

**Agenda Temprana para la aplicación del Análisis de Impacto Regulatorio – Periodo 2026-2027**

| Nº | Dirección y/o Unidad responsable  | Materia           | Problema Público  | Sustento del Problema Público   | Identificación del grupo objetivo | Fecha tentativa de inicio del AIR Ex Ante | Fecha tentativa de finalización del AIR Ex Ante | Tipo de AIR  | Información adicional   |
|----|-----------------------------------|-------------------|---|---|-----------------------------------|---|---|--------------|---|
| 1  | Dirección de Regulación Tarifaria | Tarifa estacional | Variabilidad significativa en el consumo de agua potable asociado a aumentos estacionales de demanda en contexto de riesgo de abastecimiento en el ámbito urbano. | <p>La estacionalidad climática en el Perú, marcada por la alternancia entre periodos de lluvias intensas y fases de estiaje, influye directamente en la forma en que las empresas prestadoras de servicios (EPS) gestionan el abastecimiento de agua potable en el ámbito urbano, generando variaciones tanto en los niveles de producción como en el consumo a lo largo del año.</p> <p>En los meses con temperaturas más altas, el consumo de agua potable tiende a incrementarse, principalmente por un mayor uso en los hogares para actividades diarias como la higiene, la limpieza y otros usos domésticos. Este aumento del consumo se repite de manera recurrente en determinados meses del año, lo que exige a las EPS producir y distribuir mayores volúmenes de agua en contextos de mayor presión sobre el recurso.</p> <p>Por otro lado, durante las temporadas de lluvias intensas, las EPS enfrentan dificultades operativas asociadas a afectaciones en la infraestructura de captación y tratamiento, lo que reduce la eficiencia y continuidad del servicio. Esta combinación de mayores niveles de consumo en meses de altas temperaturas y restricciones operativas en épocas de lluvias genera variaciones recurrentes en el consumo de agua a lo largo del año.</p> <p>La información disponible de las empresas prestadoras consideradas (Sedapal y grandes) en el análisis evidencia que, durante el período 2023-2025, el consumo urbano de agua potable presenta picos estacionales recurrentes. En efecto, la amplitud estacional del consumo, medida como la diferencia entre los valores máximos y mínimos mensuales, se incrementa de 5,6 millones de m<sup>3</sup> en 2023 a 13,5 millones de m<sup>3</sup> en 2025. De manera consistente, la variación estacional expresada en términos porcentuales muestra una tendencia al alza, pasando de 7,9 % en 2023 a 18,4 % en 2025, lo que evidencia que el consumo presenta variaciones cada vez más marcadas a lo largo del año.</p> | Las empresas prestadoras          | Mayo 2026                                 | Diciembre 2026                                  | Bajo impacto | Cualquier información que se considere relevante para el análisis del problema público, pueden enviarlo por mesa de partes o al correo <a href="mailto:dpi@sunass.gob.pe">dpi@sunass.gob.pe</a> . |



|   |                                   |                         |   |  |                          |              |                |              |   |
|---|-----------------------------------|-------------------------|---|--|--------------------------|--------------|----------------|--------------|---|
|   |                                   |                         |   | <p><i>Nota: Del total de empresas prestadoras existentes, el análisis se realizó únicamente sobre las EPS con información disponible para el periodo de estudio: SEDA Huánuco; Sedabrezo; EMSA Puno; EPS Tacna; Sedachimbote; Seda Ayacucho; Emapa San Martín; Semapach; Sedalib; Epsel; Sedapar; Sedacusco; EPS Grau; Emapica; Sedam Huancayo y Sedapal.</i></p> <p>Este comportamiento se enmarca en un contexto de cambios climáticos ya observables. Estudios climáticos oficiales indican que el calentamiento global se manifiesta en una tendencia persistente de aumento de la temperatura media y de los extremos climáticos, la cual se ha venido manifestando en décadas recientes y se proyecta con mayor intensidad hacia el futuro. En el caso del Perú, se evidencian incrementos en los índices de temperaturas extremas, particularmente en la costa y los Andes, asociados a una mayor frecuencia de días y noches cálidas y a una reducción de eventos fríos (Cambios en los Extremos Climáticos en el Perú al 2050, 2021; SENAMHI-MINAM).</p> <p>El aumento sostenido de la frecuencia de días y noches cálidas podría estar relacionado con una mayor demanda estacional de agua potable en las zonas urbanas, lo que ayudaría a explicar los mayores picos de consumo observados en el periodo de análisis. No obstante, estos patrones estacionales no siempre son considerados de manera adecuada en el diseño de los esquemas tarifarios vigentes.</p> <p>Esta desconexión entre la estacionalidad del consumo y la estructura tarifaria genera presiones operativas y financieras sobre las EPS, al incrementar los costos de producción y distribución sin una compensación tarifaria acorde. Asimismo, debilita los incentivos para un uso eficiente del recurso por parte de los usuarios, incrementando el riesgo de sobreconsumo en contextos de escasez hídrica.</p> <p>El problema se ve agravado por la heterogeneidad climática del país, que dificulta la aplicación de esquemas tarifarios estacionales uniformes a nivel nacional. En ausencia de una diferenciación tarifaria que considere la estacionalidad del consumo y las condiciones locales, se compromete la sostenibilidad del servicio de agua potable y se incrementa la probabilidad de conflictos sociales asociados a restricciones del servicio o a ajustes tarifarios.</p> |                          |              |                |              |   |
| 2 | Dirección de Regulación Tarifaria | Inversiones programadas | Incremento de los problemas operativos en las redes de agua potable y alcantarillado de las empresas prestadoras, especialmente en aquellas con menor capacidad de gestión. | <p>Entre 2016 y 2024, las empresas prestadoras de servicios de saneamiento -con excepción de SEDAPAL- ejecutaron inversiones por un total acumulado de S/ 1,858 millones, lo que representa un promedio anual de S/ 206.6 millones y una tasa promedio de ejecución del 32 %.</p> <p>A partir de 2018, el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) mostró un crecimiento sostenido, duplicándose en relación con el nivel asignado en 2017. Este aumento reflejó una mayor disponibilidad de recursos para cerrar brechas de infraestructura y ampliar la cobertura de los servicios de agua potable y alcantarillado.</p>   | Las empresas prestadoras | Febrero 2027 | Diciembre 2027 | Bajo impacto | Cualquier información que se considere relevante para el análisis del problema público, pueden enviarlo por mesa de partes o al correo <a href="mailto:dgn@sunass.gob.pe">dgn@sunass.gob.pe</a> . |



Fuente: SIM-ETES  
Elaboración: DIRECCIÓN DE REGULACIÓN TARIFARIA - SUNASS

No obstante, durante el primer semestre de 2025 se observa una inversión de apenas S/ 133 millones, con una ejecución equivalente al 20.9 %, y un PIM anual inferior al registrado desde 2018.



Fuente: SIM-ETES  
Elaboración: DIRECCIÓN DE REGULACIÓN TARIFARIA - SUNASS

Esta disminución podría estar relacionada con desafíos estructurales que aún enfrentan las empresas prestadoras, como la limitada capacidad técnica para ejecutar inversiones, la complejidad de los procesos de contratación pública, así como demoras en la obtención de permisos y en la formulación de expedientes técnicos.

Estos resultados evidencian una brecha significativa entre la inversión programada y la efectivamente ejecutada, lo que refuerza la necesidad de fortalecer los mecanismos de gestión, seguimiento y control de las inversiones, a fin de asegurar el cumplimiento de los programas de inversión y el uso eficiente de los recursos públicos.

Es importante que el regulador no solo supervisa el cumplimiento de metas de inversión, sino que también desempeña un rol activo en el fortalecimiento de los mecanismos de gestión y mejorar la eficiencia de las EPS. En este sentido, el acompañamiento del regulador a las EPS, a través de asistencia técnica y supervisión activa, puede mejorar la capacidad de gestión de inversiones.