

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO  
Programa Subsectorial de Irrigaciones



**Resolución Directoral N° 556 -2017-MINAGRI-PSI**

Lima, 26 DIC. 2017

**VISTOS:**

El Memorando N° 5726-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 144-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP emitidos por la Dirección de Infraestructura de Riego – DIR, y la Oficina de Estudios y Proyectos, respectivamente; el Informe N° 187-2017-MINAGRI-PSI-OAF e Informe Externo N° 003-2017-RAHG emitidos por la Oficina de Administración y Finanzas y la Especialista en Logística (e), y el Asesor de Logística, respectivamente, y; el Informe Legal N° 829-2017-MINAGRI-PSI-OAJ elaborado por la Oficina de Asesoría Jurídica, referidos a la contratación directa para la ejecución del “Servicio de elaboración de la ficha técnica definitiva y descolmatación del cauce de la quebrada Juana Ríos”, y;

**CONSIDERANDO:**

Que, mediante Ley N° 28675 se crea el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, como Unidad Ejecutora 006, encargándose de desarrollar las actividades del Programa de Riego Tecnificado, así como aquellas que venía ejecutando la Unidad Ejecutora UCPSI en el marco de los compromisos asumidos con organismos internacionales concertados y en proceso, además de las actividades que se le encargue al Sector en materia de riego;

Que, el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, es un organismo descentralizado del sector agricultura, tiene por objetivo principal promover el desarrollo sostenible de los sistemas de riego en la costa y sierra, el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios, el desarrollo de capacidades de gestión, así como la difusión del uso de tecnologías modernas de riego, para contribuir con el incremento de la producción y productividad agrícola, que permitirá mejorar la rentabilidad del agro y elevar los estándares de vida de los agricultores, el accionar del PSI está orientado a impulsar el crecimiento técnico y económico de la agricultura a nivel nacional, modernizando el uso eficiente del agua por parte de los agricultores;

Que, dentro de los objetivos del PSI está, contribuir al incremento de la producción y la productividad de la agricultura de riego mediante acciones que permitan el desarrollo de la capacidad y gestión de las Juntas de Usuarios, el mejoramiento en aprovechamiento de los recursos hídricos y el incremento de la eficiencia en el uso del suelo cultivable;

Que, de acuerdo con el último reporte del INDECI de fecha 07 de agosto de 2017, sobre la emergencia y daños producidos por el “Niño Costero”, se tiene para el sector Agricultura una pérdida de 50,154 has de cultivo, 107,827 has de cultivos afectados, 22,674 km canal de riego destruidos y 49,479 km de canales de riego afectados;



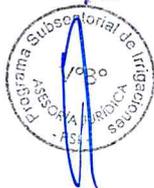
Que, mediante Ley N° 30556 de fecha 29 de abril de 2017, se aprueba disposiciones de carácter extraordinario para las intervenciones del Gobierno Nacional frente a desastres y que dispone la creación de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, en cuyo artículo 5 de la referida Ley; se menciona que la totalidad de los recursos económicos que se requieran para la contratación de bienes, servicios, consultorías y obras que se ejecuten en el marco de la presente Ley son financiados con cargo al Fondo para intervenciones ante la ocurrencia de desastres naturales (FONDES). La medida se tomó tras las recientes lluvias, inundaciones y huaicos ocurridos en distintas regiones del Perú;

Que, a través del Decreto Supremo N° 091-2017-PCM se aprueba el *Plan Integral de Reconstrucción con Cambios (PIRCC)*, que tiene como **objetivo fundamental** rehabilitar y reconstruir la infraestructura física dañada y destruida por El Niño Costero a nivel nacional, contribuyendo además a restituir el bienestar perdido por los grupos sociales más vulnerables, especialmente aquellos que perdieron sus viviendas y medios de vida, y que tuvieron que desplazarse fuera de sus lugares habituales de residencia como consecuencia de los daños generados por las lluvias, inundaciones y movimientos de masa (desplazamientos de tierra o huaicos). Más específicamente, el PIRCC propone una ambiciosa lista de intervenciones de dos tipos. En primer término, el Plan incorpora aquellos proyectos que tienen como propósito rehabilitar y reemplazar la infraestructura pública impactada, dañada o destruida como consecuencia de los embates de El Niño Costero. El programa de inversiones comprende carreteras, vías subnacionales, pistas y veredas, sistemas de agua y alcantarillado, locales escolares educativos, establecimientos de salud, sistemas de riego, entre otros. En esa línea, el PIRCC también se aboca a la reparación y levantamiento de nuevas viviendas para reemplazar a aquellas que resultaron destruidas o se encuentran inhabitables. En segundo lugar, el PIRCC contempla un importante conjunto de proyectos orientados a evitar la futura reedición de los daños experimentados como consecuencia de El Niño Costero. Sabemos a ciencia cierta que las perturbaciones climáticas generadas por el Fenómeno de El Niño afectan periódicamente a nuestro país, razón por la cual resulta indispensable implementar medidas que nos preparen para futuras eventualidades. Es en atención a ello que el PIRCC incluye un conjunto de iniciativas preventivas para la gestión del riesgo de desastres;

Que, mediante Oficio N° 109-2017-MINAGRI-CSRA de fecha 08 de setiembre de 2017, el Coordinador General de la Comisión Sectorial de Reconstrucción Agraria del Ministerio de Agricultura y Riego, alcanza al PSI las fichas técnicas que corresponden a la Quebrada Bocapan en el departamento de Tumbes y Quebradas Juana de Ríos y La Pared en el departamento de Lambayeque, cuyos recursos han sido asignados mediante Decreto Supremo N° 235-2017-EF; asimismo, cabe precisar que dichas fichas han sido elaboradas por la Autoridad Nacional del Agua – ANA;

Que, a través del Decreto Supremo N° 235-2017-EF de fecha 15 de agosto 2017, se autoriza Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017 a favor de los pliegos Ministerio de Agricultura y Riego, entre otros, con cargo a los recursos del Fondo para Intervenciones ante la ocurrencia de desastres naturales creado mediante el artículo 4° de la Ley N° 30458. Mediante Resolución Ministerial N° 331-2017-MINAGRI de fecha 18 de agosto 2017, el MINAGRI desagrega el presupuesto otorgado mediante dicho Decreto, asignando al Programa Subsectorial de Irrigaciones - PSI el monto de S/ 11'833,828.00 (Once millones ochocientos treinta y tres con ochocientos veintiocho con 00/100 soles);

Que, con Resolución Ministerial N° 374-2017-MINAGRI de fecha 20 de setiembre 2017, el MINAGRI aprueba 02 Lineamientos denominados: "Lineamientos para la



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO  
Programa Subsectorial de Irrigaciones



**Resolución Directoral N° 556 -2017-MINAGRI-PSI**

-2-

ejecución de actividades de necesidad inmediata formuladas por la Autoridad Nacional del Agua” y “Lineamientos para la ejecución de actividades de necesidad inmediata formulados por los Gobiernos Subnacionales”, en el marco de lo establecido en la Primera Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 30556 y la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 0002-2017-PCM-RCC;

Que, mediante Decreto Supremo N° 108-2017-PCM, de fecha 14 de noviembre de 2017, la Presidencia del Consejo de Ministros, declara en estado de emergencia en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Cajamarca e Ica, y en 145 distritos del departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017 – 2018, por el plazo de sesenta (60) días calendario, donde se invoca al Ministerio de Agricultura y Riego, entre otros Ministerios, realizar acciones inmediatas y necesarias destinadas a la reducción del muy alto riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación en caso amerite. La emisión de la citada declaratoria, se ha sustentado en el Informe Situacional N° 00031-2017-INDECI/11.0, emitido por el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) el cual ha tenido en consideración los siguientes documentos: **(i)** El Escenario de Riesgos ante la temporada de lluvias 2017-2018, elaborado por Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), versión octubre 2017; **(ii)** Resumen Ejecutivo de Escenario de Riesgos ante la temporada de lluvias 2017-2018, elaborado por Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), versión octubre 2017; **(iii)** Oficio N° 1050-2017-ANA-J/SG de fecha 08 de noviembre de 2017, con el Informe Técnico N° 069-2017-ANA-DCPRH-ERH-SUP/MWPC de fecha 08 de noviembre de 2017; **(iv)** Pronóstico Estacional de lluvias para el trimestre noviembre 2017-enero 2018, elaborado por el Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú (SENAMHI), versión noviembre 2017; y, **(v)** Comunicado Oficial ENFEN N°14-2017, elaborado por Estudio Nacional del Fenómeno “El Niño”-ENFEN versión de fecha 13 de octubre de 2017. En dicho escenario, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) recomienda en su Informe Situacional N° 00031-2017-INDECI/11.0, gestionar la declaración de Estado de Emergencia en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Cajamarca e Ica y en 145 distritos del departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, detallados en el Anexo que forma parte del citado decreto supremo, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017-2018, por el plazo de sesenta (60) días calendario; para la ejecución de acciones necesarias orientadas a la reducción del muy alto riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación en caso amerite;

Que, a través del Informe Técnico N° 144-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP de fecha 15 de diciembre de 2017, elaborado por la Oficina de Estudios y Proyectos de la Dirección de Infraestructura de Riego – DIR, se sustenta técnicamente la necesidad de adopción de medidas inmediatas, necesarios e impostergable ante la presencia de lluvias 2017-2018 (cuena media y alta) a fin de realizar acciones para mitigar el riesgo por



inundación que afectaría a la infraestructura de riego y áreas de cultivos aledaños debido a que el cauce de la quebrada Juana Ríos actualmente se encuentra colmatado y con maleza impidiendo el normal tránsito del flujo de agua y ante el incremento del caudal, las tomas de captación conducirían mayor volumen de agua que ocasionaría el desborde e inundación, para lo cual se debe realizar la descolmatación de la quebrada Juan Ríos (departamento de Lambayeque) para el normal flujo del agua;

Que, mediante Informe N° 0187-2017-MINAGRI-PSI-OAF e Informe Externo N° 003-2017-RAHG, la Oficina de Administración y Finanzas – OAF y la Especialista en Logística (e), y el Asesor de Logística, respectivamente, señalan lo siguiente: **i)** Como resultado de las acciones realizadas, mediante Carta N° 1218-2017-MINAGRI-PSI-OAF, se comunicó el resultado de la evaluación de la Expresión de Interés para la *Contratación Directa N° 86-2017-MINAGRI-PSI-“Servicio de elaboración de la ficha técnica definitiva y descolmatación del cauce de la quebrada Juana Ríos”, a la empresa Consorcio Progreso<sup>1</sup>, por un monto de S/. 6’856,683.98 (Seis millones ochocientos cincuenta y seis mil seiscientos ochenta y tres con 98/100 soles); ii)* Corresponde regularizar la contratación directa, bajo la causal de situación de emergencia, supuesto de situaciones que supongan grave peligro, cuyo inicio del servicio rige desde el 20 de diciembre de 2017, teniendo como fecha límite para regularizar la Contratación Directa N° 86-2017-MINAGRI-PSI el 05 de enero de 2018, y; **iii)** Optar por una Contratación Directa permitiría dar un inicio inmediato a las actividades de *descolmatación del cauce de la quebrada Juana Ríos*, posibilitando que la población beneficiaria sea atendida en un breve plazo, evitando un posible conflicto social en la zona de influencia del servicio;

Que, mediante Informe N° 040-2017-PCM/RCC/GL de fecha 28 de noviembre de 2017, la Gerencia Legal de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios señala en sus numerales 4.3., 4.4. y 4.5., que *resulta legalmente viable la aplicación de la contratación directa en el marco de la Ley N° 30556, el cual permitirá la oportuna y eficiente implementación del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios; por lo que, en el ámbito del Decreto Supremo N° 105-2017-PCM y N° 108-2017-PCM publicados el 09 y 14 de noviembre de 2017, respectivamente, las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías que realicen las entidades incluidas en el PIRCC, se ejecuten conforme a la medida excepcional de la contratación directa establecida en el literal b) del artículo 27 de la Ley N° 30225 y en tanto se cumplan las condiciones establecidas en su Reglamento;*

Que, en virtud de los considerandos precedentes, se han identificado cuatro aristas pasibles de análisis: **i)** Sobre la necesidad urgente de iniciar las actividades de prevención; **ii)** Lo estrictamente necesario a contratar; **iii)** Sobre el procedimiento idóneo para su contratación, y; **iv)** El nivel jerárquico requerido para autorizar contratación directa en el PSI;

Que, **sobre la necesidad urgente de iniciar las actividades de prevención:** La Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos mediante Memorando N° 5726-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 144-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP, informan que: **i)** El Niño Costero al 07 de agosto del 2017, (procesamiento al 96%), se han registrado 162 personas fallecidos, 285 mil 955 damnificados, afectando la economía del país; asimismo en el sector Agricultura se tiene 50,154 has de cultivos perdidos y 22,674 km de canales destruidos; **ii)** La Quebrada Juana Ríos, geográficamente se ubica en la cuenca del río Chancay Lambayeque y se ubica en el distrito de Chongoyape. Políticamente se ubica en el distrito de Chongoyape de la provincia

<sup>1</sup> Integrado por:  
- Copabanti Contratista General EIRL;  
- K.I.A Ingenieros SRL;  
- Gestión Global Ingenieros S.A.C.



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO  
Programa Subsectorial de Irrigaciones



**Resolución Directoral N° 556 -2017-MINAGRI-PSI**

-3-

de Chiclayo, del departamento de Lambayeque; **iii)** La quebrada Juana Ríos ha tenido gran actividad en este año 2017, habiéndose presentado avenidas extraordinarias (huaycos) que han superado los límites permisibles ocasionando inundaciones y erosiones a lo largo del cauce natural de la quebrada; específicamente en un tramo desde la desembocadura en el río Chancay Lambayeque (E= 675,388; N= 9'263,412), punto de inicio del tratamiento progresiva km 0+0000+000 aguas arriba progresiva 7+0000 (E= 677,214; N=9'269,891); **iv)** Siendo uno de los motivos de estas inundaciones la colmatación de muchos lugares del cauce de la quebrada, o en algunos tramos la acumulación de escombros ocasionado problemas en la zona agrícola, en centros poblados, infraestructura vial; **v)** Actualmente no se han efectuado y/o completado las actividades de descolmatación del cauce de la Quebrada Juana Ríos, tampoco se ha implementado sistemas de protección de las márgenes del mismo, por lo que es urgente tomar acciones en dichos aspectos para evitar desbordes del caudal máximo e inundaciones, minimizando así los riesgos de daños y estragos a la infraestructura antes mencionada y sus consecuencias económicas negativas; **vi)** En la próxima temporada de lluvias que se avecina (diciembre 2017 a marzo 2018) se producirán descargas de caudal en los ríos, con la probabilidad de presencia de caudales de carácter extraordinario generadores de desbordes, huaycos, inundaciones e inclusive aluviones, impactando negativamente en la infraestructura productiva agrícola, pecuaria, vial, así como en los servicios públicos de salud, educación y vivienda de la población al no haberse ejecutado actividades de descolmatación de cauces y obras de defensa ribereña. Por ello es necesario tomar acciones de prevención para reducir los riesgos de daños antes descritos, adoptando medidas extraordinarias para culminar y/o iniciar los trabajos previstos antes del inicio de la próxima estación de lluvias, y; **vii)** La falta de ejecución de actividades de descolmatación y limpieza de cauces, así como la no ejecución de obras de defensa ribereña, ante la presencia de flujos de caudal máximo ordinario y extraordinario, genera los riesgos de inundaciones en los poblados, zonas agrícolas adyacentes a la Quebrada Juana Ríos, destrucción de capital agrícola en los sectores aledaños marginales al río, reducción de los ingresos familiares por pérdida de producción agrícola, así como pérdida de infraestructura agrícola.

Que, **sobre lo estrictamente necesario a contratar**, La Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos han señalado que las actividades que se han contemplado en el presente servicio son las siguientes:

**Elaboración de ficha técnica definitiva:**

Como parte de la Ficha Técnica Definitiva (FTD) que preparará la Empresa Contratista, se elaborarán planos de planta y perfil del río o quebrada a descolmatar, teniendo en cuenta los tramos que se encuentran con cursos de agua a través de una batimetría, permitiendo contar con una plantilla o sección transversal, (cada 50 m.), para lo cual deberá definirse la rasante con una pendiente que garantice una eficiente conducción



del flujo de agua para mitigar daños, determinándose el área transversal y su correspondiente volumen a ser removido o evacuado del cauce del río.

Las actividades de conformación y/o rehabilitación de diques y las otras actividades de prevención previstos en la ficha referencial, será precisadas en planos (ubicación, preparación de la superficie, origen del material a utilizar, forma y grado de compactación).

#### Contenido de la ficha técnica definitiva:

El esquema del contenido mínimo que se requiere para la ficha técnica definitiva será el siguiente:

- 1) Secciones transversales cada 50 m. por cada uno de los Tramos indicados.
- 2) Alineamiento del eje de la sección proyectada.
- 3) Perfil longitudinal de la rasante, con cota de inicio y fin en cada Sección transversal.
- 4) Metrados.
- 5) Presupuesto.
- 6) Equipo mínimo.
- 7) Especificaciones Técnicas de la(s) Actividad(es).



#### Ejecución de las actividades:

La propuesta técnica planteada en estas acciones de prevención, con el propósito de mitigar los daños que podrían ocurrir en el año 2018, por la probable ocurrencia de lluvias y caudales extraordinarios, es la descolmatación del cauce de la Quebrada Juana Ríos en un tramo, con una longitud, ancho y profundidad: tramo 1 del km 00+000 al km 7+000 = 7.00 km, 40 m de ancho, 0.80 m de altura.

Los trabajos consisten en el corte del material acumulado producto de la sedimentación del río, empleándose un tractor sobre orugas, el cual además empujará y arrastrará el material de corte hacia las márgenes del cauce, priorizando la margen más erosionada o con mayor riesgo de desbordes de flujo.

El nivel de corte o nivel de fondo descolmatado, por debajo del nivel de fondo actual, estará determinado por la pendiente de la rasante de fondo, de tal forma que su continuidad a lo largo de todo el tramo del río intervenido permita un flujo continuo y eficiente a fin de mitigar daños por las avenidas a ocurrir.

Una parte del material de corte, producto de las actividades de descolmatación, será empleada en la conformación y/o rehabilitación de un Dique de protección y encauzamiento, ya sea en ambas o una margen críticas, con riesgos de desbordes. Para esta actividad se empleará una excavadora sobre orugas, la cual además deberá compactar con el "cucharón" el dique conformado o rehabilitado. Se realizarán trabajos de nivelación de la corona, con desplazamientos longitudinales del tractor a lo largo de la corona, de manera que se logre dar forma y un semi compactado al bordo.



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO  
Programa Subsectorial de Irrigaciones



**Resolución Directoral N° 556 -2017-MINAGRI-PSI**

-4-

**Tramos a intervenir - resumen de metrados a ejecutar:**

La propuesta de descolmatación, señalados desde aguas abajo hacia aguas arriba, considera un total de 7.00 Km de descolmatación, en un tramo:

Tramo 1 del km 00+000 al km 7+000 = 7.00 km, 40 m de ancho, 0.80 m de altura;

**Metrados a ejecutar:**

PLANILLA GENERAL DE METRADOS								
Proyecto	DESCOLMATACION Y PROTECCION DE LA QUEBRADA JUANA RIOS _ CHONGOYAPE_ CHICLAYO _ LAMBAYEQUE							
Ubicación	Distrito: CHONGOYAPE		Provincia: CHICLAYO		Region: LAMBAYEQUE			
Fecha	: JUNIO DEL 2017							
Item	Descripción	Unid.	Nro veces	Dimensiones			Parcial	Total
				Largo	Ancho	Altura		
<b>1.00</b>	<b>DESCOLMATACION Y PROTECCION DE QUEBRADA</b>							
1.01	TRABAJOS PRELIMINAR							
01.01.01	CASETA DE GUARDIANA Y ALMACEN	gib						1.00
	Caseta		1.00				1.00	
01.01.02	CARTEL DE IDENTIFICACION DE LA ACTIVIDAD	und						1.00
			1.00				1.00	
01.01.03	MOVILIZACION Y DESMOVILIZACION MAQUINARIA PESADA	gib						1.00
	Movilizacion de maquinaria pesada		1.00				1.00	
01.01.04	HABILITACION DE CAMINO DE ACCESO	km						1.50
	Habilitacion Camino de acceso			1.50			1.50	
01.01.05	REPLANTEO DEL TRAZO	km						7.00
	Descolmatacion de cauce			7.00			7.00	
01.01.06	CONTROL TOPOGRAFICO	km						7.00
	Descolmatacion de cauce			7.00			7.00	
<b>1.02</b>	<b>MOVIMIENTO DE TIERRAS</b>							
01.02.01	DESCOLMATACION DE CAUCE DE QUEBRADA	m3						224,000.00
	Tramo 1 del km 0+000 al km 7+000		1.00	7,000.00	40.00	0.80	224,000.00	
01.02.02	CONFORMACION DE BORDOS C/MATERIAL DE CORTE	m3						117,600.00
	Conformacion de bordos c/ material de corte		2.00	7,000.00	7.00	1.20	117,600.00	
01.02.02	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE	m3						127,680.00
	Eliminación de material excedente			127,680.00			127,680.00	
<b>1.03</b>	<b>PROTECCION CON ROCAS AL VOLTEO</b>							
03.01.01	EXTRACCION DE ROCAS CON EXPLOSIVOS P/ENROCADOS	m3						5,427.00
	selección de roca			1620.00	1.00	3.35	5,427.00	
03.01.02	SELECCIÓN Y ACOPIO DE ROCA	m3						5,427.00
	selección y acopio de rocas			1620.00	1.00	3.35	5,427.00	
03.02.03	CARGUIO Y TRANSPORTE DE ROCA Dist > 7.5 Kms	m3						5,427.00
	Transporte de roca			1620.00	1.00	3.35	5,427.00	

(\*) Referencial: Ancho promedio de 30 m; altura variable de 0.80 m.



(\*\*) Referencial: El Volumen requerido para la Conformación y/o Rehabilitación de Bordos y Diques de protección estará en función de lo establecido por el Contratista en la Ficha Técnica Definitiva, con la conformidad de la Supervisión.

Que, **sobre el procedimiento idóneo para su contratación:** Señalar que esta actividad forma parte del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios – PIRCC a que se refiere la ley N° 30556, la misma que dispuso en su numeral 7.1 del artículo 7° autorizar a las entidades involucradas en dicha Ley y únicamente para cumplir sus objetivos y finalidades, a **realizar las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías conforme a la Adjudicación Simplificada prevista por la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento**, sin que resulte aplicable el límite fijado para dicha modalidad en las Leyes de Presupuesto. Asimismo, se dispuso que el plazo máximo desde la etapa de formulación de consultas y observaciones hasta la resolución por parte de la entidad, en caso corresponda, no exceda los treinta (30) días hábiles;

Que, sin embargo, cabe señalar que la mencionada ley, ostenta la condición de “ley especial” y crea un nuevo “régimen especial de contratación pública”, circunscribiéndose únicamente a las reglas del método de contratación de la Adjudicación Simplificada. En ese sentido, es menester señalar que la Opinión N° 194-2017/DTN en su numeral 2.1.4. ha indicado que **“la normativa de contrataciones del Estado resulta de aplicación supletoria a aquellas contrataciones de bienes, servicios u obras que se sujeten a un régimen legal de contratación, siempre que esta aplicación supletoria no resulte inaplicable con las normas específicas de dicho régimen”**; es decir la Ley de Contrataciones del Estado se aplica de manera supletoria a la Ley N° 30556, correspondiendo a las entidades del Estado decidir, en tanto sean compatibles, **qué extremos de la normativa de contrataciones del Estado pueden aplicar supletoriamente a las contrataciones que se sujeten a la ley N° 30556;**

Que, en este contexto, la Ley N° 30556 no ha previsto otro método de contratación distinto a la Adjudicación Simplificada; sin embargo, con la emisión del Decreto Supremo N°108-2017-PCM, se estaría en la necesidad imperiosa de adoptar medidas urgentes y necesarias para prevenir la ocurrencia de desastres como consecuencia de la avenida de lluvias, situación que de continuar con el procedimiento de selección previsto en la Ley N° 30556, se correría el riesgo de que ocurran acontecimientos que ponga en peligro la vida y patrimonio de las personas, y ello no permitiría alcanzar la finalidad pública de la contratación;

Que, por tanto, ante la inminente ocurrencia de lluvias, es necesario adoptar el procedimiento más idóneo para contrarrestar dichas ocurrencias, siendo el de la contratación directa por la causal de situación de emergencia prevista en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado;

Que, lo señalado precedentemente, encuentra asidero legal, en lo desarrollado por la Gerencia Legal de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, a través del Informe N° 040-2017-PCM/RCC/GL de fecha 28 de noviembre de 2017, que señala en sus numerales 4.3., 4.4. y 4.5., que **resulta legalmente viable la aplicación de la contratación directa en el marco de la Ley N° 30556, el cual permitirá la oportuna y eficiente implementación del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios; por lo que, en el ámbito del Decreto Supremo N° 105-2017-PCM y N° 108-2017-PCM publicados el 09 y 14 de noviembre de 2017, respectivamente, las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías que realicen las entidades incluidas en el PIRCC, se ejecuten conforme a la medida excepcional de la contratación directa establecida en el literal b) del artículo 27 de la Ley N° 30225 y en tanto se cumplan las condiciones establecidas en su Reglamento;**





## Resolución Directoral N° 556 -2017-MINAGRI-PSI

-5-

Que, en relación al marco legal que regula las contrataciones directas debemos remitirnos al literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado aprobada por Ley N° 30225 y modificada por Decreto Legislativo N° 1341, y el numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado por Decreto Supremo N° 350-2015-EF, modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF, que desarrollan la "Situación de Emergencia" como una de las causales que permite que las entidades eviten realizar un procedimiento de selección natural;

Que, conforme a lo señalado en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, la situación de emergencia es definida como aquella que procede: "(...) Ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o de una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del Sistema Nacional de Salud";

Que, en concordancia con lo citado en el párrafo precedente, el numeral 2) del artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece lo siguiente: "La Entidad puede contratar directamente con un proveedor solo cuando se configure alguno de los supuestos señalados en el artículo 27 de la Ley, bajo las condiciones que a continuación se indican: c) Situaciones que supongan grave peligro, que son aquellas en las que exista la posibilidad debidamente comprobada de que cualquiera de los acontecimientos o situaciones anteriores ocurra de manera inminente", para tal efecto, la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, así como para atender requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido;

Que, debemos señalar que el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ha desarrollado en diversas opiniones<sup>2</sup>, cuáles son las características de la "situación de emergencia", resaltando las siguientes:

**Inmediatez en la atención de requerimientos:** debe obtenerse la prestación que paliará las consecuencias del hecho que justificó la situación de emergencia, lo que permitirá a la Entidad afrontar la situación o evento que justificó la causal, pues obtendrá sin mayor dilación la prestación que requiere para tales efectos. Como puede apreciarse el fin primordial es atender las consecuencias de algún evento que por su gravedad no permitirá activar los mecanismos que prevé la contratación estatal, o prevenir los efectos de su inminente ocurrencia;

<sup>2</sup> Opinión N° 110-2017/DTN

**Contratación de lo estrictamente necesario:** por consideraciones de orden técnico, corresponde a la entidad evaluar y determinar lo estrictamente necesario para la atención de la situación de emergencia;

**Procedimiento de regularización:** esta causal es la única que puede ser regularizada; es decir, permite primero obtener la prestación, y posterior a ello emitir los documentos que la sustentan (*Por ejemplo: Inclusión en el PAC, registro en el SEACE, informes técnicos y legales, emisión del instrumento que regulariza la autorización de contratación, registro del procedimiento de selección en el SEACE, documento que perfecciona el contrato, garantías, entre otros*);

A la luz de este contexto normativo, corresponde analizar si la contratación sub examine cumple con los presupuestos legales requeridos para que se configure la “*situación de emergencia*”;

Con relación a la **inmediatez en la atención de requerimientos**, esta se encuentra regulada y desarrollada en el Decreto Supremo N° 108-2017-PCM, de fecha 14 de noviembre de 2017 que declara en Estado de Emergencia en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Cajamarca e Ica, y en 145 distritos del departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017 – 2018, por el plazo de sesenta (60) días calendario; para la ejecución de acciones inmediatas y necesarias destinadas a la reducción del muy alto riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación en caso amerite;

Con relación a la **determinación de lo que resulta estrictamente necesario**, la Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos han sustentado en los términos de referencia del “*Servicio de elaboración de la ficha técnica definitiva y descolmatación del cauce de la quebrada Juana Ríos*”, las actividades que constituyen lo estrictamente necesario.

Con relación a la posibilidad prevista en la normativa de primero obtener la prestación y luego “**regularizar**”, cabe resaltar que la Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos, mediante Memorando N° 5726-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 144-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP, respectivamente, han sustentado técnicamente la necesidad de adopción de medidas inmediatas, necesarios e impostergable ante la presencia de lluvias 2017-2018 (cuenca media y alta) a fin de realizar acciones para mitigar el riesgo por inundación que afectaría a la infraestructura de riego y áreas de cultivos aledaños debido a que el cauce de la quebrada Juana Ríos actualmente se encuentra colmatado y con maleza impidiendo el normal tránsito del flujo de agua y ante el incremento del caudal, las tomas de captación conducirían mayor volumen de agua que ocasionaría el desborde e inundación, para lo cual se debe realizar la descolmatación de la quebrada Juan Ríos (departamento de Lambayeque) para el normal flujo del agua; mientras que la Oficina de Administración y Finanzas y la Especialista en Logística (e), y el Asesor de Logística, mediante el Informe N° 187-2017-MINAGRI-PSI-OAF e Informe Externo N° 003-2017-RAHG, respectivamente, señalan que mediante Carta N° 1218-2017-MINAGRI-PSI-OAF, se comunicó el resultado de la evaluación de la Expresión de Interés para la **Contratación Directa N° 86-2017-MINAGRI-PSI-“Servicio de elaboración de la ficha técnica definitiva y descolmatación del cauce de la quebrada Juana Ríos”**, a la empresa **Consortio Progreso**, por un monto total de S/. 6’856,683.98 (Seis millones ochocientos cincuenta y seis mil seiscientos ochenta y tres con 98/100 soles); correspondiendo regularizar la contratación directa, bajo la causal de situación de emergencia, supuesto de situaciones que supongan grave peligro.



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO  
Programa Subsectorial de Irrigaciones



**Resolución Directoral N° 556 -2017-MINAGRI-PSI**

-6-

Que, sobre el nivel jerárquico requerido para autorizar la contratación directa en el PSI: La Secretaria General del MINAGRI, remitió el Oficio N° 1983-2015-MINAGRI-SG, de fecha 22 de octubre del 2015, al Organismo Supervisor de las Contrataciones, donde manifiesta que el PSI, cumple con los presupuestos previstos en el literal j) del numeral 3.1 del Art. 3 de la Ley de Contrataciones del Estado, concordándolo con las Opiniones N°s. 056-2011/DTN y 007-2015-DTN, para operar como Entidad en el ámbito de la normativa que regula la contratación estatal; máxime si esta condición ha sido reconocida expresamente por el titular del Sector Agricultura y Riego a través de la Resolución Ministerial N° 0262-2014-MINAGRI, de fecha 06 de mayo del 2014;

Que, mediante Informe Legal N° 829-2017-MINAGRI-PSI-OAJ de fecha 21 de diciembre de 2017, la Oficina de Asesoría Jurídica, en mérito a lo señalado por el área usuaria en el Memorando N° 5726-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 144-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP de la Dirección de Infraestructura y Riego, y la Oficina de Estudios y Proyectos, respectivamente; así como en virtud a la opinión favorable de la Oficina de Administración y Finanzas y Especialista en Logística (e), y el Asesor de Logística, expresada en el Informe N° 187-2017-MINAGRI-PSI-OAF e Informe Externo N° 003-2017-RAHG, concluye que la propuesta de contratación directa por "situación de emergencia" para la contratación del "Servicio de elaboración de la ficha técnica definitiva y descolmatación del cauce de la quebrada Juana Ríos", por un monto total de S/. 6'856,683.98 (Seis millones ochocientos cincuenta y seis mil seiscientos ochenta y tres con 98/100 soles), cumple con el marco normativo vigente; por el cual recomienda aprobar la referida contratación directa;

Que, los informes emitidos por la Dirección de Infraestructura de Riego, la Oficina de Administración y Finanzas y la Oficina de Asesoría Jurídica, permiten concluir que se ha dado cumplimiento al mencionado numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado cuando señala que "(...) la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para prevenir los efectos del evento próximo a producirse (...)";

De conformidad, con lo dispuesto en el literal b) del Artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por la Ley N° 30225 y modificada por el Decreto Legislativo N° 1341, y el numeral 2) del Artículo 85° de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 350-2015-EF y modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF;

Con las visaciones de la Dirección de Infraestructura de Riego, de la Oficina de Administración y Finanzas, de la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Seguimiento, de la Oficina de Asesoría Jurídica, y del Especialista en Logística;



En uso de las facultades conferidas por la Resolución Ministerial N° 01570-2006-AG;

**SE RESUELVE:**

**Artículo Primero.- Aprobar** la contratación directa con la empresa **Consortio Progreso**, para la ejecución del "Servicio de elaboración de la ficha técnica definitiva y descolmatación del cauce de la quebrada Juana Ríos", por un monto total de S/. 6'856,683.98 (Seis millones ochocientos cincuenta y seis mil seiscientos ochenta y tres con 98/100 soles), incluido los impuestos de Ley, por causal de "situación de emergencia", en virtud a los fundamentos expresados en la presente Resolución.

**Artículo Segundo.-** La contratación directa a la que se contrae la presente Resolución, se autoriza de acuerdo a lo previsto en el numeral 2) del artículo 85° del *Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado*, cuya regularización estará a cargo del órgano encargado de las contrataciones de la Entidad, unidad que debe verificar el cumplimiento de los requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías que se aplicarían de haberse llevado a cabo el proceso de selección correspondiente.

**Artículo Tercero.- Encargar** a la Oficina de Administración y Finanzas, la publicación de la presente Resolución, así como los Informes Técnicos y Legales respectivos en el SEACE, debiéndose perfeccionar el contrato en observancia estricta del plazo de regularización previsto en el numeral 2 del Art. 85° del *Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado*.

**Artículo Cuarto.- Remitir** copia de la presente Resolución a la Dirección de Infraestructura de Riego, a la Oficina de Administración y Finanzas, a la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Seguimiento, y a la Oficina de Asesoría Jurídica para los fines de su competencia.

**Regístrese y comuníquese.**



Programa Subsectorial de Irrigación

ING. FÉLIX BERNABÉ AGAPITO ACOSTA  
Director Ejecutivo

