

# TACNA

Información para el  
planeamiento con  
enfoque territorial

Diciembre, 2025

## **Tacna: información para el planeamiento con enfoque territorial**

Giofianni Peirano

**Presidente del Consejo Directivo del CEPLAN**  
**Centro Nacional de Planeamiento Estratégico**

Luis Enrique de la Flor

**Director Ejecutivo del CEPLAN**

Martha Zuly Vicente Castro

**Directora Nacional de Prospectiva y Estudios Estratégicos**

### **Equipo técnico:**

Eduardo Sobrino Vidal, Gustavo Rondón Ramírez, Mario Malquichagua Fernandez.

### **Diseño de carátula:**

Natalie Marrujo Fernández

### **Editado por:**

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico

Av. Canaval y Moreyra 480, piso 21

San Isidro, Lima, Perú

(51-1) 211-7800

webmaster@ceplan.gob.pe

www.ceplan.gob.pe

© Derechos reservados

Primera edición, diciembre de 2025

## Contenidos

<b>I. Presentación.....</b>	<b>8</b>
<b>II. Introducción .....</b>	<b>9</b>
<b>III. Caracterización del territorio y análisis de la situación actual de Tacna .....</b>	<b>10</b>
<b>3.1. Dimensión socio-demográfica .....</b>	<b>10</b>
3.1.1. Situación poblacional.....	16
3.1.2. Condiciones de vida de la población.....	19
3.1.3. Igualdad de oportunidades educativas .....	19
3.1.4. Situación nutricional .....	22
3.1.5. Infraestructura de servicios básicos.....	24
3.1.6. Infraestructura de los servicios de salud y educación .....	28
<b>3.2. Dimensión ambiental .....</b>	<b>29</b>
3.2.1. Gestión sostenible del territorio.....	31
3.2.2. Estado de la mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático .....	32
<b>3.3. Dimensión de servicios e infraestructura .....</b>	<b>33</b>
3.3.1. Infraestructura de transporte .....	33
3.3.2. Infraestructura de conectividad virtual.....	35
<b>3.4. Dimensión económica.....</b>	<b>38</b>
3.4.1. Ingresos y gastos de las personas .....	40
3.4.2. Crecimiento económico .....	43
3.4.3. Formalidad de trabajo .....	44
3.4.4. Análisis de la estructura productiva regional.....	46
3.4.5. Competitividad y ejes de desarrollo .....	54
3.4.6. Potencialidades productivas en el territorio.....	59
3.4.7. Activos Tangibles/Intangibles.....	84
<b>3.5. Dimensión de gestión de riesgos.....</b>	<b>89</b>
3.5.1. Ocurrencia de emergencias .....	90
3.5.2. Desastres .....	91
3.5.3. Vulnerabilidad de las personas .....	92
<b>3.6. Dimensión gobernanza.....</b>	<b>94</b>
3.6.1. Garantía del orden interno .....	94
3.6.2. Incidencia de la violencia .....	95
3.6.3. Eficacia del gobierno .....	97
3.6.4. Niveles de confianza en las entidades públicas .....	100
3.6.5. Conflictos sociales.....	102
<b>IV. Retos para el desarrollo en Tacna .....</b>	<b>102</b>
<b>4.1. Superposición de suelos.....</b>	<b>102</b>
<b>4.2. Retos y deficiencias a partir de la información para el planeamiento con enfoque territorial.....</b>	<b>105</b>
<b>V. Propuestas de desarrollo para el 2026.....</b>	<b>108</b>

<b>Bibliografía .....</b>	<b>110</b>
---------------------------	------------

## Lista de Figuras

Figura 1. Mapa de síntesis territorial de Tacna, 2024 .....	10
Figura 2. Tacna: mapa base, 2024 .....	11
Figura 3. Tacna: mapa de tipología de distritos según PCM.....	13
Figura 4. Mapa de tipología de municipalidades según el MEF .....	14
Figura 5. Tacna: evolución de la población total (eje izq.) y la tasa de crecimiento promedio anual (eje der.), 2012-2025 .....	16
Figura 6. Tacna: pirámide (distribución) poblacional por grupos de edad y sexo, 2025 .....	17
Figura 7. Tacna: evolución de la estructura de la población, según grandes grupos de edad, 2012-2025 .....	18
Figura 8. Tacna: evolución de la composición de la población, según área de residencia, 2010-2022.....	18
Figura 9. Tacna: evolución de la incidencia de la pobreza monetaria total (eje izq.) y de la variación anual del ingreso y gasto real per cápita en comparación al costo de la canasta básica de consumo nacional (eje der.), 2014-2024 .....	19
Figura 10. Tacna: evolución de los indicadores de calidad de educación, 2007-2022 .....	21
Figura 11. Tacna: evolución de la educación superior según modalidad, 2007-2022.....	21
Figura 12. Tacna: evolución de la educación superior según sector, 2007-2022 .....	22
Figura 13. Relación entre la incidencia de pobreza monetaria total y la tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años, 2024 .....	23
Figura 14. Tacna: evolución del porcentaje de mujeres que reportan tener problemas en el acceso a los servicios de salud, 2010-2022.....	24
Figura 15. Tacna: población (%) por distritos con acceso a agua por red pública, 2024 .....	25
Figura 16. Tacna: población (%) por distritos con acceso a servicio higiénico en vivienda (saneamiento), 2024 .....	26
Figura 17. Tacna: población (%) por distritos con acceso a alumbrado por red pública en su vivienda, 2024 .....	27
Figura 18. Tacna: evolución del porcentaje de vivienda que reportan tener acceso a servicios de saneamiento, 2010-2022 .....	28
Figura 19. Establecimientos de salud en el departamento de Tacna, 2024 .....	28
Figura 20. Instituciones educativas en el departamento de Tacna, 2024 .....	29
Figura 21. Mapa Ambiental de Tacna, 2024.....	30
Figura 22. Tacna: residuos sólidos per cápita generados diariamente, 2016-2022 .....	32
Figura 23. Tacna: número de vehículos en circulación por cada mil habitantes, 2007-2022.....	32
Figura 24. Tacna: mapa de transporte y estado de las vías, 2024.....	34
Figura 25. Tacna: mapa de conectividad, 2024 .....	35
Figura 26. Tacna: población (%) por distritos con conexión de internet en su vivienda, 2024 .....	36
Figura 27. Tacna: población (%) por distritos que cuenta con celular, 2024.....	37
Figura 28. Tacna: evolución del porcentaje de vivienda que reportan tener acceso a servicios de internet, 2013-2023.....	38
Figura 29. Tacna: mapa de actividades productivas, 2024.....	39
Figura 30. Tacna: mapa del IDH (ingreso familiar) y actividades productivas, 2024 .....	40
Figura 31. Tacna: evolución del gasto real promedio per cápita, 2014-2024 .....	41
Figura 32. Tacna: estructura del gasto real per cápita, en soles, según 8 grupos de gasto (Clasificación del Consumo Individual por finalidades), 2020 .....	42
Figura 33. Tacna: evolución del ingreso real promedio per cápita, 2015-2024 .....	43

Figura 34. Tacna: estructura del ingreso real per cápita, en soles, según tipo de ingreso, 2020.....	43
Figura 35. Tacna: evolución del valor agregado bruto per cápita (soles) por actividad económica, 2013-2023 .....	44
Figura 36. Tacna: evolución del empleo formal y la variación porcentual del valor agregado de los sectores construcción y manufactura, 2013-2024 .....	45
Figura 37. Tacna: evolución de la estructura del valor agregado bruto per cápita por actividad económica, 2019-2023 .....	46
Figura 38. Tacna: estructura productiva a nivel departamental y nacional, 2023 .....	48
Figura 39. Tacna: evolución de la productividad de la PEA ocupada a nivel departamental y nacional, 2013-2023 .....	49
Figura 40. Perú: comparativo del Índice de Competitividad Regional, 2024 y 2018 .....	55
Figura 41. Tacna: mapa de conectividad .....	59
Figura 42. Tacna: principales productos con ventajas comparativas en el comercio internacional con potencial para ser aprovechados en el territorio .....	61
Figura 43. Zona sur: productos tradicionales con ventajas comparativas según principales zonas productivas .....	64
Figura 44. Tacna: producción de cobre (toneladas métricas de contenido fino), 2010-2020.....	65
Figura 45. Tacna: producción de oro (kilogramos finos), 2010-2020 .....	65
Figura 46. Tacna: producción de molibdeno (toneladas métricas de contenido fino), 2010-2020.....	65
Figura 47. Perú: superficie cultivada y potencial de pimientos del género capsicum, y la tipología de distritos, 2012 .....	69
Figura 48. Tacna: producción de cebollas (toneladas), 2012-2022 .....	71
Figura 49. Perú: superficie cultivada y potencial de cebollas, y la tipología de distritos, 2012 .....	72
Figura 50. Perú: población de alpacas, 2018.....	76
Figura 51. Tacna: población de alpacas (unidades), 2012-2022.....	77
Figura 52. Perú: evolución de la extracción de truchas por utilización en la industria (eje izq.), y el porcentaje de la producción de truchas congeladas destinado a la exportación (eje der.), 2009-2018 .....	79
Figura 53. Perú: extracción de truchas, 2017 .....	80
Figura 54. Tacna: corredores logísticos .....	81
Figura 55. Tacna: producción de sandía, orégano y uva, 2020-2024 (miles toneladas).....	82
Figura 56. Tacna: producción de sandía, orégano y uva, 2022-2024 (Part. %).....	83
Figura 57. Tacna: producción de olivo y exportación de aceite de oliva, 2020-2024.....	84
Figura 58. Tacna: Mapa de infraestructura expuesta a peligros, 2024 .....	90
Figura 59. Tacna: evolución del número de viviendas afectadas y destruidas por ocurrencia de emergencias, 2010-2022.....	91
Figura 60. Tacna: evolución del número de personas damnificadas por ocurrencia de desastres naturales, 2013-2022.....	91
Figura 61. Evolución del índice de vulnerabilidad a nivel nacional y regional, 2013-2023 .....	92
Figura 62. Tacna: porcentaje de la población urbana de 15 a más años que ha sido víctima de algún hecho delictivo en el área urbana, 2013-2023 .....	94
Figura 63. Tacna: tasa de homicidios dolosos por cada 100 mil habitantes, 2013-2021 .....	95
Figura 64. Tacna: porcentaje de mujeres de 15 a 49 años que han sufrido violencia física ejercida por el esposo o compañero en los últimos 12 meses, 2013-2023.....	95
Figura 65. Tacna: porcentaje de mujeres de 15 a 49 años que han sufrido violencia sexual ejercida por el esposo o compañero en los últimos 12 meses, 2013-2023.....	96
Figura 66. Tacna: tasa de violación sexual a menores de 18 años por 100 mil habitantes, 2017-2023.....	96
Figura 67. Tacna: evolución de la percepción sobre la gestión del Gobierno Regional, 2019-2024 .....	97
Figura 68. Tacna: evolución de la percepción sobre la gestión del Gobierno Central, 2019-2024 .....	98
Figura 69. Evolución del índice de capacidad del Estado a nivel nacional y regional, 2015-2023. ....	99

Figura 70. Tacna: evolución de la confianza en el Congreso, 2012-2021 .....	101
Figura 71. Tacna: evolución de la confianza en el Poder Judicial, 2012-2022 .....	102
Figura 72. Tacna: evolución de la incidencia de conflictos sociales por tipo de conflicto, 2018-2023.....	102
Figura 73. Mapa de superposición de usos de suelo en Tacna .....	104
Figura 74. Tacna: mapa de tensiones territoriales .....	105

## Lista de Tablas

Tabla 1. Perú: evolución del gasto real promedio per cápita mensual, según área de residencia y región natural, 2014-2024 (soles) .....	40
Tabla 2. Perú: evolución del ingreso real promedio per cápita mensual, según área de residencia y región natural, 2014-2024 (soles) .....	42
Tabla 3. Perú: Producción, superficie y población por departamentos, 2023 .....	46
Tabla 4. Tacna: evolución del Valor Agregado Bruto per cápita y su participación sobre el Valor Agregado Bruto per cápita nacional, 2013-2023 .....	47
Tabla 5. Macro región sur: estructura económica de cada departamento de la región, 2007 y 2017 .....	50
Tabla 6. Macro región sur: distribución de las actividades económicas en la región sur, 2007-2017 .....	51
Tabla 7. Macro región sur: coeficientes de localización de la región Tacna, 2007 y 2017 .....	52
Tabla 8. Cociente de variación en el departamento de Tacna y la macro región sur, 2007-2017 .....	53
Tabla 9. Tacna: coeficiente de reestructuración, 2007-2017 .....	53
Tabla 10. Indicadores del pilar entorno económico .....	55
Tabla 11. Indicadores del pilar infraestructura .....	55
Tabla 12. Indicadores del pilar salud .....	56
Tabla 13. Indicadores del pilar educación .....	57
Tabla 14. Indicadores del pilar laboral .....	57
Tabla 15. Indicadores del pilar instituciones .....	58
Tabla 16. Perú: productos con mayor potencial en el mercado internacional, según Índice de Balanza Comercial relativa (IBCR), 2012-2018 .....	60
Tabla 17. Posición de las exportaciones nacionales de pimientos frescos o refrigerados en el mercado mundial, 2019 .....	66
Tabla 18. Perú: superficie cosechada, producción y rendimiento de los pimientos del género capsicum según departamento, 2019 .....	68
Tabla 19. Posición de las exportaciones nacionales de arvejas frescas o refrigeradas en el mercado mundial, 2019 .....	70
Tabla 20. Posición de las exportaciones nacionales de borras de lana o de pelo fino en el mercado mundial, 2019 .....	73
Tabla 21. Posición de las exportaciones nacionales de tejidos de lana o de pelo fino en el mercado mundial, 2019 .....	73
Tabla 22. Posición de las exportaciones nacionales de mantas de alpaca en el mercado mundial, 2019 .....	74
Tabla 23. Posición de las exportaciones nacionales de chales, pañuelos y bufandas de pelo fino en el mercado mundial, 2019 .....	74
Tabla 24. Posición de las exportaciones nacionales de truchas congeladas en el mercado mundial, 2019 .....	77
Tabla 25. Activos de educación: Infraestructuras educativas .....	84
Tabla 26. Activos de educación: docentes .....	84
Tabla 27. Activos de educación: Infraestructura deportiva .....	84
Tabla 28. Activos de educación: Universidades licenciadas .....	84
Tabla 29. Activos de salud: Infraestructura de salud .....	85
Tabla 30. Activos de salud: Personal médico .....	85

Tabla 31. Activos de salud: Distribución de medicamentos .....	85
Tabla 32. Activos de saneamiento.....	85
Tabla 33. Activos de asistencia social: programas sociales .....	85
Tabla 34. Activos de transporte de personas: transporte urbano público.....	85
Tabla 35. Activos de recursos hídricos .....	86
Tabla 36. Activos de Áreas Naturales Protegidas .....	86
Tabla 37. Activos de Ecosistemas .....	86
Tabla 38. Activos de Diversidad biológica: Especies de flora y fauna.....	86
Tabla 39. Activos de Economía y finanzas: Entidades financieras y bancos.....	87
Tabla 40. Activos de Sectores de producción y servicios: Agropecuarios y pesca .....	87
Tabla 41. Activos de Sectores de producción y servicios: Gas, hidrocarburo y minería .....	87
Tabla 42. Activos de Sectores de producción y servicios: Energía.....	87
Tabla 43. Activos de Sectores de producción y servicios: Estructura empresarial .....	87
Tabla 44. Activos de Sectores de producción y servicios: Actividades económicas .....	87
Tabla 45. Activos de Sectores de producción y servicios: Servicios turísticos.....	88
Tabla 46. Activos de Tecnología de la información y comunicaciones: Infraestructura de transporte y comunicaciones.....	88
Tabla 47. Activos de Ciencia y Tecnología: Investigación y STEM .....	88
Tabla 48. Activos de Justicia: Sistema penitenciario y derechos de la mujer .....	88
Tabla 49. Activos de Orden interno y seguridad ciudadana: Policía Nacional .....	88
Tabla 50. Activos de Identidad y diversidad cultural: Lenguas originarias y comunidades.....	89
Tabla 51. Activos de Democracia: Organizaciones políticas y organismos públicos .....	89
Tabla 52. Perú: Índice de vulnerabilidad, 2013-2023 .....	93
Tabla 53. Perú: Índice de capacidad del Estado, 2015-2023 .....	100
Tabla 54. Retos y deficiencias para el desarrollo regional de Tacna .....	105

## I. Presentación

Para obtener una comprensión de la realidad del territorio, desde el año 2020 el Ceplan ha elaborado anualmente los informes de información territorial para el planeamiento estratégico con enfoque territorial. Además, se han elaborado informes sobre el desarrollo futuro del territorio, con enfoque prospectivo que busca identificar elementos que contribuyan a la planificación buscando un futuro deseado de cada región. Esta labor ha sido continua, proporcionando información integral para las 26 regiones.

Para el año 2025, el Ceplan ha integrado los reportes de información para el planeamiento con enfoque territorial y los reportes de información para el desarrollo futuro del territorio, con la finalidad de poner a disposición un documento completo que presente un diagnóstico de la situación actual de los territorios y un análisis que permite identificar elementos para alcanzar el futuro deseado de las regiones. Así, en estos reportes integrados, en primer lugar, se realiza un análisis de la caracterización del territorio, los medios de subsistencia de la población y su nivel de bienestar. Este proceso implica examinar las condiciones y la situación actual del territorio, abordando diversos componentes que ejercen influencia en su desarrollo. Entre estos factores se incluyen aspectos sociodemográficos, ambientales, servicios de infraestructura, economía, gestión de riesgos y la eficacia de la gestión pública e institucional. Además, se presentan datos sobre la situación poblacional, educación superior, acceso a servicios básicos y otros aspectos clave. La integración de estos elementos proporciona una visión más integral y detallada que contribuye a comprender de manera holística la realidad del territorio analizado.

Con respecto al contenido sobre el desarrollo futuro de las regiones, se incluye información y análisis sobre aspectos económicos como ingresos y gastos de las personas, la estructura productiva, la competitividad y ejes de desarrollo. Además, se presentan las principales potencialidades productivas y limitaciones para el desarrollo, es decir, las problemáticas más resaltantes. Finalmente, se mencionan los principales desafíos a futuro a nivel regional.

En el marco de la formulación de los planes de desarrollo concertado, estos reportes con enfoque territorial, sirven como insumo para el desarrollo de la Fase 1. Análisis de la situación actual, donde se destaca la necesidad de comprender cómo viven las personas en sus territorios, sus medios de vida y su nivel de bienestar, a través de la caracterización de variables que definen su condición actual y la identificación de elementos y aspectos que contribuyen con la búsqueda de anticipar futuros posibles para generar opciones estratégicas, mediante el diseño de escenarios basados en el análisis de elementos de futuro.

## II. Introducción

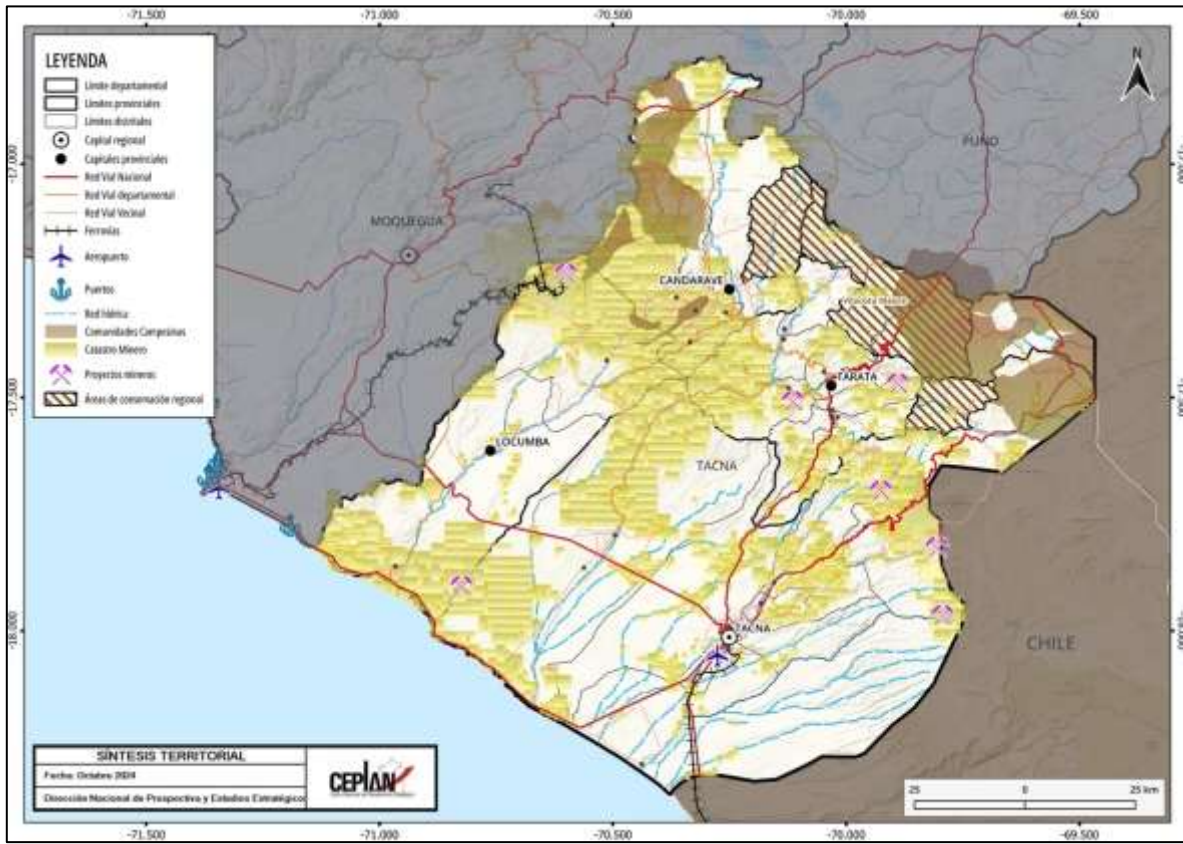
El departamento de Tacna está ubicado en la región sur y occidental del Perú y limita con los departamentos de Moquegua y Puno al norte, con el océano Pacífico al oeste, con el país de Chile al sur, y con el país de Bolivia al este. El departamento está conformado por cuatro provincias y 28 distritos en donde habitan casi 329 mil personas en una superficie de aproximadamente 16,076 km<sup>2</sup>. La provincia más poblada es Tacna que concentra el 92.9% de la población, seguido de la provincia de Jorge Basadre (3.3%) (INEI, 2018a). La capital departamental es la ciudad de Tacna, ubicada en la provincia de mismo nombre a 562 m.s.n.m. (INEI, 2017).

El territorio está compuesto por tres cuencas hidrográficas principales: (i) la cuenca del río Caplina; (ii) la cuenca del río Sama; y (iii) la cuenca del río Locumba. Además, el departamento de Tacna cuenta con el área de Conservación Regional Vilacota-Maure, una zona altoandina que provee de agua a las zonas urbanas de la costa. Sin embargo, el departamento se caracteriza por su desbalance entre la oferta y la demanda de agua, que se traduce en escasez de este recurso (Gobierno Regional Tacna, 2016).

Por otro lado, su sistema productivo consiste principalmente en actividades mineras, agropecuarias, la pesca, la manufactura y el turismo. Respecto a la minería, esta contribuyó en 12.0% al valor agregado del departamento, principalmente por la explotación de cobre, molibdeno y plata en el yacimiento de Toquepala, y la extracción de oro en el yacimiento de Pucamarca. Por el lado del sector agropecuario, destacan los cultivos de olivo, alfalfa y maíz chala, así como la producción de carne de aves. Los recursos turísticos del departamento también son relevantes ya que cuenta con 60 manifestaciones culturales y 41 sitios culturales (Gobierno Regional Tacna, 2016).

Respecto a su infraestructura, el departamento cuenta con 2,530 km de red vial, de los cuales aproximadamente 707 km se encuentran asfaltados y 1,859 km no pavimentados. Un tramo de la Panamericana Sur articula el departamento con la costa del Pacífico, la cual se encuentra completamente asfaltada. Tacna también cuenta con el Aeropuerto Internacional Carlos Ciriani, ubicado en la capital departamental, y una vía férrea que conecta el departamento con Arica, la cual, si bien presenta un estado precario de mantenimiento, representa un medio potencial de transporte de carga (Gobierno Regional Tacna, 2016).

Respecto a las características de su población, el 50.3% son mujeres y el 49.7% son hombres. El 23.0% son niños y adolescentes menores de 14 años; 25.7%, jóvenes de 15 a 29 años; 24.2%, adultos de 30 a 44 años; 19.9%, adultos de 45 a 64 años; y 7.2%, adultos mayores de 65 años a más. Además, casi el 75.0% de su población tiene como lengua materna el castellano, seguido por aimara (19.4%); y casi el 49.4% de la población de 12 a más años se auto identifica como mestizo, seguido de aimara (32.9%) (INEI, 2018a).



**Figura 1. Mapa de síntesis territorial de Tacna, 2024**

Nota. Elaboración CEPLAN.

### III. Caracterización del territorio y análisis de la situación actual de Tacna

Consiste en sistematizar, representar y analizar la información del departamento de Tacna para comprender su configuración y situación actual. En concordancia, se busca describir a partir de una aproximación sistémica y sistemática, los aspectos más relevantes del territorio; considerando información espacial y de los principales indicadores. Conocer la realidad del territorio (tanto a nivel social, ambiental, económico y político) implica tener información confiable, oficial y lo más actualizada posible.

Este análisis de la situación actual constituye un aspecto importante en el planeamiento estratégico, ya que contribuye a reconocer las principales dinámicas existentes y aportar información para la toma de decisiones, considerando al territorio como un espacio de actuación de diferentes actores.

#### 3.1. Dimensión socio-demográfica

El departamento de Tacna se encuentra situado en la zona sur occidental del Perú, específicamente entre las coordenadas geográficas 16°58' y 18°20' de la latitud sur y 69°28' y 71°02' de longitud oeste (GORE Tacna, 2016). Su ubicación es estratégica puesto que es frontera con los países de Chile y Bolivia, permitiendo la articulación y siendo una zona comercial importante.

Este departamento cuenta con una superficie total aproximada de 16,075.73 km<sup>2</sup>, que representan el 1.25% del territorio nacional; además, cuenta con 120 km de litoral del Océano Pacífico y 210 km de frontera. Limita por el norte con Moquegua y Puno, por el este con Bolivia, por el sur con Chile y por el oeste con el océano Pacífico (INEI, 2018b). Tacna está conformado por cuatro provincias: Tacna, Candarave, Jorge Basadre y Tarata. Cuenta en total con 28 distritos, de los cuales 11 pertenecen a la provincia de Tacna, 8 a Tarata, 6 a Candarave y solo 3 a Locumba.

Asimismo, el departamento de Tacna cuenta con 329 332 habitantes, siendo el quinto departamento menos poblado del país. Del año 2007 al año 2017, este departamento aumentó su población en 40 551 habitantes, principalmente en la población urbana que se incrementó en 47,860 personas, presentando una tasa de crecimiento promedio anual de 1.8%. Del total de la población tacneña, el 90.1% vive en áreas urbanas, lo que marca una marcada predominancia sobre la población rural, que ha representado una tasa decreciente promedio anual de 2.0% (INEI, 2018b).

La provincia de Tacna es más extensa con 8,066.11 km<sup>2</sup>, representando el 50.17% de la superficie total del departamento de Tacna. Esta provincia no solo es la provincia más extensa del departamento, sino que también es la más poblada con 306,363 habitantes (GORE Tacna, 2016). La predominancia de población urbana en el departamento se debe a que la provincia de Tacna concentra el 92.9% de la población del departamento y, de la totalidad de estos pobladores, el 94.3% se sitúa en zonas urbanas.

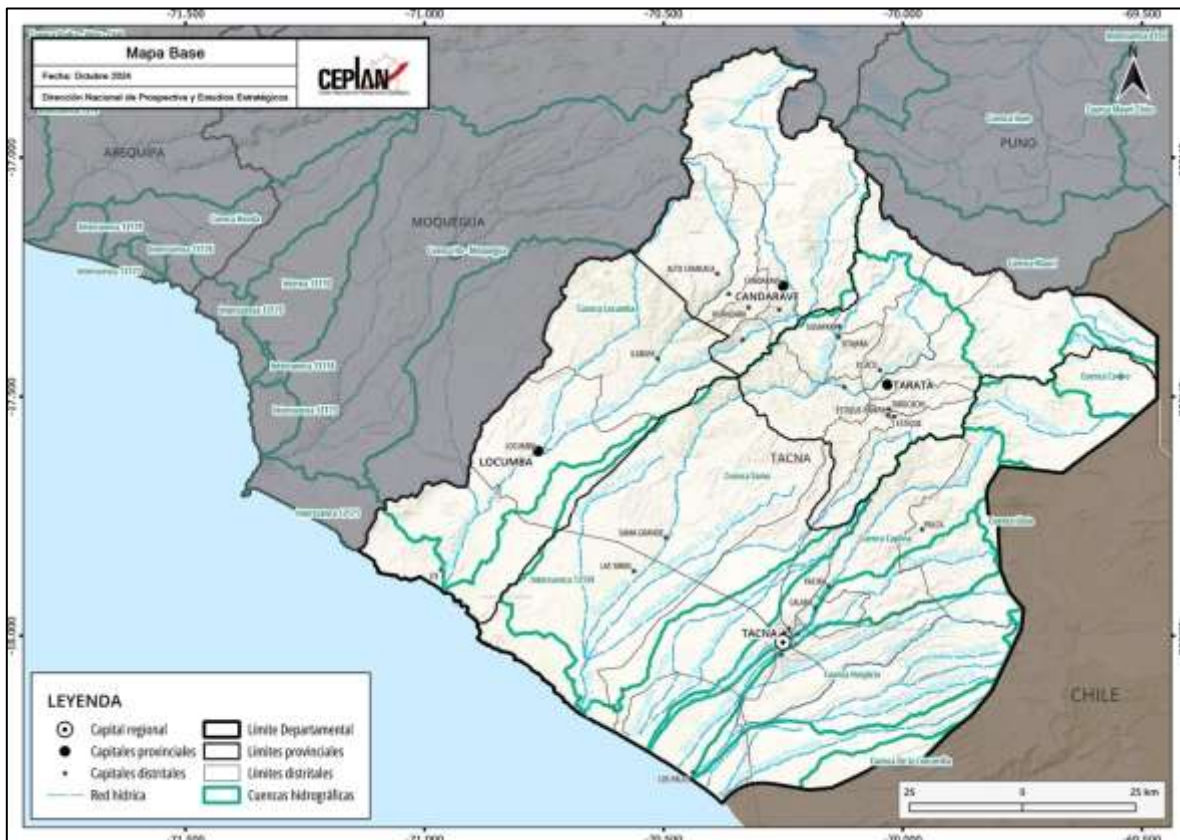


Figura 2. Tacna: mapa base, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

Por su parte, las provincias de Jorge Basadre (8,045 habitantes) y Tarata (6,094 habitantes), la población que se sitúa en áreas rurales representa el 52.6% y 54.0% de sus poblaciones totales (INEI, 2018b). Finalmente, Candarave es la provincia menos extensa con solo 2,261.1 km<sup>2</sup> y, menos poblada con 6,102 habitantes y netamente rural (GORE Tacna, 2016).

Sobre la población total del departamento de Tacna, el 50.3% son mujeres, mientras que el 49.7% son hombres. En cuanto a grupos de edad, el predominante es el de 15 a 64 años, que concentran casi al 70.0% de la población departamental y un aspecto importante es que, del total de población censada en el año 2017, un 36.0% de población que se encuentra en Tacna mencionó haber nacido en otro lugar del país.

La capital del departamento es la ciudad de Tacna que posee 286,240 habitantes, representando el 93.4% de la población de la provincia de Tacna y el 86.9% del total de la población del departamento. Por su cantidad de población, Tacna se clasifica como una ciudad mayor principal<sup>1</sup>, ya que tiene entre 250,000 a 899,999 habitantes (WWF - Periferia, 2019). En total, el departamento de Tacna posee 944 centros poblados, de los cuales 371 pertenecen a la provincia de Tacna; existen una gran cantidad de centros poblados rurales que se sitúan principalmente en las provincias de Tarata y Candarave que ocupan el espacio andino de Tacna. Se puede observar comunidades campesinas registradas en la región andina del departamento. Tacna cuenta con 46 comunidades campesinas que conservan las costumbres y cultural de la zona andina del departamento. Estas comunidades están distribuidas en las cuatro provincias, 10 en Tacna, 13 en Candarave, 7 en Jorge Basadre y 16 en Tarata (GORE Tacna, 2014).

Con relación a las características de cantidad de población y situación actual de los distritos, municipalidades y centros poblados, es importante analizar categorizaciones, tipologías o clasificaciones que permitan distinguir la jerarquía población de cada uno de ellos. En la Figura 3 y la 4 se pueden observar mapas que representan la tipología de distritos propuesta por el Viceministerio de Gobernanza Territorial (PCM) y la categorización de municipalidades según el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), aplicados y analizados para el departamento de Tacna. Esto permitirá identificar las zonas más pobladas e importantes del departamento, con el objetivo de notar la distribución de la población a lo largo del territorio. La tipología propuesta por la PCM se basa principalmente en el análisis de volúmenes mínimos de población por ámbito territorial que permiten establecer una clasificación a nivel distrital; por otro lado, la categorización de municipalidades según el MEF, si bien, también toma en cuenta la cantidad de población, incluye factores relacionados con las potencialidades y limitaciones que presenta cada zona para alcanzar su desarrollo.

---

<sup>1</sup> Tipología de ciudad según la categorización Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (D.S 022-2016-Vivienda).

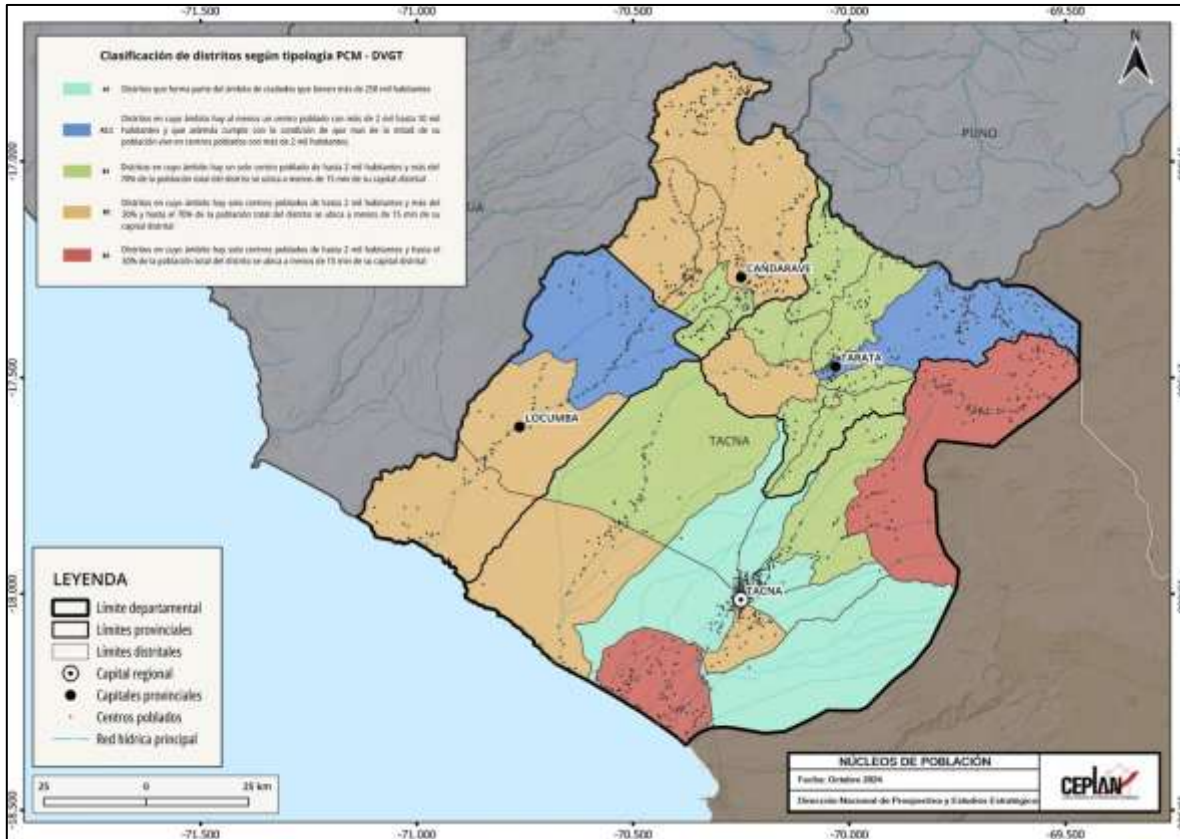


Figura 3. Tacna: mapa de tipología de distritos según PCM

Nota. Elaboración CEPLAN.

A partir de la cantidad de la población, se puede realizar una jerarquización o clasificación a nivel de distritos para conocer las características de los centros poblados y, según lo planteado por el Viceministerio de Gobernanza Territorial de la PCM (2019), en el departamento de Tacna se puede distinguir seis tipos de distritos que se representan en el mapa de la Figura 3 y se distinguen a partir de distintos colores:

- De los 28 distritos de Tacna, los de mayor jerarquía en cuanto a su cantidad de población son los de tipo “A1” (color celeste), que refieren a aquellos que forman parte del ámbito de ciudades que tienen más de 250 mil habitantes; en este caso, aquellos distritos que forman parte de la ciudad de Tacna que posee 286,240 habitantes. Todos los distritos de tipo “A1” pertenecen a la provincia de Tacna y son Pocollay, Calania, Tacna, Ciudad Nueva y Alto de la Alianza.
- En segundo orden de jerarquía, están los distritos de tipo “A3.2” (color gris) en cuyo ámbito hay al menos un centro poblado con más de 2 mil y hasta 10 mil habitantes; más de la mitad de su población vive en centros poblados con más de 2 mil habitantes. En Tacna, solo existen dos distritos de este tipo: Ilabaya en la provincia de Jorge Basadre y Tarata en la provincia de Tarata.
- Existe en el departamento de Tacna, 11 distritos de tipo “B1” (color rosado) que solo tienen un centro poblado que tiene como máximo 2 mil habitantes, también más del 70% de la población total del distrito se ubica a menos de 15 minutos de su capital distrital. Estos

distritos se registran en tres (Candarave, Tarata y Tacna) de las cuatro provincias del departamento y este tipo es el más predominante según la tipología del PCM.

- Por otro lado, los distritos de tipo “B2” (8 distritos) son los segundos en mayor número en cuanto a la tipología de la PCM, y refieren a aquellos en cuyo ámbito solo hay un centro poblado de hasta 2 mil habitantes y más del 20.0% hasta el 70.0% de la población del distrito se ubica a menos de 15 minutos de su capital distrital.
- Los de tipo “B3” (2 distritos) son los de menor jerarquía, y en el mapa de la Figura 3, se puede notar (color rojo) que se encuentran únicamente en la provincia de Tacna; es decir, esta provincia cuenta con los distritos de mayor y menor jerarquía según esta tipología. Los distritos de tipo “B3” son aquellos en cuyo ámbito hay solo un centro poblado de hasta 2 mil habitantes y hasta el 30.0% de la población total de dicho distrito se ubica a menos de 15 minutos de su capital distrital. Solo dos distritos del departamento son de este tipo, Palca y La Yarada de los Palos, ambos pertenecientes a la provincia de Tacna.

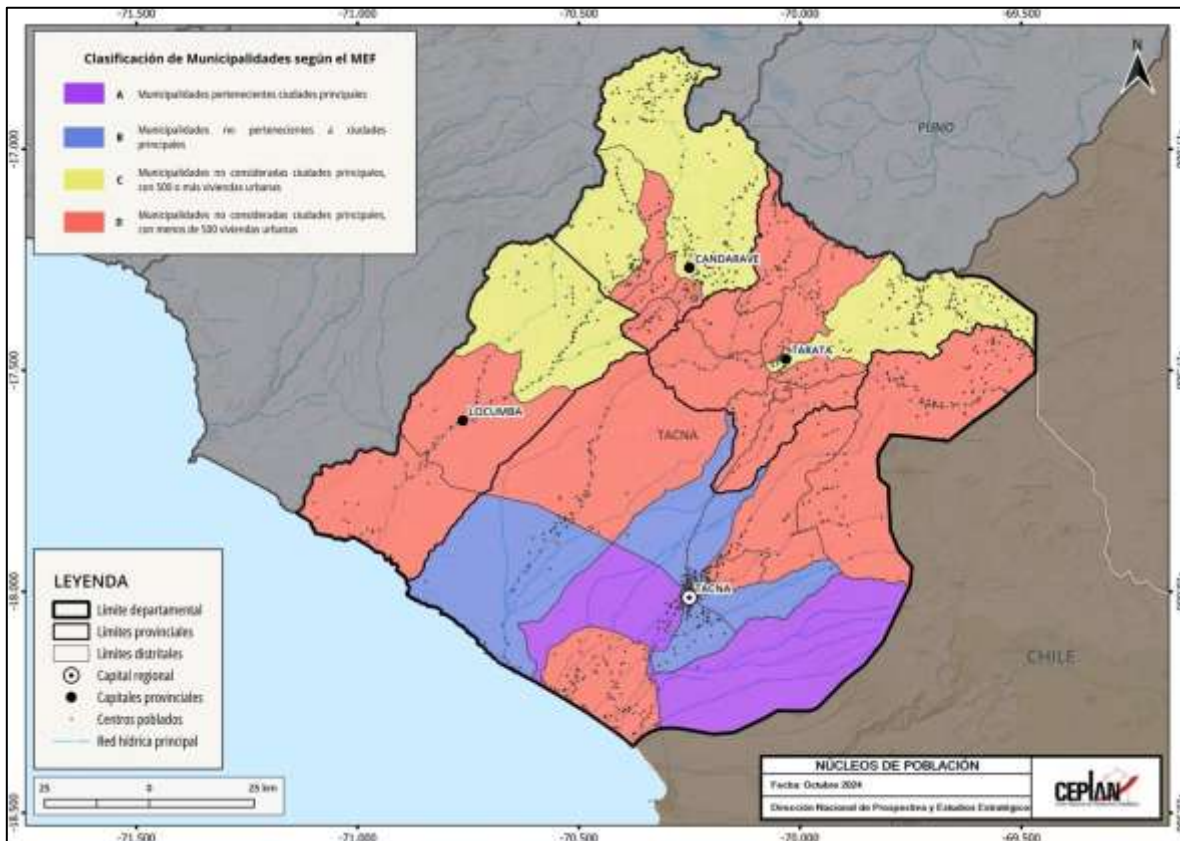


Figura 4. Mapa de tipología de municipalidades según el MEF

Nota. Elaboración CEPLAN.

En la Figura 4 se refleja, según el Ministerio de Economía y Finanzas, una clasificación de municipalidades del departamento de Tacna:

- La municipalidad que destaca sobre las demás es Tacna, por ser la única de tipo “A” (color lila), que refiere a aquellas que pertenecen a ciudades principales. Esta municipalidad es parte del ámbito de la ciudad principal y capital del departamento, que concentra las

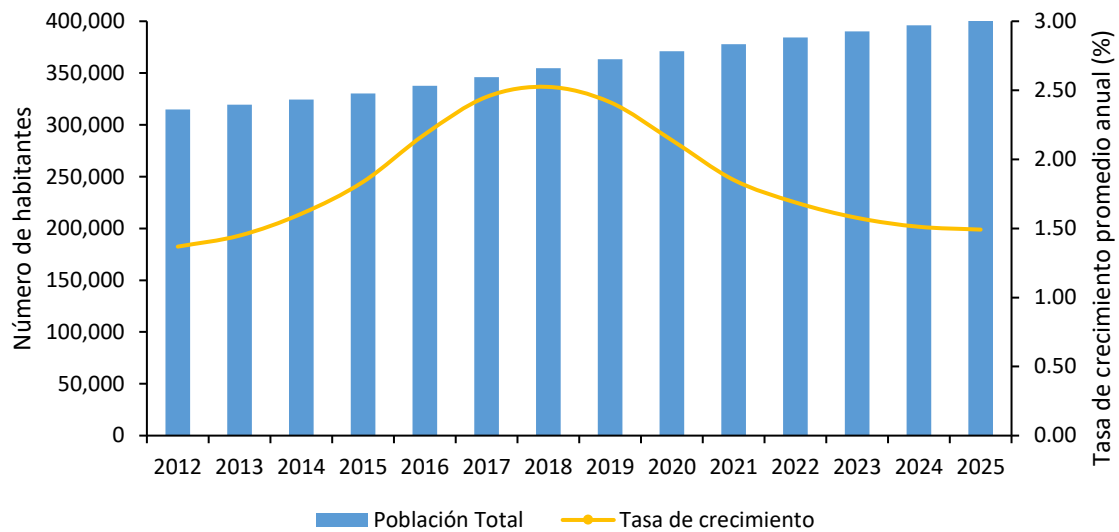
principales oportunidades para el desarrollo de la población local; además, de una mayor dinámica económica y comercial.

- En segundo orden de importancia, según esta clasificación, estas son las municipalidades de tipo “B” (color azul) que, si bien concentran a una cantidad de población importante y condiciones favorables para el desarrollo, no pertenecen a las ciudades principales del departamento de Tacna. Todas las municipalidades (5) de este tipo pertenecen a la provincia de Tacna y son Coronel Gregorio Albarracín Lanchipa, Pocollay, Sama, Ciudad Nueva y Alto de la Alianza.
- En las provincias de Jorge Basadre, Candarave y Tarata, se registran las municipalidades de tipo “C” (color amarillo), aquellas que no son consideradas ciudades principales pero que cuentan con 500 o más viviendas urbanas. Son solo 4 municipalidades las que pertenecen a este grupo: Candarave y Camilaca de la provincia de Candarave, Ilabaya de la provincia de Jorge Basadre y Tarata de la provincia de Tarata.

El tipo de municipalidad predominante en Tacna según la clasificación del MEF, son las de tipo “D” (color), que son aquellas no consideradas ciudades principales con menos de 500 viviendas urbanas; es decir, son las zonas donde aún predomina la población rural. Son 11 municipalidades que pertenecen al tipo “D” y se distribuyen en las cuatro provincias del departamento de Tacna (MEF, 2019).

### 3.1.1. Situación poblacional

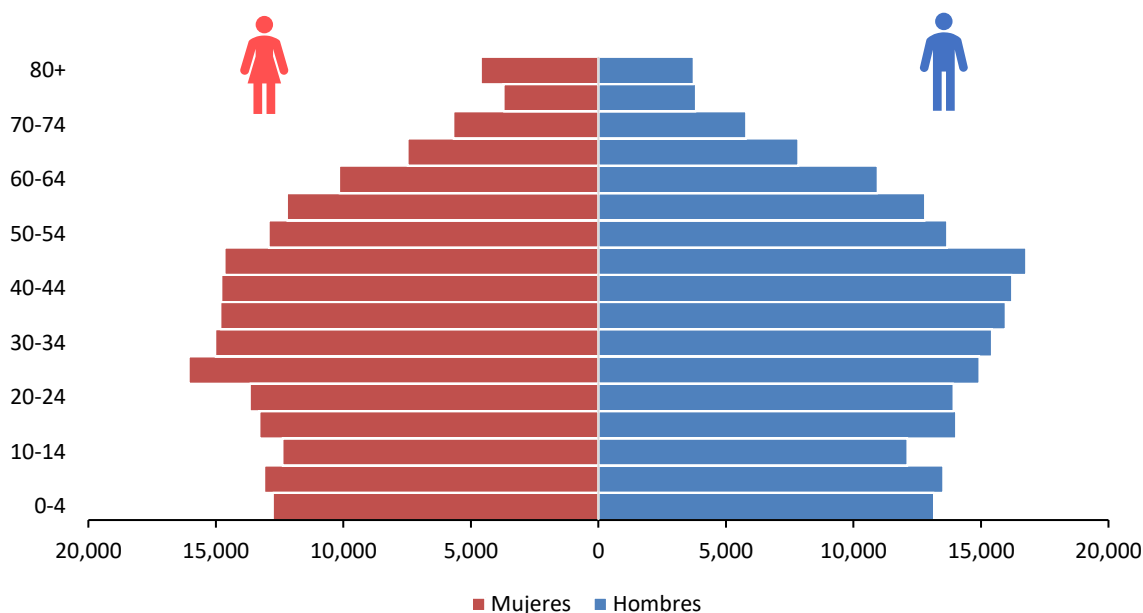
Según datos estimados del INEI, a partir de los resultados de los Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de comunidades Nativas, en el año 2025, la población de Tacna está conformada por 402,089 habitantes. La tasa de crecimiento anual ha venido en caída desde 2018, donde alcanzó su valor máximo en 2.52%. Desde entonces, la región ha tenido un decrecimiento poblacional promedio de 0.17%, aunque el valor está constantemente aumentando en estos últimos años. En el 2025 la tasa de crecimiento es de 1.49%.



**Figura 5. Tacna: evolución de la población total (eje izq.) y la tasa de crecimiento promedio anual (eje der.), 2012-2025**

*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

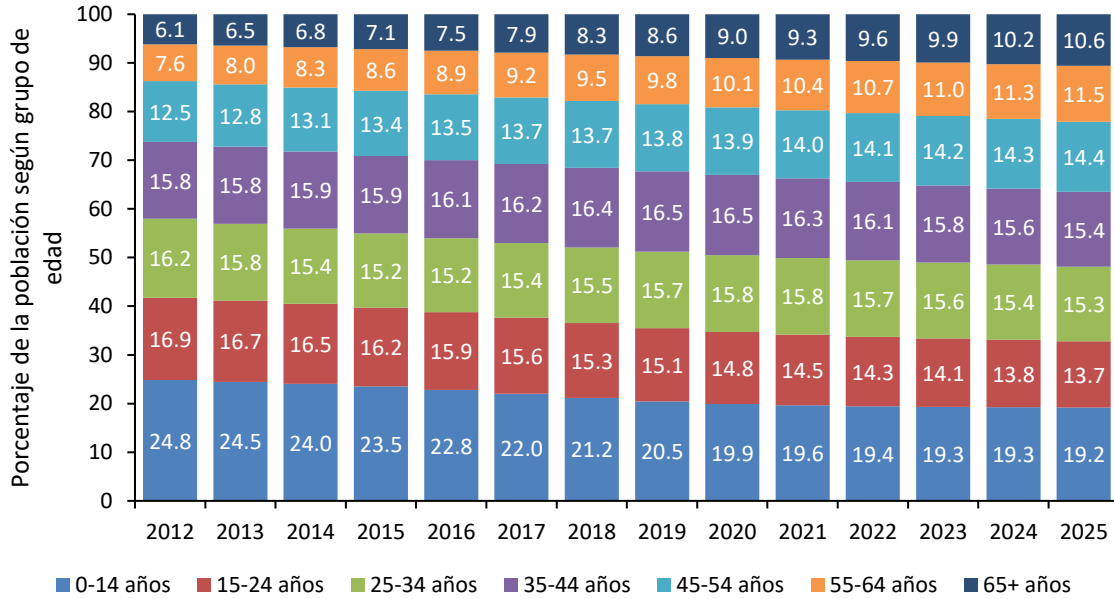
Respecto a la estructura de la población por edad según sexo, para el año 2025, se observa, en la Figura 6, una cúspide relativamente mayor en las edades adultas y adultos jóvenes. Para el caso de las mujeres, el pico se encuentra en el rango de 25 a 29 años, seguido de los grupos de 30 a 34 años. Para el caso de los hombres, el pico se halla en el rango de 45 a 49 años. Según cifras del INEI, en 2025 la población de Tacna está conformada por 197,411 mujeres (49.1%) y por 204,678 hombres (50.9%).



**Figura 6. Tacna: pirámide (distribución) poblacional por grupos de edad y sexo, 2025**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

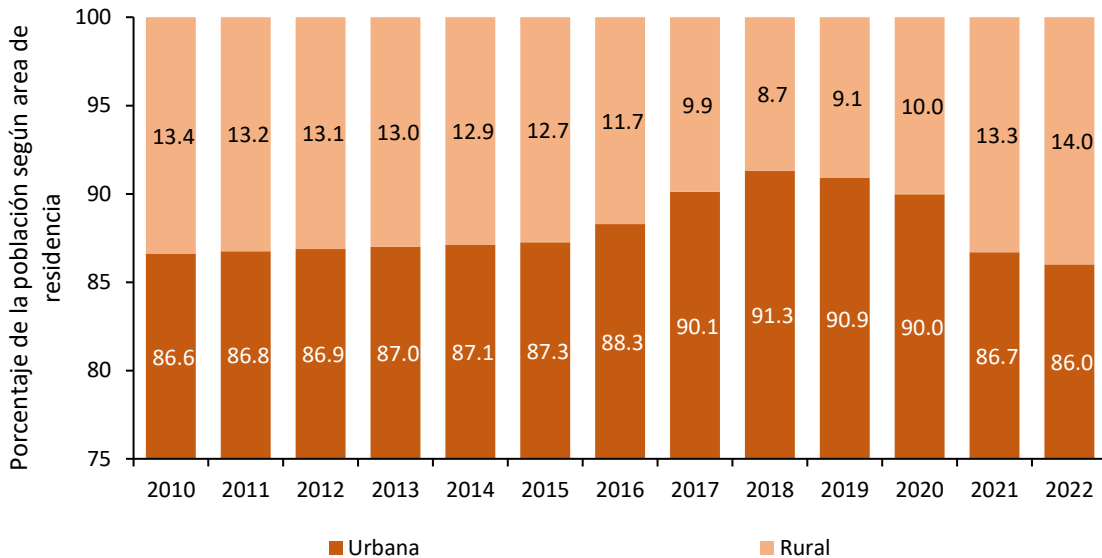
La importancia de conocer la estructura de la población por edad, se explica en el hecho de que ella determina la oferta de mano de obra y las necesidades de empleo, educación, salud y demás servicios esenciales. En el 2012, el 24.8% de la población estaba constituido por menores de 14 años, proporción que desde entonces ha evidenciado un decrecimiento significativo en la población joven. Actualmente (2025), los grupos de edad que viene cobrando mayor importancia son: la población de 45 a 54 años de edad y de 55 a 64 años de edad, que representan el 14.4% y 11.5%, respectivamente. Este resultado evidencia una incidencia positiva de 0.3 puntos porcentuales para la población entre 45 a 64 años de edad frente al 2024. Asimismo, la población adulta mayor (65 y más años de edad) registra un crecimiento de 6.1%, en 2012, a 10.6% en el año 2025, lo que evidencia una tendencia al envejecimiento de la población.



**Figura 7. Tacna: evolución de la estructura de la población, según grandes grupos de edad, 2012-2025**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

De acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2017, el 90.1% de la población de Tacna residía en el área urbana; y el 9.9% en el área rural. En el 2022, la distribución de la población según área de residencia ha mantenido su proporción similar al 2017, de esta manera, el área rural sigue siendo minoritaria con el 14.0% (53,761 personas), mientras que 330,461 personas radican en el área urbana, lo que representa el 86.0%.



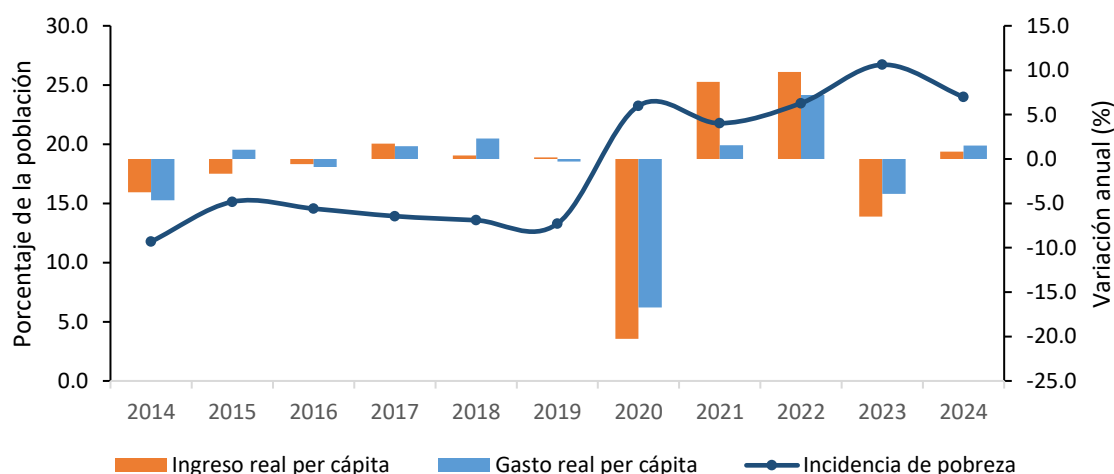
**Figura 8. Tacna: evolución de la composición de la población, según área de residencia, 2010-2022**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.1.2. Condiciones de vida de la población

Las condiciones de vida de la población en el departamento de Tacna son mejores en comparación con otros departamentos. Al año 2024, alrededor de 24 de cada 100 personas se encontraban en situación de pobreza, es decir, que sus gastos per cápita del hogar no eran suficientes para satisfacer sus necesidades básicas. De esta manera, Tacna es el décimo segundo departamento con menor índice de pobreza monetaria, estando por debajo del promedio nacional (27.6%).

Si bien el departamento de Tacna presentó una reducción de 1.48 puntos porcentuales de la incidencia de pobreza monetaria entre los años 2020 y 2021, este valor volvió a aumentar a 23.46% en 2022, y luego a 26.71% en el 2023. Cabe resaltar que la incidencia de pobreza monetaria alcanzó su valor más bajo en 2014 (11.77%). Desde entonces, este valor ha estado en aumento hasta el 2023, año en que obtuvo su valor más alto. No obstante, en el 2024 hubo una disminución de 2.72 puntos porcentuales en la incidencia de pobreza llegando a 23.99%.



**Figura 9. Tacna: evolución de la incidencia de la pobreza monetaria total (eje izq.) y de la variación anual del ingreso y gasto real per cápita en comparación al costo de la canasta básica de consumo nacional (eje der.), 2014-2024**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.1.3. Igualdad de oportunidades educativas

La calidad de la educación en el departamento de Tacna, medida por los logros de aprendizaje alcanzados por los estudiantes en la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE), es buena en comparación con el promedio nacional. Al año 2022, casi 56 de cada 100 estudiantes de segundo grado de primaria alcanzaron niveles satisfactorios en el área de comprensión lectora, mientras que, en razonamiento matemático 27 de cada 100 niños alcanzaron niveles satisfactorios. Ello sitúa a Tacna como el departamento con los mejores resultados en comprensión lectora y razonamiento matemático a nivel nacional.

Asimismo, se observa que el rendimiento académico en Tacna ha mejorado sostenidamente en el tiempo, ubicándose muy por encima del promedio nacional en estos indicadores como se muestra en la Figura 10. De esta manera, durante el periodo 2012-2019 se incrementaron en 3.9 puntos porcentuales la proporción de alumnos con niveles satisfactorios en comprensión lectora, mientras que, en el caso de razonamiento matemático, esta cifra se incrementó en 0.6 puntos porcentuales.

Lo anterior podría estar relacionado a factores como la eficiencia en gasto público en educación; además del aumento de alumnos evaluados que asistieron a la educación inicial y la planificación a través de los planes regionales, en donde se plantea la participación de cada estamento involucrado: los alumnos, los docentes, los padres de familia y las autoridades de las instituciones educativas, por lo que, a la fecha, los objetivos propuestos han alcanzado el nivel deseado de resultados (MINEDU, 2015). Cabe resaltar que, la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) y la Evaluación Muestral (EM) para el año 2017 se suspendió producto del Fenómeno El Niño Costero y la huelga magisterial alteraron el calendario escolar, mientras que la Evaluación Muestral 2018 para el segundo grado de primaria no presenta resultados a nivel regional.

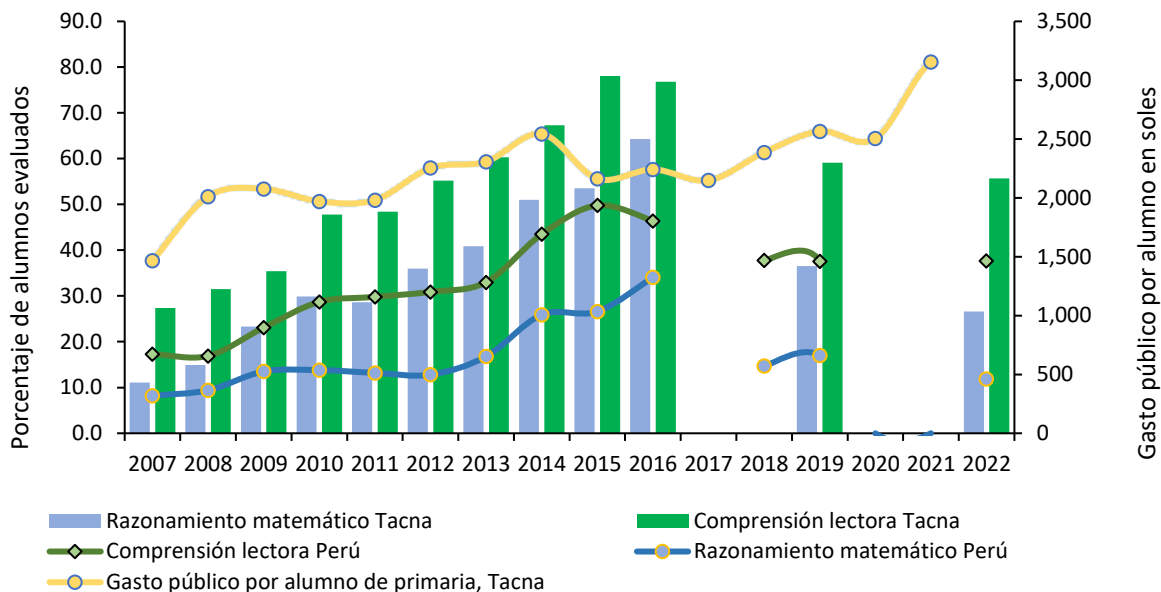
Por otro lado, en comparación al promedio nacional, el departamento de Tacna se ubicó entre los seis departamentos con menor nivel de gasto público por alumno en el nivel primaria (poco más de S/. 2,560 en el año 2019) y mejores resultados en comprensión lectora en la ECE 2019, lo cual denotó un mayor grado de eficiencia del gasto público en educación para el logro de resultados, en comparación con otros departamentos que poseen condiciones geográficas similares<sup>2</sup>. Es importante mencionar que, la Evaluación Censal de Estudiantes (ECE) y la Evaluación Muestral (EM) para el año 2020 y 2021 se suspendió producto de la emergencia sanitaria que viene atravesando el país por el Covid-19.

En el 2020, el gasto público por alumno en primaria alcanzó la cifra de S/. 2,504, una cifra por debajo del promedio nacional estimado en S/. 3,065. Por otro lado, en el mismo año, el gasto público por alumno en secundaria llegó a la cifra de S/. 5,253, una cifra por encima del promedio nacional que fue de S/. 4,431. Asimismo, en el año 2021, el gasto público por alumno en primaria fue de S/. 3,156, alcanzando un aumento de 26.0% con respecto al 2020 y siendo mayor que el promedio nacional (S/. 3,558); mientras que el gasto público por alumno en secundaria fue de S/. 7,513, alcanzando un aumento de 43.0% con respecto al 2020 y siendo mayor que el promedio nacional (S/. 4,852).

Para el año 2022, los resultados en comprensión lectora se redujeron en 3.43 puntos porcentuales respecto del 2019, ya que sólo el 55.7% de los estudiantes de segundo grado de primaria alcanzaron niveles satisfactorios, situándose por encima del promedio nacional (37.6%). Los resultados en razonamiento matemáticos fueron similares, pues únicamente el 26.6% de los estudiantes de segundo grado de primaria alcanzaron niveles satisfactorios, pero registrando una ligera disminución de 9.97 puntos porcentuales frente a los resultados del año 2019.

---

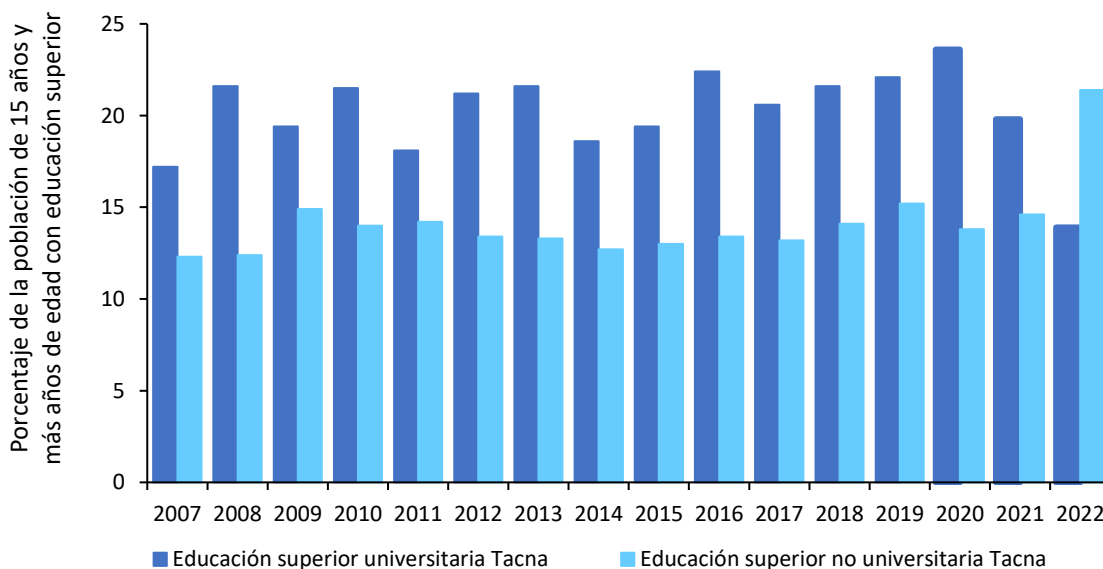
<sup>2</sup> Cabe aclarar que, dada la dispersión poblacional y la dificultad geográfica propia de la sierra, es posible que el costo de brindar las condiciones básicas para la enseñanza en este ámbito sea intrínsecamente mayor al de otros departamentos ubicados en otros ámbitos geográficos con mejor accesibilidad.



**Figura 10. Tacna: evolución de los indicadores de calidad de educación, 2007-2022**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI y del SICRECE del MINEDU.

Con respecto a la evolución de la educación superior en la región, durante el año 2022, el 13.9% de la población de 15 años y más años de edad alcanzó el nivel de educación superior universitaria, este indicador se incrementó en 5.9 puntos porcentuales respecto al año anterior, pero presentó una variación promedio anual de 3.6% durante el periodo 2010-2022, Asimismo, la población de 15 años y más años de edad con educación superior no universitaria (21.4%) se incrementó en 6.8 puntos porcentuales frente al 2021.



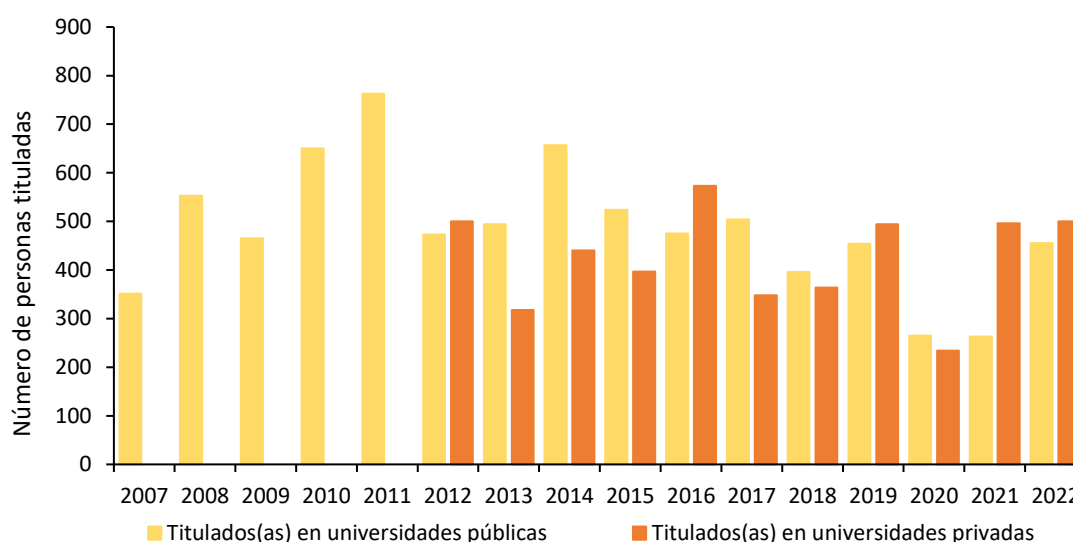
**Figura 11. Tacna: evolución de la educación superior según modalidad, 2007-2022.**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Para el periodo 2007-2019, los titulados en universidades públicas vienen registrando un crecimiento promedio anual de 2.2%, alcanzando una cifra de 454 personas al 2019; respecto al

número de titulados en universidades privadas en Tacna se registraron 494 personas, en el año 2019, con una tasa promedio anual de -0.2% durante los años 2012 y 2019.

Al año 2020, el número de personas tituladas en universidades públicas fue de 265, evidenciando una reducción de 41.6% respecto de 2019, mientras que los titulados en universidades privadas fueron de 234 personas, este indicador se redujo en 52.6% respecto al 2019 a raíz de la COVID -19. No obstante, durante el año 2021, la región de Tacna presentó una mejor situación, ya que el número de titulados en universidades públicas se redujo en 0.8% respecto al año anterior, alcanzando una cifra de 263 personas, similar resultado presenta los titulados en universidades privadas que aumentaron en 112.0%, registrando un total 496 titulados en la región. Para el 2022, los titulados en universidades públicas alcanzaron los 455 alumnos, mientras en universidades privadas se registraron 500 alumnos, evidenciando un incremento del 73.0% y 0.8%, respectivamente.



**Figura 12. Tacna: evolución de la educación superior según sector, 2007-2022**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

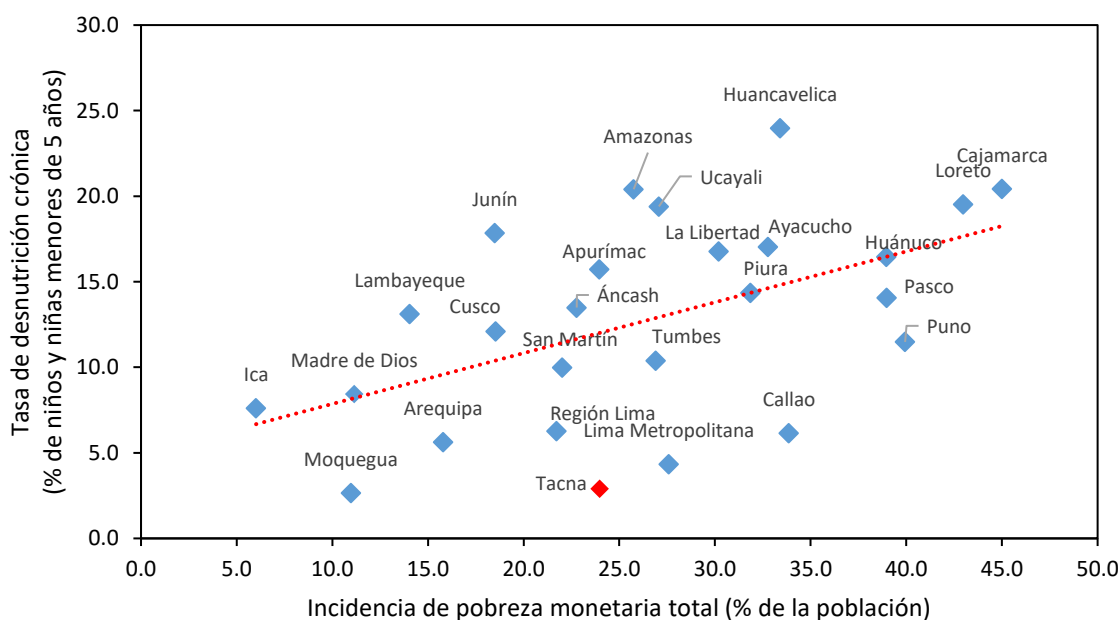
### 3.1.4. Situación nutricional

Al año 2022, el 31.3% de niños y niñas de 6 a 35 meses de edad del departamento de Tacna padecía de anemia total<sup>3</sup>, afectando el adecuado desarrollo de sus capacidades, lo cual representó un incremento en su incidencia de 5.7 puntos porcentuales respecto al año 2021. Asimismo, en el 2024, el 2.9% de niños y niñas de menos de cinco años sufrieron de desnutrición crónica, siendo su incidencia menor en 0.3 puntos porcentuales respecto al año anterior, y ubicándose por debajo del promedio nacional (12.1%).

Al respecto, en función a los datos disponibles del INEI al año 2024, se puede observar que los departamentos que poseen un mayor nivel de incidencia de pobreza, tienen una mayor tasa de desnutrición crónica asociada (ver Figura 13), debido a que las familias que se encuentran en situación de pobreza tienen menor capacidad adquisitiva para gastar en alimentación, lo cual afecta

<sup>3</sup> La anemia se presenta cuando la hemoglobina en la sangre ha disminuido por debajo de los límites y puede ser ferropénica o no ferropénica (con o sin nivel insuficiente de hierro en la sangre).

la nutrición a lo largo de toda la vida y en un amplio espectro de manifestaciones tales como una mayor propensión a contraer enfermedades, menor capacidad productiva e intelectual, entre otros (Peña & Bacallao, 2002). No obstante, el nivel de incidencia de pobreza monetaria en el departamento de Tacna (24%) no ha sido un factor importante en el nivel de prevalencia de desnutrición crónica. En este sentido, respecto a los niveles nacionales, la afectación de la salud infantil de este departamento estuvo muy por abajo del promedio nacional (12.1%), ya que se ubicó como el segundo departamento con menor tasa de desnutrición crónica con 2.9%.

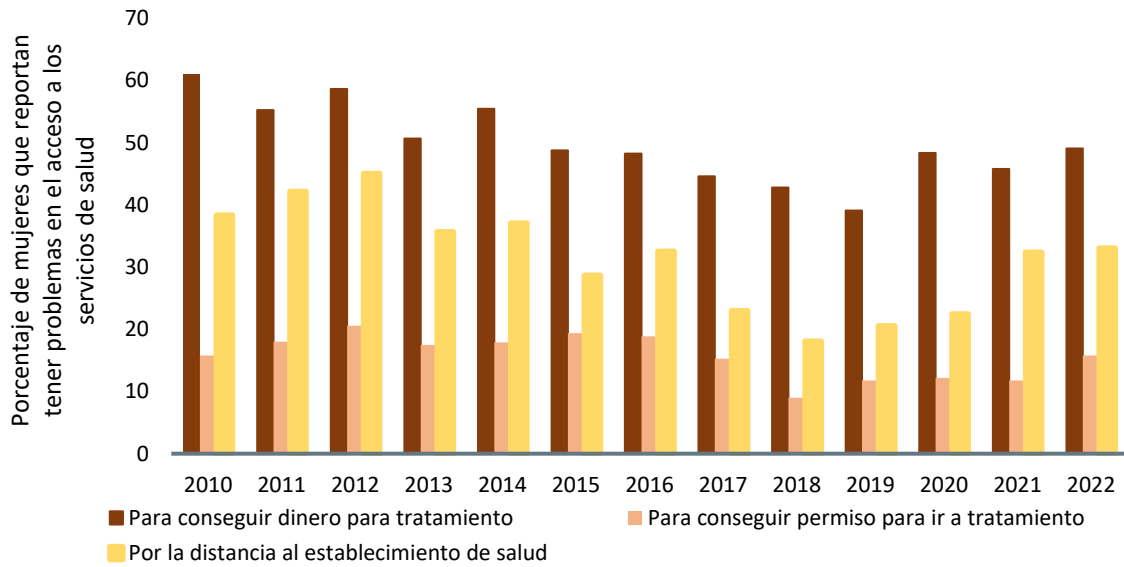


**Figura 13. Relación entre la incidencia de pobreza monetaria total y la tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años, 2024**

*Nota.* Lima Metropolitana comprende los 43 distritos de la provincia de Lima. Región Lima engloba las provincias de Barranca, Cajatambo, Canta, Cañete, Huaral, Huarochirí, Huaura, Oyón y Yauyos. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Por otro lado, como señala el INEI (2021a), el exceso de peso corporal se traduce en sobrepeso y obesidad, lo cual acarrea problemas de salud y calidad de vida de las personas. En el año 2022, el porcentaje de personas de 15 a más años de edad con sobrepeso en el departamento de Tacna alcanzó el 37.9%, por encima del promedio nacional que se estima en 37.5%.

En lo que respecta al acceso a los servicios de salud, según los datos del INEI para el año 2022, el 65.0% de mujeres reportaron tener problemas para conseguir dinero para el tratamiento, con lo cual este indicador se redujo en 2.9 puntos porcentuales respecto al año anterior; asimismo, el 16.3% de mujeres de la región reportaron tener problemas para conseguir permiso para el tratamiento, registrando una variación de 3.3 puntos porcentuales frente a 2021. Por otro lado, el 39.9% de mujeres reportaron tener problemas de acceso a salud producto de la distancia al establecimiento de salud.

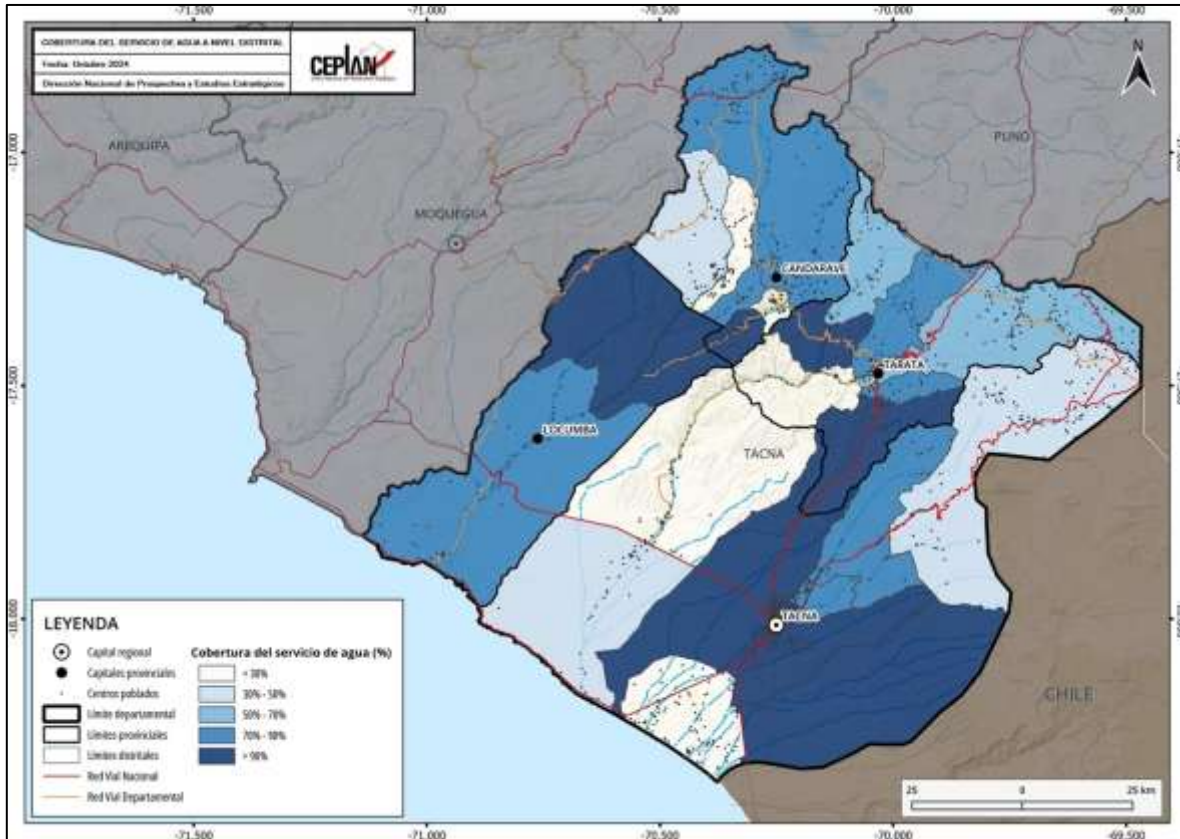


**Figura 14. Tacna: evolución del porcentaje de mujeres que reportan tener problemas en el acceso a los servicios de salud, 2010-2022**

*Nota:* Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.1.5. Infraestructura de servicios básicos

Según información proveniente del último censo realizado del 2017, el departamento de Tacna presenta zonas donde existen déficits en cuanto a la provisión de servicios básicos como acceso al agua potable, servicio higiénico para las viviendas y energía eléctrica (vivienda con alumbrado).



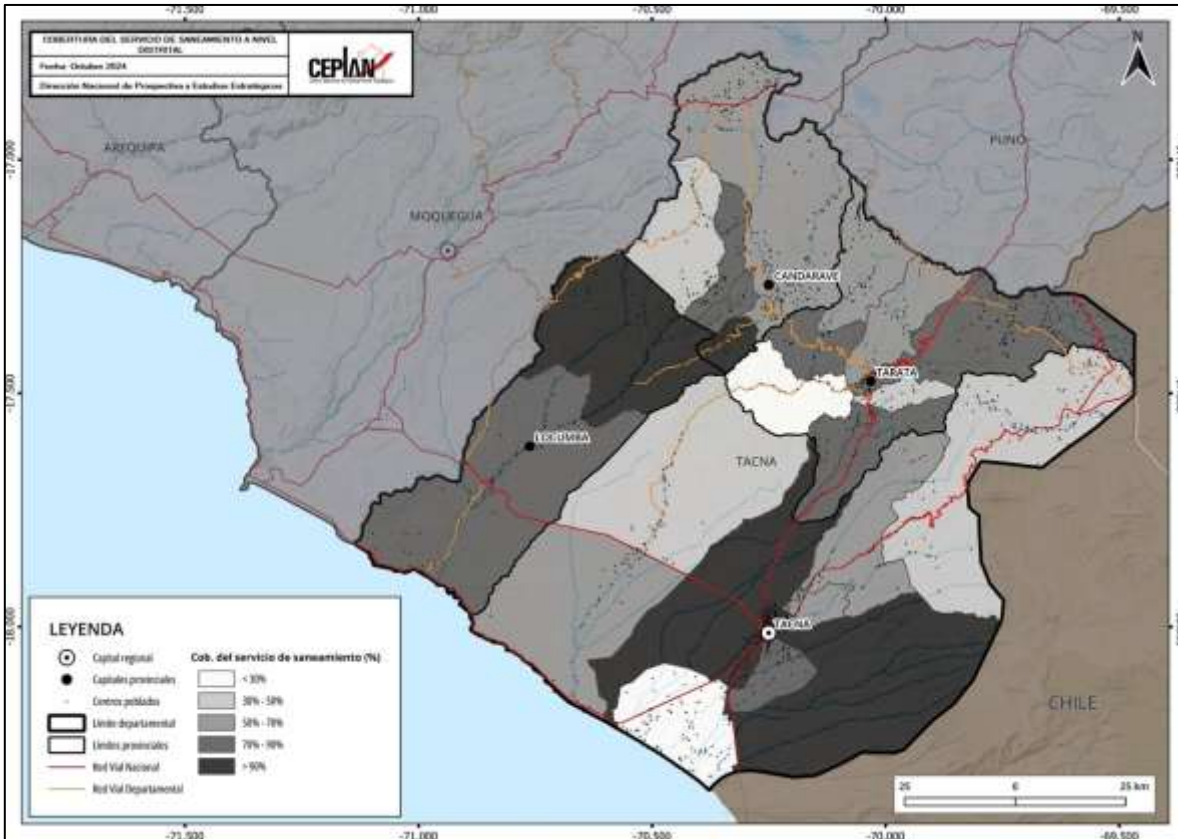
**Figura 15. Tacna: población (%) por distritos con acceso a agua por red pública, 2024**

Nota. Elaboración CEPLAN.

En el departamento de Tacna, la mayoría de sus distritos cuentan con cobertura al servicio de agua por red pública para gran parte de su población; sin embargo, hay distritos, principalmente en las provincias de Candarave y Tarata, en donde existen dificultades de acceso al servicio básico.

Los distritos de Coronel Gregorio Albarracín Lanchipa, Estique, Pocollay y Tacna de la provincia de Tacna; Sitajara, Estique – Pampa y Estique de la provincia de Tarata son los distritos con mayores porcentajes de población con acceso al servicio.

Por otro lado, y como se observa en la Figura 15 que en los distritos de La Yarada los Palos en la provincia de Tacna; Cairani y Quilahuani en la provincia de Candarave; y Héroes Albarracín de la provincia de Tarata; menos del 10.0% de su población cuenta con el servicio básico, lo que evidencia una brecha en esta zona del departamento y una diferencia marcada con otras zonas de Tacna.



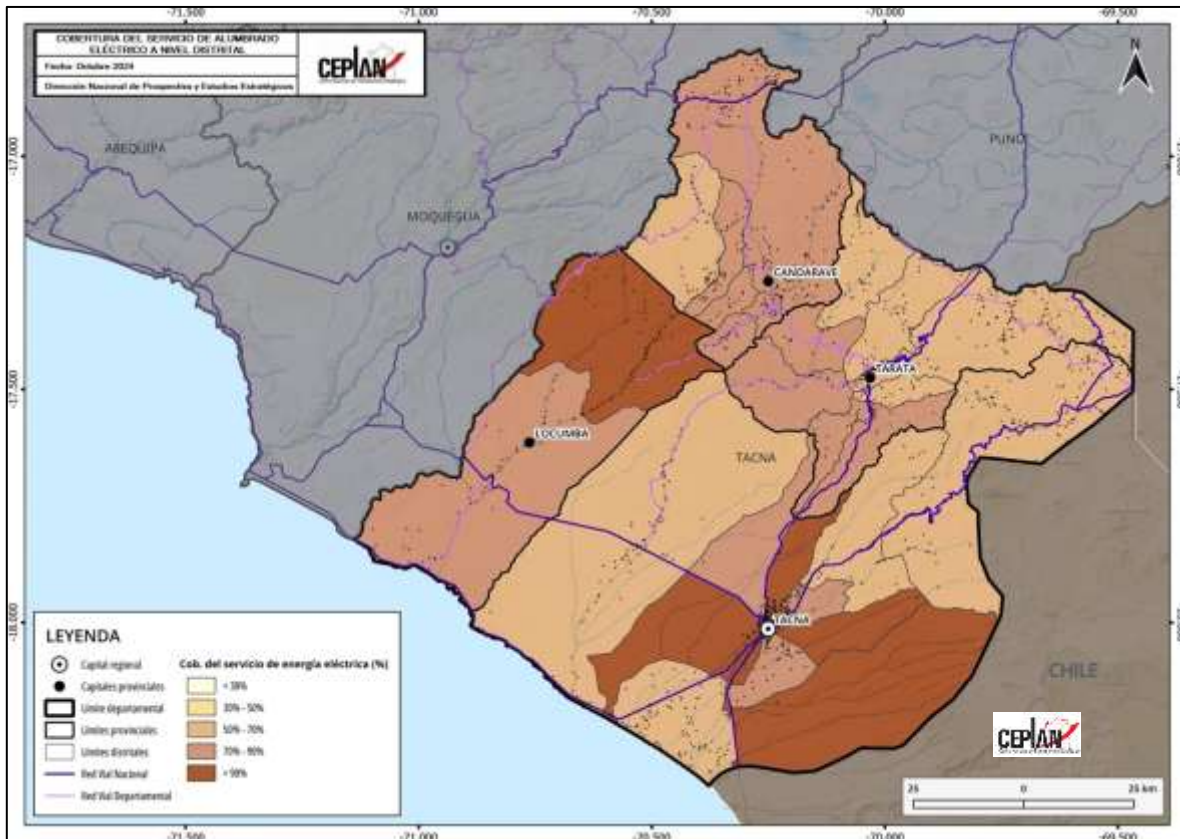
**Figura 16. Tacna: población (%) por distritos con acceso a servicio higiénico en vivienda (saneamiento), 2024**

*Nota.* Elaboración CEPLAN.

Otro servicio básico importante, relacionado con las condiciones necesarias de sanidad en el hogar, es el servicio higiénico en vivienda. Con respecto a este servicio, en la Figura 16, se identifican brechas en las provincias de Tacna y Tarata, específicamente en los distritos de La Yarada Los Palos y Héroes de Albaracín respectivamente, ya que, en estos distritos, la población respecto al total del distrito que cuenta con el servicio, no supera el 25.0%.

Por otro lado, de color negro, como se muestra en la Figura 16 que los distritos con mayor cobertura de saneamiento son los distritos de Tacna, Acto de la Alianza, Pocollay y Ciudad Nueva pertenecientes a la provincia de Tacna, e Ilabaya de la provincia de Jorge Basadre; dónde más del 90.0% de la población accede al servicio de saneamiento.

Respecto al servicio de alumbrado eléctrico por red pública en las viviendas, en el departamento de Tacna, la brecha en este servicio no es tan significativa como en el servicio de agua y saneamiento, ya que como mínimo el 55.0% de la población de cada distrito cuenta con el servicio de electricidad, sin embargo, se identifican zonas donde hay mayor y menor cobertura como se muestra en la Figura 22.



**Figura 17. Tacna: población (%) por distritos con acceso a alumbrado por red pública en su vivienda, 2024**  
 Nota. Elaboración CEPLAN.

En Tacna, como se observa en el mapa, las zonas con mayor cobertura del servicio de energía eléctrica se identifican con un color marrón. Así, en los distritos de Ciudad Nueva y Tacna, más del 90% de su población accede al servicio; también en la provincia de Jorge Basadre, específicamente en el distrito de Ilabaya, el porcentaje de población que cuenta con el servicio es muy importante.

Por otro lado, también en la provincia de Tacna, se encuentran los distritos con menor porcentaje de población con acceso al servicio; ya que, en los distritos de Sama y Palca, se registra que el 55.4% y el 58.4% de su población, respectivamente, cuentan con el servicio. A diferencia de los servicios básicos de agua y saneamiento, el servicio de alumbrado eléctrico por red pública en las viviendas de los distritos del departamento, muestran una brecha menor; es decir, hay menos cantidad de personas con un déficit en cuanto al acceso del servicio.

Con respecto al acceso de servicios de saneamiento, según los datos del INEI para el año 2022, el 56.5% de hogares de la región reportaron tener acceso a los servicios de agua potable dentro de su vivienda, este indicador se redujo en 1.4 puntos porcentuales respecto al año anterior; asimismo, el 74.8% de hogares reportaron tener acceso a los servicios de desagüe dentro de su vivienda, registrando un incremento de 3.7 puntos porcentuales frente a 2021. Por otro lado, el 98.2% de hogares reportaron tener acceso a los servicios de electricidad, evidenciando una caída de 0.6 puntos porcentuales.

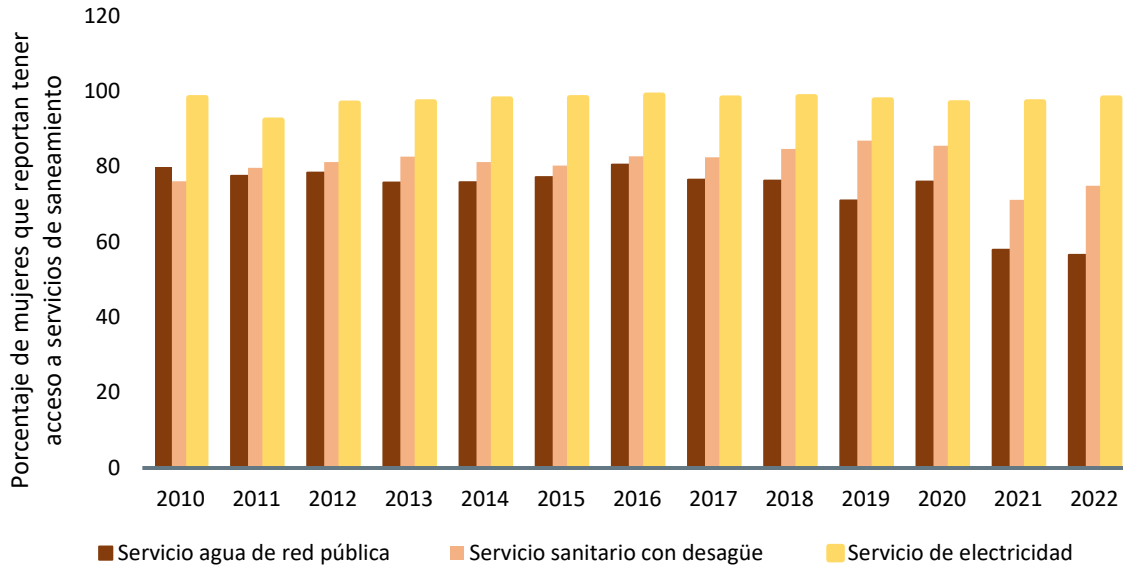


Figura 18. Tacna: evolución del porcentaje de vivienda que reportan tener acceso a servicios de saneamiento, 2010-2022

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.1.6. Infraestructura de los servicios de salud y educación

En Tacna se registran 72 establecimientos de salud distribuidos en las provincias y distritos, de los cuales uno es un hospital, 17 centros de salud y 54 puestos de salud, como se muestra en la Figura 19.

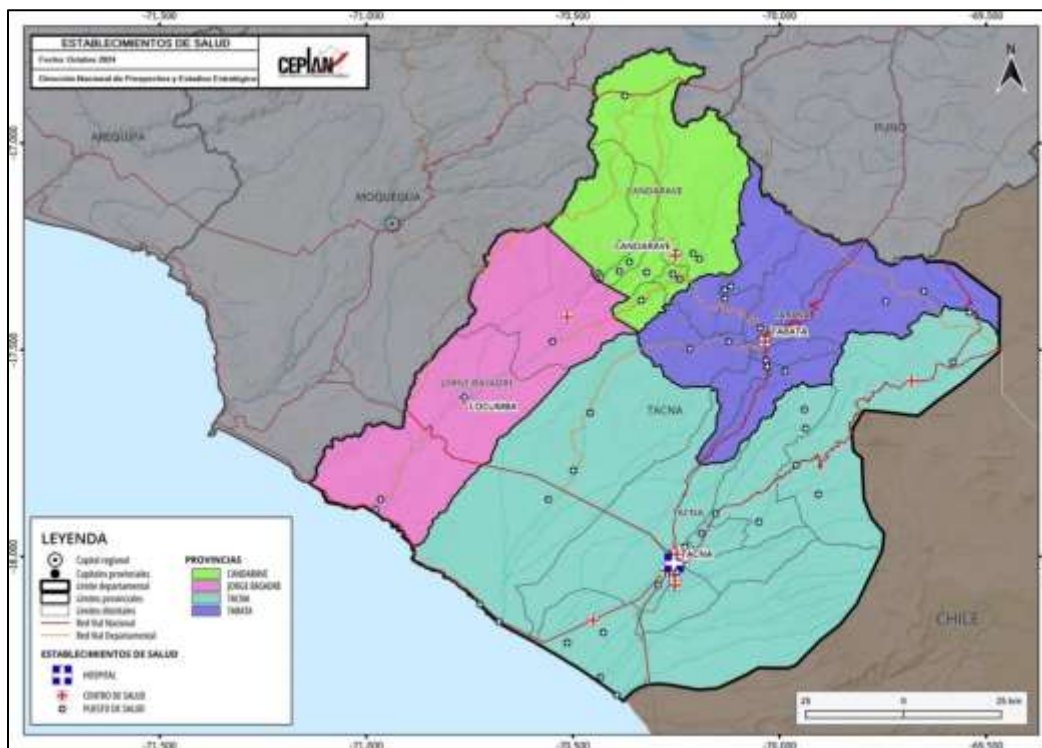


Figura 19. Establecimientos de salud en el departamento de Tacna, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

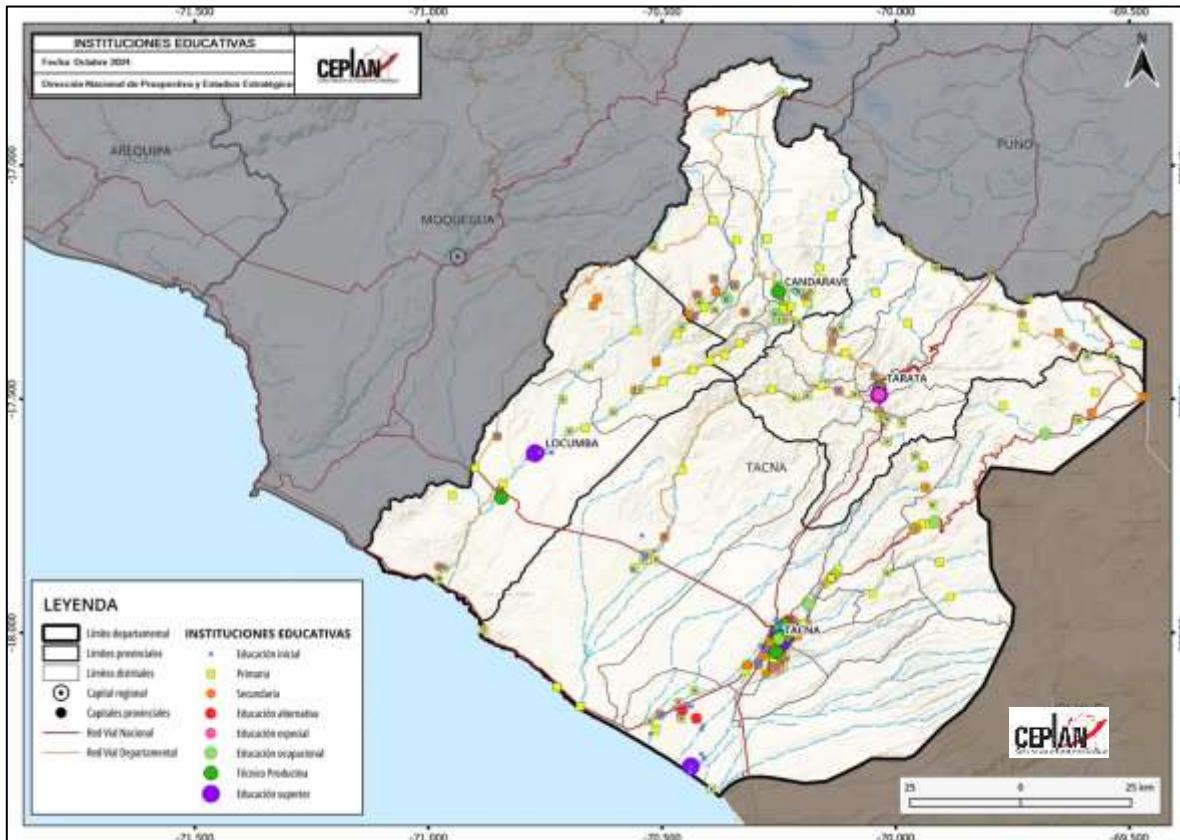


Figura 20. Instituciones educativas en el departamento de Tacna, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

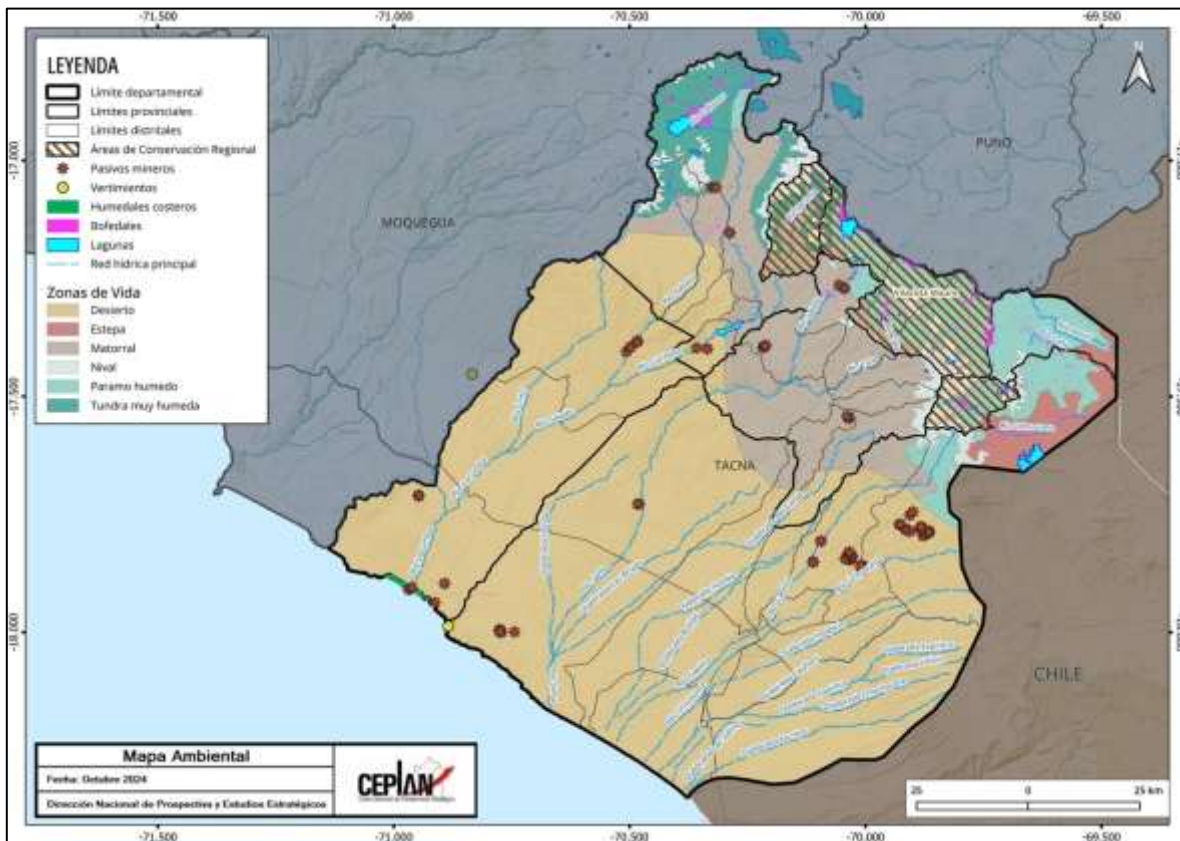
Con respecto a las instituciones educativas, en la Figura 20 se representa la distribución de estas infraestructuras según los niveles que establece el Ministerio de Educación. Considerando ello, en Tacna se registra en total 1,156 instituciones educativas. La infraestructura educativa con mayor número es la relacionada a centros de educación primaria básica regular.

### 3.2. Dimensión ambiental

El departamento de Tacna cuenta con un subespacio costero y otro andino que le proveen a esta zona del país, distintos tipos de recursos naturales, climas, ecosistemas, zonas de vida, entre otros. El clima en Tacna es irregular por los distintos pisos altitudinales que posee, es decir, las temperaturas varían en zonas costeras y de cordillera. La temperatura promedio en el departamento es de 16.5°C, mientras que las temperaturas más frías se registran en el período de julio y agosto (meses de invierno). Las precipitaciones son muy escasas, sin embargo, se presentan neblinas en las zonas de valles y pampas. En las provincias costeras de departamento, las temperaturas suelen variar entre los 12°C y los 30°C y la presencia de los ríos también influye en este aspecto y en la formación de valles. (GORE Tacna, 2016).

Con relación a los ecosistemas característicos, según el Ministerio de Economía (MINAM, 2019), Tacna cuenta con los siguientes: Bofedal, zona periglacial y glaciar, bosque relicto altoandino, matorral andino, loma costera, humedal y desierto costeros. Son en total seis ecosistemas

característicos de este departamento y los más predominantes son el desierto costero que es un ecosistema hiperárido con áreas sin vegetación y que se extienden hasta las playas y acantilados, además se ven condicionadas y modificadas por la presión de la erosión eólica; y el matorral andino que suele presentarse en zonas de sierra y que cuenta con una cobertura de suelo que no supera los cuatro metros y que presentan especies como arbustos, “tola” y arbolillos. Como se observa en el mapa de la Figura 21 y según la clasificación de Holdridge, Tacna cuenta con las siguientes seis zonas de vida: Tundra muy húmedo, estepa, matorral, páramo húmedo, desierto y nival (Aybar-Camacho, y otros, 2017). En el mapa se puede notar que la zona de vida predominante es el desierto, ya que ocupa aproximadamente el 65.0% del territorio tacneño. Esta zona de vida cubre prácticamente toda la superficie correspondiente a las provincias de Tacna y Jorge Basadre. La otra zona de vida presente es el matorral, que caracteriza a espacios de sierra del Perú y que en Tacna se registra en parte de las provincias de Candarave y Tarata, que limitan con un departamento de la región sierra como Puno.



**Figura 21. Mapa Ambiental de Tacna, 2024**

Nota. Elaboración CEPLAN.

Como se observa en la Figura 21, el departamento cuenta con solo una Área Natural Protegida que es el Área de Conservación Regional Vilacota Maure, con una extensión de 124,313.18 hectáreas, que representa aproximadamente el 7.6% de la superficie total del departamento (GORE Tacna, 2016), y ocupa zonas de las provincias de Candarave, Tarata y Tacna. Esta zona protegida busca conservar las lagunas de Vilacota, Taccata, Ñeque, Paucarani, Camiri y las cuencas de los ríos Maure, Calientes, Jaruma y Callapuma. En cuanto a recursos naturales, Tacna cuenta con una fauna silvestre con especies como vicuñas y suri en las zonas más altas del departamento. Según el Gobierno

Regional de Tacna, existen tres zonas que concentran la fauna del departamento: Coracorani (cuenta con vicuñas) y las lagunas de Taccata y Vilcacota.

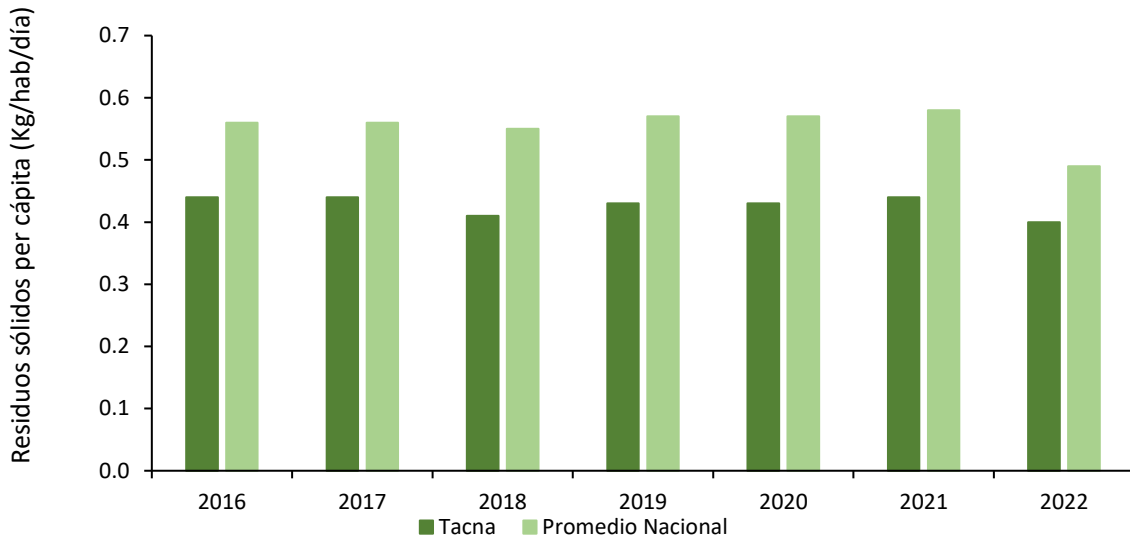
El deterioro ecológico y ambiental es un problema latente en Tacna, relacionado con casos de minería ilegal que afectan a los ecosistemas en el departamento. En 2018, se registró actividad de minería ilegal en el sector de Quebrada de Burros del distrito de Sama (Mamani, 2018); por otro lado, en 2019, la Autoridad Nacional del Agua detectó 39 fuentes de contaminación en los ríos del departamento, por vertimientos y descargas de aguas y desechos (La República, 2019).

Otro problema importante en el departamento es la escasez de recursos hídricos debidos a efectos del cambio climático, que ha generado una disminución en las precipitaciones, y al mal uso de agua en actividades agrícolas. El agua de consumo humano proviene de las provincias altas como Candarave o Tarata (Actualidad Ambiental, 2011), y como las precipitaciones son cada vez menos frecuentes, el agua se utiliza para actividades agrícola de forma ineficiente, lo que genera escasez que afecta a los más de 250 mil habitantes del departamento. Ante este problema de escasez de agua, se complica lograr un rendimiento óptimo de desarrollo de cultivos representativos del departamento como el olivo (La República, 2019).

### **3.2.1. Gestión sostenible del territorio**

La gestión de residuos sólidos en el departamento de Tacna es más eficiente respecto al resto de departamentos. Según las cifras del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), en el año 2022, se generó cerca de 146.0 kg de residuos sólidos domésticos por habitante, lo cual situaba a Tacna como el segundo departamento con la menor generación de residuos sólidos ese año, por debajo del promedio nacional (177.7 kg/hab) y de otros departamentos como Amazonas (156.95 kg/hab) y Huancavelica (156.95 kg/hab). En promedio, la región produce 0.40 kg per cápita diariamente, siendo inferior en 0.04 kg/hab/día respecto del año anterior.

No obstante, los datos históricos denotan una variación promedio anual de los residuos sólidos per cápita generados diariamente en -1.6% durante el 2016 y 2022, lo que representaba un indicio de la mejora en la gestión de residuos sólidos del departamento.

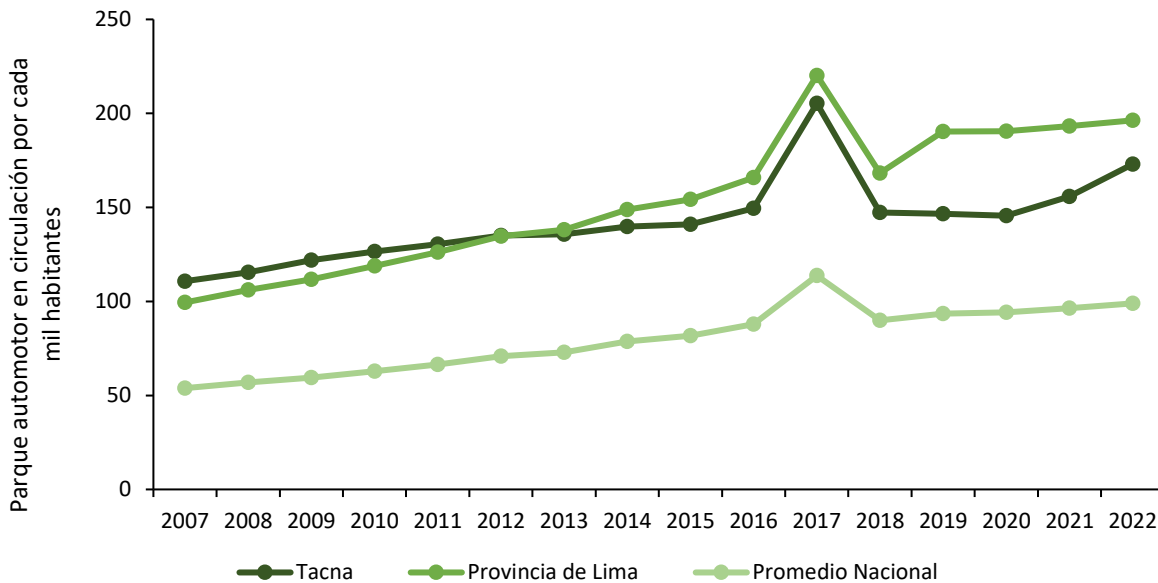


**Figura 22. Tacna: residuos sólidos per cápita generados diariamente, 2016-2022**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.2.2. Estado de la mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático

El estado de la mitigación de los efectos del cambio climático en Tacna no sería tan bueno en comparación con el resto del país, siendo una de las causas relacionadas con el aumento de la temperatura las emisiones de CO<sub>2</sub> por la cantidad de vehículos en circulación. En ese sentido, al año 2022, se estimó una cantidad de 172.9 vehículos automotores por cada mil habitantes, cifra mayor al promedio nacional, que se ubica en 98.9 unidades por cada mil habitantes de acuerdo con las cifras estimadas con base a la información del MTC. Durante el mismo año, el parque automotor en Tacna alcanzó un total de 66,435 unidades en circulación, cifra que ha presentado una tendencia ascendente los últimos años.



**Figura 23. Tacna: número de vehículos en circulación por cada mil habitantes, 2007-2022**

*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Lo señalado en el párrafo anterior se encuentra reflejado en las cifras de la huella ecológica departamental, que denotan que un habitante requiere en promedio 2.65 hectáreas globales (hag) para satisfacer su demanda de recursos renovables y para desechar sus residuos, entre ellos el dióxido de carbono. Esta cifra ha presentado un crecimiento sostenido durante el periodo comprendido entre los años 2007 y 2016, ubicándose por encima del promedio nacional (2.06 hag) y de la biocapacidad máxima del planeta calculada en el año 2007 en 1.78 hag (MINAM, 2012). Si se mantiene esta tendencia, se compromete la sostenibilidad de los recursos en el futuro.

Respecto a la conservación de los recursos forestales, cabe resaltar que, de acuerdo con los datos de SERFOR (2017), durante los últimos años, se han realizado grandes esfuerzos para reforestar los bosques de Tacna. Al año 2017, se reforestaron el 23.9% de las tierras aptas, cifra que se encuentra por encima del valor nacional (10.2%), lo cual representaría indicios de mejora en la conservación ambiental; del mismo modo, durante el año 2020, se han reforestado 111.0 hectáreas. Para el año 2021, se evidenció un decrecimiento de 92.8% en la superficie reforestada registrando 8 ha, mientras el 2022, la superficie reforestada alcanzó las 28 ha reforestadas frente al 2021.

### 3.3. Dimensión de servicios e infraestructura

En esta sección, se describe las principales brechas identificadas en el departamento de Tacna, relacionadas con la calidad de la infraestructura de transporte, infraestructura de servicios básicos, infraestructura de salud y educación e infraestructura de conectividad virtual.

#### 3.3.1. Infraestructura de transporte

En el departamento de Tacna el transporte se puede dar por vía terrestre, aérea y marítima. Estas características vuelven a Tacna en un departamento estratégico de articulación con otros países de Sudamérica como Chile y Bolivia, y al interior del país con zonas de la sierra del Perú. El principal medio de transporte en el departamento es el terrestre, que puede darse a través de carreteras o red ferroviaria.

Para el traslado terrestre puede utilizarse las redes viales, así como una línea férrea de aproximadamente 60 kilómetros que conecta Tacna y Arica (MTC, 2018). Esta red ferroviaria permite el traslado de mercancías; sin embargo, presenta un estado no óptimo debido a un precario plan de mantenimiento (GORE Tacna, 2016). Tacna cuenta con una red vial total de 2,518 km de los cuales solo 28.5% se encontraba pavimentada (MTC, 2018). Del total de vías, el 25.3% pertenece a red vial nacional, el 19.5% a red vial departamental y el 55.3% a la red vecinal (BCRP, 2018). Las carreteras principales permiten a Tacna conectarse con Arica y Bolivia, también la capital de la República. Las principales carreteras que recorren el departamento son la carretera Panamericana, con 125.8 km, y la Costanera Sur, con una longitud de 151 km, que permite articular a las provincias al interior del departamento y también a departamentos de la costa peruana (GORE Tacna, 2014).

Con respecto a la infraestructura para el transporte aéreo, se destaca el aeropuerto internacional “Coronel FAP Carlos Ciriani” que se sitúa en la ciudad de Tacna. Este aeropuerto está administrado por CORPAC S.A. y también es operado por la empresa Aeropuertos Andinos del Perú (BCRP, 2018). El aeropuerto de Tacna ocupa la décima segunda ubicación en cuanto a tráfico aéreo de pasajeros en el Perú, ya que concentra aproximadamente el 1.2% de pasajeros que se movilizan en las distintas

infraestructuras aéreas del país (GORE Tacna, 2016). En 2016, este aeropuerto registró un flujo aéreo de 400 mil pasajeros y una carga de 741,646 kilogramos (MINCETUR, 2019). Si bien este aeropuerto conecta a Tacna con otros departamentos del país, cuenta también con un vuelo semanal hacia la ciudad argentina de Córdoba (GORE Tacna, 2016).

El transporte marítimo en Tacna se da gracias al Terminal Portuario de MASP Arica<sup>4</sup>, que está disponible producto del tratado de Ancón; además se cuenta con dos desembarcadores para pesca artesanal: Morro Sama y Vila (MINCETUR, 2018). El MASP Arica brinda servicios de muelle, almacenaje y estadía de naves; en 2017, esta infraestructura portuaria alcanzó un movimiento total de 1,325 toneladas de carga a través de naves pequeñas (BCRP, 2018). El Gobierno Regional planea la construcción de un moderno puerto en el distrito de Sama que ha sido priorizado en el “Plan Basadre”, que propone inversiones y proyectos para el desarrollo del departamento (GORE Tacna, 2016).



Figura 24. Tacna: mapa de transporte y estado de las vías, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

<sup>4</sup> Muelle al servicio del Perú en Arica, operado por ENAPU Perú que cuenta con autonomía a pesar de estar dentro del dominio territorial peruano.

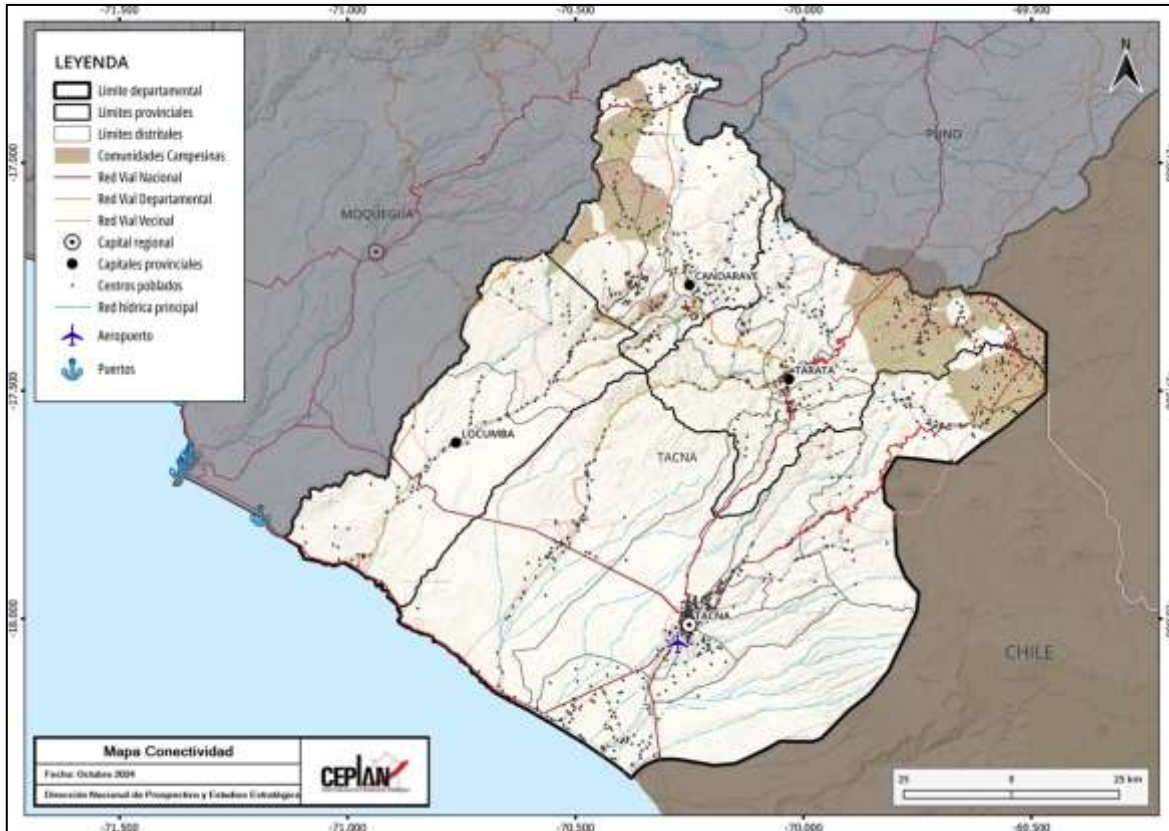
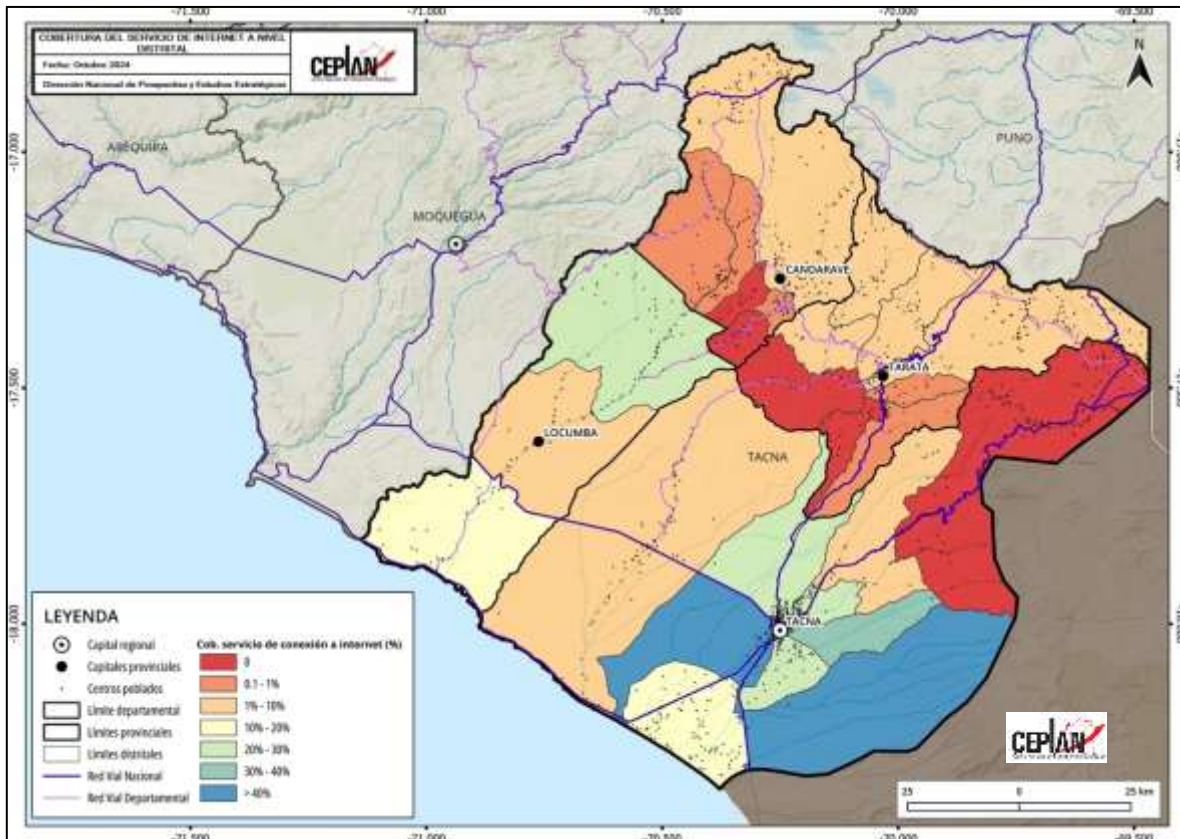


Figura 25. Tacna: mapa de conectividad, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

### 3.3.2. Infraestructura de conectividad virtual

En cuanto a la conectividad virtual, el acceso a internet permite que la población mejore su calidad de vida, ya que pueden contar con educación y comunicación necesaria para lograr el desarrollo a nivel socioeconómico. Si bien la conexión en internet es un servicio que cada vez más importante, a nivel departamental existe una brecha considerable en comparación a la capital y entre las ciudades capitales y centros poblados ubicados en las provincias.



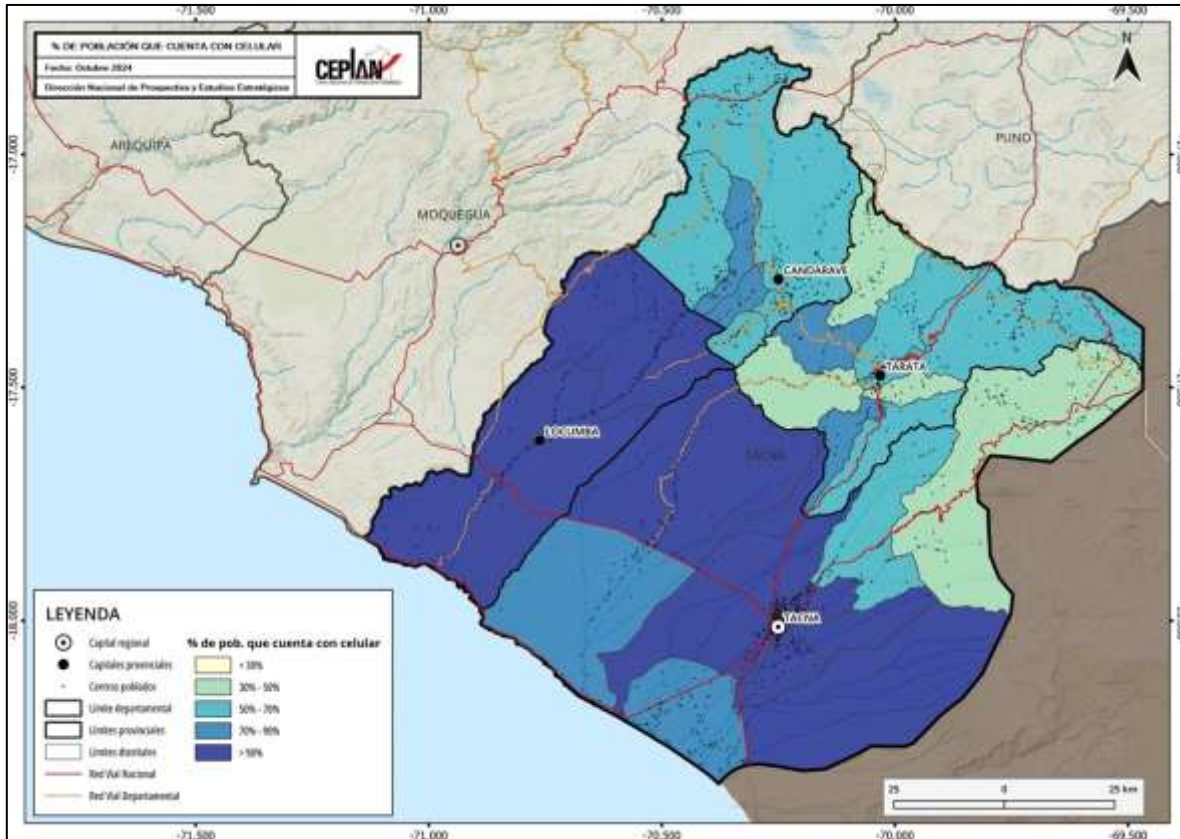
**Figura 26. Tacna: población (%) por distritos con conexión de internet en su vivienda, 2024**

Nota. Elaboración CEPLAN.

En Tacna, como se observa en el mapa de la Figura 26, que se presentan zonas donde no hay acceso a internet en las viviendas o muy pocas de ellas lo tienen; en este departamento en 5 distritos, no se registran pobladores con conexión de internet en su vivienda, y estos son Estique – Pampa y Héroes Albarracín de la provincia de Tarata; el distrito de Palca en Tacna; y el distrito de Curibaya en Candarave. Además, en cuatro distritos menos del 1.0% de las poblaciones cuenta con el servicio y en 11 distritos, entre el 1.0% y 10.0% tienen internet en sus viviendas.

Sin embargo, en la zona donde se encuentra la capital departamental y la ciudad principal del departamento, se registran a los distritos que cuentan con mayor porcentaje de población con el servicio de internet; como, por ejemplo, los distritos Alto de la Alianza, Pocollay y Tacna de la provincia de Tacna, en donde más del 25.0% de su población cuenta con el servicio.

En la provincia de Tacna, como se observa en el mapa, es donde se tiene mayor cobertura y responde a que es zona fronteriza con una dinámica comercial importante que promueve el uso de tecnologías para facilitar las actividades económicas de esta zona del país.



**Figura 27. Tacna: población (%) por distritos que cuenta con celular, 2024**

Nota. Elaboración CEPLAN.

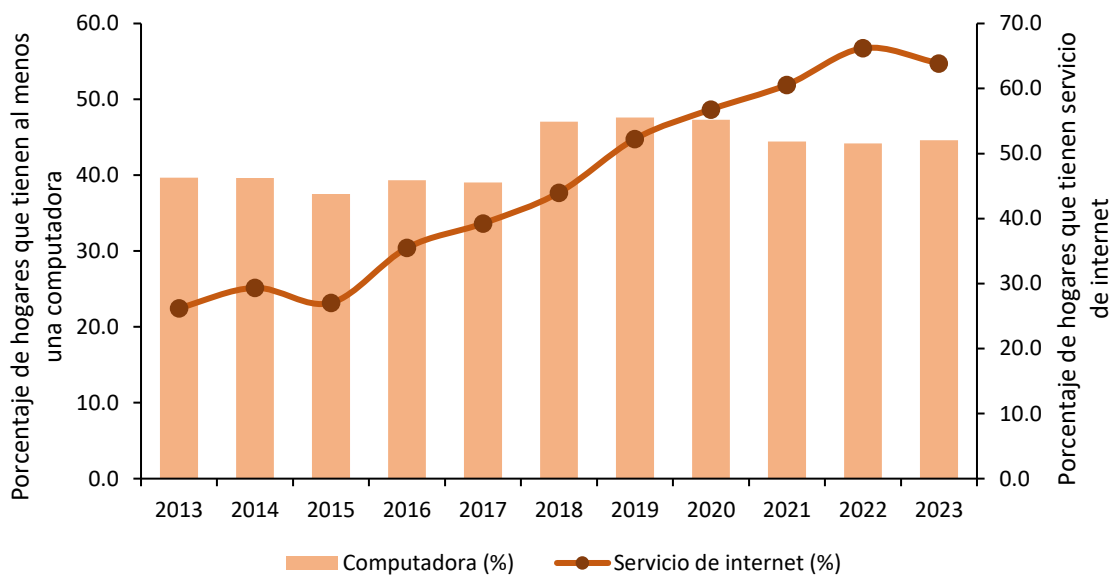
Para la conectividad virtual en los departamentos, un dispositivo que tiene gran importancia es el celular, ya que permite que las poblaciones puedan comunicarse, estar informadas y conectadas para acceder a servicios y al desarrollo económico. En la Figura 27 se muestra el porcentaje de población por distritos que cuentan con el dispositivo celular en la región de Tacna, además se puede observar que existe un porcentaje importante de la población que cuenta con este dispositivo electrónico necesario para la comunicación y el desarrollo. Como se puede observar en el mapa en las provincias de Jorge Basadre y Tacna, se encuentran los distritos con un mayor porcentaje de población que cuenta con celular, como los distritos de Tacna, Ite, Pocollay, Coronel Gregorio Albarracín Lanchipa, Locumba e Ilabaya, en donde más del 90.0% de las poblaciones de estos distritos cuenta con celular.

Por otro lado, en las provincias de Tarata y Candarave que limitan con Puno, Moquegua y Bolivia, se registran los distritos con menor porcentaje de población que cuenta con celular; entre ellos están Héroes Albarracín y Tarucachi, donde menos del 40.0% de su población cuenta con celular.

Si bien existen otros dispositivos que permiten a la población acceder a servicios, el internet y contar con un celular facilita a las personas en varios aspectos que se relacionan con la conectividad virtual para buscar el desarrollo.

En lo que respecta al acceso de servicios de internet, según los datos del INEI para el año 2023, Tacna se ubicó dentro de las seis regiones con mayor porcentaje de hogares que tienen servicio de Internet

(63.9%). No obstante, registró una caída de 2.3 puntos porcentuales respecto del año anterior (66.2%). Asimismo, fue la cuarta región con mayor porcentaje de hogares que tienen al menos una computadora (44.6%), por detrás Lima Metropolitana (47.9%) y Arequipa (48.1%). Por otro lado, Lima Metropolitana fue la región con la mayor tasa en internet (77.6%), y Moquegua fue la de mayor tenencia de hogares con al menos una computadora (49.4%).



**Figura 28. Tacna: evolución del porcentaje de vivienda que reportan tener acceso a servicios de internet, 2013-2023**

*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.4. Dimensión económica

Tacna fue el undécimo departamento que tuvo la participación más baja en el aporte al PBI nacional durante el año 2023, ya que registró un aporte del 1.5%, por detrás de Apurímac (1.2%) y Huánuco (1.2%). Según su aporte al Valor Agregado Bruto (VAB) departamental, en el año 2023, la rama de actividad más importante que sostuvo la economía departamental fue la de extracción de petróleo, gas y minerales (41.4%). La segunda actividad más importante fue la de otros servicios (21.8%), seguida por comercio (9.4%) y construcción (8.5%).

El comercio, segunda actividad más importante para la economía tacneña, se basa en el intercambio comercial que se da por la ZOFRATACNA y con una demanda importante por parte de los turistas provenientes de Chile (MINCETUR, 2019). Por otro lado, las exportaciones tacneñas se basan en envíos de cobre producido en Toquepala, bienes pesqueros (filetes de pescado) y agrícolas (orégano y aceituna). En 2018, destacó el crecimiento de exportación de productos como orégano, aceituna en conserva, filete congelado de pescado y cátodos de cobre (MINCETUR, 2018). Asimismo, el sector construcción ha experimentado un crecimiento en los últimos años y se explica por la ejecución de proyectos de ampliación por parte de empresas y obras públicas de los distintos niveles de Gobierno. Por otro lado, las actividades agropecuarias se han visto limitadas por la escasez de agua, sin embargo, destacan productos como olivo, orégano, sandía o cebolla (MINCETUR, 2019).

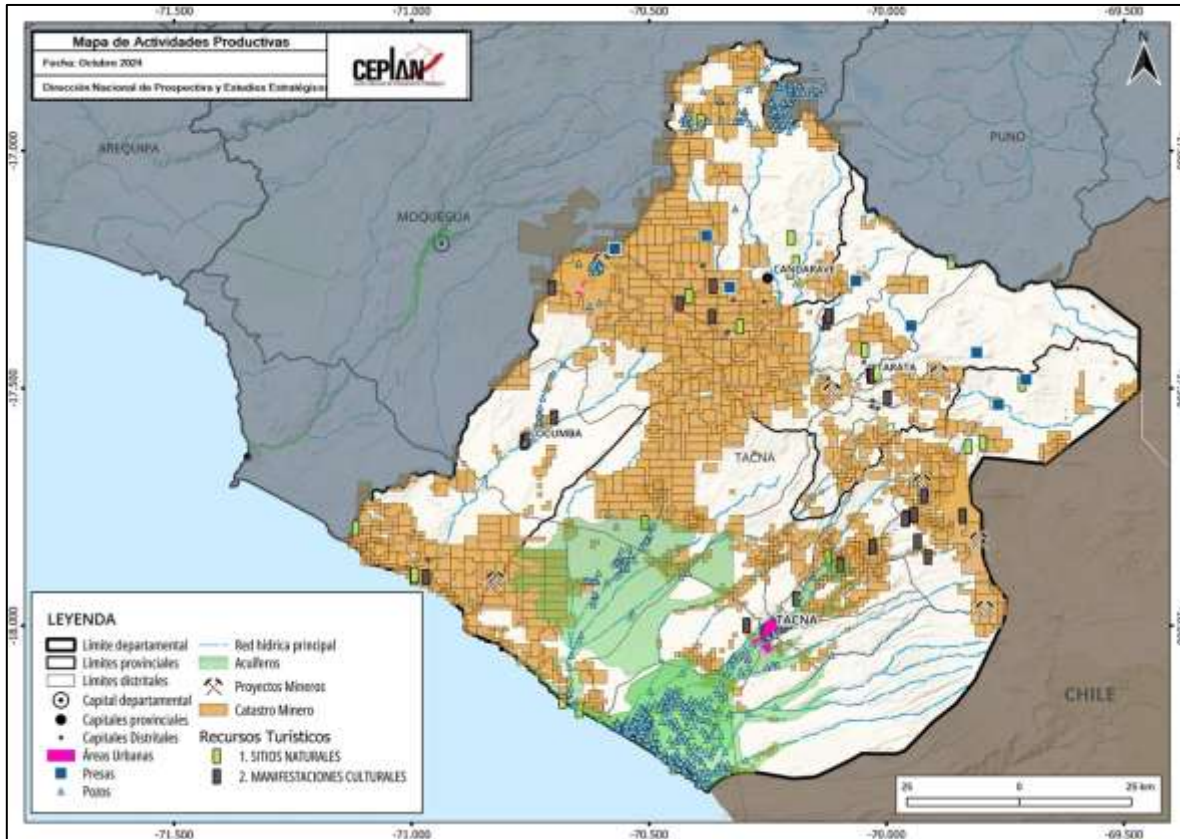


Figura 29. Tacna: mapa de actividades productivas, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

En cuanto al Índice de Desarrollo Humano (IDH), Tacna ocupa el puesto 6 del ranking departamental con un valor de 0.5900, por encima del promedio nacional que es de 0.5858. Un indicador importante del IDH es el ingreso familiar per cápita. En el mapa de la Figura 30, se muestra este valor a nivel distrital y en cuatro rangos; los distritos con mayores ingresos (color azul) según estos rangos son: Ilabaya, Ite y Tacna. En Tacna, el valor promedio de ingreso familiar per cápita es de S/. 722.5, es decir, un valor superior al promedio nacional (S/. 588.98). (PNUD, 2019). Con respecto a indicadores generales que caracterizan la situación socioeconómica de Tacna, se pueden mencionar que la Población Económicamente Activa (PEA) al 2020 es de 161.9 mil personas (INEI, 2021b).

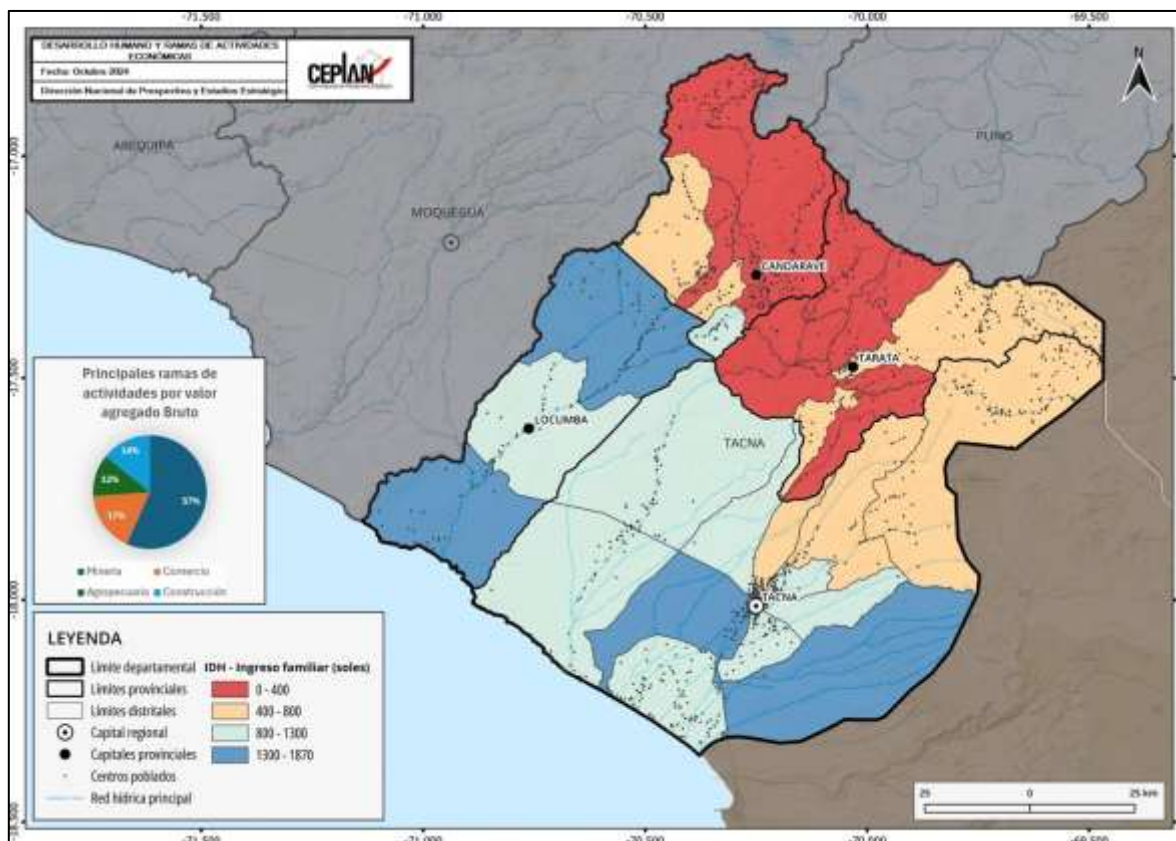


Figura 30. Tacna: mapa del IDH (ingreso familiar) y actividades productivas, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

### 3.4.1. Ingresos y gastos de las personas

#### 3.4.1.1. Gasto real per cápita

En el año 2024, el gasto real promedio per cápita mensual nacional se ubicó en S/. 891, registrando una tendencia hacia el alta desde el 2020, aumentando en 1.2% respecto al nivel alcanzado el año 2023 (S/. 881).

Según área de residencia, se observa que el gasto real promedio per cápita en el área urbana alcanzó los S/. 964, mientras que en la zona rural se ubicó en S/. 583. Las variaciones del 2024 con relación al 2023 fueron 0.9% en el área urbana, y 1%, en el área rural.

Evaluando por región natural, en el año 2024, el gasto real promedio per cápita en la Costa alcanzó los S/. 984, seguido de la Sierra, con S/. 790 soles, y la Selva, con S/. 723 soles. Al comparar con lo obtenido en el año 2023, el gasto real promedio per cápita aumentó en los tres casos: 0.7% en la Costa, 2% en la Sierra y 1.5% en la Selva.

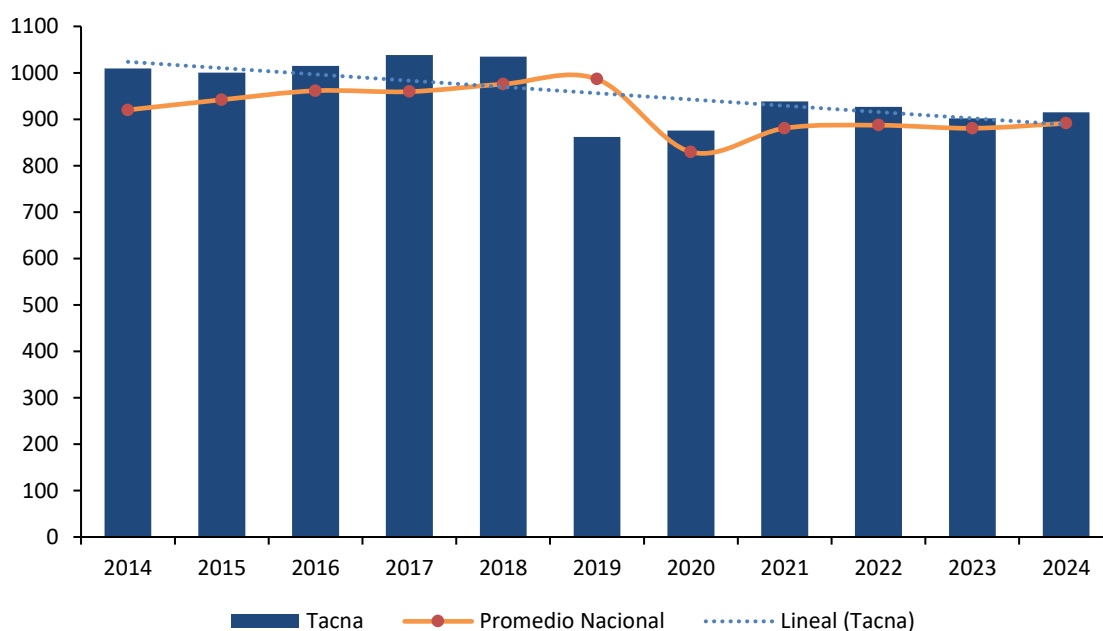
Tabla 1. Perú: evolución del gasto real promedio per cápita mensual, según área de residencia y región natural, 2014-2024 (soles)

Ámbitos geográficos	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nacional	920	942	961	959	976	986	830	881	887	881	891
Urbana	1047	1068	1087	1083	1097	1103	911	960	966	954	964

Rural	521	534	540	533	544	560	522	571	569	577	583
Región Natural											
Costa	1067	1094	1121	1119	1131	1138	935	985	985	977	984
Sierra	754	769	777	770	790	809	701	751	778	772	790
Selva	714	726	731	738	755	759	680	733	715	712	723

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI – ENAHO.

El nivel de gasto de la región de Tacna ha tenido una tendencia decreciente en los últimos diez años, mostrando en el 2024 un nivel de S/. 915. Si bien la tendencia ha sido crecimiento entre 2020 y 2022, para 2023 esta volvió a caer. No obstante, durante el 2024 aumentó levemente S/. 13. Durante los últimos diez años, Tacna se ha encontrado por encima del promedio nacional de manera sostenida, estando, en el 2024, 24 soles por encima del promedio nacional. De esta manera, Tacna se sitúa como el séptimo departamento con mayor nivel de gasto real promedio per cápita.



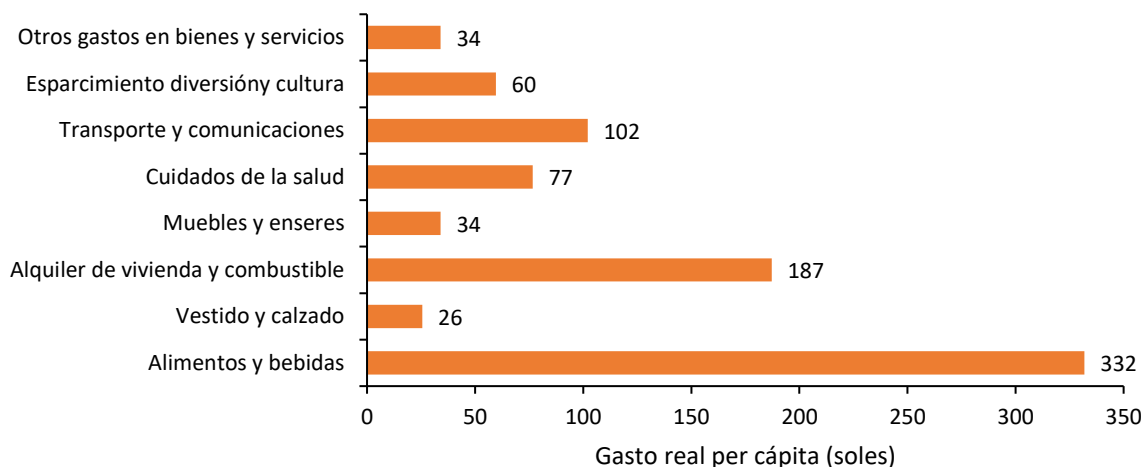
**Figura 31. Tacna: evolución del gasto real promedio per cápita, 2014-2024**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI – ENAHO.

### 3.4.1.2 Estructura del gasto real per cápita en Huánuco

La canasta básica de consumo (alimentos y no alimentos) está organizada según la Clasificación de Consumo Individual por Finalidades (CCIF).

En el año 2020, se observa que el 39.0% del gasto per cápita se destinó a alimentos consumidos dentro del hogar (S/. 332), seguido del alquiler de vivienda y combustible con 22.0% (S/. 187), transporte y comunicaciones con 12.0% (S/. 102), cuidados de la salud con 9.0% (S/. 77), esparcimiento, diversión y cultura con 7.0% (S/. 60), muebles y enseres y otros gastos en bienes y servicios con 4.0% cada uno (S/. 34 cada uno) y vestido y calzado con 3.0% (S/. 26).



**Figura 32. Tacna: estructura del gasto real per cápita, en soles, según 8 grupos de gasto (Clasificación del Consumo Individual por finalidades), 2020**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI – ENAHO.

### 3.4.1.3. Ingreso real per cápita

El ingreso real promedio per cápita mensual en 2024 se ubicó en S/. 1,196 mostrando un leve crecimiento de 2.2% respecto al nivel alcanzado en el año 2023. Cabe mencionar que la tendencia de crecimiento fue interrumpida en el 2020 en el contexto de COVID-19 y, es hasta el momento que se está recuperando.

A nivel de área de residencia en 2024, se observa que, en el área urbana, el ingreso real promedio per cápita mensual fue de S/. 1,309 y, en el área rural, de S/. 719. Las variaciones del 2024 con relación al 2023 fueron de 2% (28 soles), en el área urbana, y 1% (8 soles), en el área rural.

Por región natural en 2024, el ingreso real promedio per cápita en la Costa se ubicó en S/. 1,329, en la Sierra, en S/. 1,050 y, en la Selva, en S/. 954. Al comparar con el año 2023, se observaron crecimientos en los tres casos: 1.5%, en la Costa, 2.8%, en la Sierra, y 4.3%, en la Selva.

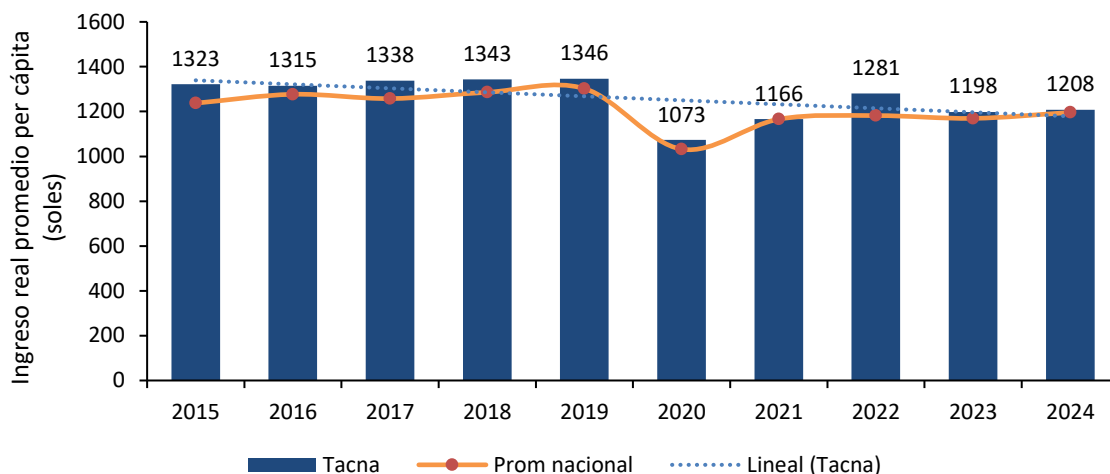
**Tabla 2. Perú: evolución del ingreso real promedio per cápita mensual, según área de residencia y región natural, 2014-2024 (soles)**

Ámbitos geográficos	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nacional	1211	1237	1277	1258	1286	1302	1032	1166	1182	1170	1196
Urbana	1406	1432	1476	1450	1468	1473	1142	1278	1300	1281	1309
Rural	599	608	610	592	638	676	615	728	709	711	719
Región Natural											
Costa	1428	1466	1525	1501	1516	1521	1165	1309	1318	1308	1329
Sierra	973	978	991	966	1019	1058	877	996	1031	1020	1050
Selva	890	911	920	925	940	947	824	941	940	913	954

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI – ENAHO.

El nivel de ingreso de la región Tacna ha tenido una tendencia decreciente en los últimos diez años, mostrando en el 2024 un nivel de S/. 1,208. Así, se encuentra en una posición por encima del

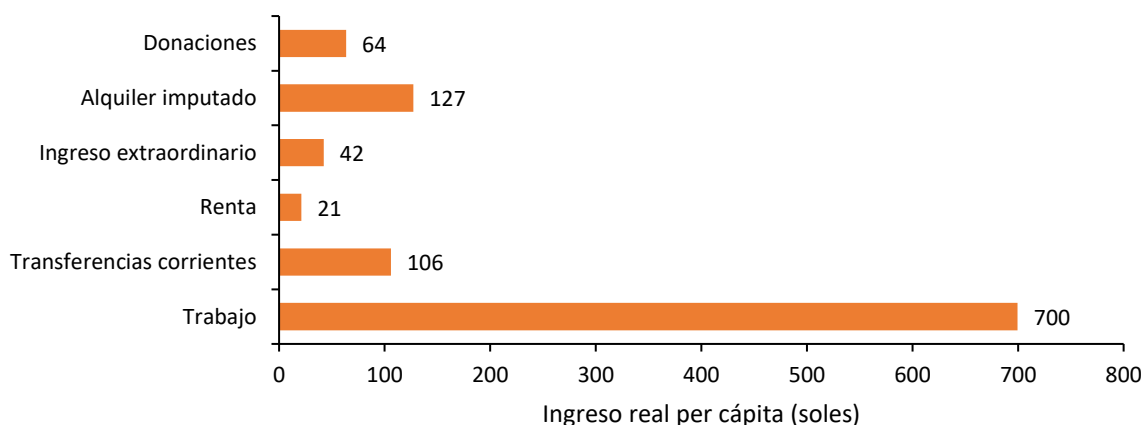
promedio nacional, de igual manera de lo que había sido en los años anteriores. Tacna se sitúa como la sexta región con mayor nivel de ingreso real per cápita.



**Figura 33. Tacna: evolución del ingreso real promedio per cápita, 2015-2024**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI – ENAHO.

Al desagregar los ingresos por tipo de fuente en 2020, el ingreso por trabajo constituye la principal fuente de ingresos, representando el 66.0% (S/. 700) del total de ingresos; le sigue el alquiler imputado que está constituido principalmente por la valorización que realizan los hogares por la vivienda propia o cedida con 12.0% (S/. 127), las transferencias corrientes con 10.0% (S/. 106), donaciones con 6.0% (S/. 64), ingreso extraordinario con 4.0% (S/. 42) y renta con 2.0% (S/. 21).



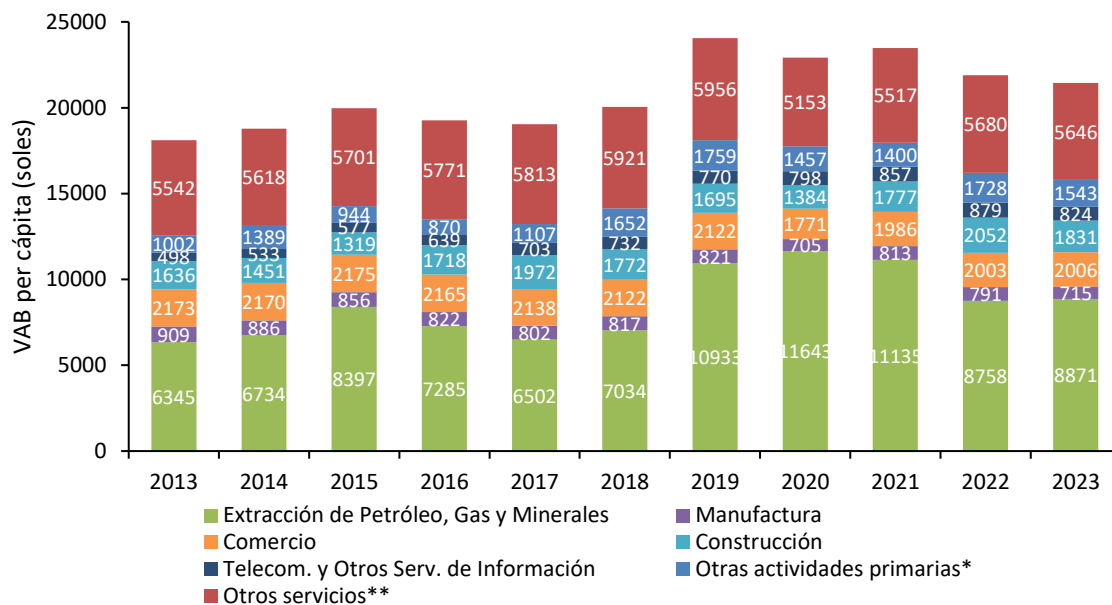
**Figura 34. Tacna: estructura del ingreso real per cápita, en soles, según tipo de ingreso, 2020**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI – ENAHO.

### 3.4.2. Crecimiento económico

De acuerdo con los datos del INEI, en el año 2023, el valor agregado bruto (VAB) per cápita de Tacna disminuyó 2.1% respecto al año anterior, siendo de aproximadamente S/. 21,436 por persona. Esta caída da continuidad a la tendencia de fluctuaciones en los últimos diez años. Durante el año 2013,

la situación encontró el punto de VAB per cápita más bajo, con S/. 18,106 por habitante. Por otro lado, el valor más alto fue en 2019, con S/. 24,057.



**Figura 35. Tacna: evolución del valor agregado bruto per cápita (soles) por actividad económica, 2013-2023**

*Nota.* \*Incluye otras actividades primarias como agricultura ganadería, caza, silvicultura, pesca y acuicultura. \*\*Incluye otros servicios como electricidad, gas, agua, transporte, almacén, correo y mensajería, alojamiento, restaurantes, administración pública y defensa, entre otros. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

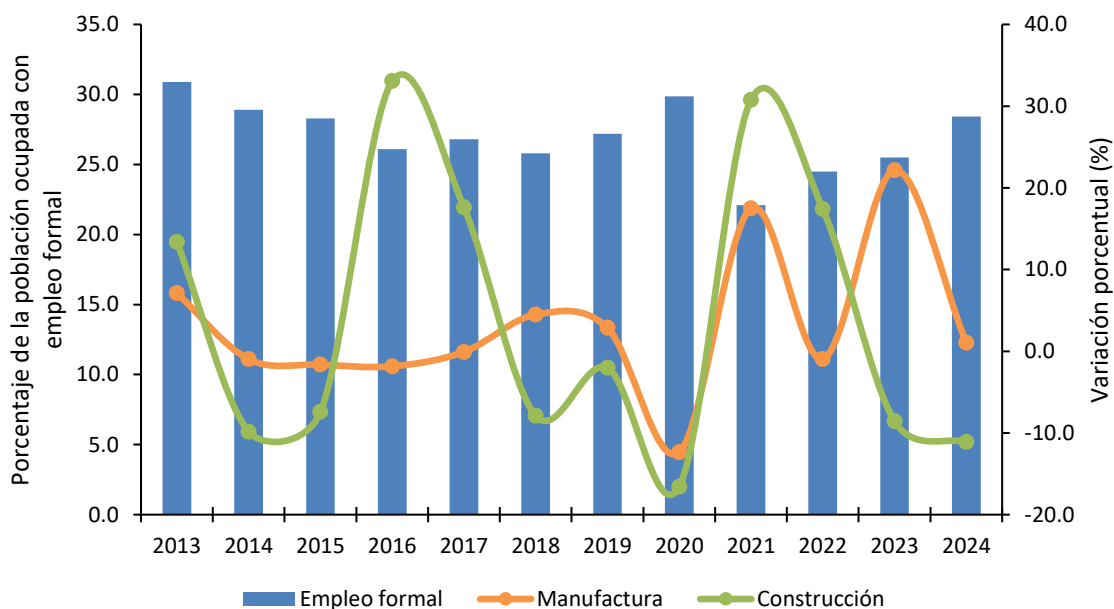
### 3.4.3. Formalidad de trabajo

Además de su crecimiento económico, la situación de la formalidad del trabajo en el departamento de Tacna durante el año 2024 ha sido buena en comparación de otros departamentos, encontrándose entre las cinco regiones con mayor porcentaje de trabajadores con empleo formal (28.4%), 0.7 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional (29.1%).

Por otro lado, durante el año 2022, si bien más de la mitad de las personas ocupadas contaron con algún seguro de salud (87.2%), esta cifra se encuentra por debajo del promedio nacional (89.1%), que sitúa a Tacna como el quinto departamento con la menor cantidad de personas ocupadas con algún seguro de salud a nivel nacional.

Del mismo modo, la generación de empleos formales en el departamento se ha reducido de forma paulatina en los últimos años, con un incremento significativo entre los años 2008 y 2010, y una tendencia levemente decreciente en los subsiguientes años; sin embargo, durante el periodo 2018-2020 se observa una tendencia creciente, la cual culminó con la caída de 7.7 puntos porcentuales en el año 2021. Ello podría atribuirse a la gran variabilidad del 2011 al 2021 del valor agregado bruto del sector construcción y del escaso crecimiento desde el 2014 para el caso del sector manufactura, lo que indicaría un comportamiento poco favorable de la inversión privada en este periodo de tiempo. Los datos revelan que la participación del empleo formal responde en mayor medida a la variación de la producción del sector manufactura, en comparación a la variación de la producción del sector construcción. Cabe señalar que en el 2021 hubo una variación de 30.0% del valor agregado bruto anual en el sector construcción y de 18.9% en el sector manufactura en Tacna, respecto al año

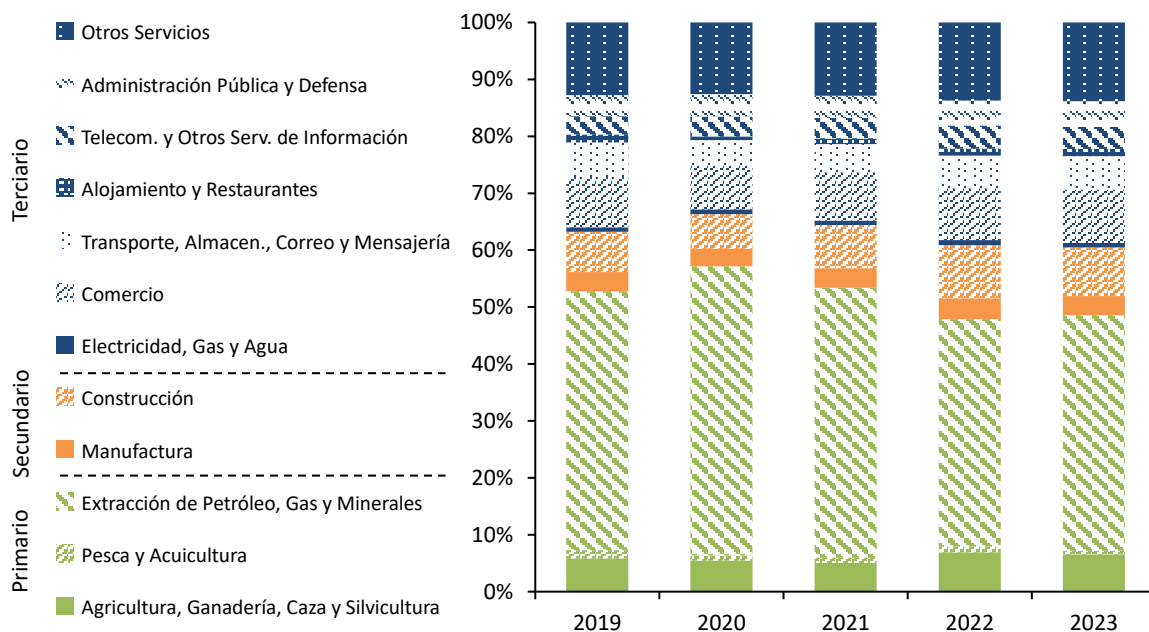
2020. Para el 2022, la proporción del empleo formal alcanzó 24.5%, lo cual evidenció un incremento de 2.4 puntos porcentuales respecto al 2021, mientras que el valor agregado bruto anual del sector construcción disminuyó en 13.4 puntos y el sector manufactura disminuyó en 18.5 puntos porcentuales. Además, durante el año 2024, el empleo formal aumentó en 2.9 puntos porcentuales con respecto al año anterior, mientras que el valor agregado bruto anual del sector construcción se redujo en 2.5 puntos y el sector manufactura, en 21.1 puntos porcentuales.



**Figura 36. Tacna: evolución del empleo formal y la variación porcentual del valor agregado de los sectores construcción y manufactura, 2013-2024**

*Nota.* El eje izquierdo corresponde al porcentaje de la población ocupada con empleo formal, mientras que el eje derecho corresponde a las tasas de variación del valor agregado de los sectores construcción y manufactura. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Durante el año 2023, la población ocupada de Tacna alcanzó los 201.1 miles de personas, con una reducción de 1.7% respecto del año 2022 (204.6 miles de personas). No obstante, respecto al 2021, aumentó en 2.9% (195.5 miles de personas). Del total de ocupados, en el año 2023, la rama de actividad más importante que sostuvo la economía departamental fue la de extracción de petróleo, gas y minerales (41.4%). La segunda actividad más importante fue la de otros servicios (21.8%), seguida por comercio (9.4%) y construcción (8.5%). Cabe resaltar que, si bien la población económicamente activa ocupada disminuyó del 2022 al 2023, el VAB de Tacna aumentó en este mismo periodo, lo que explica un aumento en la productividad en la región.



**Figura 37. Tacna: evolución de la estructura del valor agregado bruto per cápita por actividad económica, 2019-2023**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.4.4. Análisis de la estructura productiva regional

El Valor Añadido Bruto (VAB), es un indicador macroeconómico que permite explicar el valor generado por un sector específico en un periodo en concreto. Si bien la metodología y fuentes de información utilizadas son las mismas que se utilizan para el cálculo del Producto Bruto Interno (PBI), el VAB calcula el valor bruto de la producción excluyendo los valores de consumo o insumo intermedio (que ingresan en el proceso productivo para ser transformado en otros bienes).

Tacna es el décimo primer departamento con el VAB real más bajo (S/. 8,366 millones). Asimismo, es el sexto departamento con la menor población a nivel nacional (Tabla 3).

**Tabla 3. Perú: Producción, superficie y población por departamentos, 2023**

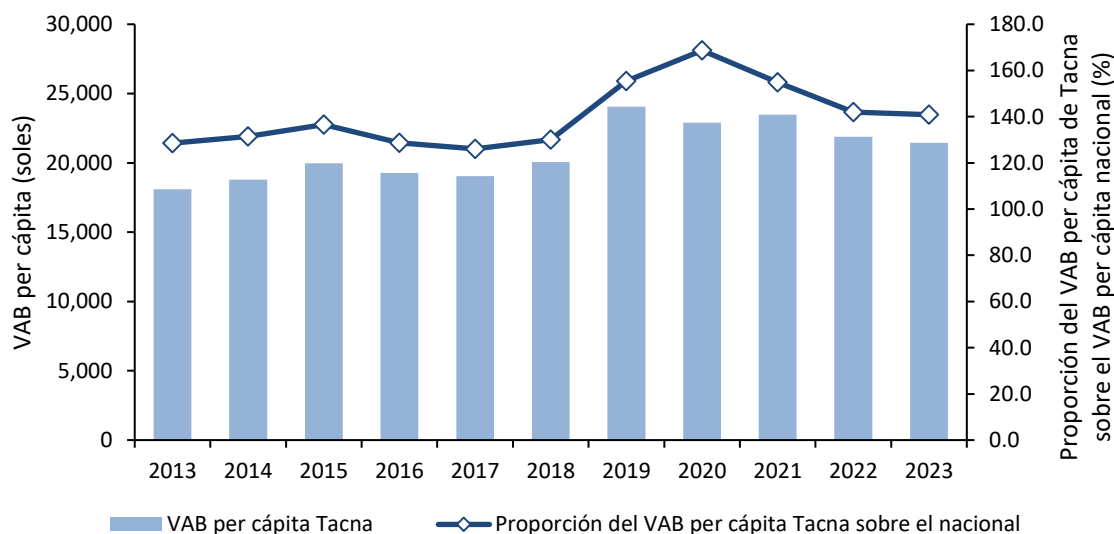
Región*	VAB real (millones de soles de 2007)	VAB real por habitante (soles de 2007)	Población (habitantes)	Superficie (miles de km <sup>2</sup> )
Amazonas	3,155	7,339	429,943	39.25
Áncash	20,830	17,380	1'198,547	35.91
Apurímac	6,698	15,637	428,311	20.90
Arequipa	31,110	19,689	1'580,075	63.35
Ayacucho	5,851	8,727	670,377	43.81
Cajamarca	11,783	8,118	1'451,436	33.32
Cusco	22,194	15,970	1'389,737	71.99
Huancavelica	3,467	10,107	343,026	22.13
Huánuco	6,603	8,791	751,097	36.85
Ica	21,067	20,232	1'041,312	21.33
Junín	15,769	11,445	1'377,838	44.20
La Libertad	23,270	11,059	2'104,254	25.50
Lambayeque	12,661	9,374	1'350,663	14.23

Lima	245,636	22,034	11'147,924	34.80
Callao	22,333	18,753	1'190,860	0.15
Loreto	9,534	9,066	1'051,560	368.85
Madre de Dios	1,786	9,339	191,259	85.30
Moquegua	13,311	66,794	199,286	15.73
Pasco	5,450	20,381	267,425	25.32
Piura	21,369	10,046	2'127,093	35.89
Puno	9,237	7,584	1'217,951	72.00
San Martín	6,421	6,866	935,194	51.25
<b>Tacna</b>	<b>8,366</b>	<b>21,436</b>	<b>390,279</b>	<b>16.08</b>
Tumbes	2,816	10,702	263,164	4.67
Ucayali	4,726	7,535	627,233	102.41
<b>Perú</b>	<b>535,444</b>	<b>374,405</b>	<b>33'725,844</b>	<b>1,285.22</b>

Nota. \* En el Perú aún no se constituyen regiones en el marco de la Ley de Bases de la Descentralización; sin embargo, para el presente documento se utiliza el término para referirse a las circunscripciones territoriales bajo la jurisdicción de un gobierno regional. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

El VAB per cápita en el departamento de Tacna ha mostrado, en los últimos diez años, un crecimiento de 14.1% entre 2014 y 2023, lo que representa una mayor actividad económica. Asimismo, el VAB por habitante del departamento como proporción del VAB por habitante nacional registró un aumento acumulado de 9.5 puntos porcentuales en el mismo periodo de tiempo (Figura 38). Así, en el 2023, Tacna presentó un VAB per cápita de S/. 21,436, el más alto en los últimos diez años.

De esta forma, esto muestra que el departamento ha experimentado un crecimiento del VAB por habitante en los últimos diez años, la proporción de participación del VAB per cápita de Huánuco también ha estado aumentando, manteniéndose por encima del 120% desde el 2013.



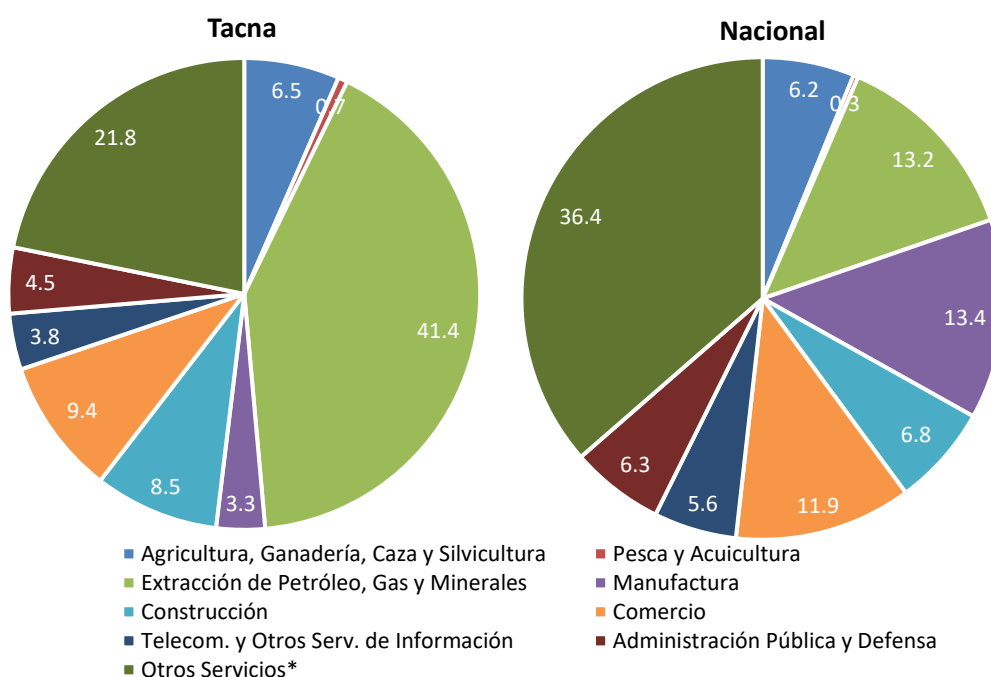
**Tabla 4. Tacna: evolución del Valor Agregado Bruto per cápita y su participación sobre el Valor Agregado Bruto per cápita nacional, 2013-2023**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

En lo que respecta a la estructura productiva de Tacna, se observa que, en el año 2023, predominaron las actividades económicas relacionadas al sector de extracción de petróleo, gas y minerales (41.4%). La segunda actividad más importante fue la de otros servicios (21.8%), seguida

por comercio (9.4%) y construcción (8.5%). No obstante, se observa que la participación de algunas actividades económicas difiere en términos relativos y grado de importancia de la estructura productiva nacional.

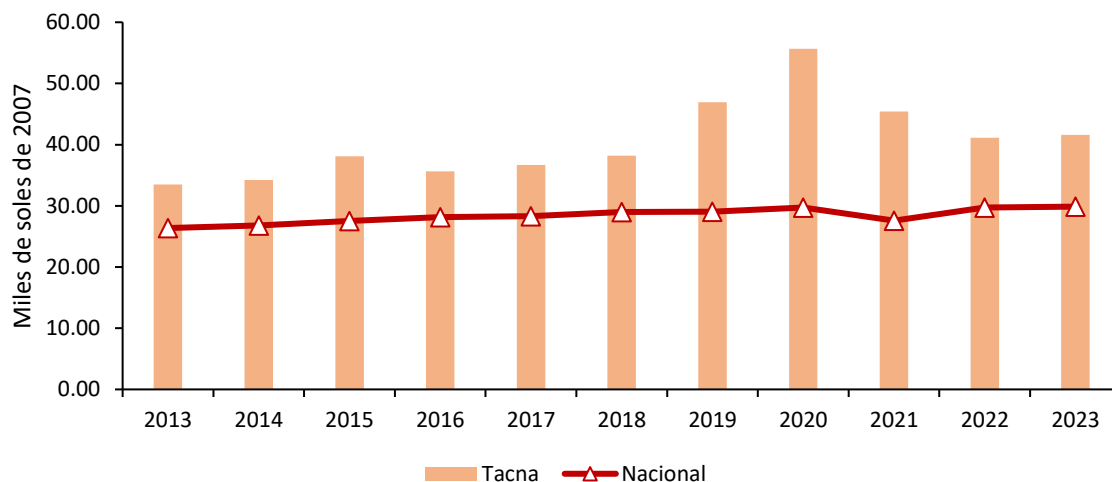
Por ejemplo, se observa que el departamento de Tacna posee una mayor participación en el sector de extracción de petróleo, gas y minerales. Caso contrario es el que se presenta con el sector de otros servicios y el de manufactura, pues estos representan un menor grado de importancia en la región en comparación al nacional.



**Figura 38. Tacna: estructura productiva a nivel departamental y nacional, 2023**

*Nota.* \*Otros servicios incluyen electricidad, gas, agua, transporte, almacenamiento, correo, mensajería, alojamiento, restaurantes, entre otros. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Por otra parte, el comportamiento del crecimiento del VAB de Tacna se encuentra relacionado con la productividad de su fuerza laboral, la misma que mostró un incremento entre los años 2013 y 2022 pasando de 33.5 miles de soles a 41.1 miles de soles (Figura 40). Asimismo, para el año 2023 este indicador aumentó a 41.6 miles de soles.



**Figura 39. Tacna: evolución de la productividad de la PEA ocupada a nivel departamental y nacional, 2013-2023**

*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Adicionalmente, se observa que la productividad de la PEA ocupada del departamento se ubicó alrededor de 10 mil soles por encima de la productividad media nacional los últimos once años, lo que evidencia que, aparte de las ganancias de productividad que ha obtenido Tacna entre los años 2013 al 2023, siempre superó la eficiencia productiva promedio del país. Mantener esta tendencia representa un reto fundamental para el departamento en los siguientes años, en especial en lo que corresponde a fortalecer sus capacidades productivas y apostar por la tecnificación y diversificación productiva.

La estructura productiva del departamento de Tacna presenta potencialidades productivas y competitivas que, gracias a su especialización productiva en ciertas actividades y la generación de eslabonamientos productivos intra e interdepartamental, contribuyen al crecimiento y consolidación de la economía.

En este aspecto, es importante observar detenidamente las interrelaciones entre las actividades económicas y el territorio en donde estas se desarrollan, motivo por el cual se realiza un análisis sobre los patrones de especialización regional y de distribución de actividades económicas al interior del departamento, identificando los niveles localización, variación y restructuración.

Para esta labor, se plantea el uso de las técnicas de análisis regional con información limitada (Lira & Quiroga, 2009), propuesta metodológica del Instituto de Planificación Económica y Social (ILPES) de la CEPAL.

Así también, se analizan indicadores de dinámica y competitividad, los cuales permiten analizar el comportamiento Inter temporal de las regiones, como los que indican sus eventuales factores de productividad, esto quiere decir observar los principales cambios en la estructura productiva en distintos periodos de referencia a fin de identificar que actividades que siguen siendo relevantes, han dejado de serlo, o han pasado a ser relevantes en la estructura productiva regional en el periodo de análisis. Finalmente, se analizan cómo las actividades se distribuyen dentro del territorio macro regional, pues la dinámica de las actividades productivas guarda una estrecha relación con la

localización de los recursos productivos, así como la interacción interdepartamental de las actividades económicas que se desarrollan.

### **Matrices de participación regional**

Las matrices de participación regional son tablas de información donde cada celda representa la participación de una determinada actividad económica sobre la producción total departamental, las cuales sirven para realizar una primera comparación sobre la estructura económica de cada departamento con la estructura total macro regional sur (Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Huancavelica, Ica, Madre de Dios, Moquegua, Puno y Tacna).

El análisis intradepartamental (de las estructuras económicas de los diez departamentos que conforman la macro región sur) muestra ciertas similitudes en las estructuras productivas, aunque también existen algunas diferencias notorias en el peso que tienen algunas de las actividades económicas en el VAB departamental (Tabla 4).

En este sentido, en el año 2007 se pueden identificar 3 grupos territoriales con distintas estructuras productivas: (i) los territorios primarios, conformados por los departamentos de Cusco, Tacna y Madre de Dios, donde estas actividades representaron más del 42.0% de sus VAB; (ii) los territorios secundarios, integrados por los departamento de Ica, Moquegua y Huancavelica, donde estas actividades representaron en conjunto más del 33.0% de sus VAB; (iii) los territorios diversificados, constituidos por los departamento de Arequipa, Ayacucho, Apurímac y Puno, en los cuales las actividades primarias, transformadoras y terciarias fueron importantes.

Respecto a los territorios primarios, si bien estas actividades presentan una alta participación en sus economías, estos poseen ciertas particularidades en sus estructuras productivas. Por ejemplo, en el año 2007, la actividad minera representó cerca del 53.0%, 48.5% y 33.6% del VAB de los departamentos de Madre de Dios, Tacna y Cusco, respectivamente. Esto denotaría una alta dependencia de estos departamentos respecto a esta actividad, pues el resto de las actividades presentaron participaciones que no superaban el 14.0% de sus VAB. Asimismo, hacia el año 2017, respecto a Tacna se observa un incremento significativo en los sectores construcción (de 4.17% a 10.36%), comercio (de 8.68% a 11.23%) y transporte y comunicaciones (de 7.7% a 11.14%).

**Tabla 5. Macro región sur: estructura económica de cada departamento de la región, 2007 y 2017**

2007											
Actividad productiva	Apurímac	Arequipa	Ayacuch	Cusco	Huancavelica	Ica	Madre de Dios	Moquegua	Puno	Tacna	Total macro región sur
Agropecuaria, silvicultura y pesca	14.32	8.67	19.23	8.33	7.56	17.26	5.44	3.43	16.68	5.59	10.17
Minería e hidrocarburos	28.45	26.65	12.69	33.61	26.30	10.01	53.04	39.71	13.38	48.49	27.77
Electricidad, gas y agua	1.11	1.26	0.84	0.98	29.73	1.10	0.89	3.58	1.93	0.86	2.55
Manufactura	4.07	19.43	11.95	11.77	1.85	27.16	6.49	37.43	10.24	4.17	17.40
Construcción	6.84	4.74	6.83	6.12	6.45	5.23	4.15	4.52	5.65	7.04	5.49
Comercio	7.97	10.12	10.60	8.46	3.80	9.25	9.00	1.71	11.05	8.68	8.39
Transporte y comunicaciones	3.64	7.58	5.61	5.76	2.19	8.61	4.40	2.11	8.67	7.70	6.38
Alojamiento y restaurantes	2.05	2.01	1.37	4.56	0.85	1.59	2.28	0.83	2.05	1.26	2.13
Servicios gubernamentales	9.68	2.57	8.81	4.60	7.15	3.01	2.89	1.78	7.22	3.15	4.03
Otros servicios	21.87	16.96	22.06	15.81	14.12	16.77	11.42	4.92	23.14	13.06	15.69

Total departamental	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
---------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

2017

Actividad productiva	Apurí mac	Arequipa	Ayacucho	Cusco	Huancavelica	Ica	Madre de Dios	Moquegua	Puno	Tacna	Total macro región sur
Agropecuario, silvicultura y pesca	5.55	5.59	11.97	4.65	9.47	14.14	7.36	1.76	16.00	↑ 5.81	7.70
Minería e hidrocarburos	67.42	37.82	23.44	48.12	12.00	16.16	38.97	27.21	9.80	↓ 34.15	33.87
Electricidad, gas y agua	0.57	1.15	0.68	1.21	30.64	1.63	0.80	3.29	1.40	↑ 1.07	2.23
Manufactura	1.21	10.47	7.52	5.20	1.68	19.25	4.99	45.80	7.79	↑ 4.21	11.71
Construcción	6.72	7.46	9.73	6.53	11.04	11.42	7.15	6.31	10.08	↑ 0.36	8.32
Comercio	3.05	9.25	9.94	7.13	4.90	9.10	11.77	2.36	11.51	↑ 1.23	8.12
Transporte y comunicaciones	1.71	8.22	7.24	6.58	3.13	9.24	6.67	3.13	11.60	↑ 1.14	7.43
Alojamiento y restaurantes	0.83	1.94	1.25	4.19	1.05	1.50	2.89	1.17	2.16	↑ 1.71	2.14
Servicios gubernamentales	3.89	2.96	8.55	3.94	10.15	3.26	4.53	2.71	7.72	4.72	4.26
Otros servicios	9.05	15.12	19.68	12.45	15.95	14.31	14.87	6.26	21.95	↑ 5.58	14.23
<b>Total departamental</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

Nota. En color de fuente roja se resaltan el sector productivo con menor participación en el departamento, mientras que en fuente azul el sector con mayor participación. Elaboración CEPLAN sobre la base de la información del INEI.

### Matriz de participación del sector departamental en el sector de la macro región sur

El análisis de la distribución de las actividades económicas muestra que el departamento de Tacna ha mostrado una leve variación en su dinamismo en el periodo 2007-2017, al disminuir su participación en la estructura económica macro regional; esto debido a que más del 56.0% de la producción se encontraba ubicada en el espacio costa-sierra macro regional (Ica, Arequipa, Moquegua y Tacna). Entre ellos resaltó el departamento de Arequipa, el cual generó una producción que equivale a poco más de la cuarta parte del VAB macro regional (Tabla 5).

Por otra parte, el análisis desagregado por actividades muestra que, en el año 2017, la mayor proporción de las actividades agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, se encontraban ubicadas en el departamento de Ica (26.5%), seguido por Arequipa (19.9%), Puno (17.48%) y Cusco (11.61%). Esta distribución responde a la disponibilidad de tierras óptimas para el desarrollo agrícola, pues según el Censo Agropecuario del año 2012, estos cuatro departamentos concentraron cerca del 57.7% de la superficie agrícola macro regional. Asimismo, el agro evidenció altas productividades y un gran potencial agroexportador en la costa; no obstante, en zonas andinas, esta fue de baja productividad y destinada principalmente al autoconsumo (Neyra Aráoz, 2006).

Es importante mencionar para el caso de Tacna, la actividad que predomina es la minería cuprífera, la cual además de perder su peso relativo en la estructura productiva del departamento, también ha visto reducida su participación dentro de la macro región sur (de 13.94% a 5.92%).

Tabla 6. Macro región sur: distribución de las actividades económicas en la región sur, 2007-2017

2007

Actividad productiva	Apurí mac	Arequipa	Ayacucho	Cusco	Huancavelica	Ica	Madre de Dios	Moquegua	Puno	Tacna	Total macro región sur
Agropecuario, silvicultura y pesca	3.99	22.48	8.74	13.88	2.86	23.18	1.55	3.94	15.00	4.39	100.00
Minería e hidrocarburos	2.90	25.32	2.11	20.51	3.64	4.92	5.53	16.71	4.41	13.94	100.00
Electricidad, gas y agua	1.23	13.07	1.52	6.53	44.77	5.89	1.01	16.37	6.90	2.70	100.00

Manufactura	0.66	29.47	3.17	11.46	0.41	21.31	1.08	25.13	5.38	1.91	100.00
Construcción	3.53	22.79	5.76	18.90	4.52	13.02	2.19	9.62	9.42	10.24	100.00
Comercio	2.69	31.82	5.84	17.08	1.74	15.05	3.11	2.38	12.04	8.26	100.00
Transporte y comunicaciones	1.62	31.33	4.07	15.31	1.32	18.43	2.00	3.87	12.43	9.64	100.00
Alojamiento y restaurantes	2.73	25.00	2.98	36.35	1.55	10.20	3.10	4.54	8.81	4.73	100.00
Servicios gubernamentales	6.80	16.83	10.11	19.36	6.83	10.21	2.07	5.15	16.38	6.25	100.00
Otros servicios	3.95	28.53	6.50	17.07	3.46	14.60	2.11	3.66	13.48	6.65	100.00
<b>Total departamental</b>	<b>2.83</b>	<b>26.39</b>	<b>4.62</b>	<b>16.95</b>	<b>3.84</b>	<b>13.66</b>	<b>2.90</b>	<b>11.69</b>	<b>9.14</b>	<b>7.99</b>	<b>100.00</b>

## 2017

Actividad productiva	Apurí mac	Arequi pa	Ayacuc ho	Cusco	Huanc avelica	Ica	Madre de Dios	Moque gua	Puno	Tacna	Total macro región sur
Agropecuario, silvicultura y pesca	4.96	19.90	7.56	11.61	3.68	26.55	2.05	1.77	17.48	4.43	100.00
Minería e hidrocarburos	13.70	30.59	3.36	27.33	1.06	6.89	2.47	6.23	2.43	5.92	100.00
Electricidad, gas y agua	1.76	14.20	1.50	10.46	41.17	10.59	0.77	11.46	5.27	2.83	100.00
Manufactura	0.71	24.50	3.12	8.55	0.43	23.75	0.91	30.32	5.59	2.11	100.00
Construcción	5.56	24.59	5.69	15.11	3.97	19.84	1.85	5.89	10.19	7.31	100.00
Comercio	2.58	31.20	5.95	16.88	1.81	16.19	3.11	2.25	11.92	8.12	100.00
Transporte y comunicaciones	1.59	30.31	4.73	17.04	1.26	17.96	1.93	3.26	13.13	8.80	100.00
Alojamiento y restaurantes	2.68	24.87	2.83	37.71	1.47	10.11	2.90	4.25	8.49	4.70	100.00
Servicios gubernamentales	6.28	19.02	9.76	17.79	7.12	11.07	2.28	4.94	15.24	6.50	100.00
Otros servicios	4.38	29.11	6.72	16.84	3.35	14.53	2.24	3.41	12.98	6.43	100.00
<b>Total departamental</b>	<b>6.88</b>	<b>27.39</b>	<b>4.86</b>	<b>19.24</b>	<b>2.99</b>	<b>14.45</b>	<b>2.15</b>	<b>7.75</b>	<b>8.41</b>	<b>5.87</b>	<b>100.00</b>

Nota. En color de fuente roja se resaltan el departamento en el que cada sector productivo ha tenido menor participación, mientras que en fuente azul el departamento en el que el sector tuvo mayor participación. Elaboración CEPLAN sobre la base de la información del INEI.

### Coefficientes de localización

Este indicador permite conocer el grado de especialización relativa del departamento frente a los departamentos de la macro región sur. En este sentido, un valor mayor a 1 indicaría la existencia de especialización relativa en la actividad (sector) determinado.

Con respecto al departamento de Tacna, evidenció un cambio en la especialización de sus actividades productivas, pues en el año 2007, este presentó una alta especialización en las actividades minería y construcción, lo cual se vio favorecido por la ampliación de la producción de cobre de Toquepala y la mayor inversión minera. No obstante, en el año 2017, esta especialización se redujo en favor de otras actividades como comercio y servicios, ello se debería a la contracción que experimentó la producción de cobre, oro y molibdeno en los últimos años.

Tabla 7. Macro región sur: coeficientes de localización de la región Tacna, 2007 y 2017

Sector productivo	2007		2017
Agropecuario, silvicultura y pesca	0.55	↑	0.76
Minería e hidrocarburos	1.75	↓	1.01
Electricidad, gas y agua	0.34	↑	0.48
Manufactura	0.24	↑	0.36
Construcción	1.28	↓	1.25
Comercio	1.03	↑	1.38
Transporte y comunicaciones	1.21	↑	1.50
Alojamiento y restaurantes	0.59	↑	0.80
Servicios gubernamentales	0.78	↑	1.11

Otros servicios	0.83	↑	1.10
-----------------	------	---	------

Nota. Elaboración CEPLAN sobre la base de la información del INEI.

### Cociente de variación

El cociente de variación ayuda a visibilizar la variación del VAB del departamento y la variación del VAB por actividad productiva en el departamento y en la macro región sur. De esta forma un valor superior a 1 indicaría un crecimiento del sector o actividad productiva de un año respecto a otro, un valor igual a 1 indicaría estancamiento del sector y, finalmente, un valor menor que 1 indicaría que el sector está en condiciones de decrecimiento. En este sentido, se observa que el departamento de Sur creció en una tasa de 1.3 entre los años 2007 y 2017 (Tabla 7).

**Tabla 8. Cociente de variación en el departamento de Tacna y la macro región sur, 2007-2017**

Sector productivo	Huánuco	Variación del sector en la macro región sur
Agropecuaria, silvicultura y pesca	1.3	1.8
Minería e hidrocarburos	0.9	1.5
Electricidad, gas y agua	1.6	1.7
Manufactura	1.3	1.7
Construcción	1.9	2.9
Comercio	1.7	1.2
Transporte y comunicaciones	1.9	1.2
Alojamiento y restaurantes	1.7	1.2
Servicios gubernamentales	1.9	1.5
Otros servicios	1.5	2.1
<b>Variación de la región (vRj)</b>	<b>1.3</b>	

Nota. Elaboración CEPLAN sobre la base de la información del INEI.

Al respecto, se observa que para la macro región sur existe un mayor dinamismo económico sobre todo para los sectores de construcción y agropecuario. Para el caso del departamento de Tacna, existe un mayor dinamismo económico en el sector construcción, transporte y telecomunicaciones, y servicios gubernamentales con tasas de 1.9 respectivamente entre los años 2007 y 2017.

### Coefficiente de reestructuración

El coeficiente de reestructuración realiza una comparación entre la estructura económica departamental, en términos de composición sectorial, en dos momentos del tiempo (uno inicial y uno final). El rango de este coeficiente es de 0 a 1. Un valor cercano a 0 implica que no han ocurrido cambios en la estructura económica departamental, mientras que un valor cercano a 1 significa que ha ocurrido una reestructuración profunda de la economía departamental.

De acuerdo con lo anterior, la Tabla 8 muestra que entre los años 2007 y 2017 el departamento de Tacna no ha presentado reestructuraciones productivas significativas, pues sus coeficientes de especialización fluctuaron en valores cercanos a 0. Sin embargo, las actividades de minería e hidrocarburos denotan una reestructuración, lo cual implica una reducción de esta actividad y pérdida en el peso de composición sectorial en el departamento. En contraste, las actividades que han ganado mayor participación en el VAB en el departamento son construcción y transporte y telecomunicaciones, actividades que han absorbido parte del desplazamiento productivo.

**Tabla 9. Tacna: coeficiente de reestructuración, 2007-2017**

Sector Productivo	Tacna
Agropecuaria, silvicultura y pesca	0.002

Minería e hidrocarburos	-0.143
Electricidad, gas y agua	0.002
Manufactura	0.000
Construcción	0.033
Comercio	0.025
Transporte y comunicaciones	0.034
Alojamiento y restaurantes	0.005
Servicios gubernamentales	0.016
Otros servicios	0.025
<b>Coefficiente de reestructuración (Cr)</b>	<b>0.143</b>

Nota. Elaboración CEPLAN sobre la base de la información del INEI.

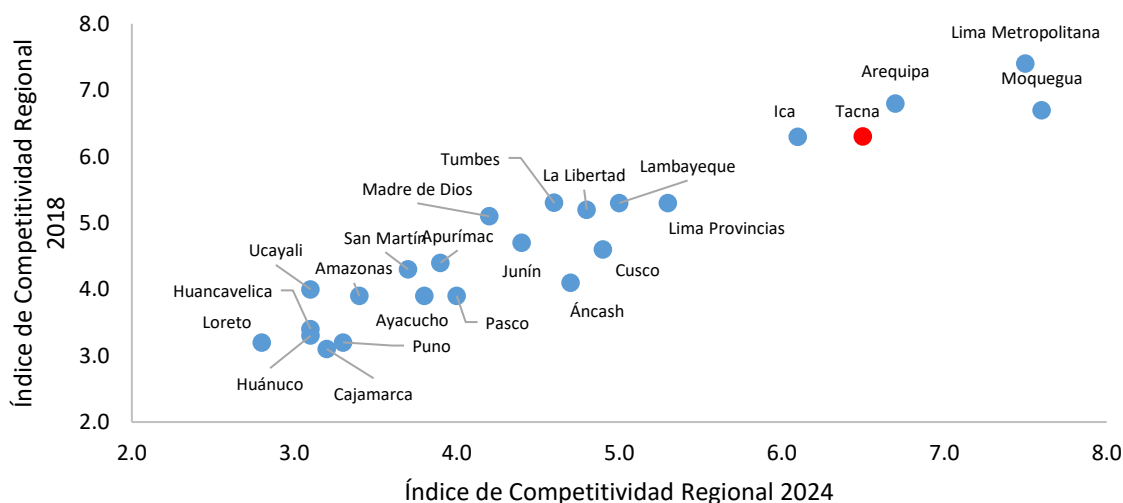
### 3.4.5. Competitividad y ejes de desarrollo

#### 3.4.5.1. Competitividad en Tacna

Desde el 2012, el Instituto Peruano de Economía (IPE) calcula el Índice de Competitividad Regional (INCORE)<sup>5</sup> con la finalidad de cuantificar la posición relativa de las 25 regiones del país a través de seis pilares de competitividad: entorno económico, infraestructura, salud, educación, laboral e instituciones. El índice se compone de 40 indicadores agrupados en los seis pilares mencionados, los cuales se construyen con los últimos datos disponibles de las fuentes oficiales.

El INCORE intenta replicar la metodología usada por el Foro Económico Mundial para calcular el Índice Global de Competitividad. Con dicha metodología, se calcula la dinámica de la región y la diferencia relativa respecto a otras regiones, lo cual determina su nivel de competitividad.

De acuerdo con INCORE (2024), Huánuco ocupa el puesto 4. La región retrocedió una posición respecto al 2023. Esto se debe a la caída de una posición en los pilares Entorno Económico, por una menor tenencia de cuentas, Salud, debido a menores partos institucionales, y Educación, por la caída de 17 posiciones en asistencia escolar. Sin embargo, la región continúa liderando los rendimientos escolares en primaria y secundaria. El único pilar en el que registró avances fue Instituciones.



**Figura 40. Perú: comparativo del Índice de Competitividad Regional, 2024 y 2018**

Nota. Lima Metropolitana incluye a Callao. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INCORE publicado por el IPE.

### Entorno económico

Tacna ocupa el lugar 6 en el pilar entorno económico. El indicador que muestra un mejor desempeño es el relacionado al PBI real per cápita (puesto 2). Por otro lado, el indicador que muestra un peor desempeño es el relacionado a la tenencia de cuentas (en puesto 17).

**Tabla 10. Indicadores del pilar entorno económico**

Indicador	Unidad	2021	2022	2023	2024	Fuente
Producto bruto interno real	Millones de soles de 2007	8,510.0	8,853.0	8,558.0	8,366.0	INEI. Cálculos IPE.
Producto bruto interno real per cápita	Soles de 2007	23,284.0	23,430.0	22,273.0	21,436.0	INEI. Cálculos IPE.
Stock de capital por trabajador	Soles de 2007	54,925.0	47,846.0	42,655.0	39,955.0	INEI. Cálculos IPE.
Presupuesto público per cápita mensual	Soles	467.0	592.0	666.0	669.0	INEI, MEF-SIAF. Cálculos IPE.
Gasto real per cápita mensual	Soles de Lima Metropolitana del año anterior	1,945.0*	750.0	876.0	891.0	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Tenencia de cuentas	% de la población adulta con cuenta en una entidad financiera	-6.4**	43.2	49.1	46.1	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Acceso al crédito	% de población adulta con crédito financiero	44.3	39.2	40.8	36.5	SBS. Cálculos IPE.

Nota. \*Corresponde al Gasto real por hogar mensual (Soles de 2020) y \*\*Corresponde al Incremento del gasto real por hogar (promedio móvil de 3 años de la variación anual a Soles de 2020); indicadores discontinuados en 2022. Tomado de INCORE 2024, 2023, 2022 y 2021.

### Infraestructura

En el pilar infraestructura, Tacna ocupa la posición 2. El indicador que tiene mejor posición respecto a los demás del pilar es el relacionado al acceso a electricidad, agua y desagüe (puesto 3). Lo contrario ocurre con el indicador de continuidad en la provisión de agua, donde ocupa el puesto 14.

**Tabla 11. Indicadores del pilar infraestructura**

Indicador	Unidad	2021	2022	2023	2024	Fuente
Acceso a electricidad, agua y desagüe	% de hogares con acceso a electricidad, agua y desagüe	88.0	85.1	81.7	82.4	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Precio medio de electricidad	Centavos de US\$/kWh	15.9*	16.0*	17.0	17.9	MINEM. Cálculos IPE.
Red vial local pavimentada o afirmada	% de la red vial departamental y vecinal pavimentada o afirmada	50.5	48.3	48.5	48.5	MTC. Cálculos IPE.

Continuidad en la provisión de agua	N° de horas al día	16.7	17.0	18.0	15.9	SUNASS (2007-2013), INEI-ENAPRES (2014-2023). Cálculos IPE.
Acceso a telefonía e internet móvil	N° de líneas con servicio de internet móvil por cada 100 habitantes	82.7**	82.9**	96.0	96.0	INEI-ENAHO (2004-2013), INEI (2014-2022). Cálculos IPE
Acceso a internet fijo	% de hogares con acceso a internet	56.8	60.6	66.2	63.9	INEI-ENAHO (2004-2014. Osiptel (2015-2023). Cálculos IPE
Densidad del transporte aéreo nacional	N° de pasajeros en vuelos nacionales por cada 1,000 habitantes	434	708	1,007	1,412	INEI, CORPAC. Cálculos IPE.

*Nota.* \*Solo toma en cuenta usuarios regulados. \*\*Porcentaje de hogares con al menos un celular; N° de líneas con servicio de internet móvil por cada 100 habitantes. Tomado de INCORE 2024, 2023, 2022 y 2021.

### Salud

Tacna ocupa el puesto 3 en el pilar salud. El indicador que tiene mejor posición respecto a los demás del pilar es el relacionado con la prevalencia de anemia (puesto 1). Lo contrario ocurre con el indicador de partos institucionales, donde ocupan el puesto 8.

**Tabla 12. Indicadores del pilar salud**

Indicador	Unidad	2021	2022	2023	2024	Fuente
Esperanza de vida al nacer	Años de vida restantes al nacer	77.5	77.7	77.7	77.9	INEI-SIRTOD. Cálculos IPE.
Desnutrición crónica	% de menores de 5 años con longitud o talla baja para su edad	1.9	1.5	2.8	3.2	INEI-ENDES. Cálculos IPE.
Prevalencia de anemia	% de niños de 6 a 35 meses de edad con anemia	29.2	25.6	31.3	33.7	INEI-ENDES. Cálculos IPE.
Vacunación	% de menores de 36 meses con vacunas básicas completas para su edad	78.7	81.9	63.2	69.9	INEI-ENDES. Cálculos IPE.
Cobertura del personal médico	N° de médicos por cada 10,000 habitantes	33.5	33.7	36.0	36.0	INEI. Cálculos IPE.
Partos institucionales	% de partos atendidos en un establecimiento de salud por personal calificado	96.0	97.2	98.4	97.0	INEI-ENDES. Cálculos IPE.

*Nota.* Tomado de INCORE 2024, 2023, 2022 y 2021.

### Educación

En el pilar educación, Tacna se ubica en la posición 2. Los indicadores que tienen mejor posición respecto a los demás del pilar son los relacionados al rendimiento escolar en primaria y rendimiento

escolar en secundaria (en puesto 1). Lo opuesto ocurre con el indicador referido a asistencia escolar, donde ocupa el puesto 18.

**Tabla 13. Indicadores del pilar educación**

Indicador	Unidad	2021	2022	2023	2024	Fuente
Analfabetismo	% de la población de 15 años a más analfabeta	3.1	3.2	2.8	3.4	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Asistencia escolar básica	% de la población de 3 a 16 años que asiste a I-P-S* en edad correspondiente	89.8	95.0	97.0	92.7	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Población con secundaria a más	% de la población de 15 años a más que al menos culminó secundaria	70.5	68.2	70.6	70.7	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Rendimiento escolar en primaria	% de estudiantes 2do de primaria con rendimiento satisfactorio en lectura y matemáticas	45.9	45.9	25.3	25.3	MINEDU-ECE/EM. Cálculos IPE.
Rendimiento escolar en secundaria	% de estudiantes 2do de secundaria con rendimiento satisfactorio en lectura y matemáticas	21.1	21.1	19.1	18.3	MINEDU-ECE/EM/ENLA. Cálculos IPE.
Colegios con los tres servicios básicos	% de colegios de educación básica con acceso a electricidad, agua y desagüe	67.2	60.7	65.1	65.7	MINEDU. Censo Educativo. Cálculos IPE.
Colegios con acceso a internet	% de colegios de primaria y secundaria con acceso a internet	71.1	75.1	76.6	68.6	MINEDU-ESCALE. Cálculos IPE.

*Nota.* \*Inicial-Primaria-Secundaria. Tomado de INCORE 2024, 2023, 2022 y 2021.

### **Laboral**

Tacna ocupa el puesto 6 en el pilar laboral. El indicador que más favorece la competitividad del departamento es la fuerza laboral educada (puesto 5). Por el contrario, el indicador de menor competitividad es la brecha de género en ingresos laborales, ocupando el puesto 5.

**Tabla 14. Indicadores del pilar laboral**

Indicador	Unidad	2021	2022	2023	2024	Fuente
Ingreso mensual por trabajo	Soles de Lima Metropolitana del año anterior	1,253.0	1,246.0	1,815.0	1,808.0	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Brecha de género en ingresos laborales	% de los ingresos laborales masculinos que exceden a los femeninos	15.8	39.4	33.4	28.7	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Empleo adecuado	% de la PEA ocupada adecuadamente empleada	44.3	54.7	59.9	59.0	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Fuerza laboral educada	% de la PEA ocupada con al menos educación superior	37.3	35.1	36.5	35.8	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Índice de formalidad laboral	Del 0 al 10	70.2*	3.29	3.98	3.50	INEI-ENAHO, MTPE-Planilla Electrónica. Cálculos IPE.

Brecha de género en participación laboral	Diferencia entre la participación laboral masculina y femenina en puntos porcentuales	-0.5**	15.9	15.5	14.2	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
---	---	--------	------	------	------	---------------------------

*Nota.* \*Corresponde al porcentaje de la PEA ocupada con empleo informal y \*\*Corresponde a la Creación de empleo formal (promedio móvil 3 años de la variación anual); indicadores discontinuados en 2022. Tomado de INCORE 2024, 2023, 2022 y 2021.

### Instituciones

En el pilar instituciones, Tacna se ubica en el puesto 2. El indicador que tiene mejor posición respecto a los demás del pilar es el relacionado a la recaudación municipal por habitante (puesto 3). Lo opuesto ocurre con el indicador referido a la victimización por hechos delictivos, donde ocupa el puesto 22.

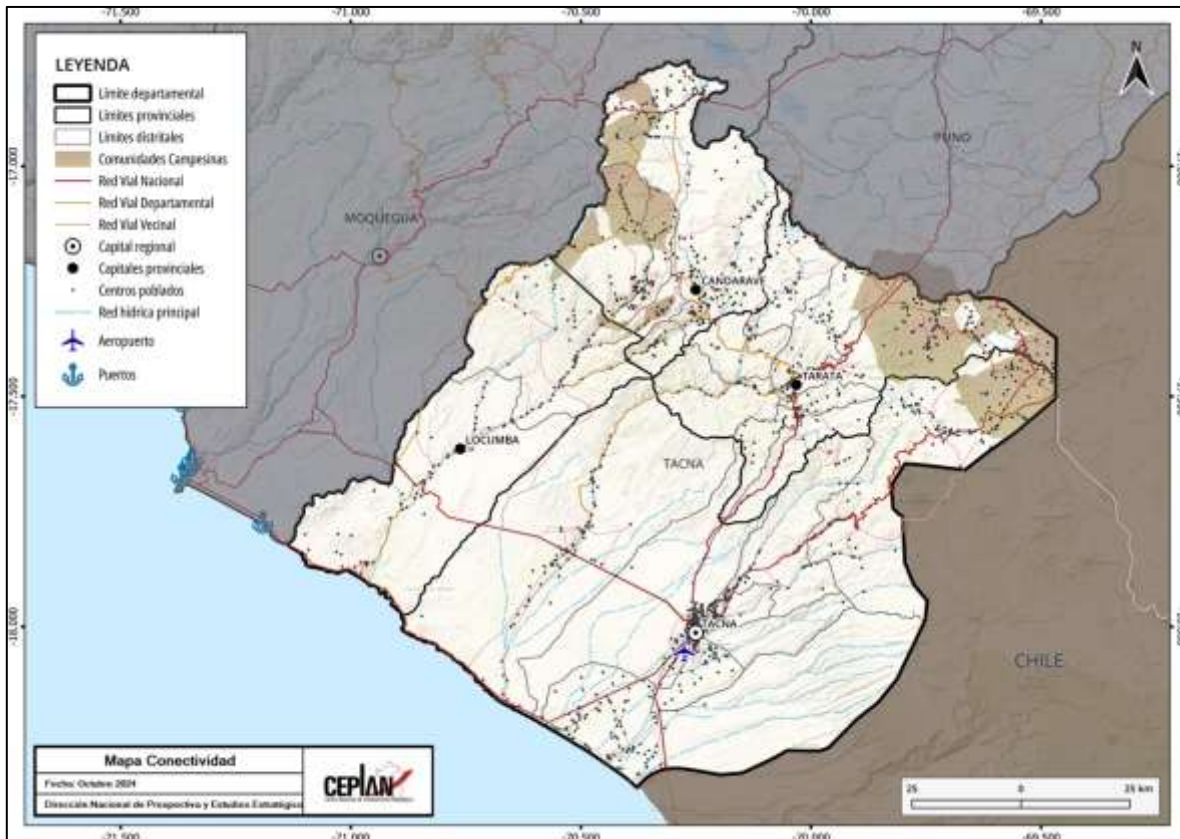
**Tabla 15. Indicadores del pilar instituciones**

Indicador	Unidad	2021	2022	2023	2024	Fuente
Ejecución de la inversión pública	% de ejecución del gasto de inversión presupuestado	74.3	73.0	74.1	72.2	MEF-SIAF. Cálculos IPE.
Percepción de la gestión pública regional	% de la población adulta que considera que la gestión del Gob. Regional es buena o muy buena	15.5	16.4	17.6	23.7	INEI-ENAHO. Cálculos IPE.
Conflictividad social	Conflictos sociales activos por cada 100,000 habitantes	0.27	0.26	0.26	0.26	Defensoría del Pueblo, INEI. Cálculos IPE.
Victimización por hechos delictivos	% de la población urbana de 15 años a más víctima de algún hecho delictivo en los últimos doce meses	10.4*	17.7	27.4	31.5	INEI-ENAPRES. Cálculos IPE.
Homicidios	N° de homicidios por cada 100,000 habitantes	3.2	3.4	5.4	5.4	INEI. Cálculos IPE.
Recaudación municipal por habitante	Soles	78.9**	260.3	345.0	403.0	MEF-SIAF. Cálculos IPE.
Resolución de expedientes judiciales	% de expedientes resueltos del total de carga judicial (pendientes e ingresantes)	35.4	48.4	45.2	49.2	Poder Judicial. Cálculos IPE.

*Nota.* \*Corresponde a Criminalidad (n° de denuncias de delitos por cada 1,000 habitantes) y \*\*Corresponde a Percepción de inseguridad (% de la población urbana de 15 años a más con percepción de inseguridad en su zona o barrio); indicadores discontinuados en 2022. Tomado de INCORE 2024, 2023, 2022 y 2021.

#### 3.4.5.2. Ejes de desarrollo prioritarios

Según cifras del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, durante 2018, de los 168,473 km. de la red vial nacional, Tacna concentró el 1.5% (2,520.3 km.), de los cuales el 55.3% correspondió a la red vecinal, el 19.4% departamental, y el 25.2% restante a la red nacional (MTC, 2018). Del total de la red vial en Tacna, el 33.0% de la vía se encuentra pavimentada. De la red vial sin pavimento en Tacna (1,687.8 km.), el 73.0% corresponde a la red vecinal, el 24.0% a la red departamental y el 3.0% restante a la red nacional, evidenciando la baja calidad y cobertura de la infraestructura vial de penetración y comunicación al interior del departamento.



**Figura 41. Tacna: mapa de conectividad**

Nota. Elaboración CEPLAN.

Los ejes de articulación longitudinal y transversal promueven la integración territorial del departamento, así como la integración de los mercados de las provincias intermedias y de éstos a la zona costera y andina; además, generan dinámicas económicas entre los mercados locales. Así, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones establece que, además de la Panamericana Sur, por el departamento pasa uno de los 20 corredores logísticos del país.

### 3.4.6. Potencialidades productivas en el territorio

#### 3.4.6.1. Productos potenciales con ventajas comparativas

El análisis de los datos del comercio internacional con base en los indicadores de ventaja comparativa revelada (IBCR y el IB) han permitido identificar una lista de dieciocho (18) productos no tradicionales, los cuales deben de articularse con estrategias regionales que permitan exportar productos más complejos, especializados y diversos para incrementar la competitividad y reducir la vulnerabilidad de la economía peruana ante las variaciones en los precios de los bienes exportados.

Es preciso señalar que el modelo teórico utilizado para este análisis, tal y como se detalla en CEPLAN (2019) ha permitido identificar aquellos productos líderes de las exportaciones no tradicionales a nivel nacional; sin embargo, la canasta exportadora es más amplia y deja espacio para impulsar el comercio internacional a partir de otros productos con ventajas comparativas, que por los criterios de priorización no fueron incluidos, tales como joyería, manufactura de piedras preciosas, entre otros.

En la Tabla 16 se muestran los productos en los que el Perú ha presentado ventajas comparativas reveladas en el intercambio comercial con el mundo, durante el período 2012-2018. El sector agropecuario y agroindustrial sería el de mayor potencial para impulsar la economía, toda vez que de los dieciocho productos identificados como potenciales en la canasta exportadora, ocho productos se encontrarían relacionados a este sector, los cuales presentarían altas ventajas en el intercambio que el Perú ha realizado con el mundo en los últimos años.

Estos productos son: (i) pimientos dulces, frescos o refrigerados; (ii) cebollas frescas; (iii) arvejas verdes; (iv) arándanos, aguaymanto, granada, lúcuma, mango, etc.; (v) higos frescos; (vi) toronjas; (vii) manteca de cacao; y (viii) bulbos de amarilis.

Este panorama se condice con la tendencia observada durante las últimas décadas, en la cual la mayor parte de los productos incorporados a la oferta exportable no tradicional ha proveniendo del sector agropecuario. Esto tiene grandes implicancias a nivel territorial, pues representa una oportunidad para impulsar la economía principalmente en zonas rurales.

**Tabla 16. Perú: productos con mayor potencial en el mercado internacional, según Índice de Balanza Comercial relativa (IBCR), 2012-2018**

Lista	SH 06	Descripción arancelaria	Productos	Sector	IBCR
1	070960	Pimientos de géneros "capsicum" o "pimenta" frescos o refrigerados	Pimientos dulces, frescos o refrigerados	Agropecuario	1.00
2	510310	Borras del peinado de lana o pelo fino (excl. las hilachas)	Noils y desperdicios de pelo de alpaca	Materias textiles	1.00
3	070310	Cebollas y chalotes, frescos o refrigerados	Cebollas frescas	Agropecuario	1.00
4	070810	Guisantes "arvejas, chícharos" "Pisum sativum", frescos o refrigerados	Arvejas verdes	Agropecuario	1.00
5	440929	Madera, incl., frisos para parqués	Frisos para parqués	Madera	0.99
6	630120	Mantas de lana o pelo fino	Mantas de alpaca	Prendas de vestir	0.99
7	081190	Frutos comestibles, sin cocer o cocidos en agua o vapor, congelados	Arándanos, aguaymanto, granada, lúcuma, mango, palta, etc.	Agropecuario	0.99
8	080420	Higos, frescos o secos	Higos frescos	Agropecuario	0.99
9	030314	Truchas congeladas "Salmo trutta"	Truchas congeladas	Pescado	0.99
10	281700	Óxido de cinc; peróxido de cinc	Óxido de zinc	Químicos	0.98
11	611019	Suéteres "jerseys", "pullovers", cardiganes, chalecos y artículos similares, de punto	Suéteres "jerseys", "pullovers", chalecos	Prendas de vestir	0.97
12	621420	Chales, pañuelos de cuello, bufandas y artículos similares	Chales, pañuelos, bufandas	Prendas de vestir	0.97
13	220820	Aguardiente de vino o de orujo de uvas	Pisco	Bebidas	0.97
14	511290	Tejidos con alto contenido de lana peinada o pelo fino	Tejidos de lana	Materias textiles	0.96
15	740821	Alambre a base de cobre-zinc (latón)	Alambre de cobre	Cobre y sus manufacturas	0.95
16	080540	Pomelos o toronjas frescos o secos	Toronjas	Agropecuario	0.95
17	180400	Manteca, grasa y aceite de cacao	Manteca de cacao	Agropecuario	0.76
18	060110	Bulbos, cebollas, tubérculos, en reposo vegetativo	Bulbo de amarilis	Agropecuario	0.67

Nota. Elaboración CEPLAN con datos de Comtrade.

### 3.4.6.2. Productos potenciales en Tacna

En este apartado se realiza un análisis más detallado de algunos de los productos potenciales más relevantes desde una mirada del comercio internacional y de la producción local. Para ello se consideró aquellos productos que representaron una mayor complejidad, mayor cercanía a las

capacidades productivas de la economía departamental, y que a su vez evidenciaron una mayor participación sobre el total de las exportaciones tradicionales y no tradicionales en el año 2019.

Asimismo, como se mencionó en el apartado anterior, existe una relación interesante entre los cultivos seleccionados y la ruralidad del territorio donde se producen. Tomando en cuenta que el desarrollo potencial de la actividad agropecuaria puede traducirse en el desarrollo local del territorio donde se lleva a cabo, se podría decir que la potencialidad de cultivar determinados productos es también una potencialidad para el territorio; pues representa una oportunidad para impulsar la economía principalmente en zonas rurales.

Las ventajas comparativas que el país registra a nivel de diversos productos es una oportunidad para seguir promoviendo las inversiones en dichos sectores y garantizar especialmente el desarrollo regional a través de apuestas productivas que fortalezcan el tejido empresarial, el desarrollo de una infraestructura logística competitiva y una red de proveedores que se puedan incorporar en la cadena de valor, que redunde en mayor empleo y bienestar de la población.

En este contexto, el departamento de Huánuco presentaría capacidades endógenas para atender la demanda externa de aquellos productos que pueden impulsar el desarrollo departamental y que deberían de abrir la discusión sobre el desarrollo productivo regional y cómo promover el fortalecimiento del potencial competitivo.



**Figura 42. Tacna: principales productos con ventajas comparativas en el comercio internacional con potencial para ser aprovechados en el territorio**

*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI y MINEM.

De acuerdo con el MINCETUR (2021), en el 2020, en un contexto de la pandemia del COVID-19, las exportaciones de 12 departamentos registraron incrementos, incluido récords en 4 de ellas: La Libertad (con US\$ 3,134 millones), Lambayeque (US\$ 733 millones), Ayacucho (US\$ 669 millones) y Amazonas (US\$ 41 millones). Pese a ello, la exportación total de las regiones declinó 13.0% y la nacional 15.4%. En el sur, tres regiones elevaron sus exportaciones: Puno y Apurímac por las mayores ventas de oro, y Tacna por la mayor exportación de cobre y oro.

De acuerdo con (MINCETUR, 2021), en 2020, las exportaciones de Tacna crecieron en 22.0%, alcanzando los US\$ 439 millones gracias a las mayores ventas de minerales (44.0%), principalmente cobre (+199.0%) y oro (+9.0%), en tanto que se registró una caída de molibdeno (-13.0%). La oferta exportadora de Tacna señala el Mincetur está conformada por productos mineros (74.0% del total), agropecuarios (15.0%); pesqueros (8.0%), manufacturas plásticas (1.2%) y explosivos (0.5%). La región exporta cobre (34.0%), oro (27.0%), molibdeno (13.0%); aceituna (7.0%), ovas de pez volador (4.0%), orégano (3.0%), fideos (1.0%) y pota (1.0%).

### 3.4.6.3. Productos tradicionales

Es preciso señalar que, en la canasta exportadora de Tacna, hay productos tradicionales basados en recursos naturales que el Perú ha exportado al mundo con una participación mayor en el comercio frente a otros productos. Esto ha permitido obtener un IBCR positivo, que expresa una ventaja en los intercambios comerciales<sup>6</sup>. En CEPLAN (2019) se identificaron diversos productos a nivel nacional como el cobre, oro, zinc, plata, plomo, molibdeno, harina y aceite de pescado, gas natural y café; los cuales deberían articularse con estrategias regionales que permitan exportar productos más complejos, especializados y diversos para incrementar no solo su competitividad, sino también para hacer menos vulnerable la economía ante las variaciones en los precios de los bienes exportados.

La región sur y en especial Tacna, tiene un potencial para continuar atendiendo la demanda internacional de algunos de esos productos mineros, como el concentrado de cobre que se explota en la provincia de Jorge Basadre (distrito de Ilabaya) por Southern Perú Copper Corporation Sucursal del Perú, así como la producción de oro que se desarrolla en la provincia de Tacna (distrito Palca) por Minsur S.A.

De acuerdo con el BCRP (2020), durante el año 2020, el sector minero se expandió 6,9% por la mayor producción plata (3.7%) y molibdeno (37.7%), reportado por la empresa Southern. En contraste, se registró una menor extracción de cobre (-1.0%) debido a menores leyes del mineral reportado por SPCC, y oro (-20.5%), los que atenuaron parcialmente el resultado final del sector. A nivel de regiones, Tacna lideró la producción de molibdeno a nivel nacional al aportar el 31.1% del total; en tanto que, se posicionó en el quinto lugar en la producción cuprífera al representar el 11.8% del total.

Sin duda, el potencial minero de Tacna está relacionado con la explotación de cobre, toda vez que el 2020 concentró el 11.8% de la producción de este metal a nivel nacional, después de Ancash (18.6%), Arequipa (18.3%), Apurímac (14.6%) y Cusco (12.2%). De acuerdo con las estadísticas del INEI, el 2020 Tacna produjo un volumen aproximado de 253 mil toneladas de cobre, mayor en 52.1% al volumen registrado el año 2010, y junto con el volumen registrado el año 2019 (256 mil toneladas) son los mayores valores históricos registrados en el departamento.

Por otro lado, la producción de oro en Tacna representó el 3.1% del total nacional, y fue 28 veces mayor al volumen producido el 2010 (93.7 toneladas); sin embargo, el volumen registrado el 2020 fue menor al volumen producido durante el período 2014-2019 que fue en promedio de 3,395 toneladas.

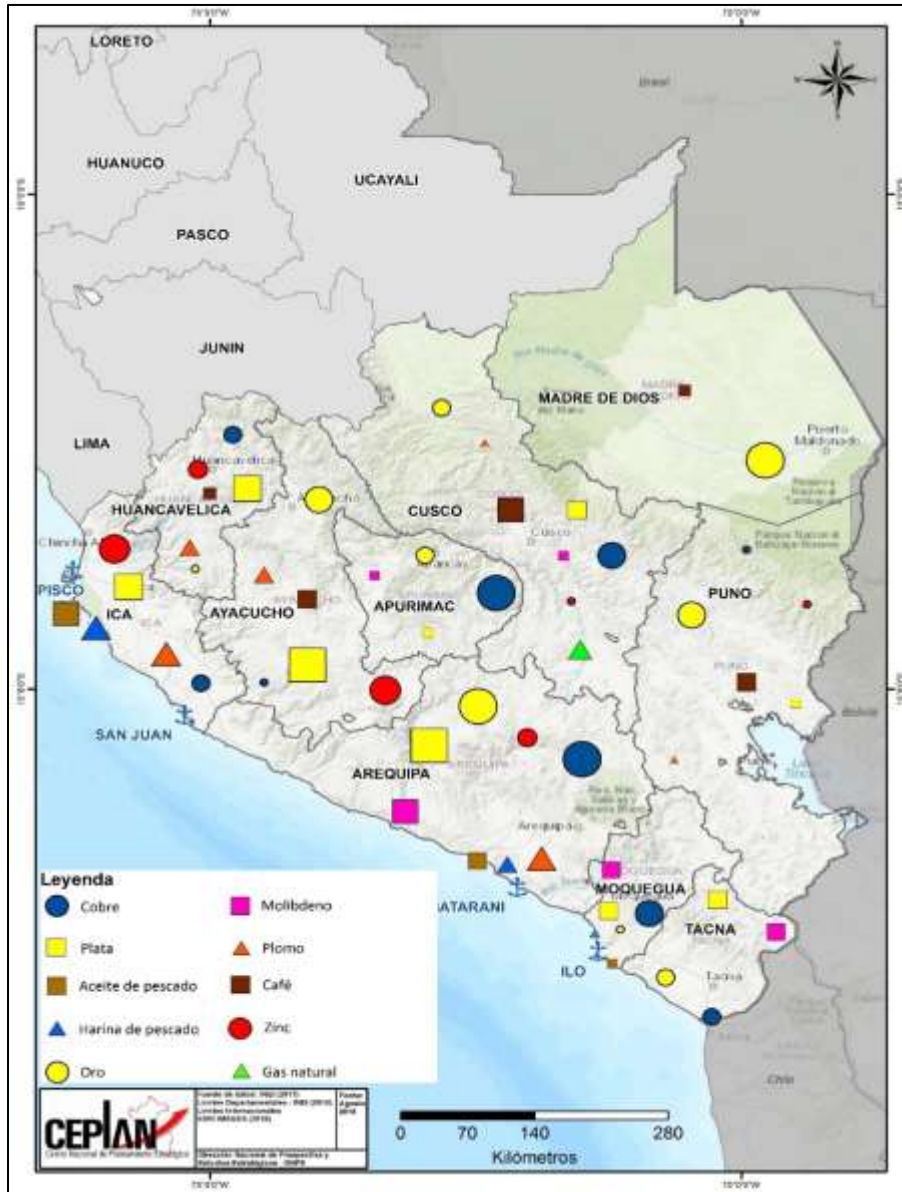
<sup>6</sup> Un IBCR positivo es un indicativo de un superávit en el comercio y expresa una ventaja en los intercambios comerciales.

El departamento de Tacna se configura como el principal productor de molibdeno a nivel nacional, concentrando el 31.1% de la producción total, por encima de Arequipa (27.5%), Moquegua (13.1%) y Tacna (11.1%), entre los principales. Otros productos que se producen son la plata, la cual representó el 2020 el 3.8% (114.7 mil kilogramos finos) del total nacional, habiendo presentado una tendencia creciente los últimos años registrando una variación de 104.8% respecto al volumen producido el 2010 (56 mil kilogramos finos).

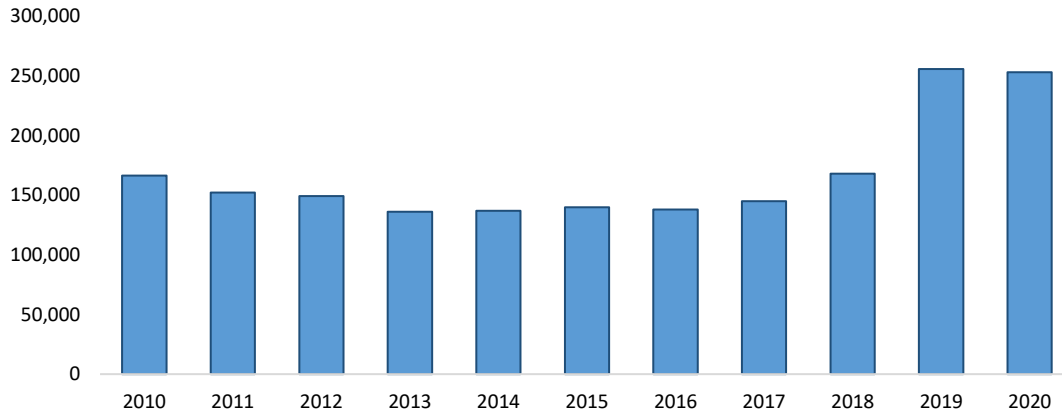
En el año 2020, según el BCRP (2020), la inversión minera en la región alcanzó la suma de US\$ 176.5 millones, lo que significó una contracción de 35.2% en relación con similar periodo del año anterior. Asimismo, participó del 4.1% de la inversión total ocupando el noveno lugar.

Según la información del Ministerio de Energía y Minas (MINEM, 2021), las inversiones en exploración minera para el 2021 estarían destinadas a proyectos mineros ubicados en 16 regiones del país, de las cuales, en Tacna se registra el proyecto minero cuprífero Suyawi operado por Rio Tinto Mining and Exploration S.A.C. por US\$ 15 millones.

Hay que tener presente que, a nivel nacional, el 2020 las exportaciones de cobre representaron el 49.5% del total de productos mineros exportados, seguido del oro con el 29.0% y el zinc con el 6.4%, entre los principales, toda vez que otros productos mineros que también se exportan son el hierro, plomo, plata y estaño, además del molibdeno, bismuto y tungsteno, entre otros. Asimismo, de acuerdo con (MINCETUR, 2021), en el 2020 Tacna exportó cobre por un valor de US\$ 147.4 millones, seguido del oro por US\$ 117.8 millones y molibdeno por US\$ 59 millones.

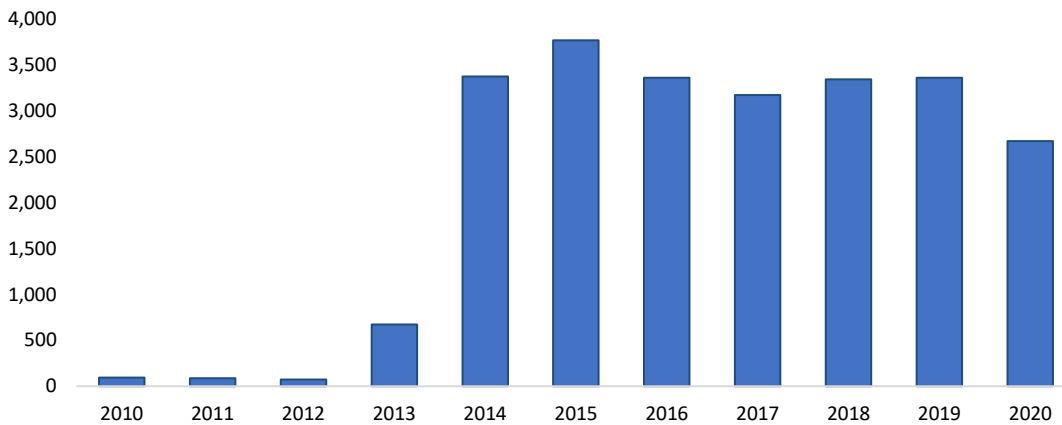


**Figura 43. Zona sur: productos tradicionales con ventajas comparativas según principales zonas productivas**  
 Nota. Los productos están representados por figuras geométricas que han sido espacializadas en el departamento de manera referencial; por lo tanto, no señalan una zona productiva específica. Extraído del documento “Potencialidades productivas en el territorio. Desde una perspectiva del comercio internacional” CEPLAN (2019b).



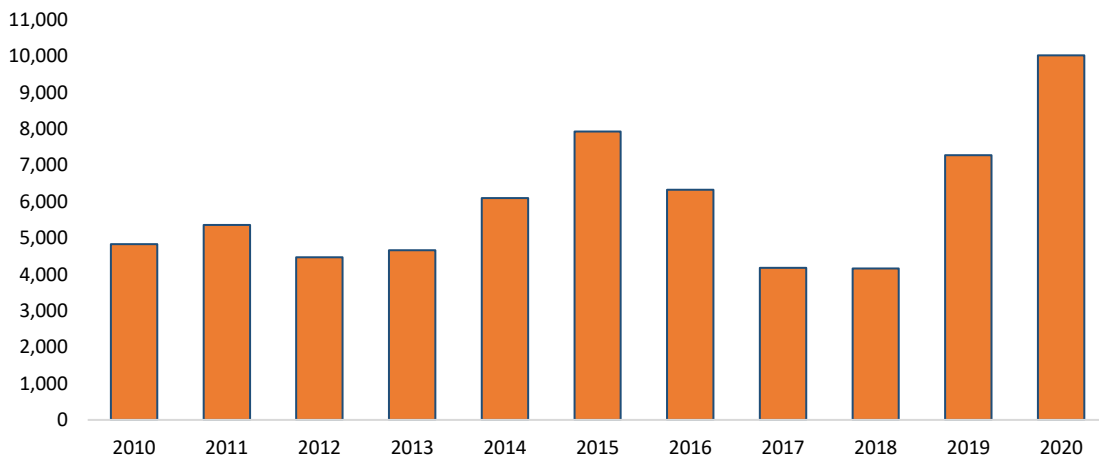
**Figura 44. Tacna: producción de cobre (toneladas métricas de contenido fino), 2010-2020**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI.



**Figura 45. Tacna: producción de oro (kilogramos finos), 2010-2020**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI.



**Figura 46. Tacna: producción de molibdeno (toneladas métricas de contenido fino), 2010-2020**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI.

### 3.6.4.3. Productos no tradicionales

Tomando como referencia la Tabla 16, se analizan aquellos productos que el mercado internacional demanda y en los cuales el departamento de Huánuco podría apostar por incrementar la producción; pero sobre todo generar las condiciones para trabajar en mejoras de competitividad y productividad.

Los productos que aquí se presentan pueden impulsar el desarrollo regional; sin embargo, como señala el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2005), la existencia de un recurso natural (yacimientos mineros, zona agrícola o pecuaria, productos marinos) no explotado o subexplotado es por sí mismo una potencialidad vigente pero estática. Sin la acción de fuerzas empresariales, financiamiento, infraestructuras y capital humano, esta potencialidad no se realiza y el recurso representa solo un “stock” que carece de valor efectivo actual.

Finalmente, es preciso señalar que el modelo teórico sobre el cual se justifica este análisis ha permitido identificar aquellos productos líderes en las exportaciones de bienes a nivel nacional; sin embargo, la canasta exportadora es más amplia y deja espacio para impulsar el comercio internacional de otros productos con ventajas comparativas.

#### ***Pimientos de géneros “capsicum” o “pimienta” frescos o refrigerados (Partida arancelaria 070960)***

Según el MINCETUR (2019b), la partida 070960 comprende a más de 30 diferentes especies y 10 mil variedades de pimientos del género “capsicum” que se caracterizan por su picor (menos y más picantes) y su forma (cónicos, redondos, alargados o formato cereza). En el Perú, se destaca la producción de siete variedades de capsicum, los cuales pueden ser agrupados en tres grandes productos: (i) pimiento (*capsicum annum*), que incluye al pimiento piquillo y el pimentón; (ii) ají (*capsicum baccatum*), que incluye al ají amarillo, ají limo, ají limón y ají panca; y (iii) el rocoto (*capsicum pubescens*).

**Tabla 17. Posición de las exportaciones nacionales de pimientos frescos o refrigerados en el mercado mundial, 2019**

Ranking	Principales importadores	Demanda Internacional (CIF millones de USD)	Perú			Cuota de mercado de los principales países abastecedores			
			Exportaciones (FOB miles de USD)	Cuota de mercado (%)	Posición en el ranking	1	2	3	4
<b>Mundo</b>		<b>5707.4</b>	<b>1916.1</b>	<b>0.03</b>	<b>49</b>				
1	Estados Unidos	1794.4	1333.3	0.07	10	México (71.9%)	Canadá (19.3%)	Países Bajos (4.0%)	Israel (1.1%)
2	Alemania	800.1	0.0	0.00	46	España (52.1%)	Países Bajos (34.3%)	Turquía (3.3%)	Marruecos (2.7%)
3	Reino Unido	463.5	0.0	0.00	-	Países Bajos (50.4%)	España (35.1%)	Alemania (5.7%)	Francia (1.3%)
4	Canadá	286.5	0.7	0.00	28	México (63.7%)	Estados Unidos (21.5%)	España (52.1%)	Honduras (2.7%)
5	Francia	252.5	1.2	0.00	36	España (63.2%)	Marruecos (17.9%)	Países Bajos (9.1%)	Bélgica (3.5%)
6	Rusia	199.6	0.0	0.00	-	Israel (43.7%)	China (31.6%)	Turquía (9.4%)	Irán (9.2%)

7	Países Bajos	187.4	28.9	0.02	36	España (67.5%)	Bélgica (10.5%)	Alemania (9.0%)	Marruecos (2.3%)
8	Polonia	143.7	0.0	0.00	32	España (56.4%)	Países Bajos (23.8%)	Alemania (16.3%)	Portugal (.2%)
9	Japón	128.7	0.0	0.00	-	Corea del sur (75.4%)	Países Bajos (13.6%)	Nueva Zelanda (10.3%)	Canadá (0.5%)
10	Italia	124.3	299.7	0.24	16	España (70.0%)	Países Bajos (11.0%)	Francia (9.0%)	Alemania (5.7%)

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información de Trademap (2020), Comtrade (2020) y Sunat (2020).

Conforme al IBCR calculado de esta partida arancelaria durante el periodo 2012-2018, el Perú ha mostrado una posición de exportador neto de estos productos, lo que indica la presencia de ventajas comparativas; no obstante, el posicionamiento de estos productos en el mercado internacional es todavía bajo. Al respecto, en el año 2019 el valor de las exportaciones nacionales de **pimientos de género “capsicum”** (frescos o refrigerados) ascendieron a un aproximado de US\$ 1.9 millones, lo que representó el 0.03% de las exportaciones mundiales, ubicando al Perú en la posición número 49 en el ranking de exportaciones de pimientos a nivel mundial.

Por otro lado, entre los principales países demandantes de pimientos de géneros “capsicum” (frescos o refrigerados) en el mercado internacional resaltan: (i) Estados Unidos, con un valor de importaciones de US\$ 1,794.4 millones; (ii) Alemania, US\$ 800.1 millones; (iii) Reino Unido, US\$ 463.5 millones; (iv) Canadá, US\$ 286.5 millones; (v) Francia, US\$ 252.5 millones; entre otros. En conjunto, el top 10 de las principales economías importadoras de pimientos “capsicum” representó el 47.3% de la demanda mundial de estos productos.

Considerando la demanda internacional, la participación de las exportaciones nacionales en cada uno de estos mercados es todavía muy baja, puesto que su cuota de mercado no excede el 1.0%. Pese a ello, es importante destacar que las exportaciones nacionales de pimientos de géneros “capsicum” han evidenciado un mejor posicionamiento en algunos mercados como el estadounidense y el italiano, mercados en el que el Perú se encuentra en el 10° y 16° lugar de los principales países abastecedores, respectivamente.

La mayor cantidad de producción de pimientos del género “capsicum” correspondió al cultivo del rocoto (50.4 mil toneladas), la cual se produjo principalmente en los departamentos de Pasco (42.5 mil toneladas), Junín (3.1 mil toneladas), Puno (1.4 mil toneladas) y en menor cantidad en Tacna (384 toneladas) pero con un alto rendimiento a nivel nacional (12.8 mil kg/ha) solo superado por Pasco (20.5 mil kg/ha), lo que daría indicios de potencialidades para el cultivo de rocoto en su territorio.

**Tabla 18. Perú: superficie cosechada, producción y rendimiento de los pimientos del género *capsicum* según departamento, 2019**

Departamento	Ají			Rocoto			Pimiento		
	Superficie (ha)	Producción (t)	Rendimiento (Kg/ha)	Superficie (ha)	Producción (t)	Rendimiento (Kg/ha)	Superficie (ha)	Producción (t)	Rendimiento (Kg/ha)
Amazonas	50	269	6,810	87	479	5,504	-	-	-
Áncash	119	602	5,057	-	-	-	-	-	-
Apurímac	21	79	3,591	7	24	3,457	-	-	-
Arequipa	523	2,622	5,013	-	-	-	-	-	-
Ayacucho	30	81	3,115	-	-	-	-	-	-
Cusco	-	-	-	302	1,199	3,969	-	-	-
Huánuco	94	436	4,626	159	1,250	7,849	-	-	-
Ica	162	3,153	20,226	-	-	-	9	218	18,667
Junín	151	1,106	6,582	268	3,079	11,491	-	-	-
La Libertad	275	6,805	24,477	12	102	8,830	425	15,579	36,656
Lambayeque	15	85	8,500	-	-	-	548	21,398	46,017
Región Lima	682	6,764	9,701	12	18	1,525	401	2,219	6,527
Lima Metropolitana	433	7,581	17,754	-	-	-	140	2,502	18,670
Loreto	457	757	1,728	-	-	-	-	-	-
Pasco	279	3,843	13,160	2,067	42,482	20,552	-	-	-
Puno	-	-	-	210	1,435	6,833	-	-	-
San Martín	4	3	700	-	-	-	-	-	-
Tacna	986	9,159	10,314	30	384	12,800	128	2,050	16,532
Tumbes	2	12	8,120	-	-	-	11	64	5,881
Ucayali	15	32	2,298	-	-	-	-	-	-
<b>Nacional</b>	<b>4,297</b>	<b>43,388</b>	<b>10,097</b>	<b>3,154</b>	<b>50,451</b>	<b>15,960</b>	<b>1,662</b>	<b>44,030</b>	<b>26,492</b>

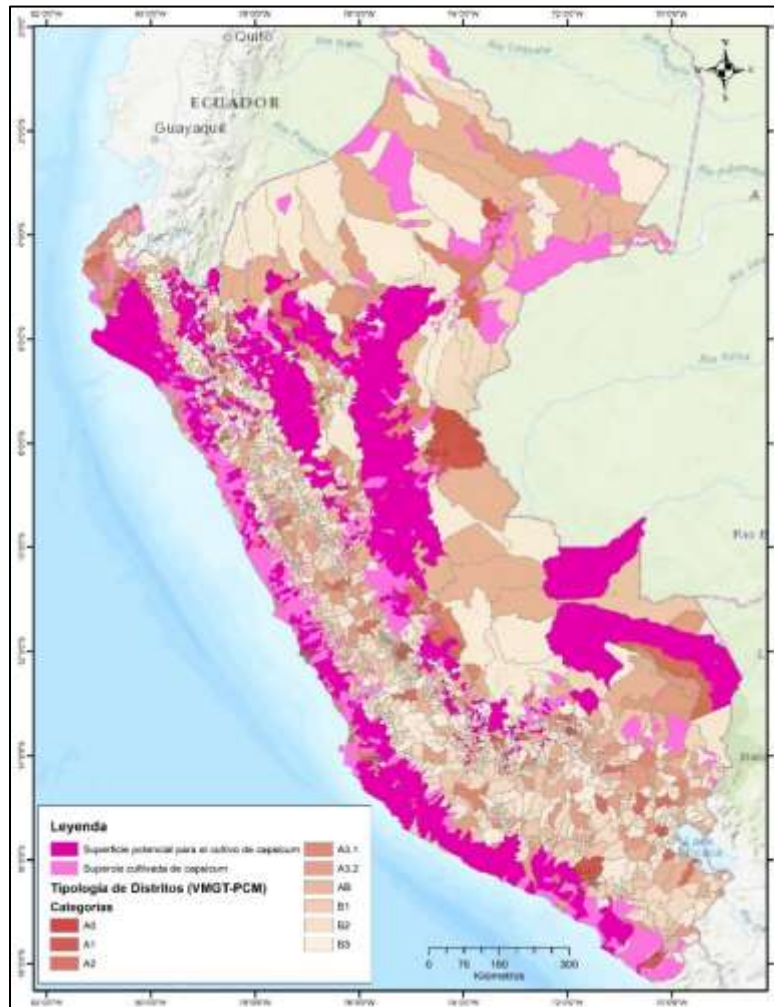
Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del MINAGRI (2020).

El **pimiento o pimentón dulce** fue el segundo cultivo que concentró la mayor producción de pimientos del género "*capsicum*" (44 mil toneladas), el cual se produjo especialmente en los departamentos de Lambayeque (21.3 mil toneladas) y La Libertad (15.5 mil toneladas). Estos departamentos concentraron a la vez la mayor cantidad de superficie agrícola cosechada de este producto (548 ha y 425 ha, respectivamente), lo cual se materializó en elevados rendimientos, por encima del promedio nacional (46 mil y 36.6 mil kg/ha, respectivamente). Sin embargo, es importante destacar la producción de pimiento en el departamento de Tacna, pues pese a producir solo 2,050 toneladas en el año 2019, este registró un rendimiento elevado (16.5 mil kg/ha), superior al que evidenció la región Lima (6.5 mil kg/ha), siendo que este último posee una mayor cantidad de superficie agrícola orientada a este cultivo (401 ha) y una mayor producción asociada (2.2 mil toneladas). Este panorama indicaría la existencia de condiciones favorables para el desarrollo del cultivo de pimiento en territorio de Tacna.

Por su parte, la producción nacional de **ají** también ha sido importante (43.4 mil toneladas), especialmente en los territorios de la franja costera como el departamento de Tacna (9.1 mil toneladas), la provincia de Lima (7.5 mil toneladas) y el departamento de La Libertad (6.8 mil toneladas). Sobre este aspecto, resalta la producción de ají en el departamento de La Libertad, puesto que, pese a presentar una baja superficie agrícola destinada a este cultivo, evidenció un alto rendimiento de 24.4 mil kg/ha, muy por encima del promedio nacional (10 mil kg/ha).

De esta manera, la Figura 45 nos muestra que al año 2012 los pimientos del género "*capsicum*" se concentraban principalmente en la costa del país, especialmente en el centro de Perú (Áncash, La Libertad). En algunas zonas de los Andes Centrales del país también se registró superficie cultivada, por ejemplo, Junín. También destacan algunas zonas en la región Loreto. Con respecto a las zonas potenciales del cultivo, se destaca el fortalecimiento de la producción en toda la costa

(especialmente de Ica, Arequipa y Tacna) y también en la Amazonía (Amazonas, Ucayali, San Martín y Loreto).



**Figura 47. Perú: superficie cultivada y potencial de pimientos del género capsicum, y la tipología de distritos, 2012**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del CENAGRO 2012, Senamhi (2017) e ISCRIC (2005).

**Cebollas frescas o refrigeradas (Partida arancelaria 070310)**

El análisis de potencialidades productivas desde la demanda exterior evidenció que, entre los años 2012 y 2018, el Perú ostentó una posición de exportador neto de cebollas frescas o refrigeradas en el mercado internacional, lo cual indicaría la presencia de ventajas comparativas reveladas en el comercio de este producto (IBCR positivo). Al respecto, en el año 2019 el valor de las exportaciones nacionales de cebollas frescas o refrigeradas ascendieron a un aproximado de US\$ 86.5 millones, lo que representó el 3.1% de las exportaciones mundiales, ubicando al Perú en la posición número 11 en el ranking de exportaciones de este producto a nivel mundial.

**Tabla 19. Posición de las exportaciones nacionales de arvejas frescas o refrigeradas en el mercado mundial, 2019**

Ranking	Principales importadores	Demanda internacional (CIF millones de USD)	Perú			Cuota de mercado de los principales países abastecedores			
			Exportaciones (FOB millones de USD)	Cuota de mercado (%)	Posición en el ranking	1	2	3	4
Mundo		3,785.0	86.5	3.10	11				
1	Estados Unidos	459.1	59.6	17.59	2	México (69.5%)	Perú (17.6%)	Canadá (9.1%)	Países Bajos (1.7%)
2	Reino Unido	295.7	0.1	0.05	22	Países Bajos (30.4%)	España (24.1%)	Egipto (15.1%)	Polonia (8.6%)
3	Alemania	231.5	0.0	0.00	15	Países Bajos (32.1%)	España (28.1%)	Nueva Zelanda (12.4%)	Egipto (8.5%)
4	Países Bajos	217.5	0.7	0.34	18	Egipto (31.5%)	España (11.4%)	Polonia (11.2%)	Nueva Zelanda (9.4%)
5	Malasia	179.6	0.0	0.00	-	India (44.8%)	China (20.9%)	Pakistán (14.9%)	Países Bajos (7.9%)
6	Canadá	178.6	0.0	0.00	29	Estados Unidos (69.8%)	México (26.6%)	China (0.7%)	Egipto (0.7%)
7	Japón	131.3	0.0	0.00	-	China (90.1%)	Nueva Zelanda (3.3%)	Estados Unidos (3.2%)	Australia (1.4%)
8	Francia	109.2	0.0	0.00	-	España (34.1%)	Países Bajos (22.5%)	Italia (9.3%)	Polonia (8.6%)
9	Bélgica	90.1	0.0	0.00	-	Países Bajos (57.3%)	Francia (14.7%)	España (8.2%)	Polonia (6.8%)

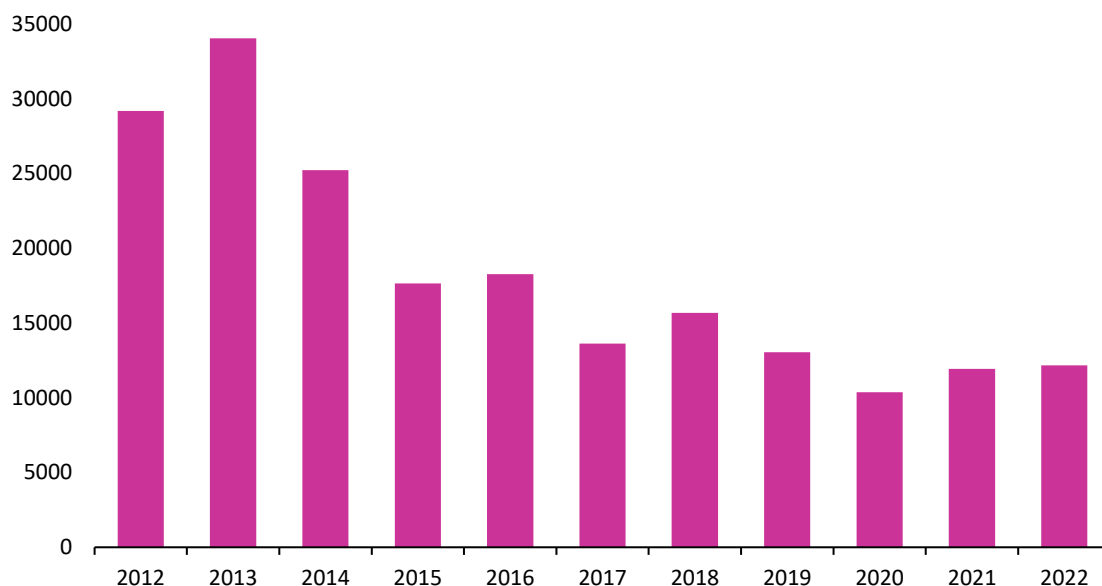
*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de la información de Trademap (2020), Comtrade (2020) y Sunat (2020).

En lo correspondiente a la demanda internacional, entre los principales países importadores de cebollas frescas o refrigeradas resaltan: (i) Estados Unidos, con un valor de importaciones de US\$ 459.1 millones; (ii) Reino Unido, US\$ 295.7 millones; (iii) Alemania, US\$ 231.5 millones; (iv) Países Bajos, US\$ 217.5 millones; (v) Malasia, US\$ 179.6 millones; entre otros. En conjunto, las diez principales economías importadoras de cebollas frescas concentraron el 52.3% de la demanda mundial de este producto.

Las exportaciones nacionales de cebollas frescas o refrigeradas han evidenciado un mejor desenvolvimiento en el mercado estadounidense, llegando a ser el segundo abastecedor más importante de este mercado, con una participación de aproximadamente el 17.6% del total de sus importaciones. Es importante destacar que el Perú ha sido el principal proveedor de cebollas frescas en el mercado español en el año 2019, con una participación del 46.5%, pese a que este último no se encontraba comprendido en el top 10 de los principales mercados de este producto a nivel mundial, lo que representaría una mejora en la competitividad de la cebolla peruana en los mercados europeos. De la misma manera, cerca del 97.8% y el 99.1% de las importaciones de cebollas frescas en Colombia (US\$ 8.8 millones) y Chile (US\$ 1.5 millones), respectivamente,

provinieron del Perú, lo que indicaría un buen desenvolvimiento de las exportaciones nacionales de este producto en el mercado regional.

En ese sentido, como se observa en la Figura 49, la producción de cebollas en Tacna ha mostrado un comportamiento descendente en últimos años, registrando en 2022 una caída de 58.3% respecto al 2012. Sin embargo, a pesar de esta tendencia negativa, la región se mantiene como un productor importante de cebollas a nivel nacional concentrando el 2.4% del total con un volumen estimado en el 2022 de 12,177 toneladas. Hay que tener presente que Arequipa es el principal productor a nivel nacional con 306,060 toneladas producidas el 2022 (59.4% de la producción nacional).

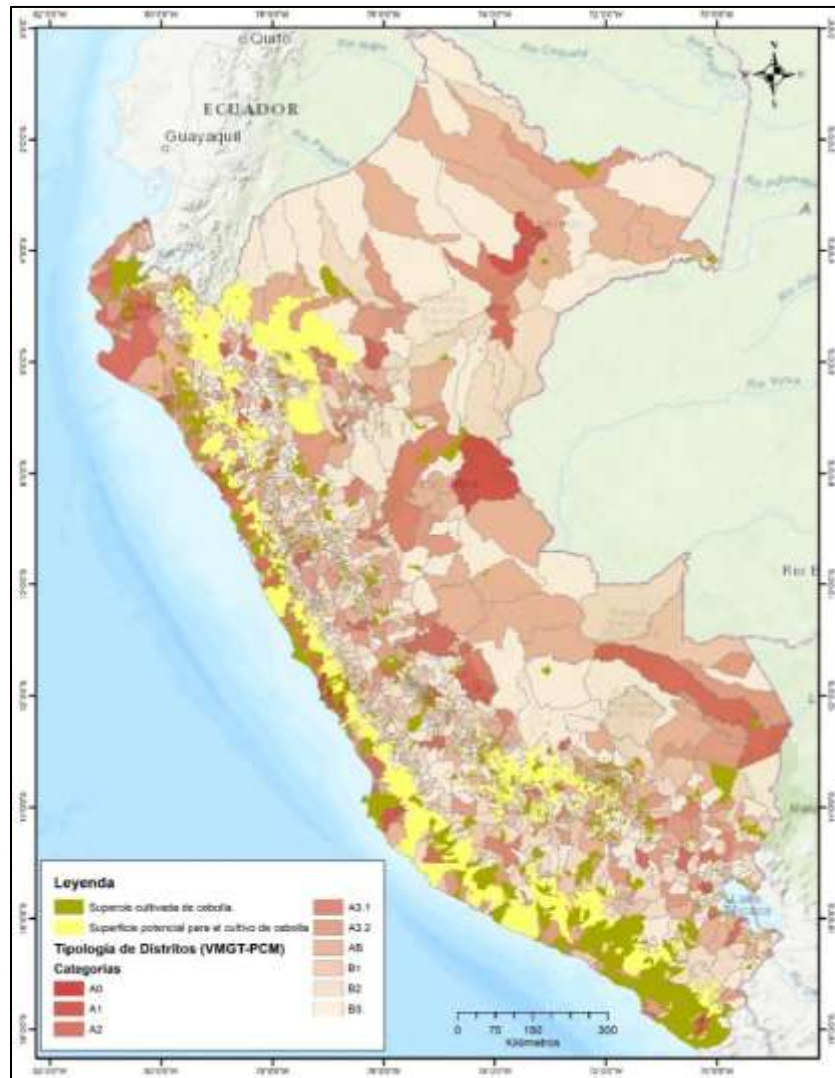


**Figura 48. Tacna: producción de cebollas (toneladas), 2012-2022**

*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI.

La Figura 49 muestra que en el año 2012 los cultivos de cebolla se concentraban principalmente en la costa del país, especialmente en el sur de Perú (Arequipa, Moquegua, Tacna). En algunas zonas andinas del país también se registró superficie cultivada, por ejemplo, en la sierra de Piura. Con respecto a las zonas potenciales del cultivo, se destaca el fortalecimiento de la producción en la costa del Perú y zonas media de los valles costeros y también el desarrollo de una suerte de clúster en Amazonas-Cajamarca.

La presencia de infraestructura productiva en buen estado, tales como represas y canales de riego, es un factor importante para lograr la implementación los cultivos cebolla en zonas potenciales, pues facilitan el desarrollo de cultivo y permite obtener los mejores rendimientos. Al respecto, en la zona sur del país, específicamente en los departamentos de Arequipa, Moquegua y Tacna, se registran áreas más extensas de cultivo de cebollas; estas zonas de cultivo forman parte del ámbito de cuencas de los ríos Locumba, Sama, Caplina, Ilo – Moquegua y Tambo.



**Figura 49. Perú: superficie cultivada y potencial de cebollas, y la tipología de distritos, 2012**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del CENAGRO 2012, Senahmi (2017) e ISCRIC (2005).

**Productos de lana o pelo fino de alpaca y ovino (Partidas arancelarias 510310, 511290, 621420 y 630120)**

A partir del análisis de potencialidades, y conforme al registro de partidas arancelarias de la Sunat, algunos productos derivados de la lana de alpaca y oveja que han sido considerados como potenciales en el territorio son aquellos que se encuentran comprendidos en las partidas arancelarias 510310 “punchas o borras de lana o de pelo fino”, 511290 “Tejidos con un alto contenido de lana peinada o pelo fino peinado, pero < 85% en peso”, 621420 “chales, pañuelos de cuello, pasamontañas, bufandas, mantillas, velos y artículos similares, de lana o pelo fino” y 630120 “Mantas de lana o pelo fino”.

Conforme al IBCR de estas partidas arancelarias calculado para el periodo 2012 – 2018, el Perú ha mostrado una posición de exportador neto de estos productos, lo que indica la presencia de ventajas comparativas. Al respecto, en el año 2019 el valor de las exportaciones nacionales de borras de lana o de pelo fino ascendieron a un aproximado de US\$ 1.9 millones, lo que representó el 1.9% de las

exportaciones mundiales, ubicando al Perú en la posición número 11 en el ranking de exportaciones de borras de lana o de pelo fino a nivel mundial.

**Tabla 20. Posición de las exportaciones nacionales de borras de lana o de pelo fino en el mercado mundial, 2019**

Ranking	Principales importadores	Demanda Internacional (CIF millones de USD)	Perú			Cuota de mercado de los principales 4 países abastecedores			
			Exportaciones (FOB millones de USD)	Cuota de mercado (%)	Posición en el ranking	1	2	3	4
Mundo		80.6	1.5	1.9	11	1	2	3	4
1	Italia	46.9	0.8	1.75	10	China (34.2%)	India (12.4%)	República Checa (12.1%)	Reino Unido (8.8%)
2	China	5.8	0.1	2.26	10	Uruguay (28.7%)	Italia (18.9%)	Tailandia (12.9%)	India (8.9%)
3	Japón	5.3	0.0	0.00	-	China (97.7%)	Taiwán (2.2%)	Egipto (0.1%)	-
4	Bélgica	4.9	0.0	0.00	-	República Checa (83.3%)	Italia (12.7%)	Afganistán (1.6%)	India (1.5%)
5	Lituania	4.0	0.0	0.00	-	Italia (59.3%)	República Checa (19.4%)	Egipto (15.7%)	Bulgaria (2.8%)

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información de Trademap (2020), Comtrade (2020) y Sunat (2020).

Por otro lado, entre los principales países demandantes de borras de lana o de pelo fino en el mercado internacional resaltan: (i) Italia, con un valor de importaciones de US\$ 46.9 millones; (ii) China, US\$ 5.8 millones; (iii) Japón, US\$ 5.3 millones; (iv) Bélgica, US\$ 4.9 millones; (v) Lituania, US\$ 4 millones; entre otros. En conjunto, el top 5 de las principales economías importadoras de borras de lana o de pelo fino representó el 83.0% de la demanda mundial de estos productos.

Respecto a los tejidos de lana o de pelo fino, en el año 2019 el valor de las exportaciones nacionales de estos productos ascendió a un aproximado de US\$ 2.7 millones, lo que representó el 1.5% de las exportaciones mundiales, ubicando al Perú en la posición número 8 en el ranking de exportaciones de tejidos de lana o de pelo fino a nivel mundial.

Entre los principales países demandantes de tejidos de lana o de pelo fino en el mercado internacional resaltan: (i) Indonesia, con un valor de importaciones de US\$ 32.6 millones; (ii) Camboya, US\$ 18.4 millones; (iii) China, US\$ 17.1 millones; (iv) Países Bajos, US\$ 16.2 millones; (v) Japón, US\$ 7.1 millones; entre otros. En conjunto, el top 5 de las principales economías importadoras de tejidos de lana o de pelo fino representó el 50.7% de la demanda mundial de estos productos.

**Tabla 21. Posición de las exportaciones nacionales de tejidos de lana o de pelo fino en el mercado mundial, 2019**

Ranking	Principales importadores	Demanda (CIF millones de USD)	Perú			Cuota de mercado de los principales países abastecedores			
			Exportaciones (FOB miles de USD)	Cuota de mercado (%)	Posición en el ranking	1	2	3	4
Mundo		180.4	2,759.1	1.5	8	1	2	3	4
1	Indonesia	32.6	0.0	0.00	-	China (53.9%)	Corea del Sur (14.0%)	India (13.7%)	Italia (9.6%)
2	Camboya	18.4	0.0	0.00	-	Tailandia (99.1%)	Bangladesh (0.1%)	-	-

3	China	17.1	35.1	0.21	11	Italia (72.5%)	Japón (19.2%)	Reino Unido (1.9%)	Corea del Sur (1.7%)
4	Países Bajos	16.2	0.0	0.00	-	Italia (78.0%)	Reino Unido (7.1%)	Francia (6.7%)	Portugal (4.3%)
5	Japón	7.1	28.9	0.04	8	Italia (80.5%)	China (13.7%)	Reino Unido (5.0%)	Estados Unidos (0.3%)

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información de Trademap (2020), Comtrade (2020) y Sunat (2020).

En este sentido, para el año 2019 se observa que las exportaciones nacionales de tejidos de lana o de pelo fino no se han posicionado adecuadamente en el comercio internacional. Al respecto, se observa que las exportaciones nacionales de estos productos han alcanzado cuotas inferiores al 1.0% en mercados como China y Japón, y una participación nula en mercados como Indonesia, Camboya y Países Bajos. No obstante, las exportaciones nacionales mostraron un mejor desempeño en otros mercados importadores de menor escala, tales como Italia y Estados Unidos.

Por otra parte, el valor de las exportaciones nacionales de mantas de alpaca en el año 2019 ascendió a un aproximado de US\$ 8.1 millones, lo que representó el 4.3% de las exportaciones mundiales, ubicando al Perú en la posición número 7 en el ranking de exportaciones de mantas de alpaca a nivel mundial.

Respecto a la demanda internacional, entre los principales países importadores de mantas de alpaca resaltan: (i) Estados Unidos, con un valor de importaciones de US\$ 34.7 millones; (ii) Francia, US\$ 17 millones; (iii) Reino Unido, US\$ 16.5 millones; (iv) Alemania, US\$ 11.9 millones; (v) Suecia, US\$ 7.4 millones; entre otros. En conjunto, las principales cinco economías importadoras de mantas de alpaca concentraron el 47.0% de la demanda mundial de estos productos.

**Tabla 22. Posición de las exportaciones nacionales de mantas de alpaca en el mercado mundial, 2019**

Ranking	Principales importadores	Demanda (CIF millones de USD)	Perú			Cuota de mercado de los principales países abastecedores			
			Exportaciones (FOB millones de USD)	Cuota de mercado (%)	Posición en el ranking	1	2	3	4
	Mundo	186.2	8.1	4.34	7				
1	Estados Unidos	34.7	4.5	12.16	4	China (33.9%)	Italia (13.6%)	India (12.8%)	Perú (12.2%)
2	Francia	17.0	0.1	0.32	20	Reino Unido (43.6%)	Italia (25.1%)	Nepal (11.2%)	Alemania (5.4%)
3	Reino Unido	16.5	0.1	0.87	9	Letonia (39.5%)	China (17.0%)	Francia (7.3%)	Italia (7.3%)
4	Alemania	11.9	0.2	1.38	5	Italia (22.7%)	Polonia (15.9%)	Francia (10.1%)	China (9.7%)
5	Suecia	7.4	0.0	0.11	21	Letonia (51.6%)	Noruega (22.7%)	Alemania (6.2%)	Italia (2.7%)

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información de Trademap (2020), Comtrade (2020) y Sunat (2020).

En lo que respecta a las exportaciones nacionales de chales, pañuelos y bufandas de pelo fino, su valor en el año 2019 ascendió a un aproximado de US\$ 4.5 millones, lo que representó el 0.4% de las exportaciones mundiales de estos productos, ubicando al Perú en la posición número 17 en el ranking de exportaciones de chales, pañuelos y bufandas de pelo fino.

**Tabla 23. Posición de las exportaciones nacionales de chales, pañuelos y bufandas de pelo fino en el mercado mundial, 2019**

Ranking	Principales importadores	Demanda (CIF millones de USD)	Perú			Cuota de mercado de los principales países abastecedores			
			Exportaciones (FOB millones de USD)	Cuota de mercado (%)	Posición en el ranking	1	2	3	4
	Mundo	1,104.7	4.5	0.4	17				
1	Japón	147.8	0.3	0.22	9	China (36.2%)	Italia (30.8%)	Reino Unido (19.5%)	Francia (6.7%)
2	Francia	123.7	0.0	0.03	20	Suiza (34.0%)	Italia (29.6%)	Reino Unido (21.1%)	India (4.2%)
3	China	108.5	0.1	0.05	8	Italia (59.9%)	Reino Unido (20.1%)	Francia (13.5%)	India (3.1%)
4	Estados Unidos	98.6	1.1	1.09	7	Italia (41.9%)	China (18.8%)	Francia (16.8%)	Reino Unido (13.2%)
5	Italia	82.2	0.4	0.49	10	Reino Unido (26.5%)	Suiza (24.1%)	Francia (20.7%)	Túnez (8.9%)

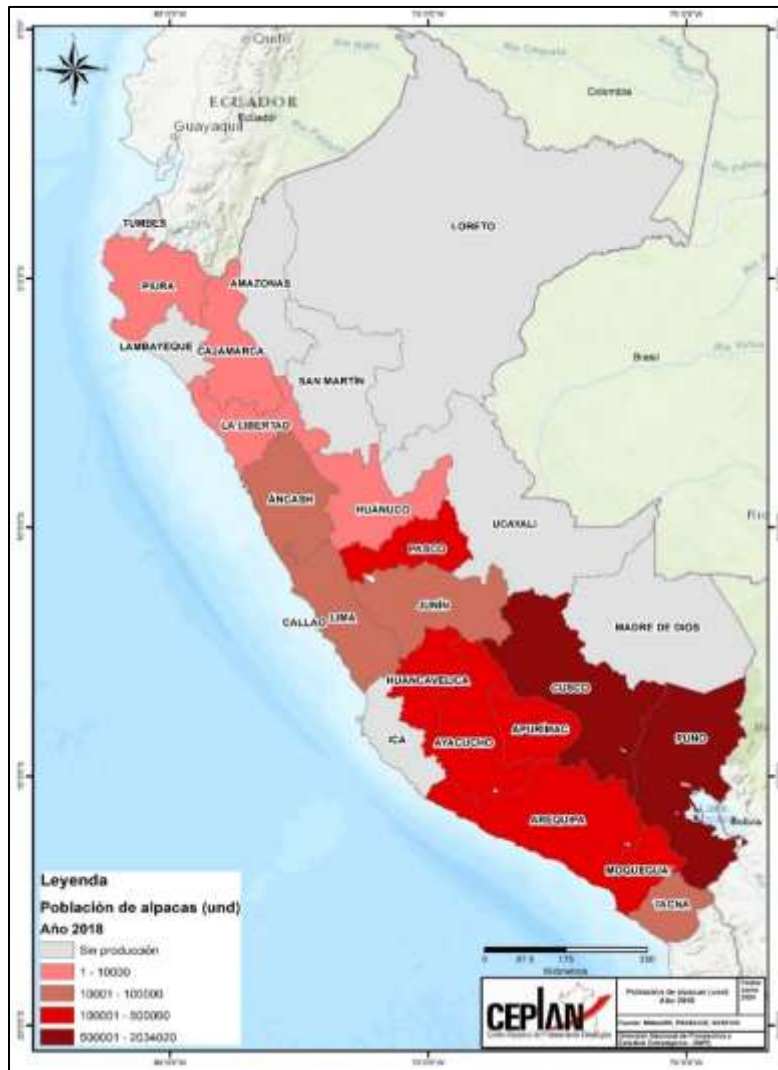
Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información de Trademap (2020), Comtrade (2020) y Sunat (2020).

Entre los principales países que demanda chales pañuelos y bufandas de pelo fino en el mercado internacional resaltan: (i) Japón, con un valor de importaciones de US\$ 147.8 millones; (ii) Francia, US\$ 123.7 millones; (iii) China, US\$ 108.5 millones; (iv) Estados Unidos, US\$ 98.6 millones; (v) Italia, US\$ 82.2 millones; entre otros. En conjunto, el top 5 de las principales economías importadoras de chales, pañuelos y bufandas de pelo fino representó el 50.8% de la demanda mundial de estos productos.

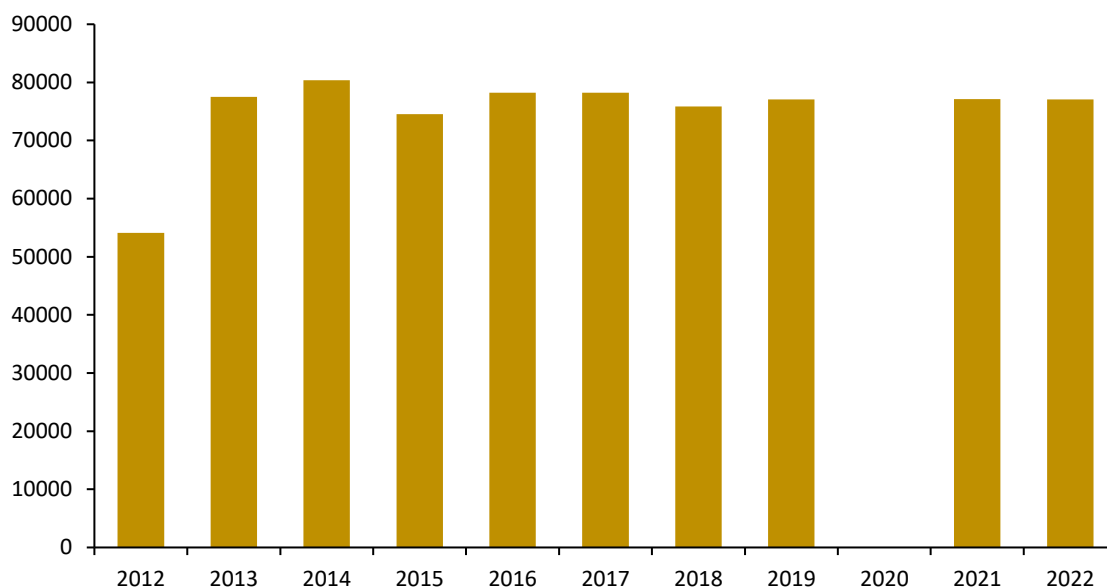
En este sentido, si bien se ha evidenciado un crecimiento de las exportaciones nacionales de los productos de lana o pelo fino de alpaca, el panorama exterior evidencia que las ventajas comparativas asociada al comercio de estos productos en el exterior aún no han sido completamente aprovechadas. Es este contexto, la configuración de la producción a nivel territorial cumple un rol importante para el aprovechamiento de estas potencialidades, lo cual significa una ventana para la internacionalización y desarrollo local.

La disponibilidad de la materia prima como la lana o pelo fino de alpaca es un factor importante para el desarrollo de potencialidades asociadas a su procesamiento, puesto que estas se relacionan a sus costos de producción. Sobre este aspecto, la producción de fibra de alpaca se encuentra concentrada en la sierra sur del Perú, principalmente en los departamentos de Puno (61.0%), Cusco (14.1%) y Ayacucho (4.8%), hecho que se correlaciona con la ubicación de la población de este camélido en el territorio.

Sin embargo, a pesar de que el departamento de Tacna presenta una participación de 2.3% en la producción de fibra de alpaca, la misma ha registrado un crecimiento de 248.3% respecto al 2010, y con una población de alpacas que alcanzó el 2022 un aproximado de 77 mil unidades, menor frente a departamentos como Puno (2 millones) o Cusco (673 mil), por ello no hay que dejar de lado la potencialidad que se presenta como proveedora de materia prima para la fibra de alpaca.



**Figura 50. Perú: población de alpacas, 2018**  
 Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI (2019).



**Figura 51. Tacna: población de alpacas (unidades), 2012-2022**

Nota. No hay datos del 2020 debido a la pandemia por COVID-19. Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI.

### **Truchas congeladas (Partida arancelaria 030314)**

Las distintas especies de truchas congeladas se encuentran comprendidas en la fracción arancelaria 030314, conforme al registro de partidas arancelarias de la Sunat. Entre estas especies resalta la trucha arco iris (*Oncorhynchus mykiss*), la trucha de arroyo (*salvelinus fontinalis*) y la trucha marina (*salmo trutta trutta*) las cuales son producidas a nivel mundial por los sistemas acuícolas. Al respecto, la trucha arcoíris es un pez perteneciente a la familia Salmonidae, originaria de las costas del Pacífico de América del Norte, la cual, debido a su fácil adaptación al cautiverio, ha sido una de las principales especies destinadas a la actividad acuícola continental alrededor del mundo (CEPED, Antamina, 2009).

El IBCR de esta partida arancelaria durante el periodo 2012-2018 fue de 0.99, lo cual indica la posición exportadora del país en este producto en específico, y, por ende, la presencia de ventajas comparativas reveladas. Al respecto, en el año 2019 el valor de las exportaciones nacionales de truchas congeladas ascendió a un aproximado de US\$ 12.4 millones, lo que representó el 2.9% de las exportaciones mundiales, ubicando al Perú en la posición número 5 en el ranking de exportaciones de este producto a nivel mundial.

**Tabla 24. Posición de las exportaciones nacionales de truchas congeladas en el mercado mundial, 2019**

Ranking	Principales importadores	Demanda (CIF millones de USD)	Perú			Cuota de mercado de los principales países abastecedores			
			Exportaciones (FOB millones de USD)	Cuota de mercado (%)	Posición en el ranking	1	2	3	4
Mundo		419.1	12.4	2.96	5	1	2	3	4
1	Rusia	111.3	11.9	10.67	3	Chile (51.4%)	Turquía (27.7%)	Perú (10.7%)	China (5.0%)
2	Japón	85.8	0.2	0.28	6	Chile (51.4%)	Noruega (15.3%)	Turquía (4.3%)	Dinamarca (2.7%)
3	Vietnam	49.6	0.0	0.00	-	Chile (50.7%)	Turquía (18.0%)	Noruega (17.5%)	Dinamarca (12.2%)

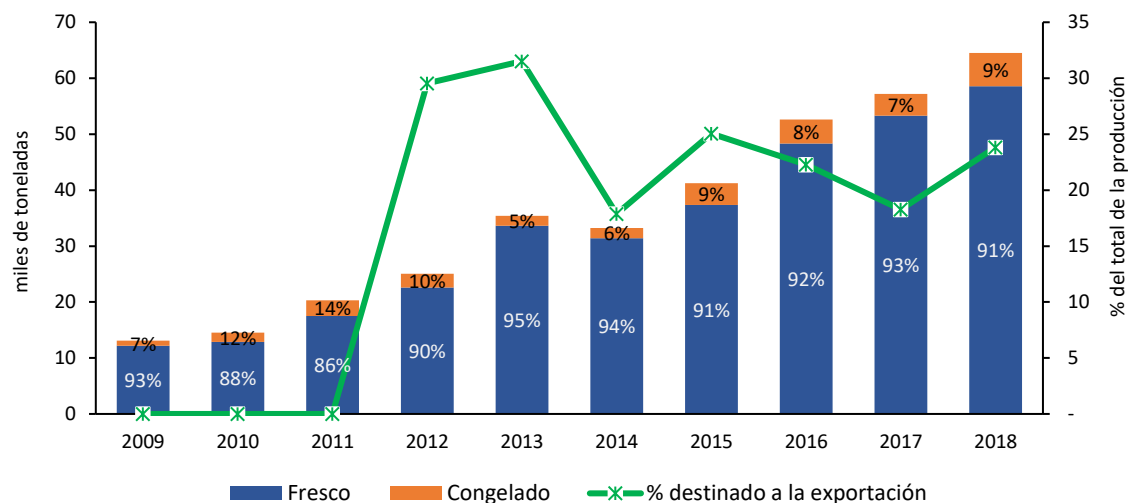
4	Tailandia	32.1	0.0	0.00	7	Noruega (50.7%)	Chile (46.2%)	Dinamarca (2.1%)	Turquía (0.5%)
5	Alemania	22.9	0.0	0.00	-	Turquía (53.6%)	Dinamarca (15.1%)	España (14.8%)	Polonia (4.8%)
6	China	16.5	0.0	0.00	4	Noruega (48.3%)	Chile (34.5%)	Dinamarca (17.2%)	Perú (0.0%)
7	Jamaica	11.1	0.0	0.00	-	Surinam (75.5%)	Guyana (24.5%)	-	-
8	Polonia	7.7	0.0	0.00	-	Turquía (34.4%)	Suecia (16.1%)	Albania (12.1%)	Grecia (11.9%)
9	Francia	5.3	0.0	0.00	-	España (90.8%)	Dinamarca (5.9%)	Alemania (2.7%)	Turquía (0.4%)
10	Estados Unidos	4.7	0.0	0.24	-	Noruega (48.3%)	Colombia (30.1%)	Chile (13.9%)	Argentina (4.5%)

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información de Trademap (2020), Comtrade (2020) y Sunat (2020).

Por el lado de la demanda internacional, los principales países importadores de truchas congeladas en el año 2019 fueron: (i) Rusia, con un valor de importaciones de US\$ 111.3 millones; (ii) Japón, US\$ 85.8 millones; (iii) Vietnam, US\$ 49.6 millones; (iv) Tailandia, US\$ 32.1 millones; (v) Alemania, US\$ 22.9 millones; entre otros. En conjunto, las diez principales economías importadoras de truchas congeladas concentraron el 84.5% de la demanda mundial de este producto.

Sobre este contexto, hacia el año 2019 se observa que las exportaciones nacionales de truchas congeladas se han desempeñado moderadamente bien en el comercio internacional, especialmente en algunos mercados de gran relevancia. En particular, se observa que el posicionamiento de la trucha nacional en el mercado ruso, el más importante del mundo, ha sido el adecuado; ello debido a que presentó una cuota de mercado relativamente elevada (10.7%), lo que ubica al Perú entre los cinco principales países abastecedores de trucha congelada hacia dicho mercado.

Al respecto, como se observa en la Figura 54, la extracción de truchas se ha incrementado sostenidamente en los últimos nueve años. De esta manera, la producción pasó de 13.1 mil toneladas en el año 2009, a cerca de 64.5 mil toneladas para el 2018. La mayor parte de los recursos extraídos provinieron de la actividad acuícola, la cual se destinó en mayor proporción para su consumo en fresco o refrigerado (91.0%). Por su parte, solo el 9.0% de la trucha extraída se destinó a la industria del congelado, proporción que se ha mantenido casi constante en los últimos 4 años; no obstante, en cifras absolutas, si se observó un incremento.



**Figura 52. Perú: evolución de la extracción de truchas por utilización en la industria (eje izq.), y el porcentaje de la producción de truchas congeladas destinado a la exportación (eje der.), 2009-2018**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del Produce (2019) y Trademap (2020).

Del mismo modo, resulta importante observar el desenvolvimiento en el territorio de la producción del principal insumo requerido para la elaboración de este producto. En ese sentido, como se observa en la Figura 55, la mayor parte de la trucha extraída se concentró en los departamentos de la sierra sur del Perú. Entre estos resalta Puno, departamento en el que el 2018 se extrajo la mayor cantidad de truchas a nivel nacional (49.2 mil toneladas), lo cual se encuentra asociado a su ubicación cerca de las principales fuentes hidrológicas como lo es la cuenca del Titicaca. Otros departamentos que mostraron una alta extracción de truchas fueron Junín (3 mil toneladas), Huancavelica (2 mil toneladas) y Cusco (841 toneladas).

Por su parte, el departamento de Huánuco registró el 2018 un volumen de extracción de 294 toneladas métricas, mayor en 162.5% al volumen del año 2010, y con una dinámica positiva, lo cual es una señal de la mejora en las capacidades productivas en este territorio, y que podría consolidarse en el futuro como un polo importante para el desarrollo de la actividad acuícola en el sur del país.

“Con el apoyo del proyecto Haku Wiñay de MIDIS Foncodes, el grupo de interés San Pedrito, del NEC Candarave, localizado en el departamento de Tacna desarrolló la actividad de producción de alevines de truchas arco iris: manejo de ovas, larvas y alevines; a través de la transferencia tecnológica que estuvo a cargo de especialistas truchícolas. Para garantizar la calidad de las truchas (*Oncorhynchus mykiss*), cultivadas en jaulas flotantes se optó por adquirir ovas embrionadas en Estados Unidos de Norte América, las que fueron reincubadas en el laboratorio de producción de alevines, instalada en la localidad de Callazas – Candarave”. (MIDIS, 2020).

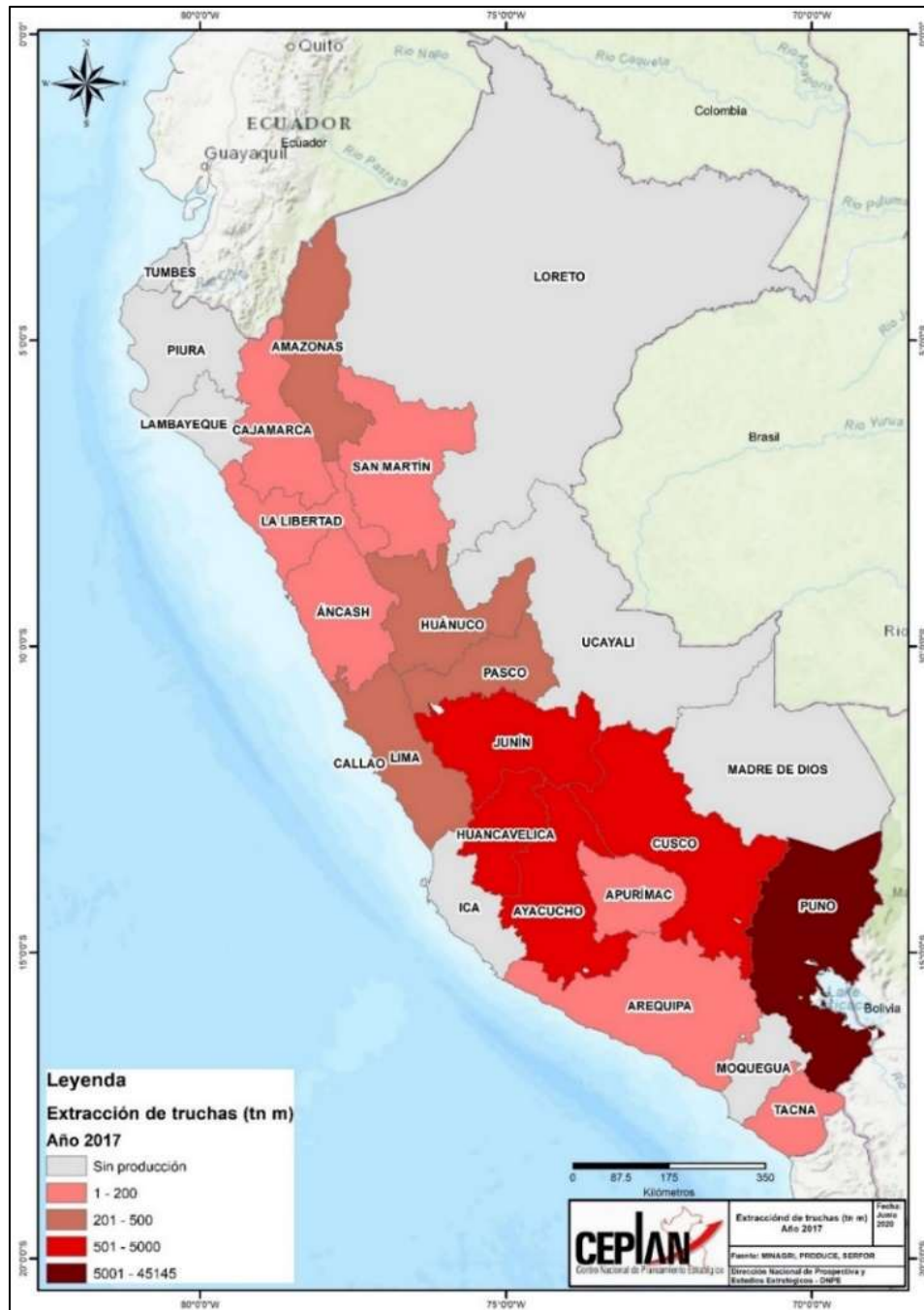


Figura 53. Perú: extracción de truchas, 2017

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de la información del INEI (2019).

### Otros productos potenciales

De acuerdo con el PERX Tacna (MINCETUR, 2019) entre los principales productos agroindustriales de exportación se tiene la **aceituna**, siendo uno de los principales productores a nivel nacional. La cual se desarrolla en las provincias de Tacna y Jorge Basadre. Se tienen registradas un total de 23 asociaciones de productores de olivo, los cuales en su mayoría se dedican a la venta en planta o aceituna en salmuera, siendo sus principales compradores las empresas exportadoras.

Otro producto es el **orégano**, siendo Tacna la principal región productora y exportadora de este producto, donde la variedad “nigra” es la que principalmente se produce. La zona con mayor producción es Candarave en la cual se han cosechado cerca de 800 hectáreas. La producción de orégano en la región ha tenido un crecimiento positivo en los últimos años, lo cual se debe al incremento de hectáreas dedicadas al cultivo, así como a mejoras en el manejo.

La **pota** es otro producto de exportación, cuya extracción se realiza en el litoral tacneño, siendo en la actualidad el principal marisco que se extrae. La extracción de pota es desarrollada a través de pescadores artesanales que operan en el litoral en las zonas comprendidas cerca a Morro Sama, Vila e Ite, los mismos que se encuentran organizados en asociaciones. Los principales mercados de exportación son Costa Rica y China, además de España.



**Figura 54. Tacna: corredores logísticos**

Nota. C06: Arequipa-Moquegua-Tacna-La Concordia (Frontera con Chile). Tomado del MTC.

De hecho, la inversión en infraestructura vial resulta prioritaria para el desarrollo de la región en el corto y mediano plazo, dado que promueve la competitividad de la región al reducir en tiempo y costos los precios de los productos que pueden llegar a mercados locales, regionales y de exportación (Ministerio de Economía y Finanzas, 2019).

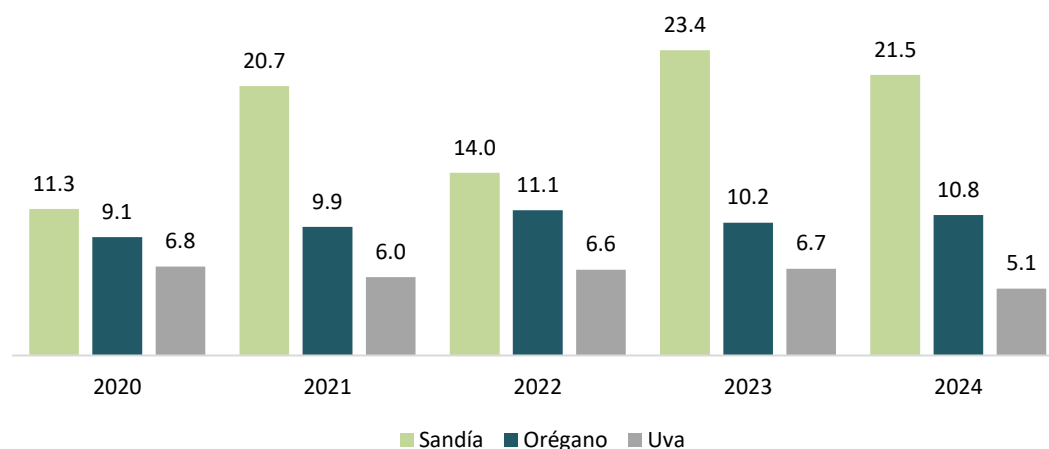
A partir del análisis de los datos de producción nacional y del comercio internacional, se presenta a continuación un grupo de productos que ofrecen la posibilidad de impulsar el desarrollo local y convertirse en nuevos motores del crecimiento. En este sentido, se han identificado aquellos productos con menor participación en la canasta exportadora, pero que tienen potencial para seguir creciendo y ganar mercado a través del tiempo, sin dejar de prestar atención a aquellos que ya han ganado espacio tanto en el mercado nacional como internacional y que deben seguir mejorando su potencial competitivo.

### Diversos frutos y plantas

Un producto potencial para el departamento Tacna es la **sandía**, una fruta veraniega por excelencia que contiene vitamina C, vitamina A, potasio, magnesio, licopeno y betacaroteno. Es baja en grasa y calorías, además de tener un alto contenido de antioxidantes. En 2024, la producción de sandía en el departamento Tacna ascendió a 21,523 toneladas, lo que reflejó una reducción de 8-2%, con respecto al año anterior, ubicando a el departamento Tacna como el cuarto mayor productor nacional de sandía. Las principales zonas de cultivo fueron las provincias de Tacna y Jorge Basadre; además, según su estacionalidad, la producción de sandía se concentró entre los meses de octubre y abril.

Cabe resaltar que los productores de sandía de Tacna impulsaron la producción de esta fruta con las mayores certificaciones otorgadas por Servicio Nacional de Sanidad Agraria del Perú (Senasa) para exportar sus productos a Chile. Esto luego de cumplir con exigentes requerimientos, como implementar en sus predios el Manejo Integrado de Plagas (MIP) y cumplir con aspectos técnicos requeridos que permitan mantener sus predios en condiciones adecuadas. En 2021, Senasa certificó 11,149 toneladas de sandía destinados para su comercialización en el mercado chileno. Además, cabe mencionar, que Tacna fue el mayor exportador nacional de cucurbitácea.

Por otro lado, la producción de **orégano** en el departamento Tacna registró un total de 10,770 toneladas, mostrando un crecimiento de 5.8%, con respecto al 2023; ubicándose como el mayor productor nacional de orégano, seguido por Arequipa (1,959 toneladas) y Moquegua (646 toneladas). De acuerdo con su estacionalidad, la producción de orégano estuvo presente durante todo el año, con picos de producción en los meses de abril, mayo, octubre y noviembre; siendo las provincias de Candarave, Tacna, Tarata y Jorge Basadre las principales zonas de cultivo.



**Figura 55. Tacna: producción de sandía, orégano y uva, 2020-2024 (miles toneladas)**

Nota: Elaboración Ceplan a partir de los datos del Midagri.

Con respecto a la producción de **uva** en el departamento Tacna, en 2024 registró un total de 5136 toneladas, cayendo 22.9% con respecto al 2023 debido a una menor superficie cosechada. La uva

fue cultivada principalmente en las provincias de Tacna y Jorge Basadre. Según su estacionalidad, la uva se produjo principalmente entre los meses de enero y abril.

Al respecto, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri), a través del Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA), fortaleció las capacidades tecnológicas en la producción y comercialización de uva Red Globe en Tacna, esto con la finalidad de mejorar los bajos niveles de productividad de la uva. Un claro ejemplo es la Asociación de Productores Fundo Los Carzos que logró un incremento de productividad de uva de 6 mil a 12 mil kilogramos en promedio por hectárea, gracias a la mejora de las prácticas de producción, cosecha y postcosecha a través del proyecto de innovación financiado por el Programa Nacional de Innovación Agraria (PNIA).

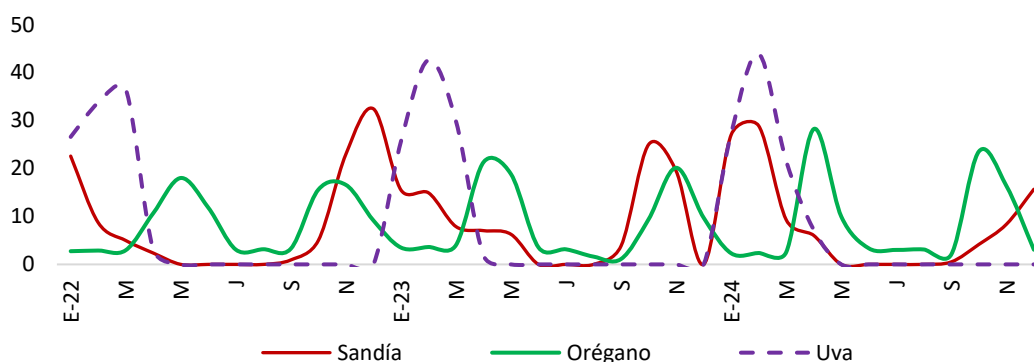


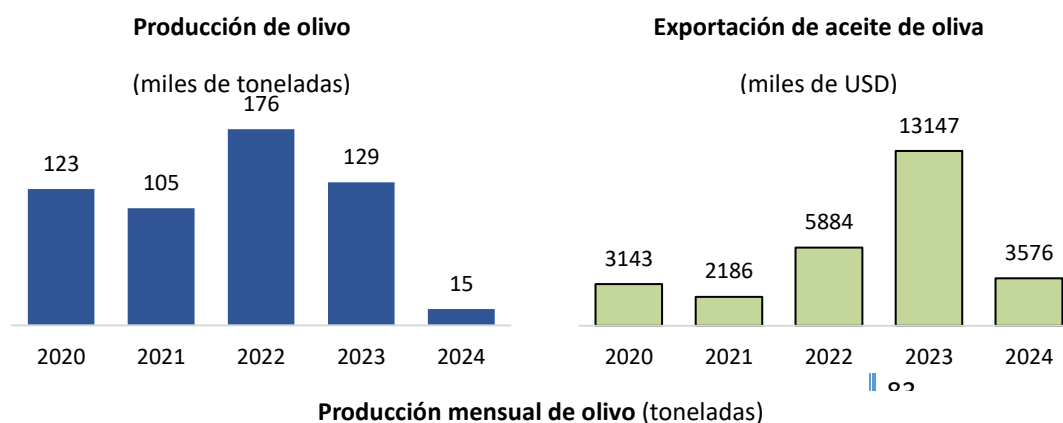
Figura 56. Tacna: producción de sandía, orégano y uva, 2022-2024 (Part. %)

Nota: Elaboración Ceplan a partir de los datos del Midagri.

### Olivo

La producción de **olivo** en el departamento Tacna, registró un total de 14,800 toneladas en 2024, lo que mostró una caída de 88,5 % con respecto al 2023, ubicándose como el mayor productor nacional de olivo; asimismo, Tacna cuenta con 35 mil hectáreas de aceituna, siendo el departamento con mayor área de este cultivo, representando el 81.4% de las 43 mil hectáreas que existen en el país. Además, la zona de mayor área de aceituna en el departamento se ubica en el distrito de La Yarada Los Palos, provincia de Tacna. De acuerdo con su estacionalidad, la producción de olivo se concentró principalmente entre los meses de febrero y agosto.

Con respecto al valor de exportación del **aceite de olivo**, en 2024, sumó un monto total de USD 3.6 millones, lo que reflejó una caída de 72.8%, con respecto al año anterior (USD 13.1 millones); por su lado, las exportaciones de aceituna sumaron un total de USD 28.6 millones, mostrando una disminución de 11.5%, con respecto al 2023.



80000 Producción mensual de olivo (toneladas)

**Figura 57. Tacna: producción de olivo y exportación de aceite de oliva, 2020-2024**

Nota: Elaboración Ceplan a partir de los datos del Midagri y la Sunat.

### 3.4.7. Activos Tangibles/Intangibles

Los activos son los elementos y condiciones materiales e inmateriales presentes en un determinado espacio geográfico, que se caracterizan por sus capacidades de generar beneficios tanto económicos, sociales como culturales. Así, estos son fuentes para impulsar la competitividad económica local y asegurar su funcionamiento y sostenibilidad. Se cuenta con un total de 84 activos tangibles y 17 intangibles. Cabe precisar que Tacna se encuentra en la región Sur. Los activos tangibles hacen referencia a activos de carácter físico generados internamente o adquiridos por el territorio, mientras que los activos intangibles son los factores de producción “blandos” que permiten generar un valor añadido al territorio a nivel organizacional, social, cultural, conocimientos.

#### Desarrollo social y servicios públicos

**Tabla 25. Activos de educación: Infraestructuras educativas**

Infraestructuras educativas		T / I	Cant.
1.1	Infraestructuras educativas de educación básica regular (EBR)	T	692
1.2	Infraestructuras educativas de educación básica alternativa (EBA)	T	41
1.3	Infraestructuras educativas de educación básica especial (EBE)	T	8
1.4	Infraestructuras educativas superior no universitaria (SNU)	T	16
1.5	Infraestructuras educativas de educación técnico productiva (ETP)	T	36
1.6	Infraestructuras educativas de escuela superior pedagógica (ESP)	T	3

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del MINEDU (2022). Recuperado de <http://sigmed.minedu.gob.pe/mapaeducativo/>.

**Tabla 26. Activos de educación: docentes**

Docentes		T / I	Cant.
1.7	Docentes en educación básica regular (EBR)	I	5586
1.8	Docentes en educación básica alternativa (EBA)	I	218
1.9	Docentes en educación básica especial (EBE)	I	44
1.10	Docentes en educación superior no universitaria (SNU)	I	360
1.11	Docentes en educación técnico productiva (ETP)	I	159
1.12	Docentes de escuela superior pedagógica (ESP)	I	62

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del MINEDU (2022). Recuperado de <http://escale.minedu.gob.pe/magnitudes>.

**Tabla 27. Activos de educación: Infraestructura deportiva**

Infraestructura deportiva		T / I	Cant.
1.13	Complejo deportivo	T	30
1.14	Coliseo	T	8
1.15	Estadio	T	19
1.16	Piscinas	T	9
1.17	Losas multideportivas	T	37
1.18	Losas deportivas (fulbito, vóley o básquet)	T	13

Nota. Elaboración Ceplan. Recuperado de “Compendio Estadístico 2021” del Instituto Peruano del Deporte, 2022, p. 190, Lima. Perú.

**Tabla 28. Activos de educación: Universidades licenciadas**

Universidades licenciadas		T / I	Cant.
1.19	Universidades licenciadas	T	3

Nota: Elaboración Ceplan a partir de la información de la SUNEDU (junio 2023). Recuperado de <https://www.sunedu.gob.pe/lista-de-universidades-licenciadas/>.

**Tabla 29. Activos de salud: Infraestructura de salud**

Infraestructura de salud		T / I	Cant.
2.1	Establecimiento de salud sin internamiento	T	416
2.2	Establecimiento de salud con internamiento	T	11
2.3	Infraestructura de salud: servicios médicos de apoyo	T	86
2.4	Infraestructura de salud: comunidades terapéuticas	T	0
2.5	Infraestructura de salud: oferta flexible	T	0

Nota: Elaboración Ceplan a partir de los datos del RENIPRESS (setiembre 2023). Recuperado de <http://app20.susalud.gob.pe:8080/registro-renipress-webapp/listadoEstablecimientosRegistrados.htm?action=mostrarBuscar#no-back-button>.

**Tabla 30. Activos de salud: Personal médico**

Personal médico		T / I	Cant.
2.6	Médicos colegiados	I	1251
2.7	Enfermeros (as) colegiados (as)	I	1085

Nota: Elaboración Ceplan a partir de los datos del INEI (2021). Recuperado de <https://www.inei.gob.pe/estadisticas/indice-tematico/health-human-resources/>.

**Tabla 31. Activos de salud: Distribución de medicamentos**

Distribución de medicamentos		T / I	Cant.
2.8	Almacenamiento de medicamentos en almacenes especializados	T	1
2.9	Almacenamiento de medicamentos en hospitales	T	1
2.10	Almacenamiento de medicamentos en centros de salud	T	24
2.11	Almacenamiento de medicamentos en instituciones	T	3
2.12	Almacenamiento de medicamentos en puestos de salud	T	55
2.13	Almacenamiento de medicamentos en sub almacenes especializados	T	5

Nota: Elaboración Ceplan a partir de los datos del CENARES (setiembre 2023). Recuperado de <http://intranet.cenares.gob.pe/cenares/abastecimiento/InformacionGeoreferencial/wfInformaciondeUbicacionGeoreferencial.aspx>.

**Tabla 32. Activos de saneamiento**

Saneamiento		T / I	Cant.
3.1	Entidades prestadoras de servicio de saneamiento (EPS)	T	1

Nota: Elaboración Ceplan a partir de la información de la SUNASS (2022). Recuperado de <https://www.gob.pe/9066-consultar-el-directorio-de-entidades-prestadoras-de-servicios-de-saneamiento-eps-del-pais>.

**Tabla 33. Activos de asistencia social: programas sociales**

Programas sociales		T / I	Cant.
4.1	Plataformas (fijas y/o móviles) de atención prestando servicios	T	4

Nota: Elaboración Ceplan a partir de la información del Programa Nacional País (agosto 2023). Recuperado de <https://www.pais.gob.pe/tambook/dashboard>.

**Tabla 34. Activos de transporte de personas: transporte urbano público**

Transporte urbano público		T / I	Cant.
5.1	Terminales terrestres formales	T	6

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información de la SUTRAN (2022). Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/mtc/informes-publicaciones/3763647-lista-de-terminales-terrestres-formales>.

## Sostenibilidad y gestión territorial

**Tabla 35. Activos de recursos hídricos**

Recursos hídricos		T / I	Cant.
6.1	Empresas operadoras de residuos sólidos	T	25
6.2	Cuencas hidrográficas	T	7
6.3	Ríos	T	14
6.4	Principales cordilleras glaciares	T	0
6.5	Principales presas	T	8

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del MINAM (setiembre 2023). Recuperado de “Reserva hídrica en los Glaciares del Perú” de ANA (2021), “Registro de empresas operadoras de residuos sólidos” de MINAM (setiembre 2023) e “Inventario Nacional de presas del Perú” de ANA (2018).

**Tabla 36. Activos de Áreas Naturales Protegidas**

Áreas Naturales Protegidas		T / I	Cant.
7.1	Áreas de Conservación Privada (ACP)	T	0
7.2	Áreas de Conservación Regional (ACR)	T	1
7.3	Bosques de Protección (BP)	T	0
7.4	Cotos de Caza (CC)	T	0
7.5	Parques Nacionales (PN)	T	0
7.6	Refugio de Vida Silvestre (RVS)	T	0
7.7	Reservas Comunes (RC)	T	0
7.8	Reservas Nacionales (RN)	T	0
7.9	Reservas Paisajísticas (RP)	T	0
7.10	Santuarios Históricos (SH)	T	0
7.11	Santuarios Nacionales (SN)	T	0

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del SINANPE (marzo 2023). Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/sernanp/informes-publicaciones/2560580-listado-oficial-de-las-areas-naturales-protegidas>.

**Tabla 37. Activos de Ecosistemas**

Ecosistemas		T / I	Cant.
8.1	Ecosistemas	T	6
8.2	Plantaciones forestales	T	23

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del MINAM (2021) y el SERFOR (agosto 2023).

**Tabla 38. Activos de Diversidad biológica: Especies de flora y fauna**

Especies flora y fauna		T / I	Cant.
9.1	Especies de fauna en peligro crítico	T	3
9.2	Especies de fauna en peligro	T	8
9.3	Especies de flora de mayor peligro	T	0

Nota. Elaboración Ceplan. Recuperado de “Listado de especies de Flora Silvestre” de MINAM (2018) y “Listado de especies de Fauna Silvestre” de MINAM (marzo 2023).

## Competitividad y productividad

**Tabla 39. Activos de Economía y finanzas: Entidades financieras y bancos**

Entidades financieras y bancos		T / I	Cant.
10.1	Servicios financieros de banca nacional: agencias y/o oficinas	T	8
10.2	Servicios financieros de banca privada: cajeros bancarios	T	221
10.3	Servicios financieros de banca privada: cajeros corresponsales	T	2057
10.4	Servicios financieros de banca privada: oficinas	T	18

Nota. Elaboración Ceplan. Recuperado de agencias del Banco de la Nación (setiembre 2023), cajeros automáticos y corresponsales por empresa, SBS (2022) y distribución de oficinas privadas, SBS (julio 2023).

**Tabla 40. Activos de Sectores de producción y servicios: Agropecuarios y pesca**

Sectores de producción agropecuario y pesca		T / I	Cant.
11.1	Áreas de superficie agrícola (ha)	T	72 296
11.2	Productores agrícolas y pecuarios	I	22 059
11.3	Plantas pesqueras	T	20

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del MIDAGRI (2021) y PRODUCE (setiembre 2023).

**Tabla 41. Activos de Sectores de producción y servicios: Gas, hidrocarburo y minería**

Sectores de producción gas, hidrocarburo y minería		T / I	Cant.
11.4	Lotes concesionados para la producción de gas natural	T	0
11.5	Plantas de procesamiento de gas natural	T	0
11.6	Empresas de exploración y explotación de hidrocarburos	T	0
11.7	Unidades operativas de producción hidrocarburos	T	0
11.8	Unidades mineras de producción	T	5

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del OSINERGMIN. Recuperado de <http://gisem.osinergmin.gob.pe/menergetico/>. MINEM (2022). Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/minem/informes-publicaciones/3298476-mapa-de-principales-unidades-mineras-en-produccion-2022> MINEM (mayo 2023).

**Tabla 42. Activos de Sectores de producción y servicios: Energía**

Sector de energía		T / I	Cant.
11.9	Centrales hidroeléctricas	T	2
11.10	Centrales térmicas	T	0
11.11	Subestaciones de salida	T	23

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del OSINERGMIN. Recuperado de <http://gisem.osinergmin.gob.pe/menergetico/> MINEM (2021).

**Tabla 43. Activos de Sectores de producción y servicios: Estructura empresarial**

Estructura empresarial		T / I	Cant.
11.12	Microempresas	T	32 481
11.13	Pequeña empresa	T	618
11.14	Mediana empresa	T	10
11.15	Gran empresa	T	46

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información de Ministerio de la producción (2021). Recuperado de <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrjoiOTg1MDMxOTctZDYzMC00MDVlLW13YjQtZGY5OGZlMTFhOGYxliwidCl6ImMzNGNjOGM2LTJiMictNDA0Mi1hMGE2LW13OWZiMmM0NDE4NyIsImMiOiR9&pageName=ReportSection>.

**Tabla 44. Activos de Sectores de producción y servicios: Actividades económicas**

Actividades económicas		T / I	Cant.
11.16	Empresas en el sector agropecuario	T	345

11.17	Empresas en el sector comercio	T	17 021
11.18	Empresas en el sector construcción	T	698
11.19	Empresas en el sector manufactura	T	2198
11.20	Empresas en el sector minería	T	108
11.21	Empresas en el sector pesca	T	37
11.22	Empresas en el sector servicios	T	12 749

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del Ministerio de la producción (2021). Recuperado de <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrjoiOTg1MDMxOTctZDYzMC00MDVlLW13YjQtZGY5OGZlMTFhOGYxliwidCI6ImMzNGNjOGM2LTJiMjctNDA0Mi1hMGE2LW13OWZiMmM0NDE4NyIsImMiOiJR9&pageName=ReportSection>.

**Tabla 45. Activos de Sectores de producción y servicios: Servicios turísticos**

Servicios turísticos		T / I	Cant.
11.23	Recursos turísticos	T	103

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (2022). Recuperado de <https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/inventario-nacional-de-recursos-tur%C3%Adsticos>.

**Tabla 46. Activos de Tecnología de la información y comunicaciones: Infraestructura de transporte y comunicaciones**

Infraestructura de transporte y comunicaciones		T / I	Cant.
12.1	Red vial: rutas de red vial departamental	T	12
12.2	Red fluvial: terminales portuarios	T	0
12.3	Red ferroviaria: vías férreas	T	1
12.4	Red Aeroportuaria: aeropuertos, aeródromos, helipuertos	T	1
12.5	Servicios de telefonía móvil: Estaciones Base Celular (EBC)	T	354

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (2022) y Osiptel (2022). Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/mtc/informes-publicaciones/4239770-anuario-estadistico-2022>. Recuperado de <https://serviciosweb.osiptel.gob.pe/CoberturaMovil/#>.

**Tabla 47. Activos de Ciencia y Tecnología: Investigación y STEM**

Investigación y STEM		T / I	Cant.
13.1	Centros de investigación vigentes y autorizados por Concytec.	T	0
13.2	Universidades con carreras STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas)	T	3
13.3	Investigadores	I	58

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información de CONCYTEC (abril 2023) y SUNEDU (junio 2023). Recuperado de <https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/centros-de-investigaci%C3%B3n-autorizados-vigentes-por-concytec-2023-1>. Recuperado de <https://www.sunedu.gob.pe/lista-de-universidades-licenciadas/>.

## Gestión pública y gobernanza

**Tabla 48. Activos de Justicia: Sistema penitenciario y derechos de la mujer**

Sistema penitenciario y derechos de la mujer		T / I	Cant.
14.1	Instituciones penitenciarias	T	3
14.2	Centros de Emergencia Mujer (CEM)	T	4

Nota. Elaboración Ceplan a partir del Instituto Nacional Penitenciario (junio 2023) y Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (abril 2023). Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/aurora/informes-publicaciones/3487068-directorio-de-los-centros-de-emergencia-mujer-a-nivel-nacional-2022>.

**Tabla 49. Activos de Orden interno y seguridad ciudadana: Policía Nacional**

Policía Nacional		T / I	Cant.
15.1	Servicios de protección, orden y seguridad: comisarías	T	25

Nota. Elaboración Ceplan a partir de la información de Observatorio Nacional de Seguridad Ciudadana – Ministerio del Interior (2020). Recuperado de <https://www.gob.pe/institucion/mininter/informes-publicaciones/3717041-relacion-de-comisarias-basicas-2020>.

**Tabla 50. Activos de Identidad y diversidad cultural: Lenguas originarias y comunidades**

Lenguas originarias, comunidades		T / I	Cant.
16.1	Lenguas originarias	I	2
16.2	Comunidades nativas: pueblos indígenas u originarios	I	0
16.3	Comunidades campesinas: pueblos indígenas u originarios	I	1

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del Ministerio de Cultura (2022) y Ministerio de agricultura (2022). Recuperado de <https://georural.midagri.gob.pe/sicar/>.

**Tabla 51. Activos de Democracia: Organizaciones políticas y organismos públicos**

Organizaciones políticas y organismos públicos		T / I	Cant.
17.1	Movimientos o partidos políticos	I	5
17.2	Instituciones autónomas descentralizadas	I	1
17.3	Entidades del poder judicial	I	1
17.4	Entidades del poder ejecutivo	I	5

Nota. Elaboración Ceplan a partir de los datos del JNE (agosto 2023) y Presidencia del Consejo de Ministros (2021). Recuperado de <https://sropublico.jne.gob.pe/Consulta/PadronAfiliado>. Recuperado de <https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/lista-de-entidades-del-estado-peruano>.

### 3.5. Dimensión de gestión de riesgos

Con respecto a la infraestructura expuesta a peligros en el departamento de Tacna existe un total de 72 establecimientos de salud y 1,156 instituciones educativas; estos se concentran principalmente en la ciudad capital de Tacna y alrededores. Es importante precisar que la mayoría de los peligros geológicos se ubican en las márgenes de los ríos y quebradas del departamento. Como se observa en la Figura 56 se registran áreas inundables en las provincias de Candarave y Tarata. En esta última provincia, se puede notar tres instituciones educativas y un establecimiento de salud en zona de riesgo, que se activa en épocas de mayores precipitaciones.

Las zonas con posibles ocurrencias de peligros geológicos se presentan en las distintas provincias, y principalmente en el ámbito de los ríos Ilabaya, Curibaya, Salado, Callazos y la Quebrada Seca en Jorge Basadre y Candarave.

De acuerdo con el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD 2014-2021), el departamento de Tacna está particularmente expuesto a fenómenos volcánicos como la caída de cenizas, flujos piroclásticos y de lodo, debido a la alta concentración de volcanes en el sur de la Cordillera de los Andes, tales como el Yucamane, Casiri, entre otros.

Asimismo, Tacna es uno de los departamentos que ha presentado recurrentemente problemas de sequías, afectando el suministro de agua para la población, los cultivos y la ganadería. Adicionalmente, todas las provincias de Tacna se encuentran ubicadas en la zona 3, conforme a la zonificación sísmica establecida por el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) en función a los parámetros de la Norma Técnica E.030, siendo esta zona la más expuesta a los impactos de los movimientos sísmicos (INDECI, 2014).

Además, según los datos del Instituto Nacional de Defensa Civil (2021), durante el año 2020 se registraron 120 emergencias en Tacna, cifra mayor a la registrada el año 2019 que alcanzó 68 emergencias. Por otro lado, el 2020 se registraron 16,805 personas afectadas y 1,249 personas damnificadas por emergencias. Cabe resaltar que Huancavelica y Apurímac fueron los departamentos con mayor número de emergencias, registrando el 2020 un total de 1,199 y 1,049 emergencias, respectivamente.

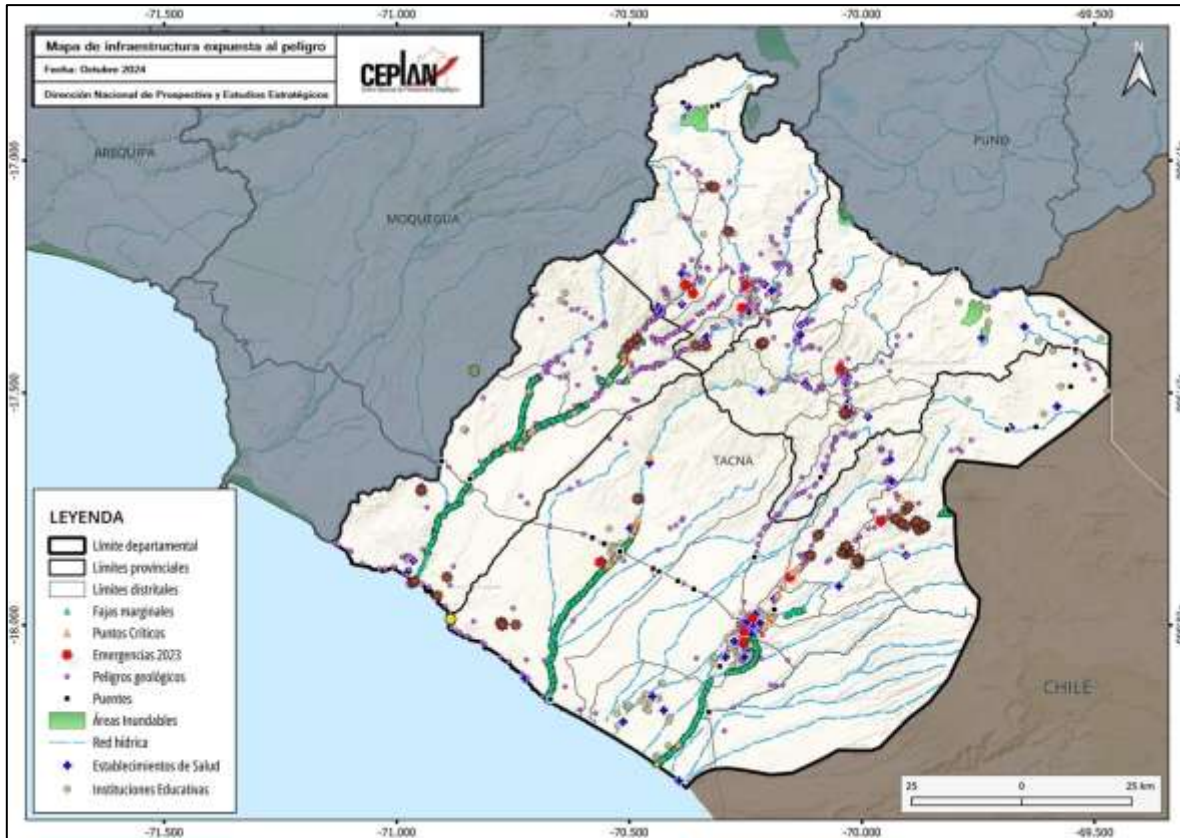
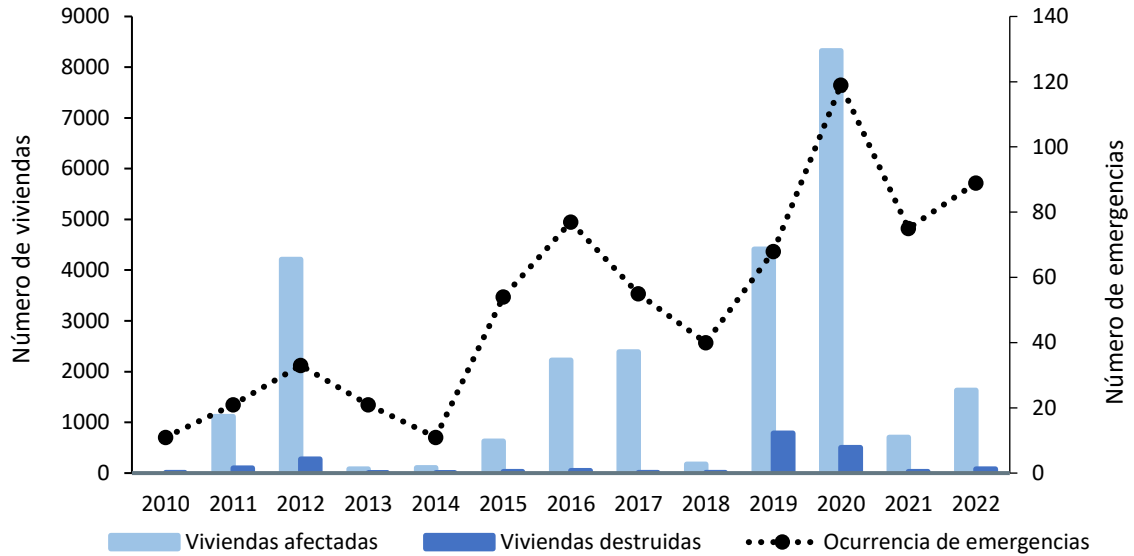


Figura 58. Tacna: Mapa de infraestructura expuesta a peligros, 2024

Nota. Elaboración CEPLAN.

### 3.5.1. Ocurrencia de emergencias

Según cifras del INEI, durante el año 2022, la región presentó 89 emergencias evidenciando un incremento de 18.7% frente al 2021; de este modo la región Tacna se ubicó como el departamento con menor ocurrencia de emergencias. Además, el número de viviendas afectadas se incrementó en 132.6%, alcanzando la cifra de 1,633 viviendas; mientras que el número de viviendas destruidas alcanzó un total de 82, con una variación negativa de 164.5%.

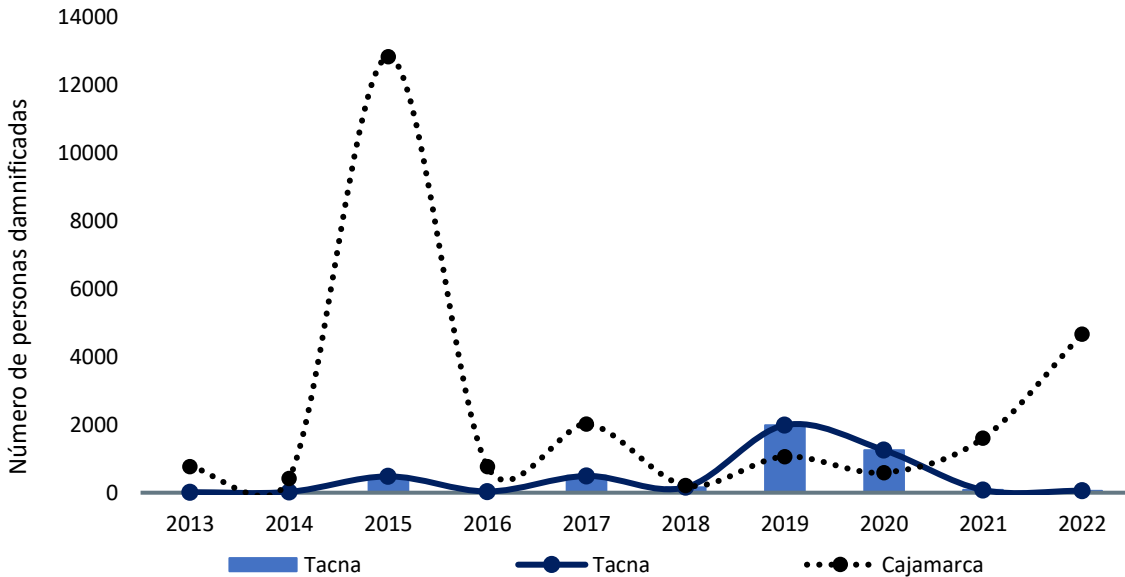


**Figura 59. Tacna: evolución del número de viviendas afectadas y destruidas por ocurrencia de emergencias, 2010-2022**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.5.2. Desastres

Con respecto a la incidencia de desastres naturales durante el año 2022, la región registró 59 personas damnificadas, lo que significa una reducción de 25.3%. De esta manera, Tacna se ubicó como la región con menor incidencia de personas damnificadas por desastres naturales, seguido por Tumbes (305) y Lambayeque (352). Asimismo, los departamentos con mayor incidencia fueron Cajamarca (4,670) y Amazonas (4,084).



**Figura 60. Tacna: evolución del número de personas damnificadas por ocurrencia de desastres naturales, 2013-2022**

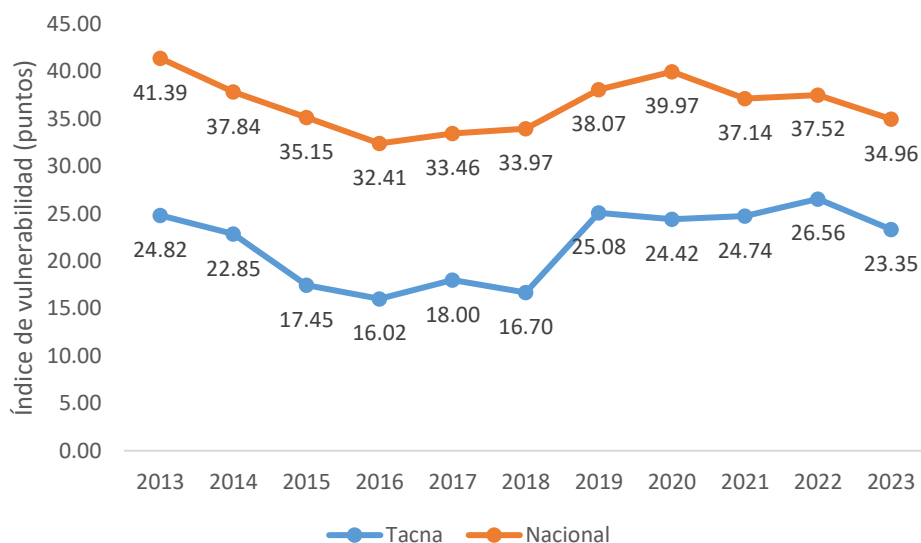
Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.5.3. Vulnerabilidad de las personas

El índice de vulnerabilidad es una medida cuantitativa (en un rango de 0 a 100 puntos) que expresa el grado de vulnerabilidad en términos de la situación de cuatro grupos: (i) población infantil, (ii) población femenina, (iii) población con problemas de acceso a servicios básicos y de salud, (iv) población con problemas en educación. Este índice no tiene unidad de medida, es decir, no es expresado en porcentaje, tampoco en número de población.

Está construido con base en 23 indicadores que muestran de manera multidimensional la carencia de bienes, servicios y recursos económicos a las cuales acceden las personas y los hogares, que les impide aprovechar las oportunidades que se presentan en distintos ámbitos, y enfrentar los riesgos que deterioran su nivel de bienestar. En ese sentido, la vulnerabilidad no necesariamente alude a la pobreza monetaria o a las carencias estrictamente materiales, sino más bien a otro tipo de necesidades insatisfechas que atentan contra el bienestar de la población desde el punto de vista socioeconómico y multidimensional.

El índice de vulnerabilidad territorial en el Perú, durante el 2023, fue de 34.9 puntos. Es así que, en más de 10 años (2013-2023) la vulnerabilidad se ha reducido en 6.4 puntos, esto pese al comportamiento discontinuo de la vulnerabilidad a nivel nacional. En el 2023, el valor del índice de vulnerabilidad fue menor al del periodo pre pandemia (2019); sin embargo, aún no se observa una tendencia clara descendente.



**Figura 61. Evolución del índice de vulnerabilidad a nivel nacional y regional, 2013-2023**

Nota. Elaboración CEPLAN

El comportamiento del índice de vulnerabilidad a nivel departamental (incluyendo la provincia constitucional del Callao) ha ido cambiando a lo largo del periodo de análisis. En el 2022 la mayoría de los departamentos empeoraron levemente los resultados de su índice de vulnerabilidad respecto al 2021, a excepción de Loreto que mejoró en 2.5 puntos, Ucayali en 2.4 puntos, Madre de Dios en 2.2 puntos, Moquegua en 0.9 puntos, Lima en 0.5 puntos, Puno en 0.5 puntos, Cusco en 0.3 puntos y Huánuco en 0.5 puntos. En el 2023 la mayoría de los departamentos mejoraron levemente sus

resultados del índice de vulnerabilidad respecto al 2022, a excepción de Pasco aumentando en 2.1 puntos y Arequipa aumentando en 0.9 puntos.

Entre los departamentos que mostraron un mayor deterioro en el 2022 respecto al 2021 en el índice de vulnerabilidad destacan: Ica (+4.3 puntos), Piura (2.5 puntos), Tumbes (+2.0 puntos), Lambayeque (1.9 puntos), San Martín (+1.9 puntos), Tacna (+1.7 puntos) y Áncash (+1.5 puntos). Mientras entre los que presentaron un ligero aumento se encuentran: Amazonas (+0.6 puntos), Cajamarca (+0.3 puntos), Pasco (+0.8 puntos), Huancavelica (+0.1 puntos), Junín (+1.0 puntos), Ayacucho (+0.2 puntos), Apurímac (+0.2 puntos), La Libertad (+0.9 puntos), Callao (+0.2 puntos) y Arequipa (+0.5 puntos).

Cabe mencionar, que es necesario incorporar nuevas dimensiones relacionadas con el bienestar de la población que el indicador de pobreza monetaria no captura, toda vez que este solo mide la variable ingreso de manera estática. Comprender cómo viven las personas en su territorio, sus medios de vida y su nivel de bienestar permitirá revelar, entre otras cosas, los problemas, las necesidades y prioridades de la población que deben de enfrentarse para mejorar su calidad de vida.

**Tabla 52. Perú: Índice de vulnerabilidad, 2013-2023**

Región	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Amazonas	49.52	45.32	42.38	41.16	41.35	41.39	46.12	49.85	46.15	46.72	40.54
Áncash	38.23	34.23	30.60	29.90	29.85	31.31	32.95	35.00	32.90	34.58	32.65
Apurímac	45.51	40.25	37.12	33.94	33.24	35.05	35.86	40.58	34.55	34.97	30.60
Arequipa	26.25	22.72	20.22	19.53	20.35	22.19	23.84	24.55	23.01	23.53	24.45
Ayacucho	46.55	42.67	36.73	30.31	34.11	31.91	39.38	41.81	36.78	36.75	34.39
Cajamarca	49.15	42.68	41.15	38.67	39.42	39.74	42.74	43.39	42.43	42.77	39.29
Callao	26.43	22.85	21.04	18.39	19.45	20.10	26.19	27.58	24.77	25.19	24.84
Cusco	41.52	37.37	33.90	30.91	31.32	32.68	34.51	41.11	34.85	34.46	34.42
Huancavelica	48.97	45.38	41.11	36.15	36.61	36.65	42.64	45.40	39.54	39.71	36.18
Huánuco	57.93	53.12	48.93	43.70	46.16	45.86	50.61	48.53	46.42	45.67	40.58
Ica	25.98	23.66	18.44	19.26	19.75	19.96	23.90	26.90	22.83	26.54	24.05
Junín	37.51	33.44	32.57	28.90	31.74	32.86	36.33	38.92	37.55	38.27	34.49
La Libertad	37.97	35.67	33.12	29.64	31.72	31.99	35.79	36.13	33.03	33.95	32.82
Lambayeque	36.26	34.39	30.38	26.92	29.09	28.02	32.91	33.37	32.70	34.27	30.79
Lima	26.18	25.63	23.60	21.50	23.73	23.78	28.95	30.56	28.74	27.93	26.48
Loreto	67.51	66.58	65.26	61.26	62.20	64.22	63.92	65.35	62.81	60.30	56.51
Madre de Dios	48.23	46.29	44.20	40.58	39.86	40.74	47.14	49.18	48.13	45.89	40.53
Moquegua	21.46	16.96	16.15	16.07	17.02	16.68	22.73	24.47	23.46	22.42	21.80
Pasco	46.20	40.30	38.36	34.86	33.52	36.35	42.11	47.15	40.73	41.38	43.44
Piura	41.64	35.69	35.52	33.67	34.76	34.31	39.54	41.44	39.01	41.52	38.77
Puno	44.48	39.90	38.97	35.45	36.84	38.56	40.21	42.16	38.78	38.17	35.31
San Martín	49.19	44.70	42.80	37.74	38.73	39.50	43.47	45.47	41.06	43.28	39.47
Tacna	24.82	22.85	17.45	16.02	18.00	16.70	25.08	24.42	24.74	26.56	23.35
Tumbes	34.83	33.03	32.78	32.28	32.81	34.84	38.99	39.95	35.97	38.00	37.85

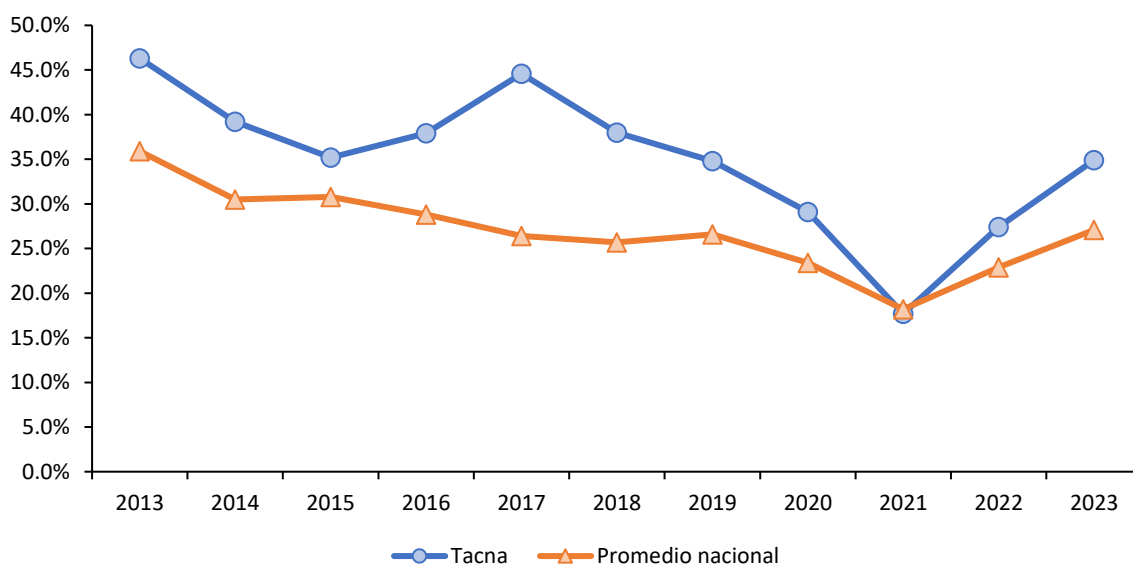
Ucayali	62.39	60.21	56.05	53.32	54.86	53.74	55.89	55.98	57.49	55.15	50.44
---------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Nota. Elaboración CEPLAN

### 3.6. Dimensión gobernanza

#### 3.6.1. Garantía del orden interno

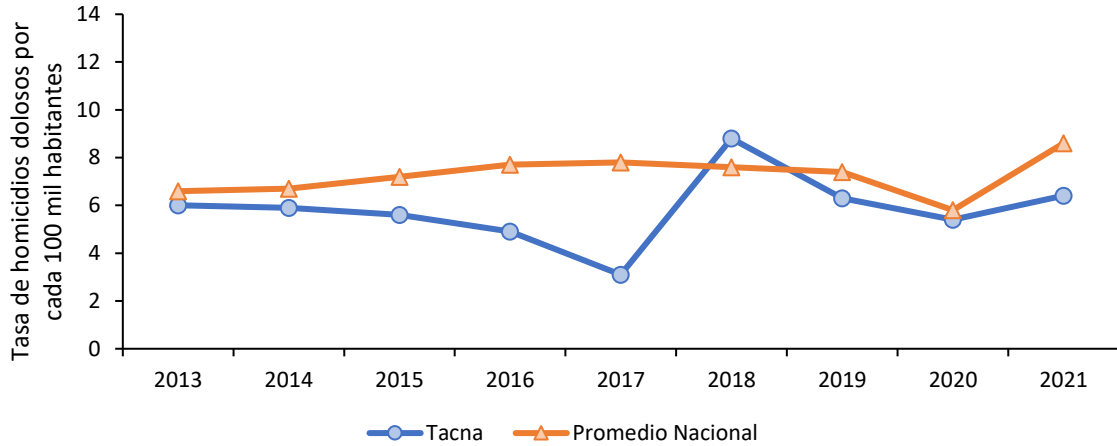
El orden interno en el departamento de Tacna muestra una situación grave en comparación al resto de departamentos. De acuerdo con las cifras del INEI, durante el año 2023, el 34.9% de las personas de 15 a más años del área urbana de este departamento fueron víctimas de algún hecho delictivo, como robos, amenazas o agresiones físicas. De este modo, Tacna se ubicó como el departamento con mayor porcentaje de hechos delictivos. Asimismo, este indicador se incrementó en 7.5 puntos porcentuales respecto al año anterior, y se mantuvo por encima del promedio nacional (27.1%).



**Figura 62. Tacna: porcentaje de la población urbana de 15 a más años que ha sido víctima de algún hecho delictivo en el área urbana, 2013-2023**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Con respecto a la tasa de homicidios dolosos, en el año 2021, con una tasa de 6.4 homicidios dolosos por cada 100 mil habitantes, Tacna se ubicó por debajo del promedio nacional (8.6 muertes por cada 100 mil habitantes). Además, Tacna se ubicó como la octava región con menor incidencia en este indicador, detrás de Amazonas (6.1 muertes por cada 100 mil habitantes) y Piura (5.8 muertes por cada 100 mil habitantes).

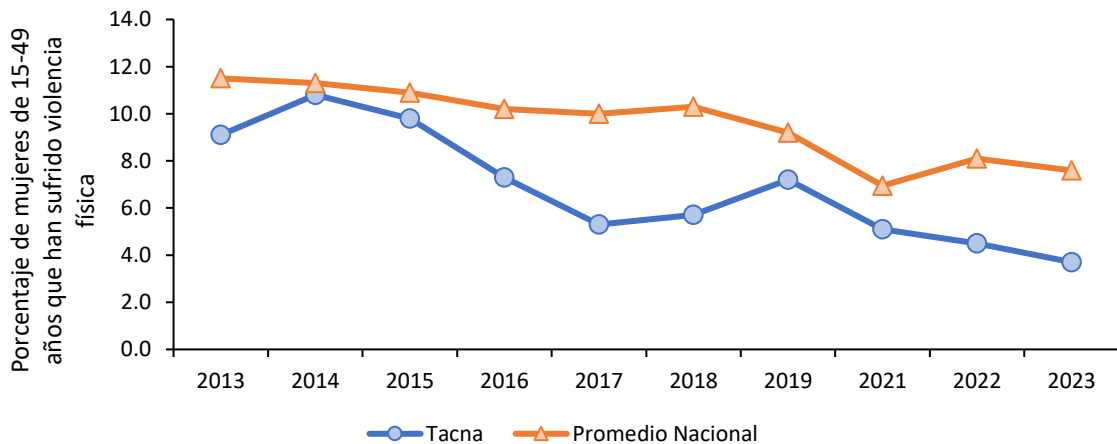


**Figura 63. Tacna: tasa de homicidios dolosos por cada 100 mil habitantes, 2013-2021**

Nota. Actualización de los datos con información disponible al 2021. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.6.2. Incidencia de la violencia

Con respecto a la incidencia de la violencia física contra la mujer, durante el año 2023, el 3.7% de mujeres de 15 a 49 años de edad sufrieron violencia física ejercida por el esposo o compañero durante los últimos 12 meses, disminuyendo en 0.8 puntos porcentuales respecto del año 2022. Así, Tacna se ubicó en el segundo lugar de los departamentos con menor incidencia de violencia física contra la mujer. Asimismo, la menor incidencia de violencia física contra la mujer se registró en Ucayali (3.4%). El departamento con mayor incidencia de violencia física contra la mujer fue Loreto, con 13.3%.

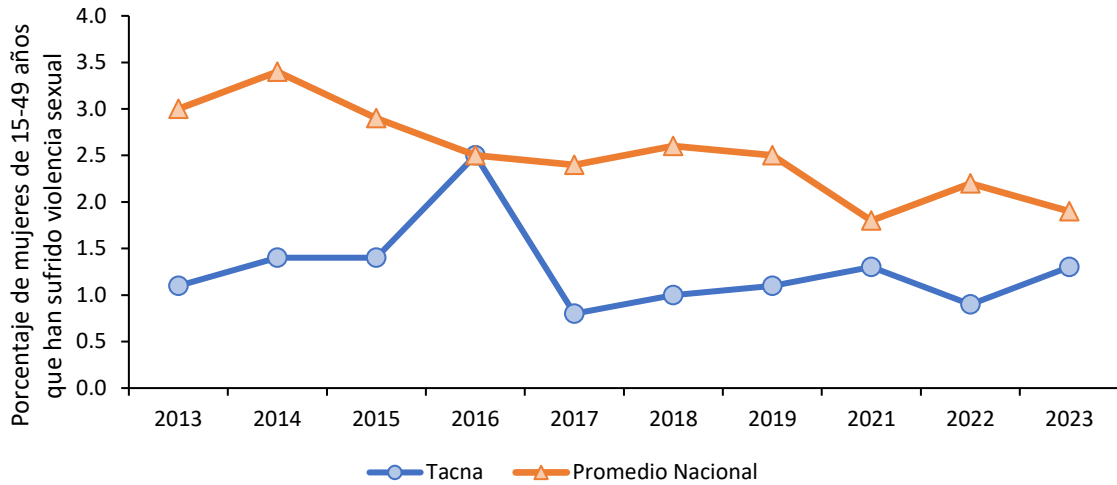


**Figura 64. Tacna: porcentaje de mujeres de 15 a 49 años que han sufrido violencia física ejercida por el esposo o compañero en los últimos 12 meses, 2013-2023**

Nota. No hay datos del año 2020 debido a la pandemia por COVID-19. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

En lo que refiere a la incidencia de la violencia sexual contra la mujer, durante el año 2023, el 1.3% de mujeres de Tacna de 15 a 49 años de edad ha sufrido violencia sexual ejercida por el esposo o compañero durante los últimos 12 meses, con un aumento de 0.4 puntos porcentuales respecto del año 2022. Así, Tacna se ubica como el quinto departamento con menor incidencia de violencia sexual

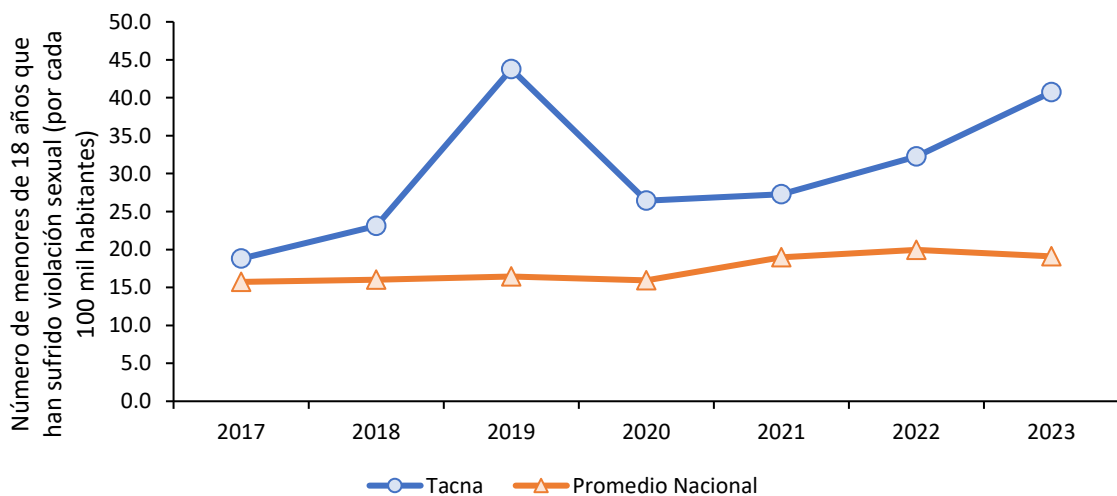
contra la mujer, detrás de La Libertad (1.3%) y Lima (1.2%). Por otro lado, los casos con mayor incidencia de violencia física contra la mujer fueron en Apurímac (4.6%).



**Figura 65. Tacna: porcentaje de mujeres de 15 a 49 años que han sufrido violencia sexual ejercida por el esposo o compañero en los últimos 12 meses, 2013-2023**

*Nota.* No hay datos del año 2020 debido a la pandemia COVID-19. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

En lo que respecta a la tasa de denuncias de violación sexual a menores de 18 años por cada 100 mil habitantes, para el año 2023, Tacna se ubicó, con 40.7 casos por 100 mil habitantes, por encima del promedio nacional (19.1 casos por cada 100 mil habitantes). Asimismo, esto evidencia una continuidad a la creciente tendencia de los tres años anteriores, mostrando un aumento de 8.4 casos por 100 mil habitantes respecto del año 2022. Así, Tacna fue el departamento con mayor cifra en este indicador a nivel nacional. Por otro lado, Piura fue el departamento con la menor tasa (12), seguido por Áncash (13.8).



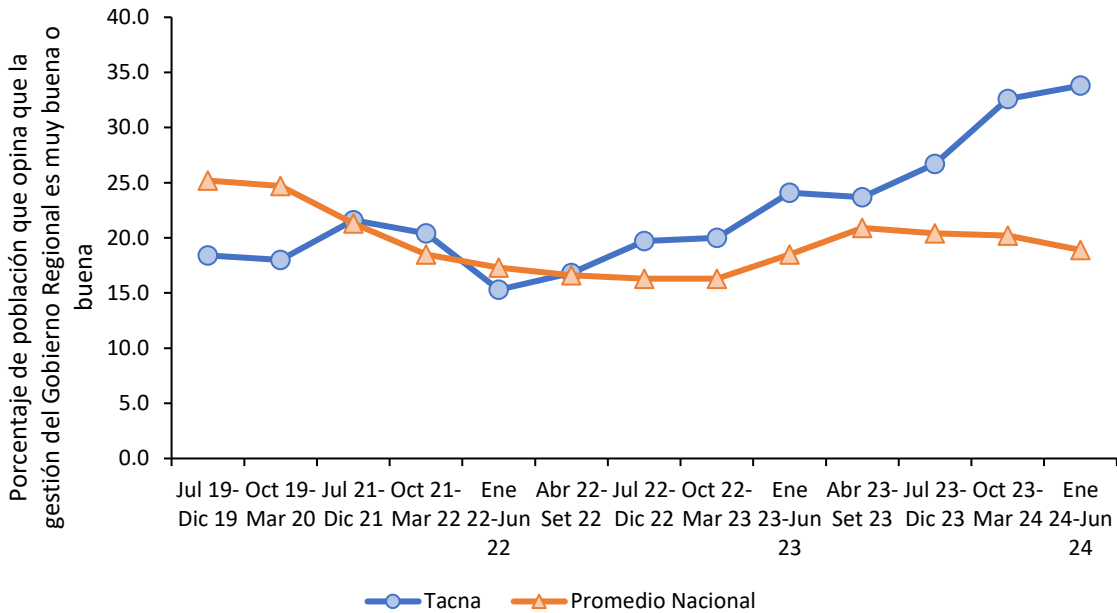
**Figura 66. Tacna: tasa de violación sexual a menores de 18 años por 100 mil habitantes, 2017-2023**

*Nota.* Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.6.3. Eficacia del gobierno

Según la información recogida, entre los años 2019 y 2024, mediante la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) que se realiza de manera anual, en el tema de gobernabilidad, transparencia y democracia, se observa que la población de Tacna ha calificado la gestión del Gobierno Regional crecientemente superior al promedio nacional.

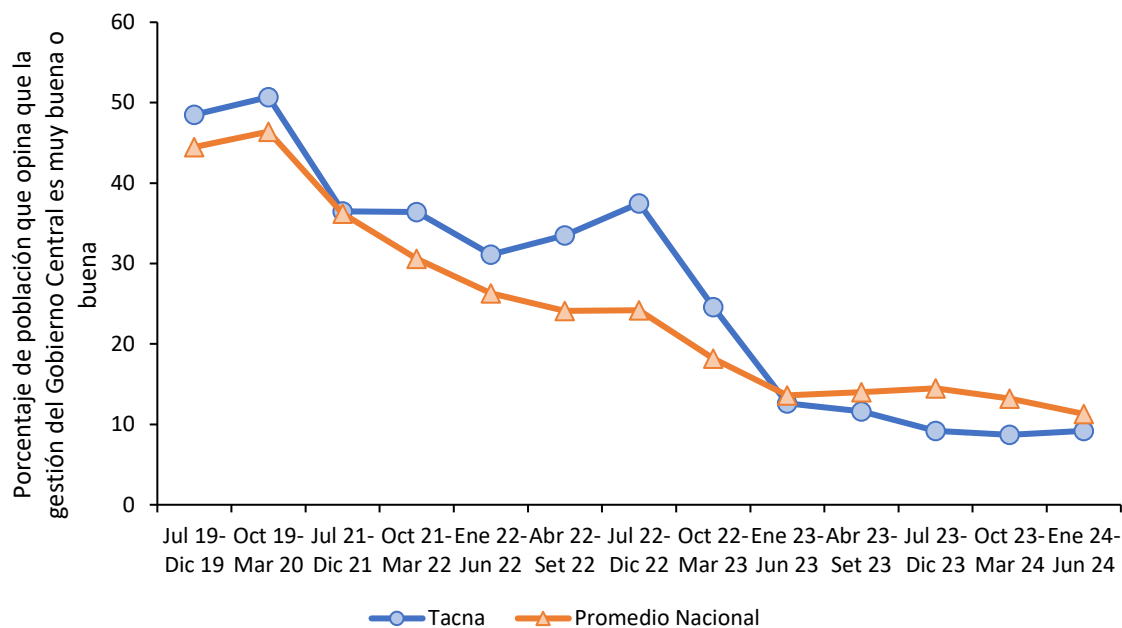
La diferencia más alta se ha dado a mediados de 2024, con un valor de 33.8%, 14.9 puntos porcentuales por encima del promedio nacional. Esta tendencia ha sido de crecimiento desde mediados de 2022 y para finales de ese año ya superaba el promedio nacional.



**Figura 67. Tacna: evolución de la percepción sobre la gestión del Gobierno Regional, 2019-2024**

*Nota.* El indicador de percepción mide el porcentaje de la población de 18 años a más que opina que la gestión es buena o muy buena. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

De igual manera, se observa que la población de Tacna, entre los años 2019 y 2024, calificó la gestión del Gobierno Central similar al promedio nacional. En este periodo de tiempo se evidenció una tendencia decreciente, alcanzando el valor de confianza más bajo a comienzos de 2024 (8.7%), y manteniéndose por debajo del promedio nacional.

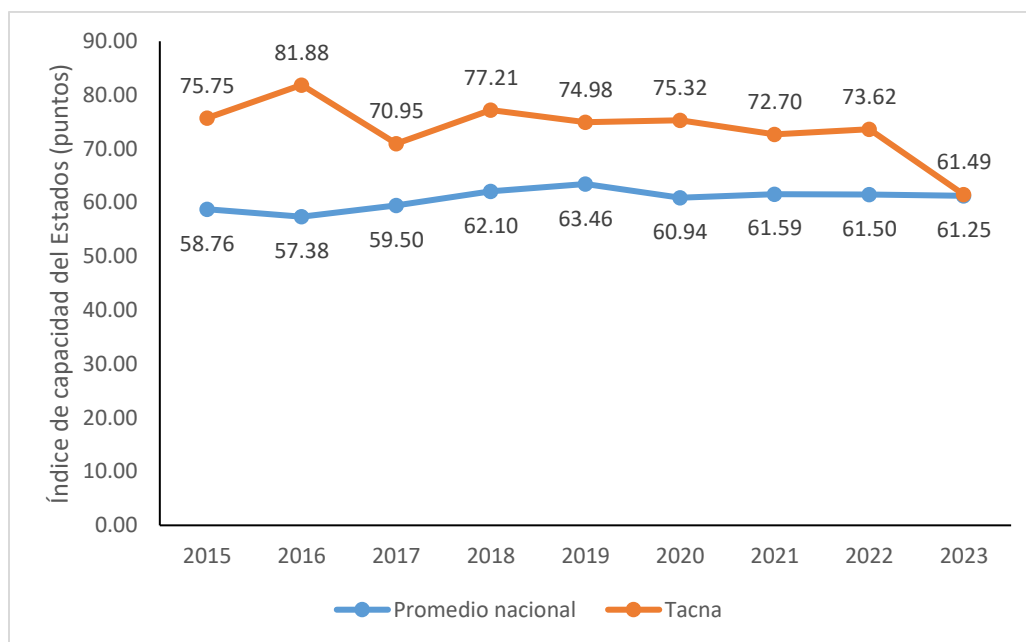


**Figura 68. Tacna: evolución de la percepción sobre la gestión del Gobierno Central, 2019-2024**

*Nota.* El indicador de percepción mide el porcentaje de la población de 18 años a más que opina que la gestión es buena o muy buena. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

La capacidad estatal es uno de los principales conductores del desarrollo y del bienestar de las personas (OCDE, 2011; PNUD, 2019; Besley & Persson, 2011), del impulso de la competitividad y del desarrollo económico de un país (Acemoglu, García-Jimeno, & Robinson, 2015; Johnson & Koyama, 2016; Dincecco & Katz, 2016), y del fortalecimiento de la democracia (Arévalo-Bencardino, 2018). De este modo, la capacidad del Estado es una de las principales variables gatilladoras o de alto impacto para alcanzar el desarrollo sostenible y armónico del país (Ceplan, 2023). Tanto el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050 (PEDN al 2050) como la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública 2030 (PNMGP 2030) son algunos de los instrumentos de gestión más importantes para fortalecer la capacidad del Estado peruano.

De este modo, el Ceplan ha formulado el índice de capacidad del estado para la provisión de servicios públicos (ICE) durante el periodo 2015 - 2023. Este indicador compuesto permite hacer una radiografía del Estado Peruano en el territorio, de tal manera que se pueda identificar qué espacios se caracterizan por su fortaleza o por su debilidad estatal para brindar servicios públicos. En este sentido, el ICE se compone de cuatro servicios agregados: el servicio de atención primaria de salud, el servicio de educación básica regular, los servicios básicos para la vivienda y el servicio de seguridad pública. De acuerdo a estos servicios, se seleccionaron 10 indicadores que se caracterizan por enfocarse a nivel de producto o su proxy dentro de la cadena de valor público, tener continuidad en el tiempo, provenir de fuentes confiables y permitir un análisis de la variación en los 24 departamentos, Lima Metropolitana y la Provincia Constitucional del Callao.



**Figura 69. Evolución del índice de capacidad del Estado a nivel nacional y regional, 2015-2023.**

Nota. Elaboración CEPLAN.

La variación territorial en la capacidad estatal, analizada a través de los departamentos, refleja una amplia diversidad. Cabe señalar que la explicación de la situación de cada departamento con respecto al índice se atribuye a diferentes factores causales estructurales, institucionales, sociales y económicos. En el periodo de 2015 a 2023, al considerar el promedio del ICE en el Perú, se observa que 15 departamentos, Lima Metropolitana y Callao superan el promedio nacional (60.72), mientras que otros se ubican muy por debajo.

En promedio, durante el periodo 2015 – 2023, los cinco departamentos con los índices más altos son Arequipa (80.51), Moquegua (75.27), Tacna (73.77), Apurímac (72.98) y Lima Metropolitana (70.41). En contraste, los cinco departamentos con los índices más bajos son Loreto (14.05), Ucayali (33.15), Piura (46.95), Amazonas (47.0) y Cajamarca (47.76). En este sentido, se observa una brecha significativa entre los primeros y últimos departamentos en términos de capacidad estatal. Esto destaca las disparidades regionales y la necesidad de abordar desafíos específicos en los departamentos con puntajes más bajo.

Así también, se aprecia que los departamentos de la selva (Loreto, Ucayali, y Madre de Dios) enfrentan desafíos persistentes, mientras que los de la costa sur (Tacna, Moquegua, y Arequipa) han mantenido un alto nivel de capacidad estatal. La geografía y los contextos regionales específicos podrían influir en estas diferencias. Tacna ha mantenido un alto nivel de capacidad estatal en el ICE, con un promedio de 73.77 en el periodo 2015-2023. Este departamento se ha posicionado consistentemente entre los de más alta capacidad estatal a nivel nacional. Históricamente, Amazonas ha experimentado variaciones leves en su ICE, con un puntaje inicial de 75.75 en 2015 y alcanzando su punto más bajo en 2023 con 61.49. En 2023, a pesar de una leve disminución respecto, Tacna se encuentra entre los trece primeros departamentos con mayor capacidad. En el

análisis histórico, Tacna ha demostrado una trayectoria positiva, con bajas ocasionales en su capacidad estatal a lo largo de los años.

**Tabla 53. Perú: Índice de capacidad del Estado, 2015-2023**

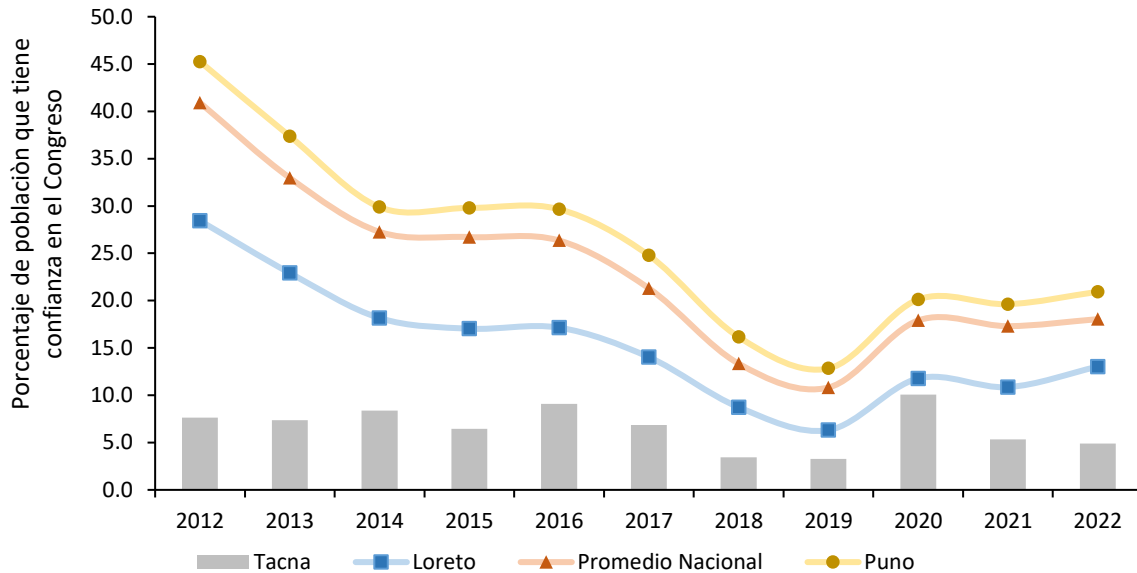
Departamento	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Arequipa	83.86	78.27	76.80	80.38	84.18	78.02	80.15	80.02	82.90
Moquegua	76.91	67.39	70.80	77.87	82.77	74.66	77.19	79.08	70.75
Tacna	75.75	81.88	70.95	77.21	74.98	75.32	72.70	73.62	61.49
Apurímac	69.51	59.33	68.49	75.41	73.85	71.66	75.71	84.28	78.62
Lima Metropolitana	74.03	67.91	72.69	68.26	70.47	67.03	69.57	72.27	71.49
Cusco	62.77	57.68	65.44	70.24	79.01	72.74	76.89	72.83	71.67
Áncash	67.13	62.91	64.77	69.10	72.00	67.87	60.80	67.87	65.89
Callao	62.89	64.48	58.61	64.74	64.77	66.42	70.67	70.41	73.53
Huancavelica	67.54	61.24	63.99	59.43	73.88	68.55	65.89	69.37	61.59
Ayacucho	59.07	60.12	54.12	66.58	64.37	62.13	67.87	71.23	72.49
Lima Provincias	62.79	62.53	62.48	67.87	63.99	56.47	59.68	61.55	66.14
Pasco	56.40	58.45	63.21	64.91	63.22	70.16	70.88	54.93	57.80
Tumbes	59.67	63.29	61.45	66.92	58.04	61.08	62.11	60.64	61.68
Junín	56.96	58.62	62.03	64.71	67.60	62.29	58.50	63.68	58.44
Ica	58.16	58.73	60.10	70.36	69.78	57.74	63.77	56.12	57.19
Madre de Dios	62.02	60.62	64.50	64.41	64.14	65.48	56.98	56.62	57.10
Lambayeque	55.92	61.51	62.11	64.96	66.55	66.34	62.52	53.88	55.22
San Martín	51.55	54.77	60.31	62.99	60.38	63.87	56.74	60.90	67.30
La Libertad	53.41	60.40	55.55	66.30	65.85	61.62	56.58	59.34	56.41
Huánuco	45.80	47.25	50.48	55.01	58.31	57.15	52.36	50.14	59.07
Puno	36.57	41.40	48.16	45.11	52.23	59.92	54.00	50.10	54.79
Cajamarca	42.65	42.70	46.93	45.38	57.10	50.68	48.10	51.97	44.36
Amazonas	46.34	34.23	45.02	43.69	53.96	62.08	49.51	43.69	44.51
Piura	45.62	43.11	47.07	46.84	46.11	51.66	52.23	44.88	45.01
Ucayali	35.64	24.01	34.97	41.20	37.40	36.97	27.40	32.60	28.17
Loreto	14.75	19.84	8.63	17.43	15.49	8.78	12.16	11.49	17.86
Promedio nacional	58.76	57.38	59.50	62.10	63.46	60.94	61.59	61.50	61.25

*Nota.* El índice de capacidad estatal es una medida cuantitativa (en un rango de 0 a 100 puntos); mientras mayor sea el índice (en puntos), mayor será el nivel de capacidad estatal para la entrega de servicios. Elaboración Ceplan.

### 3.6.4. Niveles de confianza en las entidades públicas

Entre 2012 y 2019, el nivel de confianza de la población de Tacna en el Congreso de la República se encontraba por debajo del promedio nacional. Sin embargo, se observó que el año 2020 evidenció un mayor nivel (10.1%), el cual superó el promedio nacional que fue de 6.1%. No obstante, durante el año 2021, la confianza de la población hacia el congreso cayó hasta 5.35%, ubicándose por debajo del promedio nacional (6.4%). En el año 2022, el 4.9% de la población de Tacna presentó una baja

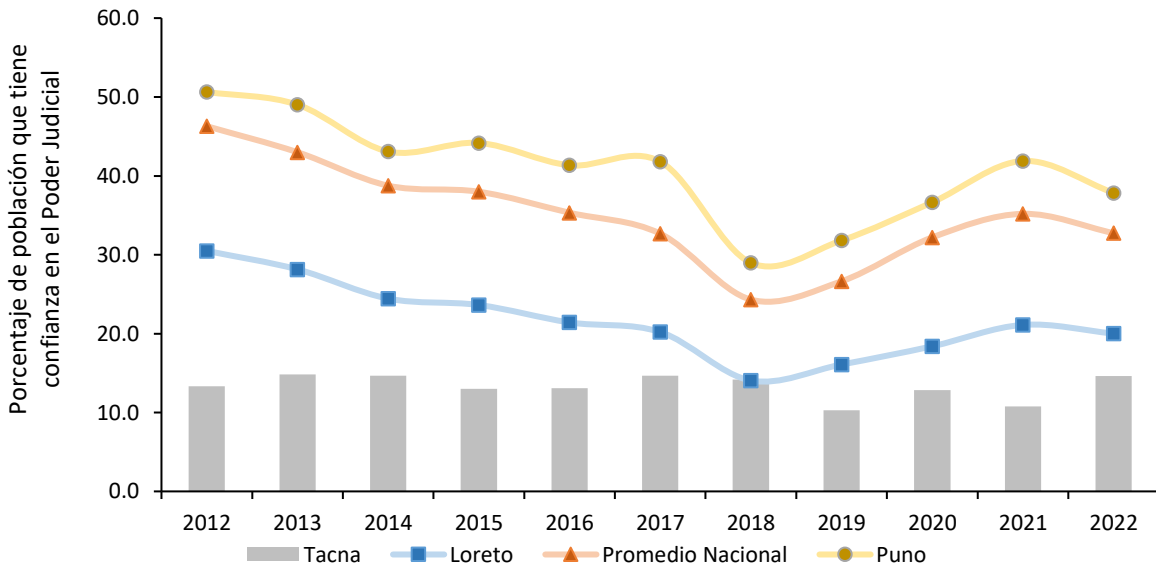
confianza en la gestión del Congreso, la cual registró un ligero incremento de 0.5 puntos porcentuales, ubicando a la región por debajo de la confianza del promedio nacional de 5.0%.



**Figura 70. Tacna: evolución de la confianza en el Congreso, 2012-2021**

Nota. El indicador de percepción mide el porcentaje de la población de 18 años a más que confía bastante o suficiente. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

Para el caso de la confianza de la población en el Poder Judicial, en el periodo 2012-2021, la región de Tacna mostró un comportamiento irregular que osciló entre 10.3% y 14.8%, pero que se mantuvo muy cerca del promedio nacional. En el año 2020, el 12.8% de la población mostró confianza en el poder judicial, mientras el promedio nacional que fue de 13.8%. Asimismo, durante el año 2021, la confianza cayó hasta 10.8%, manteniendo el comportamiento oscilante y ubicándose por debajo del promedio nacional (14.1%). Caso contrario, para el 2022, la confianza en el Poder Judicial registró un nivel de 14.6%, anotando un crecimiento de 3.8 puntos porcentuales.

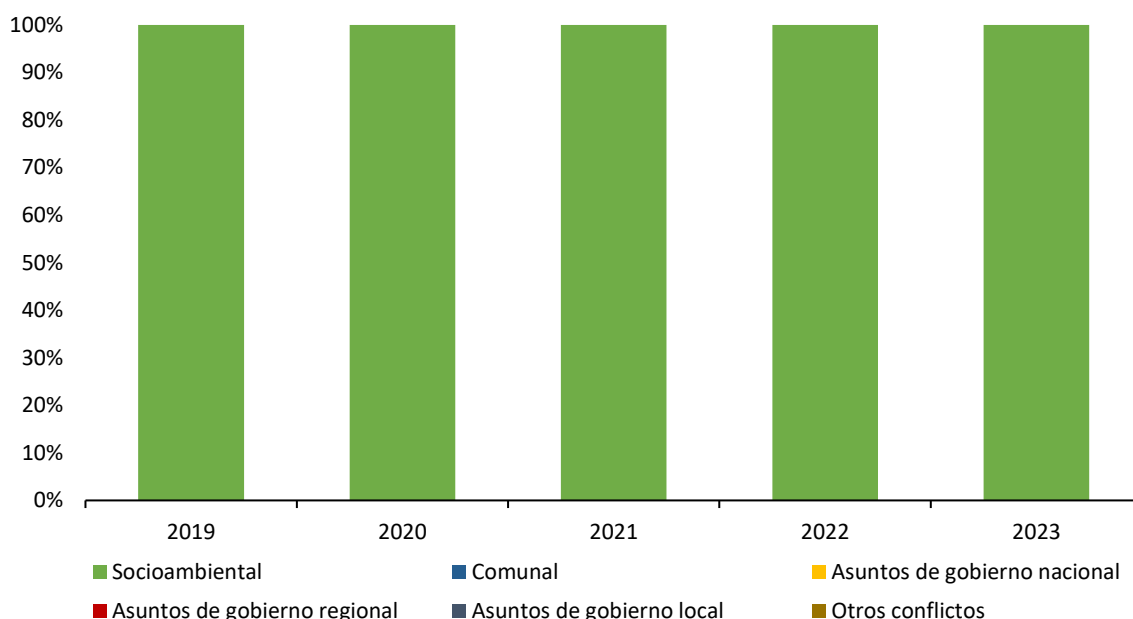


**Figura 71. Tacna: evolución de la confianza en el Poder Judicial, 2012-2022**

Nota. El indicador de percepción mide el porcentaje de la población de 18 años a más que confía bastante o suficiente. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

### 3.6.5. Conflictos sociales

Con respecto a la incidencia de los conflictos sociales, Tacna muestra una situación relativamente mejor en comparación a la mayoría de los departamentos. Durante el año 2023, de los dos conflictos registrados, ambos fueron socioambientales. Asimismo, cabe resaltar que la frecuencia de conflictos en la región registró un crecimiento promedio anual de 0.2% durante los últimos cinco años (2018-2023).

**Figura 72. Tacna: evolución de la incidencia de conflictos sociales por tipo de conflicto, 2018-2023**

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de los datos del INEI.

## IV. Retos para el desarrollo en Tacna

### 4.1. Superposición de suelos

Considerando su aporte a la economía, la minería es la actividad más importante del departamento; sin embargo, la actividad ilegal en zonas de explotación y exploración minera genera impactos negativos en el ambiente y para las poblaciones. Ante esta situación, existe población en riesgo situada en zonas próximas a proyectos mineros: se registraron 73 centros poblados de Tacna que se ubican a 10 kilómetros o menos de un proyecto minero y como se observa en el mapa, la mayoría de estos son de la provincia de Tarata. Esto representa un reto importante para las autoridades por la necesidad de controlar esta actividad extractiva para evitar conflictos socioambientales y efectos negativos que degraden los ecosistemas.

Por otro lado, Tacna cuenta con 46 comunidades campesinas ubicadas principalmente en las provincias de Tacna, Candarave y Tarata. Estas son muy importantes para la conservación de la cultura e historia de la zona sierra del departamento, pero también para la conservación de Áreas Naturales Protegidas. Estas comunidades ocupan zonas del subespacio andino de este departamento y coinciden con empresas y personas que realizan actividades extractivas. Las áreas ocupadas por las familias campesinas se superponen en 363 km<sup>2</sup> con las concesiones mineras, lo que indica que puede existir tensión por extracciones ilegales o que afecten algún cuerpo de agua o zona natural valiosa para las comunidades campesinas<sup>7</sup>.

El Área de Conservación Regional Vilacota Maure es la única Área Naturales Protegida (ANP) del departamento de Tacna, pero es de gran importancia ya que ocupa zonas de tres provincias y conserva cuerpos de agua fundamentales para esta región. Debido a que es un área de gran valor por la presencia de ecosistemas y recursos importantes, la contaminación es una amenaza latente que puede alterar la estabilidad de la calidad de agua o el desarrollo naturales de las especies. Son 143.4 km<sup>2</sup> la superficie que se superponen esta ANP con Concesiones mineras; es decir, está ACR es vulnerable a alguna actividad extractiva que podría contaminar alguna laguna o cuerpo de agua que busca conservar. Tacna tiene déficit en cuanto a recursos hídricos, así que es de vital importancia asegurar el cuidado de la única ANP del departamento.

Finalmente, el crecimiento poblacional en el departamento es constante, principalmente en zonas urbanas. Una consecuencia importante de la expansión urbana en Tacna es la presión sobre los ecosistemas, particularmente sobre el desierto costero y el matorral andino. Se debe considerar que la población urbana presenta una tasa de crecimiento promedio anual de 1.8%, concentrando la ciudad de Tacna el 87.0% de los habitantes del departamento.

---

<sup>7</sup> Los conflictos socio ambientales son generados por inconvenientes causados principalmente por la explotación indiscriminada o ilegal de recursos naturales (mineros en el caso de Tacna), que afecta a la calidad de vida de las comunidades y el estado de los ecosistemas, cuerpos de agua y suelo.

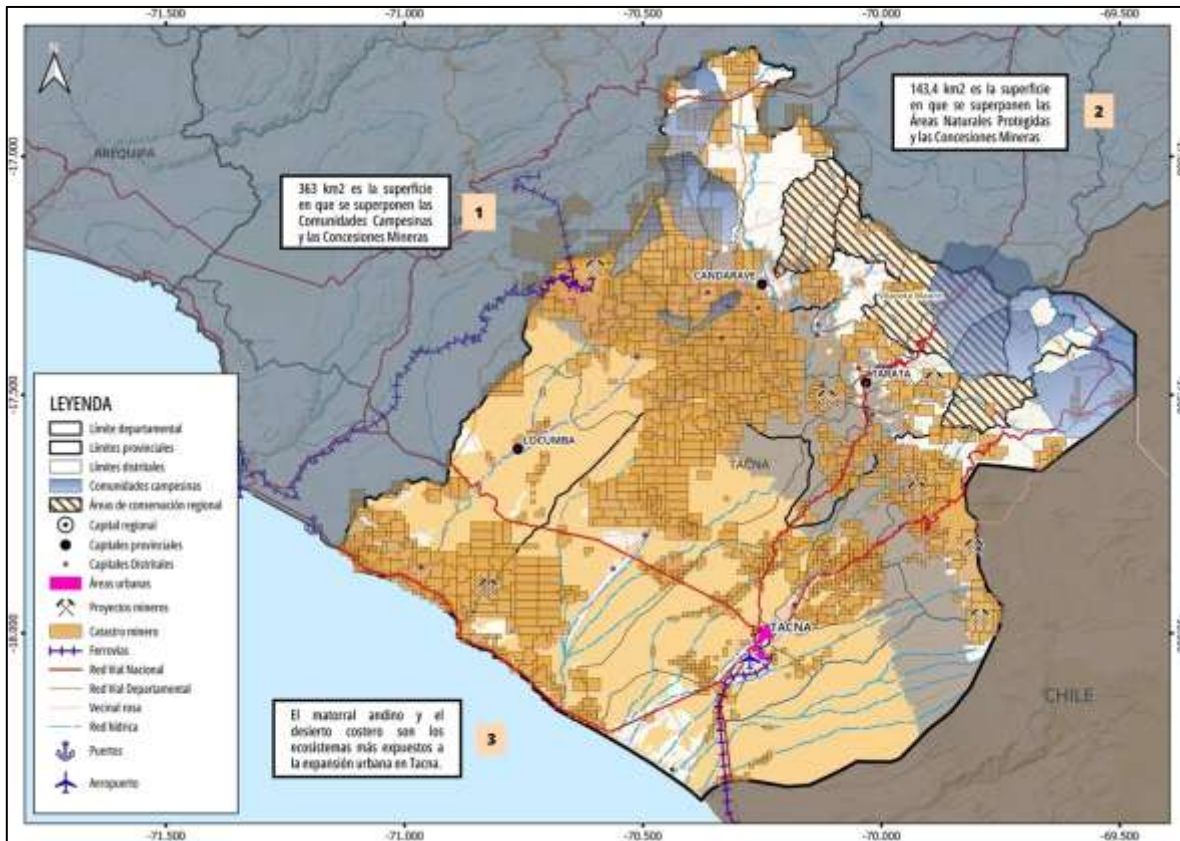


Figura 73. Mapa de superposición de usos de suelo en Tacna

Nota. Elaboración CEPLAN.

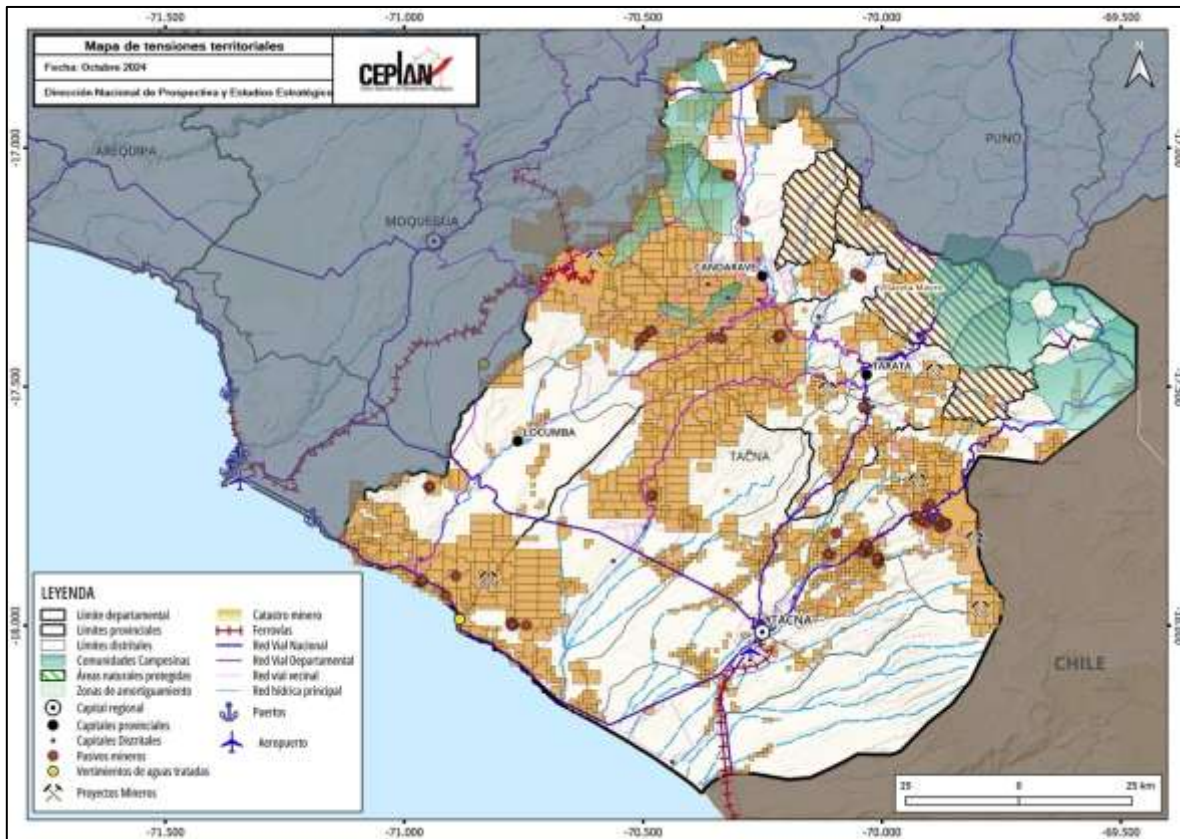


Figura 74. Tacna: mapa de tensiones territoriales

Nota. Elaboración CEPLAN.

## 4.2. Retos y deficiencias a partir de la información para el planeamiento con enfoque territorial

A partir de la revisión de la situación actual, sistematizada en el documento *Tacna: información para el planeamiento con enfoque territorial*, se presentan las principales deficiencias que existen en esta región, las cuales están clasificadas según las dimensiones del documento al que se hace referencia.

Tabla 54. Retos y deficiencias para el desarrollo regional de Tacna

Dimensión	Sub dimensión	Retos
Socio-demográfica	Condiciones de vida de la población	<ul style="list-style-type: none"> <li>Al año 2019, casi 13 de cada 100 personas se encontraban en situación de pobreza.</li> </ul>
	Igualdad de oportunidades educativas	<ul style="list-style-type: none"> <li>Al año 2019, casi 59 de cada 100 estudiantes de segundo grado de primaria alcanzaron niveles satisfactorios en el área de comprensión lectora, mientras que, en razonamiento matemático, 37 de cada 100 niños alcanzaron niveles satisfactorios.</li> </ul>
	Situación nutricional	<ul style="list-style-type: none"> <li>Al año 2019, el 32.7% de niños y niñas de 6 a 35 meses de edad del departamento de Tacna padecía de anemia total.</li> <li>Al año 2019, el 2.4% de niños y niñas menores de cinco años sufrieron de desnutrición crónica.</li> </ul>

Dimensión	Sub dimensión	Retos
		<ul style="list-style-type: none"> <li>En el año 2019, el porcentaje de personas de 15 a más años de edad con sobrepeso en el departamento de Tacna alcanzó el 37.2%.</li> <li>El porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer, alcanzó el 3.9%.</li> </ul>
Ambiental	Gestión sostenible del territorio	<ul style="list-style-type: none"> <li>En el año 2019, solo el 16,6% de los hogares del ámbito urbano disponían adecuadamente de sus residuos sólidos domésticos.</li> </ul>
	Estado de la mitigación y adaptación de los efectos del cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> <li>Al año 2019, había 152.6 vehículos automotores por cada mil habitantes, mayor al promedio nacional.</li> </ul>
Servicios e infraestructura	Infraestructura de transporte	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tacna cuenta con una red vial total de 2,518 km de los cuales solo 28.5% se encuentran pavimentados.</li> </ul>
	Infraestructura de servicios básicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tacna presenta zonas donde existen déficits en cuanto a la provisión de servicios básicos como acceso al agua potable, servicio higiénico para las viviendas y energía eléctrica (vivienda con alumbrado).</li> <li>En las provincias de Candarave y Tarata, en donde existen dificultades de acceso al servicio básico de agua.</li> <li>En los distritos de La Yarada los Palos en la provincia de Tacna; Cairani y Quilahuani en la provincia de Candarave; y Héroes Albarracín de la provincia de Tarata; menos del 10% de su población cuenta con el servicio básico de agua.</li> <li>En los distritos de La Yarada Los Palos y Héroes de Albarracín, la población respecto al total del distrito que cuenta con el servicio de saneamiento, no supera el 25.0%.</li> <li>En los distritos de Sama y Palca, se registra que el 55.4% y el 58.4% de su población, respectivamente, cuentan con el servicio de alumbrado eléctrico.</li> </ul>
	Infraestructura de los servicios de salud y educación	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se registran 72 establecimientos de salud distribuidos en las provincias y distritos, de los cuales uno es un hospital, 17 centros de salud y 54 puestos de salud.</li> <li>Se registra en total 1,156 instituciones educativas. La infraestructura educativa con mayor número es la relacionada a centros de educación primaria básica regular.</li> </ul>
	Infraestructura de conectividad virtual	<ul style="list-style-type: none"> <li>En 5 distritos, no se registran pobladores con conexión de internet en su vivienda: Estique – Pampa y Héroes Albarracín de la provincia de Tarata; el distrito de Palca en Tacna; y el distrito de Curibaya en Candarave.</li> <li>En cuatro distritos menos del 1.0% de las poblaciones cuenta con el servicio y en 11 distritos, entre el 1.0% y 10.0% tienen internet en sus viviendas.</li> <li>En los distritos de Albarracín y Tarucachi, menos del 40.0% de su población cuenta con celular.</li> </ul>

Dimensión	Sub dimensión	Retos
Dimensión económica	Crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tacna ha experimentado un crecimiento económico moderado.</li> <li>En el año 2019 su valor agregado per cápita fue de poco más de S/. 23.9 mil por persona.</li> </ul>
	Formalidad del trabajo	<ul style="list-style-type: none"> <li>Departamento con la menor cantidad de personas ocupadas con algún seguro de salud a nivel nacional.</li> </ul>
Dimensión de gestión de riesgos	Garantía del orden interno	<ul style="list-style-type: none"> <li>Entre los años 2010 y 2019, en promedio, el 40,3% de las personas de 15 a más años del área urbana de este departamento fueron víctimas de algún hecho delictivo, como robos, amenazas o agresiones físicas.</li> <li>Entre los años 2011 y 2018, con respecto a la tasa de homicidios, hubo 5.9 muertes por cada 100 000 habitantes.</li> </ul>
	Incidencia de la violencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>Entre el 2011 y 2019, Tacna presenta 9.2% en la incidencia de la violencia física contra la mujer.</li> <li>Con respecto a la violencia sexual a mujeres entre 15 y 49 años de edad, entre los años 2011 y 2019, Tacna presenta 2.0%.</li> <li>Con respecto a la tasa de violencia sexual infantil, entre los años 2007 y 2019, Tacna se encuentra entre los departamentos con mayor incidencia.</li> <li>En violencia sexual infantil, el 2019, llegó a su punto más elevado con 43.8 casos por cada 100,000 habitantes, incrementándose en casi el doble de casos con respecto al año anterior.</li> </ul>
Dimensión de gestión pública e institucionalidad	Eficacia del gobierno	<ul style="list-style-type: none"> <li>El 2019, el 16.2% de la población opinó que la gestión del Gobierno Regional fue buena o muy buena.</li> <li>El 2019, Tacna calificó la gestión del Gobierno Central como buena o muy buena en 45.4%.</li> </ul>
	Niveles de confianza en las entidades públicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>Al año 2019 llegó a 3.3% el nivel de confianza en el Congreso.</li> <li>En el 2019, el 10.3% confiaba en el Poder Judicial.</li> </ul>
Superposición de suelos		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se registraron 73 centros poblados de Tacna que se ubican a 10 kilómetros o menos de un proyecto minero.</li> <li>Las áreas ocupadas por las familias campesinas se superponen en 363 km<sup>2</sup> con las concesiones mineras.</li> <li>Son 143.4 km<sup>2</sup> de la superficie del Área de Conservación Regional Vilacota Maure, única Área Natural Protegida (ANP), que se superpone con Concesiones mineras.</li> </ul>
Vulnerabilidad de las personas del departamento de Tacna	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>En el año 2018, se registró a nivel nacional un índice de vulnerabilidad de 34.3 puntos. Tacna registró un índice de vulnerabilidad de 17.39 puntos.</li> </ul>

Nota. Elaboración CEPLAN a partir de "Huánuco: información para el planeamiento con enfoque territorial", CEPLAN (2021).

## V. Propuestas de desarrollo para el 2026

La siguiente sección presenta propuestas de desarrollo regional a nivel territorial, las cuales constituyen un eje central dentro del presente reporte. Su propósito es identificar y sintetizar aquellas propuestas que se espera sean incorporadas en los debates presidenciales del año 2026, contribuyendo así, a orientar la discusión nacional hacia los temas estratégicos del desarrollo territorial. Este bloque ha sido construido de manera simultánea para los 26 reportes regionales con “Información para el planeamiento con enfoque territorial”, asegurando coherencia metodológica y una lectura comparativa entre regiones, de modo que las prioridades territoriales puedan visibilizarse dentro de un marco común de planificación estratégica.

Para la elaboración de esta sección se han recogido dos tipos de aportes. En primer lugar, se convocó a expertos tanto a nivel de macrorregiones como de sectores específicos de la economía, garantizando una visión amplia y técnicamente fundamentada de los principales desafíos y oportunidades del desarrollo regional. Si bien se identificaron actores territoriales específicos en cada región, se decidió priorizar la participación de expertos a nivel de macrorregiones. Esta elección responde a la orientación establecida desde el Informe Voluntario Nacional 2018 (Ceplan, 2018), en el que el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (Ceplan) propuso una organización del país en macrorregiones, con el propósito de promover una mirada integral del desarrollo que trascienda los límites administrativos tradicionales. Bajo esta lógica, se busca fomentar sinergias entre regiones, reconociendo que el desarrollo territorial supera las fronteras político-administrativas y se fortalece en la medida en que incorpora una mayor diversidad de actores y perspectivas. Por ejemplo, lógicas como corredores económicos, ciudades sostenibles o gestión de cuencas, involucran más de una región. Además, el Informe Voluntario (Ceplan, 2018) no es la única propuesta de macrorregiones que existe; también, el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (Ceplan), en sus estudios “Perú 2050: Propuesta de imagen territorial” (2022) y “Descentralización, regionalización y macrorregiones: balance y escenarios para el desarrollo territorial del Perú” (2023) reconoce que la gestión del territorio peruano se puede entender perfectamente en agrupamiento de regiones buscando objetivos comunes. Las entrevistas a expertos han incluido un grupo de actores vinculados a las principales actividades económicas del PBI según sectores, buscando propuestas sectoriales que se aterrizan en determinadas regiones.

Por otro lado, un grupo de propuestas de desarrollo provienen del estudio realizado por el CEPLAN, "Caracterización geoespacial de las ciudades y el análisis de la relación productiva - económica de sus ámbitos territoriales", donde para cada uno de los departamentos se ha identificado una ciudad principal con los proyectos de desarrollo asociados a su entorno.

Estas dos fuentes han servido de insumo para actualizar y fortalecer las líneas estratégicas planteadas en cada uno de los reportes regionales. En conjunto, esta sección representa un esfuerzo colaborativo que combina la evidencia técnica, el conocimiento experto y la articulación territorial como insumos clave para el debate nacional sobre el futuro del país.

A continuación, se presentan las propuestas para la región:

- Asegurar la transitabilidad del eje vial que conecta Tacna con Ilo y Matarani, debido a la importancia de este para el transporte principalmente de productos minerales (molibdeno y oro).
- Potenciar la agroindustria ubicada en la zona de influencia para posicionar los principales productos en la macrorregión sur.
- Aprovechar la presencia de tres universidades para posicionar a la ciudad de Tacna con orientación educativa importante, asociando la oferta universitaria a las actividades económicas que pueden realizarse en la zona.
- Impulsar el desarrollo de actividades comerciales compatibles con ZOFRATACNA en la ciudad: empresas industriales, agroindustriales, ensamblaje, maquila.
- Originar corredores económicos que enlacen la producción minera y agrícola de la sierra con mercados de la costa y del exterior, favoreciendo la diversificación e innovación en las economías locales de altura.

## Bibliografía

- Acemoglu, D., García-Jimeno, C., & Robinson, J. (2015). State capacity and economic development: A network approach. *American Economic Review*, 8(105), 2364-2409.
- Actualidad Ambiental. (22 de marzo de 2011). *Tacna sufre escasez por efectos del cambio climático*. Obtenido de <https://www.actualidadambiental.pe/dia-mundial-del-agua-tacna-sufre-escasez-por-efectos-del-cambio-climatico/>
- Arévalo-Bencardino, J. (2018). State capacity and support for democracy: challenges and opportunities for post conflict Colombia. *Revista de Economía Institucional*, 20(39).
- Aybar-Camacho, C., Lavado-Casimiro, W., Sabino, E., Ramírez, S., Huerta, J., & Felipe-Obando, O. (2017). *Atlas de zona de vida del Perú. Guía Explicativa*. Lima: Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología.
- BCRP. (2018). *Caracterización del departamento de Tacna*. Arequipa: Sucursal Arequipa del BCRP.
- BCRP. (2020). *Síntesis de Actividad Económica de Tacna – Diciembre 2020*. Obtenido de <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Arequipa/2020/sintesis-tacna-12-2020.pdf>
- Besley, T., & Persson, T. (2011). Fragile states and development policy. *Journal of the European Economic Association*, 371-398. doi:<https://doi.org/10.1111/j.1542-4774.2011.01022.x>
- CEPED, Antamina. (2009). *Manual de crianza de la trucha*. San Pablo.
- CEPLAN. (2019). *Potencialidades productivas en el territorio*. Lima, Perú: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico.
- CEPLAN. (2019a). *Vulnerabilidad de las personas en el territorio: más allá del ingreso*. Obtenido de [https://www.ceplan.gob.pe/documentos\\_/vulnerabilidad-de-las-personas-en-el-territorio-mas-alla-del-ingreso/](https://www.ceplan.gob.pe/documentos_/vulnerabilidad-de-las-personas-en-el-territorio-mas-alla-del-ingreso/)
- CEPLAN. (2019b). *Potencialidades productivas en el territorio. Desde una perspectiva del comercio internacional*. Obtenido de [https://www.ceplan.gob.pe/documentos\\_/potencialidades-productivas-en-el-territorio-desde-una-perspectiva-del-comercio-internacional/](https://www.ceplan.gob.pe/documentos_/potencialidades-productivas-en-el-territorio-desde-una-perspectiva-del-comercio-internacional/)
- CEPLAN. (2023a). *Análisis de variables estratégicas para el desarrollo nacional*. CEPLAN. Obtenido de <https://www.gob.pe/institucion/ceplan/informes-publicaciones/4030479-analisis-de-variables-estrategicas-para-el-desarrollo-nacional-2da-version>
- Comtrade. (2020). *UN Comtrade DataBase*. Obtenido de <https://comtrade.un.org/>
- CONCYTEC. (2016). *I Censo Nacional de Investigación y Desarrollo a Centros de Investigación*.
- Dincecco, M., & Katz, G. (2016). State capacity and long-run economic performance. *The Economic Journal*, 126, 189-218.
- Gobierno del Perú. (2019). *Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad*.
- Gobierno Regional Tacna. (2016). *Plan de Desarrollo Regional Concertado. Tacna al 2021*.

- GORE Tacna. (2014). *Plan Basadre - Plan de Desarrollo Regional Concertado Taca 2013 - 2023*. Tacna: Gobierno Regional de Tacna.
- GORE Tacna. (2016). *Plan de Desarrollo Regional Concertado - Tacna hacia el 2021*. Tacna: Gobierno Regional de Tacna.
- INDECI. (2014). *Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2014-2021*.
- INDECI. (2019). *Boletín estadístico del INDECI 2019. Gestión reactiva*.
- INDECI. (2021). *Boletín Estadístico Virtual de la Gestión Reactiva 2021*. Obtenido de <https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes-publicaciones/1724789-boletin-estadistico-virtual-de-la-gestion-reactiva-2021>
- INEI. (2017). *Tacna Compendio Estadístico 2017*.
- INEI. (2018a). *Resultados definitivos de los Censos Nacionales 2017. Tacna*.
- INEI. (2018b). *Tacna: Compendio Estadístico*. Lima: Instituto Nacional Estadística e Información.
- INEI. (2018c). *Perú. Cuentas Nacionales 1950-2017. Cuentas de Bienes y Servicios y Cuentas por Sectores Institucionales*.
- INEI. (2019b). *Evolución de la pobreza monetaria 2007 - 2018*. Lima.
- INEI. (2020a). *Perú: Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2019 - Nacional y Departamental*. Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de <http://inei.inei.gob.pe/microdatos/>
- INEI. (2020b). *PERÚ: Producto Bruto Interno por Años, según Actividades Económicas 2007 - 2020*.
- INEI. (2021a). *Perú: Enfermedades No Transmisibles y Transmisibles 2020*. Instituto Nacional de Estadística e Informática. Obtenido de <http://inei.inei.gob.pe/microdatos/>
- INEI. (2021b). *Perú: Evolución de los Indicadores de Empleo e Ingreso por departamento, 2007-2020*.
- IPE. (2021). *INCORE. Índice de Competitividad Regional 2021*. Lima: IPE.
- IPE. (2022). *INCORE. Índice de Competitividad Regional 2022*. Lima: IPE.
- IPE. (2023). *INCORE. Índice de Competitividad Regional 2023*. Lima: IPE.
- IPE. (2024). *INCORE. Índice de Competitividad Regional 2024*. Lima: IPE.
- ISRIC. (2005). *Soil and Terrain (SOTER) database programme*. Obtenido de Work Soil Information: <https://www.isric.org/index.php/projects/soil-and-terrain-soter-database-programme>
- Johnson, N., & Koyama, M. (2016). *States and economic growth: Capacity and constraints. Explorations in Economic History*.
- La República. (19 de Abril de 2019). *ANA detecta 39 fuentes de contaminación de ríos en Tacna*. Obtenido de <https://larepublica.pe/sociedad/1452547-ana-detecta-39-fuentes-contaminacion-rios/>

- Lira, L., & Quiroga, B. (2009). *Técnicas de análisis regional*. Santiago de Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).
- Mamani, R. (25 de junio de 2018). *En operativo destruyen maquinaria ilegal valorizada en 700 mil soles en Tacna*. Obtenido de La República: <https://larepublica.pe/sociedad/1267298-operativo-destruyen-maquinaria-valorizada-s-700-mil-mineria-ilegal/>
- MEF. (2018). *Informe de actualización de proyecciones macroeconómicas 2018-2021*.
- MEF. (2019). *Tipología de Municipalidades del Perú*. Lima: Ministerio de Economía y Finanzas.
- MIDIS. (2020). *Tacna, Candarave - Producción y comercialización de alevinos de truchas arco iris*. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=9cCWeD3t9Gs>
- Minagri. (2020). *Sistema Integrado de Estadística Agraria (SIEA)*. Obtenido de Ministerio de Agricultura y Riego: <http://siea.minagri.gob.pe/siea/>
- MINAM. (2012). *Huella Ecológica en el Perú*.
- MINAM. (2019). *Memoria descriptiva – Mapa Nacional de Ecosistemas del Perú*. Lima: Ministerio del Ambiente.
- MINCETUR. (2018). *Reporte de Comercio Regional de Tacna*. Lima.
- MINCETUR. (2019). *Plan Regional Exportador de Tacna*. Lima.
- Mincetur. (2019b). *Plan de Desarrollo de Mercado de Países Bajos: Perfil del producto pimientos frescos*. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. Obtenido de [https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/410830/8\\_Pimientos\\_frescos\\_2019\\_PLIEGOS\\_.pdf](https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/410830/8_Pimientos_frescos_2019_PLIEGOS_.pdf)
- MINCETUR. (2021). *Reporte de Comercio Regional - Tacna. Anual 2020*. Obtenido de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1693070/Reporte%20Comercio%20Regional%20-%20RCR%20-%20Tacna%202020.pdf>
- MINCETUR. (2021). *Reporte de Comercio Regional. Diciembre 2020*. Obtenido de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1675248/Reportes%20de%20Comercio%20-%20Reporte%20Regional%20de%20Comercio%20-%20Diciembre%202020.pdf>
- MINEDU. (2015). *Tacna: ¿Como vamos en educación?* Obtenido de Repositorio Minedu: <http://repositorio.minedu.gob.pe/>
- MINEM. (2021). *Cartera de Proyectos de Exploración Minera 2021, Ministerio de Energía y Minas*. Obtenido de <https://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/INVERSION/2021/CEM2021.pdf>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2019). *Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad*. Lima: MEF.
- MTC. (2018). *Anuario Estadístico 2018*. Lima.
- Neyra Aráoz, G. (2005). *La economía de la Macro Región Sur: Un análisis estructural*. Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).
- OCDE. (2011). *How's Life?: Measuring Well-being*. Paris: OCDE Publishing.

- PCM. (2019). *Tipología y Clasificación de distritos*. Lima.
- Peña, M., & Bacallao, J. (2002). Malnutrition and Poverty. *Annual Review of Nutrition*, 241 - 250.
- PNUD. (2005). *La identificación de potencialidades. Conceptos e instrumentos*.PNUD-Perú. Cuadernos PNUD. Serie Desarrollo Humano; 7. Obtenido de <http://www.dhls.hegoa.ehu.eus/documents/4524>
- PNUD. (2019). *El reto de la igualdad*. Lima.
- PNUD. (2019). *El reto de la igualdad: una lectura de las dinámicas territoriales en el Perú*. Lima: PNUD. Obtenido de <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/pe/PNUD-Peru---El-Reto-de-la-Igualdad.pdf>
- Senamhi. (2017). *Mapa Climático del Perú*. Obtenido de Servicio Nacional de Meteorología e Hidrografía del Perú: <https://www.senamhi.gob.pe/?p=mapa-climatico-del-peru>
- SERFOR. (2017). *Anuario forestal y de fauna silvestre*.
- SERFOR. (2017). *Cobertura y deforestación en los bosques húmedos amazónicos*. Lima.
- SERNANP. (2018). *Áreas Naturales Protegidas de administración nacional con categoría definitiva*. Lima.
- SINIA. (2021). *Sistema Nacional de Información Ambiental - MINAM*. Obtenido de <https://sinia.minam.gob.pe/informacion/estadisticas>
- Sunat. (2020). *Estadísticas de Comercio Exterior*. Obtenido de <http://www.sunat.gob.pe/estad-comExt/>
- Trademap. (2020). *Estadísticas del comercio para el desarrollo internacional de las empresas*. Obtenido de [https://www.trademap.org/countrymap/Country\\_SelProduct\\_TS.aspx](https://www.trademap.org/countrymap/Country_SelProduct_TS.aspx)
- WWF - Periferia. (2019). *Ciudades del Perú. Primer Reporte Nacional de Indicadores Urbanos 2018*. Lima: WWF-Periferia.