RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 168-2020-OS/OR LIMA NORTE

Los Olivos, 22 de enero del 2020

VISTOS:

El expediente N° 201800156060, el Informe de Instrucción N° 2231-2019-OS/OR LIMA NORTE y el Informe Final de Instrucción N° 147-2020-OS/OR LIMA NORTE, sobre el incumplimiento al Procedimiento para la Obtención del Certificado de Conformidad de los Locales de Venta de GLP, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 146-2012-OS/CD, por parte de la empresa envasadora **LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A.**, con Registro Único de Contribuyentes (R.U.C.) N° 20543992942.

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

- 1.1. Con fecha 22 de julio de 2017, Osinergmin emitió el Registro de Hidrocarburos N° 130161-074-220717, a favor de la señora Ketty Marlene Rojas Carrión, autorizando el desarrollo de la actividad de Local de Venta de GLP en cilindros ubicado en el AA.HH. Rafael Belaunde Mz. C Lt. 30 – El Progreso, distrito Carabaylo, provincia y departamento de Lima, al contar con el Certificado de Conformidad N° 00119-31921-080717, emitido por la planta envasadora **LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A.** con Registro de Hidrocarburos N° 31921-070-270513, el cual certifica que el mencionado local de venta cumple con las condiciones técnicas y de seguridad establecidas en la normativa vigente.
- 1.2. El 14 de setiembre de 2018 se realizó la visita de supervisión al establecimiento mencionado en el párrafo precedente, verificándose incumplimientos a las obligaciones técnicas y de seguridad establecidas en el Reglamento de Seguridad para Instalaciones y Transportes de Gas Licuado de Petróleo, aprobado por Decreto Supremo N° 027-94-EM y modificatorias, conforme consta en el Acta de Fiscalización de Condiciones de Seguridad de Locales de Venta de GLP vinculado al Expediente Nro. 201800153882.
- 1.3. A través del Informe de Instrucción N° 2231-2019-OS/OR LIMA NORTE de fecha 16 de mayo de 2019, se realizó el análisis de lo verificado en la visita de supervisión mencionada en el párrafo precedente, respecto de la responsabilidad solidaria que tiene la agente supervisada frente a las obligaciones del responsable del local de venta de GLP supervisado, encontrándose presuntos incumplimientos, motivo por el cual se recomendó el inicio del procedimiento administrativo sancionador.
- 1.4. En ese sentido, mediante el Oficio N° 1674-2019-OS/OR LIMA NORTE de fecha 16 de mayo de 2019, notificado electrónicamente el 17 de mayo de 2019, en el cual se adjunta el Informe mencionado en el párrafo precedente, se dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra la agente supervisada, en el cual se le otorga un plazo de cinco (5) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificada para que presente su descargo, atribuyéndosele a título de cargo las siguientes conductas infractoras imputadas:

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 168-2020-OS/OR LIMA NORTE**

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Osinergmin, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la dirección web <https://verifica.osinergmin.gob.pe/visor-docs/> ingresando el código **ta=519;IGZj6Zj6Y5X*4Z1S**. No aplica a autenticaciones electrónicas.

N°	Incumplimiento	Base Legal	Obligación Normativa	Tipificación – R.C.D. 271-2012-OS/CD	Sanción Aplicable
1	<p>La planta envasadora LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A., emitió el Certificado de Conformidad N° 00119-31921-080717 a favor de la señora KETTY MARLENE ROJAS CARRION, para operar como Local de Venta de GLP el establecimiento ubicado en AA.HH. Rafael Belaúnde Mz. C Lt. 30 – El Progreso, distrito de Carabayllo, provincia y departamento de Lima, sin que el citado Local de Venta cumpla con las condiciones técnicas y de seguridad requeridas para su operación, establecidas por la normativa vigente y que se encuentran contenidas en la Guía de Inspección, según Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 027-94-EM, modificado por el artículo 4° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM, para desarrollar la actividad de Locales de Venta de GLP; toda vez que en la visita de supervisión de fecha 14 de setiembre de 2018, se verificaron incumplimientos relacionados a temas estructurales en el Local de Venta de GLP, conforme se detalla a continuación:</p> <p>1. Se verificó que el área de ventilación es 5.35 m²; ésta medida no cumple con el área mínima de 6 m².</p>	<p>Numeral 5.1 del artículo 5° del Procedimiento para la Obtención del Certificado de Conformidad de los Locales de Venta de GLP, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 146-2012-OS/CD y modificatorias, en concordancia con los artículos 13° y 14° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM.</p>	<p><u>Numeral 5.1 del artículo 5°:</u> Las Empresas Envasadoras sólo podrán emitir el Certificado de Conformidad a los agentes que operen o que deseen operar como Locales de Venta de GLP que cumplan con las condiciones técnicas y de seguridad requeridas para su operación por la normativa vigente y que se encuentran contenidas en la Guía de Inspección.</p> <p><u>Artículo 13° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM:</u> Las Empresas Envasadoras deberán garantizar, a través de la emisión de un certificado, que los Locales de Venta que comercializan cilindros de GLP de su propiedad o bajo su responsabilidad, cumplen con las condiciones de seguridad requeridas para su operación (...)</p> <p><u>Artículo 14° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM:</u> Empresas Envasadoras son solidariamente responsables por la seguridad de las instalaciones de los Locales de Venta que comercialicen los cilindros de GLP de su propiedad o bajo su responsabilidad.</p>	2.26	Hasta 100 UIT
2	<p>La planta envasadora LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A., emitió el Certificado de Conformidad N° 00119-31921-080717 en el mes de julio de 2017 a favor de la señora KETTY MARLENE ROJAS CARRION, no cumpliendo con inspeccionar anualmente las instalaciones del Local de Venta mencionado, toda vez que en la visita de supervisión de fecha 14 de setiembre de 2018, se constataron incumplimientos a las normas técnicas y de seguridad, según Acta de Fiscalización de Condiciones de Seguridad de Locales de Venta de GLP - Expediente N° 201800153882.</p>	<p>Numeral 5.3 del artículo 5° del Procedimiento para la Obtención del Certificado de Conformidad de los Locales de Venta de GLP, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 146-2012-OS/CD y modificatorias, en concordancia con los artículos 13° y 14° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM.</p>	<p><u>Numeral 5.3 del artículo 5°:</u> Las Empresas Envasadoras deben inspeccionar anualmente las instalaciones de los Locales de Venta de GLP a los que hayan emitido los Certificados de Conformidad, con la finalidad de verificar que mantienen las condiciones técnicas y de seguridad requeridas para su operación.</p>	2.26	Hasta 100 UIT
	<p>La planta envasadora LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A., habiendo emitido el Certificado de Conformidad N° 00119-31921-080717 en el mes de julio de 2017, no cumplió con informar a Osinergmin que el Local de Venta de GLP operado por la señora KETTY MARLENE ROJAS CARRION, incumplió normas técnicas y de seguridad, los cuales fueron constatados en la visita de supervisión de fecha 14 de setiembre de 2018.</p>	<p>Numeral 5.4 del artículo 5° del Procedimiento para la Obtención del Certificado de Conformidad de los Locales de Venta de GLP, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 146-2012-OS/CD y modificatorias, en concordancia con los artículos 13° y 14° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM.</p>	<p><u>Numeral 5.4 del artículo 5°:</u> Empresas Envasadoras deben informar a Osinergmin sobre los Locales de Venta que se encuentren incumpliendo las condiciones técnicas y de seguridad requeridas para su operación, caso contrario, serán solidariamente responsables por los incumplimientos detectados (...)."</p>	2.26	Hasta 100 UIT

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 168-2020-OS/OR LIMA NORTE**

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Osinergmin, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la dirección web <https://verifica.osinergmin.gob.pe/visor-docs/> ingresando el código **ta=519JGZj6y5X*4Z1S**
No aplica a notificaciones electrónicas.

4	<p>La planta envasadora LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A., habiendo emitido el Certificado de Conformidad N° 00119-31921-080717 en el mes de julio de 2017, no cumplió con verificar que el Local de Venta de GLP operado por la señora KETTY MARLENE ROJAS CARRION, cuente con una Póliza de Seguro de responsabilidad civil extracontractual; toda vez que en la visita de supervisión de fecha 14 de setiembre de 2018, el titular del LVGLP no acreditó contar con dicho documento.</p>	<p>Numeral 5.6 del artículo 5° del Procedimiento para la Obtención del Certificado de Conformidad de los Locales de Venta de GLP, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 146-2012-OS/CD y modificatorias, en concordancia con el artículo 13° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM.</p>	<p>Numeral 5.6 del artículo 5°: Las Empresas Envasadoras deben asegurar en todo momento, que el Local de Venta de GLP al que le abastece dicho producto envasado con su marca y signo distintivo, cuente con una Póliza de Seguro vigente, de acuerdo con las disposiciones correspondientes.</p> <p>Artículo 13° del Decreto Supremo N° 022-2012-EM: La póliza de seguro de responsabilidad civil extracontractual de los Locales de Venta podrá ser cubierta por la Empresa Envasadora que lo abastece o por una póliza de seguro propia (...)</p>	2.26	Hasta 100 UIT
---	--	--	--	------	---------------

1.5. A través del escrito con registro N° 2018-156060 de fecha 24 de mayo de 2019, la Administrada presentó descargos al Oficio señalado en el párrafo precedente.

2. DESCARGOS:

Escrito de descargos presentado con fecha 24 de mayo de 2019.

2.1. La agente supervisada señala que en aplicación del literal g.1.1 del artículo 25° de la Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD reconoce su responsabilidad de forma expresa, incondicional y por escrito, respecto a todas las imputaciones contenidas en el informe de instrucción. Sin perjuicio de lo dicho, indica que subsanaron voluntariamente los incumplimientos señalados respecto de la emisión del Certificado de Conformidad, pues en cumplimiento del literal 5.4 de la RCD 146-2012-OS/CD, informa que el local ubicado en la AA.HH. Rafael Belaunde Mz. C Lt. 30 – El Progreso, distrito Carabayllo, provincia y departamento de Lima, incumple con las condiciones técnicas y de seguridad, requeridas para su operación, por lo que solicita la aplicación de la atenuante para efectos de la graduación de la sanción.

2.2. La agente supervisada manifiesta que ha autorizado la notificación electrónica con fecha 9 de marzo de 2019, expediente N° 201800041107.

2.3. La agente supervisada adjunta al escrito de sus descargos la copia del poder vigente del representante legal de la agente supervisada y copia de su Documento Nacional de Identidad.

3. ANÁLISIS

3.1. Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la estructura orgánica de este organismo.

3.2. A través de la Resolución de Consejo Directivo N° 057-2019-OS/CD publicada en el Diario Oficial El Peruano el 11 de abril de 2019, se determinaron las instancias administrativas en los procedimientos tramitados ante el Osinergmin, disponiéndose en el inciso 1.1 del artículo 1° del referido que los actos de instrucción y de sanción en el sector energía, para los agentes que operan actividades de distribución y comercialización de hidrocarburos líquidos, están a cargo del Especialista Regional en Hidrocarburos o Especialista Regional en Energía, en calidad de órgano instructor.

3.3. En consecuencia, conforme a lo indicado en los párrafos precedentes, y en mérito del artículo 20° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD (en

adelante, el Reglamento de SFS), concordado con el inciso 5 del artículo 255° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, T.U.O. de la Ley N° 27444), el presente informe final constituye una propuesta del órgano instructor al órgano sancionador donde se evalúan los medios probatorios recabados y los descargos que hubiera presentado el administrado, concluyéndose en la recomendación a que hubiera lugar, de manera tal que, posteriormente, el órgano sancionador mediante resolución final determine la responsabilidad administrativa o archivo, y la sanción en caso corresponda.

- 3.4. En el ámbito del derecho administrativo y en el caso específico de los procedimientos administrativos sancionadores, la finalidad de dichos procedimientos es determinar si existió o no incumplimiento de la normatividad administrativa por parte del agente fiscalizado y como consecuencia de dicha determinación aplicar las sanciones o medidas correctivas establecidas por la normatividad vigente.
- 3.5. El presente procedimiento administrativo sancionador se inició a la planta envasadora **LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A.** con Registro de Hidrocarburos N° 31921-070-270513, al ser solidariamente responsable referente a los incumplimientos verificados el 14 de setiembre de 2018 en la visita de supervisión realizada al local de venta de GLP, operado por la señora Ketty Marlene Rojas Carrión, ubicado en la AA.HH. Rafael Belaunde Mz. C Lt. 30 – El Progreso, distrito Carabayllo, provincia y departamento de Lima, hechos que constituyen incumplimientos al numeral 5.1., 5.3., 5.4. y 5.6. del artículo 5° del Procedimiento para la Obtención del Certificado de Conformidad de los Locales de Venta de GLP, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 146-2012-OS/CD y modificatorias, siendo sancionable conforme a la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, contenida en la Tipificación de Infracciones y Escala de Multas y Sanciones de Osinergmin, aprobada por Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias.
- 3.6. Al respecto, es preciso indicar que, de la verificación de lo actuado en el expediente N° 201800156060, no se constata que, previamente a la notificación del inicio de procedimiento administrativo sancionador contra la agente supervisada, se le haya corrido traslado del Oficio de hechos y/o conductas detectadas en la visita de supervisión de 14 de setiembre de 2018, conforme el Acta de Fiscalización de Condiciones de Seguridad de Locales de Venta de GLP vinculado al Expediente Nro. 201800153882, la cual contiene los incumplimientos a la normativa vigente.
- 3.7. Por consiguiente, al no haberse realizado el referido acto de notificación, de acuerdo al numeral 22.1 del artículo 22° del Reglamento de SFS¹, se dispone el archivo del presente procedimiento administrativo sancionador a fin de garantizar el principio del debido procedimiento establecido en el numeral 1.2. del artículo IV del Título Preliminar del T.U.O. de la Ley N° 27444 y ejerza su derecho de defensa, reconocido en el artículo 139°, inciso 14) de la Constitución Política del Perú.
- 3.8. En mérito a ello, carece de objeto emitir pronunciamiento respecto de los descargos presentados por la agente supervisada.
- 3.9. Cabe mencionar que la disposición de archivar el presente procedimiento administrativo sancionador no inhibe al órgano competente la obligación de evaluar el inicio de un nuevo

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Osinergmin, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la dirección web <https://verifica.osinergmin.gob.pe/visor-docs/> ingresando el código **ta=519;IGZ)6y5X*421s**
No aplica a notificaciones electrónicas.

Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD

Artículo 22.- Órgano Sancionador

22.1 Recibidos los descargos del Agente Supervisado al informe final de instrucción, o vencido el plazo para su presentación sin que éstos sean presentados, corresponde al órgano sancionador determinar si el Agente Supervisado ha incurrido o no en la infracción imputada por el órgano instructor, imponiendo la sanción o disponiendo su archivo, según sea el caso, mediante resolución debidamente motivada. (...).

procedimiento administrativo sancionador a efectos de evaluar el fondo de la presunta comisión de los hechos materia de análisis.

De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734, la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias, la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, Texto Único Ordenado La Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, la Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD, que aprobó el nuevo Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, la Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias, y la Resolución de Consejo Directivo N° 057-2019-OS/CD;

SE RESUELVE:

Artículo 1º.- ARCHIVAR el presente procedimiento administrativo contra la empresa **LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A.** tramitado a través del expediente administrativo N° 201800156060, por los incumplimientos señalados en el considerando 1.4. de la presente Resolución.

Artículo 2º.- NOTIFICAR a la empresa **LOGISTICA Y TRANSPORTES ALFA S.A.** el contenido de la presente Resolución, conjuntamente con el Informe Final de Instrucción N° 147-2020-OS/OR LIMA NORTE.

Regístrese y comuníquese,

«vpurilla»

**Jefe de Oficina Regional Lima Norte
Órgano Sancionador**