



Resolución Gerencial Regional N°00047 - 2025 -GORE-ICA-GRDS

Ica, 15 ENE 2025

Vistos: El Informe Técnico N°036-2025-GORE-ICA/GRDS/NPAR, Oficio N°4130-2024-GORE-ICA-DRE-OAJ/D, de fecha 20 de diciembre del 2024; (Hoja de ruta N°E-114289-2024) del Recurso de Apelación interpuesto por doña **JUDY LUISA BUENDIA MEDINA**, contra la Resolución Directoral Regional N°8555-2024, de fecha 12 de noviembre del 2024 mediante el cual se declara **IMPROCEDENTE** la solicitud de recalculation del concepto remunerativo de la Bonificación Especial por preparación de clases (30%) en su pensión de cesantía por el periodo comprendido desde >marzo de 1991 hasta octubre de 1991, en calidad de docente activa y desde noviembre de 1991 en adelante en forma permanente y continua en su pensión de cesantía (D.L. N°20530).

CONSIDERANDOS:

Que, mediante **Expediente N°42137-2024**, de fecha 28 de octubre del 2024, la administrada **JUDY LUISA BUENDIA MEDINA**, solicito ante la mesa de partes de la Dirección Regional de Educación de Ica, el recalculation del concepto remunerativo de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación (30%) desde marzo de 1991 hasta octubre de 1991, en calidad de docente activa y desde noviembre de 1991 en adelante en forma permanente y continua en mi pensión de cesantía (DL.N°20530).

Que mediante Informe Técnico N°2045-2024-DREI-DIPER/ARP, de fecha 4 de noviembre del 2024 emitido por el área de remuneraciones y pensiones de la Dirección Regional de Educación de Ica, en el punto 2.7 señala que de la verificación de los documentos adjuntos al presente caso, se tiene que la administrada no adjunta boletas de pago que acrediten el periodo solicitado, como docente en actividad y cesante durante el periodo en que estuvo vigente la ley N°24029, lo que imposibilita su reconocimiento, además al no existir una norma que ampare el reintegro y pago de la bonificación de preparación de clases y evaluación a favor de los docentes cesantes del Decreto Ley N°20530 de forma continua y permanente, la Dirección Regional de Educación de Ica, ante la prohibición de los reajustes de remuneraciones y otros conceptos remunerativos no reconocidos por ley, queda sujetos a lo establecido en las leyes anuales de presupuesto en anuencia al artículo IV numeral 10 de la Ley N°28175 - Ley de Marco del Empleo Público, que establece: "todo acto relativo al empleo público que tenga incidencia presupuestaria debe estar debidamente autorizado y presupuestado, dicho ello, bajo el principio de legitimidad administrativa regulado el art. IV del título preliminar de la Ley N°27444 "autoridad que actúa dentro de las facultades que están atribuidas por tanto no puede ejercer sus funciones con criterio discrecional para reconocer obligaciones no presupuestadas porque tales actos devienen en nulo"

Que con Resolución Directoral Regional 8555, de fecha 12 de noviembre del 2024, se declara **IMPROCEDENTE** la petición formulada por **JUDY LUISA BUENDIA MEDINA**, en su condición de docente cesante del Decreto Ley N°20530, sobre reintegro y pago de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% en base a la remuneración total del periodo solicitado de marzo de 1991 hasta octubre de 1991, en calidad de docente activa y desde noviembre de 1991 en adelante en forma permanente y continua en su pensión de cesantía (D.L. N°20530).

Que, con **Exp.N°0047391-2024**, de fecha 05 de diciembre del 2024, la administrada **JUDY LUISA BUENDIA MEDINA**, interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral Regional N°8555, de fecha 12 de noviembre del 2024, fundamentando se declare **NULO** lo impugnado, debiendo tenerse en cuenta las sentencias que han establecido jurisprudencia obligatoria. Recurso que es elevado a esta Instancia Administrativa Superior Jerárquico mediante Oficio N°4130-2024-GORE-ICA-DRE-OAJ/D de fecha 20 de diciembre del 2024 y a su vez sea elevado a la Gerencia Regional Desarrollo Social por corresponder su





Gobierno Regional de Ica



pronunciamiento como segunda y última instancia administrativa de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Regional N°001-2004-GORE-ICA de fecha 24 de junio del 2004, modificado por el Decreto Regional N°001-006-GORE-ICA/PR de fecha 12 de abril del 2006, a efectos conforme a ley.

Que, mediante el **Informe Legal N°874-2024-DRE/OAJ de fecha 19 de diciembre del 2024**, expedida por la Oficina de Asesoría Jurídica de la Dirección Regional de Educación Ica; en donde se establece que el recurso planteado se encuentra dentro del plazo establecido (15 días hábiles) para presentar el recurso de apelación conforme al Art. 218.2 del TUO, de la Ley N°27444.

Que, conforme lo dispuesto en el Art. 191 de la Constitución Política del Estado, concordante con el artículo 2° de la Ley N°27867 "Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales"; Los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo para su administración económica y financiera, un pliego presupuestal.

Que, en su estado de derecho institucionalizado, las normativas son preceptos jurídicos que permite ajustar ciertas conductas o actividades, por tanto, al ser regulativas, su validez debe ser reconocida y respetada como tal, siendo obligatorio y fundamental su cumplimiento, con lo que se garantiza la responsable administración de justicia.

Que, de conformidad de lo establecido en el Artículo 220° del Texto Único Ordenado de la Ley 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" aprobado por Decreto Supremo N°004-2019-JUS, establece: *"El Recurso de Apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el Acto que se impugna para que se eleve lo actuado al superior jerárquico"* y el Inc. 2 del artículo 218° de la misma ley *"El termino para la interposición de los recursos es de 15 días perentorios"*. Asimismo, el Artículo 221° de la misma Ley establece: *"El escrito del recurso deberá señalar el Acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el artículo 124° de la presente Ley"*, por la recurrente **JUDY LUISA BUENDIA MEDINA**, contra la Resolución Directoral Regional N°8555-2024, de fecha 12 de noviembre del 2024, emitida por la Dirección Regional de Educación Ica.

Que, del **análisis y estudio del recurso administrativo formulado por el recurrente**, respecto a la pretensión de estos, se advierte que la finalidad de su pretensión es que se declare NULO el impugnado, debiendo tenerse en cuenta las sentencias que han establecido jurisprudencia sobre la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, en su pensión de cesantía (D.L. N°20530), marzo de 1991 hasta octubre de 1991, en calidad de docente activa y desde noviembre de 1991 en adelante en forma permanente y continua.

Que, este superior jerárquico, tomando en cuenta lo anteriormente indicado, expresa los argumentos: el principio de legalidad, previsto en el numeral 1.1. del inciso 1, del artículo IV del Título Preliminar del T.U.O de la Ley N°27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" que establece: "Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la constitución, la Ley al Derecho, dentro de las facultades que le están atribuidas de acuerdo con los fines para los que le fueron conferidas"; se entiende que la actuación de la Autoridad Administrativa debe ceñirse dentro de los márgenes que establece nuestra Normativa Nacional Vigente, con la finalidad de observar inexorablemente sus alcances; siendo así, el principio de legalidad busca que la Administración Pública respete y cumpla con las normas legales al momento de ser aplicadas en los casos materia de su competencia.

Que el recalcule de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, se encuentra establecido en el artículo 48° de la Ley N°24029 "Ley del profesorado que establece: "El profesor tiene derecho a percibir una Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación equivalente al 30% de su remuneración total". El Personal Directivo y Jerárquico, así como el Personal Docente de la





Administración de Educación, así como el Personal Docente de Educación Superior incluidos en la presente ley, perciben, además una bonificación adicional por el desempeño del cargo y por la preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su Remuneración Total; en concordancia con el artículo 210° de su Reglamento establecido en el Decreto Supremo N°019- 90-PCM; sin embargo, posteriormente por Decreto Supremo N°51-91-PCM, se establecieron las normas reglamentarias orientadas a determinar los niveles remunerativos de los funcionarios, Directivos, Servidores y Pensionistas del estado en el marco del proceso de homologación, Carrera Publica y Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones de acuerdo a las reales posibilidades fiscales del Estado .

Que, dentro de los beneficios a los que no son aplicables la Remuneración Total Permanente prevista en el artículo 9° del Decreto Supremo N°051-91-PCM, no hace referencia expresa a la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación y por el desempeño del cargo y preparación de documentos de gestión; por lo que establece la viabilidad de aplicar lo previsto en el artículo 9° del Decreto Supremo N°051-91-PCM para el cálculo de dicho beneficio en base a la Remuneración Total Permanente; debiendo considerar además que dicho precedente vinculante no deroga al Decreto Supremo N°051-91-PCM, no señala que su aplicación para el cálculo de la bonificación constituya un acto ilegal; por lo tanto dicha norma no puede ser desconocida o inaplicada por las entidades estatales; excepto en el caso de los conceptos remunerativos expresamente previstos en el fundamento 21 de la resolución de Sala Plena N°001-2011-SERVIR.



Que las sentencias judiciales y sentencias emitidas por el Tribunal Constitucional que declaran fundadas las demandas judiciales de pago de Bonificación por Preparación de Clases del 30% de la Remuneración Mensual Integral que percibe un docente, no establecen su carácter vinculante; conforme a lo previsto en el artículo VII del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional, que claramente establece: "Las sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la autoridad de cosa juzgada constituyen precedente vinculante cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo, cuando el Tribunal Constitucional resuelva apartándose del precedente, debe expresar los fundamentos de hecho y derecho que sustentan la sentencia y las razones por las cuales se aparta del precedente "

Que, Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación equivalente al 30%, es de la **Remuneración Total Permanente conforme a lo dispuesto en los artículos 8° y 10° del Decreto Supremo N°051-91-PCM; el Decreto Legislativo N°847, dispuso que "Las Remuneraciones, Bonificaciones, Beneficios, Pensiones y en general cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del Sector Público, excepto Gobiernos Locales y sus empresas, así como de la actividad empresarial del Estado, continuarán percibiéndose como se perciben actualmente, en relación a los montos"**.

Que, el Decreto Legislativo N°1440 que modifica a la Ley N°28411 "Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto", en su Cuarta Disposición Transitoria, numeral 1 establece que "Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarios durante el año fiscal para los pliegos presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la ley general, se aprueban mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad. En tal sentido se puede concluir que a fin de efectuar el recálculo de las remuneraciones y/o bonificaciones, deberá de estar aprobado mediante Decreto Supremo, de caso contrario cualquiera otra disposición en contrario recae en nula.

Que, el artículo 6 ° de la ley N°32185 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2025, **"prohíbe a las entidades del gobierno nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Así mismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos,**



retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera con las mismas características señaladas anteriormente". En tal sentido, no resulta idóneo amparar la pretensión de la recurrente, máxime si la citada ley también señala, que "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional", por lo que el recurso administrativo formulado deviene en **INFUNDADO**.

Que, Estando el Informe Técnico N°036-2025-GORE-ICA-GRDS/NPAR, de conformidad a lo establecido en la Constitución Política del Estado, Decreto Supremo N°17-93-JUS ley orgánica del poder judicial; y contando con las atribuciones conferidas al gobierno regional por ley N°27783 "Ley de bases de la descentralización", Ley N°27867 - "Ley orgánica de gobiernos regionales" su modificatoria Ley N°27902 y el Decreto Regional N°001-2004 -GORE-ICA y la Resolución Gerencial General Regional N°212 -2023 -GORE-ICA/GGR que designan las funciones de la Gerencia Regional de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ica .

SE RESUELVE:

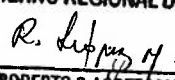
ARTICULO PRIMERO. - DECLARAR INFUNDADO el Recurso de Apelación interpuesto por doña **JUDY LUISA BUENDIA MEDINA**, contra la Resolución Directoral Regional N°8555-2024, de fecha 12 de noviembre del 2024 mediante el cual se declara **IMPROCEDENTE** la solicitud de recalcu del concepto remunerativo de la Bonificación Especial por preparación de clases (30%) en su pensión de cesantía por el periodo comprendido desde >marzo de 1991 hasta octubre de 1991, en calidad de docente activa y desde noviembre de 1991 en adelante en forma permanente y continua en su pensión de cesantía (D.L. N°20530); en consecuencia, **CONFIRMESE** lo resuelto por el inferior en grado en todos sus extremos.

ARTICULO SEGUNDO. - Dar por agotada la Vía Administrativa

ARTICULO TERCERO. -NOTIFÍQUESE, la presente Resolución dentro del término de Ley a doña **JUDY LUISA BUENDIA MEDINA**, con domicilio procesal ubicado en Calle Benedicta de Luces Block 4H Lt 143 Urb. San Miguel, del Distrito, Provincia y Región de Ica, y a la Dirección Regional de Educación de Ica.

ARTICULO CUARTO: DISPONER la publicación de la presente resolución en el portal Institucional del Gobierno Regional de Ica (www.regionica.gob.pe).

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE

**GOBIERNO REGIONAL DE ICA**

Mag. ROBERTO C. LÓPEZ MARÍN
GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL