CEPLAN
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Reporte
TERRITORIAL

# Tumbes: tendencias territoriales para el análisis prospectivo

**Documento de trabajo**

Fecha de actualización: 14/12/2024

Tumbes: tendencias territoriales para el análisis prospectivo
Actualizado 2024

Giofianni Diglio Peirano Torriani
Presidente del Consejo Directivo del Ceplan
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Luis Enrique de la Flor Saenz
Director Ejecutivo del Ceplan

Jordy Vilchez Astucuri
Director Nacional de Prospectiva y Estudios Estratégicos

Equipo técnico:
Heidy Achahui Quispe, Carlomar Aliaga Sánchez, Milagros Estrada Ramos, Yiem Ataucusi y Hans Stehli Torrecilla

Fotos de portada: Andina

Editado por:
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
Av. Canaval y Moreyra 480, piso 21
San Isidro, Lima, Perú
(51-1) 211-7800
webmaster@ceplan.gob.pe
www.ceplan.gob.pe
@Derechos reservados
Segunda edición, diciembre 2024

Documento de trabajo

# Contenido

Resumen Ejecutivo ..... 6
Introducción ..... 7
Tendencias del departamento de Tumbes ..... 8
1. Persistencia de la inseguridad ciudadana ..... 9
2. Estancamiento de logros de aprendizaje ..... 13
3. Menor violencia familiar contra la mujer ..... 17
4. Incremento de la población ..... 21
5. Estancamiento en el acceso a servicios básicos ..... 25
6. Incremento en la cantidad de empresas ..... 30
7. Persistencia de la informalidad ..... 33
8. Recuperación del sector turismo ..... 37
9. Incremento de la desconfianza en los poderes del Estado ..... 41
10. Aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos ..... 44
11. Incremento de la conectividad digital ..... 48
12. Persistencia de la corrupción ..... 52
Consideraciones finales ..... 56

Documento de trabajo

# Lista de figuras

*Figura 1.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, en el periodo 2011-2022 (porcentaje). ..... 9

*Figura 2.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, en el periodo 2010-2022 (porcentaje). ..... 10

*Figura 3.* Tumbes: tasa de denuncias por faltas y comisión de delitos por cada 10 mil habitantes, en el periodo 2015-2022 (por cada 10 mil habitantes). ..... 11

*Figura 4.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: evolución del porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en comprensión de textos, en el periodo 2007-2022 (porcentaje). ..... 13

*Figura 5.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: evolución del porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en matemática, en el periodo 2007-2022 (porcentaje). ..... 14

*Figura 6.* Tumbes: evolución del porcentaje de alumnos de segundo grado de secundaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en comprensión de textos y matemática, en el periodo 2015-2022 (porcentaje). ..... 15

*Figura 7.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: porcentaje de mujeres que sufrieron violencia, ejercida alguna vez por el esposo o compañero, en el periodo 2012-2022 (porcentaje). ..... 17

*Figura 8.* Tumbes: evolución del tipo de violencia contra la mujer de 15 a 49 años, ejercida alguna vez por parte del esposo o compañero, en el periodo 2009-2022 (porcentaje). ..... 18

*Figura 9.* Macrorregión Norte y Tumbes: población estimada y proyectada, en el periodo 1995-2030 (personas). ..... 21

*Figura 10.* Tumbes: evolución y proyección de la proporción de hombres y mujeres, periodo 1995-2030 (porcentaje). ..... 22

*Figura 11.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: hogares con abastecimiento de agua por red pública, en el periodo 2001-2022 (porcentaje). ..... 25

*Figura 12.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía mediante una red pública, en el periodo 2014-2022 (porcentaje). ..... 26

*Figura 13.* Macrorregión Norte y Tumbes: hogares urbanos y rurales que tienen servicio de alcantarillado u otras formas de disposición de excretas, en el periodo 2001-2019 (porcentaje). ..... 26

*Figura 14.* Perú y Tumbes: número de empresas, en el periodo 2012-2022 (unidades). ..... 30

*Figura 15.* Tumbes: número de empresas dadas de alta y baja, en el periodo 2014-2022 (unidades). ..... 31

*Figura 16.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: tasa de empleo informal, en el periodo 2009-2022 (porcentaje). ..... 33

*Figura 17.* Tumbes: tasa de empleo informal en el sector informal y formal, en el periodo 2013-2021 (porcentaje). ..... 34

*Figura 18.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: tasa de empleo vulnerable, en el periodo 2014-2022 (porcentaje). ..... 34

Documento de trabajo

*Figura 19.* Tumbes: número de arribos según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (unidades de arribos). ..... 37

*Figura 20.* Tumbes: pernoctaciones según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (número de noches). ..... 38

*Figura 21.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del Estado, en el periodo 2015-2022 (porcentaje). ..... 41

*Figura 22.* Tumbes: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del gobierno regional, provincial y distrital, en el periodo 2015-2022 (porcentaje). ..... 42

*Figura 23.* Macrorregión Norte y Tumbes: evolución de emergencias, en el periodo 2010-2023 (unidades)..... 44

*Figura 24.* Tumbes: evolución de emergencias según fenómeno, en el periodo 2010-2023 (unidades)..... 45

*Figura 25.* Tumbes: líneas y suscriptores del servicio de internet móvil y fijo, en el periodo 2010-2022 (unidades)..... 48

*Figura 26.* Tumbes: hogares que tienen al menos una computadora y con al menos un miembro que tiene teléfono celular, en el periodo 2010-2022 (porcentaje). ..... 49

*Figura 27.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: porcentaje de personas de 18 a más años que considera que la corrupción es el principal problema del país, en el periodo 2010-2022 (porcentaje)..... 52

*Figura 28.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: incidencia monetaria de la corrupción e inconducta funcional del gobierno general, en el periodo 2019-2020 (en soles). ..... 54

## Lista de tablas

*Tabla 1.* Tumbes: evolución de número de casos de mujeres atendidas en los Centros Emergencia Mujer (CEM), según provincias y distritos, en el periodo 2018-2021 (unidades)... 19

*Tabla 2.* Tumbes: población censada por área de residencia, según provincias y distritos, en los años 1993, 2007 y 2017 (personas). ..... 22

*Tabla 3.* Tumbes: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de agua potable, servicio de alcantarillado y alumbrado eléctrico por red pública según provincias y distritos, en los años 1993, 2007 y 2017 (porcentaje). ..... 27

*Tabla 4.* Tumbes: llegada de visitantes a sitios turísticos, museos y áreas naturales protegidas por el Estado, en el periodo 2005-2022 (visitantes). ..... 39

*Tabla 5.* Tumbes: número de emergencias según provincias y distritos, periodo 2010-2023 (unidades)..... 45

*Tabla 6.* Tumbes: hogares con acceso a conexión a internet, según provincia y distritos, en los años 2007 y 2017 (porcentaje)..... 50

*Tabla 7.* Tumbes: índice de corrupción e inconducta funcional, según provincias, en el periodo 2021-2022 (puntaje)..... 53

Documento de trabajo

# Resumen Ejecutivo

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, el reporte de tendencias territoriales de **Tumbes** presenta un análisis detallado de un conjunto de fenómenos críticos y emergentes que impactan en el desarrollo del territorio. Estas tendencias fueron identificadas según la aplicación del método de **escaneo de horizonte**, complementado con la revisión documental y la opinión de expertos **(especialistas en planeamiento del territorio)**. Para el análisis se usó información de fuentes oficiales y estadísticas de instituciones públicas y privadas; y comprende el comportamiento histórico, estimaciones futuras y recomendaciones estratégicas que orientan la planificación territorial.

Este reporte presenta el análisis actualizado de **12 tendencias territoriales** que reflejan avances y desafíos para Tumbes, que provienen del documento "Perú 2050: tendencias territoriales de Tumbes", publicado por el Ceplan en 2022. En ese sentido, se reflejan avances en las áreas de **conectividad digital**, **recuperación del turismo** y **reducción de la violencia familiar**. La conectividad digital ha crecido considerablemente, aumentando las líneas de internet móvil de **1,884 en 2010 a 224,441 en 2022**, al igual que el acceso a dispositivos tecnológicos en los hogares. El turismo, afectado durante la pandemia, muestra una notable recuperación, con un incremento en la cifra de visitantes de **157,947 en 2012 a 289,823 en 2022**, impulsado principalmente por el turismo nacional. Además, los casos de violencia familiar contra la mujer disminuyeron en **25.3 puntos porcentuales** entre 2012 y 2022.

No obstante, persisten **desafíos estructurales significativos**. La percepción de **inseguridad ciudadana** sigue siendo alta, pese a reducirse del **80.2 % en 2011 al 58.2 % en 2022**. En educación, los logros de aprendizaje muestran un preocupante estancamiento, con una disminución en los niveles satisfactorios en comprensión lectora y matemáticas desde 2015. El **acceso a servicios básicos** ha mejorado ligeramente; sin embargo, la cobertura de alcantarillado, aunque aumentó en zonas rurales, aún es insuficiente. La **informalidad laboral** permanece elevada, con un promedio del **79.4 % entre 2008 y 2022**, lo que refleja la persistencia de empleo precario.

En materia de **gobernanza y sostenibilidad ambiental**, se identifican importantes retos. La **corrupción** es percibida como un problema creciente, aumentando del **21.6 % en 2010 al 33.0 % en 2022**, lo que genera pérdidas económicas significativas, equivalentes al **13.5 % del presupuesto público** en 2020. La **desconfianza en las instituciones**, como el Congreso y el Poder Judicial, también persiste. A nivel ambiental, los **eventos climáticos extremos**, como lluvias intensas y vientos fuertes, incrementaron de **133 en 2010 a 240 en 2023**, evidenciando la vulnerabilidad del territorio frente al cambio climático. Estas tendencias, junto con las recomendaciones propuestas, buscan servir como insumo clave para orientar a los actores regionales y locales hacia un **futuro sostenible y equitativo** para Tumbes.

Documento de trabajo

# Introducción

En el marco del **Ciclo de Planeamiento Estratégico**, los territorios inician su planeamiento con la fase de **análisis de la situación actual**. Esta fase implica la descripción y el diagnóstico detallado del territorio, evaluando las condiciones de vida de su población, identificando problemas, brechas existentes y potencialidades. Este análisis permite determinar las variables estratégicas clave y describir su estado actual. Una vez concluida esta fase y definidas las prioridades del territorio, se procede con el **análisis prospectivo**, cuyo propósito es anticipar y explorar posibilidades futuras (escenarios) que pueden influir en el desarrollo del territorio durante los próximos años, y generar opciones estratégicas pertinentes y viables, diseñadas pata abordar los desafíos futuros, en concordancia con el logro de los objetivos del PEDN al 2050. De esta forma, el Gobierno Regional o Local, en colaboración con actores públicos, privados y la sociedad, utiliza los resultados como insumos para formular las estrategias decisionales que guiarán el territorio hacia un desarrollo esperado y alcanzable.

En ese sentido, en el **análisis prospectivo**, las tendencias que podrían condicionar el desarrollo del territorio se constituyen como uno de los componentes fundamentales para la formulación de los escenarios. Una tendencia es un fenómeno de cambio determinado por un patrón de comportamiento histórico que, tras un análisis crítico de las condiciones presentes y futuras, puede estimarse su continuidad en el futuro (al menos en los próximos 10 años); con la particularidad de que el **alcance territorial** permite caracterizar fenómenos al interior del país en o entre regiones.

En 2022, el Ceplan publicó 26 reportes de tendencias territoriales, los cuales analizaron los principales fenómenos tendenciales que caracterizan e inciden en el desarrollo y crecimiento económico de 26 territorios del país**.** Para la identificación de las tendencias, se aplicó el **método de escaneo de horizonte**, complementado con la **opinión de expertos, especialistas en planeamiento del territorio,** y la **revisión documental**. Estos reportes resultan ser relevantes para en análisis prospectivo en la formulación de los Planes de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) y de los Planes de Desarrollo Local Concertado (PDLC).

En ese sentido, el reporte de tendencias territoriales del **departamento de Tumbes ha sido actualizado en 2024,** y presenta el análisis de 12 tendencias territoriales que reflejan fenómenos críticos y emergentes con impacto directo en diversos aspectos del desarrollo de la región. A continuación, se detallan las tendencias analizadas: persistencia de la inseguridad ciudadana, estancamiento de logros de aprendizaje, menor violencia familiar contra la mujer, incremento de la población, estancamiento en el acceso a servicios básicos, incremento en la cantidad de empresas, persistencia de la informalidad, recuperación del sector turismo, incremento de la desconfianza en los poderes del Estado, aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos, incremento de la conectividad digital e incremento de la corrupción.

Finalmente, las tendencias fueron descritas y analizadas utilizando información proveniente de **fuentes oficiales y especializadas**, con énfasis en estadísticas generadas por instituciones públicas y privadas. El análisis se centra en el **comportamiento histórico** del fenómeno tendencial en el territorio, abarcando tanto el pasado como el presente, y proyectando las **estimaciones futuras** según la disponibilidad de información. Este análisis se presenta mediante gráficos y tablas que facilitan su comprensión. Además, incluye recomendaciones de medidas que podrían implementarse para alcanzar el futuro deseado del territorio.

Documento de trabajo

# Tendencias del departamento de Tumbes

El departamento de Tumbes ha mostrado avances en áreas como conectividad digital, recuperación del turismo y reducción de la violencia familiar, aunque persisten retos importantes en seguridad ciudadana, informalidad y calidad educativa. La conectividad digital creció significativamente, con un incremento en las líneas de internet móvil de 1,884 en 2010 a 224,441 en 2022 y un aumento en los hogares con acceso a teléfono celular y computadora. Por otro lado, el sector turismo mostró una recuperación notable tras la pandemia, pasando de 157,947 visitantes en 2012 a 289,823 en 2022, impulsado por el turismo nacional. Además, los casos de violencia familiar contra la mujer disminuyeron en 25.3 puntos porcentuales entre 2012 y 2022, aunque los niveles siguen siendo altos en comparación con la Macrorregión Norte.

A pesar de estos logros, persisten desafíos estructurales que limitan el desarrollo del departamento. La percepción de inseguridad ciudadana, aunque reducida del 80.2 % en 2011 al 58.2 % en 2022, sigue siendo alta entre la población. En cuanto a educación, los logros de aprendizaje muestran un estancamiento preocupante, con una disminución en los niveles satisfactorios en comprensión de textos y matemáticas desde 2015. Asimismo, el acceso a servicios básicos presenta avances limitados, con el abastecimiento de agua por red pública aumentando ligeramente y una cobertura de alcantarillado que, aunque mejoró en zonas rurales, sigue siendo insuficiente. La informalidad laboral también permanece elevada, con un promedio anual del 79.4 % entre 2008 y 2022, lo que refleja la persistencia de empleo precario.

Por último, Tumbes enfrenta retos importantes en materia de gobernanza y sostenibilidad ambiental. La percepción de corrupción como principal problema aumentó del 21.6 % en 2010 al 33.0 % en 2022, generando pérdidas económicas significativas que alcanzaron el 13.5 % del presupuesto público en 2020. Asimismo, la desconfianza hacia las instituciones gubernamentales, como el Congreso y el Poder Judicial, se mantiene alta. En el ámbito ambiental, los eventos climáticos extremos, como lluvias intensas y vientos fuertes, aumentaron de 133 en 2010 a 240 en 2023, evidenciando la vulnerabilidad del territorio frente al cambio climático. Estas tendencias resaltan la necesidad de implementar políticas integrales para fortalecer la seguridad, la gobernanza, la calidad educativa y la resiliencia ambiental, orientando a Tumbes hacia un desarrollo más inclusivo y sostenible.

Documento de trabajo

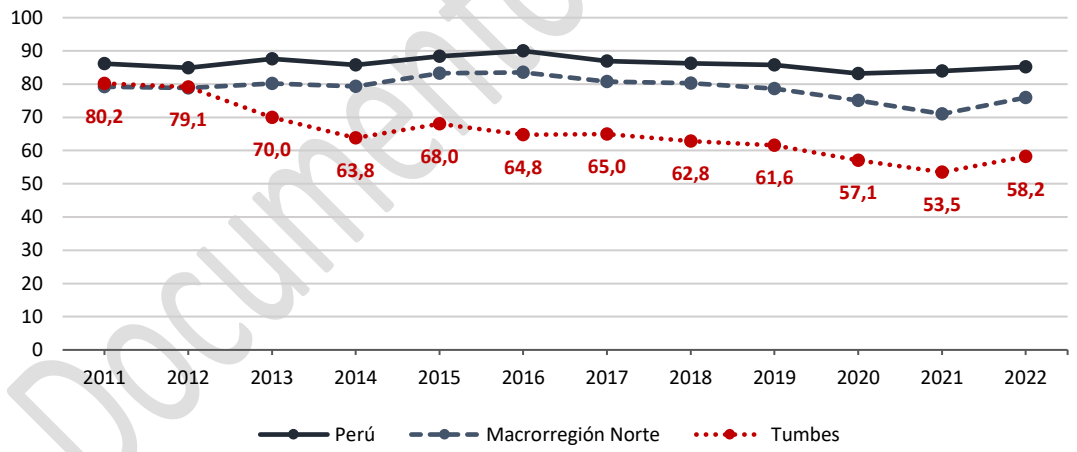
## 1. Persistencia de la inseguridad ciudadana

***Entre 2011 y 2022, el departamento de Tumbes ha experimentado una disminución en la percepción de inseguridad entre la población de 15 años y más. El porcentaje de personas que perciben inseguridad pasó del 80,2% en 2011 al 58,2% en 2022, lo que representa una reducción de 22 puntos porcentuales. A pesar de esta tendencia, el nivel de percepción de inseguridad sigue siendo persistente, con un 58,2 % de la población aún preocupada por su seguridad en 2022.***

La inseguridad ciudadana abarca tanto la percepción como la realidad de las amenazas que afectan la tranquilidad y el bienestar de una comunidad o región. Este concepto se manifiesta en diversas formas, desde crímenes violentos hasta vandalismo, y tiene un impacto directo en la seguridad personal, la cohesión social y el desarrollo económico (Lavado Padilla, 2024).

La inseguridad ciudadana no se limita solo a delitos tangibles como robos, agresiones y homicidios, sino también incluye la sensación de peligro que experimentan las personas en su entorno. Esta percepción puede estar influenciada por factores como la presencia policial, el estado de la infraestructura pública y la calidad del alumbrado (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), entre 2011 y 2022, el departamento de Tumbes registró una tendencia decreciente en el porcentaje de la población de 15 años y más con percepción de inseguridad, pasando del 80,2 % en 2011 al 58,2 % en 2022, lo que representa una reducción de 22 puntos porcentuales. Si bien esta disminución es significativa, el 58,2 % de la población que aún percibe inseguridad sigue siendo un porcentaje considerablemente alto (ver Figura 1) (INEI, 2024).



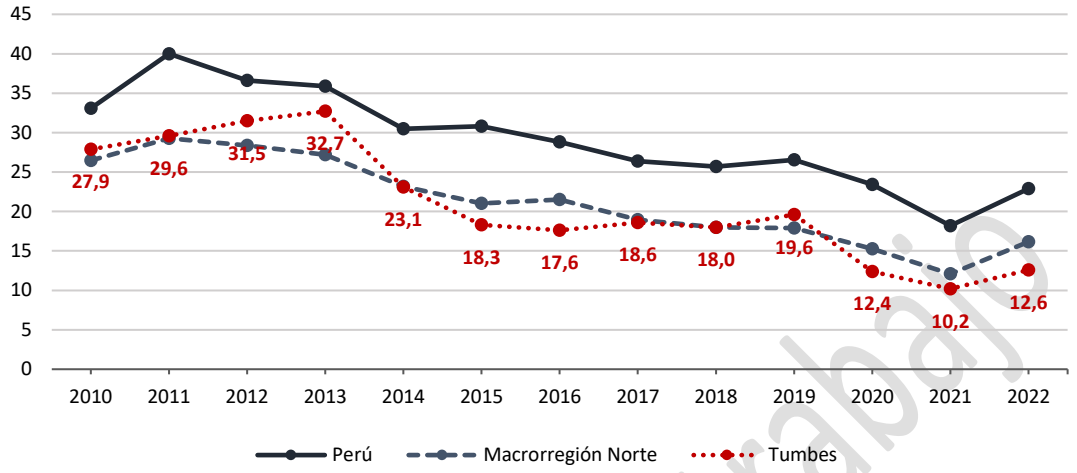

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 86,2 | 84,9 | 87,6 | 85,8 | 88,4 | 90,0 | 86,9 | 86,3 | 85,8 | 83,2 | 83,9 | 85,2 |
| **Macrorregión Norte** | 79,2 | 78,9 | 80,2 | 79,3 | 83,3 | 83,5 | 80,8 | 80,3 | 78,7 | 75,1 | 71,0 | 75,9 |
| **Tumbes** | 80,2 | 79,1 | 70,0 | 63,8 | 68,0 | 64,8 | 65,0 | 62,8 | 61,6 | 57,1 | 53,5 | 58,2 |

*Figura 1.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: población de 15 a más años, con percepción de inseguridad en los próximos 12 meses, en el periodo 2011-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

De manera similar, el porcentaje de la población de 15 años y más que fue víctima de algún hecho delictivo en Tumbes también mostró una tendencia decreciente entre 2010 y 2022, pasando del 27,9 % en 2010 al 12,6 % en 2022, una reducción de 15,3 puntos porcentuales. No

Documento de trabajo

obstante, en 2022 se registró un ligero incremento de 2,4 puntos porcentuales en comparación con 2021, lo que sugiere un leve repunte en la incidencia delictiva. Este comportamiento se repite tanto a nivel nacional como en la Macrorregión Norte[1] (ver Figura 2) (INEI, 2024).




| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 33,1 | 40,0 | 36,6 | 35,9 | 30,5 | 30,8 | 28,8 | 26,4 | 25,7 | 26,6 | 23,4 | 18,2 | 22,9 |
| **Macrorregión Norte** | 26,5 | 29,3 | 28,4 | 27,2 | 23,2 | 21,0 | 21,5 | 19,0 | 18,0 | 17,9 | 15,2 | 12,1 | 16,2 |
| **Tumbes** | 27,9 | 29,6 | 31,5 | 32,7 | 23,1 | 18,3 | 17,6 | 18,6 | 18,0 | 19,6 | 12,4 | 10,2 | 12,6 |

*Figura 2.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: población de 15 a más años, víctima de algún hecho delictivo, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En el periodo 2015-2022, la tasa de denuncias por faltas en Tumbes disminuyó significativamente, pasando de 97,4 denuncias por cada 10 mil habitantes en 2015 a 13,3 en 2022. Contrariamente, la tasa de denuncias por comisión de delitos mostró una tendencia ascendente, incrementándose de 139,9 denuncias por cada 10 mil habitantes en 2015 a 205,6 en 2022 (ver Figura 3) (INEI, 2024).

Es importante señalar que la "tasa de denuncias por comisión de delitos" mide el número de denuncias por actos graves, como homicidio, robo y tráfico de drogas, mientras que la "tasa de denuncias por faltas" contabiliza denuncias por infracciones menos severas, como perturbación del orden y escándalo público. Ambas tasas se calculan por cada 10 mil habitantes, permitiendo comparaciones precisas entre regiones y periodos.

Documento de trabajo

[1] Macrorregión Norte comprende a los departamentos de Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Loreto, Piura, San Martín, Tumbes.

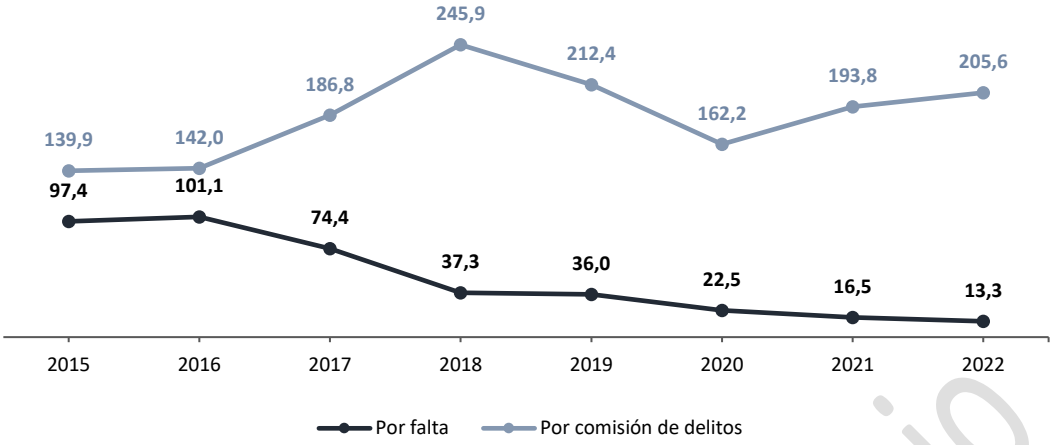



*Figura 3.* Tumbes: tasa de denuncias por faltas y comisión de delitos por cada 10 mil habitantes, en el periodo 2015-2022 (por cada 10 mil habitantes).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para abordar la inseguridad ciudadana en el departamento de Tumbes, es crucial adoptar una serie de medidas integrales que refuercen la seguridad pública y prevengan el delito. En primer lugar, es fundamental mejorar la infraestructura y el equipamiento de las instituciones encargadas de la seguridad. Esto incluye proporcionarles recursos tecnológicos y logísticos adecuados y garantizar una capacitación continua del personal en técnicas de prevención del delito y gestión de crisis (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Además, se debe fomentar la participación ciudadana en la prevención del delito. Esto puede lograrse mediante la implementación de programas educativos y de sensibilización sobre seguridad. Formar comités vecinales de seguridad, fomentar redes de apoyo entre vecinos y organizar actividades comunitarias son estrategias clave para fortalecer el tejido social y promover una cultura de paz y convivencia (Sánchez Méndez, Quintal García, & Ganzo Olivares, 2023).

Asimismo, es importante establecer alianzas estratégicas con instituciones educativas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado. Estas colaboraciones permitirán desarrollar iniciativas conjuntas que mejoren tanto la seguridad como el bienestar general de la comunidad (Mininter, 2018).

Documento de trabajo

**Referencias**

INEI. (2024). *Seguridad Ciudadana*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/seguridad-ciudadana/

INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

Lavado Padilla, P. (2024). *La inseguridad ciudadana en el Perú: Una propuesta de índice a nivel subnacional desde datos administrativos.* Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5849812/5187119-inseguridad-ciudadana-en-el-peru-una-propuesta-de-indice-a-nivel-subnacional-desde-datos-administrativos.pdf

Mininter. (2018). *Plan Nacional de Seguridad Ciudadana 2019-2023.* Ministerio del Interior. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/238246/Propuesta.PlanNacionalSeguridadCiudadana.2019-2023.pdf

Sánchez Méndez, L. G., Quintal García, N. A., & Ganzo Olivares, J. (2023). Estrategias en Seguridad Pública y su Impacto en el Ámbito Económico. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 7*(5), 8445-8460. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/375909176_Estrategias_en_Seguridad_Publica_y_su_Impacto_en_el_Ambito_Economico

Documento de trabajo

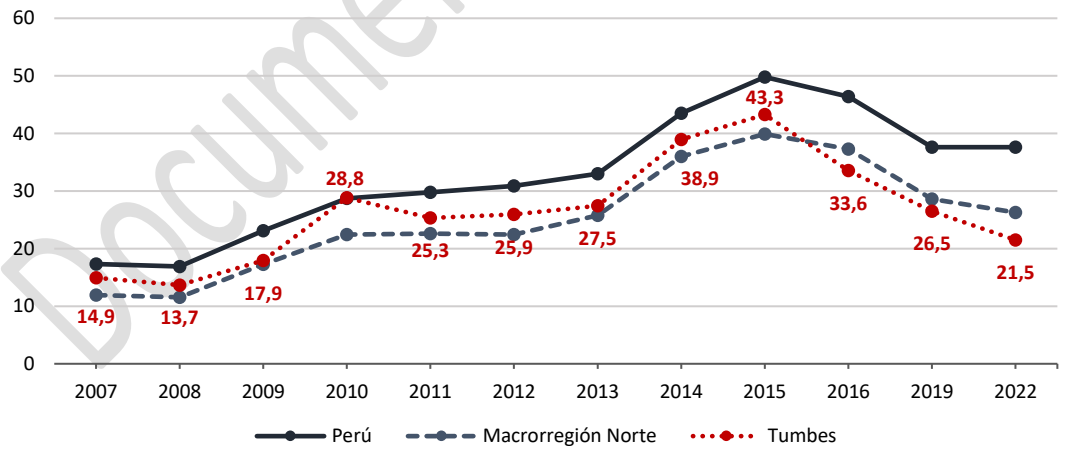
## 2. Estancamiento de logros de aprendizaje

***En el departamento de Tumbes, el porcentaje de estudiantes de segundo grado de primaria con calificaciones satisfactorias en comprensión de textos creció del 14,9 % en 2007 al 21,5 % en 2022, pero cayó drásticamente desde un 43,3 % en 2015. En matemáticas, el rendimiento se redujo de 7,8 % en 2007 a 5,4 % en 2022. A nivel secundario, tanto en comprensión de textos como en matemáticas, los incrementos han sido limitados, destacando un estancamiento persistente en la calidad educativa.***

Los logros de aprendizaje representan el grado en que los estudiantes adquieren los conocimientos, habilidades y competencias esperadas para cada nivel educativo. Estos logros se evalúan a través de pruebas que miden el rendimiento académico en áreas clave como matemáticas, comprensión de textos y ciencias. Evaluar estos logros es fundamental para identificar áreas de mejora en el sistema educativo y diseñar estrategias que optimicen el proceso de enseñanza (Rios Reyes, 2023).

Varios factores influyen en los logros de aprendizaje, incluyendo la calidad de los docentes, la infraestructura educativa, los recursos disponibles y el entorno socioeconómico de los estudiantes. La participación de las familias en el proceso educativo también es crucial para el desempeño de los estudiantes. Entender estos factores es esencial para desarrollar intervenciones que reduzcan las brechas de desigualdad en la educación (Rios Reyes, 2023).

Según datos del Ministerio de Educación (Minedu), en el departamento de Tumbes, el porcentaje de estudiantes de segundo grado de primaria que alcanzaron una calificación satisfactoria en comprensión de textos mostró una tendencia creciente entre 2007 y 2022, aumentando del 14,9 % al 21,5 %. Sin embargo, a pesar de este incremento general durante el periodo, se observa una disminución significativa en los últimos años. En 2015, el porcentaje de estudiantes con calificaciones satisfactorias era del 43,3 %, pero en 2022 descendió al 21,5 %, representando una disminución de 21,8 puntos porcentuales (ver Figura 4) (Minedu, 2023).



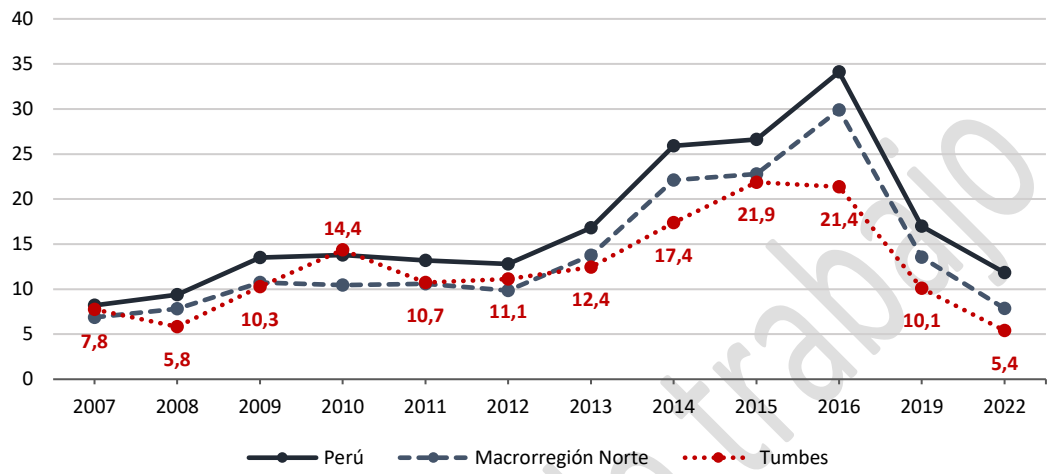

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2019 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 17,3 | 16,9 | 23,1 | 28,7 | 29,8 | 30,9 | 33,0 | 43,5 | 49,8 | 46,4 | 37,6 | 37,6 |
| **Macrorregión Norte** | 11,9 | 11,5 | 17,3 | 22,5 | 22,6 | 22,4 | 25,8 | 36,0 | 39,9 | 37,3 | 28,6 | 26,3 |
| **Tumbes** | 14,9 | 13,7 | 17,9 | 28,8 | 25,3 | 25,9 | 27,5 | 38,9 | 43,3 | 33,6 | 26,5 | 21,5 |

*Figura 4.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: evolución del porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en comprensión de textos, en el periodo 2007-2022 (porcentaje).

*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Educación del Perú – Minedu (2023).

Documento de trabajo

En cuanto a matemáticas, el porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron un rendimiento satisfactorio en Tumbes disminuyó de 7,8 % en 2007 a 5,4 % en 2022, lo que indica un estancamiento en la evolución del indicador. A partir de 2015, año en el que se observó el porcentaje más alto de alumnos con calificaciones satisfactorias en matemáticas (21,9 %), comenzó una notable disminución que llevó al indicador al 5,4 % en 2022. Esta tendencia revela una persistente deficiencia en la calidad educativa en esta área (ver Figura 5) (Minedu, 2023).




| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2019 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 8,2 | 9,4 | 13,5 | 13,8 | 13,2 | 12,8 | 16,8 | 25,9 | 26,6 | 34,1 | 17,0 | 11,8 |
| **Macrorregión Norte** | 6,9 | 7,8 | 10,7 | 10,5 | 10,6 | 9,8 | 13,7 | 22,1 | 22,8 | 29,9 | 13,5 | 7,8 |
| **Tumbes** | 7,8 | 5,8 | 10,3 | 14,4 | 10,7 | 11,1 | 12,4 | 17,4 | 21,9 | 21,4 | 10,1 | 5,4 |

*Figura 5.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: evolución del porcentaje de alumnos de segundo grado de primaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en matemática, en el periodo 2007-2022 (porcentaje).

*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Educación del Perú – Minedu (2023).

En el nivel secundario, el porcentaje de estudiantes de segundo grado con calificaciones satisfactorias en comprensión de textos en Tumbes mostró un ligero incremento, pasando de 8,2 % en 2015 a 9,5 % en 2022, lo que refleja un aumento de solo 1,3 puntos porcentuales. En matemáticas, el porcentaje también experimentó un leve aumento, subiendo de 3,5 % en 2015 a 4,3 % en 2022, con su punto más alto registrado en 2019 con 8,2 %. Estos datos reflejan un avance limitado y niveles bajos en los logros de aprendizaje en la educación del departamento de Tumbes (ver Figura 6) (Minedu, 2023).

Documento de trabajo

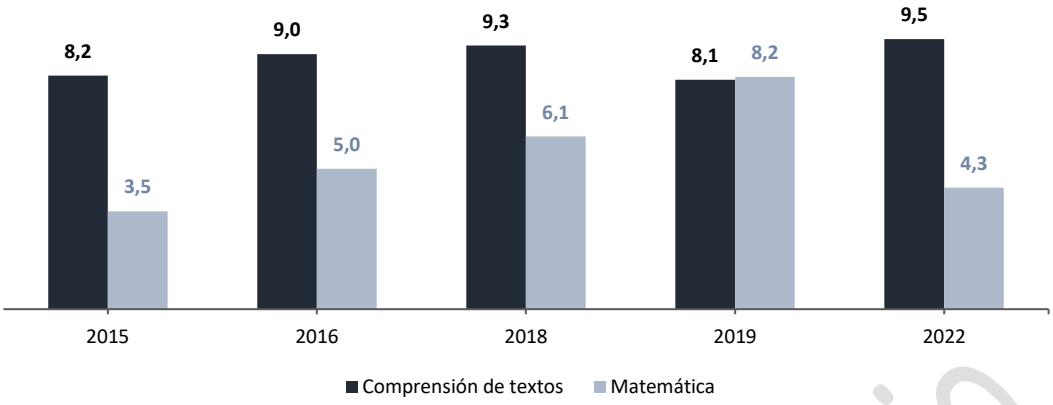



*Figura 6.* Tumbes: evolución del porcentaje de alumnos de segundo grado de secundaria que obtuvieron el calificativo de satisfactorio en comprensión de textos y matemática, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Ministerio de Educación del Perú – Minedu (2023).

Para abordar la situación de los logros educativos en el departamento de Tumbes, es necesario comenzar fortaleciendo la formación continua de los docentes, asegurando que estén bien preparados con metodologías pedagógicas innovadoras y recursos didácticos actualizados. Este proceso debe incluir un enfoque centrado en el estudiante, que priorice el desarrollo de competencias críticas y habilidades socioemocionales, adaptadas a las necesidades individuales de cada alumno (Unesco, 2017).

Paralelamente, es necesario mejorar la infraestructura educativa y garantizar el acceso a recursos tecnológicos que faciliten el aprendizaje. Involucrar a la comunidad y a las familias en el proceso educativo también es crucial, ya que crear un ambiente de apoyo y colaboración puede reforzar el aprendizaje fuera del aula. Implementar programas de tutoría, mentoría y actividades extracurriculares ayudará a mantener el interés y la motivación de los estudiantes (Unesco, 2017).

Finalmente, la evaluación continua de los programas y estrategias es esencial. Utilizar datos y evidencia para ajustar y mejorar las intervenciones permitirá identificar áreas de mejora rápidamente y replicar prácticas exitosas. Establecer mecanismos de monitoreo y retroalimentación es clave para este proceso. Con un enfoque colaborativo y adaptativo, se puede revertir el estancamiento en los logros educativos y garantizar que todos los estudiantes en Tumbes alcancen su máximo potencial (Unesco, 2017).

Documento de trabajo

**Referencias**

Minedu. (noviembre de 2023). *Estadística de la Calidad Educativa*. Obtenido de Ministerio de Educación del Perú: http://escale.minedu.gob.pe/indicadores

Rios Reyes, R. (7 de julio de 2023). *Logro de aprendizaje, concepto, aspectos generales, mejoras, retos y perspectivas*. Obtenido de Escuela de Profesores del Perú: https://epperu.org/logro-de-aprendizaje-concepto-aspectos-generales-mejoras-retos-y-perspectivas/

Unesco. (2017). *Revisión de las políticas públicas del sector de educación en Perú.* Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Obtenido de https://repositorio.minedu.gob.pe/bitstream/handle/20.500.12799/5706/Revisi%c3%b3n%20de%20las%20pol%c3%adticas%20p%c3%ablicas%20del%20sector%20de%20educaci%c3%b3n%20en%20Per%c3%ba.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Documento de trabajo

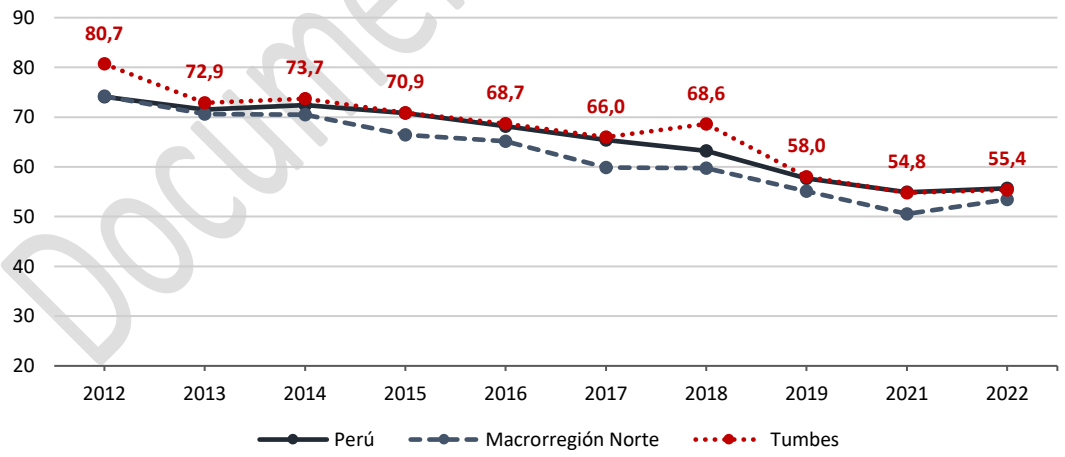
## 3. Menor violencia familiar contra la mujer

***Entre 2012 y 2022, el porcentaje de mujeres en el departamento de Tumbes que han sufrido violencia por parte de su esposo o compañero disminuyó significativamente en 25,3 puntos porcentuales, pasando del 80,7 % al 55,4 %. Aunque esta tendencia es alentadora, los niveles de violencia en Tumbes siguen siendo superiores a los de la Macrorregión Norte.***

La violencia familiar contra la mujer es un fenómeno complejo que involucra agresiones físicas, psicológicas y sexuales perpetradas por miembros del entorno familiar. Este tipo de violencia puede manifestarse en distintas formas y grados, afectando profundamente la salud física y mental de las mujeres, así como su bienestar general. La violencia familiar se considera una violación grave de los derechos humanos y un problema de salud pública que requiere intervención integral y sostenida para su erradicación (OMS, 2024).

Abordar la violencia familiar contra la mujer implica entender el contexto sociocultural y las dinámicas de poder que perpetúan este tipo de violencia. Es esencial considerar factores como las normas de género, las estructuras de poder en la familia y el acceso a servicios de apoyo. Por lo tanto, analizar las tendencias en este ámbito puede proporcionar información valiosa sobre los esfuerzos y resultados en la promoción de entornos familiares más seguros y equitativos (MIMP, 2016).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Tumbes se observó una tendencia decreciente en el porcentaje de mujeres que han sufrido violencia por parte de su esposo o compañero. Este porcentaje se redujo en 25,3 puntos porcentuales entre 2012 y 2022, pasando del 80,7 % en 2012 al 55,4 % en 2022. Un patrón similar se observa en la Macrorregión Norte, donde la cifra bajó del 74,2 % al 53,4 %, y a nivel nacional, donde descendió del 74,1 % al 55,7 % durante el mismo período. Sin embargo, a pesar de la disminución, los niveles de violencia en el departamento de Tumbes siguen siendo más altos en comparación con los registrados en la Macrorregión Norte (ver Figura 7) (INEI, 2023).




| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 74,1 | 71,5 | 72,4 | 70,8 | 68,2 | 65,4 | 63,2 | 57,7 | 54,9 | 55,7 |
| **Macrorregión Norte** | 74,2 | 70,7 | 70,5 | 66,4 | 65,2 | 59,9 | 59,8 | 55,1 | 50,6 | 53,4 |
| **Tumbes** | 80,7 | 72,9 | 73,7 | 70,9 | 68,7 | 66,0 | 68,6 | 58,0 | 54,8 | 55,4 |

*Figura 7.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: porcentaje de mujeres que sufrieron violencia, ejercida alguna vez por el esposo o compañero, en el periodo 2012-2022 (porcentaje).

*Nota.* La violencia total incluye la violencia física, psicológica y sexual. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Documento de trabajo

Además, los tipos de violencia contra la mujer también muestran una tendencia decreciente entre 2009 y 2022. La violencia psicológica, ejercida alguna vez por el esposo o compañero, ha disminuido del 66,4 % al 50,3 %, lo que representa una reducción de 16,1 puntos porcentuales. La violencia física ha mostrado una ligera disminución de 4,5 puntos porcentuales en el mismo período. Por otro lado, la violencia sexual ha experimentado una reducción leve de 2,3 puntos porcentuales, pasando del 8,3 % en 2009 al 6,0 % en 2022 (ver Figura 8) (INEI, 2024).

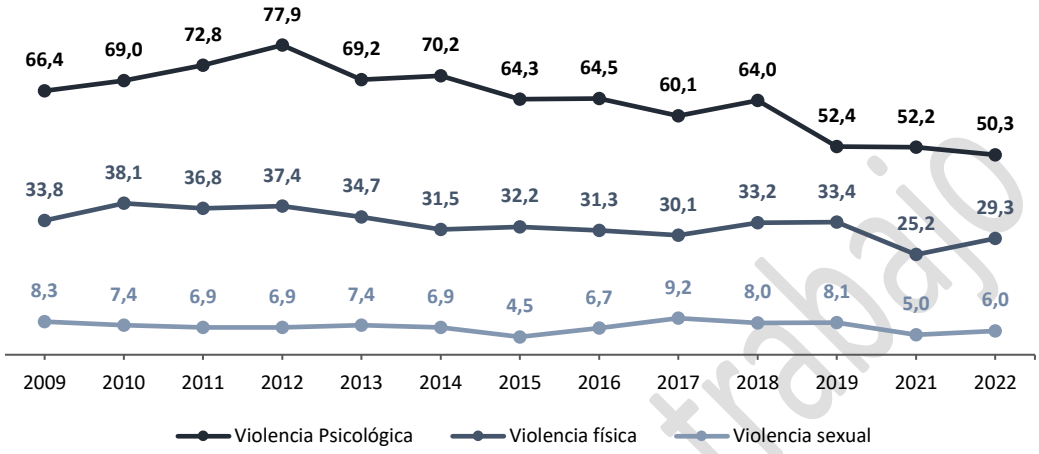



*Figura 8.* Tumbes: evolución del tipo de violencia contra la mujer de 15 a 49 años, ejercida alguna vez por parte del esposo o compañero, en el periodo 2009-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Por otro lado, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) reporta un ligero aumento en el número de mujeres atendidas por casos de violencia en los Centros de Emergencia Mujer (CEM) durante el período de 2018-2021. A nivel provincial, las provincias de Tumbes y Zarumilla experimentaron incrementos del 1,1 % y 3,5 %, respectivamente. No obstante, en la provincia de Contralmirante Villar se observó una reducción del 20,7 % en el número de casos atendidos en el mismo periodo. En términos distritales, en 2021, Tumbes concentra el mayor número de casos atendidos en los CEM, con 899 casos, seguido por Zarumilla con 442 casos. Otros distritos tienen cifras inferiores a 160 casos (ver Tabla 1) (MIMP, 2024).

| Departamento / Provincia / Distrito | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Var. % 2018/2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Departamento Tumbes** | **1 917** | **1 935** | **1 630** | **1 918** | **0,1%** |
| **Provincia Tumbes** | **1 350** | **1 349** | **1 134** | **1 365** | **1,1%** |
| Tumbes | 1 350 | 1 332 | 960 | 899 | -33,4% |
| Corrales | - | - | - | 156 | - |
| La Cruz | - | - | 16 | 136 | - |
| Pampas de Hospital | - | 17 | 158 | 174 | - |
| San Jacinto | - | - | - | - | - |
| San Juan de la Virgen | - | - | - | - | - |
| **Provincia Contralmirante Villar** | **140** | **139** | **84** | **111** | **-20,7%** |
| Zorritos | 140 | 139 | 84 | 111 | -20,7% |
| Casitas | - | - | - | - | - |
| Canoas de Punta Sal | - | - | - | - | - |
| **Provincia Zarumilla** | **427** | **447** | **412** | **442** | **3,5%** |
| Zarumilla | 427 | 447 | 412 | 442 | 3,5% |

Documento de trabajo

| Departamento / Provincia / Distrito | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Var. % 2018/2021 |
|---|---|---|---|---|---|
| Aguas Verdes | - | - | - | - | - |
| Matapalo | - | - | - | - | - |
| Papayal | - | - | - | - | - |

*Tabla 1.* Tumbes: evolución de número de casos de mujeres atendidas en los Centros Emergencia Mujer (CEM), según provincias y distritos, en el periodo 2018-2021 (unidades).
*Nota.* El número corresponde al total de casos atendidos por violencia física, psicológica, sexual y económica. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP (2024).

Para abordar la violencia familiar contra la mujer en el departamento de Tumbes, es necesario implementar estrategias que aborden tanto la prevención como el apoyo a las víctimas. En ese sentido, se debe fortalecer la educación y la sensibilización sobre la igualdad de género y la violencia doméstica. Esto puede lograrse a través de programas educativos en escuelas y talleres comunitarios que promuevan el respeto y la igualdad, y que proporcionen información sobre los recursos disponibles para las víctimas. La formación de líderes comunitarios y agentes de cambio locales también puede ayudar a difundir estos mensajes y a crear un entorno de apoyo más sólido (Díaz-Aguado, 2009; MIMP, 2022).

Adicionalmente, es importante mejorar los servicios de apoyo para las víctimas de violencia familiar, asegurando que estos sean accesibles y estén bien coordinados. Esto incluye el fortalecimiento de los servicios de salud mental, así como la creación de refugios seguros y líneas de ayuda telefónica. La colaboración entre las autoridades locales, las organizaciones no gubernamentales y los centros de salud es esencial para proporcionar una red de apoyo integral que permita a las mujeres salir de situaciones de violencia y recibir la asistencia necesaria para su recuperación. Implementar estas medidas puede contribuir significativamente a la reducción de la violencia familiar en Tumbes (MIMP, 2022).

Documento de trabajo

**Referencias**

Díaz-Aguado, M. J. (2009). Prevenir la violencia de género desde la escuela. *Revista de estudios de juventud*(86), 31-46. Obtenido de https://www.injuve.es/sites/default/files/RJ86-04.pdf

INEI. (17 de mayo de 2023). *Perú: Encuesta Demográfica y de Salud Familiar - ENDES 2022*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.gob.pe/institucion/inei/informes-publicaciones/4233597-peru-encuesta-demografica-y-de-salud-familiar-endes-2022

INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

MIMP. (2016). *Violencia basada en género. Marco conceptual para las políticas públicas y la acción del Estado.* Lima: Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Obtenido de https://www.mimp.gob.pe/files/direcciones/dgcvg/mimp-marco-conceptual-violencia-basada-en-genero.pdf

MIMP. (2022). *Estrategia nacional de prevención de la violencia de género contra las mujeres "Mujeres libres de violencia".* Lima: Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables - MIMP. Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2935181/Estrategia-Nacional-de-prevencion-de-la-violencia-de-genero-contra-las-mujeres.pdf.pdf

MIMP. (2024). *GEOMIMP*. Obtenido de Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables: https://www.mimp.gob.pe/omep/cubo-estadistico.php

OMS. (2024). *Violencia contra la mujer*. Obtenido de Organización Mundial de la Salud: https://www.who.int/es/health-topics/violence-against-women#tab=tab_1

Documento de trabajo

## 4. Incremento de la población

***Entre 1995 y 2020, la población del departamento de Tumbes mostró una tendencia creciente, pasando de 170 804 a 251 521 habitantes. Esta tendencia de crecimiento se prevé que continúe, con una proyección de alcanzar los 286 684 habitantes para el año 2030.***

El incremento de la población es un fenómeno demográfico que se refiere al aumento del número de individuos en una región a lo largo del tiempo. Este incremento puede estar motivado por factores como el aumento de la natalidad, la reducción de la mortalidad y los movimientos migratorios. Comprender este fenómeno es crucial para analizar dinámicas socioeconómicas y planificar el desarrollo sostenible (INEI, 2010).

Un aumento en la población implica una mayor demanda de recursos naturales, servicios públicos, vivienda y empleo, lo que exige una adecuada planificación y gestión por parte de las autoridades. Además, es necesario considerar aspectos cualitativos del crecimiento, como la distribución por edades y género, la urbanización y la diversificación cultural, que afectan las necesidades de la población.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la población del departamento de Tumbes presenta una tendencia creciente entre 1995 y 2020, pasando de 170 804 habitantes en 1995 a 251 521 en 2020. Se proyecta que para el 2030, el departamento alcance una población de 286 684 habitantes. Un comportamiento similar se observa en la Macrorregión Norte, donde la población aumentó de 7 225 993 habitantes en 1995 a 9 434 755 en 2020, y se proyecta que llegue a 10 197 997 para el 2030 (ver Figura 9) (INEI, 2020).

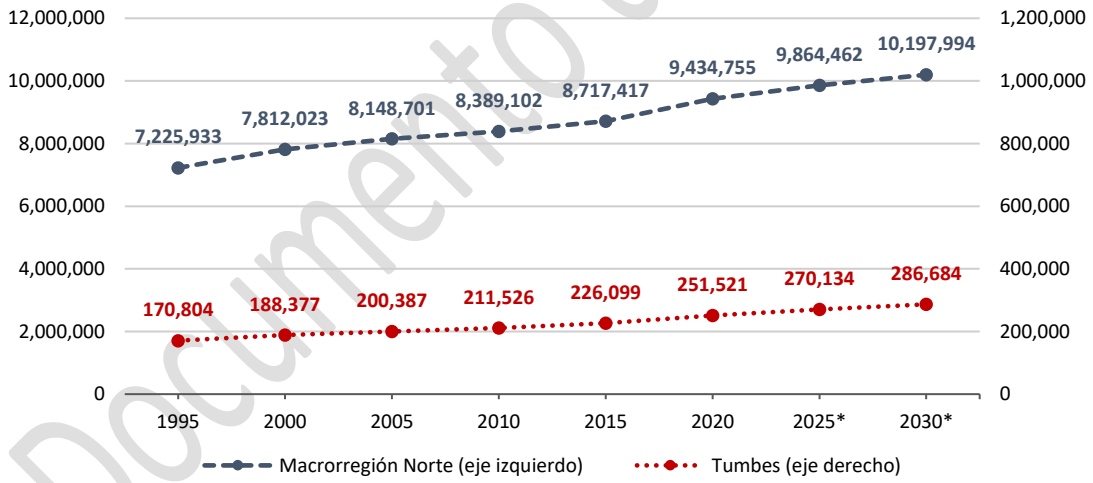



*Figura 9.* Macrorregión Norte y Tumbes: población estimada y proyectada, en el periodo 1995-2030 (personas).

*Nota.* *Población proyectada para 2025 y 2030. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2020).

En cuanto a la distribución por sexo en Tumbes, la proporción de hombres y mujeres se ha mantenido relativamente constante a lo largo del tiempo. En 1995, los hombres representaban el 53,6 % de la población, incrementándose ligeramente a 53,9 % en 2020. Se proyecta que para el 2030, la proporción de hombres llegue al 53,7 %, lo que evidencia una estabilidad en la participación de ambos sexos a lo largo del tiempo (ver Figura 10) (INEI, 2020).

Documento de trabajo

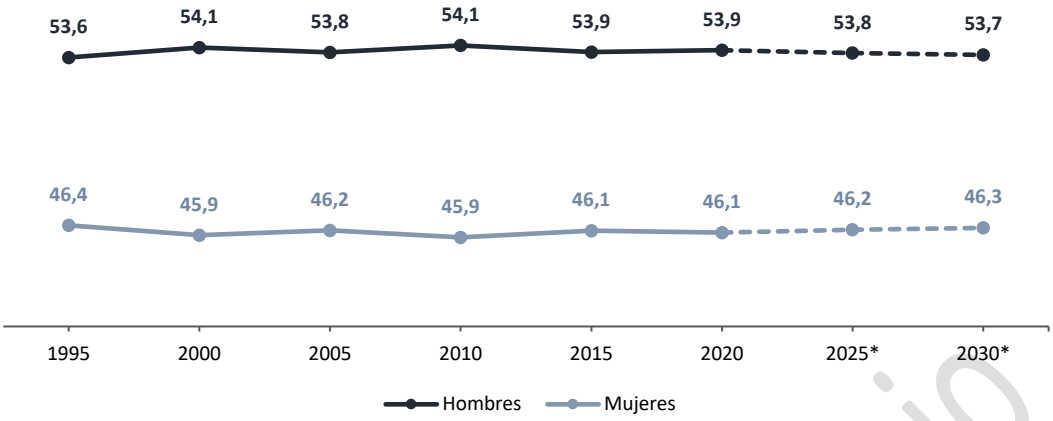



*Figura 10.* Tumbes: evolución y proyección de la proporción de hombres y mujeres, periodo 1995-2030 (porcentaje).

*Nota.* *Población proyectada para 2025 y 2030. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2020).

Los censos nacionales de 1993, 2007 y 2017 muestran una tendencia creciente en la población total a nivel provincial y distrital entre 1993 y 2017. Sin embargo, a nivel de áreas de residencia, algunas provincias y distritos han experimentado una disminución en la población rural, como es el caso de los distritos de Corrales, Pampas de Hospital, San Jacinto, San Juan de la Virgen, Zorritos, Aguas Verdes y Matapalo. En contraste, la población urbana ha crecido en la mayoría de los distritos del departamento, exceptuando el distrito de Casitas en la provincia de Contralmirante Villar (ver Tabla 2) (INEI, 2024).

| Departamento / Provincia / Distrito | 1993 | | | 2007 | | | 2017 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Total | Urbana | Rural | Total | Urbana | Rural | Total | Urbana | Rural |
| **Departamento Tumbes** | **155 521** | **136 287** | **19 234** | **200 306** | **181 002** | **19 304** | **224 863** | **210 592** | **14 271** |
| **Provincia Tumbes** | **115 406** | **104 124** | **11 282** | **142 338** | **131 105** | **11 233** | **154 962** | **147 678** | **7 284** |
| Corrales | 17 489 | 14 208 | 3 281 | 20 984 | 19 754 | 1 230 | 23 337 | 22 469 | 868 |
| La Cruz | 6 769 | 6 392 | 377 | 8 090 | 7 737 | 353 | 9 507 | 9 015 | 492 |
| Pampas de Hospital | 5 456 | 2 692 | 2 764 | 6 313 | 2 482 | 3 831 | 6 728 | 3 665 | 3 063 |
| San Jacinto | 7 450 | 4 584 | 2 866 | 7 979 | 3 877 | 4 102 | 8 512 | 7 095 | 1 417 |
| San Juan de la Virgen | 3 641 | 2 163 | 1 478 | 3 848 | 2 504 | 1 344 | 4 572 | 4 488 | 84 |
| Tumbes | 74 601 | 74 085 | 516 | 95 124 | 94 751 | 373 | 102 306 | 100 946 | 1 360 |
| **Provincia Contralmirante Villar** | **13 361** | **9 293** | **4 068** | **16 914** | **13 244** | **3 670** | **21 057** | **17 157** | **3 900** |
| Casitas | 2 659 | 480 | 2 179 | 2 233 | 351 | 1 882 | 2 350 | - | 2 350 |
| Zorritos | 10 702 | 8 813 | 1 889 | 10 252 | 9 467 | 785 | 12 371 | 11 913 | 458 |
| Canoas de Punta Sal | - | - | - | 4 429 | 3 426 | 1 003 | 6 336 | 5 244 | 1 092 |
| **Provincia Zarumilla** | **26 754** | **22 870** | **3 884** | **41 054** | **37 347** | **3 707** | **48 844** | **45 757** | **3 087** |
| Aguas Verdes | 7 977 | 6 545 | 1 432 | 16 058 | 14 636 | 1 422 | 17 366 | 17 092 | 274 |
| Matapalo | 744 | 231 | 513 | 1 568 | 343 | 1 225 | 3 428 | 2 880 | 548 |
| Papayal | 4 603 | 3 942 | 661 | 4 965 | 4 030 | 935 | 6 274 | 4 376 | 1 898 |
| Zarumilla | 13 430 | 12 152 | 1 278 | 18 463 | 18 338 | 125 | 21 776 | 21 409 | 367 |

*Tabla 2.* Tumbes: población censada por área de residencia, según provincias y distritos, en los años 1993, 2007 y 2017 (personas).

*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Resumen de trabajo

Para gestionar eficazmente el crecimiento demográfico en el departamento de Tumbes, es fundamental priorizar la planificación urbana y el desarrollo de infraestructura. Esto incluye la creación de zonas residenciales bien diseñadas y accesibles, así como la mejora de los servicios públicos y el transporte, asegurando así un crecimiento poblacional sostenible (Ceplan, 2023).

Paralelamente, es necesario invertir en programas de educación y capacitación dirigidos a la población local. Estos programas no solo incrementan la participación en sectores económicos en expansión, sino que también fortalecen la base laboral, impulsando el desarrollo económico de la región.

Finalmente, la promoción y creación de espacios culturales y recreativos es vital para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Estos espacios no solo fomentan un sentido de comunidad y pertenencia, sino que también crean un entorno atractivo que promueve el bienestar y la estabilidad de la población en crecimiento (Ceplan, 2023).

Documento de trabajo

**Referencia**

Ceplan. (2023). *Análisis del crecimietno y expansión urbana a nivel nacional y el impacto a nivel regional.* Lima, Perú: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. Obtenido de https://geo.ceplan.gob.pe/uploads/Analisis_crecimiento_expansion_urbana.pdf

INEI. (2010). *La dinámica poblacional.* Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://proyectos.inei.gob.pe/web/biblioineipub/bancopub/est/lib0901/cap02.pdf

INEI. (2020). *"Perú: Estimaciones y Proyecciones de la Población Total por departamento, 1995-2030*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1722/

INEI. (27 de febrero de 2024). *Consultar información de los censos realizados por el INEI*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda

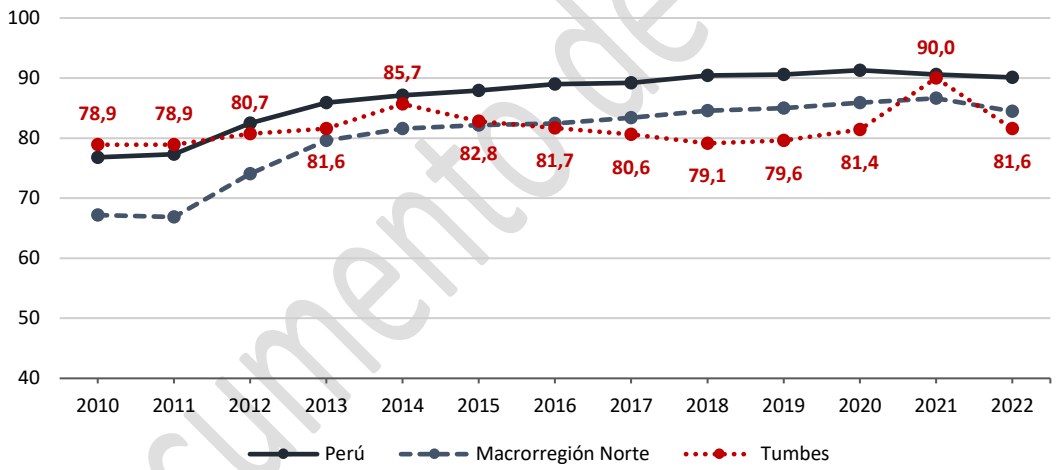
Documento de trabajo

## 5. Estancamiento en el acceso a servicios básicos

***En el departamento de Tumbes, el abastecimiento de agua por red pública aumentó levemente del 78,9 % en 2010 al 81,6 % en 2022. El acceso al alumbrado público se mantuvo estancado en alrededor del 86,3 % durante el periodo 2014-2022. En cuanto al alcantarillado, el porcentaje de hogares urbanos con este servicio creció del 69,6 % al 74 % entre 2012 y 2019, mientras que en áreas rurales la cobertura aumentó del 3,1 % al 14,1 %.***

El acceso a servicios básicos se refiere a la disponibilidad y capacidad de la población para utilizar servicios esenciales como agua potable, saneamiento, electricidad, y gestión de residuos. Estos servicios son fundamentales para garantizar una vida digna y mejorar la calidad de vida de las personas, ya que influyen directamente en la salud, el bienestar y las oportunidades de desarrollo. El acceso adecuado a estos servicios es considerado un derecho humano y un indicador clave del desarrollo social y económico de una región (INEI, 2020).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Tumbes, se registró un leve aumento en el porcentaje de hogares con abastecimiento de agua por red pública durante el periodo 2010-2022, pasando del 78,9 % en 2010 al 81,6 % en 2022, lo que representa un incremento de apenas 2,7 puntos porcentuales. Sin embargo, en 2022, este porcentaje se mantuvo por debajo del promedio nacional (90,1 %) y del promedio de la Macrorregión Norte (84,5 %) (ver Figura 11) (INEI, 2024).




| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 76,8 | 77,3 | 82,5 | 85,9 | 87,1 | 87,9 | 89,0 | 89,2 | 90,4 | 90,6 | 91,3 | 90,6 | 90,1 |
| **Macrorregión Norte** | 67,2 | 66,9 | 74,0 | 79,6 | 81,6 | 82,2 | 82,5 | 83,4 | 84,6 | 85,0 | 85,9 | 86,6 | 84,5 |
| **Tumbes** | 78,9 | 78,9 | 80,7 | 81,6 | 85,7 | 82,8 | 81,7 | 80,6 | 79,1 | 79,6 | 81,4 | 90,0 | 81,6 |

*Figura 11.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: hogares con abastecimiento de agua por red pública, en el periodo 2001-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En el caso del alumbrado público, Tumbes también presentó un estancamiento en el porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía mediante una red pública en el periodo 2014-2022, teniendo una media anual de 86,3 %. Cabe mencionar que, en el año 2022, el porcentaje de viviendas con este servicio en Tumbes se ubicó significativamente por debajo del promedio nacional (93,4 %) y del de la Macrorregión Norte (90,5 %) (ver Figura 12) (INEI, 2024).

Documento de trabajo

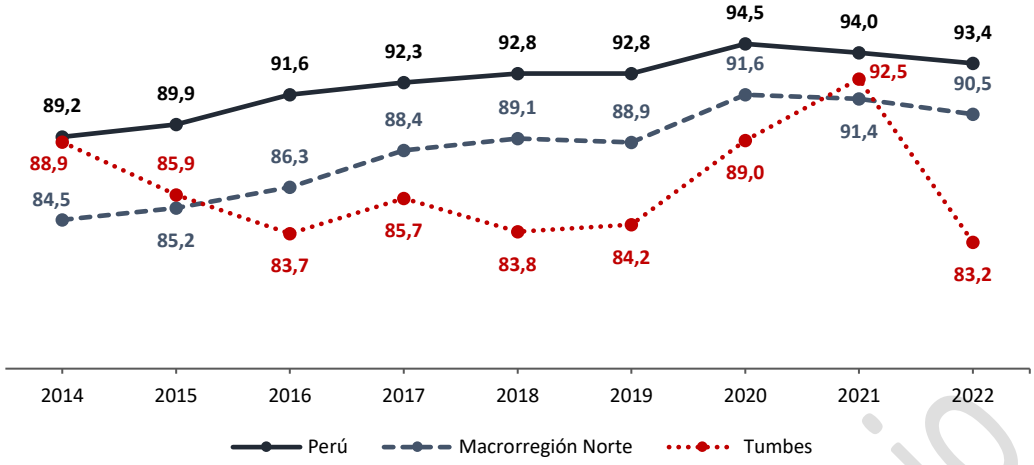



*Figura 12.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: porcentaje de viviendas con acceso al servicio de energía mediante una red pública, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En el caso del servicio de alcantarillado, entre 2012 y 2019, se observó un ligero incremento en el porcentaje de hogares urbanos que cuentan con este servicio en el departamento de Tumbes, es decir, pasó del 69,6 % al 74,0 %, incrementándose solo en 4,4 puntos porcentuales en el periodo de estudio. En contraste, a nivel de la Macrorregión Norte, el incremento fue mayor, con un aumento de 10,6 puntos porcentuales en los hogares urbanos que disponen de alcantarillado u otras formas de disposición de excretas en el mismo periodo.

En las áreas rurales de Tumbes, la cobertura del servicio de alcantarillado mostró una tendencia creciente entre 2012 y 2019, pasando del 3,1 % al 14,1 %. Sin embargo, la cobertura sigue siendo muy baja en comparación con los niveles de la Macrorregión Norte, reflejando la persistente falta de acceso a este servicio en las zonas rurales durante el periodo analizado (ver Figura 13) (INEI, 2024).

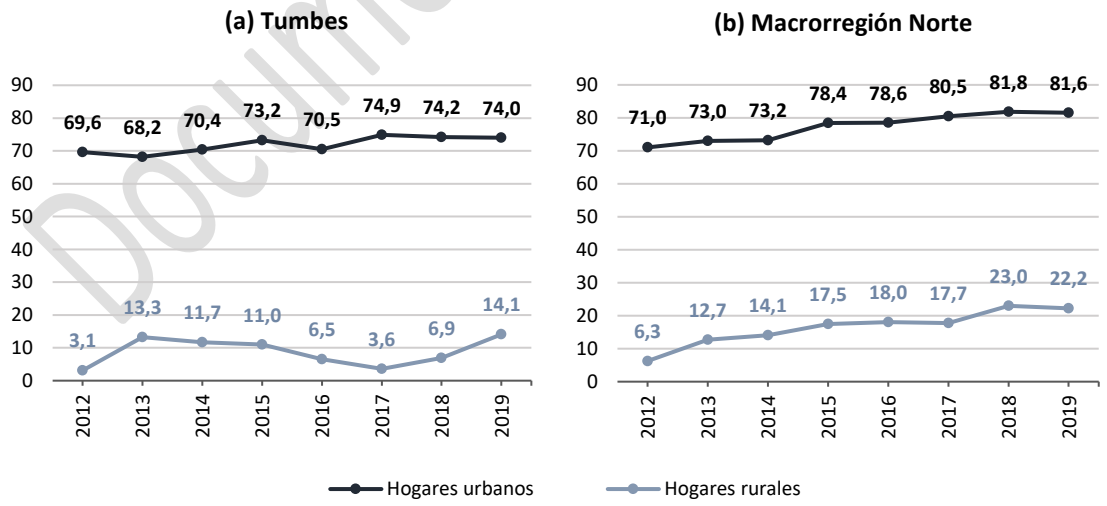



*Figura 13.* Macrorregión Norte y Tumbes: hogares urbanos y rurales que tienen servicio de alcantarillado u otras formas de disposición de excretas, en el periodo 2001-2019 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Según los datos de los censos nacionales de 1993, 2007 y 2017, las provincias del departamento de Tumbes mostraron un incremento en el acceso a servicios básicos como agua potable,

Documento de trabajo

electrificación y alcantarillado en las viviendas entre 1993 y 2017. Sin embargo, al 2017, las provincias de Contralmirante Villar y Zarumilla aún mostraban coberturas menores al 80 % en acceso a agua potable, menos del 60 % en servicio de alcantarillado y menos del 90 % en electrificación.

De manera similar, varios distritos también presentaron coberturas bajas en 2017. Por ejemplo, en el servicio de agua potable, Corrales (79,8 %), San Juan de La Virgen (76,6 %), Canoas de Punta Sal (73,7 %), Aguas Verdes (64,2 %), Pampas de Hospital (63,4 %) y San Jacinto (62,6 %) no alcanzaron el 80 % de cobertura. En cuanto al servicio de alcantarillado, distritos como Casitas (2 %), Matapalo (4,4 %), Pampas de Hospital (26,5 %), y San Jacinto (27,8 %) se mantuvieron por debajo del 60 %. Finalmente, en electrificación, distritos como Casitas (75,8 %), Pampas de Hospital (82,6 %), y San Juan de La Virgen (82,7 %) no superaron el 90 % de cobertura, evidenciando rezagos en comparación con otras áreas (ver Tabla 3) (INEI, 2024).

| Departamento / Provincia / Distrito | Acceso al agua potable | | | | Servicio de alcantarillado | | | | Acceso al alumbrado eléctrico | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1993 | 2007 | 2017 | Var % | 1993 | 2007 | 2017 | Var % | 1993 | 2007 | 2017 | Var % |
| **Departamento Tumbes** | **69,4** | **73,3** | **83,8** | **14,4** | **40,1** | **52,0** | **67,3** | **27,2** | **69,6** | **81,1** | **89,9** | **20,3** |
| **Provincia Tumbes** | **75,6** | **75,6** | **85,8** | **10,3** | **42,7** | **57,4** | **71,4** | **28,8** | **73,5** | **83,3** | **91,2** | **17,7** |
| Tumbes | 86,1 | 83,3 | 91,5 | 5,5 | 55,5 | 68,3 | 81,0 | 25,5 | 77,4 | 86,9 | 93,9 | 16,4 |
| Corrales | 65,9 | 66,5 | 79,8 | 13,8 | 21,5 | 42,1 | 66,9 | 45,3 | 64,3 | 76,1 | 87,7 | 23,4 |
| La Cruz | 82,3 | 80,2 | 86,1 | 3,7 | 41,5 | 58,7 | 73,6 | 32,1 | 71,4 | 83,2 | 88,9 | 17,5 |
| Pampas de Hospital | 47,5 | 61,2 | 63,4 | 15,9 | 8,3 | 22,2 | 26,5 | 18,1 | 57,4 | 73,0 | 82,6 | 25,2 |
| San Jacinto | 17,3 | 19,4 | 62,6 | 45,3 | 0,9 | 16,1 | 27,8 | 26,9 | 71,0 | 73,2 | 85,6 | 14,6 |
| San Juan de la Virgen | 56,0 | 69,3 | 76,6 | 20,7 | 14,9 | 20,7 | 45,5 | 30,6 | 67,8 | 74,1 | 82,7 | 14,9 |
| **Provincia Contralmirante Villar** | **20,4** | **50,0** | **79,6** | **59,2** | **9,9** | **25,1** | **55,7** | **45,8** | **57,0** | **76,3** | **86,9** | **29,8** |
| Zorritos | 22,8 | 60,9 | 81,8 | 59,0 | 12,5 | 41,3 | 73,0 | 60,5 | 63,8 | 82,8 | 90,1 | 26,4 |
| Casitas | 11,5 | 74,4 | 82,4 | 70,9 | 0,2 | 1,5 | 2,0 | 1,8 | 32,4 | 75,2 | 75,8 | 43,4 |
| Canoas de Punta Sal | - | 10,5 | 73,7 | 63,2 | - | 1,2 | 44,5 | 43,3 | - | 61,7 | 85,2 | 23,5 |
| **Provincia Zarumilla** | **67,9** | **75,1** | **79,2** | **11,3** | **44,8** | **44,9** | **59,4** | **14,6** | **59,3** | **75,7** | **87,2** | **27,9** |
| Zarumilla | 84,4 | 79,9 | 89,5 | 5,1 | 64,3 | 60,2 | 68,4 | 4,0 | 74,6 | 81,4 | 89,3 | 14,7 |
| Aguas Verdes | 54,9 | 78,8 | 64,2 | 9,3 | 29,5 | 39,4 | 66,1 | 36,7 | 40,5 | 71,8 | 85,0 | 44,6 |
| Matapalo | 3,7 | 54,5 | 82,0 | 78,3 | 0,0 | 5,6 | 4,4 | 4,4 | 10,1 | 62,1 | 84,3 | 74,2 |
| Papayal | 59,7 | 52,2 | 84,8 | 25,1 | 27,0 | 20,2 | 37,9 | 11,0 | 63,9 | 72,2 | 87,4 | 23,5 |

*Tabla 3.* Tumbes: cobertura de viviendas particulares con ocupantes presentes con disponibilidad de agua potable, servicio de alcantarillado y alumbrado eléctrico por red pública según provincias y distritos, en los años 1993, 2007 y 2017 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para mejorar el acceso a servicios básicos en el departamento de Tumbes, es necesario implementar políticas que prioricen la inversión en infraestructura, especialmente en áreas rurales y periurbanas donde las carencias son más evidentes. Un enfoque clave sería mejorar la gestión y distribución de recursos hídricos, electricidad y saneamiento, asegurando que las comunidades más vulnerables puedan acceder a estos servicios esenciales. Esto no solo implica la construcción de nueva infraestructura, sino también el mantenimiento y la optimización de las existentes (Oblitas de Ruíz, 2010).

Además, es fundamental fortalecer la gobernanza local y la participación comunitaria para identificar y abordar las necesidades específicas de cada zona. Promover la colaboración entre el gobierno, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales puede facilitar la

implementación de soluciones adaptadas a las realidades locales, permitiendo un avance más equitativo en el acceso a servicios básicos en todo el departamento (Oblitas de Ruíz, 2010).

Documento de trabajo

**Referencia**

INEI. (2020). *Acceso a los servicios básicos en el Perú, 2013-2019.* Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1756/

INEI. (27 de febrero de 2024). *Consultar información de los censos realizados por el INEI*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda

INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

Oblitas de Ruíz, L. (2010). *Servicios de agua potable y sanemiento en el Perú: beneficios potenciales y determinantes de éxito.* Santiago de Chile: Naciones Unidas. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/83da8118-b260-4555-8d46-a0b833906db7/content

Documento de trabajo

## 6. Incremento en la cantidad de empresas

***En 2022, el número de empresas en el departamento de Tumbes mostró una tendencia creciente, pasando de 12 767 empresas en 2012 a 23 207 en 2022, lo que representa una tasa de crecimiento anual promedio del 6,2 % durante el período analizado.***

Una empresa es una entidad económica que combina personas, recursos y actividades coordinadas con el objetivo principal de producir bienes o servicios que satisfagan las necesidades del mercado. Su función en la economía es crucial, ya que actúa como motor del desarrollo económico, genera empleo e impulsa la innovación (Sánchez Galán, 2024; Arellano, 2022).

El número de empresas en una región es un indicador clave del dinamismo económico y la capacidad emprendedora de su población. Un aumento en el número de empresas refleja un entorno favorable para la inversión y el emprendimiento, lo que puede ser el resultado de políticas públicas efectivas. Este crecimiento fomenta la competencia, impulsando la eficiencia y mejorando la calidad de los productos y servicios ofrecidos (Rodrigues, 2024).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Tumbes, el número de empresas activas creció de 12 767 en 2012 a 23 207 en 2022, con una tasa de crecimiento anual promedio de 6,2 % durante ese periodo. Esta tendencia es similar a la observada a nivel nacional, donde el número de empresas pasó de 1 575 529 en 2012 a 3 118 298 en 2022 (ver Figura 14) (INEI, 2024).

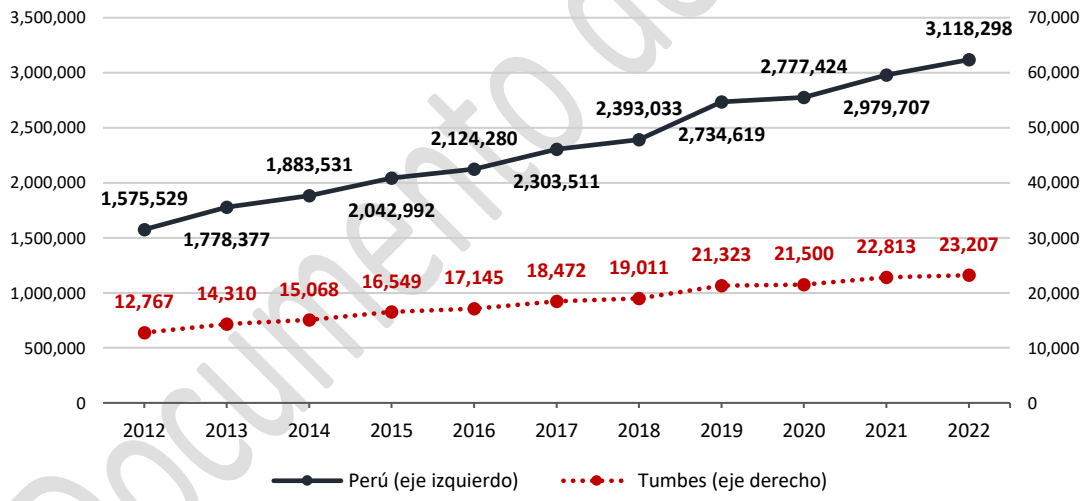



*Figura 14.* Perú y Tumbes: número de empresas, en el periodo 2012-2022 (unidades).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

No obstante, entre 2014 y 2022, el departamento de Tumbes experimentó una ligera disminución en la creación y reactivación de empresas, reduciéndose de 1 877 empresas en 2014 a 1 713 en 2022. Paralelamente, el número de empresas dadas de baja mostró una tendencia decreciente entre 2014 y 2021, pasando de 1 018 empresas en 2014 a 251 en 2021. Sin embargo, en 2022 se registró un aumento considerable en empresas dadas de baja, alcanzando un máximo de 1 270 empresas, el mayor número en todo el periodo analizado (ver Figura 15) (INEI, 2023).

Documento de trabajo

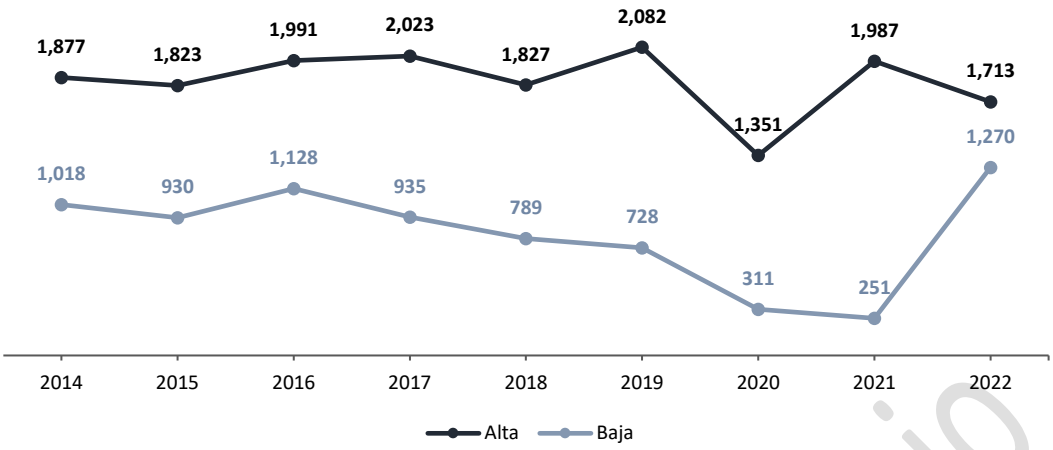



*Figura 15.* Tumbes: número de empresas dadas de alta y baja, en el periodo 2014-2022 (unidades).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Para aprovechar el crecimiento en el número de empresas en el departamento de Tumbes, es necesario implementar medidas que fortalezcan un entorno empresarial. En ese sentido, se debe simplificar los procedimientos y trámites para la creación de nuevas empresas, reduciendo las cargas administrativas y fiscales que puedan obstaculizar el emprendimiento. Además, es importante ofrecer programas de formación para empresarios, brindándoles herramientas para una gestión eficaz y promoviendo una cultura emprendedora (Paradis, 2023).

Simultáneamente, es necesario estimular la inversión en infraestructura y tecnología para mejorar el acceso a mercados y recursos, tanto a nivel local como internacional. Esto incluye mejorar la conectividad digital, establecer espacios de *coworking* y centros de innovación, y adoptar políticas de apoyo a sectores emergentes con alto potencial de crecimiento. Fomentar la colaboración entre el sector público, privado y académico también es esencial para generar sinergias que impulsen un desarrollo empresarial sostenible y diversificado en Tumbes (Capurro Gómez, 2018).

Documento de trabajo

**Referencia**

Arellano, R. (16 de mayo de 2022). *La importancia de las empresas grandes*. Obtenido de El Comercio: https://elcomercio.pe/opinion/rincon-del-autor/la-importancia-de-las-empresas-grandes-rolando-arellano-noticia/?ref=ecr

Capurro Gómez, I. (7 de diciembre de 2018). *Coworking en las empresas: ventajas de fomentar un ecosistema emprendedor*. Obtenido de Conexión Esan: https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/coworking-en-las-empresas-ventajas-de-fomentar-un-ecosistema-emprendedor

INEI. (3 de octubre de 2023). *Boletín de Demogracia Empresarial*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/biblioteca-virtual/boletines/demografia-empresarial-8237/1/

INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

Paradis, M. (18 de febrero de 2023). *7 maneras en que los gobiernos podrían fomentar el emprendimiento*. Obtenido de Foro Económico Mundial: https://es.weforum.org/agenda/2023/02/7-formas-como-los-gobiernos-pueden-fomentar-el-emprendimiento/

Rodrigues, N. (26 de enero de 2024). *Crecimiento empresarial: qué es, sus fases y ejemplos de estrategias*. Obtenido de HubSpot: https://blog.hubspot.es/sales/crecimiento-empresarial

Sánchez Galán, J. (7 de febrero de 2024). *¿Qué es una empresa?* Obtenido de Economipedia: https://economipedia.com/definiciones/empresa.html

Documento de trabajo

## 7. Persistencia de la informalidad

***Durante el período de 2008 a 2022, la tasa de empleo informal en el departamento de Tumbes se mantuvo elevada. En promedio, esta tasa anual se situó en aproximadamente el 79,4%. Este indicador refleja la persistencia de altos niveles de empleo informal en el departamento.***

La economía informal es un fenómeno económico y social que abarca actividades productivas no reguladas ni supervisadas por el Estado, desde el comercio ambulatorio hasta el trabajo no registrado en empresas formales. Este sector se caracteriza por la falta de derechos laborales y acceso a seguridad social y protección legal, tanto para empleadores como para trabajadores (INEI, 2020).

En ese sentido, el empleo informal se refiere a trabajos realizados sin un contrato formal o el cumplimiento de las normativas laborales, independientemente de si estos trabajos se dan en empresas formales o informales. Esto significa que los trabajadores no disfrutan de beneficios como la seguridad social, vacaciones pagadas o derechos laborales establecidos. Por tanto, el empleo informal puede encontrarse tanto en empresas formales que no ofrecen condiciones laborales adecuadas, como en actividades económicas completamente fuera del marco regulatorio estatal (INEI, 2020).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), el departamento de Tumbes ha mostrado una persistencia en las tasas de empleo informal durante el periodo 2008-2022. La tasa de empleo informal en Tumbes descendió ligeramente de 84,1 % en 2008 a 76,7 % en 2022, representando una reducción de solo 7,4 puntos porcentuales a lo largo del período analizado. A lo largo de estos años, la tasa anual promedio de empleo informal en Tumbes ha sido alta, alcanzando un promedio de 79,4 % durante todo el período (ver Figura 16) (INEI, 2023).

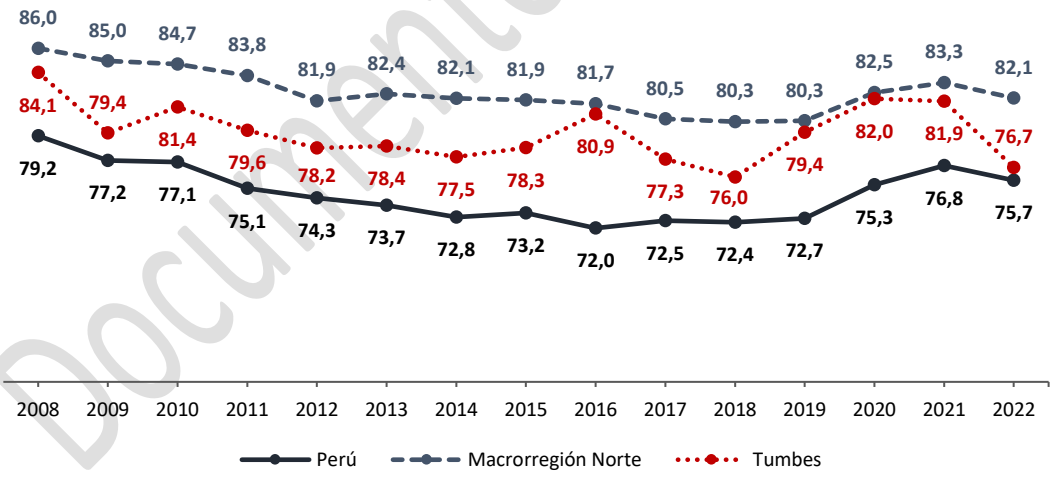



*Figura 16.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: tasa de empleo informal, en el periodo 2009-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2023).

Entre 2013 y 2021, se observó una tendencia creciente en el empleo informal dentro del sector informal, con la tasa incrementando de 62,7% en 2013 a 68,6% en 2021. En contraste, la tasa de empleo informal en el sector formal experimentó una ligera disminución, pasando del 15,6% en 2013 al 13,3% en 2021 (ver Figura 17) (INEI, 2024).

Documento de trabajo

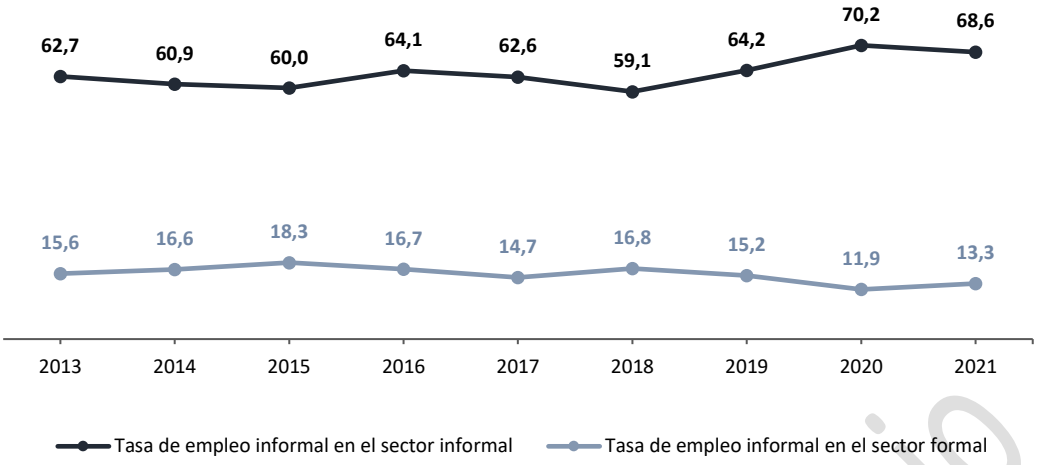
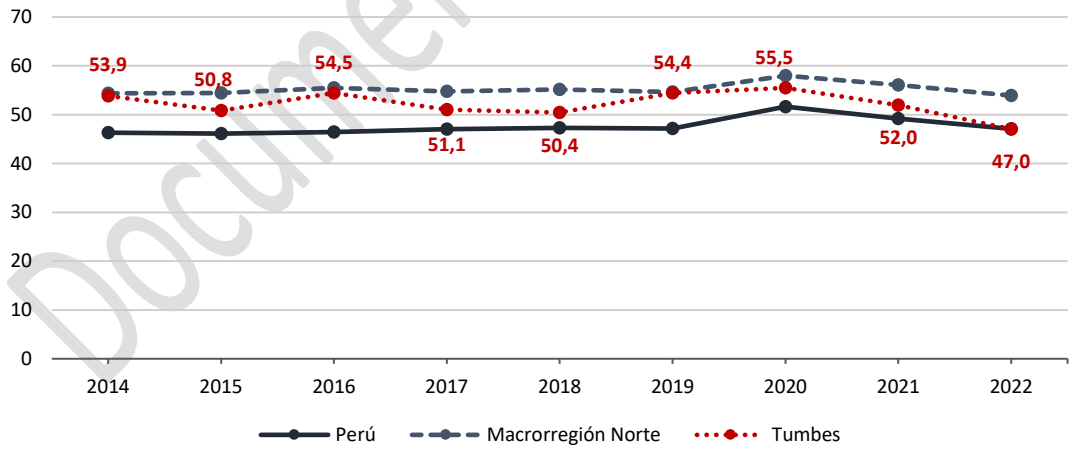



*Figura 17.* Tumbes: tasa de empleo informal en el sector informal y formal, en el periodo 2013-2021 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

En relación con el empleo vulnerable, definido por su precariedad, este tipo de empleo incluye tanto a los trabajadores familiares no remunerados como a los trabajadores autónomos, representando un porcentaje del empleo total. Estos trabajadores, en comparación con otras categorías ocupacionales, suelen tener bajos ingresos y enfrentan dificultades para acceder a programas de protección social (INEI, 2018).

En el departamento de Tumbes, la tasa de empleo vulnerable experimentó una disminución, pasando de 53,9 % en 2014 a 47,0 % en 2022, lo que representa una reducción de 6,8 puntos porcentuales. Cabe mencionar que, en 2022, Tumbes se posicionó como el tercer departamento con la menor tasa de empleo vulnerable en la Macrorregión Norte (ver Figura 18) (INEI, 2024).




| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 46,3 | 46,1 | 46,5 | 47,1 | 47,3 | 47,2 | 51,6 | 49,2 | 47,1 |
| **Macrorregión Norte** | 54,3 | 54,5 | 55,5 | 54,8 | 55,2 | 54,6 | 58,0 | 56,1 | 53,9 |
| **Tumbes** | 53,9 | 50,8 | 54,5 | 51,1 | 50,4 | 54,4 | 55,5 | 52,0 | 47,0 |

*Figura 18.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: tasa de empleo vulnerable, en el periodo 2014-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Documento de trabajo

Para abordar la informalidad en el departamento de Tumbes, es necesario implementar estrategias que fortalezcan la formalización tanto de empresas como de trabajadores. En ese sentido, se debe mejorar el acceso a la información y a los servicios de registro empresarial. La falta de conocimiento sobre los beneficios de la formalidad y los procedimientos para registrarse a menudo mantiene a muchos negocios en la informalidad. Por ello, establecer centros de asesoría empresarial en los principales centros comerciales y en áreas alejadas puede reducir estas barreras y facilitar el proceso de formalización (Puntriano Rosas, 2023).

Además, es importante promover incentivos específicos para las empresas que opten por la formalización. Programas que ofrezcan beneficios fiscales y acceso a créditos preferenciales pueden motivar a los emprendedores a regularizar su situación. Igualmente, fortalecer la colaboración entre el sector público y privado para ofrecer capacitaciones y recursos que mejoren las habilidades empresariales ayudará a asegurar el cumplimiento de las normativas legales y tributarias.

Estas medidas, adaptadas a las características económicas y sociales de Tumbes, podrían ser esenciales para reducir la informalidad y fomentar un entorno empresarial más regulado y competitivo (Puntriano Rosas, 2023).

Documento de trabajo

**Referencia**

INEI. (2018). *Perú: Evolución de los indicadores de empleo e ingresos por departamento, 2007-2017.* Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1537/libro.pdf

INEI. (2020). *Producción y Empleo Informal en el Perú, Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-2019.* Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1764/libro.pdf

INEI. (29 de septiembre de 2023). *Empleo*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/ocupacion-y-vivienda/

INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/

INEI. (2024). *Sistema de Información Regional para la Toma de Decisiones*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://systems.inei.gob.pe/SIRTOD/app/consulta

Puntriano Rosas, C. (19 de junio de 2023). *¿Cómo evitar la expansión de la informalidad en el mercado laboral peruano?* Obtenido de Conexión Esan: https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/como-evitar-la-expansion-de-la-informalidad-en-el-mercado-laboral-peruano

Documento de trabajo

## 8. Recuperación del sector turismo

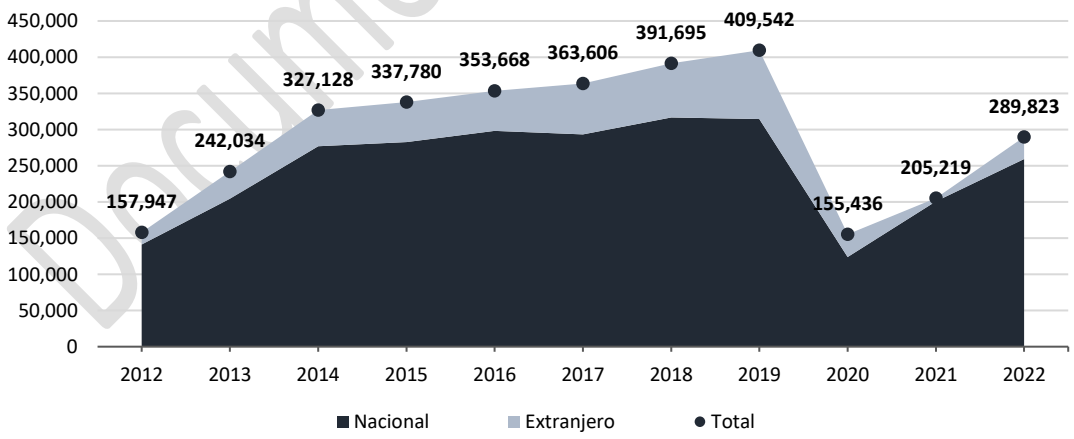
***El departamento de Tumbes experimentó un crecimiento en el sector turismo entre 2012 y 2022, con un aumento en los arribos totales de visitantes de 157 947 a 289 823, impulsado principalmente por el turismo nacional. Aunque en 2020 se registró una fuerte caída debido a la pandemia de la COVID-19, para 2022 el número de turistas y las noches de estadía mostraron una recuperación significativa.***

El turismo es una actividad económica que implica el desplazamiento de personas a destinos fuera de su entorno habitual, ya sea por motivos recreativos, culturales o de negocios. Esta industria engloba una variedad de servicios, tales como hospedaje, alimentación, transporte, actividades recreativas y la promoción de la cultura y el patrimonio local (ONU Turismo, 2022).

En este contexto, el turismo actúa como un motor clave para el desarrollo económico y social. Contribuye significativamente a la creación de empleo, la inversión en infraestructuras y el intercambio cultural. La diversidad de ofertas turísticas y la capacidad de atraer visitantes son cruciales para el éxito del turismo en cualquier región (Gambarota & Lorda, 2017).

Según el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (Mincetur), el número de arribos en el departamento de Tumbes entre 2012 y 2022 muestran una tendencia creciente hasta 2019. En 2012, se registraron 157 947 arribos, cifra que aumentó significativamente hasta alcanzar un máximo de 409 542 en 2019. Sin embargo, debido a la pandemia de la COVID-19 en 2020, se observó una drástica caída en los arribos, que descendieron a 155 436, el número más bajo del período analizado.

A partir de 2021, el sector turístico comenzó a recuperarse, con los arribos incrementándose nuevamente. En 2022, se registraron 289 823 arribos, indicando una notable recuperación postpandemia. Durante todo el periodo, los arribos nacionales han sido significativamente más altos que los internacionales, destacándose como la mayoría en el departamento de Tumbes (ver Figura 19) (Mincetur, 2024).




| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Nacional** | 140 970 | 204 442 | 277 123 | 282 524 | 297 982 | 293 303 | 316 655 | 314 632 | 123 852 | 200 723 | 259 054 |
| **Extranjero** | 16 977 | 37 592 | 50 005 | 55 256 | 55 686 | 70 303 | 75 040 | 94 910 | 31 584 | 4 496 | 30 769 |
| **Total** | **157 947** | **242 034** | **327 128** | **337 780** | **353 668** | **363 606** | **391 695** | **409 542** | **155 436** | **205 219** | **289 823** |

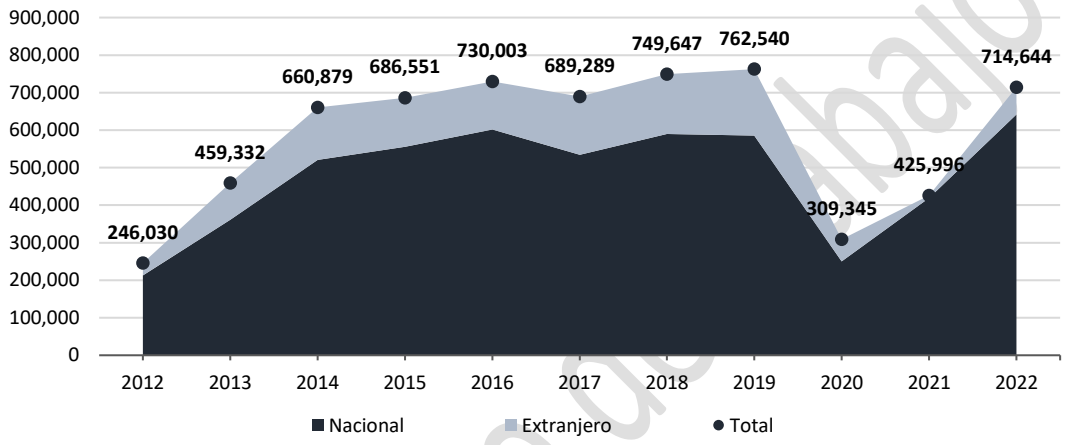
*Figura 19.* Tumbes: número de arribos según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (unidades de arribos).

Documento de trabajo

*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – Mincetur (2024).

Así como el arribo de turistas en Tumbes ha mostrado una tendencia creciente hasta 2019, las pernoctaciones también reflejan un patrón similar. En 2019, se registró el mayor número de pernoctaciones con un total de 762 540 noches. La pandemia en 2020 causó una disminución significativa en las pernoctaciones, que cayeron a 309 345, el segundo registro más bajo del período analizado.

A partir de 2021, el sector turismo comenzó a recuperarse, con las pernoctaciones aumentando a 425 996 en 2021 y alcanzando 714 644 en 2022. Durante todo el período, las pernoctaciones de visitantes nacionales han sido consistentemente más altas que las de los visitantes extranjeros (ver Figura 20) (Mincetur, 2024).




| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Nacional** | 213 019 | 360 747 | 520 614 | 555 333 | 601 782 | 534 000 | 589 931 | 585 261 | 249 862 | 418 787 | 641 757 |
| **Extranjero** | 33 011 | 98 585 | 140 265 | 131 218 | 128 221 | 155 289 | 159 716 | 177 279 | 59 483 | 7 209 | 72 887 |
| **Total** | **246 030** | **459 332** | **660 879** | **686 551** | **730 003** | **689 289** | **749 647** | **762 540** | **309 345** | **425 996** | **714 644** |

*Figura 20.* Tumbes: pernoctaciones según procedencia de los huéspedes, en el periodo 2012-2022 (número de noches).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – Mincetur (2024).

En cuanto a las visitas a sitios turísticos, museos y áreas protegidas del Estado en Tumbes, se observaron diferentes tendencias. Las visitas al Parque Nacional Cerros de Amotape mostraron una tendencia decreciente entre 2016 y 2022. En contraste, el Museo de Sitio Cabeza de Vaca "Gran Chilimasa" vio un notable aumento en 2022, con 5 560 visitantes, comparado con solo 641 en 2021. Además, el Santuario Nacional "Los Manglares de Tumbes" también experimentó un incremento en el número de visitantes, subiendo de 1 541 en 2016 a 2 642 en 2022. Estas tendencias sugieren una recuperación en el sector turístico, especialmente tras la caída significativa en 2020 (ver Tabla 4) (Mincetur, 2024).

| Sitios turísticos, museos y áreas naturales | Tipo de turista | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Parque Nacional Cerros de Amotape | Nacional | 1 410 | 600 | 1 823 | 1 353 | 263 | 0 | 0 |
| | Extranjero | 33 | 245 | 53 | 24 | 4 | 0 | 0 |
| | Total | 1 443 | 845 | 1 876 | 1 377 | 267 | 0 | 0 |

Documento de trabajo

| Sitios turísticos, museos y áreas naturales | Tipo de turista | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Museo de sitio cabeza de vaca "Gran Chilimasa" | Nacional | 5 574 | 4 038 | 6 674 | 5 285 | 742 | 637 | 5 560 |
| | Extranjero | 66 | 63 | 64 | 145 | 25 | 4 | 80 |
| | Total | 5 640 | 4 101 | 6 738 | 5 430 | 767 | 641 | 5 640 |
| Santuario Nacional los Manglares de Tumbes | Nacional | 1 442 | 1 530 | 2 726 | 2 927 | 931 | 1 841 | 2 500 |
| | Extranjero | 99 | 80 | 71 | 93 | 33 | 15 | 142 |
| | Total | 1 541 | 1 610 | 2 797 | 3 020 | 964 | 1 856 | 2 642 |

*Tabla 4.* Tumbes: llegada de visitantes a sitios turísticos, museos y áreas naturales protegidas por el Estado, en el periodo 2005-2022 (visitantes).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de datos del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo – Mincetur (2024).

Para asegurar la recuperación y el crecimiento del sector turístico en el departamento de Tumbes, es necesario abordar varias áreas de manera coordinada. En ese sentido, se deben desarrollar y promover productos turísticos innovadores que destaquen los atractivos únicos de la región, como sus sitios arqueológicos, paisajes naturales y cultura local. Ofrecer experiencias personalizadas permitirá atraer a diversos segmentos de turistas, desde los aventureros hasta aquellos interesados en la historia y la cultura (Mincetur, 2020).

Asimismo, es crucial fortalecer la capacitación de los prestadores de servicios turísticos. El personal debe tener un conocimiento profundo de la región y proporcionar una atención al cliente excepcional para mejorar la experiencia del visitante. Paralelamente, se debe continuar mejorando la infraestructura turística, enfocándose en la accesibilidad, conectividad y calidad de las instalaciones. Esto incluye la mejora de caminos, puentes, señalización y el desarrollo de alojamientos que cumplan con estándares internacionales

Finalmente, la promoción de alianzas estratégicas con operadores turísticos, empresas locales y organismos gubernamentales es esencial para diseñar campañas de *marketing* más efectivas y abrir nuevos mercados. Invertir en la promoción digital a través de plataformas en línea, redes sociales y sitios de viajes incrementará la visibilidad del departamento de Tumbes como un destino turístico atractivo (Gambarota & Lorda, 2017).

Documento de trabajo

**Referencia**

Gambarota, D. M., & Lorda, M. A. (2017). El turismo como estrategia de desarrollo local. *Revista Geográfica Venezolana, 58*(2), 346-359. Obtenido de https://www.redalyc.org/jatsRepo/3477/347753793006/html/index.html

Mincetur. (2020). *Guía para el diseño de experiencias turísticas.* Lima - Perú: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo del Perú . Obtenido de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2422599/Gu%C3%ADa%20para%20el%20dise%C3%B1o%20de%20experiencias%20tur%C3%ADsticas.pdf

Mincetur. (2024). *Arribos, pernoctaciones y oferta hotelera en establecimientos de hospedaje* . Obtenido de Ministerio de Comercio Exterior y Turismo: http://datosturismo.mincetur.gob.pe/appdatosturismo/Content3.html

ONU Turismo. (2022). *Glosario de términos de turismo*. Obtenido de Organización Mundial del Turismo: https://www.unwto.org/es/glosario-terminos-turisticos#:~:text=El%20turismo%20es%20un%20fen%C3%B3meno,personales%2C%20profesionales%20o%20de%20negocios.

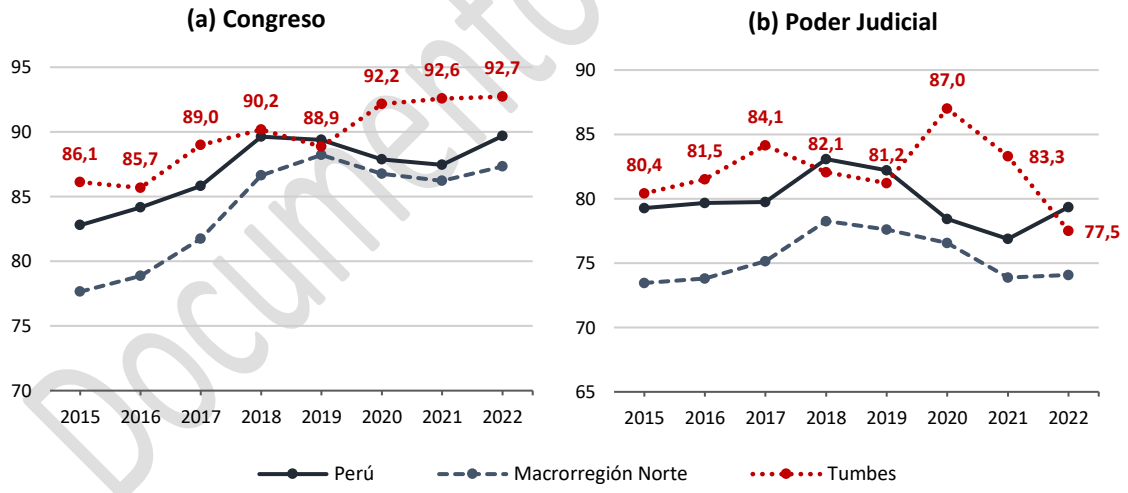
Documento de trabajo

## 9. Incremento de la desconfianza en los poderes del Estado

***Entre 2015 y 2022, el departamento de Tumbes experimentó un notable aumento en la desconfianza hacia las instituciones gubernamentales. El porcentaje de la población que desconfía del Congreso se incrementó en 6,6 puntos porcentuales, alcanzando el 92,7 % en 2022. Por su parte, la desconfianza hacia el Poder Judicial se mantuvo relativamente estable, en torno al 82,1 %. También se observó un aumento en la desconfianza hacia el Gobierno Regional y las municipales.***

La desconfianza en los poderes del Estado refleja una percepción negativa generalizada entre los ciudadanos hacia las instituciones gubernamentales encargadas de la administración y la justicia. Este fenómeno no se limita a una simple insatisfacción con políticas o decisiones específicas; implica una falta de credibilidad y eficacia en las estructuras que representan el poder público. La desconfianza surge cuando las expectativas de transparencia, honestidad y capacidad de respuesta no se cumplen de manera constante, erosionando así la legitimidad de las autoridades ante la ciudadanía (Esan, 2018).

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la desconfianza en las instituciones gubernamentales en el departamento de Tumbes ha sido notablemente alta entre 2015 y 2022. Durante este período, el porcentaje de la población mayor de 18 años que desconfía del Congreso y del Poder Judicial superó el 77 %. Específicamente, la desconfianza hacia el Congreso aumentó 6,6 puntos porcentuales, pasando del 86,1 % en 2015 al 92,7 % en 2022. Mientras que la desconfianza hacia el Poder Judicial se mantuvo relativamente estable, con un promedio del 82,1 % a lo largo de estos años. Esta tendencia refleja una falta de confianza que también se observa a nivel nacional y en la Macrorregión Norte (ver Figura 21) (INEI, 2024).



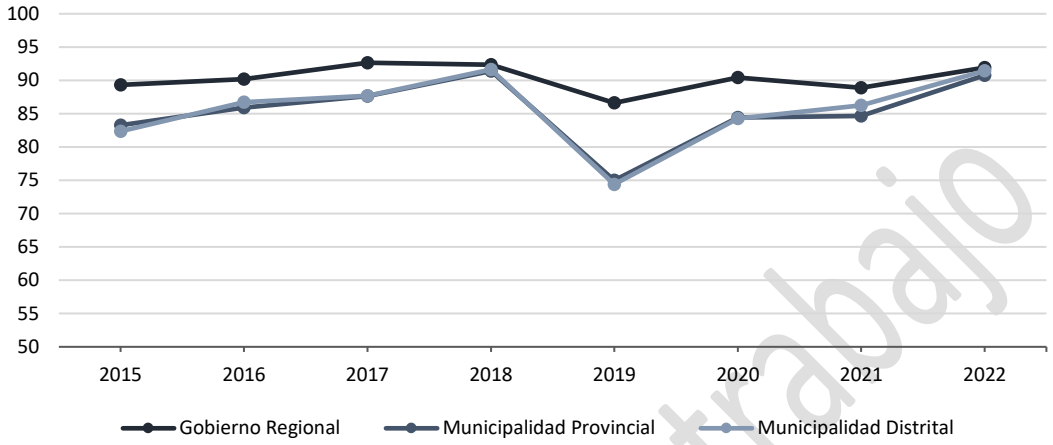

| | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| (a) Congreso | Perú | 82,8 | 84,2 | 85,8 | 89,6 | 89,4 | 87,9 | 87,5 | 89,7 |
| | Macrorregión Norte | 77,6 | 78,9 | 81,7 | 86,6 | 88,2 | 86,8 | 86,2 | 87,3 |
| | Tumbes | 86,1 | 85,7 | 89,0 | 90,2 | 88,9 | 92,2 | 92,6 | 92,7 |
| (b) Poder Judicial | Perú | 79,3 | 79,7 | 79,8 | 83,1 | 82,2 | 78,4 | 76,9 | 79,4 |
| | Macrorregión Norte | 73,5 | 73,8 | 75,2 | 78,3 | 77,6 | 76,6 | 73,9 | 74,1 |
| | Tumbes | 80,4 | 81,5 | 84,1 | 82,1 | 81,2 | 87,0 | 83,3 | 77,5 |

*Figura 21.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del Estado, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).

*Nota.* Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Documento de trabajo

En cuanto a las entidades regionales y municipales de Tumbes, también se ha registrado un incremento en la desconfianza. Entre 2015 y 2022, la desconfianza hacia el Gobierno Regional aumentó en 2,6 puntos porcentuales. Las municipalidades provinciales vieron un incremento de 7,5 puntos porcentuales, mientras que las municipalidades distritales experimentaron un aumento de 9,0 puntos porcentuales. No obstante, en 2019 se observaron los índices más bajos de desconfianza en los tres niveles de gobierno (ver Figura 22) (INEI, 2024).




| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Gobierno Regional** | 89,3 | 90,2 | 92,7 | 92,3 | 86,6 | 90,4 | 88,9 | 91,9 |
| **Municipalidad Provincial** | 83,3 | 85,9 | 87,6 | 91,4 | 75,0 | 84,4 | 84,7 | 90,8 |
| **Municipalidad Distrital** | 82,4 | 86,7 | 87,7 | 91,6 | 74,4 | 84,3 | 86,3 | 91,4 |

*Figura 22.* Tumbes: población de 18 años a más que desconfían en los poderes del gobierno regional, provincial y distrital, en el periodo 2015-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Para enfrentar el creciente problema de desconfianza en los poderes del Estado en el departamento de Tumbes, es necesario implementar estrategias que fortalezcan la transparencia y la rendición de cuentas gubernamentales. Una de estas medidas es promover la apertura de información a los ciudadanos, especialmente en lo relacionado con el uso de recursos públicos y la toma de decisiones políticas. La creación de plataformas digitales accesibles permitirá a la población monitorear las acciones de los funcionarios públicos (Presidencia del Consejo de Ministros, 2024).

Además, se deben fomentar espacios de diálogo y participación ciudadana en la formulación de políticas públicas. Esto implica no solo consultar regularmente con líderes comunitarios y organizaciones locales, sino también establecer mecanismos formales que permitan a los ciudadanos expresar sus preocupaciones y propuestas de manera estructurada. De esta manera, se asegura una mayor inclusión y consideración de las perspectivas locales en la toma de decisiones (Valencia Pantoja, 2024).

Finalmente, es esencial mejorar la capacitación y profesionalización de los servidores públicos en Tumbes para aumentar la eficiencia administrativa y construir una imagen de credibilidad y competencia. Invertir en programas de formación continua y en ética pública elevará los estándares de servicio dentro de las instituciones locales, contribuyendo significativamente a restaurar la confianza en los poderes del Estado (Hernández Ortega, Nahum Lajud, & Amezcua García, 2017).

Documento de trabajo

**Referencia**

Esan. (31 de enero de 2018). *Corrupción y desconfianza: desafíos para los programas de desarrollo sostenible peruanos*. Obtenido de Conexión Esan: https://www.esan.edu.pe/conexion-esan/corrupcion-y-desconfianza-desafios-para-los-programas-de-desarrollo-sostenible-peruanos

Hernández Ortega, A., Nahum Lajud, P., & Amezcua García, E. L. (2017). *Importancia de la formación ética de los servidores públicos y de la aplicación de la ley para garantizar un desempeño íntegro.*

INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/

Presidencia del Consejo de Ministros. (14 de enero de 2024). *En qué consiste la rendición de cuentas a la Contraloría General de la República*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: https://www.gob.pe/12308-en-que-consiste-la-rendicion-de-cuentas-a-la-contraloria-general-de-la-republica

Valencia Pantoja, K. (3 de mayo de 2024). *¿Cómo se impulsan los espacios de diálogo entre las autoridades y los ciudadanos en el norte del Perú?* Obtenido de RPP: https://rpp.pe/politica/gobierno/como-se-impulsan-los-espacios-de-dialogo-entre-las-autoridades-y-los-ciudadanos-en-el-norte-del-peru-noticia-1551586

Documento de trabajo

## 10. Aumento de la frecuencia de eventos climáticos extremos

***Entre 2010 y 2023, la ocurrencia de emergencias causadas principalmente por eventos climáticos en el departamento de Tumbes aumentó notablemente, pasando de 133 a 240 emergencias. Las lluvias intensas fueron el fenómeno más común, con un incremento de 71 a 128 casos, mientras que los vientos fuertes subieron de 21 a 43 y los incendios de 19 a 41.***

Los eventos climáticos son fenómenos meteorológicos que forman parte de la variabilidad natural del clima terrestre. Estos eventos incluyen patrones de lluvia, sequías, tormentas y cambios de temperatura, y son reflejo de las dinámicas de los sistemas atmosféricos y oceánicos que regulan el clima. Aunque forman parte del comportamiento normal del clima, una intensidad inusual o una recurrencia frecuente puede tener impactos significativos en el medio ambiente, la economía y la sociedad (National Geographic, 2024).

En Perú, el Instituto Nacional de Defensa Civil (Indeci) se encarga de gestionar y responder a estas situaciones, clasificándolas como emergencias. Indeci define una emergencia como el daño a la vida, los bienes o el medio ambiente debido a un desastre. Esta categoría abarca no solo eventos climáticos, sino también incendios urbanos e industriales y otros incidentes graves (Ministerio de Defensa, 2022).

Según Indeci, en el departamento de Tumbes, se ha observado una tendencia creciente en el número de emergencias registradas entre 2010 y 2023. El número de emergencias aumentó de 133 en 2010 a 240 en 2023, siendo este último año el de mayor cantidad de emergencias durante el periodo analizado. De manera similar, en la Macrorregión Norte, el número de emergencias también ha aumentado significativamente, pasando de 1 486 en 2010 a 5 920 en 2023 (ver Figura 23) (Indeci, 2024).

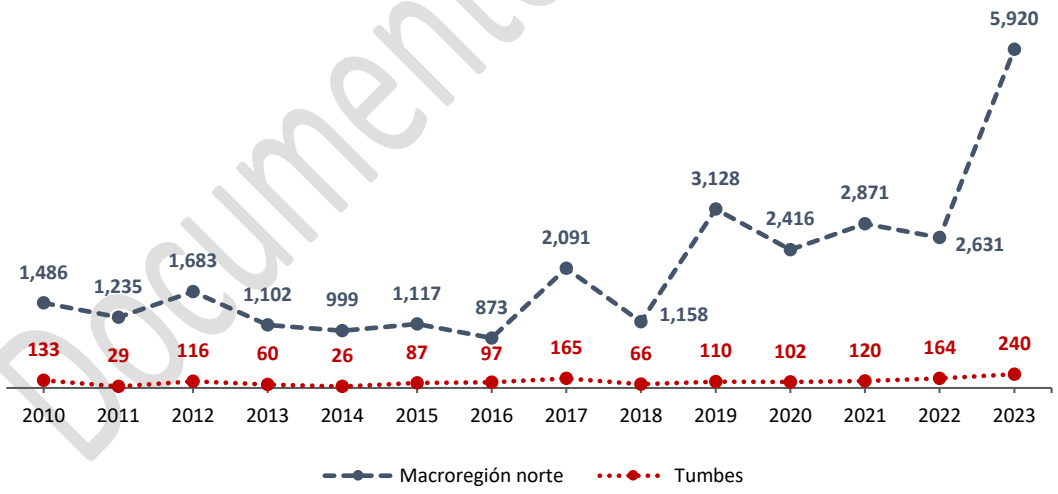



*Figura 23.* Macrorregión Norte y Tumbes: evolución de emergencias, en el periodo 2010-2023 (unidades).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

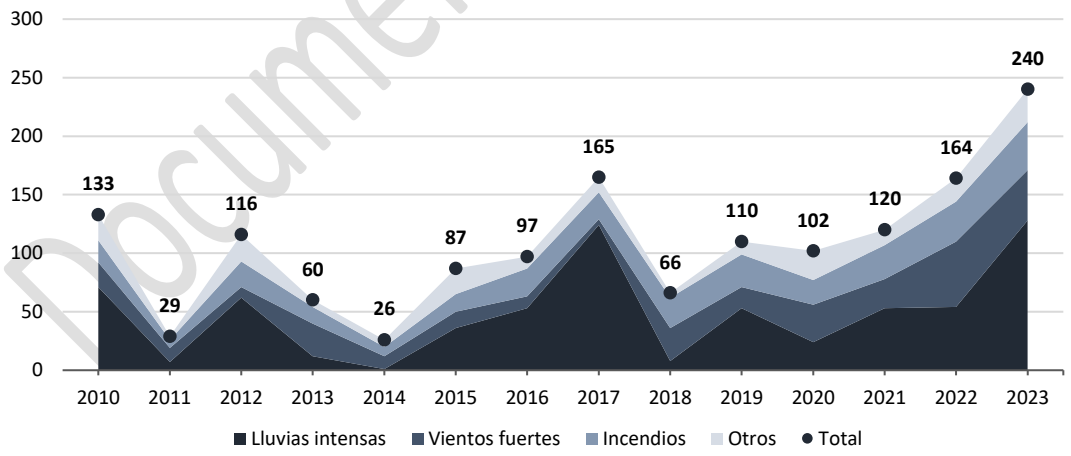
A nivel provincial, las cifras indican un incremento en la cantidad de emergencias. En 2023, el año con más emergencias registradas durante el periodo estudiado, la provincia de Tumbes reportó 101 emergencias. Le siguieron Zarumilla con 83 emergencias y Contralmirante Villar con 56 emergencias. De manera similar, la mayoría de los distritos del departamento de Tumbes también mostraron un incremento en las emergencias durante este período (ver Tabla 5) (Indeci, 2024).

Documento de trabajo

| Departamento / Provincia / Distrito | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Departamento Tumbes** | **133** | **29** | **116** | **60** | **26** | **87** | **97** | **165** | **66** | **110** | **102** | **120** | **164** | **240** |
| **Provincia Tumbes** | **82** | **21** | **79** | **29** | **15** | **53** | **52** | **92** | **39** | **68** | **64** | **74** | **88** | **101** |
| Corrales | 17 | - | 7 | 2 | - | 9 | 12 | 12 | 1 | 5 | 4 | 3 | 2 | 20 |
| La Cruz | 13 | 2 | 4 | - | 1 | 1 | 5 | 12 | 2 | 3 | 6 | 12 | 13 | 11 |
| Pampas de Hospital | 10 | 2 | 3 | 1 | 4 | 2 | 4 | 17 | 5 | 10 | 9 | 17 | 17 | 16 |
| San Jacinto | 12 | 10 | 10 | 3 | 8 | 9 | 10 | 11 | 9 | 19 | 24 | 12 | 20 | 21 |
| San Juan de la Virgen | - | - | 2 | - | 1 | 4 | 2 | 13 | 1 | 8 | 8 | 9 | 11 | 6 |
| Tumbes | 30 | 7 | 53 | 23 | 1 | 28 | 19 | 27 | 21 | 23 | 13 | 21 | 25 | 27 |
| **Provincia Contralmirante Villar** | **31** | **5** | **18** | **16** | **1** | **11** | **18** | **23** | **4** | **19** | **16** | **15** | **45** | **56** |
| Canoas de Punta Sal | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 7 | 7 | - | 5 | 4 | 5 | 4 | 14 |
| Casitas | 24 | 2 | 13 | 15 | - | 2 | 4 | 7 | 1 | 5 | 9 | 5 | 31 | 22 |
| Zorritos | 7 | 3 | 4 | - | - | 8 | 7 | 9 | 3 | 9 | 3 | 5 | 10 | 20 |
| **Provincia Zarumilla** | **20** | **3** | **19** | **15** | **10** | **23** | **27** | **50** | **23** | **23** | **22** | **31** | **31** | **83** |
| Aguas Verdes | 5 | - | 4 | 1 | 1 | 4 | 5 | 18 | 2 | 3 | 1 | 3 | 7 | 20 |
| Matapalo | 1 | - | 3 | 3 | - | 3 | 5 | 11 | 5 | 8 | 2 | 2 | 1 | 18 |
| Papayal | - | - | 5 | 4 | 4 | 6 | 5 | 11 | 9 | 2 | 3 | 5 | 4 | 26 |
| Zarumilla | 14 | 3 | 7 | 7 | 5 | 10 | 12 | 10 | 7 | 10 | 16 | 21 | 19 | 19 |

*Tabla 5.* Tumbes: número de emergencias según provincias y distritos, periodo 2010-2023 (unidades).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

Las principales causas de emergencias en el departamento de Tumbes durante 2010 y 2023 han sido las lluvias intensas, los vientos fuertes y los incendios. Las lluvias intensas, que causaron 71 emergencias en 2010, aumentaron a 128 en 2023. Los vientos fuertes también experimentaron un incremento significativo, pasando de 21 emergencias en 2010 a 43 en 2023. Asimismo, los incendios crecieron de 19 emergencias en 2010 a 41 en 2023 (ver Figura 24) (Indeci, 2024).




| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Lluvias intensas** | 71 | 7 | 62 | 12 | 1 | 36 | 53 | 124 | 8 | 53 | 24 | 53 | 54 | 128 |
| **Vientos fuertes** | 21 | 12 | 9 | 28 | 11 | 14 | 10 | 5 | 28 | 18 | 32 | 25 | 56 | 43 |
| **Incendios** | 19 | 7 | 22 | 14 | 8 | 15 | 24 | 23 | 26 | 28 | 21 | 29 | 34 | 41 |
| **Otros** | 22 | 3 | 23 | 6 | 6 | 22 | 10 | 13 | 4 | 11 | 25 | 13 | 20 | 28 |
| **Total** | **133** | **29** | **116** | **60** | **26** | **87** | **97** | **165** | **66** | **110** | **102** | **120** | **164** | **240** |

*Figura 24.* Tumbes: evolución de emergencias según fenómeno, en el periodo 2010-2023 (unidades).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos del Instituto Nacional de Defensa Civil – Indeci (2024).

Documento de trabajo

El aumento en la frecuencia de fenómenos climáticos extremos en el departamento de Tumbes, como lluvias intensas, vientos fuertes e incendios, requiere una respuesta integral para mitigar sus efectos. Para enfrentar estos desafíos de manera efectiva, es fundamental fortalecer las capacidades de respuesta ante emergencias. Esto implica proporcionar a las comunidades entrenamiento adecuado para que puedan actuar rápida y eficazmente durante estos eventos (Ordoñez & Madueño, 2023).

Simultáneamente, se debe invertir en tecnologías y sistemas de alerta temprana adaptados a las condiciones locales de Tumbes. La implementación de redes de monitoreo climático permitirá detectar con precisión y anticipación las condiciones extremas, facilitando la evacuación preventiva y la coordinación de recursos antes de que los eventos se intensifiquen.

Además, es crucial desarrollar políticas que integren la adaptación al cambio climático en la planificación urbana y rural. Esto incluye la creación de zonas de protección contra incendios y la promoción de técnicas de construcción e infraestructura resilientes a vientos fuertes. Al fortalecer tanto la resiliencia comunitaria como la infraestructura, Tumbes estará mejor preparado para enfrentar los desafíos asociados con los fenómenos climáticos extremos (Siclari Bravo, 2020).

Documento de trabajo

**Referencia**

Indeci. (2024). *Reporte de emergencias*. Obtenido de Instituto Nacional de Defensa Civi: https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiNTFkOWRhYWQtYmMwMS00OWNmLTg4ZTctNjZjYTc1OTIyN2M0IiwidCI6IjNlZWNkMjZlLTlhNTUtNDg4MC04ODEyLWEzMGZjZGU3OGEyZCJ9&pageName=ReportSectioncd99edcca07a5ff10551

Ministerio de Defensa. (4 de octubre de 2022). *Emergencias históricas registradas por Indeci*. Obtenido de Plataforma Nacional de Datos Abiertos: https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/emergencias-historicas-registradas-por-indeci

National Geographic. (10 de mayo de 2024). *¿Qué son los fenómenos meteorológicos extremos y por qué son tan peligrosos?* Obtenido de National Geographic: https://www.nationalgeographicla.com/medio-ambiente/2024/05/que-son-los-fenomenos-meteorologicos-extremos-y-por-que-son-tan-peligrosos

Ordoñez, M., & Madueño, G. (23 de mayo de 2023). *Brigadas comunitarias hacia adelante*. Obtenido de Info Inundaciones: https://infoinundaciones.com/noticias/brigadas-hacia-adelante/

Siclari Bravo, P. G. (2020). *Amenazas de cambio climático, métricas de mitigación y adaptación en ciudades de América Latina y el Caribe*. Santiago: Naciones Unidas. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/314e32aa-2bb6-4cae-bad4-f6546c3e2066/content

Documento de trabajo

## 11. Incremento de la conectividad digital

***Entre 2010 y 2022, el departamento de Tumbes experimentó un incremento en la conectividad digital. Las líneas de internet móvil pasaron de 1 884 a 224 441, mientras que los suscriptores de internet fijo aumentaron de 2 916 a 18 378. Además, el porcentaje de hogares con teléfono celular se elevó del 80,6 % al 95,8 %, y los hogares con computadora crecieron del 20,9 % al 29,1 %, reflejando una clara expansión en el acceso a tecnologías de comunicación en el departamento.***

La conectividad digital se refiere a la capacidad de las personas y comunidades para acceder y utilizar tecnologías de la información y la comunicación (TIC). Este concepto engloba tanto la disponibilidad de infraestructura tecnológica, como internet de alta velocidad y dispositivos electrónicos, como la habilidad para emplear estas tecnologías de manera efectiva. En la era actual, la conectividad digital es fundamental, ya que facilita el acceso a servicios y oportunidades en áreas como la educación, la salud, el comercio y la participación cívica (Silva, 2018).

Un aumento en la conectividad digital se traduce en una mayor penetración de internet, una mayor disponibilidad de dispositivos electrónicos y una mejora en las habilidades digitales de la población. El acceso a internet es especialmente crucial, ya que permite la comunicación instantánea, el acceso a información y servicios en línea, y la participación en la economía digital. La expansión de la red de internet en áreas urbanas y rurales ayuda a reducir la brecha digital, disminuyendo la desigualdad entre quienes tienen acceso y habilidades para usar las TIC y quienes no (Flores-Cueto, Hernández, & Garay-Argandoña, 2020).

En el departamento de Tumbes, el servicio de internet móvil ha mostrado una tendencia de crecimiento notable entre 2010 y 2022. En 2010, había 1 884 líneas con conexión a internet móvil, cifra que aumentó a 224 441 líneas en 2022. Este aumento refleja una expansión considerable en el acceso y uso del internet móvil. Por otro lado, el servicio de internet fijo también experimentó un crecimiento durante el mismo período, pasando de 2 916 suscriptores en 2010 a 18 378 suscriptores en 2022. No obstante, es importante señalar que, a partir de 2014, el uso del internet móvil superó al del internet fijo, marcando un cambio significativo en las tendencias de conectividad digital en la región (ver Figura 25) (INEI, 2024).

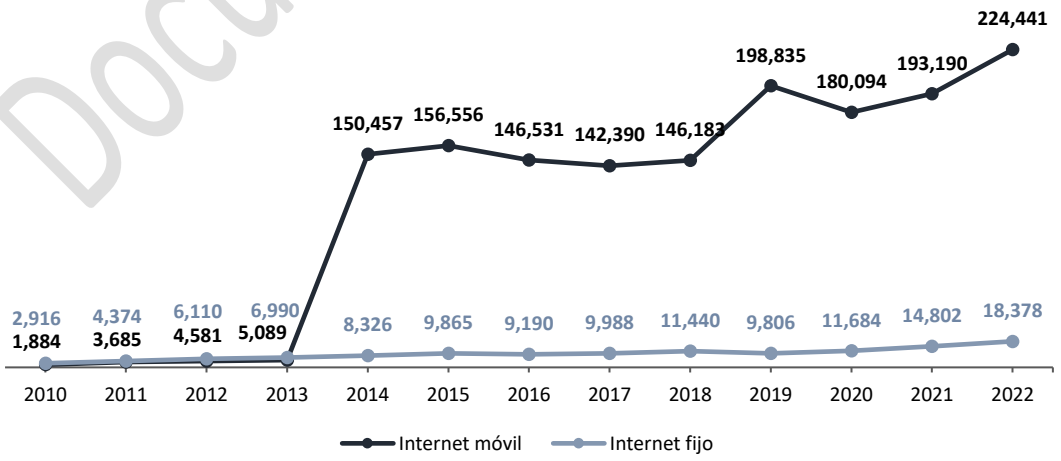



*Figura 25.* Tumbes: líneas y suscriptores del servicio de internet móvil y fijo, en el periodo 2010-2022 (unidades).

*Nota.* Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Documento de trabajo

Además, el porcentaje de hogares en Tumbes con al menos un miembro que posee un teléfono celular ha aumentado considerablemente, pasando del 80,6 % en 2010 al 95,8 % en 2022, lo que representa un incremento de 15,2 puntos porcentuales. Por otro lado, los hogares con computadora también han mostrado una tendencia al alza, aumentando del 20,9 % en 2010 al 29,1 % en 2022, con un incremento de 8,2 puntos porcentuales (ver Figura 26) (INEI, 2024).

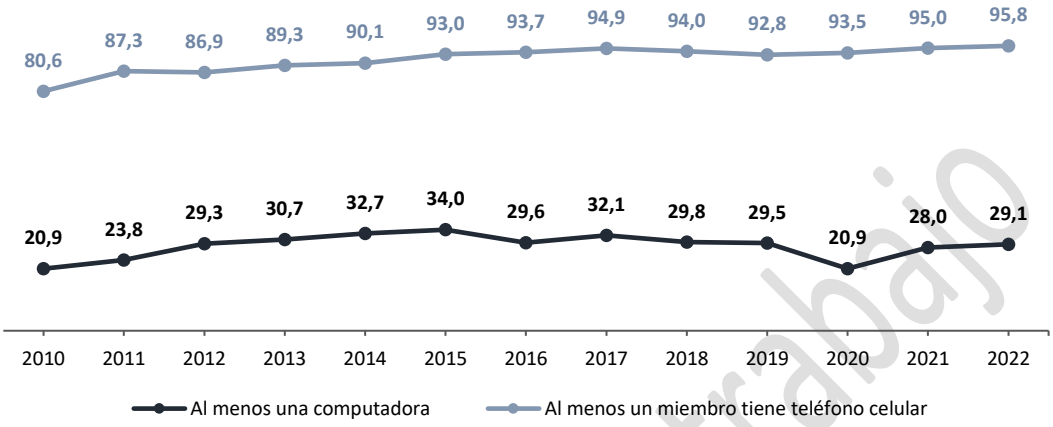



*Figura 26.* Tumbes: hogares que tienen al menos una computadora y con al menos un miembro que tiene teléfono celular, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

De acuerdo con los censos nacionales de 2007 y 2017, se ha registrado un notable incremento en el porcentaje de hogares con acceso a internet en el departamento de Tumbes. Entre 2007 y 2017, la provincia de Tumbes lideró el aumento con una subida de 20,6 puntos porcentuales en el acceso a internet. Las provincias de Contralmirante Villar y Zarumilla también mostraron incrementos significativos, aunque menores, de 13,8 y 14,7 puntos porcentuales, respectivamente.

A nivel distrital, el mayor incremento en el porcentaje de hogares con acceso a internet se observó en el distrito de Tumbes, con un aumento de 24,5 puntos porcentuales. Le siguió el distrito de La Cruz, con un incremento de 20,9 puntos porcentuales. En contraste, los distritos restantes de Tumbes experimentaron aumentos menores a los 20 puntos porcentuales durante el mismo periodo (ver Tabla 6) (INEI, 2024).

| Departamento / Provincia / Distrito | 2007 | 2017 | Var. % 2007/2017 |
|---|---|---|---|
| **Departamento Tumbes** | **2,5** | **21,2** | **18,7** |
| **Provincia Tumbes** | **2,8** | **23,5** | **20,6** |
| Tumbes | 3,7 | 28,2 | 24,5 |
| Corrales | 1,4 | 14,1 | 12,7 |
| La Cruz | 2,1 | 22,9 | 20,9 |
| Pampas de Hospital | 0,2 | 12,9 | 12,8 |
| San Jacinto | 0,1 | 11,6 | 11,5 |
| San Juan de la Virgen | 0,1 | 9,8 | 9,7 |
| **Provincia Contralmirante Villar** | **2,2** | **16,1** | **13,8** |
| Zorritos | 3,5 | 16,0 | 12,5 |
| Casitas | 0,0 | 10,4 | 10,4 |

Documento de trabajo

| Departamento / Provincia / Distrito | 2007 | 2017 | Var. % 2007/2017 |
|---|---|---|---|
| Canoas de Punta Sal | 0,6 | 18,8 | 18,2 |
| **Provincia Zarumilla** | **1,7** | **16,4** | **14,7** |
| Zarumilla | 3,0 | 19,9 | 17,0 |
| Aguas Verdes | 0,9 | 14,2 | 13,2 |
| Matapalo | 0,3 | 12,5 | 12,3 |
| Papayal | 0,2 | 12,3 | 12,0 |

*Tabla 6.* Tumbes: hogares con acceso a conexión a internet, según provincia y distritos, en los años 2007 y 2017 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de la base de datos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda del INEI (2024).

Para reducir la brecha de conectividad y democratizar el acceso al internet en el Perú, se lanzó el Plan de Conectividad Digital, en el cual el departamento de Tumbes participa a través del Programa Nacional de Telecomunicaciones (Pronatel). Este programa tiene como objetivo proporcionar conectividad temporal a 30 mil ciudadanos en 54 localidades beneficiarias y a 81 instituciones, que incluyen 52 colegios, 24 centros de salud y 5 comisarías (MTC, 2023).

Para maximizar los beneficios del acceso digital en el departamento de Tumbes, es necesario continuar implementando políticas que promuevan la inclusión digital. Esto incluye garantizar el acceso a internet de alta velocidad y a dispositivos tecnológicos adecuados para todos los sectores de la población. Es esencial desarrollar programas de capacitación digital para comunidades marginadas y expandir la infraestructura de telecomunicaciones en las zonas rurales (Cuba, 2023; Cepal, 2021).

Además, se debe fomentar la innovación y el emprendimiento digital. Establecer espacios de *coworking* y centros de innovación tecnológica permitirá a los emprendedores locales colaborar y recibir apoyo. Simplificar los trámites burocráticos y proporcionar acceso a financiamiento para *startups* tecnológicas también es importante. Estas medidas estimularán el desarrollo económico en Tumbes, y contribuirán a cerrar la brecha digital y mejorar la calidad de vida de sus habitantes (FasterCapital, 2024).

Documento de trabajo

**Referencia**


Cepal. (2021). *Tecnologías digitales para un nuevo futuro.* Santiago: Naciones Unidas. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/879779be-c0a0-4e11-8e08-cf80b41a4fd9/content

Cuba, K. (17 de abril de 2023). *Conectividad y alfabetización digital son claves para reducir la brecha digital*. Obtenido de El Peruano: https://www.elperuano.pe/noticia/210291-conectividad-y-alfabetizacion-digital-son-claves-para-reducir-la-brecha-digital

FasterCapital. (3 de marzo de 2024). *Como las empresas de espacios de coworking estan revolucionando la forma en que trabajamos*. Obtenido de FasterCapital: https://fastercapital.com/es/tema/espacios-de-coworking-como-incubadoras-de-startups-e-innovaci%C3%B3n.html

Flores-Cueto, J. J., Hernández, R., & Garay-Argandoña, R. (2020). Tecnologías de información: Acceso a internet y brecha digital en Perú. *Revista Venezolana de Gerencia, 25*(90), 504-527. Obtenido de https://www.redalyc.org/journal/290/29063559007/html/

INEI. (2024). *Compendio Estadístico. Perú 2023*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Compendio2023/COMPENDIO2023.html

INEI. (27 de febrero de 2024). *Consultar información de los censos realizados por el INEI*. Obtenido de Plataforma digital única del Estado Peruano: https://www.gob.pe/36495-consultar-informacion-de-los-censos-realizados-por-el-inei-censos-nacionales-de-poblacion-y-vivienda

INEI. (2024). *Tecnologías de la Información y Comunicación*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/tecnologias-de-la-informacion-y-telecomunicaciones/

MTC. (agosto de 2023). *Intervenciones del Pronatel para la reducción de la brecha digital: Avances y desafíos*. Obtenido de Ministerio de Transportes y Comunicaciones: https://distribucionelectrica4.minem.gob.pe/giz/wp-content/uploads/2020/07/Mg.Ing_.-Paola-Chavez_Presentacion-Seminario-Ciudades-y-Redes-Electricas-Inteligentes.pdf

Silva, A. (17 de dicirmbre de 2018). *Una mirada regional al acceso y tenencia de tecnologías de la información y comunicaciones – TIC, a partir de los censos*. Obtenido de Naciones Unidas: https://www.cepal.org/es/enfoques/mirada-regional-al-acceso-tenencia-tecnologias-la-informacion-comunicaciones-tic-partir


Documento de trabajo

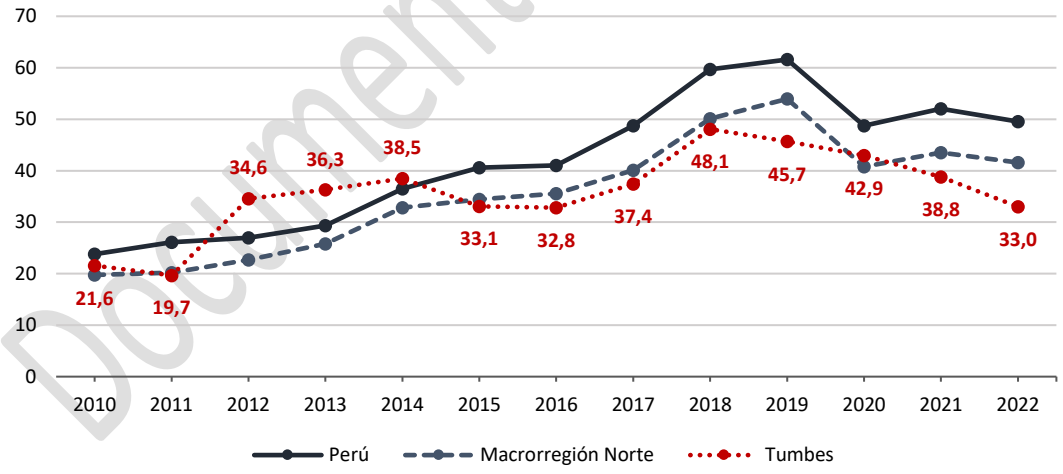
## 12. Persistencia de la corrupción

***En el departamento de Tumbes, la percepción de corrupción como el principal problema ha mostrado una tendencia persistente entre 2010 y 2022. El porcentaje de personas que considera la corrupción como el principal problema aumentó, pasando del 21,6 % en 2010 al 33,0 % en 2022. Además, en 2020, las pérdidas monetarias atribuidas a corrupción alcanzaron los S/ 176 343 144, lo que representó el 13,5 % del presupuesto público ejecutado en ese año.***

La corrupción, en términos generales, se define como el abuso del poder para obtener beneficios personales o políticos, manifestándose a través de prácticas como sobornos, nepotismo, fraude y extorsión. Este fenómeno no solo socava la confianza en las instituciones públicas, sino que también afecta negativamente al desarrollo económico y social de una región (Martínez Huamán, 2023).

Los problemas asociados con la corrupción incluyen debilidades institucionales, falta de transparencia, escasa rendición de cuentas y ausencia de mecanismos efectivos de control y sanción. Estos problemas pueden llevar a una disminución en la inversión, frenar el crecimiento económico y deteriorar los servicios públicos. Por lo tanto, enfrentar la corrupción es fundamental para promover un futuro más transparente en el departamento de Tumbes (Zavaleta Cabrera, 2023).

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), en el departamento de Tumbes, el porcentaje de personas mayores de 18 años que consideran la corrupción como el principal problema ha mostrado una tendencia persistente durante el período 2010-2022. Este porcentaje aumentó del 21,6 % en 2010 al 33,0 % en 2022. Cabe mencionar que, desde 2018, este porcentaje ha mostrado una disminución gradual, llegando a niveles similares a los de 2012 en 2022 (ver Figura 27) (INEI, 2024).




| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Perú** | 23,8 | 26,1 | 27,0 | 29,4 | 36,5 | 40,6 | 41,0 | 48,7 | 59,7 | 61,6 | 48,8 | 52,0 | 49,5 |
| **Macrorregión Norte** | 19,8 | 20,2 | 22,7 | 25,8 | 32,8 | 34,4 | 35,6 | 40,1 | 50,1 | 53,9 | 40,8 | 43,5 | 41,6 |
| **Tumbes** | 21,6 | 19,7 | 34,6 | 36,3 | 38,5 | 33,1 | 32,8 | 37,4 | 48,1 | 45,7 | 42,9 | 38,8 | 33,0 |

*Figura 27.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: porcentaje de personas de 18 a más años que considera que la corrupción es el principal problema del país, en el periodo 2010-2022 (porcentaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI (2024).

Documento de trabajo

Por otro lado, la Contraloría General de la República del Perú ha implementado el Observatorio Nacional de Anticorrupción (OBANT) para comprender mejor la corrupción y la inconducta funcional, así como para fortalecer el control gubernamental. En el marco de esta iniciativa, se desarrolló el Índice de Corrupción e Inconducta Funcional (INCO), que mide estos fenómenos en una escala de 0 a 100 puntos. Una puntuación más alta indica un mayor nivel de corrupción e inconducta (Contraloría General de la República, 2023).

En el departamento de Tumbes, el INCO para 2022 fue de 56,5 puntos, lo que representa una disminución de 1,2 puntos respecto a los 57,7 puntos registrados en 2021. Este valor indica un nivel medio-alto de corrupción e inconducta funcional. Al desglosar el INCO por dimensiones en 2022, se observa que la dimensión de inconducta funcional, que mide la ineficiencia y el comportamiento indebido en la función pública, obtuvo 24,9 puntos de los 45 posibles. Por su parte, la dimensión de corrupción, que evalúa el uso indebido de cargos públicos y el abuso de poder, alcanzó 31,6 puntos de los 55 posibles.

A nivel provincial, solo la provincia de Tumbes experimentó un leve incremento en su INCO, aumentando en 0,2 puntos en comparación con 2021. En contraste, las demás provincias mostraron una reducción en su INCO en 2022. En 2022, la provincia de Tumbes presentó un INCO medio-alto de 60 puntos, mientras que las provincias de Contralmirante Villar y Zarumilla tuvieron un INCO medio, con puntuaciones de 44,4 y 41,2 puntos, respectivamente (ver Tabla 7) (Contraloría General de la República, 2023).

| Departamento / Provincia | INCO 2021 | INCO 2022 | Variación de puntaje |
|---|---|---|---|
| **Departamento Tumbes** | **57,7** | **56,5** | **-1,2** |
| Contralmirante Villar | 51,0 | 44,4 | **-6,6** |
| Tumbes | 59,8 | 60,0 | **0,2** |
| Zarumilla | 47,5 | 41,2 | **-6,3** |

*Tabla 7.* Tumbes: índice de corrupción e inconducta funcional, según provincias, en el periodo 2021-2022 (puntaje).
*Nota.* Elaboración Ceplan a partir de los datos de la Contraloría General de la República del Perú (2023).

Según datos de la Contraloría General de la República del Perú, el departamento de Tumbes sufrió una pérdida monetaria de S/ 181 277 674 en 2019 debido a la corrupción y la inconducta funcional, lo que representó el 16,1 % del presupuesto público ejecutado. En 2020, esta pérdida se redujo a S/ 176 343 144, representando el 13,5 % del presupuesto público ejecutado, mostrando una disminución del 2,7 % en comparación con 2019. A nivel nacional, también se observó una reducción del 5,3 % en las pérdidas monetarias en 2020 respecto a 2019 (ver Figura 28) (Shack, Pérez, & Portugal, 2021).

Documento de trabajo

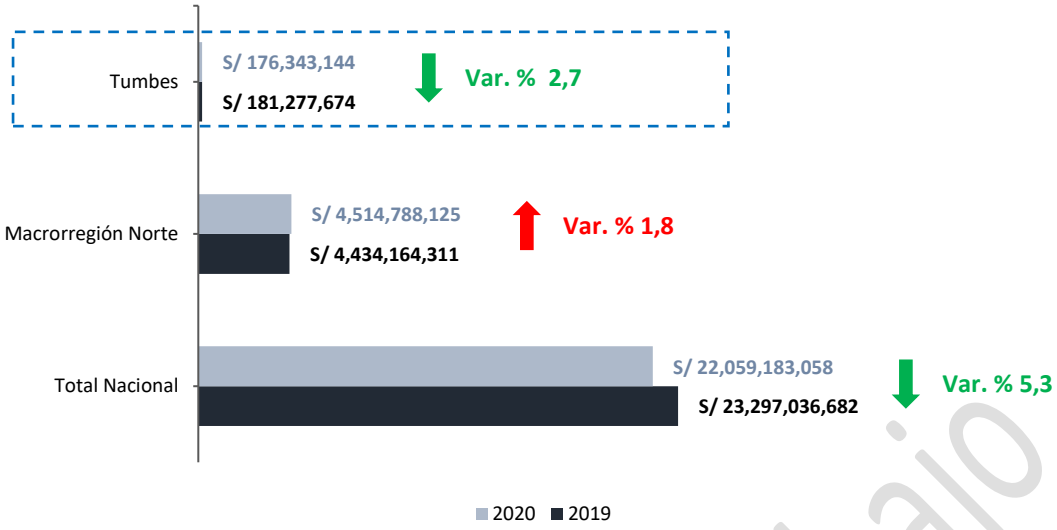



*Figura 28.* Perú, Macrorregión Norte y Tumbes: incidencia monetaria de la corrupción e inconducta funcional del gobierno general, en el periodo 2019-2020 (en soles).

*Nota.* Los datos de la Macrorregión Norte corresponden a la suma de los valores de las regiones que integra. Elaboración Ceplan a partir de la Contraloría General de la República del Perú (2021).

Para enfrentar la corrupción en el departamento de Tumbes, es necesario implementar medidas que aborden la prevención y la sanción de estos actos. Primero, se deben fortalecer los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en todas las instituciones públicas, lo que incluye la aplicación de regulaciones más estrictas, una supervisión constante y la publicación abierta de datos. Esto permitirá a los ciudadanos acceder a la información y exigir responsabilidades, mientras que el uso de tecnologías de la información facilitará la detección y prevención de actos corruptos (CAN, 2018).

Simultáneamente, es necesario mejorar la capacidad investigativa y sancionadora de los órganos de control y justicia. Esto requiere proporcionar recursos adecuados a las instituciones encargadas de combatir la corrupción, garantizar su independencia y profesionalizar a su personal. La colaboración interinstitucional juega un papel clave en este contexto, ya que la cooperación entre entidades gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado facilita la coordinación de esfuerzos y el intercambio de información.

Además, es importante promover una cultura de integridad y ética en la sociedad a través de programas educativos y campañas de sensibilización. Generar un entorno en el que la corrupción no sea tolerada contribuye a reducir su prevalencia y fortalecer la confianza en las instituciones. Conjugar estas estrategias establece un marco sólido para combatir la corrupción en Tumbes (CAN, 2018).

Documento de trabajo

**Referencia**

CAN. (2018). *Plan Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción 2018-2021.* Comisión de Alto Nivel Anticorrupción. Obtenido de https://www.bnp.gob.pe/wp-content/uploads/2022/05/Plan-Nacional-de-Integridad-y-Lucha-contra-la-Corrupci%C3%B3n-2018-2021.pdf.pdf

Contraloría General de la República. (2023). *Índice de la corrupción e inconducta funcional (INCO) - Guía Metodológica 2022.* Lima. Obtenido de https://www.gob.pe/institucion/contraloria/informes-publicaciones/4549301-indice-de-la-corrupcion-e-inconducta-funcional-inco-guia-metodologica-2022

Contraloría General de la República. (18 de agosto de 2023). *Índice de la corrupción e inconducta funcional (INCO) - Guía Metodológica 2022*. Obtenido de Contraloría General de la República: https://observatorioanticorrupcion.contraloria.gob.pe/indicesdecorrupcion/indice_de_corrupcion_inconducta_funcional.html

INEI. (2024). *Microdatos*. Obtenido de Instituto Nacional de Estadística e Informática: https://proyectos.inei.gob.pe/microdatos/

Martínez Huamán, R. E. (2023). La corrupción en el Perú: situación, respuestas y resultados. *Revista Oficial del Poder Judicial*. Obtenido de https://revistas.pj.gob.pe/revista/index.php/ropj/article/view/719/1013

Shack, N., Pérez, J., & Portugal, L. (2021). *Incidencia de la corrupción y la inconducta funcional en el Perú 2020.* Contraloría General de la República. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2108082/Incidencia%20de%20la%20corrupci%C3%B3n%20y%20la%20inconducta%20funcional%20en%20el%20Per%C3%BA.pdf.pdf?v=1630448130: La Contraloría General de la República del Perú. Obtenido de https://doc.contraloria.gob.pe/estudios-especiales/documento_trabajo/2021/INCIDENCIA_DE_LA_CORRUPCION_Y_LA_INCONDUCTA_FUNCIONAL_2020.pdf

Zavaleta Cabrera, E. M. (2023). La Corrupción en la Administración Pública y su impacto en el desarrollo político, económico y social, en el contexto Peruano. *Comuni@cción, 14*(1), 72-85. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2219-71682023000100072

Documento de trabajo

# Consideraciones finales

El análisis de las tendencias permite comprender los patrones de comportamiento histórico de fenómenos de cambio que caracterizan el territorio o que inciden en el desarrollo de este, y reflexionar sobre sus estimaciones futuras. Ello lo convierte en insumo para la formulación de escenarios, con el propósito de reducir la incertidumbre y formular desde el presente, acciones estratégicas con enfoque prospectivo, en el marco de la elaboración del Plan de Desarrollo Concertado (PDC).

El reporte contiene el desarrollo de 12 tendencias del **departamento de Tumbes** de los siguientes ámbitos temáticos: sociales (5 tendencias), económicas (3 tendencias), políticas (1 tendencia), ambientales (1 tendencia), tecnológicas (1 tendencia) y actitudes, valores y ética (1 tendencia).

Partiendo de este análisis, se espera que los planificadores del Gobierno Nacional y Regional puedan actualizar periódicamente el contenido con nueva información o identificar y adicionar nuevas tendencias que caracterizan o inciden en el desarrollo del territorio, según información disponible que resulte relevante para el planeamiento estratégico del territorio.

Finalmente, y considerando su utilidad estratégica, el análisis de las tendencias territoriales del **departamento de Tumbes** presentado en este reporte, ha sido publicado en el Observatorio Nacional de Prospectiva, específicamente en el módulo de tendencias territoriales. Este módulo, junto con las tendencias nacionales, regionales, globales y megatendencias, se espera que sirvan de referencia para futuros estudios del departamento, y como base para la planificación territorial en múltiples niveles.

Documento de trabajo