



Resolución Directoral N° 348 -2017-MINAGRI-PSI

Lima, 18 AGO. 2017

VISTOS:

El Memorando N° 2730-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 093-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP emitidos por la Dirección de Infraestructura de Riego – DIR y la Oficina de Estudios y Proyectos, respectivamente; el Informe N° 113-2017-MINAGRI-PSI-OAF, Informe N° 507-2017-MINAGRI-PSI-OAF-LOG e Informe Técnico Externo N° 011-2017-CASZ emitidos por la Oficina de Administración y Finanzas, el Especialista en Logística y Especialista en Contrataciones, respectivamente, y; el Informe Legal N° 524-2017-MINAGRI-PSI-OAJ elaborado por la Oficina de Asesoría Jurídica, referidos a la contratación directa para la ejecución de actividades por “situación de emergencia” en el departamento de Piura del siguiente servicio: **Ficha Técnica N° 253:** “*Conformación de caja de canal Malingas, en los tramos Ñascal – Pueblo Libre y CP8, del distrito de Tambogrande, provincia y departamento de Piura*”, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Ley N° 28675 se crea el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, como Unidad Ejecutora 006, encargándose de desarrollar las actividades del Programa de Riego Tecnificado, así como aquellas que venía ejecutando la Unidad Ejecutora UCPSI en el marco de los compromisos asumidos con organismos internacionales concertados y en proceso, además de las actividades que se le encargue al Sector en materia de riego;

Que, el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, es un organismo descentralizado del sector agricultura, tiene por objetivo principal promover el desarrollo sostenible de los sistemas de riego en la costa y sierra, el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios, el desarrollo de capacidades de gestión, así como la difusión del uso de tecnologías modernas de riego, para contribuir con el incremento de la producción y productividad agrícola, que permitirá mejorar la rentabilidad del agro y elevar los estándares de vida de los agricultores, el accionar del PSI está orientado a impulsar el crecimiento técnico y económico de la agricultura a nivel nacional, modernizando el uso eficiente del agua por parte de los agricultores;

Que, dentro de los objetivos del PSI está, contribuir al incremento de la producción y la productividad de la agricultura de riego mediante acciones que permitan el desarrollo de la capacidad y gestión de las Juntas de Usuarios, el mejoramiento en aprovechamiento de los recursos hídricos y el incremento de la eficiencia en el uso del suelo cultivable;

Que, según el Comunicado Oficial ENFEN N° 16-2016 de fecha 09 de diciembre de 2016, se mantiene el estado de Alerta “No Activo”, sin embargo, la temperatura



superficial del mar, a lo largo de la franja costera del Perú, continuó ligeramente por encima del promedio, aunque dentro del rango neutral. Para el próximo verano, el Comité Multisectorial ENFEN, en base al juicio experto y al análisis de los pronósticos nacionales e internacionales y de las observaciones, mantiene la mayor probabilidad de ocurrencia (80%) de que se presenten condiciones neutras del Pacífico Oriental. Según el Comunicado Oficial ENFEN N° 001-2017 de fecha 16 de enero de 2017, se mantiene el estado de Alerta "No Activo", sin embargo la temperatura superficial del mar, a lo largo de la franja costera del Perú, continuó ligeramente por encima del promedio. En base al análisis de los pronósticos nacionales e internacionales y del monitoreo, ha ajustado las probabilidades de ocurrencia de condiciones neutras en el Pacífico Oriental a un 66% y de El Niño Costero Débil a un 30% en el presente verano;

Que, según el Comunicado Oficial ENFEN N° 002-2017 de fecha 24 de enero de 2017, da las condiciones de "Vigilancia de El Niño Costero", debido a las recientes condiciones océano-atmósfera en el Pacífico Ecuatorial Oriental, que incluye la costa norte del Perú, donde considera que existen condiciones favorables para el evento del Niño costero débil en el presente verano. El Comunicado Oficial ENFEN N° 003-2017 de fecha 02 de febrero de 2017, establece las condiciones para pasar del estado de "Vigilancia de El Niño Costero" al estado de "Alerta de El Niño Costero, ante la evolución reciente de las condiciones océano-atmósfera en el Pacífico Ecuatorial Oriental, que incluye la costa norte del Perú, considera que se han consolidado las condiciones para un evento El Niño costero débil en el presente verano; estas condiciones favorecen un aumento en la frecuencia de lluvias de magnitud muy fuerte, especialmente en la costa norte, manteniéndose dicha condición conforme los Comunicados Oficiales ENFEN N°s. 004, 005, 006 y 007-2017 de fechas 15 de febrero, 02, 16 y 30 de marzo de 2017, respectivamente, siendo esta última la que señala que el evento durará hasta mayo de 2017 con una magnitud moderada;

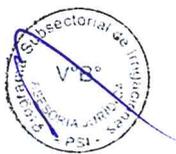


Que, mediante INFORME TÉCNICO SENAMHI-ENFEN N° 01-2017 de fecha 10 de enero de 2017, el SENAMHI manifiesta que durante el mes de enero del 2017, la temperatura máxima a lo largo del litoral peruano, se observa un ligero calentamiento con respecto al mes de diciembre 2016, tanto para la costa norte, central y sur;



Que, con INFORME TÉCNICO SENAMHI-ENFEN N° 02-2017 de fecha 10 de marzo de 2017, el SENAMHI manifiesta que la temperatura máxima a lo largo del litoral, registró anomalías positivas en promedio de +1,4 °C, alcanzando como máximo valor +3,1°. En cuanto a la temperatura mínima, la costa central y la costa norte presentó en promedio anomalías de +1,5°C.;

Que, la Dirección de Gestión del Riesgo y del Diálogo (DIGERID) del Ministerio de Agricultura y Riego – MINAGRI, con Oficio Múltiple N° 012-2017-MINAGRI-DVPA-DGAI-DIGERID de fecha 03 de febrero de 2017, remite los procedimientos para la respuesta y rehabilitación del MINAGRI frente a las precipitaciones pluviales; para realizar la identificación del daño y la formulación de las fichas técnicas respectiva;



Que, el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, en cumplimiento a lo indicado por DIGERID, remite con Oficio N° 349-2017-MINAGRI-PSI de fecha 16 de febrero de 2017, a la Dirección General de Articulación Intergubernamental del MINAGRI, la información de daños y las fichas técnicas de emergencia elaboradas por el PSI y el presupuesto respectivo, de los departamentos de Piura, Lambayeque, Ica y Arequipa;

Que, a través del Decreto Supremo N° 011-2017-PCM de fecha 03 de febrero de 2017, se declaró en Estado de Emergencia los departamentos de Tumbes, Piura y Lambayeque, por un plazo de sesenta (60) días calendario, por desastre a consecuencia



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones

REPUBLICA DEL PERU



Resolución Directoral N° 348 -2017-MINAGRI-PSI

-2-

de intensas lluvias, para la ejecución de acciones y medidas de excepción inmediatas y necesarias de respuesta y rehabilitación que correspondan; asimismo, en su artículo 2 hace referencia a la participación, entre otros, del Ministerio de Agricultura y Riego para ejecutar las medidas y acciones de excepción inmediata y necesarias destinadas a la respuesta y rehabilitación de las zonas afectadas, las que deberán tener nexo directo de causalidad entre las intervenciones y el evento;

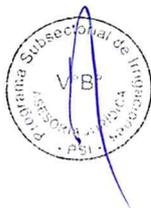
Que, mediante Decreto Supremo N° 035-2017-PCM de fecha 29 de marzo de 2017, se declara en Estado de Emergencia Nacional el departamento de Piura, por desastre de gran magnitud, por el plazo de sesenta (60) días calendario, a consecuencia de intensas lluvias para la ejecución de acciones y medidas de excepción inmediatas y necesarias de respuesta y rehabilitación que correspondan, congruente con lo considerado en el Decreto Supremo N° 011-2017-PCM;

Que, a través del Decreto Supremo N° 054-2017-PCM de fecha 25 de mayo de 2017, se proroga por el término de cuarenta y cinco (45) días calendario, a partir del 29 de mayo de 2017, el Estado de Emergencia declarado mediante el Decreto Supremo N° 035-2017-PCM;

Que, mediante Decreto Supremo N° 073-2017-PCM de fecha 09 de Julio de 2017, se proroga por el término de sesenta (60) días calendario, a partir del 13 de julio de 2017, el Estado de Emergencia Nacional declarado en el departamento de Piura, mediante el Decreto Supremo N° 035-2017-PCM, prorrogado mediante el Decreto Supremo N° 054-2017-PCM, por desastre de gran magnitud a consecuencia de intensas lluvias; para continuar con la ejecución de acciones y medidas de excepción inmediatas y necesarias de respuesta y rehabilitación que correspondan;

Que, con Decreto de Urgencia N° 002-2017 de fecha 04 de febrero de 2017, se regula medidas para la atención de emergencias ante la ocurrencias de lluvias y peligros asociados que se hayan producido hasta el 30 de abril de 2017, en zonas declaradas en estado de emergencia, entendiéndose para efectos del citado Decreto de Urgencia, por actividades de emergencia a intervenciones cortas y temporales orientadas a brindar apoyo, protección y asistencia a la población afectada por la ocurrencia de lluvias y peligros asociados. Dichas actividades de emergencia no incluyen capacitación, asistencia técnica, seguimiento, adquisición de vehículos, maquinarias y equipos, remuneraciones o retribuciones salvo, en este último caso, cuando se trate de servicios de terceros vinculados directamente con la atención de la población frente a desastres. El Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI, define los alcances de la tipología de actividades de emergencia antes mencionada;

Que, mediante Decreto de Urgencia N° 004-2017 de fecha 17 de marzo de 2017, se aprobaron las medidas para estimular la economía así como para atención de



intervenciones ante la ocurrencias de lluvias y peligros asociados, disponiéndose en el numeral 8.1 del artículo 8° que el plazo de ocurrencias de lluvias y peligros asociados que se hayan declarado en estado de emergencia, será hasta que el órgano competente determine la culminación de la referida ocurrencia, en el presente año fiscal;

Que, mediante Decreto de Urgencia N° 006-2017 de fecha 28 de marzo de 2017, se aprueban medidas complementarias a las aprobadas mediante los Decretos de Urgencia N°s. 002, 004 y 005-2017, para la atención de acciones ante la ocurrencia de lluvias y peligros asociados, producidos en zonas declaradas en estado de emergencia y/o emergencia sanitaria, precisándose en el artículo 7° que la autorización para la ejecución de actividades de emergencia, a que hace referencia el numeral 4.1 del artículo 4° del D.U. N° 002-2017, implica la autorización para que las entidades de los tres niveles de gobierno puedan intervenir en dichas zonas, realizando las acciones que resulten necesarias para atender la emergencia, con independencia de su competencia, para lo cual se requiere únicamente de la solicitud de la entidad afectada dirigida a la entidad que ejecutará la intervención, en donde se indique la necesidad de dicha intervención, así como la zona en la que se afectará la misma;

Que, con el Decreto de Urgencia N° 008-2017, se dictan medidas complementarias para la atención de emergencias generadas por el Fenómeno del Niño Costero y para la reactivación y fortalecimiento productivo de la micro y pequeña empresa, estableciéndose que: *i)* En el marco del artículo 5° Excepciones a las disposiciones establecidas en la Ley N° 30255 – Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, las contrataciones que realicen las entidades conforme lo dispuesto en el literal b) del artículo 27° de la citada ley y reglamento, para la atención de acciones ante la ocurrencia de lluvias y peligros asociados producidos en zonas declaradas en emergencia por el fenómeno de El Niño Costero, la regulación se efectúa en un plazo máximo de 30 días hábiles; y *ii)* Se precisa que en el marco del artículo 7° del D.U. N° 006-2017, para que intervenga las entidades de los tres niveles de gobierno se requiere la solicitud de la entidad afectada dirigida a la entidad que ejecutará la intervención, o en su defecto un informe de la entidad que ejecutará la intervención, asimismo se precisa que las acciones que se realizarán entre otras está la contratación de bienes y servicios necesarios para garantizar el inicio o continuidad de los servicios públicos en las zonas afectadas por la ocurrencia de lluvias y peligros asociados;

Que, el Despacho Viceministerial de Desarrollo e Infraestructura Agraria y Riego (DVIAR) con fecha 20 de febrero de 2017, emite el Oficio Múltiple N° 004-2017-MINAGRI-DVIAR en el cual dispone las medidas y procedimientos para la atención de emergencias ante la ocurrencias de lluvias y peligros durante el año 2017, así como la ejecución de actividades de bombeo y drenaje, fumigación, entrega de herramientas y semillas, limpieza de canales, cauces, entre otros;

Que, con fecha 22 de febrero del 2017, se remite a la Autoridad Nacional del Agua, el Oficio N° 397-2017-MINAGRI-PSI, sobre la solicitud de apoyo para la obtención de los EDAN que son elaborados por los gobiernos locales y poder sustentar el nexo de causalidad directa señalada en las fichas técnicas de actividades de emergencia, en cumplimiento de los Decretos de Urgencia Nros. 002, 004, 006 y 008-2017, y lo indicado en la Directiva N° 01-2017-INDECI/14.0, aprobada con Resolución Jefatural N° 017-2017-INDECI, donde se brinda la tipología, asistencia y seguimiento de actividades de emergencia;

Que, la Autoridad Nacional del Agua, con Oficio N° 039-2017-ANA-DEPHM, de fecha 16 de marzo del 2017, remite al PSI, copia de las fichas técnicas con sus respectivos EDAN, que fueron entregados a la DGERID-MINAGRI, para su evaluación y solicitud de financiamiento por el pliego;



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 348 -2017-MINAGRI-PSI

-3-

Que, el Programa Subsectorial de Irrigaciones, mediante el Oficio N° 558-2017-MINAGRI-PSI del 17 de marzo del 2017 solicita recursos adicionales al Despacho Viceministerial de Desarrollo e Infraestructura Agraria y Riego para atender los departamentos de Piura, Lambayeque, Lima, Ica, Arequipa, por la suma de S/.5'249,260.00 (Cinco millones doscientos cuarenta y nueve mil, doscientos sesenta con 00/100 Soles);

Que, el Despacho Viceministerial de Desarrollo e Infraestructura Agraria y Riego (DVDIAR) con fecha 17 de marzo del 2017, emite el Oficio Múltiple N° 006-2017-MINAGRI-DVDIAR en el cual dispone la simplificación de medidas para la atención de emergencias ante la ocurrencia de lluvias y peligros durante el año 2017;

Que, el Programa Subsectorial de Irrigaciones, en base a las fichas técnicas de actividades referenciales elaboradas por la ANA, procedió a validar en campo la ficha técnica con la participación de la Oficina de Gestión Zonal Norte Chiclayo - Oficina de Enlace Piura y la Oficina de Estudios y Proyectos de la sede central del PSI; donde se detalla el nombre de la actividad, ubicación y presupuesto estimado, con la finalidad de contratar los servicios necesarios, en el más corto tiempo, con el objeto de realizar acciones temporales para restablecer el servicio, por lo que corresponde al Sector Agricultura y Riego desarrollar acciones urgentes;

Que, se ha tomado conocimiento del interés del gobierno local de los sectores afectados, quienes requiere la intervención del Gobierno Regional y por ende del Ministerio de Agricultura y Riego, para ejecutar actividades de emergencias, servicio de descolmatación comprendidos en los sectores de: canal Manzano, Huando, Cerro Negro y Amarillo, Quebrada Honda – Huarhuar, Alto Pulún, Chulucanas Alto, Huaquillas Sierra Parte Alta y Baja, El Tambillo, Cumbata, Yumbe – Sapun, Huaynaco y que forman parte del grupo de las fichas de actividades que cuentan con financiamiento. Las fichas de los distritos de San Miguel de El Faique y El Carmen de la Frontera comprenden realizar la limpieza y descolmatación de canales y bocatomas que fueron afectados por el Niño Costero; la solicitud de intervención de la autoridad local se enmarca en el marco del artículo 7° del Decreto de Urgencia N° 006-2017;

Que, a través de los Memorandos N°s. 017 y 018-2017-PSI-OGZCH-OP ambos de fecha 01 de agosto de 2017, la Oficina de Enlace PSI – Piura remite al Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, las *Actas de inicio de ejecución de actividad de emergencia en el departamento de Piura, entre ellas, de la Ficha Técnica N° 253*, donde se señala el inicio de las actividades del servicio de emergencia, y se advierte al proveedor responsable de la ejecución del mismo, INVERSIONES MALASPINA E.I.R.L., quien a través de la Carta CM/010-17 de fecha 02 de julio de 2017, con referencia al Comunicado del 07 de Abril del 2017, presentó al Programa Subsectorial de Irrigaciones la documentación que acredita su experiencia como proveedor del



Estado, la disponibilidad de maquinaria idónea para la ejecución del servicio y los profesionales idóneos;

Que, mediante Informe Técnico N° 093-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP de fecha 09 de agosto de 2017, la Oficina de Estudios y Proyectos de la Dirección de Infraestructura de Riego sustentó la necesidad de adopción de medidas inmediatas, necesarios e impostergables que permitan ejecutar acciones de rehabilitación temporal de la infraestructura afectada por la ocurrencia de lluvias y peligros asociados en los sectores del distrito de Tambogrande, provincia y departamento de Piura, siendo las actividades necesarias a ejecutar la siguiente: **Ficha Técnica N° 253: "Conformación de caja de canal Malingas, en los tramos Ñascal – Pueblo Libre y CP8, del distrito de Tambogrande, provincia y departamento de Piura"**;

Que, con Memorando N° 2730-2017-MINAGRI-PSI-DIR de fecha 09 de agosto de 2017, la Dirección de Infraestructura de Riego a través de la Oficina de Estudios y Proyectos, procedió a seleccionar a la empresa, INVERSIONES MALASPINA E.I.R.L. en amparo a los "Lineamientos para la Contratación Directa en Situación de Emergencia", derivando a la Oficina de Administración y Finanzas – OAF, el Acta de inicio de la actividad remitido por el Jefe de la Oficina de Enlace PSI – Piura;

Que, con Informe N° 0113-2017-MINAGRI-PSI-OAF, Informe N° 507-2017-MINAGRI-PSI-OAF-LOG e Informe Técnico Externo N° 011-2017-CASZ, la Oficina de Administración y Finanzas – OAF, el Especialista en Logística y el Especialista en Contrataciones, respectivamente, señalan que corresponde regularizar la contratación directa realizada por la Dirección de Infraestructura y Riego, bajo la causal de situación de emergencia, supuesto de acontecimiento catastrófico, respecto del servicio de ejecución de actividades de emergencia en el departamento de Piura en el marco del "Estado de Emergencia 2017", según Ficha Técnica N° 253.

Que, en virtud de los considerandos precedentes, se han identificado tres aristas pasibles de análisis: **i)** La naturaleza del objeto de contratación; **ii)** El procedimiento idóneo para su contratación; **iii)** El nivel jerárquico requerido para autorizar contratación directa en el PSI;

Que, la Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos mediante Memorando N° 2730-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 093-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP, respectivamente, informan que: **i)** De acuerdo al último reporte del ENFEN (comunicado oficial ENFEN N° 07-2017), se prevé la continuación del Niño costero de magnitud moderada que está definida según la anomalía de la temperatura superficial del mar, realizando una estimación por lo menos hasta mayo del presente año; **ii)** De acuerdo al reporte del COEN-INDECI, al 05 de abril de 2017, se tiene 31,054 personas damnificadas, 287,817 personas afectadas, 08 personas fallecidas, 11 personas heridas en la región Piura; **iii)** Asimismo, el 05 de abril de 2017, se tiene 9,688 km de canales de riego y 63,603 has a nivel nacional que han sido afectados por El Niño Costero y en el departamento de Piura se tiene 471 km de canales y 5,886 has que han sido afectados, que requiere ser rehabilitados; **iv)** Mediante Decreto Supremo N° 011-2017-PCM, se ha declarado el Estado de Emergencia en los departamentos de Tumbes, Piura y Lambayeque, por desastre a consecuencias de Intensas lluvias por el plazo de 60 días calendario, para la ejecución de acciones y medidas inmediatas y necesarias de respuesta y rehabilitación que correspondan; **v)** El citado Decreto Supremo hace mención el Informe Situacional N° 00005-2017-INDECI/11.0, de fecha 02 de febrero de 2017, emitido por el Director de Respuesta de dicha Entidad, con el Reporte de Emergencia N° 124-02/02/2017/COEN-INDECI/12:00 HORAS (Lambayeque), emitido por el Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN) administrado por el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI); informa que a consecuencia de intensas lluvias en los



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 348 -2017-MINAGRI-PSI

-4-

departamentos de Tumbes, Piura y Lambayeque, se ha presentado afectación en viviendas, servicios básicos e infraestructura diversa pública y privada, señalados por los Gobiernos Regionales de Tumbes, Piura y Lambayeque y el Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN)”; **vi)** En ese sentido, el Gobierno Nacional dispone a los Gobiernos Regionales de Tumbes, Piura, Lambayeque y con la participación de los Ministerios entre ellos el Ministerio de Agricultura y Riego ejecutar las medidas y acciones de excepción inmediatas y necesarias de respuesta y rehabilitación en las zonas afectadas en salvaguarda de la vida e integridad de las personas y el patrimonio público y privado, las que deberán tener nexo directo de causalidad entre las intervenciones y evento; para cuyo efecto se cuenta con la opinión favorable de la Secretaría de Gestión del Riesgo de Desastres de la Presidencia del Consejo de Ministros, emitida mediante el Informe N° 0010-2017-PCM/SGRD; **vii)** Mediante el Decreto Supremo N° 035-2017-PCM, de fecha 29 de marzo de 2017, donde la Presidencia del Consejo de Ministros, declara en estado de emergencia nacional el departamento de Piura, por desastre de gran magnitud, a consecuencias de intensas lluvias, por un periodo de 60 días calendarios y disponen la ejecución de acciones y medidas de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación; **viii)** Decreto Supremo N° 054-2017-PCM, de fecha 25 de mayo de 2017, donde la Presidencia del Consejo de Ministros, prorroga por el término de cuarenta y cinco (45) días calendario, a partir del 29 de mayo de 2017, el Estado de Emergencia declarado mediante el Decreto Supremo N° 035-2017-PCM; **ix)** Decreto Supremo N° 073-2017-PCM, de fecha 09 de julio del 2017, donde se prorroga por segunda vez, sesenta (60) días calendario, a partir del 13 de julio de 2017, el Estado de Emergencia Nacional declarado en el departamento de Piura, mediante el Decreto Supremo N° 035-2017-PCM, prorrogado mediante el Decreto Supremo N° 054-2017-PCM, por desastre de gran magnitud a consecuencia de intensas lluvias; **x)** El Fenómeno El Niño Costero se caracteriza por la presencia de intensas precipitaciones pluviales en las cuencas hidrográficas, principalmente en la costa norte del país. Las lluvias producen descargas extraordinarias en los ríos, los mismos que generan desbordes e inundaciones, algunas de ellas con carácter torrencial aluvional, sobre la región Costa del Perú de gran impacto ambiental, ocasionando pérdidas irreparables a la infraestructura económica multisectorial (transportes, agricultura, vivienda, saneamiento, educación, salud y otros) en los conos aluviales, ya sean de ríos o quebradas; **xi)** Las precipitaciones producidas en el ámbito del departamento de Piura, durante los meses de enero, febrero y marzo del 2017, aunado a las precipitaciones de años anteriores, ha dado lugar que se siga incrementando los volúmenes de sedimentos y de erosión debilitando las márgenes de los ríos y quebradas, y con mayor intensidad las ubicadas en el distrito de Tambogrande, lo que ha conllevado a que en la parte baja de la cuenca se inunde las áreas ubicados en las márgenes de los ríos, y socave la estructura de la infraestructura de riego, debilitándolos completamente, siendo vulnerable al colapso ante un eventual incremento del caudal; **xii)** La situación descrita nos permite suponer que de producirse nuevamente un incremento de caudal en el mes de abril 2017, la infraestructura de riego no estaría apto para soportar un incremento de caudal dejando sin agua a 3,500 has de áreas agrícolas que pertenecen a familias,



ubicados en el distrito de Tambogrande; **xiii)** Frente a los hechos descritos la Dirección de Infraestructura de Riego, como área usuaria propone tomar la decisión urgente e imperiosa de ejecutar actividades estrictamente necesarias, en función a las zonas identificadas y priorizadas por la Autoridad Nacional del Agua; en el distrito de Tambogrande, donde se evidencia el riesgo inminente y potencial de que en la próxima temporada de lluvias pueda colapsar la infraestructura, hecho que permite concluir en la relevancia e inminencia para contratar el servicio requerido, remarcando que las consecuencias de ello serían de mayor envergadura considerando que los terrenos de cultivo y la infraestructura de riego están expuestas ante un eventual presencia de lluvias, lo que acrecentaría el daño de la zona referida; **xiv)** Mediante Carta CM/10-17 de fecha 02 de julio de 2017, la empresa INVERSIONES MALASPINA E.I.R.L., con referencia al Comunicado del 07 de Abril del 2017, presentó al Programa Subsectorial de Irrigaciones la documentación que acredita su experiencia como proveedor del Estado, la disponibilidad de maquinaria idónea para la ejecución del servicio y los profesionales idóneos; **xvi)** Frente a la necesidad de rehabilitación de infraestructura de protección y restitución del servicio de agua de riego, la Dirección de Infraestructura de Riego tomo acciones inmediatas, urgentes e impostergables, y procedió, a través de la Oficina de Estudios y Proyectos, a seleccionar y designar a la empresa INVERSIONES MALASPINA E.I.R.L., de conformidad con los "Lineamientos para la Contratación Directa en Situación de Emergencia", y; **xvii)** Mediante Memorandos N°s. 017 y 018-2017-PSI-OGZCH-OP ambos de fecha 01 de agosto de 2017, la Oficina de Enlace PSI – Piura remite al Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, las *Actas de inicio de ejecución de actividad de emergencia en el departamento de Piura, entre ellas, de la Ficha Técnica N° 253*, donde se señala el inicio de las actividades del servicio de emergencia, según el siguiente detalle:



Item	N° Ficha	Descripción del servicio	Fecha de inicio de actividades
1	253	Conformación de caja de canal Malingas, en los tramos Ñascal – Pueblo Libre y CP8, del distrito de Tambogrande, provincia y departamento de Piura	08 de julio de 2017



Que, respecto a los trabajos a realizar se advierte que la Dirección de Infraestructura de Riego ha señalado que las actividades estrictamente necesarias son las siguientes:

Ficha Técnica N° 253:

Conformación de caja de canal Malingas, en los tramos Ñascal – Pueblo Libre y CP8, del distrito de Tambogrande, provincia y departamento de Piura



Según la ficha técnica referencial de la ANA, priorizada por el Ministerio de Agricultura y Riego, la actividad consiste en realizar trabajos de conformación y apertura de sección geométrica del canal en una longitud de 110 m., con la finalidad de poder atender a las 3500 ha de cultivos transitorios y permanentes del Sector M-Malingas, los mismos que están ubicados en diferentes tramos con las siguientes progresivas 6+700; 17+000; 24+000, afectando los caseríos de Ñascal, Pueblo Libre, CP-8-Pacchas y Malingas. Los trabajos se ejecutarán a lo largo de la infraestructura afectada y pudiendo organizar el trabajo en dos frentes con maquinaria y mano de obra, considerando que son 110 metros de longitud.

Las actividades programadas para lograr recuperar la protección de las unidades de servicio, son las siguientes:



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 348 -2017-MINAGRI-PSI

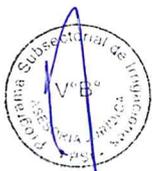
-5-

N°	DESCRIPCION DE PARTIDA	UND	CANTIDAD
1.00	Trabajos preliminares		
1.01	Control topográfico	Glb	1.00
2.00	Movimiento de tierra		
2.01	Conformación de caja del canal con maquinaria	m ³	23,011.10
2.02	Apertura y refine de caja de canal	M ³	4,537.50

Que, respecto del procedimiento idóneo para su contratación se advierte que en atención a la naturaleza del objeto de la contratación (intervención pública), corresponde analizar qué procedimiento resulta más idóneo para su oportuna e inmediata contratación. Al respecto, la normativa que regula la contratación estatal nos permite identificar que de configurarse una situación de emergencia, corresponde a la autoridad administrativa contratar bajo el método de contratación directa previsto en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado aprobada por Ley N° 30225 y modificado por Decreto Legislativo N° 1341, y el numeral 2) del artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado por Decreto Supremo N° 350-2015-EF, modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF, que desarrollan la "Situación de Emergencia" como una de las causales que permite que las entidades eviten realizar un procedimiento de selección natural;

Que, conforme a lo señalado en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones, la situación de emergencia es definida como aquella que procede: "(...) Ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o de una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del Sistema Nacional de Salud";

Que, en concordancia con citado en el párrafo precedente, el numeral 2) del artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones, establece lo siguiente: "La Entidad puede contratar directamente con un proveedor solo cuando se configure alguno de los supuestos señalados en el Art. 27 de la Ley, bajo las condiciones que a continuación se indican: a) Acontecimientos catastróficos, que son aquellos de carácter extraordinario ocasionados por la naturaleza o por la acción u omisión del obrar humano que generan daños afectando a una determinada comunidad", la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, así como para atender requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido;



Que, debemos señalar que el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ha desarrollado en diversas opiniones¹, cuáles son las características de la “situación de emergencia”, resaltando las siguientes:

Inmediatez en la atención de requerimientos: debe obtenerse la prestación que paliará las consecuencias del hecho que justificó la situación de emergencia, lo que permitirá a la Entidad afrontar la situación o evento que justificó la causal, pues obtendrá sin mayor dilación la prestación que requiere para tales efectos. Como puede apreciarse el fin primordial es atender las consecuencias de algún evento que por su gravedad no permitirá activar los mecanismos que prevé la contratación estatal, o prevenir los efectos de su inminente ocurrencia;

Contratación de lo estrictamente necesario: por consideraciones de orden técnico, corresponde a la entidad evaluar y determinar lo estrictamente necesario para la atención de la situación de emergencia;

Procedimiento de regularización: esta causal es la única que puede ser regularizada; es decir, permite primero obtener la prestación, y posterior a ello emitir los documentos que la sustentan (*Por ejemplo: Inclusión en el PAC, registro en el SEACE, informes técnicos y legales, emisión del instrumento que regulariza la autorización de contratación, registro del procedimiento de selección en el SEACE, documento que perfecciona el contrato, garantías, entre otros*);

A la luz de este contexto normativo, corresponde analizar si la contratación sub examine cumple con los presupuestos legales requeridos para que se configure la “situación de emergencia”;

Con relación a la **inmediatez en la atención de requerimientos**, esta se encuentra regulada y desarrollada en el Decreto Supremo N° 011-2017-PCM que declara en Estado de Emergencia en los departamentos de Tumbes, Piura y Lambayeque, por un plazo de sesenta (60) días calendario. Mediante Decreto Supremo N° 035-2017-PCM se declara en Estado de Emergencia Nacional el departamento de Piura, por desastre de gran magnitud, por el plazo de sesenta (60) días calendario, prorrogándose dicho Estado por cuarenta y cinco (45) días calendario, mediante Decreto Supremo N° 054-2017-PCM, y a través del Decreto Supremo N° 073-2017-PCM que prorroga el Estado de Emergencia Nacional declarado en el departamento de Piura, mediante el Decreto Supremo N° 035-2017-PCM, prorrogado mediante el Decreto Supremo N° 054-2017-PCM;

Con relación a la **determinación de lo que resulta estrictamente necesario**, la Dirección de Infraestructura de Riego ha sustentado que los trabajos que se encuentran debidamente detallados en el Término de Referencia y en la Ficha Técnica N° 253, constituyen las actividades estrictamente necesarias, siendo el detalle el siguiente:

Ficha Técnica N° 253: Restablecer el servicio de protección en forma temporal del canal en una longitud de 110 m., con la finalidad de poder atender a las 3500 ha de cultivos transitorios y permanentes del Sector M-Malingas, los mismos que están ubicados en diferentes tramos con las siguientes progresivas 6+700; 17+000; 24+000, afectando los caseríos de Ñascal, Pueblo Libre, CP-8-Pacchas y Malingas. Los trabajos se ejecutarán a lo largo de la infraestructura afectada y pudiendo organizar el trabajo en dos frentes con maquinaria y mano de obra, considerando que son 110 metros de longitud;

¹ Opinión N° 110-2017/DTN



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones

REPUBLICA DEL PERU



Resolución Directoral N° 348 -2017-MINAGRI-PSI

-6-

Con relación a la posibilidad prevista en la normativa de primero obtener la prestación y luego “regularizar”, cabe resaltar que Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos, mediante Memorando N° 2730-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 093-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP, respectivamente, han sustentado la necesidad de adopción de medidas inmediatas y necesarios que permitan ejecutar acciones de rehabilitación temporal de la infraestructura afectada por la ocurrencia de lluvias y peligros asociados en el departamento de Piura, señalando los servicios a ejecutar y el inicio de las actividades, así como el proveedor responsable de ejecutar las mismas, INVERSIONES MALASPINA E.I.R.L.; mientras que la Oficina de Administración y Finanzas, el Especialista en Logística y Especialista en Contrataciones, mediante el Informe N° 113-2017-MINAGRI-PSI-OAF, Informe N° 507-2017-MINAGRI-PSI-OAF-LOG e Informe Técnico Externo N° 011-2017-CASZ, respectivamente, señalan que corresponde regularizar la contratación directa realizada por la Dirección de Infraestructura y Riego, bajo la causal de situación de emergencia, supuesto de acontecimiento catastrófico, respecto del servicio de ejecución de actividades de emergencia en el departamento de Piura en el marco del “Estado de Emergencia 2017”, precisando lo siguiente: **Ficha Técnica N° 253:** “*Conformación de caja de canal Malingas, en los tramos Nascal – Pueblo Libre y CP8, del distrito de Tambogrande, provincia y departamento de Piura*”, por un monto de S/. 564,222.52 (Quinientos sesenta y cuatro mil doscientos veintidós con 52/100 soles);

Que, respecto al nivel jerárquico requerido para autorizar la contratación directa en el PSI, la Secretaria General del MINAGRI, remitió el Oficio N° 1983-2015-MINAGRI-SG, de fecha 22 de octubre del 2015, al Organismo Supervisor de las Contrataciones, donde manifiesta que el PSI, cumple con los presupuestos previstos en el literal j) del numeral 3.1 del Art. 3 de la Ley de Contrataciones del Estado, concordándolo con las Opiniones N°s. 056-2011/DTN y 007-2015-DTN, para operar como Entidad en el ámbito de la normativa que regula la contratación estatal; máxime si esta condición ha sido reconocida expresamente por el titular del Sector Agricultura y Riego a través de la Resolución Ministerial N° 0262-2014-MINAGRI, de fecha 06 de mayo del 2014;

Que, mediante Informe Legal N° 524-2017-MINAGRI-PSI-OAJ de fecha 16 de agosto de 2017, la Oficina de Asesoría Jurídica, en mérito a lo señalado por el área usuaria en el Memorando N° 2730-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 093-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP de la Dirección de Infraestructura y Riego, y la Oficina de Estudios y Proyectos, respectivamente; así como en virtud a la opinión favorable de la Oficina de Administración y Finanzas, Especialista en Logística y Especialista en Contrataciones expresada en el Informe N° 113-2017-MINAGRI-PSI-OAF, Informe N° 507-2017-MINAGRI-PSI-OAF-LOG e Informe Técnico Externo N° 011-2017-CASZ, concluye que la propuesta de contratación directa por “situación de emergencia” en el departamento de Piura para la contratación del servicio contenido en la Ficha Técnica N° 253, por un monto total de S/. 564,222.52 (Quinientos sesenta y cuatro mil doscientos



veintidós con 52/100 soles), cumple con el marco normativo vigente; motivo por el cual recomienda aprobar la referida contratación directa;

Que, los informes emitidos por la Dirección de Infraestructura de Riego, la Oficina de Administración y Finanzas y la Oficina de Asesoría Jurídica, permiten concluir que se ha dado cumplimiento al mencionado numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado cuando señala que "(...) *la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para prevenir los efectos del evento próximo a producirse (...)*";

De conformidad, con lo dispuesto en el literal b) del Artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por la Ley N° 30225 y modificada por el Decreto Legislativo N° 1341, y el numeral 2) del Artículo 85° de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 350-2015-EF y modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF;

Con las visaciones de la Dirección de Infraestructura de Riego, de la Oficina de Administración y Finanzas, de la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Seguimiento, de la Oficina de Asesoría Jurídica, y del Especialista en Logística;

En uso de las facultades conferidas por la Resolución Ministerial N° 01570-2006-AG;

SE RESUELVE:

Artículo Primero.- Aprobar la contratación directa con la empresa INVERSIONES MALASPINA E.I.R.L., para la ejecución del servicio denominado: **Ficha Técnica N° 253:** "Conformación de caja de canal Malingas, en los tramos Ñascal – Pueblo Libre y CP8, del distrito de Tambogrande, provincia y departamento de Piura", por un monto de S/. 564,222.52 (Quinientos sesenta y cuatro mil doscientos veintidós con 52/100 soles), incluido los impuestos de Ley, por causal de "situación de emergencia", en virtud a los fundamentos expresados en la presente Resolución.

Artículo Segundo.- La contratación directa a la que se contrae la presente Resolución, se autoriza de acuerdo a lo previsto en el literal a) del numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuya regularización estará a cargo del órgano encargado de las contrataciones de la Entidad, unidad que debe verificar el cumplimiento de los requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías que se aplicarían de haberse llevado a cabo el proceso de selección correspondiente.

Artículo Tercero.- Encargar a la Oficina de Administración y Finanzas, la publicación de la presente Resolución, así como los Informes Técnicos y Legales respectivos en el SEACE, debiéndose perfeccionar el contrato en observancia estricta del plazo de regularización previsto en el numeral 2 del Art. 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, ampliado por el Decreto de Urgencia N° 008-2017.

Artículo Cuarto.- Remitir copia de la presente Resolución a la Dirección de Infraestructura de Riego, a la Oficina de Administración y Finanzas, a la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Seguimiento, y a la Oficina de Asesoría Jurídica para los fines de su competencia.

Regístrese y comuníquese.



PROGRAMA SUBSECTORIAL DE IRRIGACIONES

ING FÉLIX BERNABÉ AGAPITO AC
Director Ejecutivo

