



Resolución Gerencial Regional 000115 - 2025 -GORE-ICA-GRDS

Ica, 06 FEB 2025

Vistos: El Informe Técnico N°088-2025-GORE-ICA/GRDS/NPAR, Oficio N°180-2025-GORE-ICA-DRE-OAJ/D, de fecha 21 de enero del 2025; (Hoja de ruta N°E-007484-2025) del Recurso de Apelación interpuesto por doña **ELVA RAQUEL CERVANTES LLAUCA**, en su calidad de hija de la docente fallecida **DINA LLAUCA QUISPE**, contra el **Oficio N°3981-2024-GORE-ICA-DREI-DIPER-ARP/D**, de fecha 10 de diciembre del 2024, emitido por la Dirección Regional de Educación de Ica, a través del cual se hace la devolución del expediente administrativo original para su subsanación, y se adjunta requisitos para inicio de trámite en vía administrativa sobre solicitud de reintegro de bonificación por preparación de clases más intereses legales generados a partir de enero de 1991 hasta la actualidad.

CONSIDERANDOS:

Que, con expediente N° 0043977-2024, de fecha 11 de noviembre del 2024, ingresado a través de mesa de partes de la Dirección Regional de Educación de Ica, la administrada **ELVA RAQUEL CERVANTES LLAUCA**, en su calidad de hija de la docente fallecida **DINA LLAUCA QUISPE**, solicito el reconocimiento del reintegro de la bonificación por preparación de clases, más sus intereses legales generados a partir de enero de 1991 hasta la actualidad y la continua en que no se han cancelado conforme a ley.

Que, con **Oficio N°3981-2024-GORE-ICA-DREI-DIPER-ARP/D**, de fecha 10 de diciembre del 2024, emitido por la Dirección Regional de Educación de Ica, a través del cual se hace la devolución del expediente administrativo original para su subsanación, y se adjunta requisitos para inicio de trámite en vía administrativa sobre la bonificación por preparación de clases. Asimismo cabe señalar que según el oficio impugnado por la administrada se tiene que a de la lectura de su pedido señala que su señora madre fue docente cesante y que la impugnate tiene la condición de hija, sin embargo de la verificación de los documentos adjuntos no se evidencia las resoluciones de nombramiento, cese y boletas de pago, así como la sucesión intestada definitiva que acredite que la administrada sea sucesora de doña **DINA LLAUCA QUISPE**, por lo indicado se solicito presentar documentación sustentatoria y demás requisitos, que hasta la fecha no han sido presentados, tal como se evidencia del expediente administrativo.

Que con **Exp.N°003077-2025**, de fecha 15 de enero 2025, la administrada **ELVA RAQUEL CERVANTES LLAUCA**, en su calidad de hija de la docente fallecida **DINA LLAUCA QUISPE**, interpone Recurso de Apelación contra el **Oficio N°3981-2024-GORE-ICA-DREI-DIPER-ARP/D**, de fecha 10 de diciembre del 2024, expedida por la Dirección Regional de Educación de Ica, fundamentando se declare NULO lo impugnado. Recurso que es elevado a esta Instancia Administrativa Superior Jerárquico mediante Oficio N°180-2025-GORE-ICA-DRE-OAJ/D de fecha 21 de enero del 2025 y a su vez sea elevado a la Gerencia Regional Desarrollo Social por corresponder su pronunciamiento como segunda y última instancia administrativa de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Regional N°001-2004-GORE-ICA de fecha 24 de junio del 2004, modificado por el Decreto Regional N°001-006-GORE-ICA/PR de fecha 12 de abril del 2006, a efectos conforme a ley.

Que, mediante el **Informe Legal N°037-2025-DRE/OAJ**, expedida por la Oficina de Asesoría Jurídica de la Dirección Regional de Educación Ica; en donde se establece que el recurso se encuentra dentro del plazo establecido (15 días hábiles) para presentar recurso de apelación conforme al artículo 282.2 del TUO, de la Ley N°27444.





Gobierno Regional de Ica



Que, conforme lo dispuesto en el Art. 191 de la Constitución Política del Estado, concordante con el artículo 2° de la Ley N°27867 "Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales"; Los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo para su administración económica y financiera, un pliego presupuestal.

Que, en su estado de derecho institucionalizado, las normativas son preceptos jurídicos que permite ajustar ciertas conductas o actividades, por tanto, al ser regulativas, su validez debe ser reconocida y respetada como tal, siendo obligatorio y fundamental su cumplimiento, con lo que se garantiza la responsable administración de justicia.

Que, de conformidad de lo establecido en el Artículo 220° del Texto Único Ordenado de la Ley 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" aprobado por Decreto Supremo N°004-2019-JUS, establece: *"El Recurso de Apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el Acto que se impugna para que se eleve lo actuado al superior jerárquico"* y el Inc. 2 del artículo 218° de la misma ley *"El término para la interposición de los recursos es de 15 días perentorios"*. Asimismo, el Artículo 221° de la misma Ley establece: *"El escrito del recurso deberá señalar el Acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el artículo 124° de la presente Ley"*, por la **CERVANTES LLAUCA ELVA RAQUEL**, en su calidad de hija de la docente fallecida **DINA LLAUCA QUISPE**, contra el **Oficio N°3981-2024-GORE-ICA-DREI-DIPER-ARP/D**, de fecha 10 de diciembre del 2024, emitida por la Dirección Regional de Educación Ica.

Que, del **análisis y estudio del recurso administrativo formulado por el recurrente**, respecto a la pretensión de estos, se advierte que la finalidad de su pretensión es que se declare NULO el impugnado, a fin de que se le reconozca el reconocimiento del reintegro de la bonificación por preparación de clases, más sus intereses legales generados a partir de enero de 1991 hasta la actualidad y la continua en que no se han cancelado conforme a ley.

Que, este superior jerárquico, tomando en cuenta lo anteriormente indicado, expresa los argumentos: el principio de legalidad, previsto en el numeral 1.1. del inciso 1, del artículo IV del Título Preliminar del T.U.O. de la Ley N°27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" que establece: *"Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la constitución, la Ley al derecho, dentro de las facultades que le están atribuidas de acuerdo con los fines para los que le fueron conferidas"*; se entiende que la actuación de la Autoridad Administrativa debe ceñirse dentro de los márgenes que establece nuestra normativa nacional vigente, con la finalidad de observar inexorablemente sus alcances; siendo así, el principio de legalidad busca que la Administración Pública respete y cumpla con las normas legales al momento de ser aplicadas en los casos materia de su competencia.

Que, tal como puede apreciarse el numeral 1.2 del artículo IV de Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General - LPAG, los administrados gozan de todos los derechos y garantías que le aseguren el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en el derecho. Ello permitirá a las partes que puedan ofrecer todos aquellos elementos de juicio necesarios para defender sus derechos y contradecir los argumentos que puedan afectar, de algún modo su situación jurídica. Al respecto cabe mencionar la intrínseca relación entre el debido procedimiento y la protección de los derechos fundamentales de las personas, de esta manera se entiende actualmente para evitar la vulneración de tales derechos en los distintos procesos o procedimientos que se ventilan en la administración pública, es un deber estatal garantizar un marco de protección institucional que permita que las personas puedan ejercer adecuadamente sus derechos en cualquier vía





procedimental. De este modo, no resulta suficiente que se imponga al estado deberes de no injerencia o intromisión en la esfera jurídica de los particulares, sino que además es necesario que se realicen un conjunto de acciones para crear un marco institucional donde las personas puedan efectivamente ejercer sus derechos y llevar adelante sus planes de vida y que existan mecanismos mediante los cuales puedan garantizar y efectivizar sus derechos

Que la jurisprudencia sobre el debido proceso y su aplicación al procedimiento administrativo, al respecto la CHDH señala que las garantías que integran el debido proceso deben ser observadas por cualquier autoridad, incluidas las administrativas, dado que a través de sus resoluciones resuelven sobre los derechos y obligaciones de las personas, además agrega que el debido proceso resulta aplicable en sede administrativa a efectos de que las personas puedan defenderse adecuadamente ante cualquier acto emanado del Estado que pueda afectar sus derechos, tales como las sanciones administrativas".

Que el reintegro y recalcule de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, se encuentra establecido en el artículo 48° de la Ley N°24029 "Ley del profesorado que establece: "El profesor tiene derecho a percibir una Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación equivalente al 30% de su remuneración total". El Personal Directivo y Jerárquico, así como el Personal Docente de la Administración de Educación, así como el Personal Docente de Educación Superior incluidos en la presente ley, perciben, además una bonificación adicional por el desempeño del cargo y por la preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su Remuneración Total; en concordancia con el artículo 210° de su Reglamento establecido en el Decreto Supremo N°019-90-PCM; sin embargo, posteriormente por Decreto Supremo N°51-91-PCM, se establecieron las normas reglamentarias orientadas a determinar los niveles remunerativos de los funcionarios, Directivos, Servidores y Pensionistas del estado en el marco del proceso de homologación, Carrera Pública y Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones de acuerdo a las reales posibilidades fiscales del Estado .

Que, dentro de los beneficios a los que no son aplicables la Remuneración Total Permanente prevista en el artículo 9° del Decreto Supremo N°051-91-PCM, no hace referencia expresa a la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación y por el desempeño del cargo y preparación de documentos de gestión; por lo que establece la viabilidad de aplicar lo previsto en el artículo 9° del Decreto Supremo N°051-91-PCM para el cálculo de dicho beneficio en base a la Remuneración Total Permanente; debiendo considerar además que dicho precedente vinculante no deroga al Decreto Supremo N°051-91-PCM, no señala que su aplicación para el cálculo de la bonificación constituya un acto ilegal; por lo tanto dicha norma no puede ser desconocida o inaplicada por las entidades estatales; excepto en el caso de los conceptos remunerativos expresamente previstos en el fundamento 21 de la resolución de Sala Plena N°001-2011-SERVIR.

Que, las sentencias judiciales y sentencias emitidas por el Tribunal Constitucional que declaran fundadas las demandas judiciales de pago de Bonificación por Preparación de Clases del 30% de la Remuneración Mensual Integra que percibe un docente, no establecen su carácter vinculante; conforme a lo previsto en el artículo VII del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional, que claramente establece: "Las sentencias del Tribunal Constitucional que adquieren la autoridad de cosa juzgada constituyen precedente vinculante cuando así lo exprese la sentencia, precisando el extremo de su efecto normativo, cuando el Tribunal Constitucional resuelva apartándose del precedente, debe expresar los fundamentos de hecho y derecho que sustentan la sentencia y las razones por las cuales se aparta del precedente "





Gobierno Regional de Ica



Que, Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación equivalente al 30%, es de la **Remuneración Total Permanente conforme a lo dispuesto en los artículos 8° y 10° del Decreto Supremo N°051-91-PCM; el Decreto Legislativo N°847, dispuso que "Las Remuneraciones, Bonificaciones, Beneficios, Pensiones y en general cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del Sector Público, excepto Gobiernos Locales y sus empresas, así como de la actividad empresarial del Estado, continuaran percibiéndose como se perciben actualmente, en relación a los montos"**.

Que, el Decreto Legislativo N°1440 que modifica a la Ley N°28411 "Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto", en su Cuarta Disposición Transitoria, numeral 1 establece que "Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueran necesarios durante el año fiscal para los pliegos presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la ley general, se aprueban mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad. En tal sentido se puede concluir que a fin de efectuar el recalcu de las remuneraciones y/o bonificaciones, deberá de estar aprobado mediante Decreto Supremo, de caso contrario cualquiera otra disposición en contrario recae en nula.

Que, el artículo 6° de la ley N°3185 – Ley De Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2025, **"prohíbe a las entidades del gobierno nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Así mismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza cualquiera con las mismas características señaladas anteriormente"**. En tal sentido, no resulta idóneo amparar la pretensión de la recurrente, máxime si la citada ley también señala, que "Todo acto administrativo, acto de administración o las resoluciones administrativas que autoricen gastos no son eficaces, si no cuentan con el crédito presupuestario correspondiente en el presupuesto institucional", por lo que el recurso administrativo formulado deviene en **INFUNDADO**.

Que, Estando el Informe Técnico N°088-2025-GORE-ICA-GRDS/NPAR, de conformidad a lo establecido en la Constitución Política del Estado, Decreto Supremo N°17-93-JUS ley orgánica del poder judicial; y contando con las atribuciones conferidas al gobierno regional por ley N°27783 "Ley de bases de la descentralización", Ley N°27867 – "Ley orgánica de gobiernos regionales" su modificatoria Ley N°27902 y el Decreto Regional N°001-2004 –GORE-ICA y la Resolución Gerencial General Regional N°212 -2023 –GORE-ICA/GGR que designan las funciones de la Gerencia Regional de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ica.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. - DECLARAR INFUNDADO el Recurso de Apelación interpuesto por doña **ELVA RAQUEL CERVANTES LLAUCA**, en su calidad de hija de la docente fallecida **DINA LLAUCA QUISPE**, contra el **Oficio N°3981-2024-GORE-ICA-DREI-DIPER-ARP/D**, de fecha 10 de diciembre del 2024, emitido por la Dirección Regional de Educación de Ica, a través del cual se hace la devolución del expediente administrativo original para su subsanación, y se adjunta requisitos para inicio de trámite en vía administrativa sobre solicitud de reintegro de bonificación por preparación de clases más intereses legales generados a partir de enero de 1991 hasta la actualidad; en consecuencia, **CONFIRMESE**



Gobierno Regional de Ica



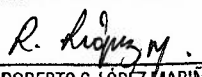
lo resuelto por el inferior en grado en todos sus extremos.

ARTICULO SEGUNDO. - Dar por agotada la Vía Administrativa

ARTICULO TERCERO. -NOTIFÍQUESE, la presente Resolución dentro del término de Ley a doña **ELVA RAQUEL CERVANTES LLAUCA**, con domicilio ubicado en Sto Domingo de Guzman km3, del Distrito, Provincia y Región de Ica, y a la Dirección Regional de Educación de Ica.

ARTICULO CUARTO: DISPONER la publicación de la presente resolución en el portal Institucional del Gobierno Regional de Ica (www.regionica.gob.pe).

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE

 **GOBIERNO REGIONAL DE ICA**

Mag. ROBERTO C. LÓPEZ MARINOS
GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL