pariñas	7	4	2	1	1	1	2	6	4	-	5	7	5	21

Tabla 6. Piura: número de emergencias según provincias y distritos, en el periodo 2010-2023 (unidades).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

Las principales causas de emergencias en Piura durante 2010 y 2023 han sido las lluvias intensas, los incendios y los vientos fuertes. Las lluvias intensas, que causaron 34 emergencias en 2010, aumentaron a 462 en 2023. Los incendios también experimentaron un incremento significativo, pasando de 88 emergencias en 2010 a 213 en 2023. Asimismo, los vientos fuertes crecieron de 17 emergencias en 2010 a 72 en 2023 (ver Figura 20) (Indeci, 2024).

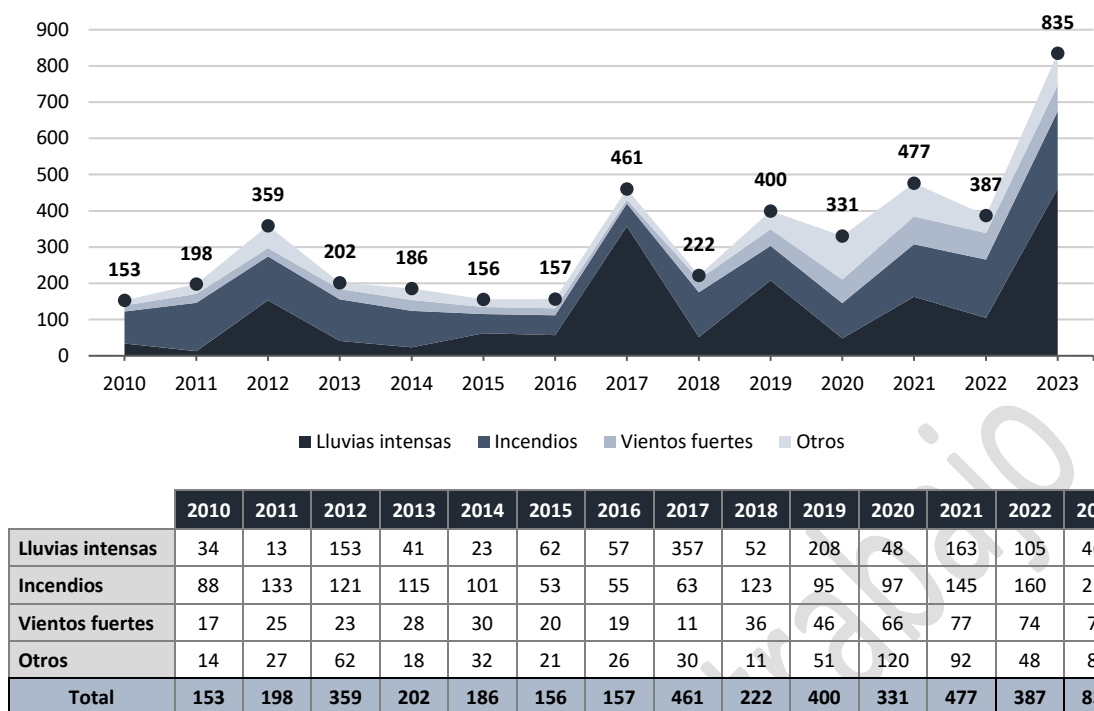


Figura 20. Piura: evolución de emergencias según principales fenómenos, periodo 2010-2023 (unidades).
Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

El incremento en la frecuencia de fenómenos climáticos extremos en el departamento de Piura, como lluvias intensas, incendios y vientos fuertes, demanda una respuesta integral para mitigar sus efectos. En ese sentido, es necesario fortalecer las capacidades de respuesta ante emergencias. Esto implica asegurar que las comunidades reciban entrenamiento adecuado para actuar de manera rápida y eficaz durante estos eventos (Ordoñez & Madueño, 2023).

Paralelamente, es importante invertir en tecnologías y sistemas de alerta temprana que se adapten a las condiciones locales de Piura. La implementación de redes de monitoreo climático permitirá la detección precisa y oportuna de condiciones extremas, facilitando así la evacuación preventiva y la coordinación de recursos antes de que los eventos se intensifiquen.

Además, es necesario desarrollar políticas que integren la adaptación al cambio climático en la planificación urbana y rural. Esto incluye la creación de zonas de protección contra incendios y la promoción de técnicas de construcción e infraestructura resilientes a vientos fuertes. Fortaleciendo tanto la resiliencia comunitaria como la infraestructura, Piura estará mejor preparada para enfrentar los desafíos asociados con los fenómenos climáticos extremos (Siclarí Bravo, 2020).

Referencias

- Indeci. (2024). *Reporte de emergencias*. Obtenido de Instituto Nacional de Defensa Civi: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiNTFkOWRhYWQtYmMwMS00OWNmLTg4ZTctNjZjYU30OTIyN2M0liwidCI6IjNIZWNkMjZlTlhtNTUtNDg4MC04ODEyLWEzMGZjZGU3OGYyZCJ9&pageName=ReportSectioncd99edcca07a5ff10551>
- Ministerio de Defensa. (4 de octubre de 2022). *Emergencias históricas registradas por Indeci*. Obtenido de Plataforma Nacional de Datos Abiertos: <https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/emergencias-historicas-registradas-por-indeci>
- National Geographic. (10 de mayo de 2024). *¿Qué son los fenómenos meteorológicos extremos y por qué son tan peligrosos?* Obtenido de National Geographic: <https://www.nationalgeographicla.com/medio-ambiente/2024/05/que-son-los-fenomenos-meteorologicos-extremos-y-por-que-son-tan-peligrosos>
- Ordoñez, M., & Madueño, G. (23 de mayo de 2023). *Brigadas comunitarias hacia adelante*. Obtenido de Info Inundaciones: <https://infoinundaciones.com/noticias/brigadas-hacia-adelante/>
- Siclari Bravo, P. G. (2020). *Amenazas de cambio climático, métricas de mitigación y adaptación en ciudades de América Latina y el Caribe*. Santiago: Naciones Unidas. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/314e32aa-2bb6-4cae-bad4-f6546c3e2066/content>

11. Menor degradación de los ecosistemas

Entre 2015 y 2022, el departamento de Piura experimentó una disminución en la superficie de ecosistemas degradados. En 2015, la extensión de estas áreas alcanzaba las 848 555 hectáreas, mientras que para 2022 se redujo a 182 896 hectáreas. En 2022 los ecosistemas más afectados por la degradación fueron el bosque estacionalmente seco de llanura, la zona agrícola y el bosque altimontano (pluvial) de Yunga.

Un ecosistema es un sistema dinámico compuesto por organismos vivos que interactúan entre sí y con su entorno físico, que incluye aire, agua y suelo. Estas interacciones crean una red de dependencias que sostiene la vida en sus diversas formas, desde microorganismos hasta grandes depredadores. Cada componente cumple un papel esencial en la regulación de procesos biológicos y químicos que mantienen el equilibrio natural (Smakhtin, 2020).

En ese sentido, la degradación de los ecosistemas se refiere al deterioro de estos sistemas debido a actividades humanas o fenómenos naturales, lo que resulta en una pérdida significativa de biodiversidad y de funciones ecológicas vitales como la purificación del agua, la polinización y la regulación climática. Entre las principales causas de esta degradación se encuentran la deforestación, la contaminación, la sobreexplotación de recursos y el cambio climático (Aqua Fundación, 2024).

Según los datos del Ministerio del Ambiente (Minam), en el departamento de Piura se redujo la superficie de ecosistemas degradados de 848 555 hectáreas a 182 896 hectáreas entre 2015 y 2022, en contraste con el aumento observado en la Macrorregión Norte, donde la superficie degradada creció de 8 227 421 a 8 939 540 hectáreas en el mismo período. Aunque Piura ha logrado disminuir la degradación, es crucial continuar abordando este problema para preservar sus recursos naturales y servicios ecosistémicos clave (ver Figura 21) (Minam, 2023).

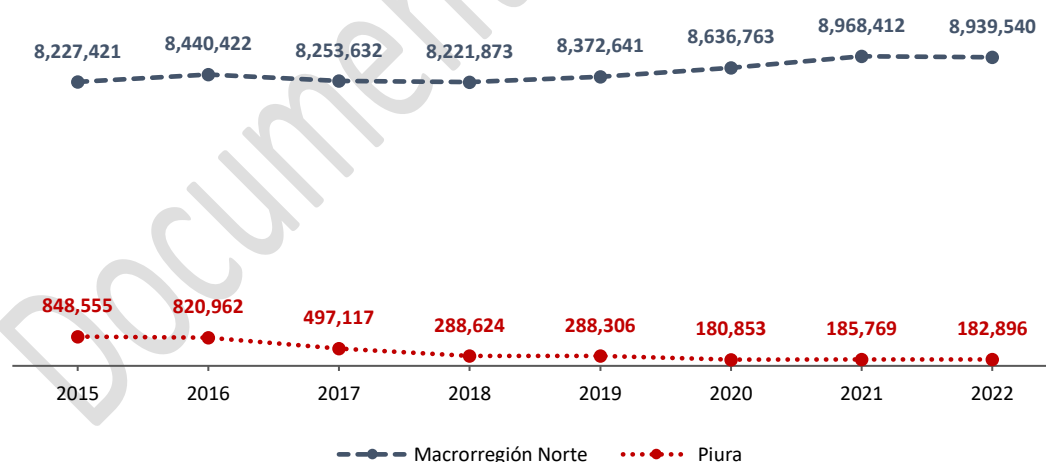


Figura 21. Macrorregión Norte y Piura: superficie de los ecosistemas degradados, en el periodo 2015-2022 (hectáreas).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Ministerio del Ambiente – Minam (2023).

En cuanto a los tipos de ecosistemas, los datos de Minam muestran una tendencia general de disminución de la degradación en la mayoría de los ecosistemas del departamento de Piura. En 2022, los ecosistemas con mayores superficies degradadas son el bosque estacionalmente seco de llanura con 59 230 hectáreas, seguido por la zona agrícola con 41 737 hectáreas y el bosque altimontano (Pluvial) de Yunga con 18 829 hectáreas.

Comparado con años anteriores, la mayoría de los ecosistemas presentan superficies degradadas menores en 2022. Por ejemplo, el bosque estacionalmente seco de llanura y la zona agrícola han visto reducciones significativas respecto a los niveles más altos de degradación en años anteriores. Esta disminución es un patrón general observado en los datos para la mayoría de los ecosistemas, reflejando una tendencia hacia una reducción en la degradación durante el periodo analizado (ver Tabla 7) (Minam, 2024).

Ecosistemas	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Piura	848 555	820 962	497 117	288 624	288 306	180 853	185 769	182 896
Bosque estacionalmente seco de llanura	478 448	509 512	308 132	140 732	140 730	59 407	70 649	59 230
Zona agrícola	73 911	66 990	55 453	51 915	51 870	41 008	40 396	41 737
Bosque estacionalmente seco de colina y montaña	136 848	85 152	34 859	25 691	25 613	16 206	15 224	17 510
Bosque altimontano (Pluvial) de Yunga	17 714	18 175	18 603	18 711	18 747	18 797	18 793	18 829
Desierto costero	81 020	81 900	35 187	12 348	12 336	10 263	11 418	10 370
Bosque montano de Yunga	8 746	8 819	8 973	9 045	9 006	9 154	9 150	9 182
Matorral xérico	25 353	23 964	13 883	8 571	8 586	5 600	3 154	5 531
Zona urbana	8 414	8 439	7 626	7 590	7 564	5 803	5 938	5 821
Matorral andino	9 238	9 544	6 902	6 494	6 392	7 565	4 500	7 652
Vegetación secundaria	2 027	1 901	1 682	1 702	1 757	1 709	1 733	1 698
Humedal costero	550	870	1 412	1 678	1 685	252	241	249
Bosque estacionalmente seco ribereño (Algarrobal)	3 243	2 812	1 742	1 349	1 340	1 623	1 591	1 619
Páramo	1 539	1 370	1 192	1 150	1 156	1 037	992	1 036
Bosque relicto montano de vertiente occidental	1 098	846	950	968	898	897	853	904
Bosque estacionalmente seco interandino	126	393	243	402	394	1 271	877	1 279
Bosque basimontano de Yunga	276	273	270	277	231	260	260	249
Manglar	4	4	7	0	0	0	0	0

Tabla 7. Piura: superficies degradadas, según ecosistemas, en el periodo 2015-2022 (hectáreas).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Ministerio del Ambiente – Minam (2024).

Para abordar la degradación de los ecosistemas en el departamento de Piura, es necesario implementar programas de reforestación y restauración del suelo, que deben incluir la siembra de especies nativas adaptadas a las condiciones locales. Además, es crucial promover prácticas agrícolas sostenibles, como la agroforestería y la rotación de cultivos, que reduzcan el uso de productos químicos nocivos. Estas medidas contribuirán a mejorar la salud del suelo y disminuirán la presión sobre los ecosistemas naturales (Meza & Rodríguez, 2021).

La educación ambiental y la participación comunitaria son importantes para el éxito de estas estrategias. Involucrar a las comunidades locales en la gestión de los recursos naturales y en la toma de decisiones sobre el uso de la tierra fomenta un sentido de responsabilidad ambiental. Capacitar a los habitantes en prácticas de conservación y sensibilizarlos sobre la importancia de los ecosistemas puede impulsar comportamientos más sostenibles y efectivos en la protección del entorno (Ungo Carrasco & Rojas Hernández, 2020).

Referencias

- Aquae Fundación. (28 de mayo de 2024). *Qué es un ecosistema y cómo afecta a la biodiversidad*. Obtenido de Aquae Fundación:
<https://www.fundacionaquae.org/wiki/la-importancia-los-ecosistemas-la-biodiversidad/>
- Meza, L., & Rodríguez, A. (2021). *Soluciones basadas en la naturaleza para la sostenibilidad de la agricultura: ruta para la sinergia entre las convenciones de Río y la recuperación pos-COVID-19*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal). Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/ae247f17-f469-4722-a9ec-ae3361895264/content>
- Minam. (14 de setiembre de 2023). *Sistema Nacional de Información Ambiental*. Obtenido de Ministerio del Ambiente: <https://sinia.minam.gob.pe/>
- Minam. (2024). *Áreas degradadas para la conservación*. Obtenido de Geoservidor: <https://geoservidor.minam.gob.pe/monitoreo-y-evaluacion/restauracion-de-areas-degradadas/>
- Smakhtin, V. (2020). *Los ecosistemas dentro del ciclo mundial del agua*. Obtenido de Naciones Unidas: <https://www.un.org/es/chronicle/article/los-ecosistemas-dentro-del-ciclo-mundial-del-agua#:~:text=Un%20ecosistema%20se%20define%20normalmente,la%20productivida d%20general%20del%20ecosistema.>
- Ungo Carrasco, B. M., & Rojas Hernández, B. (2020). Participación comunitaria. Promoviendo el cambio desde la educación ambiental. *Cub@: Medio Ambiente Y Desarrollo*, 16(31). Obtenido de <https://cmad.ama.cu/index.php/cmاد/article/view/231>

12. Incremento de la conectividad digital

Entre 2010 y 2022, el departamento de Piura experimentó un incremento en la conectividad digital. Las líneas de internet móvil pasaron de 8 966 a 1 430 810, mientras que los suscriptores de internet fijo aumentaron de 26 915 a 117 569. Además, el porcentaje de hogares con teléfono celular se elevó del 67,2 % al 93,8 %, y los hogares con computadora crecieron del 14,2 % al 24,4 %, reflejando una clara expansión en el acceso a tecnologías de comunicación en el departamento.

La conectividad digital es la capacidad de las personas y comunidades para acceder y utilizar tecnologías de la información y la comunicación (TIC). Este concepto abarca tanto la disponibilidad de infraestructura tecnológica, como internet de alta velocidad y dispositivos electrónicos, como la habilidad para emplear estas tecnologías de manera efectiva. En la era actual, la conectividad digital es esencial, ya que facilita el acceso a servicios y oportunidades en áreas como la educación, salud, comercio y participación cívica (Silva, 2018).

En ese sentido, el incremento en la conectividad digital se traduce en una mayor penetración de internet, mayor disponibilidad de dispositivos electrónicos y una mejora en las habilidades digitales de la población. En particular, el acceso a internet es crucial, ya que permite la comunicación instantánea, el acceso a información y servicios en línea, y la participación en la economía digital. La expansión de la red de internet en áreas urbanas y rurales contribuye a reducir la brecha digital, disminuyendo la desigualdad entre quienes tienen acceso y habilidades para usar las TIC y quienes no (Flores-Cueto, Hernández, & Garay-Argandoña, 2020).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Piura, el servicio de internet móvil y fijo mostró una tendencia creciente entre 2010 y 2022. En 2010, las líneas con conexión al servicio de internet móvil fueron 8 966, y para 2022 este número aumentó a 1 430 810 líneas. En cuanto al servicio de internet fijo, en 2010 se registraron 26 915 suscriptores, mientras que en 2022 esta cifra alcanzó los 117 569 suscriptores. Cabe destacar que a partir de 2014 se produjo un quiebre significativo en el uso del servicio de línea móvil frente al de internet fijo (ver Figura 22) (INEI, 2024).

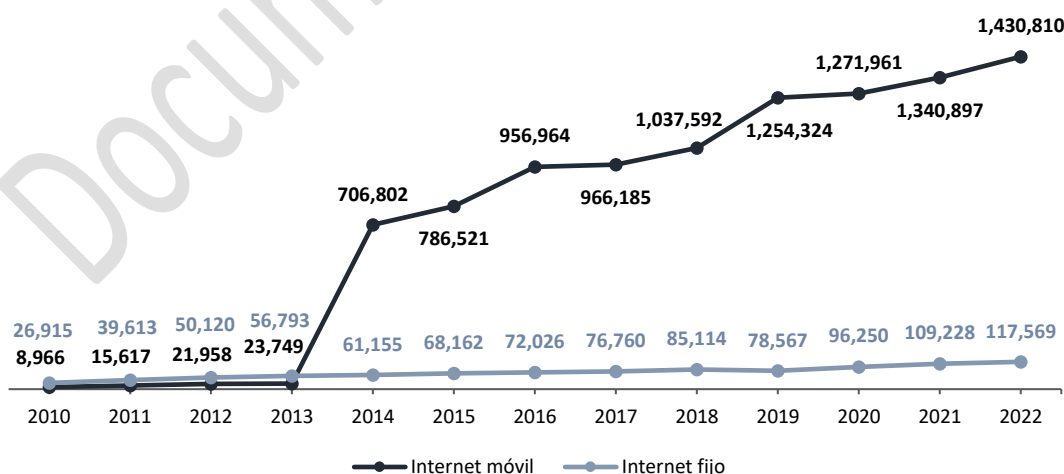


Figura 22. Piura: líneas y suscriptores del servicio de internet móvil y fijo, periodo 2010-2022 (unidades).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Además, el porcentaje de hogares con al menos un miembro que posee un teléfono celular en Piura también mostró un aumento considerable, pasando de 67,2 % en 2010 a 93,8 % en 2022,

lo que representa un incremento de 26,6 puntos porcentuales en el periodo analizado. De manera similar, la proporción de hogares con computadora creció de 14,2 % en 2010 a 24,4 % en 2022, reflejando un incremento de 10,2 puntos porcentuales (ver Figura 23) (INEI, 2024).

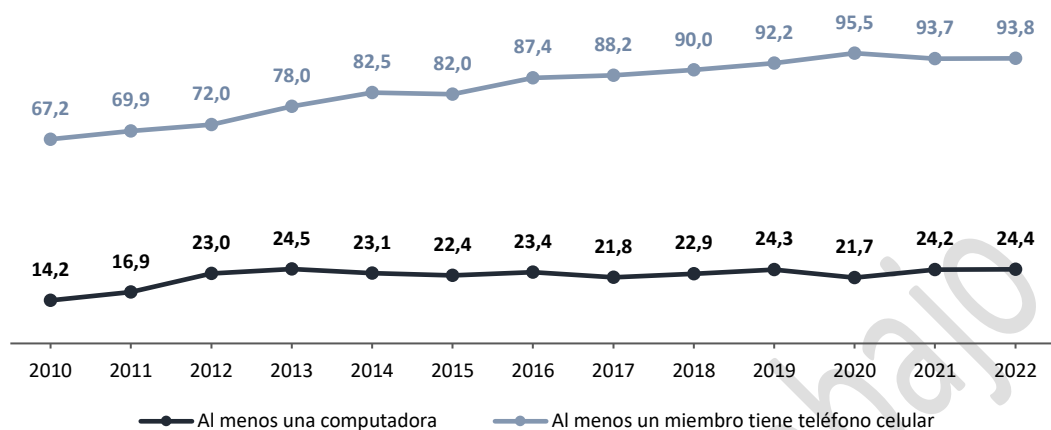


Figura 23. Piura: hogares que tienen al menos una computadora y con al menos un miembro que tiene teléfono celular, periodo 2010-2022 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Según los datos de los censos nacionales de 2007 y 2017, el departamento de Piura ha experimentado un notable aumento en el acceso a internet en los hogares. En 2017, las provincias con mayor cobertura fueron Piura, con un porcentaje de 50,5 %, y Talara, con 22,9 %. Aunque otras provincias como Sullana y Paita también mostraron incrementos significativos, alcanzando 18,0 % y 14,5 % respectivamente, aún presentan niveles relativamente bajos de conectividad.

A nivel distrital, la mayoría de los distritos han mostrado mejoras en el acceso a internet, pero varios aún presentan porcentajes muy bajos, inferiores al 5 % en algunos casos. Esta situación revela disparidades significativas en la cobertura y destaca la necesidad de continuar los esfuerzos para mejorar el acceso en las áreas menos conectadas. Aunque ha habido un avance general en la conectividad, persiste una brecha considerable que debe ser abordada para lograr una cobertura más equitativa en Piura (ver Tabla 8) (INEI, 2024).

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Departamento Piura	3,3	17,5	14,3
Provincia Piura	5,5	24,6	19,1
Piura	9,9	50,5	40,6
Castilla	6,9	34,4	27,5
Catacaos	1,4	11,4	10,0
Cura Mori	0,1	2,3	2,1
El Tallán	0,0	2,7	2,7
La Arena	0,2	3,1	2,9
La Unión	0,5	13,2	12,7
Las Lomas	0,6	1,7	1,1
Tambo Grande	0,3	2,8	2,5
Veintiséis de Octubre	-	29,9	-
Provincia Ayabaca	0,0	1,4	1,4
Ayabaca	0,1	2,2	2,1

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Frías	0,0	0,9	0,9
Jililí	0,0	0,3	0,3
Lagunas	0,0	0,4	0,4
Montero	0,1	0,7	0,7
Pacaipampa	0,0	0,8	0,8
Paimas	0,0	2,0	1,9
Sapillica	0,0	0,2	0,2
Sícchez	0,0	2,0	2,0
Suyo	0,0	2,9	2,9
<u>Provincia Huancabamba</u>	<u>0,1</u>	<u>2,8</u>	<u>2,8</u>
Huancabamba	0,2	5,9	5,7
Canchaque	0,1	2,8	2,7
El Carmen de la Frontera	0,1	0,7	0,6
Huarmaca	0,0	2,3	2,3
Lalaquiz	0,0	0,4	0,4
San Miguel de El Faique	0,1	2,9	2,8
Sóndor	0,0	1,5	1,5
Sondorillo	0,0	0,4	0,4
<u>Provincia Morropón</u>	<u>0,5</u>	<u>5,8</u>	<u>5,2</u>
Chulucanas	0,9	9,6	8,7
Buenos Aires	0,0	3,1	3,0
Chalaco	0,0	2,1	2,1
La Matanza	0,1	2,7	2,6
Morropón	0,9	3,3	2,4
Salitral	0,0	1,0	1,0
San Juan de Bigote	0,0	0,7	0,7
Santa Catalina de Mossa	0,0	1,5	1,5
Santo Domingo	0,0	2,1	2,0
Yamango	0,0	0,5	0,4
<u>Provincia Paita</u>	<u>1,9</u>	<u>14,5</u>	<u>12,6</u>
Paita	2,7	17,5	14,8
Amotape	0,0	3,0	3,0
Arenal	1,4	1,7	0,3
Colán	0,7	10,0	9,3
La Huaca	0,2	10,4	10,2
Tamarindo	0,0	11,9	11,9
Vichayal	0,2	1,8	1,7
<u>Provincia Sullana</u>	<u>2,6</u>	<u>18,0</u>	<u>15,4</u>
Sullana	4,1	23,4	19,3
Bellavista	2,1	23,8	21,8
Ignacio Escudero	0,4	10,1	9,7
Lancones	0,1	1,1	1,0
Marcavelica	0,6	11,1	10,5
Miguel Checa	0,2	4,5	4,3
Querecotillo	0,5	6,2	5,6
Salitral	0,3	18,5	18,2
<u>Provincia Talara</u>	<u>5,4</u>	<u>22,9</u>	<u>17,5</u>
Pariñas	6,0	26,0	20,0
El Alto	4,8	17,3	12,5
La Brea	6,0	12,7	6,7
Lobitos	0,0	22,3	22,3
Los Órganos	2,7	19,0	16,3
Máncora	3,0	17,2	14,2

Departamento / Provincia / Distrito	2007	2017	Var. % 2007/2017
Provincia Sechura	1,0	14,4	13,4
Sechura	1,6	14,2	12,6
Bellavista de la Unión	0,0	28,8	28,8
Bernal	0,2	9,2	9,0
Cristo Nos Valga	0,0	13,2	13,2
Vice	0,5	13,4	12,9
Rinconada Llicuar	0,1	13,6	13,5

Tabla 8. Piura: hogares con acceso a conexión a internet, en los años 2007 y 2017 (porcentaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para reducir la brecha de conectividad y democratizar el acceso al internet en el Perú, se lanzó el plan de conectividad digital, en el cual el departamento de Piura participa a través del Programa Nacional de Telecomunicaciones (Pronatel). Este programa tiene como objetivo proporcionar conectividad temporal a 270,3 mil ciudadanos en 528 localidades beneficiarias. Además, se estima que beneficiará a 785 instituciones, incluyendo 539 colegios, 219 centros de salud y 27 comisarías en zonas rurales y localidades aisladas del departamento (MTC, 2023)

Para maximizar los beneficios del acceso digital en Piura, es esencial seguir implementando políticas que promuevan la inclusión digital. Esto implica garantizar que todos los sectores de la población tengan acceso a internet de alta velocidad y a dispositivos tecnológicos adecuados. Se debe desarrollar programas de capacitación digital dirigidos a comunidades marginadas y expandir la infraestructura de telecomunicaciones en las zonas rurales (Cuba, 2023; Cepal, 2021).

Asimismo, se debe fomentar la innovación y el emprendimiento digital. Para ello, se pueden establecer espacios de *coworking* y centros de innovación tecnológica que permitan a los emprendedores locales colaborar y recibir apoyo. Simplificar trámites burocráticos y proporcionar acceso a financiamiento para *startups* tecnológicas es fundamental. Estas medidas no solo estimularán el desarrollo económico de Piura, sino que también contribuirán a cerrar la brecha digital y mejorar la calidad de vida de sus habitantes (FasterCapital, 2024).

Referencias

- Cepal. (2021). *Tecnologías digitales para un nuevo futuro*. Santiago: Naciones Unidas. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/879779be-c0a0-4e11-8e08-cf80b41a4fd9/content>
- Cuba, K. (17 de abril de 2023). *Conectividad y alfabetización digital son claves para reducir la brecha digital*. Obtenido de El Peruano: <https://www.elperuano.pe/noticia/210291-conectividad-y-alfabetizacion-digital-son-claves-para-reducir-la-brecha-digital>
- FasterCapital. (3 de marzo de 2024). *Como las empresas de espacios de coworking estan revolucionando la forma en que trabajamos*. Obtenido de FasterCapital: <https://fastercapital.com/es/tema/espacios-de-coworking-como-incubadoras-de-startups-e-innovaci%C3%B3n.html>
- Flores-Cueto, J. J., Hernández, R., & Garay-Argandoña, R. (2020). Tecnologías de información: Acceso a internet y brecha digital en Perú. *Revista Venezolana de Gerencia*, 25(90), 504-527. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/290/29063559007/html/>
- INEI. (2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html
- INEI. (27 de febrero de 2024). *Consultar información de los censos realizados por el INEI*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: <https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda>
- INEI. (2024). *Tecnologías de la Información y Comunicación*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/tecnologias-de-la-informacion-y-telecomunicaciones/>
- MTC. (agosto de 2023). *Intervenciones del Pronatel para la reducción de la brecha digital: Avances y desafíos*. Obtenido de Ministerio de Transportes y Comunicaciones: https://distribucionelectrica4.minem.gob.pe/giz/wp-content/uploads/2020/07/Mg.Ing_.-Paola-Chavez_Presentacion-Seminario-Ciudades-y-Redes-Elctricas-Inteligentes.pdf
- Silva, A. (17 de diciembre de 2018). *Una mirada regional al acceso y tenencia de tecnologías de la información y comunicaciones – TIC, a partir de los censos*. Obtenido de Naciones Unidas: <https://www.cepal.org/es/enfoques/mirada-regional-al-acceso-tenencia-tecnologias-la-informacion-comunicaciones-tic-partir>

13. Incremento de la corrupción

En el departamento de Piura, la percepción de la corrupción como el principal problema aumentó del 20,7 % en 2010 al 43,4 % en 2022, reflejando un incremento significativo de 22,7 puntos porcentuales. Además, las pérdidas monetarias por corrupción e inconducta funcional ascendieron de S/ 1 039 931 333 en 2019 a S/ 1 189 311 655 en 2020, evidenciando un incremento del 14,4 % en el perjuicio económico en ese periodo.

La corrupción, en términos generales, se refiere al abuso del poder para obtener beneficios personales o políticos, manifestándose a través de prácticas como sobornos, nepotismo, fraude y extorsión. Este fenómeno no solo debilita la confianza en las instituciones públicas, sino que también perjudica el desarrollo económico y social de una región (Martínez Huamán, 2023).

El incremento de la corrupción está vinculado a la debilidad institucional, la falta de transparencia, la escasa rendición de cuentas y la ausencia de mecanismos efectivos de control y sanción. Sus efectos incluyen la reducción de la inversión, el freno al crecimiento económico y el deterioro de los servicios públicos. Abordar esta problemática es crucial para promover un futuro más transparente en el departamento de Piura (Zavaleta Cabrera, 2023).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Piura, el porcentaje de personas mayores de 18 años que consideran la corrupción como el principal problema ha mostrado un aumento entre 2010 y 2022, pasando del 20,7 % en 2010 al 43,4 % en 2022, lo que refleja un incremento de 22,7 puntos porcentuales. Este comportamiento es similar a nivel nacional y en la Macrorregión Norte (ver Figura 24) (INEI, 2024).

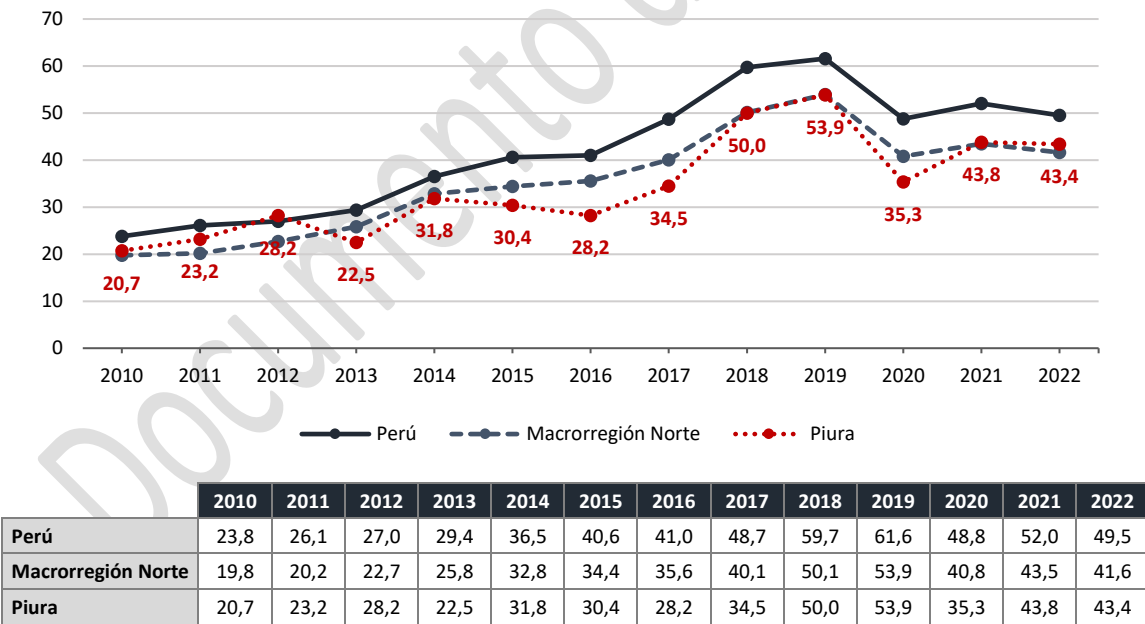


Figura 24. Perú, Macrorregión Norte y Piura: porcentaje de personas de 18 a más años que considera que la corrupción es el principal problema del país, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).
Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Por otra parte, la Contraloría General de la República del Perú ha implementado el Observatorio Nacional de Anticorrupción (OBANT) con el objetivo de generar información que permita comprender la corrupción y la inconducta funcional, así como fortalecer el control gubernamental. En el marco de esta iniciativa, se creó el Índice de Corrupción e Inconducta Funcional (INCO), que mide estos fenómenos en una escala de 0 a 100 puntos, donde una

puntuación más alta indica un mayor nivel de corrupción e inconducta (Contraloría General de la República, 2023).

En el departamento de Piura, el INCO en 2022 fue de 57,1 puntos, lo que representa un aumento de un punto en comparación con 2021, cuando se registraron 56,1 puntos. Este resultado sitúa a Piura en un nivel de corrupción e inconducta funcional "mediano alto". Al desglosar los resultados de 2022, se observa que la dimensión de inconducta funcional, que evalúa la ineficiencia y el comportamiento indebido de los funcionarios públicos, alcanzó 20,9 puntos de un total posible de 45. Por otro lado, la dimensión de corrupción, que mide el presunto uso indebido de cargos públicos para beneficio personal y el abuso de poder, obtuvo 36,2 puntos de los 55 posibles.

A nivel provincial, cinco de las ocho provincias de Piura registraron un aumento en sus índices de corrupción e inconducta funcional en 2022. Ayabaca incrementó en 0,5 puntos, Morropón en 0,1 puntos, Piura en 0,9 puntos, Sechura en 2,3 puntos, y Sullana en 3,8 puntos. Ese mismo año, sólo la provincia de Piura alcanzó un INCO alto de 66,7 puntos. Las provincias de Ayabaca (47,8 puntos), Sechura (46,8 puntos) y Sullana (55,3 puntos) obtuvieron un INCO mediano alto, mientras que el resto de las provincias (Huancabamba, Morropón, Paita y Talara) se situaron en un nivel medio (ver Tabla 9) (Contraloría General de la República, 2023).

Departamento / Provincia	INCO 2021	INCO 2022	Variación de puntaje
Piura	56,1	57,1	1,0
Ayabaca	47,3	47,8	0,5
Huancabamba	43,6	38,4	-5,2
Morropón	43,4	43,5	0,1
Paita	48,0	43,8	-4,2
Piura	65,8	66,7	0,9
Sechura	44,5	46,8	2,3
Sullana	51,5	55,3	3,8
Talara	47,9	43,9	-4,0

Tabla 9. Piura: índice de corrupción e inconducta funcional, según provincias, en el periodo 2021-2022 (puntaje).

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Contraloría General de la República del Perú (2023).

Por otro lado, según la Contraloría General de la República del Perú (CGR), Piura sufrió una pérdida monetaria de S/ 1 039 931 333 en 2019 debido a la corrupción y la inconducta funcional, lo que representó el 16,5 % del presupuesto público ejecutado. En 2020, esta pérdida aumentó a S/ 1 189 311 655, equivalente al 15,8 % del presupuesto ejecutado en el departamento. Esto indica un incremento del 14,4 % en la pérdida monetaria debido a la corrupción en 2020 respecto a 2019.

A nivel regional, la Macrorregión Norte experimentó un aumento del 1,8 % en la pérdida monetaria debido a la corrupción, mientras que a nivel nacional se registró una disminución del 5,3 % en las pérdidas entre 2019 y 2020 (ver Figura 25) (Shack, Pérez, & Portugal, 2021).

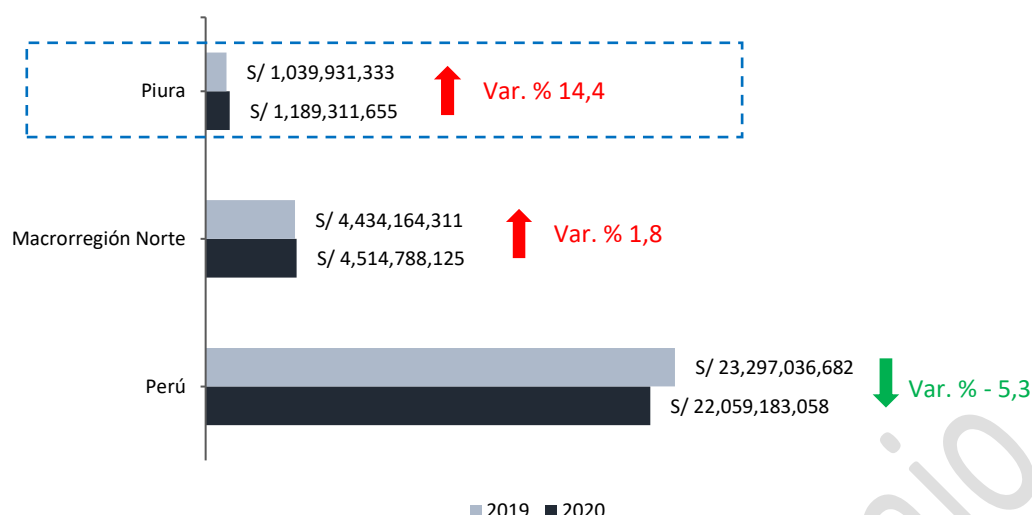


Figura 25. Perú, Macrorregión Norte y Piura: incidencia monetaria de la corrupción e inconducta funcional del gobierno general, en el periodo 2019-2020 (en soles).

Nota. Los datos de la Macrorregión Norte corresponden a la suma de los valores de las regiones que integra. Elaboración Ceplan a partir de la Contraloría General de la República del Perú (2021).

Para enfrentar el aumento de la corrupción en el departamento de Piura, es necesario implementar medidas que aborden tanto la prevención como la sanción de estos actos. Primero, se deben fortalecer los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en todas las instituciones públicas, lo que incluye la aplicación de regulaciones más estrictas, una supervisión constante y la publicación abierta de datos sobre la gestión pública. Esto permitirá a los ciudadanos acceder a la información y exigir responsabilidades, mientras que el uso de tecnologías de la información facilitará la detección y prevención de actos corruptos (CAN, 2018).

Paralelamente, es crucial mejorar la capacidad investigativa y sancionadora de los órganos de control y justicia. Para ello, es necesario proporcionar recursos adecuados a las instituciones encargadas de combatir la corrupción, garantizar su independencia y profesionalizar a su personal. La colaboración interinstitucional también es vital, ya que la cooperación entre entidades gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado puede facilitar la coordinación de esfuerzos y el intercambio de información.

Asimismo, se debe promover una cultura de integridad y ética en la sociedad a través de programas educativos y campañas de sensibilización para generar un entorno donde la corrupción no sea tolerada. Estas estrategias combinadas pueden establecer un marco sólido para reducir la corrupción y fortalecer la confianza en las instituciones de Piura (CAN, 2018).

Referencias

- CAN. (2018). *Plan Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción 2018-2021*. Comisión de Alto Nivel Anticorrupción. Obtenido de <https://www.bnp.gob.pe/wp-content/uploads/2022/05/Plan-Nacional-de-Integridad-y-Lucha-contra-la-Corrupci%C3%B3n-2018-2021.pdf.pdf>
- Contraloría General de la República. (2023). *Índice de la corrupción e inconducta funcional (INCO) - Guía Metodológica 2022*. Lima. Obtenido de <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/informes-publicaciones/4549301-indice-de-la-corrupcion-e-inconducta-funcional-inco-guia-metodologica-2022>
- Contraloría General de la República. (18 de agosto de 2023). *Índice de la corrupción e inconducta funcional (INCO) - Guía Metodológica 2022*. Obtenido de Contraloría General de la República: https://observatorioanticorrupcion.contraloria.gob.pe/indicesdecorrupcion/indice_de_corrupcion_inconducta_funcional.html
- INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: <https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/>
- Martínez Huamán, R. E. (2023). La corrupción en el Perú: situación, respuestas y resultados. *Revista Oficial del Poder Judicial*. Obtenido de <https://revistas.pj.gob.pe/revista/index.php/ropj/article/view/719/1013>
- Shack, N., Pérez, J., & Portugal, L. (2021). *Incidencia de la corrupción y la inconducta funcional en el Perú 2020*. Contraloría General de la República. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2108082/Incidencia%20de%20la%20corrupci%C3%B3n%20y%20la%20inconducta%20funcional%20en%20el%20Per%C3%B3.pdf.pdf?v=1630448130>: La Contraloría General de la República del Perú. Obtenido de https://doc.contraloria.gob.pe/estudios-especiales/documento_trabajo/2021/INCIDENCIA_DE_LA_CORRUPCION_Y_LA_INCONDUCTA_FUNCIONAL_2020.pdf
- Zavaleta Cabrera, E. M. (2023). La Corrupción en la Administración Pública y su impacto en el desarrollo político, económico y social, en el contexto Peruano. *Comuni@cción*, 14(1), 72-85. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2219-71682023000100072

Consideraciones finales

El análisis de las tendencias permite comprender los patrones de comportamiento histórico de fenómenos de cambio que caracterizan el territorio o que inciden en el desarrollo de este, y reflexionar sobre sus estimaciones futuras. Ello lo convierte en insumo para la formulación de escenarios, con el propósito de reducir la incertidumbre y formular desde el presente, acciones estratégicas con enfoque prospectivo, en el marco de la elaboración del Plan de Desarrollo Concertado (PDC).

El reporte contiene el desarrollo de 13 tendencias del **departamento de Piura** de los siguientes ámbitos temáticos: sociales (4 tendencias), económicas (4 tendencias), políticas (1 tendencia), ambientales (2 tendencias), tecnológicas (1 tendencias) y de actividad, valores y ética (1 tendencia).

Partiendo de este análisis, se espera que los planificadores del Gobierno Nacional y Regional puedan actualizar periódicamente el contenido con nueva información o identificar y adicionar nuevas tendencias que caracterizan o inciden en el desarrollo del territorio, según información disponible que resulte relevante para el planeamiento estratégico del territorio.

Finalmente, y considerando su utilidad estratégica, el análisis de las tendencias territoriales del **departamento de Piura** presentado en este reporte, ha sido publicado en el Observatorio Nacional de Prospectiva, específicamente en el módulo de tendencias territoriales. Este módulo, junto con las tendencias nacionales, regionales, globales y megatendencias, se espera que sirvan de referencia para futuros estudios del departamento, y como base para la planificación territorial en múltiples niveles.