

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 040 -2018-MINAGRI-PSI

Lima, 29 ENE. 2018

VISTOS:

El Memorando N° 145-2018-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 007-2018-MINAGRI-PSI-DIR-OEP emitidos por la Dirección de Infraestructura de Riego – DIR y la Oficina de Estudios y Proyectos, respectivamente; el Informe N° 011-2018-MINAGRI-PSI-OAF e Informe N° 025-2018-MINAGRI-PSI-OAF-LOG emitidos por la Oficina de Administración y Finanzas y la Especialista en Logística, respectivamente, y; el Informe Legal N° 057-2018-MINAGRI-PSI-OAJ elaborado por la Oficina de Asesoría Jurídica, referidos a la contratación directa para la ejecución del “*Servicio de elaboración de ficha técnica definitiva y descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boqueron 4.24 KM, distrito de Huarmey, provincia de Huarmey – Ancash*”, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Ley N° 28675 se crea el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, como Unidad Ejecutora 006, encargándose de desarrollar las actividades del Programa de Riego Tecnificado, así como aquellas que venía ejecutando la Unidad Ejecutora UCPSI en el marco de los compromisos asumidos con organismos internacionales concertados y en proceso, además de las actividades que se le encargue al Sector en materia de riego;

Que, el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, es un organismo descentralizado del sector agricultura, tiene por objetivo principal promover el desarrollo sostenible de los sistemas de riego en la costa y sierra, el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios, el desarrollo de capacidades de gestión, así como la difusión del uso de tecnologías modernas de riego, para contribuir con el incremento de la producción y productividad agrícola, que permitirá mejorar la rentabilidad del agro y elevar los estándares de vida de los agricultores, el accionar del PSI está orientado a impulsar el crecimiento técnico y económico de la agricultura a nivel nacional, modernizando el uso eficiente del agua por parte de los agricultores;

Que, dentro de los objetivos del PSI está, contribuir al incremento de la producción y la productividad de la agricultura de riego mediante acciones que permitan el desarrollo de la capacidad y gestión de las Juntas de Usuarios, el mejoramiento en aprovechamiento de los recursos hídricos y el incremento de la eficiencia en el uso del suelo cultivable;

Que, de acuerdo con el último reporte del INDECI de fecha 07 de agosto de 2017, sobre la emergencia y daños producidos por el “Niño Costero”, se tiene para el sector Agricultura una pérdida de 50,154 has de cultivo, 107,827 has de cultivos



afectados, 22,674 km canal de riego destruidos y 49,479 km de canales de riego afectados;

Que, mediante Ley N° 30556 de fecha 29 de abril 2017, se aprueba disposiciones de carácter extraordinario para las intervenciones del Gobierno Nacional frente a desastres y que dispone la creación de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, en cuyo artículo 5 de la referida Ley; se menciona que la totalidad de los recursos económicos que se requieran para la contratación de bienes, servicios, consultorías y obras que se ejecuten en el marco de la presente Ley son financiados con cargo al Fondo para intervenciones ante la ocurrencia de desastres naturales (FONDES). La medida se tomó tras las recientes lluvias, inundaciones y huaicos ocurridos en distintas regiones del Perú;

Que, a través del Decreto Supremo N° 091-2017-PCM se aprueba el *Plan Integral de Reconstrucción con Cambios (PIRCC)*, que tiene como **objetivo fundamental** rehabilitar y reconstruir la infraestructura física dañada y destruida por El Niño Costero a nivel nacional, contribuyendo además a restituir el bienestar perdido por los grupos sociales más vulnerables, especialmente aquellos que perdieron sus viviendas y medios de vida, y que tuvieron que desplazarse fuera de sus lugares habituales de residencia como consecuencia de los daños generados por las lluvias, inundaciones y movimientos de masa (desplazamientos de tierra o huaicos). Más específicamente, el PIRCC propone una ambiciosa lista de intervenciones de dos tipos. En primer término, el Plan incorpora aquellos proyectos que tienen como propósito rehabilitar y reemplazar la infraestructura pública impactada, dañada o destruida como consecuencia de los embates de El Niño Costero. El programa de inversiones comprende carreteras, vías subnacionales, pistas y veredas, sistemas de agua y alcantarillado, locales escolares educativos, establecimientos de salud, sistemas de riego, entre otros. En esa línea, el PIRCC también se aboca a la reparación y levantamiento de nuevas viviendas para reemplazar a aquellas que resultaron destruidas o se encuentran inhabitables. En segundo lugar, el PIRCC contempla un importante conjunto de proyectos orientados a evitar la futura reedición de los daños experimentados como consecuencia de El Niño Costero. Sabemos a ciencia cierta que las perturbaciones climáticas generadas por el Fenómeno de El Niño afectan periódicamente a nuestro país, razón por la cual resulta indispensable implementar medidas que nos preparen para futuras eventualidades. Es en atención a ello que el PIRCC incluye un conjunto de iniciativas preventivas para la gestión del riesgo de desastres;

Que, mediante Decreto Supremo N° 108-2017-PCM de fecha 14 de noviembre de 2017 se declara en estado de emergencia en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, **Ancash**, Cajamarca e Ica, y en 145 distritos del departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, por **peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017 – 2018**, donde se invoca al Ministerio de Agricultura y Riego, entre otros Ministerios, realizar acciones inmediatas y necesarias destinadas a la reducción del muy alto riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación en caso amerite;

Que, a través del Decreto Supremo N° 383-2017-EF de fecha 23 de diciembre 2017, se autoriza Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017, hasta por la suma de S/. 91 588 059,00 (Noventa y un millones quinientos ochenta y ocho mil cincuenta y nueve con 00/100 soles) a favor de los pliegos, entre otros, al Ministerio de Agricultura y Riego – MINAGRI, con cargo a los recursos del Fondo para intervenciones ante la ocurrencia de desastres naturales (FONDES). El MINAGRI a través de la Resolución Ministerial N° 0016-2018-MINAGRI de fecha 09 de enero de 2018, **autoriza la incorporación de mayores fondos públicos en el presupuesto institucional para el año fiscal 2018** por la suma de S/. 12 235 979,00



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 040 -2018-MINAGRI-PSI

-2-

(Doce millones doscientos treinta y cinco mil novecientos setenta y nueve con 00/100 soles), recursos que permitirán iniciar las intervenciones para la ejecución de actividades de descolmatación de ríos y quebradas en los departamentos de **Ancash (Huarmey) y Lima (Huaycoloro)**;

Que, mediante el Decreto Supremo N° 008-2018-PCM de fecha 13 de enero de 2018, se prórroga del Estado de Emergencia por el plazo de cuarenta y cinco (45) días calendario, a partir del 14 de enero de 2018, en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, **Ancash**, Cajamarca e Ica, y en 145 distritos del departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, declarado por el Decreto Supremo N° 108-2017-PCM, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017-2018; para continuar con la ejecución de medidas y acciones de excepción inmediatas y necesarias destinadas a la reducción del Muy Alto Riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación en caso amerite;

Que, a través del Informe Técnico N° 007-2018-MINAGRI-PSI-DIR-OEP de fecha 16 de enero de 2018, elaborado por la Oficina de Estudios y Proyectos de la Dirección de Infraestructura de Riego, se sustenta técnicamente la necesidad de adopción de medidas inmediatas, necesarios e impostergable ante la presencia de lluvias 2017-2018 (cuenca media y alta) a fin de realizar acciones para mitigar el riesgo por inundación que afectaría a la infraestructura de riego y áreas de cultivos aledaños debido a que el cauce del **Río Huarmey** actualmente se encuentra colmatado y con maleza impidiendo el normal tránsito del flujo de agua y ante el incremento del caudal, las tomas de captación conducirían mayor volumen de agua que ocasionaría el desborde e inundación, para lo cual se debe realizar la **descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boquerón 4.24 Km (departamento de Ancash)** para el normal flujo de agua;

Que, mediante Informe N° 011-2018-MINAGRI-PSI-OAF e Informe N° 025-2018-MINAGRI-PSI-OAF-LOG la Oficina de Administración y Finanzas – OAF y la Especialista en Logística, respectivamente, señalan lo siguiente: **i)** Como resultado de las acciones realizadas, mediante Carta N° 104-2018-MINAGRI-PSI-OAF, se comunicó el resultado de la evaluación de la expresión de interés para la **Contratación Directa N° 03-2018-MINAGRI-PSI "Servicio de elaboración de ficha técnica definitiva y descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boqueron 4.24 KM, distrito de Huarmey, provincia de Huarmey – Ancash"**, al Consorcio Huarmey¹, por un monto de S/. 5'701,412.24 (Cinco millones setecientos un mil cuatrocientos doce con 24/100 soles); **ii)** Corresponde regularizar la contratación directa, bajo la causal de situación de emergencia, supuesto de situaciones que supongan grave peligro, cuyo inicio del

¹ Integrado por:
- Constructora e Inversiones Soto SAC, y;
- Rabsa Metallic Building SAC.

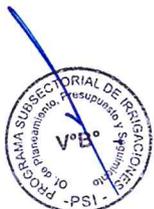
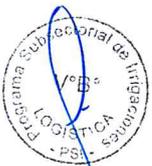


servicio rige desde el 20 de enero de 2018, teniendo como fecha límite para regularizar la Contratación Directa N° 03-2018-MINAGRI-PSI el 02 de febrero de 2018, y; **iii)** Optar por una Contratación Directa permitiría dar un inicio inmediato al “Servicio de elaboración de ficha técnica definitiva y descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boqueron 4.24 KM, distrito de Huarmey, provincia de Huarmey – Ancash”, posibilitando que la población beneficiaria sea atendida en un breve plazo, evitando un posible conflicto social en la zona de influencia del servicio.

Que, mediante Informe N° 040-2017-PCM/RCC/GL de fecha 28 de noviembre de 2017, la Gerencia Legal de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios señala en sus numerales 4.3., 4.4. y 4.5., que *resulta legalmente viable la aplicación de la contratación directa en el marco de la Ley N° 30556, el cual permitirá la oportuna y eficiente implementación del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios; por lo que, en el ámbito del Decreto Supremo N° 105-2017-PCM y N° 108-2017-PCM publicados el 09 y 14 de noviembre de 2017, respectivamente, las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías que realicen las entidades incluidas en el PIRCC, se ejecuten conforme a la medida excepcional de la contratación directa establecida en el literal b) del artículo 27 de la Ley N° 30225 y en tanto se cumplan las condiciones establecidas en su Reglamento.*

Que, en virtud de los considerandos precedentes, se han identificado cuatro aristas pasibles de análisis: **i)** Sobre la necesidad urgente de iniciar las actividades de prevención; **ii)** Lo estrictamente necesario a contratar; **iii)** Sobre el procedimiento idóneo para su contratación, y; **iv)** El nivel jerárquico requerido para autorizar contratación directa en el PSI;

Que, **sobre la necesidad urgente de iniciar las actividades de prevención:** La Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos mediante Memorando N° 145-2018-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 007-2018-MINAGRI-PSI-DIR-OEP, informan que: **i)** El Niño Costero al 07 de agosto del 2017, (procesamiento al 96%), se han registrado 162 personas fallecidos, 285 mil 955 damnificados, afectando la economía del país; asimismo en el sector Agricultura se tiene 50,154 has de cultivos perdidos y 22,674 km de canales destruidos; **ii)** A través del Oficio N° 0080-2018-INDECI/5.0, de fecha 12 de enero de 2018, el Jefe del Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), remite y hace suyo el Informe Situacional N° 00002-2018-INDECI/11.0 de fecha 11 de enero de 2018, del Director de Respuesta de la indicada entidad. Se señala en el mencionado Informe Situacional que fue elaborado en base a la información técnica del Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), de la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y del Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú (SENAMHI); entidades Técnico Científicas que muestran el Escenario de Riesgos ante la Temporada de Lluvias 2017-2018. Asimismo, se señala que el Informe Situacional se basa en el estado situacional de los cauces de los ríos de varios departamentos del país que fueron afectados por el periodo de lluvias 2016-2017 y por el Fenómeno Niño Costero; así como en la información de los pronósticos de ocurrencia de lluvias en el periodo 2017-2018 que afectarían varias localidades de zonas vulnerables en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Ancash, Lima e Ica, y la Provincia Constitucional del Callao, los cuales sirvieron de sustento para la aprobación del Estado de Emergencia declarado por el Decreto Supremo N° 108-2017-PCM; **iii)** Aunado a ello, en el Informe Situacional N° 00002-2018-INDECI/11.0, la Dirección de Respuesta del Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), señala que también se ha tenido en consideración el sustento contenido en los siguientes documentos: (i) Oficio N° 055 -2018/VIVIENDA-SG de fecha 11 de enero de 2018 del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento; e, (ii) Informe N° 002-2018-MINAGRI-DVPA/DGAIDIGERID de fecha 11 de enero de 2018 del Ministerio de Agricultura y Riego; que sustentan que aún *quedan trabajos pendientes de culminar para la reducción de Muy*



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 040 -2018-MINAGRI-PSI

-3-

Alto Riesgo existente; **iv)** La cuenca del río Huarmey se encuentra ubicada geográficamente entre los meridianos 78°10'43" y 77°27'19" de longitud oeste y los paralelos 10°06'12" y 9°56'22" de latitud sur. Políticamente la cuenca del río Huarmey se encuentra ubicada en el departamento de Ancash; enmarcándose dentro de tres provincias, de las cuales Huarmey abarca mayor extensión en área de la cuenca, las provincias de Aija y Recuay en menor proporción. La cuenca del río Huarmey posee una extensión de 2 245,0 Km². y, habiéndose fijado el límite de su cuenca húmeda en la cota de 1 800 m.s.n.m., le corresponde a este sector una extensión de 1 034,3 Km², que representada el 46,07 % del total. El escurrimiento natural del río se origina como consecuencia de las precipitaciones estacionales que ocurren en su cuenca alta. **v)** Las características generales en el régimen de descargas del río Huarmey son similares a las que presentan la mayoría de los ríos de la Costa del Perú, con descargas irregulares, carácter torrencioso y marcadas diferenciales entre sus parámetros extremos. El porcentaje del tiempo en que el río se presenta totalmente seco es de 44%; el alto grado de concentración de las descargas, durante la época de avenida, se nota al haberse estimado que el 90% de la descarga total del río ocurre durante meses de Enero a Abril; **vi)** Durante el último evento hidrológico denominado "EL Niño Costero", las intensas lluvias registradas en Ancash ocasionaron el desborde del río Huarmey y la inundación de las zonas urbanas y rurales de la capital de la provincia del mismo nombre, el río Huarmey se desbordó a la altura del kilómetro 267 de la carretera Panamericana Norte, y ocasionó serios daños en la vía y en los sectores aledaños. Los principales barrios afectados son José Olaya, Calle Nueva, Mariscal Castillo, entre otros, que se encuentran ubicados cerca de la ribera del río; así mismo se vio afectado los servicios de agua, sistema de fluido eléctrico y la señal telefónica. Además, los colegios postas médicas y hasta la misma plaza de Armas de Huarmey también se vieron afectadas por el desborde; **vii)** La falta de ejecución de actividades de descolmatación y limpieza de cauces, así como la no ejecución de obras de defensa ribereña, ante la presencia de flujos de caudal máximo ordinario y extraordinario, genera los riesgos de inundaciones en los poblados, zonas agrícolas adyacentes al Río Huarmey, destrucción de capital agrícola en los sectores aledaños marginales al río, reducción de los ingresos familiares por pérdida de producción agrícola, así como pérdida de infraestructura agrícola, y; **viii)** En ese sentido, de acuerdo con lo señalado precedentemente, corresponde realizar la actividad de descolmatación del Río Huarmey Sector Tres Cruces – Sector Boquerón 4.24 Km. Distrito de Huarmey, Provincia de Huarmey – Ancash, encontrándose vulnerable ante un incremento de caudal por la proximidad de la temporada de lluvias que ocasionaría desborde y afectaría a la infraestructura productiva agrícola, pecuaria, vial, servicios públicos de salud, educación y vivienda colindantes, por estar reducida la sección hidráulica;

Que, sobre lo estrictamente necesario a contratar: La Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos han señalado que las actividades que se han contemplado en el presente servicio son las siguientes:



ELABORACION DE FICHA TECNICA DEFINITIVA

Como parte de la Ficha Técnica Definitiva (FTD) que elaborará el Contratista, se indicará en planos de planta y perfil del río o quebrada a descolmatar, en función de los tramos indicados en el numeral 5.3 de estos Términos de Referencia – TDR que se encuentran con cursos de agua a través de una batimetría, permitiendo contar con una plantilla o sección transversal (cada 50 m), para ello deberá definirse rasante con una pendiente que garantice una eficiente conducción del flujo de agua en condiciones de máximos eventos, determinándose el área transversal y su correspondiente volumen a ser removido o evacuado del cauce del río.

La ubicación y distancia del Depósito de Material Excedente, de existir la necesidad, será señalado o definido en los planos de la Ficha Técnica Definitiva, o en su defecto, precisado en campo por el Supervisor.

Las actividades de conformación y/o rehabilitación de diques y las otras actividades de prevención previstos en la ficha referencial, será precisadas en planos (ubicación, preparación de la superficie, origen del material a utilizar, forma y grado de compactación).

Contenido de la Ficha Técnica Definitiva

El esquema del contenido mínimo que se requiere para la Ficha Técnica Definitiva será el siguiente:

- 1) Secciones transversales cada 50 m, por cada uno de los Tramos indicados en el numeral 5.3 de estos Términos de Referencia
- 2) Alineamiento del eje de la sección proyectada
- 3) Perfil longitudinal de la rasante, con cota de inicio y fin en cada Sección transversal.
- 4) Estudio de Mecánica de Suelos
- 5) Metrados
- 6) Presupuesto y análisis de precios unitarios
- 7) Cronogramas
- 8) Equipo mínimo
- 9) Especificaciones Técnicas de la(s) Actividad(es).

La Ficha Técnica Definitiva, deberán presentarse, además de forma física, en formato digital con archivos ejecutables.

EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES

“Descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boquerón, 4.24 km”

Los trabajos consisten en el corte del material acumulado producto de la sedimentación del río, empleándose un tractor sobre orugas, el cual además empujará y arrastrará el material de corte hacia las márgenes del cauce, priorizando la margen más erosionada o con mayor riesgo de desbordes de flujo.

El nivel de corte o nivel de fondo descolmatado, por debajo del nivel de fondo actual, estará determinado por la pendiente de la rasante de fondo, de tal forma que su continuidad a lo largo de todo el tramo del río intervenido permita un flujo continuo y eficiente del caudal máximo a conducir sin que se produzcan derrames o fugas por las márgenes. Una parte del material de corte, producto de las actividades de descolmatación, será empleada en la conformación y/o rehabilitación de un Dique de protección y encauzamiento, ya sea en ambas o una margen críticas, con riesgos de



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 040 -2018-MINAGRI-PSI

-4-

desbordes. Para esta actividad se empleará una retroexcavadora sobre orugas, la cual además deberá compactar con el “cucharón” el dique conformado o rehabilitado. Se realizarán trabajos de nivelación de la corona, con desplazamientos longitudinales del tractor a lo largo de la corona, de manera que se logre dar forma y un semi compactado al bordo.

Los volúmenes excedentes producto del corte o descolmatación y conformación de diques deberán ser eliminados por transporte a un depósito de material excedente (botadero), para lo cual deberá emplearse volquetes de una capacidad adecuada, acordes a las características de las vías de transporte y el volumen a eliminarse, los volquetes serán alimentados mediante la retroexcavadora sobre orugas o un cargador sobre orugas. Los “botaderos” deberán ser autorizados por el Supervisor de la actividad.

TRAMOS A INTERVENIR - RESUMEN DE METRADOS A EJECUTAR

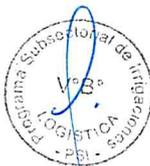
El total en kilómetros de los tramos a intervenir es 4.42 km.

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UND.	METRADO
01	DESCOLMATACION CAUCE DEL RÍO		
01.01	TRABAJOS PRELIMINARES		
01.01.01	CASETA DE GUARDIANIA Y ALMACEN	GLB	1.00
01.01.02	CARTEL DE IDENTIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD	UND	1.00
01.01.03	M OVILIZACION Y DESMOVILIZACION DE MAQUINARIA PESADA	GLB	1.00
01.01.04	HABILITACION DE CAMINO DE ACCESO	KM	2.50
01.01.05	REPLANTEO DEL TRAZO	KM	4.42
01.01.06	CONTROL TOPOGRAFICO	KM	4.42
01.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS		
01.02.01	DESCOLMATACION CAUCE DE RÍO	M3	191,580.00
01.02.02	CONFORMACION DE BORDO C/M ATERIAL DE CORTE	M3	199,080.00
01.03	PROTECCIÓN DE ROCAS AL VOLTEO		
01.03.01	EXTRACCIÓN DE ROCAS C/EXPLOSIVOS	M3	38,100.00
01.03.02	SELECCIÓN Y ACOPIO DE ROCA	M3	38,100.00
01.03.03	CARGUIO Y TRANSPORTE DE ROCA Dist:>16 km	M3	38,100.00

(*) Referencial: Ancho variable de 25 a 30m; altura de 1.5m.

(**) Referencial: El Volumen requerido para la Conformación y/o Rehabilitación de Bordos y Diques de protección estará en función de lo establecido por el Contratista en la Ficha Técnica Definitiva, con la conformidad de la Supervisión.

Que, **sobre el procedimiento idóneo para su contratación:** Señalar que esta actividad forma parte del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios – PIRCC a que



se refiere la ley N° 30556, la misma que dispuso en su numeral 7.1 del artículo 7° autorizar a las entidades involucradas en dicha Ley y únicamente para cumplir sus objetivos y finalidades, a realizar las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías conforme a la Adjudicación Simplificada prevista por la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, sin que resulte aplicable el límite fijado para dicha modalidad en las Leyes de Presupuesto. Asimismo, se dispuso que el plazo máximo desde la etapa de formulación de consultas y observaciones hasta la resolución por parte de la entidad, en caso corresponda, no exceda los treinta (30) días hábiles;

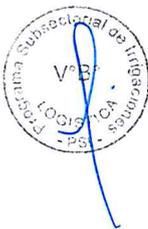
Que, sin embargo, cabe señalar que la mencionada ley, ostenta la condición de "ley especial" y crea un nuevo "régimen especial de contratación pública", circunscribiéndose únicamente a las reglas del método de contratación de la Adjudicación Simplificada. En ese sentido, es menester señalar que la Opinión N° 194-2017/DTN en su numeral 2.1.4. ha indicado que "la normativa de contrataciones del Estado resulta de aplicación supletoria a aquellas contrataciones de bienes, servicios u obras que se sujeten a un régimen legal de contratación, siempre que esta aplicación supletoria no resulte inaplicable con las normas específicas de dicho régimen"; es decir la Ley de Contrataciones del Estado se aplica de manera supletoria a la Ley N° 30556, correspondiendo a las entidades del Estado decidir, en tanto sean compatibles, qué extremos de la normativa de contrataciones del Estado pueden aplicar supletoriamente a las contrataciones que se sujeten a la ley N° 30556;

Que, en este contexto, la Ley N° 30556 no ha previsto otro método de contratación distinto a la Adjudicación Simplificada; sin embargo, con la emisión del Decreto Supremo N 008-2018-PCM, se estaría en la necesidad imperiosa de adoptar medidas urgentes y necesarias para prevenir la ocurrencia de desastres como consecuencia de la avenida de lluvias, situación que de continuar con el procedimiento de selección previsto en la Ley N° 30556, se correría el riesgo de que ocurran acontecimientos que ponga en peligro la vida y patrimonio de las personas, y ello no permitiría alcanzar la finalidad pública de la contratación;

Que, por tanto, ante la inminente ocurrencia de lluvias, es necesario adoptar el procedimiento más idóneo para contrarrestar dichas ocurrencias, siendo el de la contratación directa por la causal de situación de emergencia prevista en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado;

Que, lo señalado precedentemente, encuentra asidero legal, en lo desarrollado por la Gerencia Legal de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, a través del Informe N° 040-2017-PCM/RCC/GL de fecha 28 de noviembre de 2017, que señala en sus numerales 4.3., 4.4. y 4.5., que resulta legalmente viable la aplicación de la contratación directa en el marco de la Ley N° 30556, el cual permitirá la oportuna y eficiente implementación del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios; por lo que, en el ámbito del Decreto Supremo N° 105-2017-PCM y N° 108-2017-PCM publicados el 09 y 14 de noviembre de 2017, respectivamente, las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías que realicen las entidades incluidas en el PIRCC, se ejecuten conforme a la medida excepcional de la contratación directa establecida en el literal b) del artículo 27 de la Ley N° 30225 y en tanto se cumplan las condiciones establecidas en su Reglamento;

Que, en relación al marco legal que regula las contrataciones directas debemos remitirnos al literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado aprobada por Ley N° 30225 y modificada por Decreto Legislativo N° 1341, y el numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado por Decreto Supremo N° 350-2015-EF, modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF,





Resolución Directoral N° 040 -2018-MINAGRI-PSI

-5-

que desarrollan la "Situación de Emergencia" como una de las causales que permite que las entidades eviten realizar un procedimiento de selección natural;

Que, conforme a lo señalado en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, la situación de emergencia es definida como aquella que procede: "(...) Ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o de una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del Sistema Nacional de Salud";

Que, en concordancia con lo citado en el párrafo precedente, el numeral 2) del artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece lo siguiente: "La Entidad puede contratar directamente con un proveedor solo cuando se configure alguno de los supuestos señalados en el artículo 27 de la Ley, bajo las condiciones que a continuación se indican: c) Situaciones que supongan grave peligro, que son aquellas en las que exista la posibilidad debidamente comprobada de que cualquiera de los acontecimientos o situaciones anteriores ocurra de manera inminente", para tal efecto, la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, así como para atender requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido;

Que, debemos señalar que el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ha desarrollado en diversas opiniones², cuáles son las características de la "situación de emergencia", resaltando las siguientes:

Inmediatez en la atención de requerimientos: debe obtenerse la prestación que paliará las consecuencias del hecho que justificó la situación de emergencia, lo que permitirá a la Entidad afrontar la situación o evento que justificó la causal, pues obtendrá sin mayor dilación la prestación que requiere para tales efectos. Como puede apreciarse el fin primordial es atender las consecuencias de algún evento que por su gravedad no permitirá activar los mecanismos que prevé la contratación estatal, o prevenir los efectos de su inminente ocurrencia;

Contratación de lo estrictamente necesario: por consideraciones de orden técnico, corresponde a la entidad evaluar y determinar lo estrictamente necesario para la atención de la situación de emergencia;

Procedimiento de regularización: esta causal es la única que puede ser regularizada; es decir, permite primero obtener la prestación, y posterior a ello emitir los documentos que la sustentan (Por ejemplo: Inclusión en el PAC, registro en el SEACE, informes

² Opinión N° 110-2017/DTN



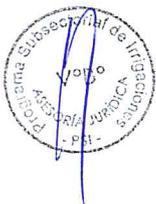
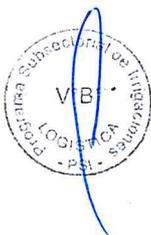
técnicos y legales, emisión del instrumento que regulariza la autorización de contratación, registro del procedimiento de selección en el SEACE, documento que perfecciona el contrato, garantías, entre otros);

A la luz de este contexto normativo, corresponde analizar si la contratación sub examine cumple con los presupuestos legales requeridos para que se configure la "situación de emergencia";

Con relación a la **inmediatez en la atención de requerimientos**, esta se encuentra regulada y desarrollada en el Decreto Supremo N° 008-2018-PCM, de fecha 13 de enero de 2018 que prórroga del Estado de Emergencia por el plazo de cuarenta y cinco (45) días calendario, a partir del 14 de enero de 2018, en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, **Ancash**, Cajamarca e Ica, y en 145 distritos del departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, declarado por el Decreto Supremo N° 108-2017-PCM, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017-2018; para continuar con la ejecución de medidas y acciones de excepción inmediatas y necesarias destinadas a la reducción del Muy Alto Riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación en caso amerite. No obstante ello, cabe precisar que la presente contratación se está efectuando en el presente periodo presupuestal (2018), toda vez que la asignación de recursos financieros transferidos al MINAGRI – PSI se han efectuado en el mes de enero de 2018, a través de la Resolución Ministerial N° 016-2018-MINAGRI de fecha 09 de enero de 2018, como consecuencia de la autorización del Crédito Suplementario en el presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017, dispuesto mediante Decreto Supremo N° 383-2017-EF;

Con relación a la **determinación de lo que resulta estrictamente necesario**, la Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos han sustentado en los términos de referencia del "Servicio de elaboración de ficha técnica definitiva y descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boqueron 4.24 KM, distrito de Huarmey, provincia de Huarmey – Ancash", las actividades que constituyen lo estrictamente necesario;

Con relación a la posibilidad prevista en la normativa de primero obtener la prestación y luego "regularizar", cabe resaltar que Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos, mediante Memorando N° 145-2018-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 007-2018-MINAGRI-PSI-DIR-OEP, respectivamente, han sustentado técnicamente la necesidad de adopción de medidas inmediatas, necesarios e impostergable ante la presencia de lluvias 2017-2018 (cuenca media y alta) a fin de realizar acciones para mitigar el riesgo por inundación que afectaría a la infraestructura de riego y áreas de cultivos aledaños debido a que el cauce del Río Huarmey actualmente se encuentra colmatado y con maleza impidiendo el normal tránsito del flujo de agua y ante el incremento del caudal, las tomas de captación conducirían mayor volumen de agua que ocasionaría el desborde e inundación, para lo cual se debe realizar la descolmatación del Río Huarmey Sector Tres Cruces y Sector Boquerón 4.24 Km (departamento de Ancash) para el normal flujo del agua; mientras que la Oficina de Administración y Finanzas y la Especialista en Logística, mediante el Informe N° 011-2018-MINAGRI-PSI-OAF e Informe N° 025-2018-MINAGRI-PSI-OAF-LOG respectivamente, señalan que mediante Carta N° 104-2018-MINAGRI-PSI-OAF, se comunicó el resultado de la evaluación de la expresión de interés para la Contratación Directa N° 03-2018-MINAGRI-PSI "Servicio de elaboración de ficha técnica definitiva y descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boqueron 4.24 KM, distrito de Huarmey, provincia de Huarmey – Ancash", al Consorcio Huarmey, por un monto de S/. 5'701,412.24 (Cinco millones setecientos un mil cuatrocientos doce con 24/100 soles); correspondiendo regularizar la contratación directa, bajo la causal de situación de emergencia, supuesto de situaciones que supongan grave peligro.



MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Resolución Directoral N° 040-2018-MINAGRI-PSI

-6-

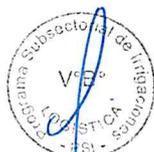
Que, sobre el nivel jerárquico requerido para autorizar la contratación directa en el PSI: La Secretaría General del MINAGRI, remitió el Oficio N° 1983-2015-MINAGRI-SG, de fecha 22 de octubre del 2015, al Organismo Supervisor de las Contrataciones, donde manifiesta que el PSI, cumple con los presupuestos previstos en el literal j) del numeral 3.1 del Art. 3 de la Ley de Contrataciones del Estado, concordándolo con las Opiniones N°s. 056-2011/DTN y 007-2015-DTN, para operar como Entidad en el ámbito de la normativa que regula la contratación estatal; máxime si esta condición ha sido reconocida expresamente por el titular del Sector Agricultura y Riego a través de la Resolución Ministerial N° 0262-2014-MINAGRI, de fecha 06 de mayo del 2014;

Que, mediante Informe Legal N° 057-2018-MINAGRI-PSI-OAJ de fecha 29 de enero de 2018, la Oficina de Asesoría Jurídica, en mérito a lo señalado por el área usuaria en el Memorando N° 145-2018-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 007-2018-MINAGRI-PSI-DIR-OEP de la Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos, respectivamente; así como en virtud a la opinión favorable de la Oficina de Administración y Finanzas y Especialista en Logística expresada en el Informe N° 011-2018-MINAGRI-PSI-OAF e Informe N° 025-2018-MINAGRI-PSI-OAF-LOG, concluye que la propuesta de contratación directa por *"situación de emergencia"* para la contratación del *"Servicio de elaboración de ficha técnica definitiva y descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boqueron 4.24 KM, distrito de Huarmey, provincia de Huarmey – Ancash"*, por un monto de S/. 5'701,412.24 (Cinco millones setecientos un mil cuatrocientos doce con 24/100 soles), cumple con el marco normativo vigente; motivo por el cual recomienda aprobar la referida contratación directa;

Que, los informes emitidos por la Dirección de Infraestructura de Riego, la Oficina de Administración y Finanzas y la Oficina de Asesoría Jurídica, permiten concluir que se ha dado cumplimiento al mencionado numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado cuando señala que *"(...) la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para prevenir los efectos del evento próximo a producirse (...)";*

De conformidad, con lo dispuesto en el literal b) del Artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por la Ley N° 30225 y modificada por el Decreto Legislativo N° 1341, y el numeral 2) del Artículo 85° de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 350-2015-EF y modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF;

Con las visaciones de la Dirección de Infraestructura de Riego, de la Oficina de Administración y Finanzas, de la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Seguimiento, de la Oficina de Asesoría Jurídica, y de la Especialista en Logística;



En uso de las facultades conferidas por la Resolución Ministerial N° 01570-2006-AG;

SE RESUELVE:

Artículo Primero.- Aprobar la contratación directa con el **Consortio Huarmey**, para la ejecución del **"Servicio de elaboración de ficha técnica definitiva y descolmatación del río Huarmey sector Tres Cruces y sector Boqueron 4.24 KM, distrito de Huarmey, provincia de Huarmey – Ancash"**, por un monto de S/. 5'701,412.24 (Cinco millones setecientos un mil cuatrocientos doce con 24/100 soles), incluido los impuestos de Ley, por causal de **"situación de emergencia"**, en virtud a los fundamentos expresados en la presente Resolución.

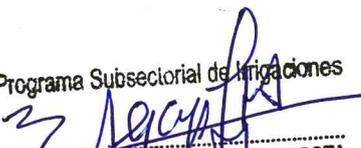
Artículo Segundo.- La contratación directa a la que se contrae la presente Resolución, se autoriza de acuerdo a lo previsto en el numeral 2) del artículo 85° del **Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado**, cuya regularización estará a cargo del órgano encargado de las contrataciones de la Entidad, unidad que debe verificar el cumplimiento de los requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías que se aplicarían de haberse llevado a cabo el proceso de selección correspondiente.

Artículo Tercero.- Encargar a la Oficina de Administración y Finanzas, la publicación de la presente Resolución, así como los Informes Técnicos y Legales respectivos en el SEACE, debiéndose perfeccionar el contrato en observancia estricta del plazo de regularización previsto en el numeral 2 del Art. 85° del **Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado**.

Artículo Cuarto.- Remitir copia de la presente Resolución a la Dirección de Infraestructura de Riego, a la Oficina de Administración y Finanzas, a la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Seguimiento, y a la Oficina de Asesoría Jurídica para los fines de su competencia.

Regístrese y comuníquese.



Programa Subsectorial de Irrigación

ING. FELIX BERNABÉ AGAPITO ACOSTA
Director Ejecutivo