

“Año del Buen Servicio al Ciudadano”

Informe N° 326-2017-GRT
Informe legal sobre la procedencia de publicar el proyecto de modificación del
Procedimiento Técnico del COES N° 08 “Criterios de Seguridad Operativa de
Corto Plazo para el SEIN”

Para : **Jaime Mendoza Gacon**
Gerente de la División Generación y Transmisión Eléctrica

Expediente : D. 477-2016-GRT

Fecha : 23 de junio de 2017

Resumen

En la Primera Disposición Complementaria del Decreto Supremo N° 026-2016-EM se dispuso que el COES presente a Osinergmin los Procedimientos Técnicos, a que se refiere el artículo 13 de la Ley N° 28832, necesarios para el funcionamiento del Mercado Mayorista de Electricidad (“MME”).

En ese sentido, el COES ha presentado ante Osinergmin su propuesta de modificación del Procedimiento Técnico del COES N° 08 “Criterios de Seguridad Operativa de Corto Plazo para el SEIN”, con la finalidad de adaptar el procedimiento vigente a las disposiciones introducidas en el Reglamento del Mercado Mayorista de Electricidad aprobado por el antes citado decreto supremo.

El procedimiento técnico tiene por objetivo definir los criterios de Seguridad a ser utilizados en la programación de la operación del SEIN en el Corto Plazo y en la Reprogramación de la Operación Diaria. Así como, establecer las consideraciones y metodología para la programación de la operación de Unidades de Generación fuera del Despacho Económico por Seguridad.

Por su parte, el cambio propuesto principalmente contempla modificaciones respecto de los Participantes del MME, pues se incluye ahora a los distribuidores y grandes usuarios; se modifica la determinación de montos de compensaciones; y establece que los servicios complementarios e inflexibilidades operativas que incluyen a otras determinadas en los procedimientos, deberán formar parte de la liquidaciones de las valorizaciones de servicios complementarios e inflexibilidades operativas, establecidas en el PR-10.

De la revisión de la propuesta, no se identifican aspectos jurídicos de fondo que involucren un análisis legal en particular.

En ese sentido, habida cuenta que se ha cumplido con todas las etapas previstas en la “Guía de Elaboración de Procedimientos Técnicos”, en aplicación del artículo 25 del Reglamento General de Osinergmin y el artículo 14 del Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 001-2009-JUS, en el presente informe se concluye que corresponde someter a la aprobación del Consejo Directivo, la resolución que dispone la publicación en la página Web de Osinergmin de la propuesta de modificación del antes citado procedimiento técnico del COES, a fin de que los interesados puedan remitir sus opiniones y sugerencias.

Informe N° 326-2017-GRT
Informe legal sobre la procedencia de publicar el proyecto de modificación del
Procedimiento Técnico del COES N° 08 “Criterios de Seguridad Operativa de
Corto Plazo para el SEIN”

1. Antecedentes y marco normativo aplicable

- 1.1. El literal b) del artículo 13 de la Ley N° 28832, Ley para Asegurar el Desarrollo Eficiente de la Generación Eléctrica, establece que los procedimientos en materia de operación del SEIN y administración del Mercado de Corto Plazo (“Procedimientos Técnicos”), deben ser elaborados por el Comité de Operación Económica del Sistema (en adelante, “COES”), para su aprobación por Osinergmin. Cabe señalar que anteriormente a la citada ley, la función de aprobación de los Procedimientos Técnicos del COES se encontraba a cargo del Ministerio de Energía y Minas.
- 1.2. Conforme a los numerales 5.1 y 5.2 del artículo 5 del Reglamento del COES, aprobado por Decreto Supremo N° 027-2008-EM y modificatorias, el COES, a través de su Dirección Ejecutiva, elabora las propuestas de procedimientos a presentarse a Osinergmin para su aprobación, acompañados de los respectivos estudios detallados que sustenten la propuesta. Asimismo, se establece que el COES debe contar con una “Guía de Elaboración de Procedimientos Técnicos”, elaborada y aprobada por Osinergmin, la cual incluirá como mínimo, los objetivos, plazos, condiciones, metodología, forma, responsables, niveles de aprobación parciales, documentación y estudios de sustento.
- 1.3. De esta manera, la “Guía de Elaboración de Procedimientos Técnicos”, aprobada con Resolución N° 476-2008-OS/CD y modificatorias (“Guía”); dispone en su artículo 5 que, la elaboración de un procedimiento técnico puede realizarse por iniciativa propia del COES o a solicitud del Osinergmin.
- 1.4. El artículo 6.1 de dicha Guía señala que la propuesta de procedimiento técnico debe estar dirigida a Osinergmin adjuntando los respectivos estudios económicos, técnicos y legales que sustenten su necesidad.
- 1.5. El plazo de remisión de las propuestas de procedimientos técnicos ha sido establecido por la citada norma, disponiéndose en su artículo 7, que podrán ser remitidas durante los meses de abril, agosto y diciembre, según el respectivo Plan Anual; y excepcionalmente, cuando se justifique de forma sustentada, podrá admitirse propuestas en periodo distinto.
- 1.6. Mediante Resolución N° 247-2014-OS/CD, publicada en el diario oficial El Peruano con fecha 26 de noviembre de 2014, se aprobó el Procedimiento Técnico COES N° 08 “Criterios de Seguridad Operativa de Corto Plazo para el SEIN” (PR-08).
- 1.7. El procedimiento técnico tiene por objetivo definir los criterios de Seguridad a ser utilizados en la programación de la operación del SEIN en el Corto Plazo y en la Reprogramación de la Operación Diaria. Así como, establecer las consideraciones y metodología para la programación de la operación de Unidades de Generación fuera del Despacho Económico por Seguridad.

- 1.8. Mediante Decreto Supremo N° 026-2016-EM se aprobó el Reglamento del Mercado Mayorista de Electricidad (“Reglamento MME”), se dejó sin efecto al Reglamento que se aprobó mediante Decreto Supremo N° 027-2011-EM, y se dispuso que en un plazo de 6 meses a partir de su publicación, el COES debía presentar a Osinergmin los Procedimientos Técnicos a que se refiere el artículo 13 de la Ley N° 28832 que resulten necesarios para el funcionamiento del MME, luego de lo cual entrará en vigencia el Reglamento MME. En función de ello, corresponderá establecer una única fecha para la entrada en vigencia de los Procedimientos Técnicos relativos al citado Reglamento.
- 1.9. Luego de la publicación del Reglamento MME, el COES ha considerado necesario adecuar el PR-08 a las disposiciones establecidas en dicho Reglamento.

2. Etapas cumplidas y procedencia de publicar el proyecto

- 2.1. Dando cumplimiento a lo dispuesto en la Primera Disposición Complementaria del Decreto Supremo N° 026-2016-EM, con fecha 27 de enero de 2017, según Registro GRT N° 1056, el COES remitió a Osinergmin, la comunicación COES/D-101-2017, mediante la cual presentó su propuesta de modificación del PR- 08.
- 2.2. Conforme a lo informado, el cambio propuesto, principalmente contempla modificaciones respecto de los Participantes del MME, pues se incluye ahora a los distribuidores y grandes usuarios; se modifica la determinación de montos de compensaciones; y establece que los servicios complementarios e inflexibilidades operativas que incluyen a otras determinadas en los procedimientos, deberán formar parte de la liquidaciones de las valorizaciones de servicios complementarios e inflexibilidades operativas, establecidas en el PR-10.
- 2.3. Luego de la revisión efectuada por Osinergmin, mediante Oficio N° 385-2017-GRT, de fecha 03 de abril de 2017, se remitieron al COES las observaciones de fondo a su propuesta, otorgándole un plazo de veinte (20) días hábiles para absolverlas.
- 2.4. Dentro del plazo establecido por Osinergmin, con fecha 04 de mayo de 2017, según trámite GRT N° 4390, el COES remitió la comunicación COES/D-488-2017, la cual contiene su respuesta y absolución a las observaciones formuladas.
- 2.5. Se advierte que la propuesta presentada por el COES y la respuesta a las observaciones efectuadas a la misma, cuentan con la debida aprobación del Directorio del COES, cumpliéndose de ese modo lo establecido en el numeral 5.1 de la Guía.
- 2.6. Sobre el fondo de la propuesta y la subsanación de las observaciones presentadas por el COES, esta Asesoría no se pronunciará en razón de su naturaleza técnica.

- 2.7.** De otro lado, cabe indicar que, el artículo 14 del Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 001-2009-JUS, indica que las publicaciones de proyectos normativos efectuadas por las entidades podrán realizarse en el diario oficial El Peruano, en sus Portales Electrónicos o mediante cualquier otro medio, en un plazo no menor de treinta (30) días antes de la fecha prevista para su entrada en vigencia, salvo casos excepcionales, permitiendo que las personas interesadas formulen comentarios sobre las medidas propuestas, otorgándosele un plazo mínimo de 15 días calendario, los cuales de acuerdo con el referido artículo 25 del Reglamento General de Osinermin, aprobado con Decreto Supremo N° 054-2001-PCM, no tendrán carácter vinculante ni darán lugar a procedimiento administrativo.
- 2.8.** La resolución que dispone la publicación de la modificación al PR-08, ha sido elaborada por el área técnica, habiéndose incorporado en la misma, los aspectos de índole jurídico contenidos en el presente Informe.
- 2.9.** Dicho proyecto de resolución se encuentra apto para ser sometido al análisis del Consejo Directivo de Osinermin a fin de disponer su publicación en el diario oficial El Peruano. El texto del proyecto de resolución, incluyendo la propuesta de modificación del procedimiento técnico, será publicado en la página web de Osinermin.
- 2.10.** Al haberse cumplido todas las etapas previstas en la Guía, se considera procedente someter a la aprobación del Consejo Directivo la resolución que dispone la publicación en la página Web de Osinermin del proyecto de resolución que modifica el PR-08, de conformidad con el numeral 8.3 de la Guía y en los plazos contenidos en dicho dispositivo.

3. Conclusiones

- 3.1.** Por las razones expuestas en el numeral 2 del presente Informe, esta Asesoría considera procedente someter a la aprobación del Consejo Directivo la resolución que dispone la publicación en la página Web de Osinermin del proyecto de resolución que aprueba de la modificación del Procedimiento Técnico del COES N° 08 “Criterios de Seguridad Operativa de Corto Plazo para el SEIN”.
- 3.2.** Respecto de los aspectos técnicos contenidos en la propuesta del COES, esta Asesoría no se pronunciará, correspondiendo al área técnica realizar el respectivo análisis de los mismos.

[mcastillo]

[nleon]

/wmf