



GOBIERNO REGIONAL PIURA

437

RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° -2018/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GR

Piura,

13 JUL 2018



VISTOS:

Carta N° 014-2018-CHP-Item 1 de fecha 28 de junio de 2018 (HRC N° 29563), Carta N° 107-/GRP-440330-DJBC de fecha 03 de julio de 2018, Informe N°700-2018/GRP-440330 de fecha 04 de julio de 2018, Memorando N° 45-2018/GRP-440300 de fecha 06 de julio de 2018, Informe N°690-2018/GRP-440320 de fecha 09 de julio de 2018, relacionados con la APROBACION DE LA PRESTACION ADICIONAL N° 01 DURANTE LA ELABORACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DE LA OBRA, EN EL MARCO DEL PIP: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495.

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 23 de diciembre de 2015, el Gobierno Regional Piura suscribe el Contrato N° 113-2015 con el Contratista CONSORCIO HOSPITAL PIURA, para la Elaboración del Expediente Técnico, Ejecución de Obra y Equipamiento del PIP: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA, DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495, en el marco del Procedimiento de Selección: LICITACIÓN PÚBLICA N° 10-2015/GOB.REG.PIURA-GGR-GRI (ITEM N° 01) (Primera Convocatoria), bajo el Sistema de Contratación: A Suma Alzada-Llave en Mano, por el monto de su propuesta ascendente a Cincuenta y Cuatro Millones Setecientos Treinta y Nueve Mil Doscientos Setenta y Ocho con 46/100 Soles (S/ 54'739,278.46), incluidos impuestos de Ley, con un plazo de ejecución de setecientos cincuenta (750) días calendario, que incluye ciento ochenta (180) días calendario, para la elaboración de expediente técnico y quinientos setenta (570) días calendario para la ejecución de obra y equipamiento;

Que, mediante Resolución Dirección General de Construcción N° 270-2017/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GRI-DGC de fecha 12 de diciembre de 2017, el Gobierno Regional Piura aprobó el Expediente Técnico Definitivo del PIP: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA, DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495, por el monto total de inversión de Ochenta y Cuatro Millones Sesenta y Un Mil Doscientos Cuarenta y Cuatro con 92/100 Soles (S/ 84'061,244.92) (para ejecución de obra: Cincuenta y Ocho Millones Seiscientos Siete Mil Trece con 77/100 Soles (S/ 58'607,013.77) y para equipamiento del proyecto: Diecinueve Millones Seiscientos Cinco Mil Setecientos Setenta y Seis con 21/100 Soles (S/ 19'605,776.21)) y por un plazo de quinientos setenta (570) días calendario para ejecución de obra y equipamiento. Precisándose que, el mencionado expediente técnico fue aprobado a nivel técnico por la entidad mediante Resolución Dirección General de Construcción N° 023-2017/GRP-GRI-DGC de fecha 01 de marzo de 2017, el cual sufrió modificaciones trayendo como consecuencia el incremento del monto de inversión en el componente de ejecución de obra. Esta modificación derivó de la evaluación técnica de los responsables de la elaboración, revisores, Dirección de Estudios y Proyectos, Unidad Formuladora, Dirección General de Construcción, sustentadas y ajustadas al cumplimiento normativo de la Norma Técnica de Salud N° 110-MINSA/DGIEM-v.O, así como al Reglamento Nacional de Edificaciones Título III, Edificaciones 3.1 Arquitectura A.130, Requisitos de Seguridad A.120 Accesibilidad para personas con discapacidad y A.50 Salud y además cuenta con la opinión favorable de la Dirección General de Infraestructura, Equipamiento y Mantenimiento-DGIEM en el Anteproyecto de Arquitectura -Oficio N°1287-2017-DGIEM/MINSA de fecha 08 de setiembre de 2016 y Equipamiento del Proyecto: Oficio N° 0173-2017-DGIEM/MINSA (HRC N° 04288) del 31 de enero de 2017. Es por ello que, previa a la aprobación del expediente técnico se suscribieron las Adenda N° 02 y 03, ambas con





GOBIERNO REGIONAL PIURA

437

RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° -2018/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GR

Piura,

13 JUL 2018



fecha 15 de marzo de 2017, para incorporar de forma obligatoria la opinión técnica de DGIEM por mandato normativo y para modificar que el valor referencial podría sufrir incrementos;

Que, la Contraloría General de la Republica, mediante su Informe de Control Concurrente N° 251-2018-CG/COREPI-CC, respecto de la aprobación del expediente técnico mencionado, determinó -entre otros- levantar las observaciones respecto de los mayores metrados arrojados y así también indicó que el Gobierno Regional de Piura, no tuvo en cuenta la aplicación de la Opinión N° 174-2017/DTN del OSCE (la cual es de observancia obligatoria), que concluyó lo siguiente: bajo el supuesto de un contrato con sistema de contratación llave en mano a suma alzada, con elaboración de expediente técnico de obra: "la entidad podía aprobar el expediente técnico con un presupuesto de obra mayor al monto ofertado para la ejecución de dicha prestación, cuando -para alcanzar la finalidad del contrato- se hubiera aprobado, previamente, una prestación adicional durante la elaboración del expediente técnico que modificara las características técnicas o condiciones originales establecidas para la ejecución de la obra, situación que podía tener su origen en la emisión o modificación de normas de obligatorio cumplimiento";

Que, mediante Resolución General Regional N° 202-2018//GOBIERNO REGIONAL PIURA-GRI de fecha 27 de junio de 2018, se dejó sin efecto la Resolución Dirección General de Construcción N° 270-2017/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GRI-DGC de fecha 12 de diciembre de 2017, que aprobó el Expediente Técnico Definitivo del PIP en comento, con el objetivo de continuar con la elaboración del expediente técnico, para lo cual previamente se deberá aprobar una prestación adicional;

Que, a través de la Carta N°014-2018-CHP-Item 1 de fecha 28 de junio de 2018 (HRC N° 29563), el Consorcio Hospital Piura, remite el desarrollo de la adecuación al expediente técnico del PIP en mención, conforme a los lineamientos del PMA aprobado por la DGIEM, mencionando que no cobrara ningún costo adicional a la entidad. Por lo que, mediante Informe N° 700-2018/GRP-440330 de fecha 04 de julio de 2018, la Dirección de Estudios y Proyectos solicita a la Dirección General de Construcción que se proceda con la aprobación de la prestación adicional para continuar con la elaboración del expediente técnico de obra del PIP mencionado, a costo cero, teniendo en consideración la recomendación contenida en la Carta N° 107-2018/GRP-440330-DJBC de fecha 03 de julio de 2018 del Arq. Delvis Bravo, mencionando lo siguiente:

- Durante el desarrollo del expediente técnico del PIP: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA, DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495, se sostuvieron reuniones con el personal de OPI MINSa, DIGIEM, DEyP-GRP, donde se determinó que el PMA de la pre inversión presentaba deficiencias que derivó en una nueva modificación al anteproyecto arquitectónico propuesto.
- En aras de garantizar que la infraestructura a construir cumpla con las exigencias normativas de infraestructura y equipamiento, se vio la necesidad de recurrir al único ente autorizado y con la capacidad técnica para la aprobación de un nuevo PMA que concuerde con el PMF adecuados a la Norma Técnica de Salud N° 113-MINSA/DGIEM-401 arquitectura A-120, accesibilidad para personas con discapacidad y A-050 Salud.

Que, mediante Oficio N° 1287-2016-DGIEM/MINSA la DGIEM otorga la opinión favorable del planeamiento arquitectónico y PMA, concordante con la norma indicada en el párrafo anterior, precisando que la Dirección General de Operaciones en Salud (DGS/MINSA) mediante Oficio N° 1270-2018-DGOS/MINSA de fecha 06 de junio de 2018, se ratifica en la información técnica contenida en el Oficio N° 1287-2017-DGIEM/MINSA y en el otorgamiento de la opinión favorable al PMA y anteproyecto arquitectónico;





GOBIERNO REGIONAL PIURA

RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° 437 -2018/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GR

Piura, 13 JUL 2018



Que, mediante Memorando N° 645-2018/GRP-440300 de fecha 06 de julio de 2018, la Dirección General de Construcción solicita a la Oficina de Programación y Seguimiento de Contratos de Inversión, tramitar la aprobación de la prestación adicional al contrato para la elaboración del expediente técnico, a costo cero;



Que, con Informe N° 180-2018/GRP-440320-BLGN de fecha 09 de julio de 2018, la Abogada de la Oficina de Programación y Seguimiento de Contratos de Inversión ha emitido opinión sobre el particular recomendando aprobar la prestación adicional N° 01, durante la elaboración del Expediente Técnico de la Obra, en el marco del PIP: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA, DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495, que incluirá la modificación de las características técnicas o condiciones originales establecidas para la ejecución de la obra, por intervención de la DGIEM. En virtud de ello, mediante Informe N° 690-2018/GRP-440320 de fecha 09 de julio de 2018, la Jefa de la Oficina de Programación y Seguimiento de Contratos de Inversión, después de la evaluación de los actuados recomienda APROBAR la prestación adicional N° 01 DURANTE LA ELABORACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DE LA OBRA: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA, DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495, que incluye la modificación de las características técnicas o condiciones originales establecidas para la ejecución de la obra, contenidas en la Carta N° 107-2018/GRP-440330-DJBC de fecha 03 de julio de 2018. Situación que tiene su origen en la emisión o modificación de normas de obligatorio cumplimiento, como es la intervención de la DGIEM, con su opinión favorable mediante su Oficio N° 1287-2016-DGIEM/MINSA. Precisándose que dicha prestación adicional no generará ningún egreso económico a la entidad por cuanto mediante Carta N° 014-2018-CHP-Item 1 de fecha 02/07/18, el contratista renuncia al cobro por la elaboración adicional del expediente técnico de obra;



Que, con Memorando N° 1558-2018/GRP-440000 de fecha 09 de julio de 2018, el Gerente Regional de Infraestructura se dirige al Jefe de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica a fin de solicitar la aprobación de la prestación adicional antes referida, señalando que esta solicitud se realiza luego de que se hayan evaluado los actuados. Asimismo, mediante Informe N° 1622-2018/GRP-460000 de fecha 09 de julio de 2018, la Oficina Regional de Asesoría Jurídica ha emitido opinión respecto al particular, señalando que se prosiga con el trámite de aprobación.



Que, considerando que el presente caso trata de una solicitud de aprobación de prestación adicional para la Elaboración de Expediente Técnico, debemos remitirnos al artículo 41, numeral 41.1, de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Legislativo N° 1017, establecía lo siguiente: "(...) 41.1. Excepcionalmente y previa sustentación por el área usuaria de la contratación, la Entidad puede ordenar y pagar directamente la ejecución de prestaciones adicionales en caso de bienes y servicios hasta por el veinticinco por ciento (25%) de su monto, siempre que sean indispensables para alcanzar la finalidad del contrato. (...)". Asimismo, el artículo 174 del Reglamento de la referida Ley de Contrataciones del Estado, señalaba lo siguiente: "(...) Para alcanzar la finalidad del contrato y mediante resolución previa, el Titular de la Entidad podrá disponer la ejecución de prestaciones adicionales hasta por el límite del veinticinco por ciento (25%) del monto del contrato original, para lo cual deberá contar con la asignación presupuestal necesaria. El costo de los adicionales se determinará sobre la base de las especificaciones técnicas del bien o términos de referencia del servicio y de las condiciones y precios pactados en el contrato; en defecto de estos se determinará por acuerdo entre las partes (...)";



Que, con base en lo anterior es pertinente mencionar también que la presente Prestación Adicional N° 01 para la Elaboración del Expediente Técnico, es resultado de las modificaciones de las características técnicas o condiciones originales establecidas para la ejecución de la obra, por intervención de la DGIEM, para lo cual dicha Entidad emitió su opinión favorable mediante Oficio N° 287-2016-DGIEM/MINSA; por lo que resulta





GOBIERNO REGIONAL PIURA

437

RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° -2018/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GR

Piura,

13 JUL 2018



necesario, en opinión de las correspondientes áreas técnicas, aprobar la misma. Además debemos precisar que mediante Opinión N° 003-2017/DTN de fecha 04 de enero de 2017, OSCE se ha pronunciado señalando lo siguiente:

"(...) en un contrato de obra bajo la modalidad de llave en mano que incluía la elaboración del expediente técnico, ejecutado bajo el sistema a suma alzada, la potestad de aprobar las prestaciones adicionales para la elaboración del expediente técnico y/o para la construcción, equipamiento y montaje hasta la puesta en servicio de la obra, se reducía a aquellas situaciones en las que, para alcanzar la finalidad del contrato, la Entidad requería modificar las características técnicas y/o las condiciones originales de ejecución de la obra establecidas en el contrato, situación que podía tener su origen en la emisión o modificación de normas de obligatorio cumplimiento.

Al respecto, debe indicarse que el procedimiento y los límites aplicables a la aprobación de prestaciones adicionales en contratos de obra bajo la modalidad de llave en mano que incluyan el expediente técnico como parte de las prestaciones del contratista, se realizaban en función de cada prestación involucrada.

(...) En consecuencia, cuando una Entidad requería modificar las características técnicas y/o condiciones originales de la ejecución de la obra durante la elaboración del expediente técnico de obra, era necesario que, previamente, aprobara la prestación adicional correspondiente, para que, en virtud a ella, el contratista pueda incorporar en dicho expediente las nuevas características y/o condiciones de la obra requeridas por la Entidad, las cuales podían implicar el incremento de presupuesto de la obra con relación al monto contratado para la ejecución de dicha prestación, el mismo que debía ser aprobado por la Entidad antes de su ejecución."

Que, asimismo, la Opinión N° 174-2017/DTN señala lo siguiente: "En la línea de lo expuesto, corresponde anotar que en los contratos de obra bajo la modalidad de "llave en mano" que incluyeran la elaboración del Expediente Técnico de obra, la potestad de aprobar prestaciones adicionales se reducía a aquellas situaciones en las que, con el fin de alcanzar la finalidad del contrato, la Entidad requería modificar - durante la elaboración del Expediente Técnico de la obra-, por causas no atribuibles a las partes, las características técnicas y/o condiciones originales de ejecución de la obra establecidas en el estudio que determinó su valor referencial y que formaba parte de las Bases, pues los planos y especificaciones técnicas definitivas no formaban parte de los documentos del proceso de selección, toda vez que su elaboración conformaba una de las prestaciones del contratista durante la ejecución del contrato, situación que podía tener su origen en el cumplimiento de normas técnicas obligatorias vigentes o de reciente emisión.";

Que, en relación al caso concreto, la causal que ha motivado la presente prestación adicional estaría presuntamente relacionada a las observaciones sobre las que se pronunció la DGIEM, ello conforme a lo señalado en los diferentes documentos técnicos así como el informe de la Abogada de la Oficina de Programación y Seguimiento de Contratos de Inversión, por lo que a decir de ello es necesaria la modificación del expediente técnico incluyendo dichas observaciones, más aún teniendo en consideración que - como se ha mencionado en las opiniones señaladas anteriormente- sin dichas modificaciones y observaciones realizadas por la DGIEM no se podrá conseguir el objeto para lo cual se realizó la contratación;

Que, respecto al monto de la Prestación Adicional N° 01 para la Elaboración del Expediente Técnico del PIP denominado: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA, DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495, cabe mencionar que - conforme lo señalado por el área competente, el mismo no generaría egreso alguno; ya que, mediante Carta N° 014-2018-CHP-Item 1 de fecha 28 de junio de 2018, la Representante Legal Común del CONSORCIO HOSPITAL PIURA, Sra. Eva Amalia Kaseng





GOBIERNO REGIONAL PIURA

437

RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° -2018/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GR

Piura,

13 JUL 2018



Salas, señala que la reelaboración el expediente técnico de obra no irrogará costos adicionales a la Entidad, es decir el trabajo que impliquen la modificaciones tendrá costo cero (S/ 0.00);

Que, es necesario también señalar que la verificación de la correcta elaboración del Expediente Técnico correspondiente se encuentra actualmente, a cargo de la Dirección de Estudios y Proyectos, por lo que mediante Carta N° 107-2018-GRP-440330-DJBC de fecha 03 de julio de 2018, el Arquitecto DELVIS BRAVO ha manifestado su conformidad y recomienda el trámite de aprobación del adicional en mención;

Que, es importante hacer mención que, habiendo la Contraloría General de la República realizado el respectivo control concurrente y en virtud a ello emitido el Informe de Control Concurrente N° 251-2018-CG/COREPI-CC, señalando dentro de sus observaciones el hecho de que debió haberse aprobado una prestación adicional para la elaboración del expediente técnico antes de la aprobación del mismo, y actualmente no existiendo expediente aprobado (tomando en cuenta que el anterior se dejó sin efecto), es necesario continuar con el trámite de aprobación de la prestación adicional en trámite;

Que, sin perjuicio de lo señalado en los considerandos anteriores, resulta necesario precisar que la verificación fehaciente del cumplimiento de los supuestos fácticos que sustentan la presente decisión es de entera responsabilidad de la Dirección de Estudios y Proyectos, Gerencia Regional de Infraestructura, Oficina de Programación y Seguimiento de Contratos de Inversión, áreas técnicas y legales que han tramitado y concedido su conformidad a la presente Prestación Adicional N° 01 para la Elaboración del Expediente Técnico, con lo cual se desprende que ello es conforme y dentro del marco técnico – legal pertinente.

De conformidad con las visaciones de la Oficina de Programación y Seguimiento de Contratos de Inversión, Dirección de Estudios y Proyectos, Dirección General de Construcción, Gerencia Regional de Infraestructura, Oficina Regional de Asesoría Jurídica, Gerencia General Regional y Secretaría General del Gobierno Regional Piura;

En uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y su modificatoria, Ley N° 27902; la Ordenanza Regional N° 333-2015/GRP-CR, publicada el 06 de enero de 2016, que aprueba la actualización del Reglamento de Organización y Funciones del Gobierno Regional Piura; modificada por la Ordenanza Regional N° 368-2016/GRP-CR, publicada con fecha 30 de octubre de 2017, la Resolución Ejecutiva Regional N° 893-2016/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GR del 30 de diciembre de 2016.

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: APROBAR LA PRESTACION ADICIONAL N° 01, PARA LA ELABORACION DEL EXPEDIENTE TECNICO DE LA OBRA, EN EL MARCO DEL PIP: "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD HUARMACA, DISTRITO DE HUARMACA, PROVINCIA DE HUANCABAMBA DEPARTAMENTO PIURA", CON CÓDIGO UNICO DE PROYECTO N° 2266495, que incluye la modificación de las características técnicas o condiciones originales establecidas para la ejecución de la obra, por intervención de la DGIEM, con su opinión favorable mediante Oficio N° 1287-2016-DGIEM/MINSA, (dentro de un contrato de obra bajo la modalidad de "llave en mano" que incluye elaboración del Expediente Técnico de obra y ejecutado bajo el sistema a suma alzada), conforme a la parte considerativa de la presente resolución.

ARTICULO SEGUNDO: Precisar que la aprobación de la Prestación Adicional N° 01, no tendrá costo alguno, considerando lo señalado en la Carta N° 014-2018-CHP-Item 1 de fecha 28 de junio de 2018.





GOBIERNO REGIONAL PIURA

437

RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° -2018/GOBIERNO REGIONAL PIURA-GR

Piura,

13 JUL 2018

ARTÍCULO TERCERO: DISPONER la elaboración de la Adenda al Contrato N° 113-2015 en lo referido a la aprobación de la PRESTACION ADICIONAL N° 01, a que se contrae el artículo precedente.

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFÍQUESE la presente Resolución al Contratista, CONSORCIO HOSPITAL PIURA en su domicilio para efectos de notificaciones sito en Av. Ramón Mujica Mz. D Lt. 15 Urb. San Felipe del Distrito, Provincia y Departamento de Piura y a la Supervisión de Obra: Consorcio Hospitalario Ayabaca, en su domicilio para efectos de notificaciones sito en Calle Arequipa N° 1120-Piura.

ARTÍCULO QUINTO: PÓNGASE DE CONOCIMIENTO la presente Resolución a la Gerencia General Regional; Gerencia Regional de Infraestructura, Sub Gerencia Regional de Normas, Monitoreo y Evaluación; Oficina Regional de Administración, Oficina Regional de Control Institucional; Dirección General de Construcción, Dirección de Obras.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE

GOBIERNO REGIONAL PIURA
[Signature]
Ing. REYNALDO HILBCK GUZMÁN
GOBERNADOR REGIONAL

